



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 April 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия
Пункт 112 первоначального перечня*
Планирование по программам

Предлагаемые стратегические рамки на период 2006–2007 годов

Часть вторая: двухгодичный план по программам

Программа 26 Совместно финансируемая деятельность

Содержание

	<i>Стр.</i>
A. Комиссия по международной гражданской службе	2
B. Объединенная инспекционная группа	3
C. Координационный совет старших руководителей системы Организации Объединенных Наций	5
D. Межорганизационные меры безопасности	7
Решения директивных органов	10

* A/59/50 и Corr.1.

A. Комиссия по международной гражданской службе

Общая направленность

26.1 В своей резолюции 33/57 (XXIX) от 18 декабря 1974 года Генеральная Ассамблея учредила Комиссию по международной гражданской службе (КМГС) для регулирования и координации условий службы в общей системе Организации Объединенных Наций. В соответствии со своим статутом Комиссия является одним из вспомогательных органов Ассамблеи. Она выполняет свои функции в отношении Организации Объединенных Наций и тех специализированных учреждений и других международных организаций, которые участвуют в общей системе Организации Объединенных Наций. При выполнении своих функций Комиссия руководствуется принципом, закрепленным в соглашениях между Организацией Объединенных Наций и другими организациями и направленным на создание целостной и единой международной гражданской службы на основе применения общих стандартов, методов и процедур в отношении персонала. Кроме того, Комиссии резолюциями 51/216 и 52/216 Ассамблеи поручено играть ведущую роль в разработке новаторских подходов в области управления людскими ресурсами в рамках общей реформы, проводимой в настоящее время в организациях общей системы.

Цель Организации: Координировать и регулировать условия службы в общей системе Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 33/57 (XXIX) от 18 декабря 1974 года

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

- | | |
|---|--|
| <p>a) Повышение качества основных услуг, предоставляемых Комиссии</p> | <p>a) i) Положительная оценка Комиссией представленных программных рекомендаций в отношении систем управления людскими ресурсами</p> <p>ii) Доля рекомендаций, принятых Комиссией</p> |
| <p>b) Создание эффективных, гибких и простых систем льгот и платежей в соответствии с принципами Ноблемера и Флеминга, отвечающих требованиям организаций</p> | <p>b) Доля рекомендаций в отношении систем льгот и платежей, принятых Комиссией</p> |
| <p>c) Усовершенствование методологии расчета показателей стоимости жизни</p> | <p>c) Высокая доля предложений по расчетам показателей стоимости жизни, принятых Комиссией</p> |
| <p>d) Обновление классов коррективов по месту службы и пороговых величин арендной субсидии и классификации надбавок за мобильность/работу в трудных условиях для общей системы Организации Объединенных Наций</p> | <p>d) Сокращение срока с момента направления запроса о проведении обследования до проведения обследования стоимости жизни и количества мест службы, обследованных на предмет классификации надбавок за мобильность/работу в трудных условиях</p> |

Ожидаемые достижения Секретариата
Показатели достижения результатов

е) Обновление системы ставок суточных

е) Сокращение срока внедрения изменений в систему ставок суточных

Стратегия

26.2 Для достижения этих целей в программе работы Комиссии предусматривается осуществить следующие меры: i) дальнейшее развитие и укрепление общей системы окладов, пособий и льгот в соответствии с принципами Ноблемера и Флеминга; ii) обеспечение паритета покупательной способности окладов во всем мире с помощью классов коррективов по месту службы; iii) совершенствование и развитие справедливой системы служебной аттестации и других систем управления людскими ресурсами; iv) руководство и консультирование в вопросах их применения; и v) оказание существенной поддержки государствам-членам и организациям общей системы (включая персонала) в реформировании и создании целостной и эффективно действующей системы управления людскими ресурсами, более тесно увязанной с достижением целей и задач организации.

В. Объединенная инспекционная группа

Общая направленность

26.3 Согласно статуту Объединенной инспекционной группы инспекторы обладают широчайшими полномочиями по расследованию всех вопросов, влияющих на эффективность деятельности и надлежащее использование средств, и выносят независимое заключение по результатам проверок и анализа в целях улучшения управления и методов работы и укрепления координации между организациями. Группа должна убедиться в том, что организации осуществляют свою деятельность наиболее экономичным способом и что ресурсы, выделяемые на осуществление этой деятельности, используются оптимально.

