



## 第五十九届会议

议程项目 123 和 164

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国苏丹特派团经费的筹措

## 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 10 月 31 日期间联合国苏丹特派团经费的筹措

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 10 月 31 日期间联合国苏丹特派团（联苏特派团）经费筹措问题的报告（A/59/756）。委员会的讨论是以提前分发的文本为基础进行的，因为委员会听证时，还没有收到最后印刷版本。而且，报告是在定于审议该报告的当天才收到的。在审议该报告过程中，委员会与秘书长的特别代表以及秘书长的其他代表会面，代表们为委员会提供了补充资料。
2. 安全理事会在其 2004 年 6 月 11 日第 1547（2004）号决议中请秘书长在全面和平协定签署之前这段时间采取必要步骤使最重要的后勤和人员所需经费提前到位，促进可能的联合国和平支助行动的快速部署。2004 年 7 月，咨询委员会根据这项要求批准了数额为 49 999 400 美元的授权承付款项。委员会获悉截至 2005 年 3 月底，预计从这笔授权承付款项中支付的开支总额估计数为 4 030 万美元。在根据安理会 2005 年 3 月 24 日第 1590（2005）号决议成立了联苏特派团之后，委员会批准了数额为 5 000 万美元的另一笔授权承付款项，以支付最初 30 天期间的重要的后勤和人员所需经费费用。
3. 应当指出，安全理事会还根据其第 1547（2004）号决议成立了联合国驻苏丹先遣团（联苏先遣团），作为一个特别的政治特派团，最初期限为三个月。咨询委员会分别于 2004 年 6 月、11 月和 12 月建议核准数额分别为 16 636 600 美元、



20 009 500 美元和 12 716 300 美元的追加批款，这些款项从 2004–2005 两年期方案预算第 3 款“政治事务”项下的特别政治特派团经费中支出，满足先遣团的需要（实际上后两笔追加批款的全部或者一部分是后来才支用的）。由于这笔款项是从经常预算出的，因此先遣团经费筹措与秘书长报告（A/59/756）所载联合国苏丹特派团授权承付分摊款请拨要求无关。先遣团批款的任何未用余额都将转到方案预算第 3 款的特别政治特派团经费项下。委员会收到关于截至 2005 年 3 月 7 日开支情况的资料，资料表明未用余额为 1 340 万美元（见附件）。

4. 咨询委员会面前的秘书长报告载有一项授权承付摊款请求，数额为 5.955 亿美元，作为 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 10 月 31 日期间的联苏特派团经费。这笔款项包括咨询委员会分别于 2004 年 7 月（49 999 400 美元）和 2005 年 3 月（5 000 万美元）批准的授权承付款。

5. 如报告第 6 段指出的那样，2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间和 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间联苏特派团的预算细目，包括员额和业务费用的缘由说明，将在 2005 年 5 月底之前提交给咨询委员会，将在大会第六十届会议主要部分会议上得到审议。因此，秘书长报告中所要求的追加资金是为了满足 2005 年 4 月 1 日至 10 月 31 日期间紧急现金所需经费和临时员额费用。在这方面，秘书长指出，上述拨款请求中所列文职工作人员员额均为临时性，不妨碍大会 2005 年 10 月核准这些员额。**委员会指出，在联苏特派团预算获得核准之前，还应适用其关于联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）2004/05 年订正概算的报告（A/59/735）提及的其他一些告诫，包括工作人员合同初始任期限为一年。因此，委员会的本报告将仅限于以下所列一般性评论，在编制上文所述预算时，应当充分考虑到这些评论。**

6. 拟议中的特派团组织结构与最近设立的其他特派团的组织结构有明显的区别。依然采用其他综合性特派团所采用的双支柱的模式；但是，分别负责这两个支柱的两名副特别代表的分工，也就是说，就哪些部门向哪个副代表报告而言，与其他特派团有明显区别。另外，在组织结构图上，联合国各机构、基金和方案与两个副特别代表都联系在一起，尽管第二名副代表是驻地/人道主义协调员。**委员会指出这种安排本身就有可能导致重叠的情况，需要进一步明确职能分工。这个问题应当在即将提交的预算中得到处理。**

