联合国 A/59/6 (Prog. 22)

大 会

Distr.: General
19 April 2004
Chinese
Original: English

第五十九届会议

暂定项目表* 项目 112

方案规划

2006-2007 年期间提议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 22
人道主义事务

目录

页次

总方向 2

次级方案 1. 政策和分析 2

次级方案 2. 协调人道主义行动和应急 3

次级方案 3. 减少自然灾害 4

次级方案 4. 紧急支助事务 5

次级方案 5. 人道主义紧急情况信息和宣传 6

立法授权 7

* A/59/50 和 Corr.1。

04-31562 (C) 100504 130504

总方向

22.1 本方案的总的目标是确保国际社会对灾害和紧急情况作出及时、连贯和协调的反应，以期减少自然灾害并帮助从紧急救助到复原与发展的顺利过渡。本方案的法律根据与授权来自大会 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议，其中大会重申人道主义援助的指导原则，并加强它和经济及社会理事会关于人道主义援助和秘书长对回应自然灾害和人道主义紧急情况的领导作用所通过的以前各项决定和决议。人道主义事务协调厅负责执行本方案和实现其各项目标。

22.2 执行本方案的战略依据是：需要为联合国系统及其伙伴就人道主义问题拟订并推动一项共同政策；筹集并协调复杂紧急情况和灾害下的援助；发展和调动联合国加快提供国际人道主义援助的能力；倡导关心人道主义问题；协助减少自然灾害；及时提供有关紧急情况和自然灾害的信息，以促进全球人道主义援助。

次级方案 1
政策和分析

本组织目标：确保遵照人道、中立和公正的指导原则，对需要提供人道主义援助的局势作出有效的国际回应

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 在联合国系统内进行协调，以确保联合国对人道主义紧急情况作出连贯一致的反应	(a) 机构间常设委员会成员就改进总部和外地的协调机制及结构所达成的协议数目
(b) 在灾害和紧急情况下，包括从救助到发展的过渡阶段，改进规划、监测和问责制	(b) ㈠ 在外地一级执行的政策准则数目增加 ㈡ 执行了商定的机构间战略的国家数目

战略

22.3 本次级方案的实质性职责应由纽约的政策制订和研究处执行。

22.4 该处将继续制订人道主义政策议程；这个议程将确定人道主义环境新出现的人道主义趋势和变化，以根据人权、国际法和人道主义原则，在人道主义机构之间建立统一的政策立场。

22.5 该处将加强战略和业务上的连贯性；拟订切实可行的政策、准则和分析工具，供人道主义从业人员实地使用。它将制订备忘录和判断工具，供会员国及维和人员等政治行动者在管理危机时使用，帮助确保审议重要的人道主义关切事项。它还将协助制订培训方案，确保工作人员和其他行动者在紧急情况下了解重要的人道主义政策和方法，并能在变迁的环境下灵活、适当地实行这些政策和方

法。该处将帮助确定应广为传播的最佳做法和创新概念，以通报并指导政策、业务决定和危机管理。

22.6 应受影响国的请求或应其他机构的请求并得到有关国家核可，该处还支持并促进这类国家援助和保护国内流离失所者的工作。将支助设立有效的规划能力，以管理从救助到重建及发展的过渡工作。此外，将努力确保把过去经历中汲取的经验教训运用到加强今后的人道主义援助活动中去。机构间常设委员会秘书处将支助该委员会努力确保对人道主义危机作出协调一致的国际反应，并定期向会员国简要介绍其活动。

次级方案 2
协调人道主义行动和应急

本组织目标：确保对自然灾害和复杂的紧急情况作出协调一致、及时和人道的反应。以减轻人类苦难

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 及时向参与处理人道主义紧急情况的各业务机构提供协调一致的支助	(a) 建立协调机制，包括在紧急情况开始的头五天内实地部署人道主义协调人员
(b) 通过联合呼吁程序，增加人道主义活动的预算外资源供应	(b) 捐助方对联合呼吁程序确定的需要提供的捐助比率增加
(c) 在将性别观点纳入应急战略的主流方面取得进展	(c) 通过共同人道主义行动计划有效满足妇女需要的次数
(d) 联合国系统的人道主义行动与政治、安全及维和举措适当协调和结合	(d) ㈠ 考虑到人道主义观点的政治、安全及维和举措数目 ㈡ 最新的国家应急计划数目