26.4 В соответствии с указаниями директивных органов организаций-участниц Группа в максимальной степени использует свои общесистемные полномочия, что позволяет ей играть уникальную роль катализатора работы по сравнению и распространению передовой управленческой, административной и программной практики в рамках всей системы. На основе сравнительного анализа тенденций и проблем, с которыми сталкиваются различные организации, она предлагает согласованные и конкретные решения. Работа Группы сосредоточена на решении приоритетных задач, имеющих важное значение для организаций-участниц, и вынесении директивным органам этих организаций практических и ориентированных на достижение конкретных результатов рекомендаций по четко определенным вопросам.

Цель Организации: Содействовать улучшению управления, повышению эффективности деятельности и надлежащему использованию средств среди организаций — участниц системы Организации Объединенных Наций

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

- | | |
|--|--|
| <p>a) Укрепление способности межправительственных органов осуществлять надзор за деятельностью организаций-участниц и определять результативность и затратную эффективность их деятельности</p> | <p>a) Количество и доля рекомендаций, вынесенных на рассмотрение директивных органов организаций-участниц и одобренных ими</p> |
| <p>b) Совершенствование административной и управленческой практики секретариатов и более неукоснительное следование их соответствующим мандатам, правилам, положениям, политике и процедурам</p> | <p>b) Количество и доля оставшихся принятых рекомендаций, реализованных организациями-участницами</p> |
| <p>c) Активизация сотрудничества и обмен информацией между организациями-участницами</p> | <p>c) Количество обменов передовой практикой с организациями-участницами</p> |
-

Стратегия

26.5 При достижении стоящих перед Группой целей ее усилия будут сосредоточены на: i) определении ключевых вопросов и сопряженных с риском направлений работы организаций и на проведении исследований и анализе этих вопросов; ii) уделении более пристального внимания вопросам, имеющим важное значение для директивных органов и административных руководителей организаций-участниц и Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций; iii) подготовке ориентированных на достижение конкретных результатов докладов и рекомендаций; iv) контроле за выполнением утвержденных/принятых рекомендаций и составлении отчетов о ходе их выполнения; и v) укреплении своего потенциала обеспечивать в соответствии со статьей 5(3) статута директивные органы независимыми разумными независимыми гарантиями того, что организации осуществляют свою деятельность наиболее эффективным и экономичным способом. Группа будет продолжать проводить линию на упрощение и совершенствование своих методов работы, добиваясь повышения эффективности своей работы и своих рекомендаций.

С. Координационный совет старших руководителей системы Организации Объединенных Наций

Общая направленность

26.6 Координационный совет старших руководителей (КССР), который по решению 2001/321 Экономического и Социального Совета от 24 октября 2001 года заменил Административный комитет по координации, учрежденный в 1946 году Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 13(III), отвечает за развитие межучрежденческой координации и сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций. Старшим руководителям в выполнении ими своих функций оказывают помощь два комитета высокого уровня: Комитет высокого уровня по программам, центральная задача которого заключается в выработке последовательных и эффективных мер реагирования системы Организации Объединенных Наций на новые серьезные задачи и проблемы в области международного сотрудничества и развития, и Комитет высокого уровня по вопросам управления, мандат которого состоит в обеспечении руководства в решении административно-управленческих вопросов общесистемного значения и развитии межучрежденческого сотрудничества и координации по этим вопросам.

26.7 В двухгодичном периоде 2006–2007 годов усилия КССР в решении программных вопросов будут сосредоточены на обеспечение скоординированного осуществления в масштабах всей системы результатов первого всеобъемлющего обзора последующей деятельности по достижению целей, поставленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, и на проведении в 2005 году связанного с этим мероприятия высокого уровня, о котором говорится в резолюции 57/270 В Генеральной Ассамблеи. Его работа будет, следовательно, направлена в первую очередь на ускорение темпов реализации согласованных на международном уровне целей развития, а также на обеспечение комплексной и скоординированной последующей деятельности по выполнению решений крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций, включая дальнейшую активизацию общесистемной поддержки устойчивого развития Африки в общих рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). Что касается управленческих вопросов, то КССР будет продолжать уделять особое внимание выполнению межучрежденческих соглашений по вопросам охраны и безопасности персонала системы Организации Объединенных Наций, управления людскими ресурсами и реформы общей системы, капитализации инвестиций в сфере информационно-коммуникационных технологий и популяризации передовой практики управленческой и финансово-административной работы. Все эти мероприятия преследуют цель обеспечения комплексного и скоординированного выполнения системой Организации Объединенных Наций указаний и поручений государств-членов.