7. 咨询委员会指出拟议中的联苏特派团结构包括一个指定参谋长的职位，向其直接报告的单位中包括新闻股（有活动时）、艾滋病毒/艾滋病顾问和社会性别顾问。而在其他综合特派团，这些单位是向副特别代表报告的。如果参谋长不是这方面的最终负责人，那么在委员会看来似乎上面还有一层行政管理。如果参谋长是最终负责人，那么，实际上，这个职务正在发生变化，变得超出其正常的责任范围，很可能最终演变为第三个支柱。**在提交预算时，应当澄清这个问题。**

8. 特派团将设立两个总部，一个在喀土穆，另一个在该国南部的朱巴。将在奥贝德设立一个后勤基地，计划设立两个区域办事处和九个次区域办事处。咨询委员会获悉由于打算将权力下放到区域/次区域办事处，有人建议，各办事处均由一名 D-1 级人员担任主任。<sup>1</sup> 但是，委员会在收到的补充资料中注意到，各区域办事处的工作人员人数和军事人员及民警人数相差很大。因此，委员会质疑是否有必要为每个区域/次区域办事处都一律配置一个 D-1 级别的员额，提醒注意避免形成一种头重脚轻的结构。各区域/次区域办事处主任的级别应根据各办事处的工作量、规模和职能来确定。委员会还指出，将权力下放到各区域/次区域办事处应导致各特派团总部所需要的工作人员人数相应减少，委员会相信将会尽一切努力确保一致性和协调性，避免出现区域办事处与特派团总部之间职能重叠的情况。

9. 咨询委员会获悉特派团制定了增加本国工作人员征聘人数的中长期目标，并计划为这类工作人员提供专门培训。委员会获悉，特派团还将此视为一项发展举措。委员会对这种方式表示欢迎，并已经鼓励其他特派团采取这种方式。当地雇员最大限度地参与有助于能力建设和向当地人的知识转让，加强当地人对特派团开展的活动的主体感。

10. 咨询委员会获悉在苏丹的各机构、基金和方案都制定并批准了载有优先事项综合清单的 2005 年工作计划。而这份工作计划又得到苏丹政府和苏丹人民解放运动/解放军的批准。委员会认为该计划是一个重要的协调和统一机制，请特派团就该计划的执行情况提出报告。

11. 在军事特遣队项下，为口粮编列了数额为 7 356 700 美元的预算，每人每天基本口粮费为 8.89 美元，每人瓶装水费用为 5.78 美元。委员会问为何口粮费用高于其他特派团，得到的答复是，所需费用中包括内地运输费用，预计一旦公路开通，费用就会减少。另外，特派团正在计划建立净化水和瓶装水工厂，这将会减少瓶装水所需费用。

12. 在基建事务项下的设施和基础设施分项列入了所需经费估计数 24 239 700 美元。经询问，咨询委员会了解到由于缺少能用的出租房屋，预计将需要分阶段建造由帐篷构成的营房。帐篷营房建成之后，特派团将开始建造硬墙壁住房。委员会获悉特派团打算利用当地材料和承包商来建造硬墙壁住房，还打算，如果获得大会批准，特派团任务一结束，就将这些建筑物交给市政当局。委员会对这种方式表示欢迎。

<sup>1</sup> 咨询委员会获悉，据实务人员编制情况表所示，外地办事处只有九个 D-1/D-2 级别的员额（见 A/59/756，第 10 段之前的表格），因为该表显示的是截至 2005 年 10 月底的部署情况预测数字，而不是 2005/06 年期间的员额最多时的情况，该情况将反应在正式预算中。

13. 在整篇报告中提及许多项目，咨询委员会收到关于基建（见上文第 11 段和第 12 段）、安装信息技术和通信设备以及培训等领域的补充资料。**委员会要求今后的预算文件提供关于这类项目竣工的估计时间表。**

