



第五十九届会议

议程项目 108

2004-2005 两年期方案预算

大会和（或）安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动的估计费用

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和（或）安全理事会授权或预期授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动的估计费用的报告（A/59/534/Add.1）。咨询委员会在审议该问题时会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料。

二. 一般考虑

2. 大会 2003 年 12 月 23 日第 58/271 号决议批款 1.694 亿美元用于 2004-2005 两年期方案预算第 3 款，政治事务项下的特别政治任务。大会 2004 年 6 月 18 日第 58/295 号决议增加了特别政治任务的经费，当时提供 250 万美元用于有关安保的所需经费。秘书长表示，截至本报告撰稿时，从 2004 年特别政治任务项下支付 1.664 亿美元。关于大会就联合国苏丹先遣队到 2004 年 12 月 10 日期满的 90 天期间的经费必须采取的行动（见 A/59/534），咨询委员会建议追加批款 1 700 万美元。假如这项款额获得批准，2004 年特别政治任务的批款总额将达到 1.889 亿美元。

3. 秘书长估计，从 2005 年 1 月 1 日至 12 月 31 日延长特别政治任务所需资源为 1.775 亿美元。这些资源将提供 25 项特别政治任务的经费，包括任务规定预计不会延长的两个特派团的清理结束所需经费（见下文第 39 和 45 段）。拟议的 2005 年特别政治任务所需人员编制将编列 2 512 个员额，比 2004 年核准的 2 745 个员额净减少了 233 个员额。在 25 项任务中，有 3 项是由大会核准，其余任务



经安全理事会核准。委员会注意到，如果将每项任务在其目前任务规定期间预计仍然未支配的估计余额计算在内（1 490 万美元），秘书长对 2004-2005 两年期的特别政治任务所需经费要求的追加批款款额达 1.626 亿美元。委员会又注意到，这些所需经费只包括联合国伊拉克援助团（联伊援助团）四个月和联合国苏丹先遣队三个月的经费，但不包括可能对塞拉利昂问题特别法庭提供的特别补贴；秘书长将就此另行提出报告。

4. 秘书长的报告包括了关于这 25 项特别政治任务授权的详细资料（A/59/534/Add.1，第 2 至第 5 段）。咨询委员会注意到，由于预计安全理事会将延长三项任务（联合国几内亚比绍建设和平支助办事处、秘书长非洲问题特别顾问和利比里亚问题专家小组），所以将有关的所需资源列入 2005 年特别政治任务所需经费总额内，而且从政治任务批款项下的任何支出均需严格遵守相关任务期限延长的规定。**在审议各项任务所需资源时，咨询委员会考虑到大会 1990 年 12 月 21 日第 45/248 B 号决议。**

5. 提出政治任务综合预算符合咨询委员会以前的建议（见 A/57/7/Add.17，第 5 段）。这样使会员国能够一次性审查各项政治任务的所需资源总额，没有必要分开逐个审议各项特别政治任务的概算，从而增加两年期剩余时间内各项政治任务所需资源总额的可预测性（见 A/59/534/Add.1，第 3 段）。

6. 咨询委员会注意到，特别政治任务全部的所需经费和所需人员编制约有 70% 是用于两个最大型的特派团：联合国阿富汗援助团（联阿援助团）（2005 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间为 6 360 万美元）和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）（2005 年 1 月 1 日至 4 月 30 日期间为 5 960 万美元）。这两个特派团的预算非常复杂，并且超出一些维持和平行动的预算。**委员会认为，象联阿援助团和联伊援助团这种规模庞大而且复杂的大型政治任务，对特别政治任务所需资源的有效审议造成新的挑战。委员会认为，在维持综合报告大多数特别政治任务的通盘优点的同时，秘书长应考虑采取什么方法和途径，使大型任务预算的提出方式与其规模和复杂性更为匹配。这样就可以更详细地审议大型任务的初步概算以及有机会监测其预算执行情况。可以将大型政治任务的报告作为特别政治任务年度报告的增编印发。委员会着重指出，此举并不会对这些活动作为特别政治任务的未来地位提出疑问，也不会对其目前的供资方式提出疑问。**

