



大会

Distr.: General
27 April 2004
Chinese
Original: English

第五十九届会议

暂定项目表* 项目 112

方案规划

2006-2007 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 19

人权

目录

页次

总方向	2
次级方案 1. 发展权、研究与分析	3
次级方案 2. 支持人权机构和机关	5
次级方案 3. 咨询服务、技术合作和外地活动	6
次级方案 4. 支持人权专题实况调查程序	7
立法授权	7

* A/59/50 和 Corr. 1。



总方向

19.1 联合国人权方案的目的是实现联合国所表达的国际社会的意愿和决心，以促进普遍享有所有人权。其任务规定源于《联合国宪章》第一、第十三第五十五和第六十二条、世界人权会议通过并随后经大会 1993 年 12 月 20 日第 48/121 号决议核可的《维也纳宣言和行动纲领》、1993 年 12 月 20 日第 48/141 号决议规定的联合国人权事务高级专员的任务规定、联合国通过的包括《发展权利宣言》在内的各项国际人权文书以及各决策机构的决议和决定，特别是大会 2000 年 9 月 8 日关于《联合国千年宣言》的第 55/2 号决议和 2001 年 12 月 14 日关于千年首脑会议成果的后续行动的第 56/95 号决议；此外任务规定还源于秘书长关于加强联合国的提案(见 A/57/387 和 Corr. 1)和大会 2002 年 12 月 20 日第 57/300 号决议。本方案的依据是《维也纳宣言和行动纲领》的各项原则和建议。

19.2 本方案由联合国人权事务高级专员负责执行，依照大会第 48/141 号决议规定，高级专员须在秘书长的领导和授权之下履行职责。联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）担任联合国所有人权活动的协调中心并在其中发挥领导作用。

19.3 办事处将继续努力通过实施《宪章》关于人权的规定及联合国通过的各项国际人权文书来全面促成人人享有人权。这项工作将按照各决策机构的决定进行。将注重在国际、区域和国家各级增进合作，同时铭记《千年宣言》的价值，该宣言呼吁增进民主并加强法治和对国际认可的所有人权和基本自由，包括发展权的尊重。将继续优先强调人权在国际和国家议程上的重要性，坚持平等和不歧视的原则，消除基于种族、性别、语言或宗教的歧视，促进儿童和妇女的权利，在各级教育中推广人权教育，对保护易受伤害者方面的需求作出反应，讨论人权委员会和联合国其它有关机关确定的、需要国际社会关注的局势。

19.4 将应会员国的要求，通过咨询服务、技术合作活动以及外地活动和业务，在国家能力建设、人权教育和培训方面给予它们更多的支持。将通过在整个联合国系统内推动和协调行动，以综合、相互关联和相互依存的方式讨论人权，把公民权利、文化权利、经济权利、政治权利和社会权利以及发展权利结合起来。高级专员办事处将按照大会第 48/141 号决议的要求，继续向人权机关和条约监督机构提供支助，并支持为加强、精简联合国人权领域的机构并使之合理化而作出的努力。办事处还将根据秘书长 2002 年的改革报告，与联合国的伙伴们共同开展工作，为国家人权能力建设提供更多的支持。人权高专办将在制定和实施各项准则和程序时，继续充分考虑性别问题，以便明确查明侵犯妇女和女孩的行为并依法提供保护。此外，办事处将设法增强对人权问题的认识与理解。

19.5 人权高专办的战略将以从 2002-2003 两年期中汲取的教训为指导，特别是在体现业绩衡量标准使秘书处能够切实予以实施方面。

次级方案 1

发展权、研究与分析

A. 发展权

组织目标：促进对发展权的增进和保护。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 加强联合国系统各机构和联合国国别工作队的能力，使它们能够在发展活动、人道主义活动和法治活动中纳入人权问题，并能够应各会员国要求协助其建设国家能力	(a) (一) 联合国系统各机构和机构间机制通过的人权政策指导方针数量有所增加 (二) 联合国系统各机构和联合国国别工作队开展的包括发展权问题在内的项目和活动数量有所增加
(b) 应要求加强国家落实发展权的能力	(b) 有更多的国家采取措施落实发展权

