



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
10 May 2004
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят девятая сессия
Пункт 88 первоначального перечня*
Устойчивое развитие

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2004 года
Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2004 года
Пункт 13(e) предварительной повестки дня**
**Экономические и экологические вопросы:
окружающая среда**

Товары, вредные для здоровья и окружающей среды

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 39/229 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря через каждые три года информировать ее через Экономический и Социальный Совет о товарах, вредных для здоровья и окружающей среды, в частности публикуя Сводный список товаров, потребление или продажа которых запрещены, которые изъяты, строго ограничены или не утверждены правительствами. Сводный список, в котором содержится информация о принимаемых решениях относительно ограничительной регламентации химических веществ и фармацевтических препаратов, подготавливается в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организацией здравоохранения в рамках усилий по распространению на международном уровне информации о товарах, вредных для здоровья и окружающей среды.

В докладе содержится обзор деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций и других крупных событий в области экологически безопасного обращения с химическими веществами за период с последнего трехгодичного обзора, проведенного в 2001 году. В нем также содержатся рекомендации, представляемые на рассмотрение Экономического и Социального Совета.

* A/59/50 и Corr.1.

** E/59/100.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Обзор Сводного списка	4–17	3
А. Форма, объем и содержание Списка	4–12	3
В. Использование, распространение и компьютерный доступ	13–17	6
III. События, происшедшие со времени опубликования предыдущего трехгодичного доклада	18–44	8
А. Механизмы сотрудничества и конвенции о химических веществах, имеющие отношение к Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию	18–39	8
1. Международная программа по безопасному обращению с химическими веществами	20–21	9
2. Межправительственный форум по химической безопасности	22–26	10
3. Стойкие органические загрязнители (Стокгольмская конвенция)	27–31	12
4. Предварительное обоснованное согласие (Роттердамская конвенция)	32–36	14
5. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ	37–39	15
В. Другие события	40–44	16
IV. Будущие тенденции и возникающие проблемы	45–48	18
V. Выводы и рекомендации	49–54	19

I. Введение

1. В своей резолюции 37/137 от 17 декабря 1982 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря на основании работы, уже проделанной в рамках системы Организации Объединенных Наций, подготовить сводный список товаров, потребление и/или продажа которых запрещены, которые изъяты, строго ограничены или не утверждены правительствами¹. В своей резолюции 39/229 от 18 декабря 1984 года Ассамблея постановила, в частности, что обновленный сводный список должен издаваться ежегодно и что данные должны предоставляться правительствам и другим потребителям в такой форме, которая позволяла бы непосредственный компьютерный доступ к этим данным. В соответствии с этим решением в сотрудничестве с соответствующими органами, организациями и подразделениями системы Организации Объединенных Наций проводится непрерывный обзор формы Списка с целью ее совершенствования с учетом возможности внесения дополнений в Список, а также с учетом накопленного опыта и мнений, выраженных правительствами. В той же резолюции к Генеральному секретарю была обращена просьба информировать через Экономический и Социальный Совет Ассамблею на ее сорок первой сессии и далее через каждые три года об осуществлении вышеуказанных резолюций.

2. Во исполнение самой последней резолюции Экономического и Социального Совета, касающейся вопроса о Сводном списке (2001/33), в которой Совет просил Генерального секретаря изучить возможность использования онлайн-овых систем для распространения содержащихся в Списке данных, принимались специальные меры — помимо подготовки к опубликованию Сводного списка — по обеспечению доступа к следующему выпуску Списка через Интернет. В сентябре 2003 года восьмой выпуск Списка в порядке эксперимента был размещен на веб-сайте Совета. С тех пор были опубликованы еще два выпуска Списка, и одновременно обсуждается вопрос о целесообразности открыть через Интернет доступ к публикации для продажи.

3. Настоящий доклад, который охватывает седьмой трехгодичный обзор Сводного списка, подготовлен во исполнение упомянутой выше резолюции и других резолюций Генеральной Ассамблеи (38/149, 44/226) и Экономического и Социального Совета (1998/41). В нем представлен обзор недавних основных событий, о которых сообщили организации системы Организации Объединенных Наций и которые касались товаров, вредных для здоровья и окружающей среды, и сформулированы предложения в свете возможного влияния этих событий на форму, содержание и объем Списка. Кроме того, в докладе указываются недавно внесенные изменения в порядок выпуска и распространения Списка. В нем приводится информация о событиях, актуальных с точки зрения безопасного обращения с химическими веществами.

II. Обзор Сводного списка

A. Форма, объем и содержание Списка

4. Благодаря непрерывному обзору формы и содержания Сводного списка были расширены его охват и объем. Хотя Список в соответствии с резолюцией 37/137 Генеральной Ассамблеи остается простым для чтения и понимания, с

каждым новым выпуском Списка постоянно увеличивается число включаемых в него продуктов и число правительств, представляющих соответствующую информацию. Так, первый выпуск Списка охватывал менее 500 продуктов, регламентировавшихся 60 государствами. Два последних издания (девятое и десятое) в совокупности охватывают примерно 1100 химических веществ и фармацевтических препаратов, регламентируемых правительствами 113 государств.

5. Объем информации, включаемой в Список, за последние годы практически не изменился. Список состоит из двух частей. В части I, составляемой Организацией Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), содержатся тексты ограничительных регламентационных решений, принятых компетентными национальными властями в отношении как фармацевтических (однокомпонентных и сложных), так и химических (сельскохозяйственных и промышленных) продуктов. Потребительские товары включаются лишь в том случае, если они представляют собой опасность из-за их химического состава. Психотропные и наркотические вещества, охватываемые международными конвенциями, включаются лишь в тех случаях, когда та или иная страна уведомляет ВОЗ о том, что соответствующее вещество либо поставлено под более строгий контроль, чем это предусмотрено в соответствующих международных конвенциях, либо поставлено под национальный контроль до рассмотрения вопроса о его международной регламентации. В Список не включены многие широко используемые промышленные химикаты, ограничения для работы с которыми были установлены национальными властями. Информация об этих продуктах имеется в изданиях Международной организации труда (МОТ)². Аналогичным образом, соответствующая информация о пищевых добавках, которые выходят за рамки Списка, рассматривается Комиссией Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)/ВОЗ по “Codex Alimentarius”³. Регламентационная информация включает также ссылки на соответствующие правовые и статутные документы, с тем чтобы пользователь мог выяснить правовой контекст и сферу действия регламентационных положений. Кроме того, имеются библиографические ссылки на научно-технические исследования международных организаций по химическим продуктам. Кроме того, Список включает в себя алфавитный и тематический перечни продуктов и три указателя: научных и общих названий, торговых/фирменных названий и регистрационных номеров Реферативной службы химических веществ.