7. **为了促进审议工作，咨询委员会又认为应考虑重新安排特别政治任务的报告，根据专题或区域考虑因素酌情分组介绍这些任务。**

8. **关于相关的一个问题，咨询委员会建议，当秘书长提出新的政治任务所涉经费说明时，也应向大会和安全理事会通报两年期先前核准的特别政治任务的费用总额。委员会在注意到安全理事会的特权的的同时，重申其在 2004-2005 年拟议方案预算第一次报告第二.10 段中提出的建议。¹ 在这方面，秘书长应尽力确保最合理地使用资源，避免重复和重叠。**

9. 咨询委员会注意到，在 25 项任务中，有 21 项的所需资源是按成果预算编制格式提出。委员会欢迎这种发展，然而着重指出仍需作出重大改进，尤其是对于绩效指标，因为目前基本上无法衡量这些指标；其次是对于外部因素，因为这些因素所体现的似乎是重复适用于一些任务的笼统说明，与具体的任务几乎毫无关联。

10. 秘书长的报告处理预早警报和预防冲突、发展、建设和平和能力建设、排雷和人道主义援助、费用和资源的分摊以及制裁的监测等领域的相互协助与配合问题（A/59/534/Add.1，第 8 至 22 段）。这项资料总结了各种政治任务与行动地区内的其他实体之间为达到相互协助与配合所作的种种努力。咨询委员会欢迎将这项资料列入报告，此举符合委员会以前表达的意见；这项意见得到大会 2003 年 12 月 23 日第 58/272 号决议的认可，即认为必须保证不同任务与联合国其他相关实体之间的相互协助与配合以确保效率并确保资源得到最佳利用（见 A/58/7/Add. 18，第 11 段）。委员会同时认为，应当提供关于每一项单独任务实际和可能的配合与相互协助的资料，而不是作为报告的一般导言提出；也应提供资料，说明通过不同任务与联合国其他相关实体之间的配合与相互协助所带来的财政、行政和其他收益，包括费用和资源的分摊情况。

11. 咨询委员会与秘书长的一些代表讨论了运输，特别是空中业务领域相互协助与配合的现状，同时考虑到联合国维持和平行动或在相同区域行动的其他联合国实体现有的空中资产。委员会获悉，有关任务正在作出最大努力，以充分利用联合国维持和平行动的现有能力。委员会同时注意到请拨相当多的资源按商业费率租借特别政治任务用的飞机。委员会相信，在联合国已有空中资产可利用于特别政治任务的地区，可以减少租用政治任务所需的飞机。委员会请求在将来关于特别政治任务的报告中列入因设法尽量利用现有资源而带来节约的资料，并限制租借商用飞机。同样的考虑因素也适用于其他资产，包括车辆、设施、装备和人力资源。

12. 咨询委员会又与秘书长的代表讨论了特别政治任务关于安保的所需经费。如上文第 2 段指出，大会在 2004 年 6 月批款 250 万美元用于特别政治任务强化安保措施第一阶段的执行工作。秘书长在他关于加强和统一联合国安保管理系统的报告（A/59/365 和 Corr. 1）中指出，将在特别政治任务综合预算范围内处理第二阶段问题。委员会查询后获悉，这些所需经费约为 3 180 万美元，其中 2 940 万美元（92.4%）是用于两个特派团，联阿援助团（640 万美元）和联伊援助团（2 300 万美元）。下文讨论了这两个特派团有关安保的所需经费。附件一载有秘书处提供的资料，说明特别政治任务在两个阶段有关安保的所需经费。委员会着重指出，必须与联合国安保协调员办公室密切协调特别政治任务的安保所需经费和安排，以避免重复，并确保采取更加统筹一致的办法，同时建立权责分明的制度。

13. 咨询委员会回顾，它以前审查特别政治任务所需经费时注意到，有很多请拨旅费的个案对这些资源的需要或其用途没有提出任何理由，并且没有说明专家和顾问的使用计划（A/58/7/Add. 18，第 12 段）。委员会感到关切的是，在说明旅

费、顾问和专家经费的理由方面似乎没有作出任何进展；有些要求是为顾问经费作出，尽管有几项这些请求在一般临时助理人员类别下处理似乎更为恰当。此外，委员会注意到，每次建立新的政治任务，都有请求顾问和专家经费的倾向，好像秘书处内部根本没有能力或能力很少。委员会认为，在要求提供顾问和专家经费之前，应调查和确定秘书处现有的能力；关于这方面的资料应列入特别政治任务的未来预算文件内。委员会又再次认为，对于旅费、顾问和专家经费应提供充分理由，这些费用应与成果预算编制框架的具体构成部分直接有关。