战略

22.7 本次级方案的实质性职责应由纽约的人道主义紧急情况处和日内瓦的应急协调处执行。

22.8 人道主义紧急情况处将通过其与人道主义事务协调厅全世界驻地人道主义协调员和外地协调单位的联系，就复杂紧急情况和自然灾害编制日常分析；向安全理事会涉及人道主义问题的所有审议提供投入和进行监测；在联合国处理危机管理的相关部门间或机构间论坛上代表该厅；提出分析和建议，供人道主义事务执行委员会以及联合国其他执行委员会审议；通过支助应急规划、加强有发生危机危险的国家的应变能力；领导或参加机构间和部门间评估团，并严格依照大

会第 46/182 号决议所载的人道、中立和公正原则，就人道主义援助活动及时向联合国系统提供信息和咨询。

22.9 应急协调处将向外地驻地协调员和人道主义协调员提供支助，确保外地工作得到有效的协调；通过加强援助国与受援国之间的合作，力求及时调动和协调国际上向紧急情况受灾国家提供的援助；启动国际救灾机制，以协助国际救灾援助；支助会员国和国际救灾网络，确保更好地协调危机管理工作；酌情协助联合国共同人道主义行动计划的外地战略规划工作；拟订呼吁，请求捐助者支持联合国系统和伙伴的人道主义行动。此外，该处将加强向外地办事处提供的服务，更多地参与机构间组织和区域救灾顾问的管理工作；强化伙伴关系，有效和有计划地监测政策和方案的执行情况；协助分析关于使用安全的问题；分析紧急情况和汲取的经验教训。

次级方案 3
减少自然灾害

本组织目标：减少易受自然灾害影响的风险，并确保对减少灾害的影响给予有效的国际支助

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 提高国家能力以培养预防和减少自然灾害的风险和脆弱性的文化	(a) ㈠ 在国家一级通过的、具备减少灾害风险内容的发展计划和政策的数目 ㈡ 在学校和高等教育中处理灾害风险管理的教育工具数目
(b) 决策者在国家一级更多地运用减少风险和脆弱性的科学和技术知识	(b) ㈠ 评估风险和监测在减少灾害风险方面的进展的发展工具数目增加 ㈡ 利用灾害风险评估和监测工具的国家数目增加
(c) 提高发展中国家预防、防备和减轻灾害及灾后恢复的能力	(c) ㈠ 实施国家方案以执行减少灾害风险战略的国家数目增加 ㈡ 将减灾措施纳入灾后恢复活动的国家数目增加
(d) 捐助者对减灾方案和项目的支助数目增加	(d) 资助的减灾和恢复方案和项目的数目

战略

22.10 本次级方案将采取一项双管齐下的战略，与联合国国际减少灾害战略和联合国开发计划署（开发计划署）这两个参与组织共同实现其重点活动的目标。

22.11 国际减少灾害战略将继续进行推动联系和协同作用，并协调社会-经济、人道主义和发展领域的减灾活动，以及支持在该领域的政策拟订工作。进行这项工作的方法是提高公众认识；与致力于该领域的各组织密切合作，加紧实行减少风险和脆弱性的政策、科学和技术知识；特别是确保将减少灾害风险纳入主要国际可持续发展政策进程的主流，并向国际社会和决策机构宣传对减少灾害风险和脆弱性投入资本的成本效益。

22.12 通过其国家办事处网络，开发计划署将继续支持拟订和执行区域和国家两级的减少灾害风险方案和项目，以此作为国际减少灾害战略的一项基本目标。进行这项工作的方法是拟订减灾能力建设战略和方案；提供人力资源开发方面的培训；将减少风险工作纳入各国家办事处持续的合作框架、方案和项目的主流；为持久的恢复制订和执行框架和方案。

22.13 对这两个组织工作要求的特别相关的成果是对减少灾害风险的投资增加。

次级方案 4
紧急支助事务

本组织目标：加快向包括技术事故在内的环境紧急事故和自然灾害的受害者提供国际人道主义援助

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 及时调动国际应急机制和手段，协助向灾害和紧急事故受害者提供国际人道主义援助，包括确定所需资源和及时传播信息	(a) 在发表情况报告后的 48 小时内向受害国提供国际援助和资源
(b) 加强国家和国际紧急情况和灾害管理网络的能力和应变能力，以应对灾害和紧急情况	(b) 可以有效应对灾害和紧急情况的国家和国际网络数目增加
(c) 增强人们对将性别观点纳入灾害评估报告和呼吁文件主流的认识	(c) 每次重大灾害期间发表的所有情况报告中反映对性别观点的影响

战略

22.14　本次级方案的实质性职责应由日内瓦应急事务处执行。

22.15　将通过加强应急机制向受灾国提供支助；推动发展中国家和易受灾害影响国家加入应急网络；发展和加强该厅的应变能力；改进机制、手段和程序，在自然灾害和复杂紧急情况下调动和协调国际援助。此外，将提供支助，方法是利用区域办法，增加可能的受援国和捐助国以及联合国机构对相关活动的参与，包括应变能力方面的培训、业务方案和能力建设。