14. 空中运输项下的请拨款总额为 120 027 800 美元。在 2004/05 年财政期间，为 16 架固定翼飞机和 21 架直升机编列了经费；在 2005/06 年财政期间，为 17 架固定翼飞机和 33 架直升机编列了经费。经询问，委员会获悉实现使用飞机区域化的机会已经出现。联苏特派团和联刚特派团已经多次合作，联苏特派团正在研究有无可能与联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团共用轻型喷气式飞机（一架）。**委员会请维持和平行动部探索各种手段，降低昂贵的空运费用，包括充分挖掘利用该区域资源的潜力。**

15. 咨询委员会获悉为应急基金编列了估算经费，作为准备金，以应付一向靠自愿捐助资助的一些方案领域可能出现的资金短缺情况。例如，委员会获悉，在其他事务项下，为应急计划编列了经费，用于联盟民兵 15 000 人的解除武装和复员以及为一个特别群体的 5 000 人（妇女、残疾人和退伍军人）提供援助，包括提供食品、衣服、公民教育、体检和咨询、教育、培训和就业推荐、过渡性安全补贴和培训材料。在这方面，委员会忆及秘书长在其 2003 年 9 月 11 日向安全理事会提出的关于利比里亚的报告中指出，“不仅仅是解除武装和复员的经费、而且重返社会的初期经费都必须出自分摊的维持和平预算”（S/2003/875, 第 111 段），并指出联合国利比里亚特派团的初始预算（A/58/539）包括为解除武装、复员、转业培训和重返社会编列的经费（另见载于 A/58/539 号文件的委员会的报告第 8 段和第 21 段）。委员会指出大会从未就维和摊款用于上述目的表示明确看法。**委员会提醒注意防止自动为支用分摊捐款开展那些一向依靠自愿捐款的活动编列经费；应当尽一切努力与各项基金和方案协调，筹募必要的自愿捐款。**

16. 大会将采取的与联苏特派团经费筹措有关的行动载于秘书长的报告（A/59/756）第 37 段。**在考虑到载于上文各段的评论和建议的基础上，咨询委员会建议大会核准秘书长报告第 37 段所载各项提议。**

## 附件

## 联合国驻苏丹先遣团(联苏先遣团)自成立至 2005 年 3 月 7 日期间的财务摘要细目(经常预算)

(单位: 千美元)

| 类别                | 分配款项         | 支出           |
|-------------------|--------------|--------------|
| <b>一. 军事和警察人员</b> |              |              |
| <b>1. 军事观察员</b>   |              |              |
| 特派任务生活津贴          | 483.4        | 271.5        |
| 进驻、轮调和回国旅费        | 49.0         | 48.1         |
| 置装补贴              | 2.0          | 2.5          |
| 死亡和伤残偿金           | —            | —            |
| 口粮                | —            | —            |
| <b>第 1 项小计</b>    | <b>534.4</b> | <b>322.1</b> |
| <b>2. 军事特遣队</b>   |              |              |
| 部队费用标准偿款          | —            | —            |
| 进驻、轮调和回国旅费        | —            | —            |
| 娱乐假津贴             | —            | —            |
| 每日津贴              | —            | —            |
| 特派任务生活津贴          | —            | —            |
| 死亡和伤残偿金           | —            | —            |
| 口粮                | —            | —            |
| 特遣队所属装备: 主要装备     | —            | —            |
| 运送和部署特遣队所属装备      | —            | —            |
| <b>第 2 项小计</b>    | <b>—</b>     | <b>—</b>     |
| <b>3. 民警</b>      |              |              |
| 特派任务生活津贴          | 74.6         | 56.0         |
| 进驻、轮调和回国旅费        | —            | —            |
| 置装补贴              | 0.4          | —            |
| 死亡和伤残偿金           | —            | —            |
| 口粮                | —            | —            |
| <b>第 3 项小计</b>    | <b>75.0</b>  | <b>56.0</b>  |
| <b>4. 建制警察部队</b>  |              |              |
| 建制警察部队费用偿还        | —            | —            |

| 类别                 | 分配款项            | 支出             |
|--------------------|-----------------|----------------|
| 进驻、轮调和回国旅费         | -               | -              |
| 娱乐假津贴              | -               | -              |
| 每日津贴               | -               | -              |
| 死亡和伤残偿金            | -               | -              |
| 口粮                 | -               | -              |
| 特遣队所属装备：主要装备       | -               | -              |
| 运送和部署特遣队所属装备       | -               | -              |
| <b>第 4 项小计</b>     | -               | -              |
| <b>第一类共计</b>       | <b>609.4</b>    | <b>378.1</b>   |
| <b>二. 文职人员</b>     |                 |                |
| <b>5. 国际工作人员</b>   |                 |                |
| 国际工作人员薪金           | 5 512.9         | 2 531.4        |
| 工作人员薪金税            | -               | 788.1          |
| 一般人事费              | 2 780.5         | 1 060.5        |
| 特派任务生活津贴           | 4 133.6         | 2 165.0        |
| 危险工作地点津贴           | -               | 0.2            |
| 加班费                | -               | -              |
| 面试和离职旅费            | -               | -              |
| 其他费用               | -               | -              |
| <b>第 5 项小计</b>     | <b>12 427.0</b> | <b>6 545.2</b> |
| <b>6. 本国工作人员</b>   |                 |                |
| 本国工作人员薪金           | 469.9           | 469.9          |
| 工作人员薪金税            | -               | 29.7           |
| 一般人事费              | 95.5            | 95.5           |
| 加班费                | 8.4             | 6.2            |
| 其他费用               | -               | -              |
| <b>第 6 项小计</b>     | <b>573.8</b>    | <b>601.3</b>   |
| <b>7. 联合国志愿人员</b>  | -               | -              |
| <b>第 7 项小计</b>     | -               | -              |
| <b>第二类共计</b>       | <b>13 000.8</b> | <b>7 146.5</b> |
| <b>三. 业务费用</b>     |                 |                |
| <b>8. 一般临时助理人员</b> |                 |                |
| 薪金                 | -               | -              |

| 类别                 | 分配款项           | 支出             |
|--------------------|----------------|----------------|
| 一般人事费              | -              | -              |
| 会议临时助理人员一工作人员薪金税   | -              | -              |
| 一般事务人员工作人员薪金税      | -              | -              |
| 专业人员工作人员薪金税        | -              | -              |
| 加班费                | -              | -              |
| 特派任务生活津贴           | -              | -              |
| 面试和离职旅费            | -              | -              |
| <b>第 8 项小计</b>     | <b>-</b>       | <b>-</b>       |
| <b>9. 政府提供的人员</b>  |                |                |
| 特派任务生活津贴           | -              | -              |
| 赴任和离职旅费            | -              | -              |
| <b>第 9 项小计</b>     | <b>-</b>       | <b>-</b>       |
| <b>10. 文职选举观察员</b> |                |                |
| 特派任务生活津贴           | -              | -              |
| 赴任和离职旅费            | -              | -              |
| <b>第 10 项小计</b>    | <b>-</b>       | <b>-</b>       |
| <b>11. 顾问</b>      |                |                |
| 非培训                | 22.4           | 22.4           |
| 培训                 | -              | -              |
| <b>第 11 项小计</b>    | <b>22.4</b>    | <b>22.4</b>    |
| <b>12. 公务旅行</b>    |                |                |
| 非培训                | 1 955.2        | 1 796.2        |
| 军事人员（非观察员）         | -              | -              |
| 其他人员（非联合国工作人员）     | 14.0           | -              |
| 培训                 | -              | -              |
| <b>第 12 项小计</b>    | <b>1 969.2</b> | <b>1 796.2</b> |
| <b>13. 设施和基础设施</b> |                |                |
| 购置预制设施             | 116.9          | 130.9          |
| 购置杂项设施和基础设施        | -              | -              |
| 购置用于基础设施的桥梁        | -              | -              |
| 购置电器设备             | 1 184.4        | -              |
| 购置冷藏设备             | -              | 191.2          |

