



第五十九届会议

暂定项目表* 项目 112

方案规划

2006-2007 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 9

联合国支助非洲发展新伙伴关系

目录

	页次
总体方向	2
次级方案 1. 协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支持工作	3
次级方案 2. 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支持	4
次级方案 3. 旨在支持非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动	5
立法授权	6

* A/59/50 和 Corr. 1。



总体方向

9.1 本方案是 2002 年对 1990 年代联合国非洲发展新议程（联非新议程）进行最后审查和评价之后制定的。由于那次审查的结果，大会通过了第 57/7 号决议，结束了非洲发展新议程，并赞同把非洲发展新伙伴关系¹ 作为国际社会支持非洲发展的框架。大会在第 57/7 号决议中，还概述了提供这类支持的实质性领域和模式。决议更具体地强调指出，必须在纽约秘书处设立一个机构，负责审查和报告联合国系统和国际社会为新伙伴关系提供的支助，以及以协调一致的方式实施各次首脑会议和主要会议与非洲有关的成果的情况，并协调支助新伙伴关系的全球性倡导工作。此外，决议欢迎非洲经济委员会（非洲经委会）在区域一级展开行动，为环绕涵盖新伙伴关系各个优先领域的各组专题安排联合国系统的活动，并在这方面促请加强这种进程，以期促进联合国系统对支持新伙伴关系提出协调一致的对策。最后，决议吁请联合国系统加强其支助非洲发展的倡导作用和新闻活动。在通过第 57/7 号决议之后，大会在第 57/300 号决议中赞同设立非洲问题特别顾问办公室，并赋予特别顾问协调支助新伙伴关系的报告和宣传活动的作用。

9.2 在此必须指出，非洲发展新伙伴关系中承诺实现几个千年发展目标，这表明与《联合国千年宣言》有重要联系。此外，非洲发展新伙伴关系还充分反映了《千年宣言》中关于满足非洲的特殊需要的优先事项，即：支持非洲新兴民主国家的政治和体制结构；与区域组织合作，进一步建设维持和平能力；采取特别措施，通过增加官方发展援助，加强私人资本流动及建设贸易能力等方法，迎接减少贫穷和可持续发展等方面挑战；帮助非洲建设自己的能力，遏制艾滋病毒/艾滋病和其他传染性疾病的扩散。从开始就很清楚，非洲发展新伙伴关系是在非洲实现千年发展目标和《千年宣言》宗旨的框架。因此，本方案将通过支持非洲发展新伙伴关系，促使在非洲实现千年发展目标。

9.3 造成非洲目前局势的原因之一是该区域发生的武装冲突和不安全状况。尽管冲突和发展之间的联系已经为人熟知，但直到 1998 年，秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/52/871）才详细列明了造成非洲冲突的历史遗留问题、内部和外部因素及经济动机，概述了这类冲突对非洲发展的影响，并提出了今天仍然有效的切实建议，以处理建立和平、维持和平、人道主义援助等问题，建设持久的和平，促进经济增长。1998 年以来，联合国在非洲采取的一些行动都符合该报告的建议，只是需要做的仍然很多。正由于认识到这一问题，大会在第 58/235 号决议中吁请秘书长继续监测实施这些建议的进展情况。

¹ 非洲发展新伙伴关系在 2001 年 7 月于卢萨卡召开的非洲统一组织国家元首和政府首脑第 37 届首脑会议上正式通过。

9.4 根据大会各项决议规定的任务授权，本方案的目标是：(a) 动员国际支助并激励国际社会作出努力，促进非洲的和平与发展；(b) 确保非洲的发展仍然是国际社会的优先事项之一；(c) 促使建立一个有利于非洲发展工作的支助架构；(d) 促进联合国系统为支持非洲发展而在政策和业务上做出协调一致的有效反应；(e) 加强和促进南南合作。

9.5 本方案将由非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和新闻部联合负责，由非洲问题特别顾问办公室提供总体协调和领导。

次级方案 1

协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支持工作

本组织的目标：加强支持非洲发展新伙伴关系的国际合作，和在非洲实现千年发展目标

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 国际社会更多地支持非洲发展,特别是非洲发展新伙伴关系	(a) (一) 秘书长报告所载的建议中有多少被纳入大会关于非洲发展问题的决议 (二) 联合国系统支持非洲发展的活动的数目有所增加 (三) 处理南南合作问题的论坛的数目有所增加 (四) 有更多会员国将大会关于非洲发展问题的决议的条款纳入本国发展议程
(b) 人们更加了解非洲境内和平与发展之间的联系	(b) 非洲问题特别顾问办公室就解决冲突根本原因的措施而提出的报告所载的建议中,有多少被纳入大会关于非洲问题的决议
(c) 联合国向非洲发展提供的支持得到更好的协调	(c) 联合国系统为支持非洲发展而开展的联合主动行动的数目
(d) 国际社会更加了解非洲发展问题	(d) (一) 访问非洲问题特别顾问办公室网站的次数有所增加 (二) 参与实施非洲发展新伙伴关系的民间社会组织(包括土著私营部门)的数目有所增加

战略

9.6 本次级方案将确保非洲发展问题在政府间机构的辩论中得到充分处理，并被纳入那些机构的决议。本次级方案将通过宣传和促进活动、参加重要论坛、促进联合国系统的协调、促进南南合作以及与民间社会和私营部门的交流等方式，努力提高人们对非洲发展问题的认识。此外，本次级方案还将密切监测及跟踪就最近各次国际会议和其他主动行动做出的现有承诺。