6. ВОЗ регулярно представляет пояснительные комментарии по информации о национальных регламентационных мерах почти по всей номенклатуре фармацевтических продуктов. Эти комментарии содержат полезную информацию о позициях государств в отношении принятых ими регламентационных мер в свете различных национальных приоритетов, что дает представление о контексте, в котором принимаются такие меры. Однако ЮНЕП и Международная программа по химической безопасности не в состоянии представлять такие комментарии по регламентационным мерам в отношении химикатов из-за того, что они содержатся в огромном числе продуктов, которые имеют широкий спектр применения. Тем не менее в случае пестицидов и химических веществ, запрещенных или строго ограниченных в соответствии с Роттердамской конвенцией, подготавливаемые секретариатом Конвенции руководства по принятию решений содержат подробную информацию, включая краткие данные о

соотношении выгоды и риска и основания для принятия регламентационных мер.

7. В части II Сводного списка содержится коммерческая информация по значительной части продуктов, включенных в часть I. Коммерческие данные собираются Секретариатом Организации Объединенных Наций из публичных источников и включают информацию о производителях этих продуктов и их непатентованных аналогов и, если возможно, патентованные торговые названия, под которыми эти продукты сбываются во всем мире. В Списке указываются лишь название и местонахождение головной компании, даже когда фактическим производителем является дочерняя компания в другой стране. Перед публикацией Списка предпринимаются усилия для проверки собранных коммерческих данных вместе с соответствующим производителем.

8. С учетом того, что любые фармацевтические препараты и химические вещества при неправильном применении потенциально вредны, следует отметить ряд соображений, которые могут повлиять на содержание Сводного списка, таких, как: i) решения, принимаемые ограниченным числом государств в отношении какого-либо конкретного продукта, могут не отражать позиций других государств, особенно в свете различной оценки степени риска и выгод; ii) тот факт, что тот или иной продукт не внесен какой-либо из стран в список регламентируемых продуктов, отнюдь не означает, что его использование в данной стране разрешено; это может свидетельствовать скорее о том, что соответствующее регламентационное решение о запрещении его использования не было еще доведено до сведения Организации Объединенных Наций, ВОЗ или ЮНЕП; и iii) в случае фармацевтических препаратов и пестицидов, в отношении которых нередко действуют обязательные регистрационные процедуры, продукт, возможно, не был представлен для регистрации.

9. Как было отмечено выше, информация, содержащаяся в Списке фармацевтических продуктов, предоставляется ВОЗ, которая собирает и распространяет ее, в частности, с помощью различных механизмов обмена информацией, как-то: i) международная программа мониторинга лекарственных средств, которая участвует в осуществлении учета подозреваемых случаев побочной реакции на лекарственные препараты в целях максимально оперативного выявления лекарств, применение которых может иметь неблагоприятные последствия, не установленные во время клинических испытаний; ii) применяемая в сфере международной торговли система сертификации качества фармацевтических продуктов ВОЗ, в соответствии с которой страна-экспортер обязана, в случае поступления соответствующей просьбы, сертифицировать лекарства на предмет соответствия установленным стандартам качества. В случае, если какой-либо продукт не разрешен к продаже или распространению в стране-экспортере, четко излагаются причины этого и, когда это необходимо, указываются причины отказа; iii) фармацевтические информационные бюллетени ВОЗ, в которых содержится полученная от государств-членов информация о безопасности и эффективности лекарств и, в частности, о любых решениях о запрещении или ограничении оборота уже применяемых лекарственных препаратов, а также о любых отказах в утверждении новых лекарств или любом их утверждении, когда оно сопровождается введением ограничений.

10. Информация о значительном количестве химических веществ и соответствующие данные, включенные в Сводный список, представлялись ЮНЕП, ко

торая получала их из разных источников, особенно из юридического файла Международного регистра потенциально токсичных химических веществ и материалов, представленных в соответствии с первоначальной добровольной процедурой предварительного обоснованного согласия (ПОС). Однако в 1995 году ЮНЕП перестала обновлять юридический файл. В 1998 году, когда первоначальная процедура ПОС была заменена временной процедурой ПОС, действовавшей в соответствии с положениями Роттердамской конвенции, стало очевидно, что практически все уведомления о запретах или строгих ограничениях, представленные ранее в соответствии с первоначальной процедурой, не отвечают новым информационным требованиям, изложенным в приложении I к Роттердамской конвенции, которая является юридически обязательным документом. Поэтому секретариат Конвенции считает действительными лишь те уведомления о запретах или строгих ограничениях, которые отвечают требованиям Конвенции. Несмотря на то, что Конвенция до сих пор охватывает довольно ограниченное число продуктов, целесообразно продолжать предоставлять с помощью Списка информацию о выявленных опасных продуктах, до тех пор пока в рамках Роттердамской конвенции не будет проведен соответствующий обзор и не будет принято решение о включении каких-либо из этих продуктов.

11. Что касается несоразмерно малого числа химических веществ, в настоящее время охваченных конвенциями по химическим веществам (Роттердамская конвенция — 37 веществ, Стокгольмская конвенция — 12 веществ), по сравнению с большим числом химических веществ, включенных в Сводный список (свыше 500 веществ), то в этой связи следует упомянуть, что включение новых продуктов в списки веществ, запрещенных или строго ограниченных в соответствии с этими конвенциями, занимает больше времени, так как они носят юридически обязательный характер, охватывают определенную номенклатуру товаров и содержат строгие критерии включения новых продуктов, в том числе предоставление подробной информации. Напротив, сводный список представляет собой инструмент, созданный Генеральной Ассамблеей на основании ее резолюции 37/137 и других резолюций главным образом в целях максимально широкого распространения имеющейся в системе Организации Объединенных Наций информации о продуктах, вредных для здоровья и окружающей среды, по которым правительствами были приняты регламентационные меры.

12. Также важно отметить, что резюме уведомлений о принятии регламентационных мер, получаемые секретариатом Роттердамской конвенции, не публикуются, если они не удовлетворяют критериям, указанным в приложении I к Конвенции, по всем их аспектам; при этом информация распространяется только в ограниченном объеме. Независимо от решения секретариата Конвенции такие уведомления считаются действительными в странах, в которых они были подготовлены, и, таким образом, они могут быть включены в Список.

В. Использование, распространение и компьютерный доступ

13. Большое внимание уделяется публикации Сводного списка, как это установлено в резолюциях 39/229 и 44/226 Генеральной Ассамблеи. Разделение списка на две части — одна для фармацевтических препаратов и другая для химических веществ — не только облегчило работу с крупными и расширяющимися базами данных, но и позволило определять тираж исходя из потребности

стей обеих групп пользователей и, таким образом, ежегодно повышать адресность распространения этого издания.

14. В Списке по-прежнему представляется в сводном виде информация о принимаемых правительствами решениях относительно ограничительной регламентации ряда фармацевтических препаратов и химических веществ. В связи с этим он является для правительств признанным источником ценной информации, позволяя им получать доступ к сведениям, которые могут быть полезными при принятии соответствующих регламентационных мер касательно применения фармацевтических и химических продуктов с учетом их конкретных национальных обстоятельств. Кроме того, предоставление информации о торговых названиях, под которыми осуществляется сбыт этих продуктов, повышает значимость Списка и облегчает для национальных властей и других сторон, осуществляющих контроль за такой деятельностью, задачу выявления того или иного ограниченного для применения продукта на местных рынках. Определение продукта и его производителя позволяет также получить доступ к данным о степени его безопасности и другой информации, имеющейся у производителя. Кроме того, с помощью коммерческих данных можно легко найти по общехимическим названиям, которые указаны в большинстве имеющихся регламентационных информационных материалов, торговые названия, и наоборот. Другими пользователями Списка являются, в частности, межправительственные организации, научные учреждения, заинтересованные неправительственные организации, средства массовой информации и другие члены гражданского общества. Таким образом, для групп, представляющих интересы различных слоев общества, и групп потребителей Список стал важным инструментом, позволяющим им привлекать внимание правительств и производителей к необходимости изъятия опасных продуктов с рынка и информировать официальных должностных лиц и неправительственные организации о последствиях использования некоторых продуктов для здоровья людей.

15. В соответствии с резолюцией 39/229 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала предоставлять правительствам и другим потребителям содержащиеся в Списке данные в такой форме, которая позволяла бы непосредственный компьютерный доступ к этим данным, содержащаяся в Списке информация была в порядке эксперимента записана на дискетах. Секретариат продолжает прилагать усилия к тому, чтобы перевести содержащиеся в списке данные на дискеты/КД-ПЗУ с функциями поиска информации и сделать возможной их продажу в дополнение к печатным текстам. В соответствии с резолюцией 2001/33 Экономического и Социального Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря изучить возможность использования онлайн-овых систем для распространения Списка, восьмой выпуск Списка, в котором приводятся полные данные о фармацевтических препаратах за прошлые годы, стал первым выпуском, который был не только опубликован в печатном виде, но и в сентябре 2003 года в экспериментальном порядке размещен в разделе публикаций на веб-сайте Совета.

16. С сентября 2003 года девятый и десятый выпуски Списка, в которых содержится соответственно самая последняя имеющаяся информация о химических веществах и фармацевтических препаратах, были размещены в Интернете, и одновременно оба эти выпуска с сокращениями были опубликованы в печатном виде. В печатные издания включается только новая и обновленная информация по сравнению с соответствующими предыдущими изданиями. Со

кращенный вариант был выпущен для тех пользователей Списка, особенно в развивающихся странах, которые не имеют свободного доступа к Интернету или хотели бы по каким-либо иным причинам получать это издание в печатном виде. Сокращенный вариант Списка рекомендуется использовать вместе с последним вариантом списка в печатном виде, содержащим полные данные за прошлые годы. С учетом того, что Список является коммерческим изданием, в настоящее время обсуждаются варианты создания системы подписки или предоставления постоянного доступа к содержащимся в Списке данным на безвозмездной основе.

17. С целью помочь Секретариату определить характер использования Сводного списка в него стал — начиная со второго выпуска — включаться соответствующий вопросник. Список продолжает играть важную роль в содействии получению информации о продуктах, которые строго ограничены или запрещены в одних странах, но до сих пор находятся в обращении в других странах, и принятию решений, касающихся этих продуктов.

III. События, происшедшие со времени опубликования предыдущего трехгодичного доклада

A. Механизмы сотрудничества и конвенции о химических веществах, имеющие отношение к Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

18. В главе 19 Повестки дня на XXI век, которая была принята на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию⁴, отражены обеспокоенность и деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций, в том что касается экологически безопасного управления использованием токсичных химических веществ. Проводимая в настоящее время работа по вопросу о продуктах, представляющих опасность для здоровья и окружающей среды, базируется, главным образом, на принципах, закрепленных в главе 19, в которой предусматривается расширение национальных и международных усилий в целях активизации деятельности в международном масштабе и в которой Международная программа по химической безопасности (МПХБ)⁵ была определена в качестве основы международного сотрудничества. МПХБ была совместно организована Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Международной организацией труда (МОТ) в 1980 году в качестве механизма оценки риска в целях обеспечения безопасного использования химических веществ и технического сотрудничества в вопросах химической безопасности. Кроме того, в главе 19 отмечалась необходимость улучшения координации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, занимающихся вопросами оценки и использования химических веществ. В результате было учреждено два новых механизма координации, призванных повысить эффективность координации на международном уровне (см. пункты 20–21 и 22–26 ниже).

19. В сентябре 2002 года на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию⁶ был принят Йоханнесбургский план выполнения решений, в котором нашли свое отражение вновь подтвержденные обязательства в отно

шении безопасного управления использованием химических веществ и в который были включены некоторые новые обязательства и целевые показатели. Например: i) сведение к минимуму к 2020 году вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде; ii) разработку к 2005 году стратегического подхода к международному регулированию химических веществ; iii) внедрение в национальном масштабе новой согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, с тем чтобы обеспечить возможность полного использования этой системы к 2008 году; iv) обеспечение вступления в силу Роттердамской и Стокгольмской конвенций, соответственно, в 2003 и 2004 годах; v) разработку согласованной и комплексной информации о химических веществах, например, через национальные регистры эмиссии и передачи загрязняющих веществ; vi) уменьшение угроз, связанных с тяжелыми металлами; и vii) вопросы, связанные с опасными отходами. Всемирная встреча на высшем уровне придала новый импульс нынешним усилиям соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующим межправительственным процессам в вопросах экологически безопасного управления использованием химических веществ. Ниже приводится краткий обзор деятельности некоторых таких механизмов после выхода в свет предыдущего доклада Генерального секретаря.

1. Международная программа по безопасному обращению с химическими веществами

20. Международная программа по безопасному обращению с химическими веществами (МПБОХВ)⁷ была учреждена в качестве механизма координации усилий межправительственных организаций в области оценки химических веществ и управления их использованием. В ней участвуют семь организаций: ЮНЕП, МОТ, ВОЗ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Международная программа по безопасному обращению с химическими веществами служит для этих организаций форумом, в рамках которого они сотрудничают в целях содействия реализации в международном масштабе деятельности, связанной с экологически безопасным управлением использованием химических веществ в рамках их соответствующих мандатов. МПХБ осуществляет целый ряд мероприятий, связанных с обеспечением экологически безопасного обращения с химическими веществами, в качестве своего вклада в деятельность МПБОХВ.

21. Межорганизационный координационный комитет дает возможность представителям организаций — участниц МПБОХВ возможность собираться вместе для проведения консультаций по вопросам планирования, программирования и осуществления их деятельности, а также контроля за ней. Координационный комитет подготавливает и периодически обновляет перечень мероприятий организаций-участниц в области химической безопасности. Комитет учредил координационные группы, в рамках которых заинтересованные организации, работающие в этих областях, обсуждают пути и способы обеспечения взаимодополняемости проводимых ими мероприятий, наблюдают за ходом работы и выявляют возникающие проблемы. Эти координационные группы рассматривают

такие вопросы, как согласование систем классификации химических веществ; обмен информацией о химических веществах; регистры эмиссии и передачи загрязняющих веществ; оценка существующих химических веществ; предотвращение инцидентов, связанных с химическими веществами, обеспечение готовности к ним и принятие соответствующих мер реагирования; а также выявление выведенных из эксплуатации запасов пестицидов и других химических веществ и управление ими. Комитет несет прямую ответственность за координацию мероприятий организаций-участниц в области создания потенциала.

2. Межправительственный форум по химической безопасности

22. Международная конференция по химической безопасности учредила в 1994 году Межправительственный форум по химической безопасности (МФХБ)⁸, который представляет собой международный механизм сотрудничества в области химической безопасности. В работе Межправительственного форума участвуют государственные и частные субъекты, включая правительства, межправительственные органы, неправительственные организации и других представителей гражданского общества, которые стремятся вырабатывать стратегии и директивные указания по вопросам политики для налаживания партнерских связей и повышения эффективности координации в деле содействия обеспечению химической безопасности. Со времени учреждения Форума, не имеющего институционального статуса, им было проведено четыре сессии. В межсессионные периоды Постоянный комитет Форума обеспечивает, в частности, проведение первоначальной работы по важным новым вопросам, которые будут рассматриваться Форумом, а также оказание консультативной помощи и поддержки региональным усилиям и наблюдение за ходом осуществления деятельности.

23. На своей первой сессии в 1994 году Форум утвердил приоритетные направления деятельности в целях эффективного осуществления мероприятий в программных областях, определенных в главе 19 Повестки дня на XXI век. Рекомендации, содержащиеся в приоритетных направлениях деятельности, были адресованы правительствам и содержали также руководящие указания в адрес международных органов в отношении разработки инструментов, предназначенных для использования правительствами в интересах достижения их национальных целевых показателей. На второй сессии, состоявшейся в феврале 1997 года в Оттаве, Форум проанализировал деятельность в период после проведения его первой сессии и вынес дополнительные рекомендации в адрес Генеральной Ассамблеи на ее специальной сессии в 1997 году, посвященной обзору и оценке хода осуществления Повестки дня на XXI век. Согласно представленным данным, в деле достижения целевых показателей, установленных в главе 19, был достигнут значительный прогресс.

24. На своей третьей сессии, состоявшейся в Бразилии в октябре 2000 года, Форум рассмотрел вопрос о ходе осуществления последующих мероприятий в связи с программой действий и о прогрессе в достижении целевых показателей, установленных ранее. Сообщалось о значительном прогрессе в деле достижения большинства целевых показателей. Форумом была принята Баиянская декларация и Приоритетные направления действий на период после 2000 года, которые были адресованы правительствам, международным организациям, промышленным кругам, профессиональным союзам, группам общественности и в которых содержались обновленные варианты целей в уже сформулировав

шихся областях, а также целевые показатели, установленные в ряде новых областей. В адрес всех партнеров Форума был обращен призыв принимать активное участие в реализации Приоритетных направлений деятельности в установленные сроки.

25. Четвертая сессия Форума на тему «Химическая безопасность в уязвимом мире» прошла в Бангкоке 1–7 ноября 2003 года. Форум подытожил достижения в деле выполнения обязательств и рекомендаций, которые были взяты и выдвинуты на предыдущих сессиях. Он уделил основное внимание следующим темам:

а) *дети и химическая безопасность*. Форум выявил необходимость анализа воздействия химических веществ в период, предшествующий зачатию, и во время беременности, в младенческом, детском и подростковом возрасте. Он рекомендовал правительствам подготовить на основе консультаций со многими заинтересованными сторонами первоначальные национальные оценки положения дел в плане обеспечения экологической и химической безопасности детей, результаты которых будут содействовать организации просвещения и профессиональной подготовки по вопросам обеспечения химической безопасности детей, и взять на себя обязательства в отношении предупреждения или сокращения степени воздействия, а также просил ВОЗ созвать совещание в целях изучения возможных механизмов сбора данных и распространения информации, которые можно было бы использовать для уменьшения степени неопределенности при проведении оценки рисков;

б) *техника безопасности и гигиена труда*. Форум настоятельно призвал МОТ, ВОЗ и ФАО повысить эффективность их сотрудничества в вопросах техники безопасности и вынес конкретные рекомендации по каждой из следующих пяти проблемных областей, которые соответствуют программным областям главы 19 Повестки дня на XXI век, а именно: оценка опасностей, связанных с химическими веществами, согласование классификации и маркировки химических веществ, обмен информацией, программы снижения степени опасности и наращивание потенциала;

в) *обеспечение сбора и наличия данных о степени опасности*. Участники Форума заявили, что в отношении всех химических веществ коммерческого назначения соответствующая информация о связанной с ними опасности должна доводиться до сведения общественности, а доступ к прочей информации должен обеспечиваться на основе соблюдения необходимого баланса между правом общественности знать факты и необходимостью обеспечить защиту ценной конфиденциальной деловой информации. Форум предложил правительствам утвердить национальные приоритеты в отношении сбора информации о химических веществах, производимых в небольших объемах, и содействовать своевременному сбору и представлению данных о связанной с ними опасности;

г) *высокотоксичные пестициды — управление риском и снижение степени риска*. Форум рекомендовал правительствам принять меры в целях уменьшения числа случаев отравления пестицидами и, в частности, осуществлять положения соответствующих соглашений, включения мер по борьбе с сельскохозяйственными вредителями в качестве приоритетных направлений в национальные стратегии в области развития, содействия осуществлению комплексной борьбы с сельскохозяйственными вредителями, применения вместо высокотоксичных пестицидов более безопасных видов пестицидов, обеспече

ния надлежащей маркировки, недопущения накопления запасов не используемых более пестицидов, а также создания либо укрепления национальных систем надзора и представления докладов о случаях отравлений;

е) *наращивание потенциала*. Что касается оказания помощи в наращивании потенциала, то ко всем участникам Форума была обращена просьба максимально использовать имеющиеся возможности финансирования, повышать эффективность двусторонней деятельности в целях создания потенциала, обеспечивать надлежащие возможности для экологически безопасного управления использованием химических веществ, распространять информацию о передовом опыте и интегрировать вопросы управления использованием химических веществ в национальные программы охраны окружающей среды. В связи с вопросами наращивания потенциала участники Форума обсудили также проблему, обусловленную тем, что между развитыми и развивающимися странами существует огромный разрыв в плане их способности осуществлять стратегии обеспечения химической безопасности. Форум принял решение учредить специальную группу экспертов, которой будет поручено выработать предложение относительно создания системной основы повышения эффективности экологически безопасного управления использованием химических веществ в тех странах, которым явно необходима помощь в этих вопросах.

