联合国 A/59/569

大 会

Distr.: General
11 November 2004
Chinese
Original: English

第五十九届会议

议程项目 108

2004-2005 两年期方案预算

大会和（或）安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动的估计费用：联合国苏丹先遣队

行政和预算问题咨询委员会的报告

2004-2005 两年期秘书长的提案	21 789 400 美元
2004-2005 两年期咨询委员会的建议	21 789 400 美元

1. 咨询委员会建议足额核准秘书长为联合国苏丹先遣队 2004 年 9 月 11 日至 12 月 10 日 90 天期间提出的数额。

2. 咨询委员会审议联合国苏丹先遣队经费筹措时使用的文件列在本报告末尾。

一. 导言

3. 联合国苏丹先遣队，作为政治特派团，是依照安全理事会 2004 年 6 月 11 日第 1547（2004）决议成立的，初期三个月，从 2004 年 6 月 11 日至 9 月 10 日。该特派团最初阶段核定经费 16 636 600 美元，其中 15 638 000 美元已经支出，998 600 美元尚未支配。

4. 2004-2005 两年期方案预算第 3 款（政治事务）为特别政治任务编列的经费，为该特派团提供初期所需资源。大会 2003 年 12 月 23 日第 58/271 号决议为特别政治任务批款 169 431 700 美元。到目前为止，在 2004-2005 两年期方案预算第 3 款为特别政治任务编列的经费中支付 166 429 100 美元，未用结余 3 002 600

美元。咨询委员会经请求后已获得在批款数额中支出款项的清单（见本报告附件一）。

5. 安全理事会在 2004 年 7 月 30 日第 1556（2004）号决议第 15 段，将先遣小组的任务期限延长 90 天，至 2004 年 12 月 10 日，并请秘书长将达尔富尔地区的应急规划工作纳入特派团的任务。因此，联合国苏丹先遣队到 2004 年 12 月 10 日 90 天期间所需估计经费共计毛额 21 789 400 美元（净额 21 008 100 美元）。支付特派团的总费用，建议可利用特派团初期未支配余额 998 600 美元和第 3 款（政治事务）下未分配余额 3 002 600 美元。其余所缺经费毛额 17 788 200 美元（净额 17 006 900 美元）根据大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序拨定（A/59/534，第 4 段）。

6. 如安全理事会第 1547（2004）号决议第 1 段所述，联合国苏丹先遣队专门负责筹备 2003 年 9 月 25 日在肯尼亚奈瓦沙签署的《关于过渡期间和平安排框架的协定》（见 S/2003/934，附件）所设想的国际监测工作，促进与有关各方联系，并为在签署全面和平协定之后启动和平支助行动作好准备。

7. 在该决议第 4 段，安全理事会还请秘书长采取必要步骤，特别是事先备妥所需的最关键后勤物资与人员，以便迅速部署可能设立的和平支助行动，协助监测和核查全面和平协定各项规定的遵守情况。依照大会 1994 年 12 月 23 日第 49/233 A 号决议第四节，咨询委员会经请求授权秘书长承付数额不超过 49 999 400 美元的款项，用于可能设立的维持和平行动的最初启动费用。

8. 咨询委员会获悉，上文第 7 段所述确定任务前承付授权支出的数额共计 28 百万美元。这些支出用于 15 名军事联络官、1 名民警、39 名国际工作人员和 43 名本国工作人员的费用，以及其他业务费用，包括偿还联合国利比里亚特派团购置车辆、预制设施、发电机、地理信息系统、防御工事物资、信息和通信技术设备，以及空中运输的费用。

9. 在以下段落，咨询委员会将讨论上文第 5 段作为政治特派团供资的联合国苏丹先遣队的各项经费。

二. 2004 年 9 月 11 日至 12 月 10 日期间的估计费用

10. 联合国苏丹先遣队所需经费估计共计毛额 21 789 400 美元（净额 21 008 100 美元），用途如下：

A. 军事和警察人员

11. 10 名军事联络官的费用已估计为数 187 100 美元；4 名民警顾问的费用已估计为数 88 800 美元。军事联络官均已部署（见 A/59/534，第 13 段）。

