



大会

Distr.: General
21 September 2004
Chinese
Original: English

第五十九届会议

议程项目 103

消除种族主义和种族歧视：全面执行
《德班宣言》和《行动纲领》及其后续活动

彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的全球努力以及全面执行《德班宣言》和《行动纲领》及其后续活动

秘书长的报告*

摘要

本报告根据大会第 58/160 号决议提交。报告的重点是各国、联合国人权事务高级专员办事处、联合国各机构和专门机构、国际和区域组织、国家人权机构、非政府组织、青年团体和组织为实施反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议通过的《德班宣言》和《行动纲领》而进行的活动。

* 本报告迟交的原因，一是多数国家没有及时答复 2004 年 5 月 3 日发出的普通照会，二是会议事务处延期交付翻译文件。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 《德班宣言》和《行动纲领》的执行和后续行动	3-65	3
A. 会员国	3-13	3
B. 联合国人权事务高级专员办事处	14-19	5
C. 联合国机构、专门机构、国际和区域组织	20-36	7
D. 国家人权机构	37-47	11
E. 非政府组织	48-62	13
F. 青年团体和组织	63-65	16
三. 结论	66	17

一. 引言

1. 大会第 58/160 号决议要求秘书长向大会第五十九届会议提交一份报告，说明决议的落实情况。为将大会可从其他方面得到的有关全球努力彻底消除种族主义的信息综合起来，本报告着重介绍全面执行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议通过的《德班宣言》和《行动纲领》和后续行动的相关活动。在这方面，本报告提到了关于全面执行《德班宣言》和《行动纲领》，以前提交人权委员会第五十八、五十九和六十届会议的报告（E/CN.4/2002/21, E/CN.4/2003/18 和 E/CN.4/2004/17）以及大会第五十七和五十八届会议的报告（A/57/443 和 A/58/324）。

2. 2004 年 5 月 3 日，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）向各国、联合国各机构和专门机构、国际和区域组织、国家人权机构和非政府组织发出普通照会和信，要求它们提供信息，说明在世界会议范围内所进行的后续活动和执行活动。本报告摘述所收到的答复。

二. 《德班宣言》和《行动纲领》的执行和后续行动

A. 会员国

3. 在接到技术援助要求后，人权高专办资助阿根廷政府制订反种族主义全国行动计划。这一计划寻求社会各有关方面参与。阿根廷政府报告说，成立了一个核心小组，将进行以歧视为主题的采访。该小组完成到内地采访、从易受种族主义危害的群体收集信息之后，将开始起草全国行动计划。

4. 阿塞拜疆政府报告说，1997 年 6 月 26 日颁布的《公共保健法》在保健领域提供了国家保护，尤其是免费享有医疗服务，包括永久居住在阿塞拜疆的无国籍人和外国人也享有。依照 1996 年 4 月 16 日颁布的艾滋病法，国家保障感染了艾滋病毒/艾滋病的阿塞拜疆人接受特殊护理，对外籍居民和无国籍人也一视同仁。关于土著民族，1995 年 11 月 12 日颁布的宪法第 25 条保障所有公民享有平等的权利和自由，不分种族、民族、宗教、语言、性别和出身。1992 年 9 月 16 日发出的关于保护少数民族权利和自由的总统令，使少数民族的文化、语言和宗教特征得以保存并发展。1999 年 10 月 28 日颁布的《劳工迁徙法》第 10 条允许移徙工人和家属享受与阿塞拜疆公民平等的社会保护。《阿塞拜疆刑法典》设法打击贩卖人口和人体器官与组织的交易。2004 年 5 月 6 日总统下令批准了打击贩卖人口的全国行动计划。

5. 捷克共和国的反种族主义运动包括散发有关多文化主题和少数民族的文献、提高认识、为儿童开设不同文化间讲习班、组织多民族教员组访问中学，以及为小学生开办有关容忍的讲座。政府基本上通过了《反歧视法案》，其中规定了享有平等待遇和免于歧视的权利，制定采取积极行动的法律框架，并制定受害者的权利。2003 年，检验了《全国警察部队战略》中的全国少数民族计划，如北摩拉

维亚警察参与的“共有的世界”计划。举办了培训活动，同时定期监督警察的行为。政府还鼓励罗姆人申请警察部队的工作。2003 年，与人权高专办联合举办了一个有关落实德班会议成果的研讨会。在就业方面，采取了一些措施来接纳罗姆人社区等危险群体。法尔方案、支助罗姆人加入社会生活方案，以及多文化教育改革方案都促进了少数民族语言教育。

6. 丹麦政府消除对居住在本国的非公民的种族歧视的政策包括立法倡议和纲领性倡议。2003 年 1 月 1 日，成立了丹麦人权研究所，其权限除其他外，包括促进无歧视，援助受歧视者，对歧视进行独立调查，发表独立报告，提出建议以促进所有人享有平等待遇。2003 年 7 月 1 日，《各民族一律平等对待法》开始实施，给予丹麦人权研究所听取申诉、发表权威观点、以及免费提供法律援助的特权。2003 年 11 月，丹麦通过了《促进平等待遇和多元化的行动计划》。

7. 希腊政府的《使希腊罗姆人加入社会生活的综合行动计划》正在由一个部际委员会负责实施。这一计划旨在消除社会差异，促进社会接纳罗姆人。在移徙方面，一个法律框架保障外国人享有与希腊国民相同的社会保障权利和社会保护。已经散发了多种语言版本的《移民指南》。保障家庭团聚和不论种族或民族血统人人享有平等待遇的权利的立法不久将得到通过。已经设立了一个移徙政策研究所。两性平等问题总秘书处监测寻求庇护者中心女性难民的处境，并提出改善其境况的建议。

8. 大韩民国为改善移徙者和难民的人权采取了措施。2004 年 1 月 29 日颁布的《居民选举法》赋予临时居民选举权。自 2004 年 4 月起，居住满 5 年的外国人可得到永久居民身份。与公民结婚的外国人结婚满五年后可取得韩国国籍。政府已经采取措施改善难民的就业状况。2003 年 7 月，国民大会通过了《外籍工人就业法》，使以前的非法外籍工人得到了合法身份，并推行就业许可证制度。自 2003 年 1 月起，为弱势群体提供免费法律咨询服务。全国有两个地区设立了 24 小时开放的藏身处，为被迫卖淫的非公民提供英语和俄语翻译服务、紧急保护以及法律和医疗的援助。

9. 科威特政府根据宪法第 29 条，基于不分性别、出身、语言和宗教、人人平等提供服务。科威特完全忠实地遵守自己的国际承诺。政府称，科威特不存在任何形式的肤色、性别和宗教歧视，在其国土上也不存在任何涉及国民、移民或其他群体的有关不容忍问题或行为。每个人寻求法律补救方法的权利都得到保障，这类案件由司法机构独立判决。

10. 墨西哥政府于 2004 年 3 月 27 日设立了国家防止歧视委员会。这个委员会已经就残疾人权利和全国妇女研究所法方面的立法改革拟订了意见。委员会还调查了被公务员和非国家行为者歧视的控诉。制作了关于“基于民族血统的歧视”和“墨西哥历史上的歧视”的手册。在教育和提高认识方面，国家防止歧视委员会

同国家人权委员会的合作值得注意。它还在计划出版关于尊重多元化的儿童故事书。国家防止歧视委员会的反歧视运动得到了媒体的支持。

11. 波兰政府于 2004 年 5 月 18 日通过了《反对种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为国家行动计划》。这一计划的实施为期五年，其中包括对难民、少数民族的人、移民和其他弱势群体的研究、统计、教育、文化、健康、媒体、就业和社会服务等领域内的措施。几个长期计划正在进行中，主要是提高公共行政机构协调、加强和执行政府的反歧视政策的能力。设立了一个擅长反歧视的人权培训员小组，以便培训公务员、执法人员和教师。2004 年 5 月 1 日，修订后的《劳动法》开始实施，禁止直接和间接的特别是基于性别、种族、民族血统、宗教、信仰、残疾、性取向和工会会籍的歧视。

12. 斯洛文尼亚共和国正在实施反种族主义的法律和司法措施，其中包括落实少数民族文化权利。在斯洛文尼亚警察部队内部，已经推行了反歧视措施，其方法包括(一)专门的人权内联网页；(二)罗姆人口和警察部队之间的一个互动计划；(三)为警察编写的人权出版物；以及(四)向斯洛文尼亚警察分发《欧洲警察道德守则》。依照《公共媒体法》的规定，在媒体的支持下，采取了一些积极的措施，目的是为少数群体提供参加文化活动的平等机会，并保护少数群体的集体和个人的文化权利。

13. 阿拉伯叙利亚共和国政府保障公众的自由，包括信仰自由和工作权利。据叙利亚当局称，叙利亚国内不存在任何形式的歧视和仇外心理。

B. 联合国人权事务高级专员办事处

14. 人权高专办的主要工作重点是在使《德班宣言》和《行动纲领》的有效执行贯彻到底，方法是收集关于各利益有关者采取的倡议的资料，同时着重为已设立的后续机制及其它会议服务，与各方伙伴进行技术合作，加强机构间协调，扩大与非政府组织和青年组织的联系，发行一系列出版物、其他提高认识的材料和推广材料。

15. 人权高专办为人权机构和会议做了如下服务：

首届独立知名专家关于实施《德班宣言》和《行动纲领》的会议（日内瓦，2003 年 9 月 16 至 18 日；见 E/CN.4/2004/112）；

非洲裔人民问题专家工作组第三届会议（日内瓦，2003 年 9 月 29 日至 10 月 10 日；见 E/CN.4/2004/21）；

有效执行《德班宣言》和《行动纲领》政府间工作组第二届会议（日内瓦，2004 年 1 月 26 日至 2 月 6 日；见 E/CN.4/2004/20）；

两次区域专家研讨会，研究执行《德班宣言》和《行动纲领》的模式。东欧国家的研讨会由捷克共和国政府主办，于 2003 年 9 月 24 至 26 日在布

拉格召开（见 E/CN.4/2004/17/Add.1），西欧国家的研讨会由比利时政府主办，于 2003 年 12 月 10 日至 12 日在布鲁塞尔召开（见 E/CN.4/2004/17/Add.2）。约有 12 名专家提交了背景文件，供讨论参考之用。

16. 以补助金和财政支助的方式进行技术合作

向阿根廷政府提供补助金，用于起草打击种族主义的全国行动计划；

向墨西哥、委内瑞拉、斐济、蒙古和尼日尔等国的国家人权研究所提供财政支助，用于提高认识种族主义的计划；

根据共助社区项目下的小额补助金计划，各非政府组织、基层组织和学校收到了财政支助，用于在布隆迪、乍得、埃塞俄比亚、毛里塔尼亚、柬埔寨、印度尼西亚、蒙古、吉尔吉斯斯坦、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山、巴巴多斯、哥伦比亚、尼加拉瓜和乌拉圭等国的教育领域开展反对种族主义的以行动为重的倡议。每次补助的最高金额约为 5 000 美元。联合国开发计划署（开发计划署）和人权高专办合作，共同负责国家一级的实施工作。

17. 人权高专办与联合国各机构、各专门机构，以及国际和区域政府间组织进行了合作：

（a）人权高专办作为负责联合国反歧视方案的牵头机构，与人权委员会、联合国各机构和专门机构，以及国际和区域组织的特别程序进行了合作。来自消除种族歧视委员会、联合国人权领域技术合作自愿基金、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、世界银行、国际货币基金组织、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、国际劳工组织（劳工组织）、联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）及欧洲反对种族主义和不容忍委员会的专家们加入了非洲裔人民问题专家工作组和 / 或政府间工作组。当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员，受教育的权利特别报告员，以及赤贫问题独立专家也为各后续机制的审议做出了贡献；

（b）欧洲安全与合作组织（欧安组织）于 2004 年 4 月在柏林召开了反犹太主义问题会议。在会上，人权高专办代表阐述了消除种族歧视委员会、当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员和人权高专办反对歧视股三方在监测反犹太主义问题中的作用。此后，与欧安组织民主制度和人权办公室（民主人权办）的磋商正在进行，以探索今后合作的道路。在 2004 年 6 月在巴黎召开的因特网上种族主义、仇外心理和反犹宣传与仇恨犯罪之间关系的欧安组织会议上，人权高专办也发挥了积极的作用；

（c）人权高专办参加了“废除奴隶制度之路”计划的正式启动。这一计划是教科文组织和法国政府 2004 年 4 月在法国尚帕涅联合举办的。在这方面将进行合作。

18. 与包括青年团体在内的非政府组织的联系包括下列各项：

(a) 定期分享信息，帮助非政府组织和青年参加反对歧视股应邀参加或召开的各种会议、研讨会和讲习班；

(b) 人权高专办协助当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员参加 2004 年 3 月在华盛顿召开的美洲人权委员会会议，以鼓励非政府组织展开反对种族主义的行动；

(c) 2004 年 3 月，分别为委内瑞拉马拉开波的一个“性别、少数民族与土著民族”研究生课程和基多的一个妇女面临的多种形式歧视问题小组提供了关于反种族主义国际标准、《德班宣言》和《行动纲领》的培训。

(d) 2004 年 7 月，人权高专办中部非洲次区域人权与民主中心在雅温得为非政府组织和青年组织开办了关于“反种族主义世界会议的执行的执行情况”讲习班，期间得到了反对歧视股的大力支持；

(e) 在 2004 年 8 月西班牙巴塞罗那世界青年节期间，人权高专办组织并主办了题为“坚决反对种族歧视！”的青年圆桌会议。2004 年 7 月，在日内瓦的联合国研究生研究方案举办期间，反对歧视股还主持了一次“不同文明间对话”会议。

19. 出版物、提高认识活动和推广活动包括下列各项：

(a) 世界卫生组织（卫生组织）、联合国艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）和人权高专办联合制作了一本题为《艾滋病毒/艾滋病：维护人权》的连环画；

(b) 人权高专办和教科文组织联合举办了主题为“打击种族主义，促进容忍”的讲习班之后，人权高专办即将出版一本书，名为《种族主义面面观》，分英语、法语、西班牙语三个版本；

(c) 人权高专办实地人员为哥伦比亚、墨西哥、蒙古、南非和前南斯拉夫的马其顿共和国的学生们举办了一个绘画比赛，突出《世界人权宣言》的意义，以促进学生们的人权意识。选出的绘画作品有助于说明人权高专办关于《世界宣言》新的招贴画，招贴画已经以本组织的六种正式语文发行；

(d) 2004 年 3 月 21 日，为纪念消除种族歧视国际日，在日内瓦举行了“不同文化间对话：打击种族主义的一种手段”小组讨论会。

C. 联合国机构、专门机构、国际和区域组织

20. 联合国新闻部在世界宣传运动、联合国人权教育十年和世界土著人民国际十年的框架内开展了一项反种族主义方案。“联合国有用”制作和分发了一张题为“你是哪种肤色？”的海报，以及一部 30 分钟的记录片，简介北爱尔兰儿童努力克服不容忍行为和暴力行为的影响。

21. 联合国新闻中心（新闻中心）为落实世界会议的许多活动是连同消除种族歧视国际日一并举办的。巴拿马城新闻中心举办了一次为期 10 天的关于歧视问题的互动影片放映会，并在巴拿马举行了一次关于世界会议的影响的会议。里约热内卢新闻中心推出了一本题为“当代形式种族主义”的书。贝鲁特新闻中心为贝鲁特“巴拉德”日报 2004 年 3 月 21 星期日报导消除种族歧视国际日的联合国专页提供了背景文件、报告和材料。达卡新闻中心安排了一次关于种族主义问题的讨论和短剧。墨西哥城新闻中心安排了一次题为“一公里长反对种族主义”的展览，由 2 000 张童画组成。瓦加杜古新闻中心安排了一个主题是“打击种族主义和仇外心理：对防止灭绝种族作一贡献”的论坛。罗马新闻中心协助西尔维奥·佩利科高中制作一个主题是种族歧视的光盘只读存储器，现正将其分发给意大利各地的学校。还推出了一本载有意大利文版《德班宣言》和《行动纲领》的书。2003 年 1 月，布拉格新闻中心安排了一次儿童摄影展。拉巴特新闻中心安排了一次纪念消除种族歧视国际日的讨论会。

22. 联合国西亚经济社会委员会（西亚经社会）将歧视和不容忍问题列在其议程和工作方案之首。《2004-2012 年阿拉伯残疾人十年》宣言已获阿拉伯社会事务部长通过。西亚经社会因此于 2004 年 5 月安排了一次关于帮助残疾人的信息和通信技术专家组会议。西亚经社会也在编制一份关于综合社会政策的区域报告，使用有关社会指数处理阿拉伯国家在拟订、执行和监测有效社会政策方面所面临的具体战略性挑战。

23. 教科文组织大会第三十二届会议通过的关于反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍的综合战略（32 C/13）特别促使设立城市反对种族主义国际联盟，致力于一项采取坚决反对种族主义思想和歧视做法的立场的伦理和政治的章程。此外，7 月 9 日和 10 日在纽伦堡举行了一次欧洲专家会议，旨在草拟一项区域行动计划。同时开展了一项研究方案，制订关于种族主义和歧视的指标，从而得以评估 10 点行动计划的执行情形。