22.16　重点将是确保及时向人道主义伙伴和其他伙伴传播信息，说明受紧急事故和灾害波及的国家的情况，包括确定所需资源；启动应急和救灾工具，以减少紧急情况和灾害的影响；扩大在不同区域的联合国灾害评估和协调小组；统一国际城市搜索和救援小组的业务程序；通过环境紧急事故伙伴关系，进一步建立一个由政府、联合国机构、政府间组织和非政府组织组成的综合性伙伴网络；加强军民协调，方法是提供国家培训方案，支持国际人道主义救助行动。

次级方案 5
人道主义紧急情况信息和宣传

本组织目标：确保为灾害和紧急事故的灾民宣传人道主义原则和关切事项

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 增进对人道主义原则和关切事项的理解和注意	(a) 促进人道主义原则和行动的会员国、区域组织和人道主义行动者通过的协定数目
(b) 会员国和其他人道主义行动者更多地利用关于紧急情况决策的及时信息	(b) 通过人道主义事务协调厅信息事务和系统提供的信息，用户数目增加
(c) 增加对人道主义信息的认识	(c) 人道主义事务协调厅信息事务和系统的查阅页数增加

战略

22.17　本次级方案的实质性职责应由倡导、对外关系和信息管理处执行。

22.18　倡导是人道主义事务协调厅的一项核心任务，该处将加强与联合国各部门和机构、非政府组织、会员国、区域组织和其他利益有关者的伙伴关系，以增加对全球人道主义行动的承诺和支持。该处将强化总部和外地的新闻和与媒体的关系能力，以提高人们对受到冲突和自然灾害影响的平民困境和需要的认识，并促进遵守国际人道主义法和原则。该处还将与其伙伴一道进行外展和目标明确的运动，着重于具体的人道主义危机和问题。

22.19 本次级方案另一重要任务是就正在发生的紧急情况和自然灾害提供及时和可靠的信息，以向决策机构通报和支持当地的人道主义行动。该处将通过扩大网络、覆盖范围和外联，强化人道主义信息的收集、分析、传播和交流系统，其中包括更新和改进其主要网址，即人道协调厅-联机和援助网及其独立的设于外地的人道主义新闻服务-综合区域信息网。将进一步促进与其他人道主义机构成员的合作，交流、协调和统一信息。

22.20 关于人道主义紧急情况，该处将就预防性和应变措施提供适当的早期信息。该处将继续向联合国协调小组机构间框架提供秘书处和技术支助，并协助联合国国家小组制定应急计划。

立法授权

方案 23
人道主义援助

大会决议

46/182	加强联合国人道主义紧急援助的协调
47/120 A 和 B	和平纲领：预防性外交和有关事项
53/192	联合国系统发展业务活动三年期政策审查
54/96 A - M	加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：向个别国家或区域提供特别经济援助
58/25	自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作
58/114	加强联合国紧急人道主义援助的协调
58/119	加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果
58/122	人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护

经济及社会理事会的商定结论

1999/1	特别经济、人道主义和救灾援助
2003/5	联合国人道主义紧急援助的协调

安全理事会决议

1296（2000）	武装冲突中保护平民

次级方案 1
政策和分析

大会决议

52/12 A 和 B	革新联合国：改革方案
56/89	《联合国人员和有关人员安全公约》所规定的法律保护的范围
57/184	国际人道主义新秩序
58/118	“白盔”志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动
58/177	保护和援助国内流离失所者

次级方案 2
协调人道主义行动和应急

大会决议

56/112	向苏丹提供紧急援助
57/103	为促进塔吉克斯坦的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助
57/148	向南斯拉夫联盟共和国提供人道主义援助
58/24	向埃塞俄比亚提供紧急人道主义援助
58/26	向马拉维提供紧急人道主义援助
58/27 A 和 B	为饱经战祸的阿富汗的和平、正常状态及重建提供紧急国际援助和阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响
58/115	为索马里的人道主义救济和经济及社会复兴提供援助

次级方案 3
减少自然灾害

大会决议

54/219	国际减少自然灾害十年：后继安排
57/255	国际合作减少厄尔尼诺现象的影响
58/214	国际减少灾害战略
58/215	自然灾害和脆弱性

经济及社会理事会决议

1999/46	国际合作减少厄尔尼诺现象的影响
1999/63	国际减少自然灾害十年：后继安排

次级方案 4
紧急支助事务

大会决议

56/99	紧急救灾