



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 April 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия
Пункт 112 предварительного перечня*
Планирование по программам

Предлагаемые стратегические рамки на период 2006–2007 годов

Часть вторая: двухгодичный план по программам

Программа 25 Внутренний надзор

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общая направленность	2
Подпрограмма 1. Внутренний надзор	3
Подпрограмма 2. Наблюдение, оценка и консультирование	4
Подпрограмма 3. Расследования	5
Решения директивных органов	6

* A/59/50 и Corr.1.

Общая направленность

25.1 Общая цель настоящей программы заключается в оказании содействия Генеральному секретарю в выполнении его обязанностей по внутреннему надзору в отношении ресурсов и персонала Организации путем осуществления наблюдения, внутренней ревизии, инспекции, оценки, а также проведения исследований. В соответствии со статьей 97 Устава Организации Объединенных Наций при выполнении своих обязанностей под руководством Генерального секретаря Управление служб внутреннего надзора пользуется оперативной независимостью. Управление имеет право инициировать, принимать и освещать в своих докладах любые меры, которые оно считает необходимым для выполнения своих обязанностей в области надзора.

25.2 Мандат программы вытекает из резолюций 48/218 В и 54/244 Генеральной Ассамблеи, соответствующих Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (ST/SBG/2003/7) и Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки (ST/SBG/2000/8).

25.3 Управление оказывает государствам-членам и Организации помощь в обеспечении сохранности их активов, выполнении в рамках программных мероприятий резолюций, положений, правил и стратегий; предупреждении и выявлении случаев мошенничества, нерационального использования ресурсов, злоупотреблений, должностных преступлений или неадекватного руководства; а также в повышении эффективности осуществления программ и мероприятий Организации в целях достижения более высоких результатов.

25.4 Стратегия Управления нацелена на обеспечение эффективной и транспарентной системы отчетности в Организации и наращивание ее потенциала в вопросах выявления, оценки и уменьшения рисков и угроз, способных помешать ей в выполнении ее задач. В этих целях Управление будет а) предлагать меры по оказанию Организации помощи в принятии неотложных мер в связи с появлением новых рисков и возможностей; б) представлять независимую информацию и проводить независимые оценки в целях обеспечения эффективности процесса принятия решений; в) проводить независимые обзоры в отношении эффективного использования ресурсов Организации; и г) содействовать внедрению культуры преобразований, в том числе в том, что касается отчетности, планирования, добросовестности, ориентированности на конкретные результаты, а также осознания рисков и руководства.

25.5 Управление осуществляет целый ряд мероприятий в целях оказания Организации содействия в выполнении ее обязательств по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, включая осуществление надзора за принимаемыми в рамках Организации Объединенных Наций усилиями по внедрению гендерного подхода. Кроме того, Управление помогает Организации добиться лучших результатов, выявляя факторы, препятствующие действенному и эффективному осуществлению программ, исходя из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Управление работает также над повышением эффективности координации своей деятельности с Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций и Объединенной инспекционной группой.

Подпрограмма 1

Внутренний надзор

Цель Организации: Уменьшение имеющихся существенных рисков для ресурсов Организации; обеспечение действенного и эффективного осуществления программ на основе принципа экономии ресурсов; и обеспечение выполнения программ в соответствии с решениями директивных органов, положениями и правилами.

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

- | | |
|---|---|
| а) Повышение качества информации, представляемой директивным органам и руководителям программ | а) Увеличение процентной доли государств-членов и руководителей программ, которые по результатам проведенного обследования считают полезными доклады внутренних ревизоров |
| б) Принятие к исполнению и выполнение руководителями программ вынесенных рекомендаций по уменьшению рисков | б) i) Процентная доля важных рекомендаций ревизоров, принятых руководителями программ к исполнению
ii) Процентная доля важных рекомендаций ревизоров, полностью выполненных руководителями программ |
| с) Обеспечение большей экономии, действенности и эффективности в рамках осуществления программ и повышение ответственности руководителей программ за результаты их осуществления | с) i) Процентная доля важных рекомендаций ревизоров по вопросам управления, полностью выполненных руководителями программ
ii) экономия и фактическое возмещение средств в результате выполнения рекомендаций ревизоров |
| d) Обеспечение более строгого выполнения решений директивных органов и соблюдения положений и правил в рамках реализации программ и повышение ответственности руководителей программ за результаты их осуществления | d) Процентная доля важных рекомендаций ревизоров в отношении соблюдения положений, полностью выполненных руководителями программ |

Стратегия

25.6 Службы внутреннего надзора будут проводить исходя из стандартных принципов профессионального проведения внутренней ревизии независимые проверки и выносить рекомендации в целях уменьшения рисков, повышения действенности и эффективности мероприятий и более четкого выполнения решений директивных органов и соблюдения положений и правил руководителями программ. Службы внутреннего надзора будут своевременно представлять Генеральному секретарю и директивным органам доклады и рекомендации в целях содействия процессу принятия решений и повышению эффективности осуществления программ Организации Объединенных Наций и ее деятельно

сти на местах, а также будут осуществлять активный контроль за выполнением рекомендаций ревизоров, принимать последующие меры и представлять соответствующую отчетность.