B. 文职人员

12. 文职人员的费用，包括 419 个职位的薪金和一般人事费已估计为数 5 109 800 美元。这 419 个职位包括特派团核心任务下的 204 个职位（185 个现有职位和 19 个增设职位）和为达尔富尔应急规划设立的 215 个新职位。为核心任务增设的 19 个职位包括 5 个外勤职等和 14 个当地职等工作人员，以加强特派团人员和财产的安全保障，包括喀土穆机场的仓库设施，特派团在这里储存了大量物资、装备和其他设施（见 A/59/534 第 13 和 14 段和表 1）。

13. 咨询委员会获悉，根据部署时间表，对国际工作人员估计费用适用 34.6%的出缺系数，对本国工作人员估计费用适用 45.3%的出缺系数。委员会收到了特派团的组织结构图，其中显示了特派团各单位员额的分布情况（见本报告附件二）。

14. 特派团达尔富尔部分估计所需经费为毛额 12 785 200 美元(净额 12 552 300 美元) (A/59/534 第 14 段)。咨询委员会了解到，达尔富尔部分所需 215 名工作人员职位的构成是：(a) 16 个职位用于政治、民政和人权事务方面的额外实务工作，(b) 156 个职位用于设立五个外地办事处，(c) 9 个职位用于同非洲联盟联络，和(d) 34 个职位用于中央和行政支助事务。达尔富尔外地办事处工作人员包括 79 名实务人员和 77 名行政和支助人员。委员会已收到有关五个外地办事处拟议人力资源分布情况的详细资料。

15. 咨询委员会获悉，鉴于任务增多，人员增加，地理覆盖面扩大，秘书长特别代表作为指定官员，计划加强特派团的安全结构。为了协助他完成这项任务，确保有关安全事件和安全趋势的信息能正常、及时和全面完整地流通，请求设立一名 D-1 助理指定官员职位。该官员将监督安全保密检查、随时了解工作人员去向、进行撤离规划和安全培训的全盘工作。

16. 咨询委员会了解到，根据安全理事会第 1556（2004）号决议第 16 段，为了同非洲联盟联络，并协助非洲联盟对驻达尔富尔特派团进行规划和评估，该特派团将在亚的斯亚贝巴设立联络处，由一名 D-1 高级联络官负责，并设有 8 个其他职位（一个 P-5 高级军事规划干事、1 个 P-4 军事规划干事、1 个 P-4 民警规划和联络干事、1 个 P-4 后勤干事、1 个 P-3 报告干事、1 个外勤人员行政助理和两个当地雇用人员司机）。委员会还获悉，非洲联盟也打算任命非洲联盟驻喀土穆特使。委员会相信，同联合国目前派驻亚的斯亚贝巴的人员，包括联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团，将最大限度地进行合作。

C. 业务费用

17. 业务费用总额估计为 15 622 400 美元,其中包括：(a) 工作人员公务旅行(435 700 美元)；(b)设施和基础设施(4 987 600 美元)；(c) 地面运输(1 681 600 美元)；(d) 空中运输(3 316 800 美元)；(e) 通信(2 748 000 美元)；(f) 信息技术(1 191 500

美元)；(g) 医疗(561 000 美元)；(h) 杂项用品、服务和设备(450 200 美元)和(i) 速效项目(250 000 美元)。

D. 其他事项

18. 咨询委员会获悉，在奈瓦沙缔结一项全面和平协定依然是特派团的主要重点工作；然而，将达尔富尔纳入其中，为特派团的工作增加了一个重要的业务和政治层面，使特派团更接近于一项和平支援行动。如果安全理事会批准对苏丹执行一项维持和平行动，特派团就会成为一个比较复杂的综合性特派团，应配备一个规模较大的人道主义部门。预期联合国各基金和方案及其专门机构将与特派团密切协作。委员会了解，目前正在组建一个机构间小组。委员会获悉，苏丹援助方案联合呼吁的订正款额为 711 351 694 美元。这笔款项将作为处理达尔富尔危机的人道主义经费以及苏丹其他地区人道主义和恢复工作的所需经费，包括国内流离失所者返回苏丹南部家园所需的费用。迄今收到的认捐和捐款数额为 493 723 585 美元（约占联合呼吁的 70%）。联合国 15 个机构、基金、方案及办事处参加了这项呼吁(见本报告附件三)。

19. 安全理事会第 1556(2004)号决议第 3 段敦促会员国加强非洲联盟领导的国际监测小组，包括保护部队，向它们提供监测行动所需的人员和其他援助，包括资金、用品、运输、车辆、指挥支助、通信和总部支助。咨询委员会获悉，非洲联盟设想部署 3 320 名工作人员，包括 2 341 名军事人员。委员会还获悉，到 2004 年 11 月 10 日为止，已在达尔富区部署了共计 746 名非洲联盟的军事人员，作为保护部队。共计九个捐助者为达尔富尔而向非洲联盟提供援助共计 185 986 873 美元。非洲联盟所提供关于捐助者和捐款数额的详细资料，见本报告附件四。

20. 咨询委员会获悉，在喀土穆与苏丹政府签订了特派团地位协定。政府将按照 99 年租用安排提供土地，建造联合国之家，作为联合国苏丹行动的共同房地。该协定还规定免征税款和关税。

21. 咨询委员会就苏丹特派团的结构问题与秘书长特别代表交换了意见。特派团的初步结构以综合复杂的维持和平行动标准模式作为依据。委员会获悉，根据安全理事会可能决定开展和平支援行动的今后任务，特派团目前的初步形式将会有发展。在这方面，委员会始终指出，必须避免出现头重脚轻和重复的现象。如果提出拟议预算，委员会将根据秘书长提出关于所有维持和平行动管理结构的报告重新审议这一事项（大会 2004 年 10 月 29 日第 59/507 号决定）。

三. 咨询委员会的结论

22. 秘书长的报告(A/59/534)第 15 段说明了大会应就 2004 年 9 月 11 日至 12 月 10 日期间联合国苏丹先遣队经费筹措问题采取的行动。**鉴于上述评论，咨询委员会建议大会批准秘书长的提议。**

文件

- 秘书长关于大会和（或）安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的概算的报告(A/59/534)
- 安全理事会 2004 年 6 月 11 日第 1547(2004)号决议
- 安全理事会 2004 年 7 月 30 日第 1556(2004)号决议