战略

19.6 铭记着人权准则和决策机构的各项决定，将与联合国系统各机构合作和协作，实施多层次综合战略以落实发展权。这项战略将注重：

- (a) 将人置于联合国发展和人道主义方案与活动的核心，从而有助于在国家一级实现人权；
- (b) 加强对人权委员会及其发展权问题工作组的实质性支持；
- (c) 促进对各种方法的理解和确定，以便在联合国的发展方案和活动中更全面地纳入人权问题；
- (d) 加强联合国系统和联合国国别工作队的能力，以便应要求协助各会员国建设和加强人权方面的国家能力；
- (e) 鼓励在应要求为各国提供技术合作援助时纳入增进和保护发展权方面。

B. 研究与分析

组织目标：通过研究和分析增加对人权问题的了解、认识和理解，从而加强对所有人权的尊重。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|---------------------------------------|
| (a) 更广泛地承认妇女、少数群体成员、土著人民、残疾人、艾滋病毒感染者/艾滋病患者和贩运活动受害者的权利 | (a) 采取了更多的措施来增进和落实这些群体的权利 |
| (b) 加强有助于消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的努力 | (b) 采取了更多的措施来消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象 |

战略

19.7 这方面战略将注重：

(a) 通过支持既定的任务授权来支持所有人权的不可分割、相互依存和相互联系；协助消除种族主义、种族歧视、仇外心理和新形式的歧视；促进法治与民主；减少贫困；加强对经济、社会和文化权利的认可；以及保护少数群体成员、土著人民、残疾人、艾滋病毒感染者/艾滋病患者和贩运活动受害者；

(b) 通过研究、注重政策的分析以及人权教育、培训活动和专门的人权参考服务方面方法的制定来促进对所有人权的了解、认识和理解；

(c) 在应要求为各国提供的咨询服务和培训中，更广泛地纳入为打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象而采取的措施。

次级方案 2

支持人权机构和机关

组织目标：支持在国家一级实施国际人权准则，并支持条约机构为在国家一级促进个人享有人权而作出的努力。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 应要求及时向政府间机构、专家机构和条约机构提供适当的支持，尤其是为了减轻缔约国的报告负担	(a) (一)按时提交的文件比例增加 (二)维持目前缔约国报告收取日期与有关条约机构审议该报告的日期之间的间隔
(b) 应要求及时向政府间机构、专家机构和条约机构提供适当的支持，尤其是为了帮助缩短对一项将提交适当审查机制审议的申诉的准备时间	(b) 提交一项申诉与有关机制酌情审查该申诉之间的时间间隔缩短
(c) 使条约机构的文件编制工作协调一致和标准化	(c) 文件数量减少

战略

19.8 人权高专办的战略将包括：

- (a) 提供实质性和技术支持，确保负责审查缔约国报告和负责根据国际条约处理申诉的人权条约机构具有分析能力；
- (b) 协助加强包括人权委员会在内的人权机构和机关的有效运作，使它们在工作中与各国政府、专家、专门机构、其它国际组织、国家机构和非政府组织协调一致，改善和精简现有程序并使之合理化；
- (c) 促进人权机构的审议和决策工作；
- (d) 通过人权高专办的文件处理股来协调和精简人权高专办的文件，同时不断努力使文件编制工作合理化，包括采取行动减少人权高专办提交政府间组织和专家机构的文件量；
- (e) 协助为增进对所有国际人权条约重要性的认识 and 了解而作出的努力。

次级方案 3

咨询服务、技术合作和外地活动

组织目标：应会员国的要求，在国家一级加强增进和保护人权的国家系统。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|--|--|
| (a) 加强联合国各机构在国家一级协助各国建立和发展国家增进和保护系统的能力 | (a) 支持国家增进和保护人权系统的联合国国别工作队数量有所增加增加 |
| (b) 增强国家一级符合人权标准的立法 | (b) 会员国通过或修订的法律和政策文件数量有所增加 |
| (c) 加强国家一级增进和保护人权的机构能力 | (c) 国家一级成立的人权机构数目增多 |
| (d) 增加会员国对人权标准的了解 | (d) 正规教育系统中和针对核心专业群体（执法人员、监狱管教人员、法官和律师）的制度化人权培训和教育方案数量有所增加 |

战略

19.9 人权高专办的战略将包括：

(a) 加强联合国国别工作队以及联合国系统其它部门和机构的能力，以便能够依据尤其是人权条约机构和人权委员会人权监督机制的建议，协助各国确立和发展国家增进和保护系统。这包括协助复杂的联合国维和特派团和联合国经济和社会委员会的人权部门，和通过联合项目协助人权高专办总部和区域办事处部署其人权顾问或提供专家咨询服务；