14. 咨询委员会注意到只有两个特别政治任务把联合国志愿人员列入其 2005 年的员额编制：联阿援助团, 43 名志愿人员；联合国中非共和国建设和平支助办事处, 3 名志愿人员。根据委员会关于使用志愿人员的以前各项建议，委员会希望能够采取更多的措施，对于特别政治任务尽可能在可行范围内扩大使用联合国志愿人员。

三. 对具体特派团的评论

A. 联合国伊拉克援助团

15. 秘书长在其报告中指出，虽然联伊援助团的任务期限被延长到 2005 年 8 月 11 日，但鉴于伊拉克境内安全局势极不稳定，政治情况不断演变，为援助团的运作提议的所需资源仅是为头四个月（从 2005 年 1 月 1 日到 4 月 30 日）提出的（A/59/534/Add.1，第 177 段）。秘书长表示，关于这段时期以后的联伊援助团的经费，将会考虑到最近的事态发展适时提出请求。

16. 咨询委员会得知，政治进程和选举进程将会是联伊援助团 2005 年期间的高度优先活动，援助团任务的执行将取决于该国的安全局势；而人道主义活动、发展活动和重建活动基本上会以尽可能在伊拉克境内少派驻人员为条件继续开展。

17. 四个月的所需经费估计为 5 960 万美元，将用作在巴格达部署一个由 160 名武装民警、准军事或军事人员组成的建制警察部队的费用(510 万美元)、272 名国际工作人员和 346 名本国工作人员职位的费用(1 410 万美元)以及 404 万美元的业务费用。援助团工作人员将被部署在三个地点：巴格达 322 人(125 名国际工作人员和 197 名当地工作人员)、科威特 192 人(94 名国际工作人员和 98 名当地工作人员)和安曼 104 人(53 名国际工作人员和 51 名当地工作人员)。咨询委员会注意到援助团所需经费大幅增加，即 2005 年的四个月就达 5 960 万美元，而 2004 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的估计支出为 3 510 万美元；此外，拟议的员额编制净增 67 个员额(增加 88 个国际员额，但因减少 21 个当地员额而被部分抵消)。秘书长的代表解释说，所需经费和员额配置的增加主要是由安全原因引起的（见下文第 20 段）。委员会指出，秘书长的报告没有对所需人员编制有所增加作出解释。委员会相信，今后将提供关于拟议的员额编制、包括组织结构的充分理由。

18. 鉴于当前的安全状况，2 300 万美元，即总计 5 970 万美元的拟议预算中的 38.6% 为安保方面的所需经费。为了让援助团能在伊拉克境内扩大人员编制和活

动范围，联伊援助团将设立一个由四部分组成的综合性安保构架：国际安保工作人员、保护协调干事、个人安全保卫小组和上文所述的警卫队。

19. 咨询委员会注意到，将向部署在巴格达的由 160 名民警、准军事或军事人员和 125 名国际工作人员提供范围广泛的后勤和生命保障服务，包括饮食、口粮、住宿、空运和地面运输、医疗服务、洗衣和清洁等，估计费用为每人每天 200 美元。秘书长表示，随着伊拉克境内安全局势的好转，将把这些服务逐步在当地承包出去。将向部署在巴格达的国际工作人员支付适用于巴格达的生活津贴，另加适用于任务区内原工作地点生活津贴的住宿部分费用；这一特殊安排也是由伊拉克的安全环境造成的。

20. 咨询委员会回顾，在安全改进第一阶段没有为联伊援助团提出追加经费请求。委员会查询后获悉，目前为联伊援助团的安全改进请求的 2 300 万美元的经费将用于：

联伊援助团 2005 年四个月预算中包含的安保所需经费

组成部分								(千美元)	
员额配置	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	LL	共计	
	-	1	3	10	4	83	9	110	4 161.1
后勤/生命保障能力（用于安保人员的饮食、口粮、住宿）									998.4
警卫队									
一个 160 人的警卫队(警卫队费用的偿还、旅费、每日津贴、死亡和伤残偿金以及装备)									1 221.1
160 人的警卫队的后勤/生命保障能力									3 840.0
小计									5 061.1
设施和基础结构									
安全保障装备									8 073.6
防御工事用品									356.0
小计									8 429.6
运输									
地面运输（装甲车）									4 063.0
医务									
特遣队所属装备：自我维持（为警卫队设置的联合国一级门诊部）									10.1
特种装备/安保管备									
特遣队所属装备：自我维持（望远镜和夜视设备）									16.6
培训									
安保意识和上岗培训									260.0
									22 999.9

