



第五十九届会议

议程项目 155

联合国海地稳定特派团经费的筹措

联合国海地稳定特派团 2004 年 5 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日
期间的拟议预算¹

行政和预算问题咨询委员会的报告

2004 年 5 月秘书长提出的提案	379 046 800 美元 ^a
2004 年 5 月咨询委员会的建议	379 046 800 美元 ^a

^a 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日所需经费。

1. 在以下各段，咨询委员会表明裁减经费共计 9 312 400 美元，但是，鉴于以下第 36 段所述的理由，咨询委员会建议核可秘书长提议的联合国海地稳定特派团（联海稳定团）2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的经费总数，以及承付 2004 年 5 月 1 日至 6 月 3 日批款数额。委员会就特派团的结构及其行政和管理以及进一步节约的机会，提出了若干意见和建议。

2. 咨询委员会在审议联海稳定团经费的筹措问题时，所参考的文件列在本报告最后。

一. 引言

3. 委员会回顾，大会根据咨询委员会的建议（见 A/58/809），核可授权承付摊款 49 259 800 美元（咨询委员会根据 1994 年 12 月 23 日大会第 49/233 A 号决议第四节的规定赞同此项摊款，充作建立稳定团 2004 年 5 月 1 日至 6 月 30 日期

¹ 包括 2004 年 5 月 1 日至 6 月 30 日期间的授权承付款项（见下文第 9 段）。



间的经费),以及2004年7月1日至10月31日期间的经费172 480 500美元(见2004年6月18日大会第58/311号决议)。

4. 经查询,委员会获悉,为2004年5月1日至6月30日期间分摊的开支总额,共计34 556 000美元。2004年7月1日至10月31日期间的开支,截至2004年9月23日共计57 794 900美元,外地支出的费用没有包括在内。

5. 咨询委员会获得以下表格,显示截至2004年8月31日为止的现任人员:

人员职类	核定/拟议 ^a	现有人
军事特遣队	6 700	2 761
民警	872	320
建制警察部队	750	-
国际工作人员	482	191
本国工作人员	549	334
联合国志愿人员	153	50

^a 指该期间核定/拟议人员编制的最高水平。

二. 2004年5月1日至2005年6月30日期间的拟议预算

A. 任务规定和计划结果

6. 咨询委员会赞扬按成果编制2004/05年联海稳定团的预算。但是,委员会认为,还有余地可以进一步改善,尤其是关于绩效指标的衡量以及外部因素的改进。

7. 委员会注意到特派团的总的目标是恢复海地的和平与安全,推进正在进行的宪政进程。再者,根据2004年4月3日安全理事会第1542(2004)号决议第7段规定的特派团具体任务,以及秘书长关于海地问题的报告(S/2004/300)中确定的支助活动,列举了5个组成部分,说明了具体的预期成绩和相关的绩效指标及产出:(一)安全和稳定的环境,(二)政治进程,(三)人权,(四)人道主义和发展协调及(五)支助。

8. 下文第17段至26段讨论了特派团的拟议结构。委员会注意到特派团将设立10个地区办事处,包括太子港的特派团总部,3个区域总部,以及6个地区办事处(见A/59/288,第6段)。

B. 所需资源

9. 秘书长关于联海稳定团的报告(A/59/288)所载的拟议预算为428 306 600美元,其中包括咨询委员会赞同的2004年5月1日至6月30日期间设立特派团的授权承付款项49 259 800美元(见上文第3段)和2004年7月1日至2005年6月30日期间拟议的所需资源共计379 046 800美元。

1. 军事和警察人员

职类	2004-2005 年核定/拟议
军事特遣队 ^a	6 700
民警 ^a	872
建制警察部队 ^a	750

^a 指核定/拟议人员编制最高水平。

10. 拟议的军事和警察人员经费共计 204 401 900 美元（包括 2004 年 5 月 1 日至 6 月 30 日期间的经费 12 603 700 美元）。2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间军事特遣队所需经费 148 850 200 美元充作分期部署 5 844 名军事特遣队人员的费用，预期在 2005 年 6 月期间将达成核定兵力满员部署。以 10% 延迟部署系数计算。委员会注意到，在听询的时候，在整个任务地区部署了共计 2 770 名部队，而根据预计部署时间表，在 2004 年 8 月底应该达成部署部队 4 947 人。委员会获悉，延迟部署是由于有关谅解备忘录的讨论和有些情况需要派遣评价小组。但是，预期来自尼泊尔、斯里兰卡、秘鲁、西班牙和摩洛哥的部队将加入已经部署的来自阿根廷、巴西、智利和乌拉圭的行动特遣队。**鉴于明显的延迟，委员会建议，军事特遣队延迟部署系数，应该调整到一个比较现实的 15% 的比率。**对于预算的影响将减少 5 927 400 美元。