26. Форум принял также резолюции и вынес рекомендации относительно i) согласованных на глобальном уровне систем классификации и маркировки химических веществ; ii) предупреждения незаконного международного оборота токсичных и опасных продуктов; и iii) стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Пятая сессия Форума состоится в Венгрии во второй половине 2005 года или в начале 2006 года.

3. Стойкие органические загрязнители (Стокгольмская конвенция)

27. Стойкие органические загрязнители (СОЗ)⁹, особая категория химических веществ, привлекли к себе внимание международной общественности в 60-х и 70-х годах в связи с появившимися сообщениями о том, что даже очень незначительные дозы СОЗ могут становиться причиной возникновения рака, поражать нервную систему, вызывать заболевания иммунной системы, нарушать репродуктивные функции и воздействовать на развитие младенцев и детей. Эти химические вещества являются стойкими, биоаккумулируются и представляют угрозу для здоровья человека и окружающей среды. По мере того, как стали появляться сообщения о переносе этих веществ на большие расстояния в регионы, где они никогда до этого не использовались и не производились, а также о связанных с ними угрожающих последствиях, возникла неотложная необходимость в осуществлении мер на глобальном уровне в целях сокращения и прекращения их выброса в окружающую среду.

28. В 1995 году Совет управляющих ЮНЕП предложил МПБОХВ, МФХБ и МПХБ приступить к проведению оценки в связи с первоначальным перечнем, включающим 12 СОЗ¹⁰. МФХБ создал рабочую группу для разработки плана действий в связи с оценкой имеющейся информации о них. Рабочая группа пришла к выводу о наличии достаточной информации, свидетельствующей о необходимости принятия международных мер в целях сведения к минимуму опасностей, связанных с этими 12 СОЗ, в том числе разработки международного юридически обязательного документа, и направила свои рекомендации Со

вету управляющих ЮНЕП и в адрес Всемирной ассамблеи здравоохранения. В 1997 году Совет управляющих, одобрив эти выводы и рекомендации, просил ЮНЕП вместе с соответствующими международными организациями подготовить и созвать Межправительственный комитет по ведению переговоров, мандат которого будет предусматривать разработку к концу 2000 года имеющего обязательную юридическую силу документа для осуществления международных действий начиная с 12 указанных СОЗ.

29. Межправительственный комитет по ведению переговоров провел в период с июня 1998 года по декабрь 2000 года пять заседаний в целях завершения переговоров в отношении конвенции. 22–23 мая 2001 года в Стокгольме была созвана Конференция полномочных представителей в целях принятия Международного имеющего обязательную юридическую силу документа для осуществления международных действий в отношении некоторых стойких органических загрязнителей (Стокгольмская конвенция), который был подписан правительствами 91 страны и Европейской комиссией. Конвенция вступает в силу на 90-й день со дня сдачи на хранение пятидесятой ратификационной грамоты. После того, как 17 февраля 2004 года от Франции была получена пятидесятая ратификационная грамота, Конвенция вступила в силу 17 мая 2004 года.

30. Этот договор призывает к осуществлению международных действий в связи с 12 СОЗ, сгруппированными в три категории — пестициды, промышленные химические вещества и случайные побочные продукты. К правительствам была обращена просьба содействовать внедрению передовых методов и осуществлению природоохранных мер в целях замены существующих СОЗ и одновременно предупреждения разработки новых. Были разработаны критерии и процедуры дополнительной идентификации СОЗ. Другими ключевыми элементами договора являются, в частности: необходимость предоставления новых и дополнительных финансовых ресурсов развитыми странами; меры контроля в целях прекращения производства и использования целенаправленно произведенных СОЗ; ликвидация, по возможности, СОЗ, произведенных нецеленаправленно, и обеспечение экологически безопасного сбора и удаления отходов в виде СОЗ, а также обеспечение замены с использованием более безопасных химических веществ и процессов в целях предупреждения получения токсических побочных продуктов.

31. После принятия Конвенции Межправительственный комитет по ведению переговоров продолжал проводить свои заседания, на временной основе, в целях подготовки первой конференции сторон. В ходе работы своих шестой и седьмой сессий Комитет принял решения по следующим вопросам: комитет по проведению обзора в связи со стойкими органическими загрязнителями; группа экспертов по передовым методам работы и оптимальным природоохранным мерам; механизм сбора, обработки и распространения информации; национальные планы осуществления; техническое содействие; центры по вопросам создания потенциала и передачи технологий; дихлордифенилтрихлорэтан (ДДТ); регистр конкретных изъятий; снятие ограничений на использование; представление докладов сторонами; оценка эффективности; случаи невыполнения положений; инструментарий для идентификации и количественной оценки выбросов диоксина и фурана; временные финансовые соглашения, бюджет и финансовый механизм. Первое заседание конференции сторон планируется провести в Пунта-дель-Эсте, Уругвай, в апреле или мае 2005 года.

4. Предварительное обоснованное согласие (Роттердамская конвенция)

32. В результате сотрудничества, которое непрерывно осуществлялось между ФАО и ЮНЕП с 1989 года в связи с принципом предварительного обоснованного согласия (ПОС)¹¹, на Конференции полномочных представителей, состоявшейся в Роттердаме, Нидерланды, 10 сентября 1998 года, была принята Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. Конвенция, которую подписали 72 государства и одна региональная организация, занимающаяся вопросами экономической интеграции, должна была вступить в силу на 90-й день после даты сдачи на хранение пятидесятой ратификационной грамоты. Это условие было выполнено 26 ноября 2003 года, когда Конвенция была ратифицирована Арменией. Соответственно, Конвенция вступила в силу 24 февраля 2004 года.