| 类别              | 分配款项            | 支出             |
|-----------------|-----------------|----------------|
| 购置发电机           | 233.4           | 203.1          |
| 购置净水设备          | —               | —              |
| 购置储水池和化粪池       | —               | —              |
| 购置住宿设备          | 9.2             | 62.4           |
| 购置储油罐和油泵        | —               | 253.7          |
| 购置办公家具          | 301.6           | 260.2          |
| 购置办公设备          | 247.0           | 125.5          |
| 购置办公室自动化设备      | 1 946.5         | 1 533.2        |
| 购置防御工事设备        | 1 647.1         | 1 563.2        |
| 购置警卫和保安装备       | 1 600.7         | 1 126.2        |
| 购置消防设备          | —               | —              |
| 替换办公室自动化设备      | 60.0            | —              |
| 房地租金            | 2 867.1         | 1 739.6        |
| 办公设备租金          | —               | 7.1            |
| 楼舍管理设备          | 63.0            | 49.2           |
| 公用事业费           | 52.2            | 82.9           |
| 维修事务            | —               | 0.2            |
| 家具和办公设备维修       | 60.0            | 1.0            |
| 警卫事务            | 57.6            | 57.2           |
| 改建和装修事务         | 1 725.5         | 1 102.2        |
| 基建事务            | 166.9           | —              |
| 文具和办公室用品        | 25.0            | 428.2          |
| 备件和用品           | —               | —              |
| 维修用品            | 118.7           | 64.1           |
| 防御工事用品          | —               | —              |
| 汽油、机油和润滑油       | —               | 1.9            |
| 卫生和清洁用品         | 3.7             | 5.7            |
| 特遣队所属装备：自我维持    | —               | —              |
| <b>第 13 项小计</b> | <b>12 486.5</b> | <b>8 988.9</b> |
| <b>14. 地面运输</b> |                 |                |
| 购置车辆            | 2 958.1         | 2 908.1        |
| 购置车辆维修所设备       | —               | 1.3            |
| 车辆租金            | 573.1           | 733.9          |
| 维修和保养           | —               | —              |
| 责任保险            | —               | —              |
| 备件              | 133.6           | 138.1          |

| 类别              | 分配款项           | 支出             |
|-----------------|----------------|----------------|
| 汽油、机油和润滑油       | 261.2          | 13.4           |
| <b>第 14 项小计</b> | <b>3 926.0</b> | <b>3 794.8</b> |
| <b>15. 空中运输</b> |                |                |
| 设备和用品           | —              | —              |
| 服务              | —              | 230.1          |
| 着陆费和地勤费         | 80.0           | 135.7          |
| 机组人员生活津贴        | 126.3          | 17.1           |
| 汽油、机油和润滑油       | 1 315.0        | 315.0          |
| 固定翼             |                |                |
| 责任保险            | 46.0           | 6.0            |
| 租金和作业           | 3 833.7        | 2 000.4        |
| 直升机             |                |                |
| 责任保险            | 13.4           | —              |
| 租金和作业           | 1 655.8        | 452.5          |
| <b>第 15 项小计</b> | <b>7 070.2</b> | <b>3 156.8</b> |
| <b>16. 海上运输</b> |                |                |
| 购置海轮            | —              | —              |
| 租金和作业           | —              | —              |
| 责任保险            | —              | —              |
| 备件/修理/保养和用品     | —              | —              |
| 汽油、机油和润滑油       | —              | —              |
| <b>第 16 项小计</b> | <b>—</b>       | <b>—</b>       |
| <b>17. 通信</b>   |                |                |
| 购置通信设备          | —              | 2.3            |
| 购置无线电网络设备       | 5 141.1        | 5 455.3        |
| 购置测试和修理所设备      | —              | 42.9           |
| 购置电视设备          | —              | 67.5           |
| 商业通信            | —              | —              |
| 电缆和传真费用         | 847.3          | 522.3          |
| 电话费——长途         | —              | 0.1            |
| 邮费              | —              | 0.2            |
| 邮袋              | —              | 4.0            |
| 设备维修            | 192.0          | —              |
| 通信支助事务          | —              | 138.6          |