简称：FS=外勤人员；LL=当地雇员。

B. 联合国阿富汗援助团

21. 2005年联阿援助团拟议所需经费估计数为6 360万美元,与2004年批款6 750万美元相比减少390万美元。虽然联阿援助团的当前任务期限到2005年3月25日结束,但秘书长预计,安全理事会将再次延长任期。如秘书长报告所述,联阿援助团包括由人权、复员、两性平等和法治等相互贯穿领域的四名特别顾问组成的特别代表办公室以及三个次级部分:两个分别负责政治事务(第一支柱)和救济、恢复与重建(第二支柱)的实质性部分和一个行政部分。联阿援助团总部设在喀布尔,另有七个地区办事处和三个办事分处(A/59/534/Add.1,第162段)。

22. 拟议资源6 360万美元经费用于:包括13名军事顾问/军事联络官和8名民警顾问在内的军事和警务人员费用80万美元;包括配备1 128名工作人员(251名国际工作人员、138名本国干事和739名当地雇员)和43名联合国志愿人员在内的文职人员费用3 980万美元、业务费2 230万美元和新闻及培训方案费70万美元。拟议编制的员额(1 128个)与2004年相比总共减少41个(国际员额和本国干事分别减少38个和5个,当地雇员增加抵销2个)。

23. 咨询委员会获悉,联阿援助团2005年的活动将包括一个核心部分和一个选举部分。核心部分拟增加128个员额(19个国际员额和109个当地员额),选举部分拟减少169个员额(57个国际员额和112个当地员额)。委员会指出,这两个部分所开展的活动与秘书长报告第162段提到的联阿援助团两个支柱部门所开展的活动并不完全对应。委员会注意到,对2005年联阿援助团两个支柱部门和两个部分之间的关系未作任何解释。委员会希望在编制援助团下一次预算时予以说明。此外,委员会注意到,组织结构中存在大量向秘书长特别代表办公室报告的直线领导关系。这似难以操作,会让人怀疑秘书长副特别代表的职能。这项安排应重新审查。

24. 核心部分增加的19个国际职位和109个本国工作人员将协助联阿援助团扩展在核查政治和人权状况以及实施救灾、恢复和重建方案方面的区域实地工作。这是联阿援助团在发挥监测和协调作用以及协助中央政府开展(加强)地方工作方面的关键问题。七个区域办事处的实务单位每一个都将增加政治事务干事和人权干事,共需增加12个职位(3个P-4,8个P-3和1个一般事务(其他职等))。将扩大每一区域办事处的行政支助部分,在当地增雇65名司机,使全区域的实务人员都能会见区域、省和县政府的人员。7名本国干事将通过为驻在喀布尔的新闻办事处分析当地报纸和刊物,向政治事务干事提供协助。为满足医疗保健方面的更大需求,提议在区域办事处设立7个本国干事职位。此外,区域办事处和喀布尔总办事处需要部署8名本国专业干事级安保干事、7个外勤工作人员和15个当地工作人员在区域办事处,协助评估、协调和监测安保工作。另外,将在区域办事处部署7名本国专业干事级工程师,负责改进房舍管理事务的工程部分。

针对上述与选举职能有关的职位，咨询委员会希望在选举活动结束后作相应减少。

25. 选举部分将减少 169 个国际和本国职位，其中 131 个选举职位将并入由联合国开发计划署（开发计划署）的阿富汗选举项目，从而改善开发计划署对选举活动的协调；36 个职位撤销；2 个职位调入援助团核心工作人员部分。其余 26 个职位（18 个国际和 8 个本国专业干事）需保留七个月，至 2005 年 7 月，因为选举股可望在定于 2005 年 4 月举行的议会选举之后撤销。咨询委员会注意到，2005 年联阿援助团的组织结构中包括两个选举事务股；一个是选举进程股，向负责政治事务的秘书长副特别代表报告，另一个是选举援助股，向秘书长特别代表报告。秘书长的代表阐明，这两个股发挥不同的职能。选举援助股由选举部分的剩余工作人员组成，假定议会选举在 2005 年 5 月之前结束，该股需保留至 2005 年 7 月。而选举进程股负责支助援助团监督选举，监测和报告选举及其实施的所有方面。