Подпрограмма 2

Наблюдение, оценка и консультирование

Цель Организации: Повысить действенность и эффективность осуществления программ Секретариатом.

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

a) Расширение в рамках программ возможностей применения методов, ориентированных на конкретные результаты, в контексте руководства выполнением программ, осуществления наблюдения и представления отчетности	a) Доля программ, которые представляют доклады в соответствии с критериями, установленными Управлением служб внутреннего надзора
b) Проведение руководителями программ оценок в отношении действенности и эффективности программ	b) i) Число (в процентах) выполненных рекомендаций по результатам инспекций ii) Число (в процентах) выполненных рекомендаций по итогам оценки
c) Повышение качества консультативных услуг, оказываемых руководителями	c) Число (в процентах) клиентов, выразивших удовлетворение в связи с оказанными им услугами
d) Расширение возможностей использования руководителями программ практики самооценки как средства повышения эффективности программ	d) Увеличение числа департаментов, на систематической основе проводящих самооценки

Стратегия

25.7 Отдел наблюдения, оценки и консультирования будет содействовать реализации принципов ориентированного на результаты управления, оказывая руководителям программ помощь в применении соответствующих методик и механизмов. Отдел будет способствовать повышению эффективности, своевременно сообщая руководителям программ результаты оценок и консультируя их по вопросам разработки и осуществления программ. Он будет оказывать консультативные услуги, а также услуги по проведению обучения и самооценки на основе подхода, предусматривающего сотрудничество и ориентированного на достижение конкретных результатов и нужды клиентов. Он будет продолжать представлять межправительственным органам — в целях содействия принятию ими решений — доклады об актуальности, полезности, действенности и эффективности работы Организации.

Подпрограмма 3 Расследования

Цель Организации: Обеспечить уменьшение рисков, связанных с нарушением положений и правил Организации Объединенных Наций, путем проведения профессиональных расследований и повышения осведомленности о таких рисках.

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

а) Более четкое соблюдение положений и правил	а) i) Увеличение процентной доли принятых к исполнению рекомендаций ii) Увеличение процентной доли выполненных рекомендаций
б) Более глубокое понимание тенденций и рисков соответствующими сторонами в целях принятия мер для смягчения их последствий	б) Процентная доля принятых к исполнению рекомендаций в отношении тенденций и рисков

Стратегия

25.8 В соответствии с предусмотренными его мандатом задачами Отдел по расследованиям будет проводить профессиональные расследования сообщений о случаях мошенничества, ненадлежащего поведения, неправильного управления, расточительного использования ресурсов, злоупотребления служебным положением, нарушения положений и правил Организации Объединенных Наций и других неправомерных действий. Информация по каждому делу, полученному Отделом, оценивается с целью установления степени риска, который каждое из этих дел представляет для Организации. В приоритетном порядке рассматриваются те из них, которые связаны со «значительным» или повышенным риском, при этом, однако, по делам, связанным с меньшей степенью риска, все равно требуется проводить изучение обстоятельств дела в рамках имеющихся ресурсов. На основе сделанных им заключений Отдел будет выносить рекомендации в отношении принятия административных, дисциплинарных, юридических и других мер по исправлению положения. Кроме того, Отдел стремился обучить руководителей навыкам, необходимым для выявления рисков, в том числе организовал для департаментов и управлений базовую подготовку по проведению расследований, с тем чтобы они были лучше подготовлены к рассмотрению связанных с меньшей степенью риска дел, заниматься которыми Отдел не в состоянии. Помимо этого, без ущерба для оперативной независимости, предусмотренной в резолюциях 48/218 В и 54/244 Генеральной Ассамблеи, Отдел будет предоставлять, в случае соответствующей необходимости, услуги по проведению расследований фондам и программам Организации Объединенных Наций.

Решения директивных органов

Резолюции Генеральной Ассамблеи

Резолюция 48/218 В	Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций
Резолюция 53/207	Планирование по программам
Резолюция 54/244	Обзор осуществления резолюции 48/218 В Генеральной Ассамблеи
Резолюция 57/292	Вопросы, связанные с бюджетом по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов
