



## 第五十九届会议

议程项目 123 和 136

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

联合国塞拉利昂特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日  
期间拟议预算以及 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间  
财政执行情况报告

## 行政和预算问题咨询委员会的报告

2003/04 年度批款（2004 年 4 月 4 日至 6 月 30 日）	520 053 600 美元
2003/04 年度支出（2004 年 4 月 4 日至 6 月 30 日）	448 734 400 美元
2004/05 年度批款	291 603 600 美元
秘书长对 2005/06 年度的提议	107 159 700 美元
咨询委员会对 2005/06 年度的建议	107 159 700 美元

## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会建议全额核可秘书长提出的 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的预算。

\* 由于技术原因重新印发。



2. 咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告 (A/59/736) 载有该委员会对一些贯穿各领域的问题的观点和建议。因此, 在下文各段委员会将谈及特别与联塞特派团有关的资源和其他项目。

3. 咨询委员会在审议联塞特派团经费筹措问题时使用的文件列于本报告之后。

## 二. 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告

4. 根据咨询委员会的建议, 大会在其 2003 年 6 月 18 日第 57/291 B 号决议中, 决定批款毛额 520 053 600 美元 (净额 514 171 200 美元) 给联塞特派团特别账户, 充作 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间该特派团的维持费, 不包括支助账户和给意大利布林迪西联合国后勤基地的经费。在同一决议中, 大会为筹措 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间该特派团的维持费, 分配了 4.86 亿美元, 不包括支助账户和给后勤基地的经费。是咨询委员会建议减少分配额的, 因为考虑到秘书长的报告 (S/2003/321, 第 11 和第 12 段) 所概述的缩编情况, 致使费用降低了约 3 400 万美元。咨询委员会注意到 2003/04 年期间的实际支出为 448 734 400 美元, 比拨款额要少 71 319 200 美元, 比分配额少支出 37 265 600 美元。

5. 毛额 71 319 200 美元 (净额 71 476 000 美元) 的未支配余额显示了 86.3% 的预算执行率, 在军事人员和警察人员项下共有支出节余 47 707 800 美元 (占 15.2%), 业务费项下节余 30 388 200 美元 (占 19.2%), 在文职人员项下费用超支 6 776 800 美元 (占 14.3%)。

6. 在军事人员和警察人员项下, 咨询委员会注意到节省经费的原因是部队实际平均下降至 11 491 人, 而与之相比, 编入预算的 12 个月的平均人数为 12 740 人。与此相关减少了以下方面的需要: 部队标准费用偿还数、军事特遣队人员的轮换和遣返、口粮、娱乐假、部队每日津贴和特遣队所属装备。死亡和伤残事件发生的少也导致进一步的节省, 编入预算用于赔偿的经费中有 4 076 000 美元的未使用数额 (占 80%)。

7. 关于民警, 实际平均部署人员为 126 人, 而编入预算的 12 个月平均人数则为 154 人。部队和警察实际平均兵力下降的原因是按照安全理事会 2003 年 7 月 18 日第 1492 (2003) 号决议核准的分四个阶段的“修改现状”备选方案, 在 2004 年 12 月之前以较快速度进行了部队缩编及撤出。而没有按照 2002 年 9 月 5 日秘书长的报告 (S/2002/987) 所概述的该特派团原有缩编计划进行, 而预算正式根据这一计划编制的。

8. 关于文职人员, 国际工作人员的实际所需经费比预算高出 6 088 300 美元, 即 15.7%。咨询委员会注意到, 这一猛增的主要原因是把 120 名工作人员从 300 号编改变为 100 号编、出缺率比预算编制的要低 (分别为 13.7% 和 20%) 以及遣返工作人员费用和把工作人员调到其他维持和平特派团的费用有所增加。委员

会注意到把工作人员从 300 号编改为 100 号编涉及重大经费问题，尽管并没有提出确切的费用。委员会要求以完全透明的方式提出这一改变的详细实际费用，并在有关预算中提出。

9. 关于联合国志愿人员，由于从 2004 年 3 月 1 日起把志愿人员生活津贴从 1 765 增加至 1 952 美元、支付了预算没有提供经费的危险津贴、遣返 51 名联合国志愿人员费用有所增加以及支付了上一财政时期拖欠的发票，使得所需经费增加了 1 074 500 美元 (22.9%)。至于本国工作人员，由于当地货币对美元的汇率贬值，节省了 10.3%，即 386 000 美元。

10. 关于业务费，咨询委员会注意到由于在更换米格 26 飞机时签署了有利的合同费率，以及联塞特派团与塞拉利昂航空管理局重新谈判了有关条件，使得空运项下出现大量节省 (12 626 800 美元，即 20%)。另外节省的 1 500 万美元是由于将部队提前从行动区撤出从而减少了军事特遣队在以下领域所需活动经费：设施和基础设施 (7 851 900 美元，17.7%)、医疗 (4 921 200 美元，32.9%)、特别设备 (2 344 700 美元，38.0%)、陆运 (1 750 100 美元，23.7%) 和通讯 (2 585 600 美元，16.9%)。

11. 这些结余在部分程度上由于以下方面超出计划的支出而被冲抵：顾问 (78 100 美元，321.4%)、按照最低运做安保标准和维持和平行动部灾后恢复和业务持续标准所开展的信息技术活动 (1 267 300 美元，37.1%) 以及其他用品、服务和设备 (114 500 美元，4.8%)。

12. 咨询委员会对个别支出项目执行情况报告所例资料的意见载于下文第 4 节关于 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间拟议预算的论述内。

### 三. 本财政期间执行情况的资料

13. 这次由于各种限制因素，不准备在每项维持和平行动报告中列入当期执行情况的标准统计数据，但有必要以综合表格的方式提供这一资料，并作为咨询委员会关于维持和平行动的一般性报告 (A/59/736) 的附件。提供的资料包括以下方面：(a) 当期的支出；(b) 现有在职情况；(c) 偿还部队/建制警察部队费用、特遣队所属设备、死亡和伤残金的情况；(d) 特派团的现金状况；(e) 捐款的状况。

### 四. 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的拟议预算

#### A. 任务规定和计划取得的成果

14. 咨询委员会听取了秘书长的代表关于塞拉利昂总体安全局势以及执行安全理事会第 1492 (2003) 号决议认可的缩编计划的状况的简报。

15. 委员会获悉联塞特派团削减的速度比预期的要迅速，目前该特派团已经完成了在塞拉利昂余留存在的过渡，即按照安全理事会 2004 年 3 月 30 日第 1537 (2004)

号决议的规定，配备 3 250 名部队人员、141 名军事观察员、80 名民警和文职人员。总体安全局势仍然平静而稳定，2004 年 9 月，将把全国范围的安保主要责任移交给塞拉利昂政府。与利比里亚接壤的边境沿线安全局势也得到了改善。

16. 咨询委员会注意到 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间拟议预算分为两个部分：第一部分涵盖 2005 年 7 月 1 日至当年 12 月 31 日的头六个月的维持期，而后是 2006 年 1 月 1 日至当年 6 月 30 日为期六个月的清理结束阶段。在维持阶段，该特派团仍将全面运作，一旦出现任何破坏稳定的迹象，可维持其作出迅速反应的能力。这种情况一直持续至 12 月 31 日，届时最后一批特遣队和实务文职工作人员将离开塞拉利昂。因此，清理结束活动在 2006 年 1 月之前不会开始。考虑到先前清理结束的特派团的最佳作法和吸取的教训，例如审计委员会的报告（A/58/5 第二卷，第二章）所描述的波黑特派团的经验，该特派团建议给予六个月的清理结束期，而不是最初设想的三个月。

**17. 咨询委员会赞扬联塞特派团为该特派团最后一个预算期精心制订了成果预算框架，以清晰和透明的方式提出了该特派团维持和清理结束两个明确阶段有关的目标和活动。**

## B. 所需资源

18. 为期 12 个月的财政期间的费用估计数为 107 159 700 美元，包括 2005 年 7 月 1 日至 2005 年 12 月 31 日维持该特派团期间的 89 226 800 美元（毛额）、86 964 900 美元（净额），以及 2006 年 1 月 1 日至 6 月 30 日清理结束阶段的 17 932 900 美元（毛额）、16 887 000 美元（净额）。2005/06 年期间所需总额比 2004/05 年期间分配的 291.6 百万美元减少了 63.3%（184.4 百万美元）。

### 1. 军事和警察人员

类别	2004/05 年核订员额 <sup>a</sup>	现职人数 <sup>b</sup>	2005/06 计划员额 <sup>c</sup>	
军事观察员	141	139	141	维持 <sup>d</sup>
			0	清理结束 <sup>e</sup>
军事特遣队	3 750	3 414	3 250	维持 <sup>d</sup>
			0	清理结束 <sup>e</sup>
民警	80	79	78	维持 <sup>d</sup>
			0	清理结束 <sup>e</sup>

<sup>a</sup> 系指按照 2004/05 年的部署计划，为第三季度的计划员额编制。

<sup>b</sup> 截至 2005 年 2 月 28 日。

<sup>c</sup> 根据维持阶段和清理结束阶段的缩编计划。

<sup>d</sup> 在维持阶段开始时——2005 年 7 月 1 日。

<sup>e</sup> 在清理结束阶段开始时——2006 年 1 月 1 日。

19. 关于维持阶段，联塞特派团建议平均建制为 2 327 名部队人员、141 名军事观察员和 68 名民警，费用估计费为 36 645 700 美元，这里考虑到在 2005 年 7 月 1 日至 12 月 31 日的 6 个月期间平均部署 2 327 名特遣队人员的因素以及根据该特派团的经验，有 5% 的延迟出缺率。在清理结束阶段，没有为军事人员和警察人员编列经费。

20. 特派团预测在六个月的整个维持阶段共部署 141 名军事观察员，在 2005 年 7 月先部署 78 名民警，接着在 10 月降至 58 名直至年底。军事特遣队将逐步减少，2005 年 7 月初步部署 3 250 名，10 月减至 2 494 名，11 月为 1 238 名，2006 年 12 月为 482 名。

## 2. 文职人员

类别	2004/2005 核定员额 <sup>a</sup>	任职人数 <sup>b</sup>	2005/2006 拟议员额 <sup>c</sup>	
国际工作人员	320	244	260	维持 <sup>d</sup>
			140	清理结束 <sup>e</sup>
本国工作人员	556	517	474	维持 <sup>d</sup>
			257	清理结束 <sup>e</sup>
联合国志愿人员	131	104	96	维持 <sup>d</sup>
			0	清理结束 <sup>e</sup>

<sup>a</sup> 系指按照 2004/05 部署计划，第三季度的计划员额编制。

<sup>b</sup> 截至 2005 年 2 月 28 日。

<sup>c</sup> 根据维持阶段和清理结束阶段的缩编计划。

<sup>d</sup> 在维持阶段开始时——2005 年 7 月 1 日。

<sup>e</sup> 在清理结束阶段时——2006 年 1 月 1 日。

21. 文职人员经费估计总数为 28 165 200 美元，其中包括维持阶段的 19 555 300 美元和清理结束阶段的 8 609 900 美元，按照特派团的经验，延迟出缺率为 15 %。特派团估计在 2005 年 7 月维持阶段开始时有 260 名国际工作人员，2005 年 10 月减至 258 名，2006 年 1 月为 140 名，2006 年 4 月为 119 名。2005 年 7 月本国工作人员也减至 474 名，2005 年 10 月为 468 名，2006 年 1 月为 257 名，2006 年 4 月最终减至 167 名。预计，2005 年 7 月 1 日将部署 96 名联合国志愿人员。在清理结束阶段没有为联合国志愿人员编制经费。

## 3. 业务费用

22. 咨询委员会注意到，2003/04 年期间由于联塞特派团的每月房租从 42 000 美元增加到 82 000 美元，使得房地租金项下猛增 359 400 美元，即 40.6%。委

员会获悉也曾努力寻找替代设施，并进行了成本效益分析。然而，除了修建新的联合国驻地，没有其他可行的选择方案，因此决定在特派团余留期间内继续维持现有安排。委员会注意到在 2005/06 年期间，清理结束计划预计将关闭一些办事处，例如在科纳克里的办事处，从而将减少房地租金项下的支出。

23. 2005/06 年期间的业务费用估计数为 42 348 800 美元，包括头六个月的 33 025 800 美元和清理结束阶段后半部分期间的 9 323 000 美元，在大多数地区，上述费用均比本期支出减少 56.7%。

24. 咨询委员会注意到，2005/06 年期间，汽油、机油和润滑剂项下猛增 922 200 美元，即 94.3%，原因是汽油的市场价格从 0.33 美元一升增加至 0.48 美元一升。该特派团还预计在以下方面需要增加经费：

- 保安服务（7 800 美元，3.1%）以便在军事特遣队撤退之时保护联合国工作人员和财产
- 清理结束阶段租用工程设备，例如推土机和叉车（44 000 美元，440%）
- 陆运项下的维修费（749 400 美元，621.4%）包括维修 336 部车辆以便送至联合国后勤基地或其他特派团。

25. 随着联塞特派团完成向清理结束阶段的过渡，飞机数目将从一架固定翼飞机和 13 架旋翼飞机减到一架固定翼飞机和两架旋翼飞机。

26. 非培训顾问项下费用预计增加 44 400 美元（176.2%）的主要因素是雇用一名传染病学专家，因为死于拉萨热病例增多。

### 公务旅行

27. 咨询委员会再次注意到在 2003/04 年期间该特派团在与培训无关的公务旅行项下的费用严重超支，比分配额多支出 577 200 美元，即 144.3%。根据收到的补充资料，委员会注意到增加所需经费的主要原因是特派团区内的出差以及出席次区域联络会议有所增加，即与部队指挥员办公室、马努河联盟、西非国家经济共同体、该国和该区域各利益有关者以及与政治领导人等方方面面举行的会议增多之故。与此同时，该特派团与总部之间的出差，尤其是寻求“技术支助”的出差大量增加。在该特派团生命周期的这个阶段增加技术支助的需求并不明显，应予以更加充分的解释。委员会进一步关切指出，有相当一部分的旅行并未作事先计划，并涉及到边远地点的旅行，这些旅行对该特派团的工作和业务的关系并不清楚。

28. 咨询委员会认为如此大规模的旅行是没有道理的，特别是在该特派团已经接近清理结束的时候，并认为对旅行预算的管理应更加讲究成本效益。此外，委员会回顾在其关于 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间联合国塞拉利昂特派

团的拟议预算的报告中（A/57/772/Add. 3，第 31 段），委员会曾认为旅行需求过多，特别是考虑到该特派团正在缩编，还建议减少旅费预算并努力使旅行合理化。

## 五. 该特派团有关清理结束的活动/关切事项

### 资产处置和清理环境

29. 咨询委员会获悉去年在联塞特派团设立的资产处置和环境保护股正在就所有有关资产处置以及在联塞特派团不同单位撤出后地点进行环境清理的所有问题开展后续工作。该特派团还继续处置其注销的资产。从 2004 年 7 月到 2005 年 3 月 31 日，共处置了 2 410 件非消耗性器材，其库存价值为 5.8 百万美元。包括价值 2.1 百万美元的 909 件物品，已通过出售的方式加以处置，赚取收入 22 000 美元。作为清理结束过程的一部分，该特派团制定了一项清洁结束计划草案，已提交维持和平行动部审查。

30. 咨询委员会获悉该特派团正确确保以无害环境的方式处置所有联合国和特遣队所属设备，在这方面，地方当局将签发放行证书。

31. 咨询委员会注意到联塞特派团是成立财产处置和环境保护股的第一个特派团，要求维持和平行动部将这方面吸取的教训纳入其最佳做法文件中，以便与其他特派团分享。

### 工作人员更替率高

32. 联塞特派团工作人员的替率继续持高不下，在目前执行任务的关键时期，很难留住有经验的工作人员。咨询委员会在上一份报告中已经提到这个问题（A/59/417，第 19 段）。委员会再次要求维持和平行动部充分支持联塞特派团，以便在重要的清理结束阶段维持适当人数的有经验的工作人员。

### 清理结束阶段的监督

33. 咨询委员会提请联塞特派团注意，在清理结束阶段特别需要进行密切的监测，这项工作可由内部审计员执行。委员会获悉已向内部监督事务厅分配了一名 P-5、一名 P-4 和两名 P-3 专业员额以及一名一般事务人员员额，负责联塞特派团事务，但目前所有这些员额都没有人来填补。咨询委员会敦促监督厅和联塞特派团密切协调，以确保尽可能迅速地填补这些职位，并为最后清理联合阶段安排适当的监督机制。应特别注意确保严格按照《联合国规则和条例》以及公认的做法，以透明的方式记录并完成所有与清理结束有关的活动。