9.7 考虑到非洲境内和平与发展之间的相互联系，本次级方案将分析并提请人们注意非洲各国冲突的根本原因，监测早期预警信号，并就缓和非洲国家冲突而需采取的步骤提出建议。

9.8 非洲问题特别顾问办公室在履行其职能当中，将与各会员国、非洲联盟、非洲发展新伙伴关系秘书处以及包括布雷顿森林机构和援助非洲全球联盟在内的联合国系统密切合作。此外，该办公室还将建立并保持与民间社会组织和私营部门的联络。它将通过非洲发展问题东京国际会议进程以及向各个南南合作论坛提供支持，促进南南合作。

次级方案 2
对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支持

本组织的目标：加强联合国全系统对在区域和分区域两级实施非洲发展新伙伴关系的支持

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 联合国各机构在支持在区域和分区域两级实施非洲发展新伙伴关系方面彼此间的一致性、协调与合作得到加强，	(a) 在区域和分区域两级开展的联合活动和方案的数目
(b) 联合国各机构与非洲大陆各组织（非洲联盟，非洲开发银行）及区域经济委员会之间的合作与协调得到改善，以便在区域和分区域两级有效实施非洲发展新伙伴关系	(b) 联合国各机构与非洲联盟、非洲开发银行及区域经济委员会之间集体或双边签署的谅解备忘录的数目有所增加，目的在于加强各种活动或方案的联合方案拟定和（或）联合实施，在分区域和区域两级支持非洲发展新伙伴关系
(c) 区域和分区域组织支持非洲发展新伙伴关系的能力得到加强	(c) 已经制定支持非洲发展新伙伴关系方案的区域和分区域组织的数目有所增加

战略

9.9 实施这一次级方案的实质性责任由非洲经委会政策和方案协调处内的一个特别协调股承担。在实施这一次级方案过程中，非洲经委会将在全球和区域两级与联合国其他机构密切合作，并将在联合国支持非洲发展新伙伴关系的背景下，与非洲问题特别顾问办公室和新闻部开展特别密切的合作。

9.10 这一次级方案的战略重点将放在具有极大协作潜力的活动上，以便加强联合国驻非洲各机构的工作的一致性和影响。为此，这一次级方案将通过各专题组的活动，在实施支持非洲发展新伙伴关系优先事项的业务活动中加强机构间协作；促进非洲发展新伙伴关系的指导原则，确保利益有关者更广泛地参与次级方案的实施；通过联合国各机构年度区域协商会议、非洲发展论坛和其他类似的协商论坛，分享信息和经验，促使就非洲关切的关键优先问题建立共识；加强支持实施非洲发展新伙伴关系的伙伴关系和网络；通过非洲经委会各分区域办事处，确保有效推广本组织支持非洲发展新伙伴关系的倡导作用；监测、评估联合国全系统实施行动计划，支持非洲发展新伙伴关系的进展情况，并提出报告。

次级方案 3
旨在支持非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动

本组织的目标：使国际社会更好地认识到非洲危急的经济和社会局势，以及非洲和国际社会已做出努力，促进该区域的经济复苏和可持续发展，支持非洲发展新伙伴关系和实现千年发展目标

秘书处的预期成绩

绩效指标

- | | |
|-------------------------------------|--|
| (a) 《非洲复苏》的质量得到改善，并且能及时印发 | (a) (一) 目标对象中对该杂志的质量表示满意的百分比
(二) 《非洲复苏》每期延误时间超出 3 个月的天数有所减少 |
| (b) 人们更加了解该次级方案编制的印刷和网上信息材料所覆盖的关键专题 | (b) 目标对象中表示对关键专题更加了解的百分比 |

战略

9.11 本次级方案的实质性责任由新闻部承担。总体战略包括就涉及非洲的优先问题制定全球宣传计划，确保这些计划在同新闻部其它部门、联合国宣传小组和整个联合国系统相协调的情况下得到执行。有关活动将包括：出版《非洲复苏》

季刊以及各种其他产出，包括供非联合国国际和非洲媒体使用的只在网上发布的新闻和分析、背景说明、新闻稿和简报文件。将通过同个人和群体直接接触，以及有系统地与非洲和国际大众媒体进行联系，向范围广泛的公众及议员、政府和非政府组织的决策者、工会、民间社会和学术机构等目标群体传播信息，以确保重要角色了解影响到非洲可持续发展的主要国家及国际倡议和活动。

立法授权

大会决议

- | | |
|--------|--|
| 54/35 | 南太平洋和平与合作区 |
| 54/232 | 联合国第一个消灭贫穷十年的执行情况 |
| 54/234 | 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展 |
| 55/2 | 《联合国千年宣言》 |
| 55/210 | 联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006）的执行情况，包括设立消灭贫穷世界团结基金的倡议 |
| 55/214 | 第三次联合国最不发达国家问题会议 |
| 55/217 | 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展 |
| 55/279 | 《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》 |
| 56/95 | 千年首脑会议成果的后续行动 |
| 57/2 | 联合国非洲发展新伙伴关系宣言 |
| 57/7 | 最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系 |
| 57/300 | 加强联合国：进一步改革纲领 |
| 58/233 | 非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持 |
| 58/235 | 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中所载建议的执行情况 |

安全理事会决议

1170（1998）

1197（1998）

经济及社会理事会

理事会 2001 年高级别部分通过的《部长级宣言》