26. 咨询委员会与秘书长的代表讨论了与安保有关的问题以及为加强阿富汗境内联合国人员和行动安全所采取的措施。委员会获悉，2004 年 7 月，联合国安保协调员办公室与维持和平行动部联合对阿富汗作了安保评估。评估建议设立一个单一、综合的安保管理系统，将设在该国的安保资产合为一处。这项建议已经得到落实，维持和平行动部（联阿援助团）和联合国安保协调员办公室（国家工作队）的所有资产已经重组为一个单一和综合的结构，由一名资深外勤安保协调干事（P-5）负责，并向助理指定官员（D-2）报告，再由他直接报告给秘书长特别代表。

27. 咨询委员会回顾，在安保强化措施的第一阶段已向联阿援助团批款 220 万美元。委员会查询后获悉，当前为加强联阿援助团安保请求的经费 640 万美元将用于以下项目：

组成部分	金额 (单位:千美元)									
	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS/SS	NPO	LL	共计	
员额配置	-	-	1	-	-	24	3	89	117	3 306.4
安保人员在任务区内的旅费										111.8
设施和基础结构										
12 辆车加强装甲										420.0
10 台爆炸物探测器										400.0
邮递炸弹探测器										175.0
12 辆车的防弹毯										36.0
武装和周边警卫										137.4
防御工事用品										284.5

组成部分	金额 (单位:千美元)
杂项	80.0
小计	1 532.9
交通	
7 辆有防弹毯保护的越野车	579.6
维修、零配件、汽油、机油和润滑油	86.7
小计	666.3
空中运输	
直升机服务(伤员/医疗后送)	531.7
通信	
卫星与移动电话	76.2
信息技术	
购置电子数据处理设备(与安保有关)	36.3
其他用品和服务	
防护设备(防弹夹克、头盔等个人防护装备)	121.2
共计	6 382.8

简称: FS=外勤事务; SS=安保事务; NPO=本国专业干事; LL=当地雇员。

28. 咨询委员会获悉, 援助团正努力改进目前使用两颗卫星和位于意大利布林迪西联合国后勤基地地面接收站的卫星通讯网络, 现正完成在联阿协调处新办公区内安装 7.3 米天线和地面接收站的工作, 该办公区的安全程度要高很多。卫星网络将作改造, 仅使用一颗卫星, 以使 7 个区域办事处能够直接与喀布尔总部联络和彼此之间能够直接联络。这也将降低对联合国后勤基地的依赖程度, 后者只需负责与联阿援助团(喀布尔)一个地点的通信联络, 而不是现在的 8 个地点(喀布尔加 7 个区域办事处)。委员会注意到, 联阿援助团通信网络有助于其他联合国机构应付紧急通信需要。**委员会欢迎采取措施, 提高联阿援助团通信网络的效力。**

29. 2005 年联阿援助团培训方案所需经费为 52.5 万美元, 将集中于本国干事的培训和技能拓展, 以及通过“浅层介入”的方法, 使当地雇员和本国专业干事得到培训和拓展, 以便在可能的情况下替代国际工作人员。本国工作人员培训所需经费为 30.5 万美元。**咨询委员会支持这一做法, 并要求在联阿援助团的下一份预算文件中报告这一培训的成果。**

C. 反恐怖主义委员会执行局

30. 秘书长的报告提供了关于反恐怖主义委员会执行局的背景、任务和目标的资料 (A/59/534/Add.1, 第 142-152 段)。安全理事会 2004 年 3 月 20 日第 1535 (2004) 号决议除其他外赞同关于振兴反恐怖主义委员会工作的报告 (S/2004/124), 振兴后的委员会将由作为一项特别政治任务而成立的反恐怖主义委员会执行局协助。

31. 如报告所述, 2004 年 12 月 31 日终了的六个月期间反恐怖主义委员会执行局初期所需资源为 617 700 美元, 从已在第 3 款 (政治事务) 下批给反恐怖主义委员会的秘书处支助费用 (4 606 500 美元) 中调拨资金支付 (A/59/534/Add.1, 第 154)。秘书长指出, 调拨这笔资金时考虑到对反恐怖主义委员会和反恐怖主义委员会执行局的秘书处支助是在委员会的支持下提供的, 这些资金需要在 2004-2005 年期间安全理事会决定执行局已开始运作、委员会秘书处不再继续运作时予以调整 (安全理事会第 1535 (2004) 号决议第 7 段)。提议从 2005 年 12 月 31 日起裁撤 2004-2005 两年期方案预算次级方案 3 (安全理事会事务) 下的六个反恐怖主义委员会秘书处支助常设员额, 但须经安理会确认执行局已充分运作。

32. 秘书长估计 2005 年反恐怖主义委员会执行局所需资源为 6 888 300 美元。在此数额中, 109 000 美元将用 2004 年为执行局开列经费的未支配余额支付。此外, 秘书长提议从已在方案预算第 3 款 (政治事务) 下批给反恐怖主义委员会支助费用的资源中另行调拨 694 300 美元, 充作执行局 2005 年所需经费。因此, 2005 年执行局所需筹措的资金总额为净额 6 095 000 美元。

33. 2005 年反恐怖主义委员会执行局拟定工作人员编制由经费来自一般临时助理人员资源的 34 个员额组成: 1 个助理秘书长、1 个 D-2、2 个 D-1、9 个 P-5、11 个 P-4、3 个 P-3、1 个一般事务人员 (特等) 和 6 个一般事务人员 (其他职等)。执行局将由下列单位组成: 执行主任办公室 (五个员额: 1 个助理秘书长、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员 (其他职等))、评估和技术援助办公室 (19 个员额: 1 个 D-2、1 个 D-1、8 个 P-5 和 9 个 P-4) 及行政和信息办公室 (10 个员额: 1 个 D-1、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个一般事务人员 (特等) 和 5 个一般事务人员 (其他职等))。为了实现效率, 行政和信息办公室一般事务工作人员将向没有一般事务工作人员的评估和技术援助办公室提供支助。咨询委员会要求获得执行局工作人员征聘情况资料, 秘书处按要求提供了资料, 包括关于征聘前顾问无须遵守六个月规则的理由 (见附件二)。将由大会作为一项政策事项对此请求作出决定。

34. 请拨经费 190 400 美元用于支付一名顾问在 12 个月期间在反恐的法律方面向执行主任提供咨询、协调反恐领域相关国际组织的活动及为反恐怖主义委员会与区域和分区域组织之间两年一次会议拟定实质性文件的费用和公务旅费。咨询

委员会认为，为所需咨询费用提出的理由比较含糊；反恐怖主义委员会执行局应在下一份预算文件中为顾问请拨的经费提供更详细的说明。

35. 所需经费估计数 963 800 美元将用于提供执行主任及其工作人员的下列各项旅费：收集资料的旅费（72 次旅行，457 400 美元）；参加与反恐有关的国际、区域和分区域研讨会、会议和专题讨论会的旅费（73 次旅行，351 700 美元）；参加国际货币基金组织，世界银行、联合国毒品和犯罪问题办事处、欧洲安全与合作组织、联合国人权事务高级专员办事处、欧洲联盟和北大西洋公约组织会议的旅费（32 次旅行，142 800 美元）；执行局工作人员参加各国执行金融行动特别工作组标准评估方法的培训的旅费（11 900 美元）。咨询委员会注意到执行局 2005 年计划的旅行大约是 180 次。考虑到执行局大约有 23 名实务人员，在 2005 年期间，平均每名实务人员大约旅行 8 次。如果平均一次旅行一个星期，在 2005 年期间，执行局的每一名实务工作人员将旅行两个月。委员会虽认识到旅行是执行局工作方案的一个重要组成部分，但认为在执行 2005 年旅行计划时，应考虑到合并旅行的可能性，并尽可能利用互联网、电子邮件和视像会议等其他途径。委员会不会对执行局所需旅费提出具体的削减数额，但期待对 2005 年所需经费作出调整，以反映对现代通信技术的利用。

D. 安全理事会第 1540（2004）号决议所设委员会

36. 关于不扩散核生化武器的安全理事会 2004 年 4 月 28 日第 1540（2004）号决议设立了一个委员会，负责向安理会报告该决议的执行情况。2004 年 9 月 1 日至 12 月 31 日期间向委员会提供支助的所需经费从 2004-2005 两年期方案预算第 3 款（政治事务）下的特别政治任务经费中支付。

37. 2005 年向委员会提供支助的所需经费估计数为 1 736 300 美元。在此数额中，207 500 美元将用 2004 年为委员会开列经费的未支配余额支付。因此，将未支配余额考虑在内，2005 年所需经费总额为 1 528 800 美元。这些资源将用于支付三个支助员额的经费：一个 P-3 政治干事，1 个 P-3 信息管理干事和一个一般事务工作人员（其他职等）；委员会主席和/或成员的公务旅费（25 000 美元）；将协助委员会审议根据第 1540（2004）号决议提交的国家报告的 7 名专家的服务费（1 195 800 美元）；和其他业务费用（193 200 美元）。

38. 咨询委员会获悉，委员会核准了雇用专家协助审议会员国提交的第一次国家报告的指导方针并收到了由会员国提出的 17 名专家候选人的提名。委员会获悉甄选进程已经推迟，并指出如果在 2005 年这一进程继续推迟，将会产生结余。

E. 联合国布干维尔观察团

39. 联合国布干维尔观察团（联布观察团）所需经费估计数为 180 300 美元，用于支付 2005 年 1 月 1 日至 2 月 15 日期间该观察团清理结束的费用。在此数额中，142 800 美元将用为 2004 年所拨经费的未支配余额支付。因此，将未支配余额考

虑在内，2005 年联布观察团所需经费总额为 37 500 美元。如秘书长报告所述，如果安全理事会决定再次延长联布观察团的任务期限，秘书长将再向大会提出这个问题（A/59/534/Add.1，第 187 段）。咨询委员会获悉，秘书长可能建议最后一次延长联布观察团的任务期限，直到选出一个布干维尔自治政府。预计巴布亚新几内亚政府将在 12 月中旬将可能定于 2005 年上半年进行的选举时间表告知秘书长。委员会获悉，如果情况属实，联布观察团所需资源要维持在其 2004 年的预算水平。

F. 防止灭绝种族问题秘书长特别顾问

40. 自从 2004 年 8 月 1 日获得任命以来，特别顾问设立了一个小型办事处和一套信息交流制度，以便就可能导致种族灭绝的大规模违反人权和国际人道主义法情势提出预警。正如秘书长的报告所指出，2005 年，特别顾问将根据他已获授权的职能，着重制定数据收集、监测、分析和报告的方法、方式和制度；他又将与联合国系统和区域实体联络，收集那些如不加预防或制止则可能导致种族灭绝的大规模和严重违反人权和国际人道主义法情势的情报（同上，第 136 段）。

41. 特别顾问在 2005 年期间的所需经费估计为 757 800 美元。在这笔经费中，将利用 2004 年提供的承付款项中的未支配余额 68 000 美元。因此，在把这笔未支配余额计算在内后，2005 年特别顾问所需经费总额为 689 800 美元。

42. 咨询委员会从秘书长的报告注意到，这些估计所需经费将用于：特别顾问一般临时助理人员项下的薪金和一般人事费（根据实际雇用原则，共计 150 天）和他的三名工作人员：1 名政治事务干事（P-4）、1 名人权干事（P-4）和 1 名研究/行政助理（一般事务人员（其他职等））的薪金和一般人事费（同上，第 141 段）。

43. 在所需经费总额 757 800 美元中，有 40 200 美元用作顾问的费用和旅费，这些顾问的服务期限共计四个月，专门搜集和分析情报，并就预警能力编写专题研究。**咨询委员会要求今后提出有关特别顾问的预算时详细解释这些顾问的所需费用和旅费。**

44. 咨询委员会获悉，特别顾问是在纽约联合国总部开展工作的；选择纽约的原因是需要同联合国立法机构，特别是安全理事会、秘书长办公室以及秘书处其他实体，包括政治事务部及维和部密切联系。**咨询委员会虽然充分了解这些考虑因素，但认为秘书长特别顾问办公室设在日内瓦也有优点，因为特别顾问可以利用联合国人权事务最高专员办事处的专门知识。委员会要求秘书长研究一下这个问题，以确保特别顾问办事处设在最适当的地点。**

G. 联合国危地马拉核查团

45. 提出的经费为 386 200 美元，用作核查团从 2005 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的清理结束费用。清理结束小组包括 1 名首席行政干事（P-5）、1 名人事干事（P-3）、1 名财务干事、1 名通信干事及 1 名运输和总务干事（外勤事务），3 名一般事务人员（其他职等）和 27 名当地工作人员。而 2004 年，联危核查团批款为 670 万美元，共有 32 名国际工作人员和 62 名当地工作人员。