| 类别                    | 分配款项           | 支出             |
|-----------------------|----------------|----------------|
| 设备租金                  | —              | —              |
| 备件                    | 200.0          | 231.9          |
| 特遣队所属装备：自我维持          | —              | —              |
| 新闻                    |                |                |
| 电视节目制作费用              | 80.0           | 0.2            |
| 购置新闻设备                | —              | —              |
| 新闻事务                  | 50.0           | —              |
| 设备租金                  | —              | —              |
| 数据处理用品                | —              | 35.6           |
| 用品和维修                 | —              | —              |
| <b>第 17 项小计</b>       | <b>6 510.4</b> | <b>6 500.9</b> |
| <b>18. 信息技术</b>       |                |                |
| 购置设备                  | —              | —              |
| 购置软件包                 | 223.3          | —              |
| 信息技术事务                | —              | —              |
| 设备租金                  | 360.0          | 60.0           |
| 设备保养和维修               | —              | —              |
| 软件许可证、收费和租金           | —              | —              |
| 备件和用品                 | —              | —              |
| <b>第 18 项小计</b>       | <b>583.3</b>   | <b>60.0</b>    |
| <b>19. 医疗</b>         |                |                |
| 购置设备                  | 371.0          | 717.7          |
| 医疗事务                  | 380.0          | 7.8            |
| 设备租金                  | —              | —              |
| 用品                    | —              | —              |
| 特遣队所属装备：自我维持          | —              | —              |
| <b>第 19 项小计</b>       | <b>751.0</b>   | <b>725.5</b>   |
| <b>20. 特种设备</b>       |                |                |
| 购置观测设备                | —              | —              |
| 探雷和清雷设备               | —              | —              |
| 特遣队所属装备：自我维持          | —              | —              |
| <b>第 20 项小计</b>       | <b>—</b>       | <b>—</b>       |
| <b>21. 其他用品、服务和设备</b> |                |                |
| 购置其他设备                | —              | 390.5          |

| 类别              | 分配款项            | 支出              |
|-----------------|-----------------|-----------------|
| 购置电子数据处理设备      | 138.6           | 1 024.5         |
| 购置望远镜和观测设备      | 22.1            | 21.5            |
| 其他用品            | —               | 180.6           |
| 探雷和清雷事务         | —               | —               |
| 探雷和清雷用品         | —               | —               |
| 订阅费             | 2.0             | 4.0             |
| 印刷和复制           | 4.0             | 22.4            |
| 摄影用品            | 30.0            | —               |
| 胶卷              | —               | —               |
| 作战地图            | 12.2            | 5.4             |
| 制服、旗帜和标记        | 200.6           | 90.5            |
| 个人防护用具          | —               | —               |
| 培训费、用品和服务       | —               | —               |
| 选举用材料           | —               | —               |
| 正式活动            | —               | 5.0             |
| 其他招待费           | 12.0            | —               |
| 外部审计            | —               | —               |
| 一般保险            | 63.9            | 20.2            |
| 银行手续费           | 30.0            | 4.6             |
| 杂项索赔和理算         | —               | —               |
| 其他运费和有关费用       | 1 398.2         | 1 529.1         |
| 口粮, 其他          | 19.6            | 11.2            |
| 汇率损失            | —               | —               |
| 研究补助金           | —               | —               |
| 杂项事务            | —               | 96.6            |
| 广告和宣传           | —               | 32.4            |
| <b>第 21 项小计</b> | <b>1 933.2</b>  | <b>3 438.5</b>  |
| <b>22. 速效项目</b> | <b>500.0</b>    | <b>—</b>        |
| <b>第 22 项小计</b> | <b>500.0</b>    | <b>—</b>        |
| <b>第三类共计</b>    | <b>35 752.2</b> | <b>28 484.0</b> |
| <b>所需经费毛额</b>   | <b>49 362.4</b> | <b>36 008.6</b> |
| 工作人员薪金税收入       | —               | 817.8           |
| <b>所需经费净额</b>   | <b>49 362.4</b> | <b>35 190.8</b> |
| 实物自愿捐助(已编入预算)   | —               | —               |
| 实物自愿捐助(未编入预算)   | —               | —               |
| <b>所需经费共计</b>   | <b>49 362.4</b> | <b>36 008.6</b> |