Цель Организации: Обеспечить эффективную мобилизацию всего потенциала Организации Объединенных Наций на осуществление межправительственных решений

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

- | | |
|---|---|
| <p>a) Расширение взаимодействия и координации между организациями-членами в ответ на решения межправительственных органов</p> | <p>a) Количество совместных или дополняющих друг друга программ, целевых межучрежденческих сетей, учрежденных на конкретный срок рабочих групп и других стимулирующих инициатив и мероприятий, направленных на укрепление общесистемной последующей деятельности по выполнению межправительственных решений</p> |
| <p>b) Повышение согласования, действенности и затратной эффективности организаций системы Организации Объединенных Наций в административно-управленческой сфере</p> | <p>b) Количество скоординированных общесистемных мер реагирования на инициативы КМГС, вопросы управления персоналом, финансовые и бюджетные вопросы и отчеты надзорных органов</p> |
| <p>c) Расширение обмена знаниями внутри системы, а также с государствами-членами и более эффективное использование информационных технологий в системе Организации Объединенных Наций</p> | <p>c) Количество прикладных программ и общих платформ, а также сетей управления знаниями, применяемых и совместно используемых программами в системе Организации Объединенных Наций и вместе с государствами-членами</p> |
-

Стратегия

26.8 В двухгодичном периоде 2006–2007 годов Комитет высокого уровня по программам и Комитет высокого уровня по вопросам управления будут продолжать добиваться того, чтобы все организации системы Организации Объединенных Наций следовали стратегическому курсу на вынесение программных управленческих и административных вопросов на рассмотрение КССР. Деятельность Комитета высокого уровня по программам будет сосредоточена на обеспечении более тесной увязки политики и программ организаций системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы повысить их общую результативность, и на обеспечении того, чтобы проводимые в общемировом масштабе и на уровне отдельных стран мероприятия по контролю за достижением целей, поставленных в области развития в Декларации тысячелетия, взаимно дополняли друг друга. При необходимости, Комитет будет обращаться к межучрежденческим сетям и рабочим группам за помощью в проведении конкретных и увязанных по срокам мероприятий. Что касается управленческой деятельности, то на повестке дня Комитета высокого уровня по вопросам управления будут по-прежнему стоять вопросы активизации межучрежденческого сотрудничества в целях укрепления мер безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций, а его деятельность будет сосредоточена на популяризации передовой практики, современных управленческих подходов и партнерских связей в сфере управления, а также в финансовой и бюджетной сферах. В

области информационно-коммуникационных технологий Комитет будет продолжать следовать курсом на расширении доступа к информации системы Организации Объединенных Наций для государств-членов и широкой публики, включая дальнейшее развитие системы Экстранет Организации Объединенных Наций и механизмов обмена и управления знаниями.

D. Межорганизационные меры безопасности

Общая направленность

26.9 В соответствии с Уставом главная обязанность за обеспечение охраны и защиты персонала Организации Объединенных Наций лежит на государствах-членах. Однако возникают ситуации, в которых правительства не обеспечивают мер безопасности, например чрезвычайные ситуации, такие, как неожиданная смена правительства, гражданские беспорядки и отсутствие реальных органов власти. В целях улучшения охраны и безопасности персонала организаций системы Организации Объединенных Наций в таких ситуациях и подготовки к любому возможному развитию событий с 1980 года создан ряд механизмов для обеспечения скоординированных действий в любой ситуации, требующей принятия мер по обеспечению охраны и безопасности размещенных на местах сотрудников и их семей. В рамках этих механизмов ответственность за координацию всех вопросов безопасности возлагается на Генерального секретаря, который назначает Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности с поручением действовать от его имени. Управление Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности (УКООНВБ) было создано в 1988 году и отвечает за координацию и руководство деятельностью системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Будучи обеспокоенной непрекращающимися нападениями на персонал Организации Объединенных Наций и угрозами в его адрес, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/192 от 17 декабря 1999 года признала необходимость усиления мер по обеспечению безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и укрепления УКООНВБ. Координатор по вопросам безопасности действует от имени Генерального секретаря и непосредственно подотчетен ему.