11. 咨询委员会注意到，口粮经费 17 664 200 美元，平均每人每日 8.40 美元，而在其他任务地区，如驻利比里亚的联合国特派团（联利特派团）和驻刚果民主共和国的联合国特派团（联刚观察团）平均每人每日的口粮费用约 5 美元至 6 美元。委员会要求对这种差别提出解释，委员会获悉，自预算编制以来已经签订了口粮合同，每人每日实际费用为 7 美元，从而减少了口粮支出经费 2 270 400 美元。**委员会要求作出努力减少今后的口粮费用，以期使口粮费用与其他特派团更加一致。**

12. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间，民警所需经费估计数共计，26 136 700 美元，这是根据分阶段部署 872 名警官，反映 40% 的延迟部署系数计算的。在听询时，委员会获悉，已经部署了 429 名民警，延迟部署主要是由于语文要求。

13. 还为 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间提供 16 811 300 美元的经费，充作 750 名建制警察的费用，将分成 6 队部署，每队 125 名警官，反映了 30% 延迟部署系数。在听询时，委员会获悉，约旦 125 名建制警察的队伍已经进驻，中国队（30 名建制警察部队）和尼泊尔队（6 名建制警察部队）预期将在 9 月底之前进驻。

2. 文职人员

职类人员	2004/05 年拟议
国际工作人员	482
本国工作人员 ^a	549
联合国志愿人员	153

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

14. 2004年5月1日至2005年6月30日期间，文职人员所需经费估计数共计62 877 400美元（2004年5月1日至6月30日期间3 767 200美元，2004年7月1日至2005年6月30日期间59 110 200美元）。这笔经费充作1 184名人事编制的费用，其中包括482名国际文职人员，549名本国工作人员和153名联合国志愿人员。

15. 有关人事费包括延迟部署35%国际工作人员的系数，45%本国工作人员和30%的联合国志愿人员。委员会获悉，在征聘当地工作人员的进程中，开始公告了551个员额，收到了14 100份申请。在委员会听询时，482名当地工作人员已经获得当地任命和分配委员会核可，并且已经向维持和平行动部人事管理和支助处推荐了69名本国干事，供其最后核可。委员会还获得保证，已经征聘约50%的国际工作人员，他们即将走马上任。**委员会认为，本国工作人员的部署系数，由于及时征聘，本预算项目很可能超支，超支的部分可以由国际工作人员延迟部署来抵消。这部分应该在执行情况报告中加以说明。**

16. **委员会鼓励根据过去委员会和大会的要求，尽可能进一步使用本国工作人员，特别是在行政管理领域，委员会获悉，由于在当地进行了广告和征聘努力，已经查明有一支干练的工作队伍。**

特派团的结构

17. 委员会获悉，联海稳定团是作为一个“多层面的综合特派团”组建的，“目的是按照安全理事会规定的任务应对各种需要”。委员会从组织结构图中注意到，特派团在秘书长特别代表领导下，其结构由两大领域或支柱部门构成：民政事务支柱部门，由秘书长首席副特别代表牵头，包括司法、人权、安全、警察、民政事务和选举援助等科；以及人道主义事务和发展支柱部门，由驻地协调员兼任的副特别代表牵头，涉及解除武装、复员和重返社会、人道主义与发展协调、儿童保护、性别问题以及艾滋病毒/艾滋病等领域。

18. 除了上文提及的秘书长两名副特别代表外，负责提出行动构想、部署和所有军事活动的部队指挥官，以及主管特派团支助部门的首席行政干事，直接向秘书

长特别代表报告工作。² 秘书长特别代表办公室还与政治事务和规划司、法律事务科、驻地审计员办公室以及通信和新闻科有直接联系。

19. 咨询委员会与秘书长各位代表交换看法，探讨了海地稳定团、联合国布隆迪行动（ONUB）、联合国科特迪瓦行动（联科行动）和联利特派团等特派团看来采用了具有某些共同点的结构一事。在关于联科行动经费筹措的报告（A/58/806，第 26-29 段）以及关于联利特派团（A/58/591，第 15-17 段）和联刚观察团的报告（A/58/447，第 30-37 段）中，委员会曾提及此种结构的雏形。就联科行动而言，委员会指出，其结构“支离破碎、头重脚轻”，并建议进行一次审查，以期“精简结构，包括在秘书长特别代表办公室和副特别代表办公室，合并较小的股，或将其并成较大的科，并裁撤某些股长员额和其他职等较高的员额”。就联科行动和联利特派团而言，委员会提请注意，有的科和股规模很小，科长和股长却是 P-4 和 P-5 职等，监管的工作人员人数很少，这就往往使职等结构过高，导致职能重叠。

20. 委员会获悉，目前提议的结构是在卜拉希米报告提出之后根据最近一些行动的多层面特点逐步形成的，反映了目前要求联合国发挥作用的问题或冲突的性质发生了变化，还体现了取得的经验教训。但目前试用的结构或模式不是僵化不变的，而是可以适应每个特派团的具体情况和复杂性，并将根据任务的变化而调整。在复杂的特派团设置一名副代表，可以使特别代表从行动的日常管理工作中解脱出来，而设置通常由驻地协调员兼任的第二名副代表，则可以集中处理人道主义和发展事务的协调工作，确保以统筹协调的方式开展工作，从特派团一成立就让联合国系统的其他组织参与。因此，在许多情况下，第二名副代表在为解除武装、复员和遣返、重新安置和重返社会活动筹措必要资源方面发挥作用，并确保制定可持续的撤离战略。

21. 委员会赞赏迄今所做的工作，但认为上文第 19 段所述的问题没有得到充分处理，特别是必须避免支离破碎的现象，明确上下级关系，避免职等可能过高的问题。

22. 委员会根据其在关于联科行动的报告（A/58/806）中提出的观点，特此建议，对于在目前提议的共同结构中定为助理秘书长一级的副特别代表（人道主义和发展协调）的职等，应逐案审议，其中应考虑到驻地协调员目前的职等，并应当同在特派团地区派驻代表的各基金和方案协商。委员会认为，除非以职能和职责为依据提出明确理由，这一员额一般应定为 D-2 职等。此外，委员会的理解是，这一员额通常由联合国开发计划署（开发计划署）供资，但以现有驻地协调员职等为限；如出现差额，则由所涉的特派团支付。在这方面，委员会获悉，这种安排将在联海稳定团的下一个预算中得到反映。这种供资安排应适用于其他特派团。

² 从预算文件（A/59/288）看，首席行政干事向秘书长首席副特别代表报告工作。在委员会审议秘书长报告时，特别代表对委员会说，目前的安排是直接报告工作。

23. 委员会注意到，该特派团、以及联利特派团、联刚特派团和联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的某些股，如法律事务股、新闻和通信股以及政治事务股，直接向秘书长特别代表报告工作。委员会得到保证，这是总结经验的结果，并体现了向这些多层次特派团特别代表的某些职能提供的直接支助。但委员会提醒，要警惕在秘书长特别代表办公室或副特别代表办公室照搬特派团的职能设置。目的应当是提高效率，加强问责制，改进管理；而不应增加秘书长特别代表办公室或其他各股的拟设员额或提高员额的职等。

24. 如上文所述，就联海稳定团而言，行政司目前也直接向秘书长特别代表报告工作。咨询委员会对联科行动的这种工作报告关系提出质疑（见 A/58/806）。委员会认为，行政司应通过秘书长首席副特别代表报告工作，以确保对特派团各单位实行制衡制度。

25. 委员会还提醒应警惕不同股之间职能重叠的倾向，或将有些职能分散到极为专门的股，特别是因为有些方面的资源统筹合并使用效率可能更高，儿童保护股、性别问题股和艾滋病毒/艾滋病股就是这种情况。此外，委员会注意到，目前联海稳定团安全科设置在首席副特别代表主管的支柱部门之下。但委员会指出，在秘书长向大会第五十九届会议提出安全问题全面报告后，安全职能部门的工作报告关系可能转变或调整。

26. 虽然委员会意识到对这些复杂的特派团试用示范结构必须有灵活性，但委员会建议在提出 2005/06 年期间的维和预算时，应根据这些特派团的经验对此种结构作出评价。

关于员额的建议

27. 鉴于上述各段所述的情况，咨询委员会就调整联合国海地稳定特派团人员配置问题建议如下：

- 在特别代表办公室内，提议定为 D-1 级别的主任应为 P-5 级别，主任应由一名 P-3、而不是 P-4 人员协助工作。委员会认为不需要设立特别助理 (P-5) 或礼宾干事 (P-4)，后者的职责可以由 P-3 执行。政治事务和规划厅与该办公室很接近，委员会认为不需要设立政治事务干事 (P-4)。
- 主管人道主义和发展协调事务副特别代表的级别应为 D-2（见上文第 22 段）。鉴于上文第 23 段所阐述的理由，应该撤消秘书长副特别代表办公室中一名 P-5 和一名 P-4 的员额，因为其职能与向副特别代表汇报的其他部门相重叠。
- 法律事务科科长及通信和新闻科科长的级别都应该为 P-5，而不是 D-1，因为他们可以得到总部的支助。在这两个科内都可以通过撤销 D-1 级别员额来做到这一点。通信和新闻科科长还应该担任发言人。