H. 联合国索马里政治事务处

46. 2005 年联合国索马里政治事务处所需经费估计为 1 342 000 美元，基本维持在 2004 年预算批款 1 353 300 美元的水平上。但是，咨询委员会注意到，秘书长在其 2004 年 10 月 8 日提交安全理事会的报告（S/2004/804）中说，鉴于索马里和平进程取得进展，很可能要求扩大联合国的建设和平作用和要求联合国派驻人员。咨询委员会获悉，12 月初将从总部派遣一个多机构实况调查团前往该区域，以便讨论联合国这种经扩大的作用和派驻人员的问题。

四. 建议

47. 在遵照其在本报告作出的评论和提出的意见以及最终可能实现的节余的情况下，咨询委员会建议大会在 2004-2005 两年期方案预算第 3 款（政治事务）项下为特别政治任务追加批款 162 614 700 美元。

注

¹ 《大会正式记录，第五十八届会议，补编第 7 号》（A/58/7）。

附件一

特别政治任务所需与安保有关的经费

(单位：美元)

	为第一阶段加强安保措施提供的资源			2005年拟议预算为第二阶段加强安保措施要求的资源			所占的百分比
	经常性	非经常性	共计	经常性	非经常性	共计	
联合国危地马拉核查团 ^a	8.8	5.2	14.0	8.4	-	8.4	-
联合国几内亚比绍建设和平支助办事处	45.5	18.2	63.7	39.5	6.0	45.5	0.1
负责大湖区问题的秘书长特别代表办公室	30.8	-	30.8	57.9	-	57.9	0.2
联合国阿富汗援助团	539.2	1 677.2	2 216.4	4 538.6	1 844.2	6 382.8	20.1
联合国伊拉克援助团	-	-	-	10 586.7	12 413.2	22 999.9	72.4
联合国布干维尔观察团 ^a	-	5.3	5.3	11.8	-	11.8	-
联合国塔吉克斯坦建设和平办事处	-	11.3	11.3	69.8	63.3	133.1	0.4
负责黎巴嫩南部事务的秘书长个人代表办公室	-	-	-	14.0	-	14.0	-
联合国向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供支助	-	-	-	40.3	-	40.3	0.1
联合国驻中非共和国建设和平支助办事处	29.6	76.0	105.6	79.5	78.2	157.7	0.5
联合国索马里政治事务处	-	-	-	34.6	-	34.6	0.1
负责西非问题的秘书长特别代表办公室	5.3	14.0	19.3	17.9	13.5	31.4	0.1
联合国苏丹先遣队	-	-	-	1 863.4	-	1 863.4	5.9
联合国布隆迪行动 ^b	24.7	50.9	75.6	-	-	-	-
共计	683.9	1 858.1	2 542.0	17 362.4	14 418.4	31 780.8	100.0

^a 将于 2005 年 1 月 1 日开始清理结束阶段。

^b 从 2004 年 6 月 1 日起转变为维持和平特派团。

附件二

取消关于征聘前顾问的六个月规则的理由

1. 安全理事会在 2004 年 10 月 8 日第 1566 (2004) 号决议中要求秘书长作为紧急事项采取适当步骤，使反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）全面开展工作，并在 2004 年 11 月 15 日之前向安理会通报情况。反恐执行局与秘书长在会员国的支持下，致力于使反恐执行局全面开展工作，并随时准备在 2005 年 1 月之前满足国际社会的愿望。

2. 目前有八个人在反恐怖主义委员会（反恐委员会）服务，担任专家/顾问。现提议只对反恐执行局取消大会 1997 年 4 月 3 日第 51/226 号决议第三.B 节第 26 段的规定，即顾问不得在其任务结束后六个月内申请或被任命担任现职。取消这项规定的理由是：会员国可以从更多的候选人中挑选顾问；避免严重打乱反恐委员会和反恐执行局的工作；如果在经过充分竞争程序后这些专家仍然是最好的候选人，则可保留住专门知识和机构知识；使得这些专家能够同所有其他已提出申请的候选人一起申请即将设立职位。

3. 在这方面，为了使会员国能够确认可以申请这些职位的适当的候选人，反恐执行局于 2004 年 11 月 29 日向所有 191 个会员国发出空缺通知，包括立法起草、金融法律和惯例、习惯法和惯例、移民法和惯例、引渡法和惯例、警察、情报和执法工作、非法武器贩运、反恐技术援助、人权、庇护法和恐怖主义受害者等领域的职位。空缺通知内还注明这些职位必须获得大会批准。当大会批准这些空缺时，反恐执行局还将通知所有常驻代表团。