33. Цель Конвенции заключается в том, чтобы способствовать обеспечению общей ответственности и совместным усилиям сторон в международной торговле опасными химическими веществами для охраны здоровья человека и окружающей среды от потенциально вредного воздействия и содействия их экологически обоснованному использованию путем облегчения обмена информацией об их свойствах, закрепления положений об осуществлении на национальном уровне процесса принятия решений, касающихся их импорта и экспорта, и распространения этих решений среди сторон. Конвенция применяется в отношении запрещенных или строго ограниченных химических веществ или пестицидов и охватывает также особо опасные пестицидные составы, применение которых иным образом не запрещено или не является строго ограниченным в соответствии с Конвенцией. Первоначально ее действие распространялось на 27 продуктов¹², в том числе 17 пестицидов, 5 особо опасных пестицидных составов и 5 промышленных химикатов.

34. На период между принятием этого документа и его вступлением в силу Роттердамская конференция постановила привести первоначальную добровольную процедуру ПОС в соответствие с положениями Конвенции, с тем чтобы обеспечить, в частности, возможность продолжения применения добровольной процедуры ПОС. Эта процедура была названа временной процедурой предварительного обоснованного согласия. В соответствии с этой новой процедурой Межправительственный комитет по ведению переговоров выполняет функции Конференции сторон. Межправительственный комитет по ведению переговоров учредил Временный комитет по обзору химических веществ, а ЮНЕП и ФАО было поручено совместно выполнять функции секретариата Конвенции. Секретариат обеспечивал также осуществление временной процедуры ПОС.

35. Выполняя функции вспомогательного органа временной процедуры ПОС, Временный комитет по обзору химических веществ занимался анализом проектов документов, на основе которых предстояло принимать решения относительно новых химических веществ, и выносил рекомендации в адрес Межправительственного комитета по ведению переговоров в отношении распространения действия временной процедуры предварительного обоснованного согласия на новые химические вещества. В настоящее время действие временной процедуры предварительного обоснованного согласия распространяется в общей сложности на 37 химических веществ. В их числе — 22 пестицида,

9 промышленных химикатов и 6 особо опасных пестицидных составов. На своей пятой сессии, состоявшейся в Женеве в феврале 2004 года, Комитет провел обсуждения в связи с еще пятью химическими веществами, но не рекомендовал распространить процедуру ни на одно из них.

36. Межправительственный комитет по ведению переговоров, выступая в качестве руководящего органа временной процедуры предварительного обоснованного согласия, обсудил следующие вопросы: обзор методов сбора информации; рекомендации Временного комитета по обзору химических веществ и процедуры его оперативной деятельности; включение новых химических веществ; принятие документов, содержащих рекомендации в отношении решений, а также подготовка первой Конференции сторон. На своей десятой сессии, состоявшейся в ноябре 2003 года в Женеве, Межправительственный комитет по ведению переговоров постановил провести еще одну сессию в целях содействия процессу перехода от временной процедуры к юридически обязательной процедуре и распространить временную процедуру на новые химические вещества до проведения конференции сторон. Одиннадцатая сессия Комитета пройдет в Женеве 18 сентября 2004 года, а первую конференцию сторон Роттердамской конвенции планируется провести в Женеве 20–24 сентября 2004 года.

5. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ

37. Инициатива ЮНЕП в отношении разработки стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)¹³ на основе принятых Межправительственным форумом по химической безопасности Баиянской декларации и Приоритетных направлений действий на период после 2000 года была одобрена Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию. В Йоханнесбургском плане выполнения решений содержался призыв завершить процесс разработки стратегического подхода к международному регулированию химических веществ к 2005 году, с тем чтобы к 2020 году добиться эффективного управления рисками на протяжении жизненного цикла производства, использования и удаления химических веществ. Важнейшей характерной чертой этого процесса является участие всех секторов общества, заинтересованных в обеспечении химической безопасности, в частности экологического сектора, секторов здравоохранения, сельского хозяйства, труда, промышленности и развития. Заинтересованным сторонам еще предстоит определить, какой будет сфера охвата СПМРХВ. Отслеживать деятельность по планированию процесса разработки СПМРХВ будет руководящий комитет в составе организаций — членов МПБОХВ (см. пункты 21–22), представителей МФХБ, ПРООН и Всемирного банка.

38. В феврале 2003 года Совет управляющих ЮНЕП одобрил концепцию проведения международной конференции и ряда подготовительных совещаний в качестве базы для разработки СПМРХВ на основе открытого, транспарентного процесса с участием заинтересованных сторон. И Всемирная ассамблея здравоохранения, проходившая в мае 2003 года, и Международная конференция труда, состоявшаяся в июне 2003 года, поддержали процесс разработки СПМРХВ и призвали принять в нем полноправное участие и внести максимальный вклад в его дальнейшую разработку. На своей четвертой сессии в ноябре 2003 года МФХБ обсудил вопрос о последующей разработке СПМРХВ и

направил результаты обсуждений в виде доклада в адрес первой сессии Подготовительного комитета по дальнейшей разработке стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

39. Первое заседание Подготовительного комитета состоялось 9–13 ноября 2003 года в Бангкоке. Комитет обсудил проблемы, которые, возможно, придется решать в ходе разработки СПМРХВ, изучил пути организации дискуссии и проанализировал возможные итоги этого процесса. Завершая заседание, Комитет утвердил свой доклад, содержащий резюме обсуждений, состоявшихся в ходе сессии, добавление с вопросами, которые предстоит решать в ходе разработки СПМРХВ, и несколько приложений, содержащих пункты, которые будут переданы на рассмотрение второй сессии Подготовительного комитета, а также предложение в отношении межсессионной деятельности. Вторая сессия Подготовительного комитета предварительно запланирована на 4–8 октября 2004 года.

В. Другие события

40. *Согласованная на глобальном уровне система (Система классификации и маркировки химических веществ).* Деятельность по согласованию классификации и маркировки химических веществ, которая осуществляется в настоящее время, была передана в ведение Координационной группы по согласованию систем классификации химических веществ МПБОХВ, активными членами которой являются ОЭСР, МОТ и Подкомитет Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов. В 1999 году Экономический и Социальный Совет расширил мандат основного Комитета и создал новый Подкомитет экспертов по согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ (Подкомитет по СГС). После десяти лет координированной работы согласованная на глобальном уровне система была принята Подкомитетом в декабре 2002 года и одобрена Советом в 2003 году (резолюция 2003/64). В настоящее время эта система готова для того, чтобы ее внедрение началось во всех странах мира, и для того, чтобы к 2008 году было обеспечено ее полное использование в соответствии с положениями Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. В рамках организованной ЮНИТАР/МОТ/МПБОХВ Программы создания потенциала в вопросах, касающихся согласованной на глобальном уровне системы, разрабатываются мероприятия, которые будут осуществляться на основе партнерских отношений, и оказывается поддержка странам в разработке и внедрении Системы классификации и маркировки химических веществ в целях достижения целевого показателя 2008 года.