- **政治事务和规划司司长职位的级别应该改叙，从 D-2 降为 D-1。**

提出这些建议有一项了解，即应该根据上文第 26 段要求开展的评估，重新审查联合国海地稳定特派团的人员配置。对预算产生的影响是削减 1 114 600 美元。

3. 业务费用

28. 联合国海地稳定特派团的拟议业务费用为 161 027 300 美元。其中 29 000 000 美元为更换 2004 年 5 月 1 日以来从意大利布林迪西联合国后勤基地转调设备的费用。

29. 委员会注意到在设施和基础设施项下列有一笔 64 056 600 美元的经费（包括 2004 年 5 月 1 日至 6 月 30 日期间的 9 980 200 美元）。这笔经费供购置预制设施（20 067 100 美元），补偿军事特遣队和建制警察部队的自我维持费用（13 973 200 美元），另有 3 387 000 美元用作当地建筑、整修公路、机场和港口的费用。委员会还注意到一笔用于水处理厂和瓶装水工厂的 2 027 200 美元的经费，其中 1 839 800 美元为 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的费用。委员会期望工厂完工之后，供应瓶装水的预算款额会有结余。

30. 2004 年 5 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间通信项下的拟议经费为 24 503 700 美元。这笔经费将用于支付下列费用：购置建立特派团通信网所需通信设备的费用，军事特遣队和建制警察部队的商业通信、专业技术支助和自我维持的费用，其中包括更换从意大利布林迪西联合国后勤基地转调设备的费用（1 901 900 美元），以及购置新闻设备所需的 373 800 美元。

31. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间信息技术经费为 11 695 100 美元，其中包括购置设备的全部费用 9 083 700 美元，内含更替从战略物资储存物资中转调的设备费用 712 500 美元。

32. 咨询委员会建议，为通信、信息技术以及设施和基础设施编列资源的要求中应列有完成项目的时间框架，执行报告应该反映出任务的执行情况（并见 A/57/772，第 102 段）。

33. 2004 年 5 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间地面运输项下所需经费 24 842 800 美元充作 764 辆汽车的运作和维修费用。购买这些车辆的费用为 19 201 800 美元，其中包括更换联合国后勤基地战略部署储存物资转调的 468 辆汽车的费用 11 686 250 美元，也包括配件费用（476 300 美元）。委员会要求对购买配件的款额作出澄清。委员会获悉，现行惯例是编列购买某些重要配件的经费，因为根据保修条款修理设备或者从供应商获得替换配件时往往发生拖延。在已经设立的特派团中，配件和用品的标准费率按 10% 估算，联海稳定团的大多数设备是新的，因此这笔费用按 5% 估算。

选举援助

34. 安全理事会第 1542(2004)号决议要求特派团协助过渡政府“尽早”组织、监测和举行市政、议会和总统选举。委员会获悉，过渡政府争取在明年年中和年底举行选举。咨询委员会指出，选举援助科应负责执行有关任务(A/59/288, 第 40 段)，从而协助完成预期成绩 2.3，并且支助联海稳定团成果预算框架构成部分 2 的有关产出。有关资源包括 23 名工作人员(8 名国际工作人员、2 名本国工作人员和 13 名联合国志愿人员)。委员会还获悉，没有设想为这项工作增加工作人员，因为选举援助科从一开始就已经参与这一进程，而且监测活动将由其他实体执行。

速效项目

35. 预算中列有速效项目资源 1 000 000 美元，其中 970 000 美元是 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日资助民间社会举措和公共机关的 20 个项目的经费，以协助联合国维持和平的工作。委员会获悉，已经收到 300 份项目申请，已经评估了其中 83 个项目，批准了 31 个项目。

三. 咨询委员会的结论

36. 咨询委员会考虑到上述各段所阐述的意见和建议，因此认为可以削减 9 312 400 美元。咨询委员会在审议秘书长的预算估计数时，询问了“Jeanne 号飓风”对特派团工作的影响。咨询委员会获悉，飓风对特派团本身的设施和基础设施以及要求特派团在人道主义援助和粮食分配安全方面所开展的附加任务都产生了重大影响。然而，委员会还获悉，目前秘书长并不打算要求增加资源。考虑到上述因素，尽管因推迟部署的因素(见上文第 10 段)、口粮费用(见上文第 11 段)以及委员会关于特派团人员配置及所需员额数量和级别的意见(见上文第 27 段)而作出调整，咨询委员会建议按全额批准秘书长要求的经费。关于联海稳定团的有关执行报告应该说明“Jeanne 号飓风”对特派团财务方面所产生的影响。

文件

- 2004 年 5 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联合国海地稳定特派团预算(A/58/288)
- 秘书长关于联合国海地稳定特派团的临时报告(S/2004/698)
- 秘书长关于海地问题的报告(S/2004/300)
- 安全理事会 2004 年 4 月 30 日第 1542(2004)号决议