(b) 通过旨在加强司法工作的技术合作方案提供人权方面的法律咨询、教育和培训服务，发展有效的人权机构、制定人权教育方案和全面的国家行动计划。将应国家要求通过技术合作项目和外地办事处来提供援助。要特别注重执行对人权高专办技术合作方案进行外部审查后提出的建议，即需要一种具有明确入选标准并更富有战略性的方法，还需要更有力的项目周期管理手段，特别是对利益有关者的分析、监督和评估程序；

(c) 为保护和增进人权而加强区域合作；

(d) 确保人权委员会和人权高专办外地办事处针对具体国家的特别程序能够切实有效地运作。

次级方案 4

支持人权专题实况调查程序

组织目标：保护潜在的受害者和减少类似情况的发生。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|---------------------------------|--|
| (a) 改善人权系统特别程序任务执行人与其它机制之间的合作关系 | (a) 在条约机构的结论性意见和建议中、在联合国合作伙伴的报告和方案中，以及在人权高专办的技术合作项目中，更多地提到专题任务执行人针对具体国家提出的建议 |
| (b) 改善各专题特别程序任务执行人之间的协调 | (b) 由两个或更多特别程序任务执行人开展的联合行动次数增加 |

战略

19.10 人权高专办将在研究、分析、交流、信息和后勤方面加强对专题程序和实况调查机构的支持，具体办法如下：

(a) 加强专题特别程序与伙伴——包括会员国、联合国国别工作队、国家人权机构、民间社会组织和受害者本人——之间的对话与合作；

(b) 加强对任务执行人的援助，改进他们对据称的侵犯人权事件和情况的审议和分析办法，并加强他们就据称的侵犯人权事件和专题问题进行报告和提出建议的能力，以及发表专题和具体国家研究报告的能力；

(c) 加强为实况调查团和会议提供的实质性和后勤支持；

(d) 协助增强对专题特别程序的方法及结论的了解和认识，特别是在其伙伴之间；

(e) 促进这些程序的结论与针对人权保护系统的能力建设方案和联合国技术合作方案之间的业务联系。

立法授权

大会决议

- | | |
|--------|--|
| 48/141 | 促进和保护所有人权的高级专员（次级方案 1） |
| 55/2 | 联合国千年宣言 |
| 58/160 | 彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言》和《行动纲领》的全面执行和后续行动（次级方案 1 和 4） |

人权委员会的决议

2002/2	加强联合国人权事务高级专员办事处
2003/44	将妇女人权纳入整个联合国系统的工作（次级方案 1 和 2）
2003/60	加强人权领域的国际合作（次级方案 1 和 3）
2003/62	发展人权领域的新闻活动,包括世界人权宣传运动(次级方案 1)

次级方案 1

发展权、研究与分析

大会的决议

41/128	发展权利宣言
46/122	联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金
50/157	世界土著人民国际十年活动方案
54/133	影响妇女和女童健康的传统做法或习俗
55/192	文化与发展
56/140	世界土著人民国际十年
56/165	全球化及其对所有人权的充分享受的影响
56/265	向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年
56/267	打击当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的措施
57/166	联合国扫盲十年：普及教育
57/211	人权与赤贫
57/213	促进建立一个民主和公平的国际秩序
57/221	加强法治
58/129	建立全球伙伴关系
58/158	世界土著人民国际十年
58/159	民主与种族主义不相容
58/161	普遍实现人民自决的权利
58/167	人权与文化多样性
58/168	促进国际合作并重视非选择性、公正性和客观性以加强联合国在人权领域的行动
58/170	加强人权领域的国际合作
58/171	人权与单方面胁迫性措施

58/172	发展权
58/173	人人享有能达到的最高标准身心健康的权利
58/174	人权与恐怖主义
58/179	在艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾等大流行病猖獗的情况下获得药品的问题
58/180	加强联合国在提高定期真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用
58/181	联合国人权教育十年（1995-2004 年）
58/182	有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》
58/183	司法行政领域的人权问题
58/186	获得食物的权利
58/187	在打击恐怖主义的同时保护人权和基本自由
58/188	尊重《联合国宪章》的宗旨和原则以期在促进和鼓励尊重人权和基本自由以及解决人道主义性质国际问题方面实现国际合作
58/189	在选举进程中尊重国家主权和民主制度多样性的原则是促进和保护人权的一个要素
58/192	促进和平作为人人充分享受所有人权的重要条件
58/193	全球化及其对所有人权的充分享受的影响

经济及社会理事会的决议和决定

2001/245	种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象
2003/12	保护和促进残疾人权利和尊严的全面综合国际公约
2003/45	人人享有能达到的最高标准的身心健康的权利
2003/232	基因隐私和不歧视
2003/242	在所有国家实现《世界人权宣言》和《经济、社会、文化权利国际公约》所载经济、社会和文化权利的问题，以及研究发展中国家在实现这些人权的努力中面临的特殊问题
2003/243	结构调整政策和外债对充分享有所有人权、尤其是经济、社会、文化权利的影响
2003/244	食物权
2003/245	适足生活水准权所含适足住房问题

2003/246	反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议和《德班宣言和行动纲领》的全面落实和后续行动
2003/253	根据大会 1994 年 12 月 23 日第 49/214 号决议第 5 段起草一份宣言草案的人权委员会工作组
2003/254	增进和保护人权小组委员会土著居民问题工作组和世界土著人民国际十年
2003/256	既打击恐怖主义，又保护人权和基本自由
2003/261	发展权
2003/264	社会论坛
2003/265	刑事司法系统中的歧视
2003/266	归还难民和其他流离失所者的住房和财产
2003/267	土著人民对自然资源的永久主权
2003/268	防止小型武器和轻型武器的流通和滥用所造成的侵犯人权现象
2003/271	世界土著人民国际十年
2003/306	关于举办第二个世界土著民族国际十年的提案

人权委员会的决议

1999/46	当代形式奴隶制
2001/48	贩卖妇女和儿童
2001/112	基本人权标准
2002/45	依良心拒服兵役
2002/47	司法工作特别是少年司法工作中的人权
2002/55	容忍和多元性作为增进和保护人权的不可分割内容
2002/73	人权与国际团结
2002/84	人权与专题程序
2002/105	推动实现饮水和卫生设施权
2003/4	打击对宗教的诽谤
2003/17	人权与片面强制性措施
2003/18	在所有国家实现《世界人权宣言》和《经济、社会、文化权利国际公约》所载经济、社会和文化权利的问题，以及研究发展中国家在实现这些人权的努力中面临的特殊问题

2003/19	教育权
2003/20	非法运输和倾倒有毒和危险产品及废料对享受人权的不良影响
2003/21	结构调整政策和外债对充分享有所有人权、尤其是经济、社会、文化权利的影响
2003/22	妇女平等拥有、利用和控制土地以及平等拥有财产和获得适足住房的权利
2003/23	全球化及其对充分享受人权的影响
2003/24	人权与赤贫
2003/25	食物权
2003/26	增进人人享有文化权并尊重不同的文化特性
2003/27	适足生活水准权所含适足住房问题
2003/28	人人享有能达到的最高标准的身心健康的权利
2003/29	在艾滋病毒/艾滋病、肺结核和疟疾等大流行病猖獗的情况下获得药品的问题
2003/30	反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议和《德班宣言和行动纲领》的全面落实和后续行动
2003/33	人权与法医学
2003/34	严重侵犯人权和基本自由行为之受害者得到复原、补偿和康复的权利
2003/35	增强公众的参与、公平、社会正义和不歧视作为民主的根基
2003/36	民主与人权的相互依存关系
2003/37	人权与恐怖主义
2003/39	司法系统的廉政
2003/40	劫持人质
2003/41	民主与种族主义不相容
2003/47	在涉及到人体免疫缺陷病毒(艾滋病毒)或获得性免疫缺陷综合征(艾滋病)的情况下保护人权
2003/49	残疾人的人权
2003/50	在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利
2003/55	土著居民问题工作组

2003/56	人权与土著问题
2003/57	根据大会 1994 年 12 月 23 日第 49/214 号决议第 5 段起草一份宣言草案的人权委员会工作组
2003/58	促进和保护人权小组委员会土著居民问题工作组和世界土著人民国际十年
2003/61	促进和平作为人人充分享受所有人权的关键条件
2003/63	促进建立一个民主和公平的国际秩序
2003/65	良好管理对增进人权的作用
2003/66	防止及惩治灭绝种族罪公约
2003/67	死刑问题
2003/68	既打击恐怖主义，又保护人权和基本自由
2003/69	人权与生命伦理学
2003/70	联合国人权教育十年
2003/71	人权和环境作为可持续发展的一部分
2003/72	法不治罪
2003/83	发展权
2003/107	社会论坛
2003/108	刑事司法系统中的歧视
2003/109	归还难民和其他流离失所者的住房和财产
2003/112	防止小型武器和轻型武器的流通和滥用所造成的侵犯人权现象
2003/117	世界土著人民国际十年

促进和保护人权小组委员会的决议

1998/8	享受经济、社会、文化权利和发展权与跨国公司工作方法和活动的关系
2003/16	跨国公司和其他工商企业在人权方面的责任

次级方案 2

支助人权机构和组织

大会决议

2106 A (XX)	消除一切形式种族歧视国际公约
2200 (XXI)	经济、社会、文化权利国际盟约、公民及政治权利国际盟约与公民及政治权利国际盟约任择议定书
39/46	《禁止酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚公约》
44/25	《儿童权利公约》
55/88	保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约
57/202	有效执行各项国际人权文书，包括国际人权文书所规定的报告义务
58/156	儿童权利
58/165	国际人权盟约
58/190	保护移徙者

经济及社会理事会的决议和决定

1503 (XLVIII)	有关侵害人权及基本自由问题来文之处理程序
1979/36	进一步增进和鼓励人权和基本自由
1990/48	扩大人权委员会以及进一步促进人权和基本自由
1999/256	人权委员会工作的合理化

经济及社会理事会商定结论

1998/2	关于《维也纳宣言和行动纲领》的协调后续行动和执行情况
--------	----------------------------

人权委员会的决议

2003/9	与联合国人权机构代表的合作
--------	---------------

次级方案 3

咨询服务、技术合作和外地活动

人权委员会的决议

2003/1	西撒哈拉问题
2003/3	被占领的巴勒斯坦境内情况
2003/5	被占领的叙利亚戈兰境内的人权情况
2003/7	被占领阿拉伯领土上的以色列移民点
2003/8	以色列境内黎巴嫩被拘留者的人权情况
2003/10	朝鲜民主主义人民共和国境内的人权情况

2003/11	土库曼斯坦境内的人权情况
2003/12	缅甸境内的人权
2003/13	古巴境内的人权情况
2003/14	白俄罗斯境内的人权情况
2003/15	刚果民主共和国境内的人权情况
2003/16	布隆迪境内的人权情况
2003/73	亚洲及太平洋地区增进和保护人权的区域合作
2003/75	增进和保护人权的区域安排
2003/76	增进和保护人权的国家机构
2003/77	阿富汗境内的人权情况
2003/78	向索马里提供人权领域的援助
2003/79	柬埔寨境内的人权情况
2003/80	塞拉利昂境内的人权情况
2003/81	在乍得的技术合作和咨询服务
2003/82	在利比里亚的技术合作和咨询服务
2003/84	伊拉克境内的人权情况
2003/85	非洲的绑架儿童问题

大会决议

57/88	区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动
57/225	柬埔寨境内的人权情况
57/300	加强联合国：进一步改革纲领
57/336	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

次级方案 4

支助人权专题实况调查程序

人权委员会的决议

2003/2	利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权
2003/31	任意拘留问题
2003/32	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚
2003/38	被强迫或非自愿失踪问题

2003/42	见解和言论自由的权利
2003/43	审判员、陪审员和评审员的独立性和公正立场以及律师的独立性
2003/45	消除暴力侵害妇女行为
2003/46	移民的人权
2003/51	国内流离失所者
2003/52	人权与人口大规模流亡
2003/53	法外处决、即审即决或任意处决
2003/54	消除一切形式的宗教不容忍
2003/64	人权维护者
2003/86	儿童权利

大会决议

57/214	法外处决、即决处决或任意处决
58/162	利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权利
58/164	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚
58/177	保护和援助国内流离失所者
58/178	关于个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和责任宣言
58/184	消除一切形式的宗教不容忍
58/245	秘书长儿童与武装冲突问题特别代表办公室

世界人权会议的报告

A/CONF. 157/24	《维也纳宣言和行动纲领》，第 95 段 人权委员会和咨询服务方案特别报告员、特别代表、专家和各特别程序工作组主席年度会议。
----------------	--