41. *Тяжелые металлы — ртуть/свинец.* В своем докладе за 2002 год Рабочая группа по проведению глобальной оценки ртути отмечает, что примерно 70 процентов новых количественно оценочных выбросов ртути в атмосферу, обусловленных деятельностью человека, являются результатом работы угольных электростанций и мусоросжигательных установок, и призывает правительства изучить перечень возможных вариантов решения проблем, обусловленных связанными со ртутью опасностями. В числе этих вариантов — уменьшение степени риска путем сокращения или прекращения производства, использования и эмиссии ртути, замены продуктов и процессов, в которых при

меняется ртуть, другими продуктами и процессами, в которых ртуть не используется, начала переговоров по имеющему обязательную юридическую силу документу; создание не имеющей обязательной юридической силы глобальной программы действий и повышения эффективности сотрудничества между правительствами в области обмена информацией, предупреждения о рисках, оценки рисков и в смежных областях. Рабочая группа также рекомендует целый ряд «неотложных мер», включая программы просвещения общественности, рассчитанные на уязвимые группы населения, например беременных женщин, создание предприятий по удалению отходов, обеспечивающих безопасную ликвидацию выведенных из употребления ртутосодержащих пестицидов, а также разработку технологий по борьбе с загрязнением окружающей среды для электростанций.

42. На своей двадцать второй сессии Совет управляющих ЮНЕП в своем решении 22/4 V отметил, что по результатам глобальной оценки ртути имеется достаточное количество доказательств, которое может служить основанием для незамедлительного принятия национальных мер в целях охраны здоровья человека и окружающей среды от выбросов ртути и ее компонентов. Правительствам было предложено представить свои мнения в отношении осуществления деятельности в связи со ртутью на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Эти мнения помогут принять на следующей сессии Совета управляющих в 2005 году решение относительно выбора варианта дальнейших действий в связи со ртутью и другими тяжелыми металлами. Кроме того, в своем решении по свинцу (22/4 III) Совет управляющих призвал к обеспечению экологически обоснованного регулирования отходов, содержащих свинец, за счет надлежащего применения соответствующих технических руководящих принципов и уменьшения степени воздействия свинца. К правительствам был также обращен призыв в сотрудничестве с частным сектором осуществлять усилия по поэтапному прекращению использования свинца в бензине и красках, содержащих свинец.

43. *Многосторонние соглашения по окружающей среде.* Комитет по торговле и окружающей среде Всемирной торговой организации проводит с 1997 года ежегодные информационные совещания по многосторонним соглашениям по окружающей среде (МСОС), в ходе которых ЮНЕП, выполняющая функции секретариата Стокгольмской конвенции и — совместно с ФАО — секретариата Роттердамской конвенции, а также секретариаты других МСОС делают доклады о различных связанных с торговлей аспектах своей деятельности, включая оказание технического содействия, деятельность по созданию потенциала и обмен информацией. Эти сессии проводились в целях углубления понимания содержащихся в многосторонних соглашениях по окружающей среде и правилах ВТО различных имеющих отношение к торговле аспектов, в частности механизмов обеспечения выполнения и положений об урегулировании споров. Из приблизительно 200 МСОС примерно 20, включая Роттердамскую и Стокгольмскую конвенции, содержат положения, имеющие отношение к торговле. В 2001 году в Дохинской декларации министров¹⁴ было предусмотрено, среди прочих мер, i) проведение переговоров о взаимосвязи между действующими правилами ВТО и конкретными торговыми обязательствами, закрепленными в МСОС, и ii) внедрение процедур регулярного обмена информацией между секретариатами многосторонних соглашений по окружающей среде и соответствующими комитетами ВТО, а также критериев предоставления статуса наблю

дателя. В сфере торговли и окружающей среды было признано важное значение деятельности в таких областях, как оказание технической помощи и создание потенциала, и предлагалось проводить обмен знаниями и опытом в связи с проведением национальных экологических обзоров.

44. Комитет по торговле и окружающей среде в рамках специальных сессий проводит переговоры по этим вопросам. В обзоре, подготовленном к пятой Конференции министров ВТО, которая состоялась в сентябре 2003 года в Мексике, сообщалось о том, что Комитет добился существенного прогресса в деятельности в связи с отдельными аспектами своего мандата, однако требуется принимать дальнейшие меры в ряде других областей. По общему согласию, существующие формы сотрудничества и обмена информацией между ВТО, ЮНЕП и МСОС оказались весьма полезными, и их следует расширить и разнообразить. Комитет предложил некоторым МСОС и ЮНЕП принять участие, на специальной основе, в двух специальных сессиях Комитета в течение 2003 года и выразил надежду на продолжение сотрудничества.

IV. Будущие тенденции и возникающие проблемы

45. Вступление в силу Роттердамской и Стокгольмской конвенций породило надежды на то, что они будут способствовать достижению поставленной в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию цели сведения к минимуму к 2020 году вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде. С учетом этого исключительно важное значение для достижения целевых показателей 2020 года имеет успешное завершение процесса разработки стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. В то же время вступление Конвенции в силу породило озабоченность в связи с тем огромным разрывом, который существует между развитыми и развивающимися странами в том, что касается их возможностей в плане осуществления стратегий обеспечения химической безопасности. Любые усилия, направленные на преодоление этого разрыва с целью достижения дальнейшего значимого прогресса в любой из вышеупомянутых областей, будут, в конечном итоге, зависеть от оказания технической помощи и создания потенциала в развивающихся странах, а также мобилизации финансовых ресурсов в поддержку усилий на национальном уровне.

46. В Роттердамской конвенции предусмотрена эффективная система мер, позволяющая избежать многих опасных видов практики последних десятилетий, когда люди были в меньшей степени осведомлены об опасностях, связанных с токсическими химическими веществами. Конвенция предлагает правительствам стран-членов, особенно развивающихся стран, необходимые им средства обеспечения защиты их граждан и повышения эффективности регулирования использования химических веществ. Теперь они могут принимать решения относительно того, какие потенциально опасные химические вещества они хотят импортировать, а какие хотят исключить в силу того, что не могут обеспечить безопасное управление их использованием.

47. В Стокгольмской конвенции, помимо запрета на использование СОЗ, особое внимание уделяется также вопросам удаления все увеличивающегося объема запасов ненужных и выведенных из употребления пестицидов и токсиче

ских химических веществ. Отличительная особенность этого документа заключается в том, что, когда правительства принимали Конвенцию, в качестве ее финансового механизма был определен Глобальный экологический фонд¹⁵. В короткое время им были мобилизованы ресурсы на осуществление проектов в связи со стойкими органическими загрязнителями в более чем 100 странах. Стокгольмская конвенция, которую поддерживают как развитые, так и развивающиеся страны, в том числе промышленные и экологические группы, дает надежду на то, что будущие поколения будут жить в мире, свободном от стойких органических загрязнителей.

48. Оба механизма координации — МФХБ и МПБОХВ — продолжают проводить серьезную работу по вопросам, связанным с рациональным регулированием использования опасных химических веществ, и вносят весьма важный вклад в работу по определению приоритетов действий правительств и международных организаций. Они способствуют расширению доступа к информации, повышению осведомленности о деятельности на международном уровне и повышению эффективности сотрудничества и координации в области химической безопасности. МФХБ по-прежнему является уникальным всеобъемлющим и гибким механизмом, позволяющим готовить предложения в отношении осуществления нетрадиционной политики и обеспечивающим принятие мер в связи с подобными предложениями, которые могли бы быть включены в повестку дня работы руководящих органов МПБОХВ; механизмом, располагающим как финансовыми, так и техническими ресурсами, необходимыми для принятия конкретных мер в связи с этими проблемами.

V. Выводы и рекомендации

49. С момента проведения ЭКОСОС предыдущего трехгодичного обзора в 2001 году был достигнут значительный прогресс, особенно в том, что касается вступления в силу в начале этого года Роттердамской и Стокгольмской конвенций. В конвенциях предусмотрена эффективная система мер в связи с определенными опасными видами химических продуктов — проблема, обуславливающая необходимость опубликования Сводного списка, — однако сфера охвата обеих конвенций, хотя они и являются юридически обязательными, по-прежнему весьма ограничена в том, что касается числа включенных в них продуктов. В соответствии со смыслом положений резолюции 37/137 Генеральной Ассамблеи в Список будут и впредь включаться данные, собранные ранее организациями системы Организации Объединенных Наций для распространения, до тех пор пока большинство вошедших в Список продуктов не будут проанализированы с точки зрения их включения в тексты конвенций.

Рекомендация 1

50. Экономический и Социальный Совет может пожелать рассмотреть вопрос о том, чтобы обеспечить наличие Сводного списка в онлайн-овом режиме на постоянной основе и одновременное опубликование лишь изменений к нему на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, ежегодно чередуя список химических веществ и фармацевтических препаратов.

51. Позитивные изменения, произошедшие в последнее время в области экологически безопасного управления использованием опасных химических веществ, а именно: вступление в силу Роттердамской и Стокгольмской конвенций; утверждение согласованной на глобальном уровне системы; переговоры ВТО о сотрудничестве с секретариатами МСОС и ЮНЕП; а также начало внедрения СПМРХВ, — все это свидетельствует о настоятельной необходимости оказания технического содействия и наращивания потенциала, с тем чтобы развивающиеся страны могли не только воспользоваться действующими международными механизмами, но и добиться дальнейшего прогресса в этой области. Расширение деятельности по созданию потенциала будет зависеть от наличия значительных объемов новых финансовых ресурсов на цели поддержки осуществляемых на национальном уровне мероприятий в области управления использованием продуктов, опасных для здоровья человека и окружающей среды.

Рекомендация 2

52. Совет может пожелать рекомендовать многосторонним и двусторонним учреждениям продолжать укреплять свою деятельность по созданию потенциала и оказанию технического содействия в развивающихся странах и настоятельно призвать учреждения-доноры выделить дополнительные финансовые ресурсы в поддержку осуществляемых на национальном уровне усилий в целях повышения эффективности экологически безопасного управления использованием токсических химических веществ.

53. На рынке имеются тысячи химических веществ, и ежегодно к их числу прибавляются сотни новых, что создает огромные сложности для правительств, особенно в развивающихся странах, в плане отслеживания и регулирования использования этих потенциально опасных веществ, которые — в остальном — необходимы для повседневной жизни людей. На сегодняшний день в вопросах регулирования использования опасных продуктов применяется паллиативный подход, однако все больший объем информации свидетельствует в пользу подхода, охватывающего весь жизненный цикл, который призван обеспечить эффективное управление рисками на протяжении всего жизненного цикла химического вещества, т.е. с момента производства и использования до удаления отходов. С учетом вышеизложенного успешное завершение процесса внедрения СПМРХВ имеет исключительно важное значение для достижения одобренных в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию целевых показателей 2020 года.

Рекомендация 3

54. Совет может пожелать рекомендовать государствам-членам принять максимальное участие в процессе разработки стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, вплоть до его успешного завершения к 2005 году, для достижения цели сведения к минимуму к 2020 году вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ, для здоровья людей и окружающей среды.

Примечания

¹ См. A/41/329-E/1986/83, A/44/276-E/1989/78, A/47/222-E/1992/57, A/50/182 и Corr.1-

E/1995/66 и Corr.1, A/53/156-E/1998/78 и A/56/115-E/2001/92.

² См. www.ilo.org/public/english/protection/safework/standard.htm#cr_specrisk.

³ См. www.codexalimentarius.net.

⁴ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция 1, приложение II.

⁵ См. www.who.int/pcs.

⁶ См. www.johannesburgsummit.org.

⁷ Дополнительная информация содержится на веб-сайте www.who.int/iomc.

⁸ См. www.who.int/ifcs.

⁹ См. www.chem.unep.ch/pops.

¹⁰ Девять пестицидов: альдрин, хлордан, ДДТ, дильдрин, эндрин, гептахлор, мирекс и токсафен; два промышленных химиката: гексахлоробензол (ГХБ) и полихлорированные дифенилы, а также два случайных побочных продукта: диоксины и фураны.

¹¹ См. www.pic.int.

¹² Это 17 пестицидов (2, 4, 5-Т, альдрин, каптафол, хлордан, хлордимеформ, хлорбензилат, ДДТ, дильдрин, диносеб и соли диносеба, EDB (1, 2-диброметан), фторацетамид, HCH (смешанные изомеры), гептахлор, гексахлорбензол, линдан (гамма-HCH), соединения ртути и пентахлорфенол), 5 особо опасных пестицидных составов (метамидофос, метилпаратион, монокротофос, паратион и фосфамидон) и 5 промышленных химикатов (кроцидолит, ПБД, ПХД, ПХТ и трис (2, 3-дибромпропилфосфат), которые были первоначально включены в сферу охвата Конвенции в сентябре 1998 года. После этого были добавлены еще четыре вещества: бинапакрил, этилендихлорид, этиленоксид и токсафен.

¹³ См. www.chem.unep.ch/saicm.

¹⁴ См. http://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min01_e/mindecl_e.htm.

¹⁵ См. <http://www.gefweb.org>.