附件一

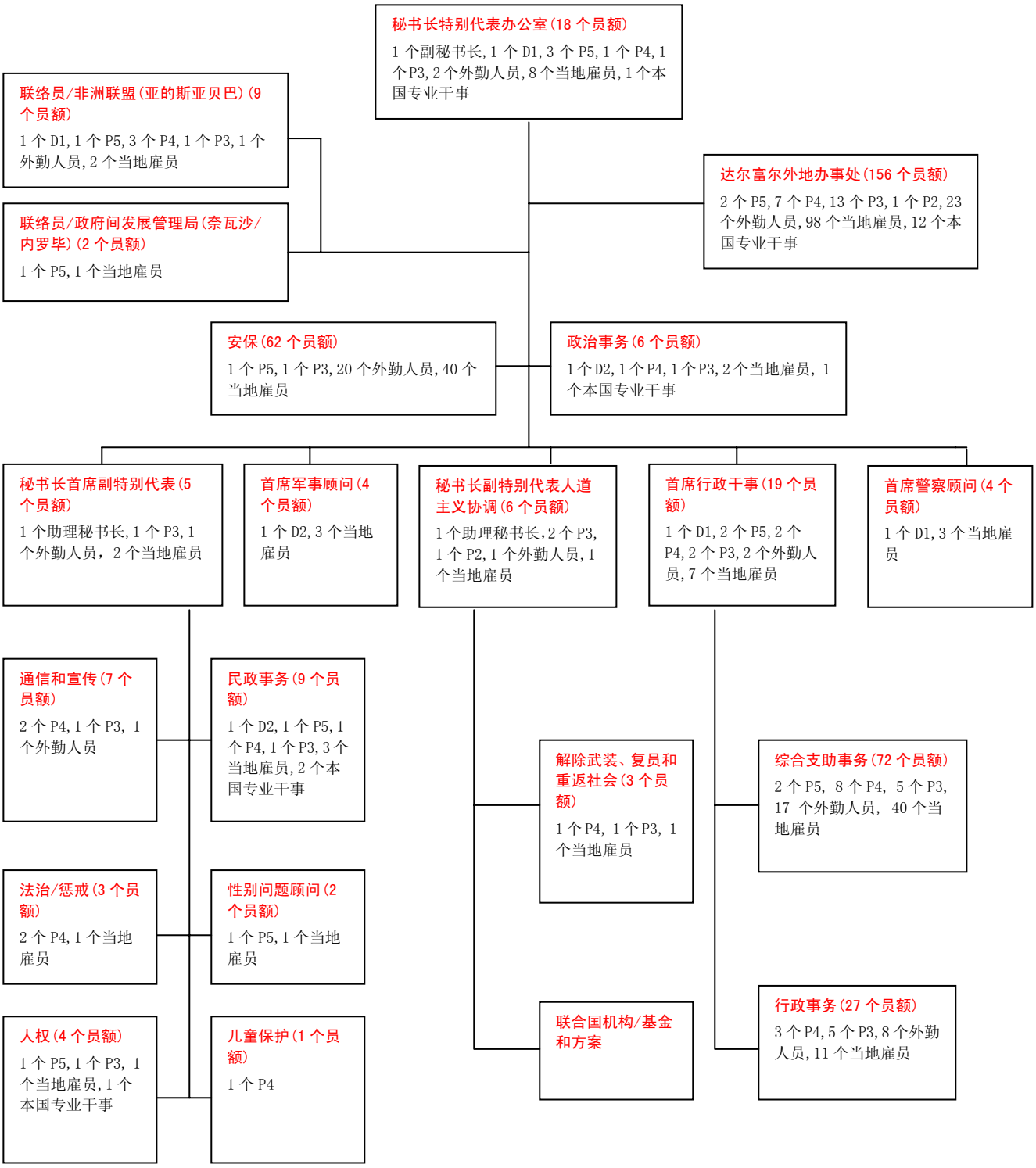
2004-2005 年方案预算

第 3 款. 政治事务：特别政治任务经费

		（千美元）	
	按 2004-2005 年现时费率计算的批款估计数		**169 431.7**
A.	**第五十八届会议第一期会议期间核定的费用**		
	人权问题：人权状况以及特别报告员和代表的报告	245.9	
	中美洲局势：形成一个和平、自由、民主和发展区域的进展情况	218.0	
	中美洲局势-联合国危地马拉核查团	6 721.1	
	大会和（或）安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的概算(A/C.5/58/20，表 1，第二节)，17 个政治任务	133 119.5	
	联合国科特迪瓦特派团(A/58/370；A/58/538；A/58/598)	2 172.4	
	费用共计	**142 476.9**	
	第五十八届会议第一期会议终了时未分配余款		**26 954.8**
B.	**咨询委员会随后核定的追加费用**		
	联合国科特迪瓦特派团(2004 年 2 月 5 日至 27 日)	183.3	
	联合国科特迪瓦特派团(2004 年 2 月 28 日至 4 月 4 日)	3 057.0	
	分析支助和制裁监测组(监测机制继承者)	678.1	
	联合国苏丹先遣队	16 636.6	
	利用已中止任务(联合国布隆迪办事处)款项向联合国苏丹先遣队提供所需经费	(4 000.0)	
	向安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540（2004）号决议所设委员会提供支助	287.9	
	费用共计	**18 532.9**	
	第五十八届会议终了时未分配余款		**8 421.9**
C.	**大会第五十九届会议早期部分核定的追加费用**		
	联合国向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供资助(见第 59/12 号决议)	5 419.3	
	费用共计	5 419.3	
	特别政治任务当期未分配余款		**3 002.6**