26.10 Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности координирует и контролирует планирование и осуществление межучрежденческих программ охраны и безопасности, в том числе всю учебную работу. Он выполняет функции координатора межучрежденческого сотрудничества по вопросам безопасности и проводит обзор планов обеспечения безопасности, разработанных специально назначенными сотрудниками в каждой стране, с целью обеспечить, чтобы в каждом месте службы имелся соответствующий план действий в чрезвычайных обстоятельствах. Координатор будет, в частности, давать на постоянной основе оценку фактическому или потенциальному риску возникновения чрезвычайной ситуации и уязвимости перед ней, готовить информацию и инструкции и проводить собеседования с сотрудниками перед их назначением, а также оказывать помощь специально назначенным сотрудникам в их работе, рассматривать все заявки о поставках охранного оборудования и аппаратуры связи и ежемесячно публиковать рекомендации в отношении поездок. Создан механизм, обеспечивающий подотчетность и ответственность со

трудников службы охраны и безопасности на всех уровнях системы обеспечения безопасности, с целью гарантировать, чтобы все должностные лица, отвечающие за безопасность операций и персонала Организации Объединенных Наций на местах, отвечали как за свои действия, так и за свое бездействие.

Цели Организации: Обеспечивать защиту персонала организаций системы Организации Объединенных Наций, связанного с ней персонала и членов семей во всех местах службы, за которые отвечает Управление Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

- | | |
|---|---|
| a) Улучшение охраны и безопасности условий труда в соответствии с минимальными оперативными стандартами безопасности | a) Снижение количества смертей, ранений, похищений и других связанных с нарушением безопасности инцидентов на местах |
| b) Улучшение координации политики и процедур, связанных с обеспечением безопасности и охраны находящихся на местах сотрудников Организации Объединенных Наций и членов их семей | b) Установление и соблюдение во всех местах службы минимальных оперативных стандартов безопасности, их обновление и пересмотр по мере необходимости |
| c) Повышение уровня минимальной подготовки персонала по стандартам безопасности | c) Увеличение доли сотрудников, прошедших подготовку, о которой говорится в докладе «Межорганизационные меры безопасности: рамки подотчетности для системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах» (A/57/365) |
| d) Улучшение подготовки по профилактике стресса для сотрудников и их семей на местах | d) Увеличение доли сотрудников и членов их семей на местах, прошедших подготовку по профилактике стресса |

Стратегия

26.11 При достижении своих целей Управление Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности сосредоточится на создании условий для сведения к минимуму инцидентов, связанных с нарушением безопасности посредством: i) координации мероприятий в области охраны и безопасности между организациями системы Организации Объединенных Наций; ii) контроля за осуществлением установленных мер охраны и безопасности; iii) разработки требований в области охраны и безопасности для новых миссий, а также для специальных, обычных и чрезвычайных операций; iv) контроля посредством направления проверочных, оценочных, обзорных и инспекционных миссий за соблюдением минимальных оперативных стандартов безопасности в периферийных местах службы; v) обновления руководящих принципов и инструкций и организации профессиональной подготовки; и vi) координации вместе с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и Управлением по координации гуманитарных вопросов планирования, осуществления и обзора программ в области охраны и безопас

ности миротворческих, гуманитарных и других специальных миссий на местах. Эти усилия будут способствовать укреплению подотчетности и повышению ответственности назначенных должностных лиц, сотрудников, отвечающих на местах за вопросы безопасности, и других сотрудников в рамках новых механизмов подотчетности и ответственности в области безопасности за соблюдение минимальных оперативных стандартов безопасности во всех местах службы, где система Организации Объединенных Наций проводит свои операции.

Решения директивных органов

A. Комиссия по международной гражданской службе

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- | | |
|-----------------|---|
| 3357 (XXIX) | Статут Комиссии по международной гражданской службе |
| 51/216 и 55/216 | Общая система Организации Объединенных Наций: доклад Комиссии по международной гражданской службе |

B. Объединенная инспекционная группа

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- | | |
|----------------------------------|---|
| 31/192 | Статут Объединенной инспекционной группы |
| 50/233 и 57/284,
приложение В | Объединенная инспекционная группа |
| 58/270 | Вопросы, связанные с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2002–2005 годов |
| 58/286 | Объединенная инспекционная группа |

C. Координационный совет старших руководителей системы Организации Объединенных Наций

Резолюции и решения Экономического и Социального Совета

- | | |
|----------|--|
| 13 (III) | Координационный комитет |
| 2001/321 | Дальнейшее рассмотрение годового обзорного доклада Административного комитета по координации |

D. Межорганизационные меры безопасности

Резолюции и решения Генеральной Ассамблеи

- | | |
|------------------------|---|
| 54/192 | Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций |
| 56/235,
раздел VIII | Специальные вопросы, связанные с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов: охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций |
| 57/567 | Межорганизационные меры безопасности: рамки подотчетности для системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах |
| 58/122 | Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита |

персонала Организации Объединенных Наций

Резолюции Совета Безопасности

1502 (2003) Охрана и безопасность гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала
