



第五十九届会议

暂定项目表* 项目 112

方案规划

2006-2007 两年期拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 13

国际药物管制，预防犯罪和刑事司法

目录

	页次
总方针	2
次级方案 1. 研究、分析和宣传.....	3
次级方案 2. 为制定政策和加入条约提供服务.....	4
次级方案 3. 技术援助和咨询.....	5
法定任务	7

* A/59/50 和 Corr. 1。



总方针

13.1 在《联合国千年宣言》中，大会将实现可持续发展确立为联合国的一项目标。可持续发展是多方面的：它要求共享地球上的资源以促进人的尊严；它还要求对这些资源加以良好管理，以便子孙后代继承一个较美好的世界。可持续发展还涉及改善人的安全，包括使个人摆脱“不文明”行为的负担。这个方面是联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）工作的核心，该办事处的授权任务是协助会员国与形形色色的非法药物、犯罪和恐怖主义作斗争。会员国并在《联合国千年宣言》中表示决心进一步努力打击各种形式的跨国犯罪，加倍致力于执行打击世界毒品问题的承诺，采取协调一致行动打击一切形式和表现的国际恐怖主义。

13.2 禁毒办的政策方针可归入以下各类：(a) 各项国际药物管制公约、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、《联合国反腐败公约》以及各项打击一切形式和表现的恐怖主义的国际法律文书；(b) 立法机关的重大决议，特别是大会 1991 年 12 月 18 日关于设立预防犯罪和刑事司法方案的第 46/152 号决议、关于药物管制方案的大会 1990 年 12 月 21 日第 45/179 号决议和 1991 年 12 月 20 日第 46/185 C 号决议；(c) 旨在解决世界毒品问题的大会第二十届特别会议；(d) 《千年宣言》。

13.3 禁毒办工作方案的三大支柱是：

(a) 研究和分析性工作，以增进对药物和犯罪问题的认识 and 了解并扩大政策和运作决定的依据；

(b) 规范性工作，以协助各国批准和实施国际条约及制定关于药物、犯罪和一切形式和表现的恐怖主义问题的国内立法，并向条约机构和理事机构提供秘书处服务和实务服务；

(c) 实地技术合作项目，以提高会员国应对非法药物、犯罪和恐怖主义问题的能力。

13.4 全球化带来了一种易于非法药物、犯罪和一切形式和表现的恐怖主义活动跨境流动的环境。开放贸易和公益物品自由流通可以带来益处，但人类安全面临的威胁的日趋全球化抵销了这些益处。因此，禁毒办的措施旨在推动实现下列结果：

(a) 各国政府将更好地进行准备以履行其根据国际条约所承担的义务，特别是为此进行有效的司法合作，采取措施防止和打击非法药物生产、贩运和滥用、贩卖人口和其他形式的有组织犯罪、洗钱、腐败和一切形式和表现的恐怖主义；

(b) 决策者的决定将更多地建立在依据上，所依赖的办法是更广泛、深入地了解涉及非法药物、犯罪和恐怖主义的各种问题；

(c) 民间社会和公众舆论将更坚定地致力于旨在打击非法药物和犯罪的行动，依赖于对问题的深入认识和了解。

13.5 禁毒办在致力于实现其目标时将尽一切努力将性别观点纳入主流，特别是将其纳入预防、提供替代生计和贩卖人口问题的项目。

次级方案 1 研究、分析和宣传

本组织的目标：增进对药物和犯罪问题的认识和了解，并更多支持预防和减少非法药物和犯罪的工作。

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 国际社会更多利用依据应对毒品和犯罪问题	(a) (一) 对禁毒办的出版物、技术报告和统计数字的使用和援引次数增加 (二) 网站网页的浏览次数和下载次数增加
(b) 国家一级药物检验和法医实验室的质量提高	(b) 建立或加强业务能力以使法医实验室能够向国家当局提供科学支助的国家的数目增加
(c) 更多支持国家药物管制和犯罪预防活动	(c) (一) 与政府、基金会和私营部门实体订立的伙伴关系和供资协定的数目增加 (二) 与伙伴组织开展的联合方案的数目增加
(d) 公众对毒品、犯罪和一切形式和表现的恐怖主义的问题的认识提高	(d) (一) 网站访问人数 (二) 播放毒品和犯罪问题的媒体台站数目

战略

13.6 政策分析和公共事务司负责次级方案 1。实现这一目标的战略将包括下列主要要素：(a) 及时提供关于世界毒品和犯罪问题的准确统计数字并对这些问题进行分析；(b) 扩大决策依据；(c) 提供药物检验和法医专家服务；(d) 评价干预项目、方案及其影响；(e) 制订战略规划和分析；(f) 在方案规划和项目开发中更好地兼顾预防和执行这两个方面；(g) 为筹集资源与捐助国政府、会员国、国际组织和私营部门实体开展政策对话；(h) 面向民间社会和国际媒体；(i) 以媒体为重点，进行有针对性的宣传和交流；(j) 在涉及毒品、犯罪和一切形式和表现的恐怖主义的问题上与联合国其他实体协调。

次级方案 2

为制定政策和加入条约提供服务

本组织的目标：促进关于药物管制、犯罪和一切形式和表现的恐怖主义问题的决策，推动批准和遵守相关条约、公约和国际法律文书，特别是新近通过的反腐败公约和打击跨国有组织犯罪公约及后者的各项议定书。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 为麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会的决策和政策指导提供的服务的质量以及为落实国际麻醉品管制局的工作提供的服务的质量均有所提高	(a) (一) 麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会扩大主席团成员中对秘书处所提供的技术和实务支助表示满意（以 1 至 5 分表示）的人数所占的百分比 (二) 国际麻醉品管制局成员中对向麻管局提供的秘书处实务服务的质量和及时性表示完全满意的人数所占的百分比
(b) 批准《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书以及各项国际反恐怖主义法律文书的国家的数目有所增加	(b) (一) 新近批准《联合国反腐败公约》的国家数目与在本两年期期初尚未批准该公约的国家数目的比例 (二) 新近批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三项议定书的国家数目与在本两年期期初尚未批准这些文书的国家数目的比例 (三) 新近批准各项国际反恐怖主义法律文书的国家数目与在本两年期期初尚未批准此类文书的国家数目的比例
(c) 会员国遵守关于毒品、犯罪和防止一切形式和表现的恐怖主义问题的条约和公约中各项规定的能力有所提高	(c) 遵守关于毒品、犯罪和防止形形色色恐怖主义问题的各项条约和公约中更多规定的国家的数目与其在本两年期期初的遵守情况相比较

战略

13.7 条约事务司负责次级方案 2。将通过多管齐下的战略实现这一目标，这种战略主要包括：(a) 推动批准和实施关于药物管制、预防犯罪和预防一切形式和表现的恐怖主义的条约和公约，特别是为此提供法律咨询、立法方面及相关的体制能力建设方面的支助服务和培训；(b) 加强打击一切形式和表现的恐怖主义的法律制度并与安全理事会反恐怖主义委员会密切合作；(c) 促进各国间司法合作，特别是在引渡和司法协助等领域；(d) 履行《联合国反腐败公约》缔约国会议和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约国会议的秘书处职能；(e) 为麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、联合国预防犯罪和刑事司法大会、经济及社会理事会和大会提供技术和实务支助；(f) 协助国际麻醉品管制局监测和鼓励各国政府遵守国际药物管制条约；(g) 与其他相关行动者，特别是与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所进行协调与协作。

次级方案 3

技术援助和咨询

本组织的目标：使药物滥用、非法药物生产和贩毒、贩卖人口以及其他形式的跨国有组织犯罪活动持续减少，包括洗钱和腐败。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|--|---|
| <p>(a) 会员国在以下六个关键领域根据专门审议世界毒品问题的大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》实施政策、战略和行动的能力有所加强：减少毒品需求；苯丙胺类兴奋剂的生产、贩运和滥用；前体管制；司法合作；洗钱；铲除非法作物</p> | <p>(a) (一) 为了在减少药物滥用方面取得显著和可衡量的成果而实施注重行动的减少需求战略的国家的数目增加
 (二) 利用商定的合作机制、法律文书和现代侦查技术来遏制非法药物生产和贩运及相关犯罪活动的国家的数目增加
 (三) 采用有效和可持续的铲除非法作物战略的国家的数目增加
 (四) 为贫困农民提供替代发展办法协助的国家的数目增加
 (五) 下列国家的数目增加：
 a. 制订法规将涉及各种严重犯罪的洗钱行为定为刑事犯罪；
 b. 采取必要措施使主管当局能够辨别、追查和冻结或扣押犯罪所得；
 c. 建立有效的金融和监管制度，能够堵死犯罪分子利用其犯罪所得的渠道</p> |
|--|---|

- | | |
|---|---|
| (b) 各国政府在《联合国打击跨国
有组织犯罪公约》缔约国会议
上所作承诺框架内遏制包括贩
卖人口和洗钱等主要形式的跨
国有组织犯罪活动的能力有所
加强 | (b) (一) 制定了打击不同形式的有组织犯
罪的国家行动计划的国家数目增加
(二) 设立国家行动计划实施工作队的
国家数目增加
(三) 设立打击有组织犯罪和贩卖人口
活动的专门单位的国家数目增加
(四) 制订了资产没收和充公规定以及
保护被害人和证人的规定的国家数目
增加 |
| (c) 各国政府在《联合国反腐败公
约》缔约国会议上所作承诺框
架内遏制主要形式的腐败活动
的能力有所加强。 | (c) (一) 设立资产收回和返还机制的国家
数目增加
(二) 设立反腐败机构或单位的国家数
目增加
(三) 执行《联合国反腐败公约》的国家
数目增加 |
-

战略

13.8 业务司负责次级方案 3。实现这一目标的战略包括：及时分析趋势及查明新出现的区域和全球问题；通过新办法和新措施试点、案头研究、出版手册和成套参考资料等途径发展和推广最佳实践；加强国家司法制度；通过包括培训、咨询服务和设备等形式的技术合作，按要求向会员国提供援助，使其能够履行国际承诺，特别侧重于药物管制和预防犯罪方面的能力建设，并特别关注与毒品和犯罪有关的问题对人口的影响。

法定任务

公约

经《1972年议定书》修正的《1961年麻醉品单一公约》

《1971年精神药物公约》

《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》

《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三项议定书（2000年和2001年）

《联合国反腐败公约》（2003年）

大会决议：

46/152	制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案
51/59	反腐败的行动
51/60	联合国关于犯罪和公共安全问题的宣言
51/191	联合国反对国际商业交易中的贪污贿赂行为宣言
52/86	消除对妇女的暴力行为的预防犯罪和刑事司法措施
S-20/2	政治宣言
S-20/3	减少毒品需求指导原则宣言
S-20/4	加强国际合作以处理世界性毒品问题的措施
53/112	刑事事项的相互协助和国际合作
55/2	联合国千年宣言
55/25	联合国打击跨国有组织犯罪公约
55/59	关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言
55/255	联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书
S-26/2	关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言
56/95	千年首脑会议成果的后续行动
56/119	联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的作用、职能、间隔期和会期
57/170	执行《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》的行动计划的后继行动
57/174	国际合作对付世界毒品问题
58/4	联合国反腐败公约

- 58/135 开展国际合作打击跨国有组织犯罪：协助各国进行能力建设以促进《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书的执行
- 58/136 在国际预防犯罪中心活动框架内加强国际合作和技术援助以促进各项有关恐怖主义的国际公约和议定书的执行
- 58/137 加强国际合作以防止和打击贩运人口及保护此种贩运行为的被害人
- 58/138 第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备情况
- 58/139 联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所
- 58/140 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力
- 58/141 国际合作对付世界毒品问题
- 58/205 防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动并将这些资产返还来源国

安全理事会决议

- 1373 (2001) 反恐怖主义措施
- 1377 (2001) 全球努力打击恐怖主义的宣言
- 1456 (2003) 关于打击恐怖主义的宣言

经济及社会理事会的决议

- 1992/1 设立预防犯罪和刑事司法委员会
- 1997/27 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案的犯罪统计的开发以及刑事司法系统的运作
- 1999/24 采取行动促进预防犯罪和刑事司法领域的合作和国际项目信息交换所的运作
- 1999/25 有效预防犯罪
- 1999/27 刑法改革
- 1999/28 少年司法
- 1999/30 审查联合国国际药物管制规划署：在现有国际药物管制条约范围内并根据《联合国宪章》的基本原则加强联合国国际药物管制机构
- 2000/15 《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》的执行情况
- 2001/11 采取行动促进基于社区的有效预防犯罪
- 2001/12 非法贩运野生动植物受保护物种

2002/12	关于在刑事事项中采用恢复性司法方案的基本原则
2002/13	采取行动促进有效预防犯罪
2002/14	促进解决失踪儿童问题和对儿童的性虐待或性剥削问题的有效措施
2003/25	预防犯罪和刑事司法方面的国际合作、技术援助和咨询服务
2003/26	预防城市犯罪
2003/27	野生动植物群受保护物种的非法贩运
2003/28	开展国际合作，预防、打击和消灭绑架以及向被害人提供援助
2003/29	防止侵犯各民族动产形式文化遗产的犯罪行为
2003/30	联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范
2003/31	预防犯罪和刑事司法委员会的运作

麻醉药品委员会决议

42/4	大会第二十届特别会议通过的各国政府报告《全球行动纲领》的执行情况和在实现大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》中规定的 2003 年与 2008 年目标和指标方面取得的进展的指导原则
43/2	《实施减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》的后续行动
43/3	加强对吸毒者的援助
43/6	非法种植
43/9	前体化学品的管制
43/10	促进区域和国际合作，打击合成药物特别是安非他明类兴奋剂的非法制造、贩运和消费
44/2	执行主任关于各国政府为实现专门审议共同解决世界毒品问题的大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》所规定的 2003 年和 2008 年目标和指标方面进展情况的第一次两年期报告
44/14	促进交流关于药物使用新特点和所用物质的信息的措施
45/1	人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症与药物滥用
45/13	优化信息收集系统并确定抑制非法药物需求的最佳做法
45/14	替代发展在药物管制和发展合作方面的作用
46/1	继续依照国际药物管制条约重视减少毒品需求方面的预防和治疗

- 46/2 加强预防药物滥用下的人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症的战略

[麻醉药品委员会部长联合声明](#)

2003年4月16和17日举行的麻醉药品委员会第四十六届会议部长级部分期间通过的部长联合声明和大会第二十届特别会议提出的行动计划的进一步执行措施

[预防犯罪和刑事司法委员会](#)

- 1/1 预防犯罪和刑事司法委员会对联合国预防犯罪和刑事司法方案的战略管理
- 4/1 国家对打击各种形式犯罪的国际条约的继承
- 7/1 预防犯罪和刑事司法委员会对联合国预防犯罪和刑事司法方案的战略管理
- 9/1 预防犯罪和刑事司法委员会对联合国预防犯罪和刑事司法方案的战略管理
-