附件二

联合国苏丹先遣队



附件三

苏丹援助方案联合呼吁：截至 2004 年 11 月 3 日
联合国各机构、基金、方案和办事处供资数额

（美元）

组织/机构	订正所需经费	结转	认捐	捐款	现有资源总数	未有着落的所需经费	已有着落的所需经费%
粮农组织	26 486 685	0	0	1 867 412	1 867 412	24 619 273	7.05
移徙组织	14 736 744	0	0	3 533 759	3 533 759	11 202 985	23.98
人道主义事务协调厅	10 044 714	0	1 583 070	5 180 784	6 763 854	3 280 860	67.34
人权高专办	2 212 650	0	0	2 584 103	2 584 103	-371 453	100.00
联合国	0	0	3 000 000	0	3 000 000	-3 000 000	0.00
开发计划署	14 863 528	0	1 121 891	300 000	1 421 891	13 441 637	9.57
开发计划署/安协办	2 394 990	0	1 494 990	900 000	2 394 990	0	100.00
人口基金	5 794 500	0	0	1 400 000	1 400 000	4 394 500	24.16
难民专员办事处	41 505 504	0	0	16 069 563	16 069 563	25 435 941	38.72
儿童基金会	104 921 476	0	692 307	64 912 993	65 605 300	39 316 176	62.53
儿童基金会/安协办	4 412 000	0	269 230	2 175 631	2 444 861	1 967 139	55.41
工发组织	1 332 780	0	0	0	0	1 332 780	0.00
联合国排雷行动处	14 729 000	0	1 490 257	4 986 313	6 476 570	8 252 430	43.97
粮食计划署	440 375 857	0	465 408	368 812 674	369 278 082	71 097 775	83.86
卫生组织	27 541 266	609 250	1 109 013	9 164 937	10 883 200	16 658 066	39.52
共计	**711 351 694**	**609 250**	**11 226 166**	**481 888 169**	**493 723 585**	**217 628 109**	**69.41**

附件四

捐款给非洲联盟以援助达尔富尔的捐助者捐款的分配情况

(美元)

项别	加拿大	欧洲联盟	法国	德国	意大利	荷兰	大不列颠及北爱尔兰联合王国	挪威	美利坚合众国	共计
薪金、津贴和每日津贴		74 319 824								74 319 824
口粮		15 539 875								15 539 875
旅行和运输	12 376 000	1 221 391	600 000	1 000 000	554 000		3 750 565			19 501 956
购买车辆							12 324 635		4 955 485	17 280 120
办公室家具和设备									1 520 640	1 520 640
其他设备									623 875	623 875
建筑									30 047 553	30 047 553
办公室房地租金								90 000		90 000
通信设备						4 748 848				4 748 848
制服和服装	2 661 594							61 389		2 722 983
维修保养									3 238 932	3 238 932
燃料		2 748 104					1 333 800			4 081 904
保险		6 025 600	174 000							6 199 600
公用事业、用品和服务							0	496 740		496 740
医疗事务		250 000					4 671 000			4 921 000
印刷和出版			50 000							50 000
订阅								30 000		30 000
新闻事务和人道主义事务干事								71 871		71 871
技术援助		500 000								500 000
应急经费						1152				1 152
共计	**1 5037 594**	**100 604 794**	**824 000**	**1 000 000**	**554 000**	**4 750 000**	**22 080 000**	**750 000**	**40 386 485**	**185 986 874**