### 待处理的死亡和伤残的案件

34. 咨询委员会提请维持和平行动部注意待处理的伤残案件，并请联塞特派团确保快速处理这些案件。

## 六. 最佳做法/吸取的教训

35. 咨询委员会请总部维持和平行动部监测联塞特派团在清理结束阶段的活动和所获经验，以便吸取有利于联合国其他维持和平特派团的教训。委员会在与秘书长的代表讨论期间获悉，联塞特派团将把其所有业务领域的经验、最佳做法和吸取的教训整理成文件，这将成为清理结束阶段不可或缺的一部分，在整个进程中该团将保持与总部的密切合作。

36. 咨询委员会在 2004 年夏天对联塞特派团进行的实地访问中满意地注意到，国家工作队体现出为共同目的进行合作的精神，工作队包括就一系列广泛问题共同开展工作的一些机构，这些问题包括重新安置流离失所者、难民问题、解除武装、复员和重返社会的工作、保护儿童、小武器、免疫接种活动以及为青年人创造就业机会等等。目前这些机构作出采取行动的准备，一旦特派团撤离，就接管联塞特派团的许多方案，并着眼于经济和社会发展。由于所有有关机构在共同的房地办公，便利了上述合作。

37. 联塞特派团的经验显示，尽管该特派团的主要着眼点在于军事任务，例如监测停火和在敌对双方之间的缓冲区进行巡逻，但一系列领域的进展对于实现和平与安全的中心目标是必不可少的。这些领域包括解除武装、复员和重返社会、人道主义救济、人权、宣传、重建和恢复、选举、民政管理、民政、司法、保护儿童和防治艾滋病病毒/艾滋病。随着该特派团正逐步清理结束，人们日益明显地看出保持已获得的和平与安全的唯一途径是采取经济和社会发展的后续行动。

38. 咨询委员会认为，汲取的一个经验教训是如果能从一开始就与所有有关伙伴对所有活动进行协调规划并在开展过程中进行密切合作，就能更有效地使用资源，增加成功的机会，从而可规划切合实际的撤离战略。

## 七. 结论

39. 秘书长关于联塞特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算的报告 (A/59/758) 说明了大会就联塞特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间经费筹措问题将采取的行动。考虑到上述评论，咨询委员会建议同意秘书长的提议。

### 秘书长关于拟议将资产捐给塞拉利昂政府的报告 (A/59/759)

40. 从秘书长关于拟议将资产捐给塞拉利昂政府的报告 (A/59/759)，咨询委员会注意到在该特派团价值约 71.9 百万美元库存价值的资产中，拟议将捐给塞拉利昂政府 8.4 百万美元价值的资产，约占总资产的 12%。委员会获悉联塞特派团根据大会第 49/233 A 号决议第 4 节编制了财产处置初步计划，其中考虑到委员会的建议，建议规定应将拟议转移给东道国政府的资产的意愿提交给委员会，再提交给大会供其审议与核准 (见 A/55/874，第 53 段)。

41. 该特派团审查了其资产的掌握情况，并查明了对联合国不再具有可用价值、但对塞拉利昂政府持续的能力建设特别有用的资产，例如通讯设备、净水设备、数据处理和办公设备、发电机、医疗设备、油箱和计量设备、车辆、冷藏箱以及预制建筑。**大会就向塞拉利昂政府捐出资产将采取的行动见秘书长关于这一主题的报告（A/59/759，第 7 段）。咨询委员会建议同意秘书长的建议。**

#### 文件

- 联合国塞拉利昂特派团 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的预算执行情况报告（A/59/635 和 Corr. 1）
- 联合国塞拉利昂特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算（A/59/653/Corr. 1）
- 秘书长关于拟议将资产捐给塞拉利昂政府的报告（A/59/759）
- 行政和预算问题咨询委员会关于 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联合国塞拉利昂特派团拟议订正预算的报告（A/59/417）
- 大会关于联合国塞拉利昂特派团经费的筹措的第 57/291 B 号决议
- 安全理事会第 1562（2004）号决议和第 1568（2004）号决议
- 秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第二十一份报告（S/2004/228）
- 秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第二十三份报告（S/2004/724）
- 秘书长关于对付西非次区域和跨国界问题的办法的进展报告（S/2005/86）