24. 教科文组织于 2004 年 5 月与法国 Nantes 城合办了世界人权论坛，会上除其他外，讨论了“全球化以及与所有形式的歧视和排斥作斗争”和“人权的人道主义和贩卖奴隶的野蛮行为”。教科文组织也举办或参与了下列讨论种族主义、歧视和不容忍行为的国际会议：“全世界的国家形象：团结、多元化和公正”，2003 年 10 月，摩尔多瓦共和国；“移徙”：可持续发展的社会 and 不同文化方面，2004 年 3 月，莫斯科；以及“促进容忍想法和反对歧视：地方当局的作用”，2004 年 3 月，俄罗斯联邦和 2004 年 6 月，格鲁吉亚。庆祝消除种族歧视国际日的重点放在纪念废除奴隶制上。

25. 难民专员办事处对消除种族歧视委员会关于非公民的权利问题的专题讨论作出积极贡献。此外，现已将世界会议期间讨论的与难民有关的问题纳入其战略规划中。难民专员办事处开始在业务级别的一大系列的活动以防止种族主义攻击

和歧视难民,以及对付目前对寻求庇护者和难民的敌意气氛。这类努力包括向难民提供法律咨询服务。“和平共处倡议”促进将容忍作为救济、复健与和解的一个重要方面,它在波斯尼亚和黑塞哥维那以及卢旺达和最近在斯里兰卡和科特迪瓦的难民回返行动范围内顺利通过考验。难民专员办事处在其他许多国家向学校提供了教材,以加强对难民问题的了解。难民专员办事处与联合国报刊投诉委员会开展了合作,该委员会负责发布指导意见,敦促记者和编辑确保它们的报道不助长仇外言行。2004年初,难民专员办事处举办了题为《返回阿富汗》的摄影展,展出的照片由瑞士摄影家 Zalmai 拍摄,这位摄影家曾经是阿富汗难民。这是一次展示难民悲惨遭遇的令人感动的展览。

26. 禁毒办的工作遵照“关于犯罪与司法:迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言”及其行动计划(大会第 55/59 号决议,附件)的指导,其中鼓励各国采取步骤,在国家预防犯罪战略内纳入专门措施,防止和打击与种族主义种族歧视、仇外心理和有关不容忍相关连的犯罪。禁毒办从而帮助各国建立刑事法改革的能力。该办事处也在编制一份关于使用《预防犯罪准则》(经济及社会理事会第 2002/13 号决议,附件)的实用手册,其中也将包括旨在防止仇外心理的方案和与社区一级的移徙者有关的具体问题。该办事处根据《德班行动纲领》第 78 段(m)分段,倡导批准《联合国反对有组织的跨国犯罪公约》及其各议定书,并促使它们迅速生效。该办事处将协助执行这些文书。该办事处通过其《打击贩运人口全球方案》提高对贩运人口的认识,加强体制能力以应付此一祸害,培训执法官员,就草拟有关国家法律提供咨询意见,以及加强受害人和证人支助方案。

27. 联合国人类住区规划署(人居署)考虑关于人类住区和住房的政策和活动,遭受种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为之害的个人和群体,以及弱势群体。在这方面,它加强了其促进包容性的城市 and 实现适当住房权的工作。《千年发展目标》决心至迟在 2020 年使至少一亿贫民窟居民的生活得到重大改善(《联合国千年宣言》,第 19 段)是其指导原则。“全球城市治理运动”促进在城市决策及政策和方案执行中具有包容性。在 32 个城市中,“运动”的倡导和业务工作目的是在复杂的多元化之中促进包容性,并将重点放在弱势群体上。2000 年 7 月开展的“全球安居运动”是一项倡导工具,用以促进城市穷人参与住区改进和城市发展进程的权利。最近,通过业已在印度、南非、菲律宾、牙买加、纳米比亚、巴西和塞内加尔开展的“三城市项目”运动,现已制定办法和行动计划。人居署也就“城市联盟”提出报告,该联盟是世界银行、人居署和旨在提高贫民窟的生活品质的其他伙伴的一项联合倡议。目前,逾 100 个贫民窟正在通过此一倡议予以改善。联合国住房权规划署(人居住房权署)是人权高专办和人居署的一项联合倡议,包括关于土著民族的住房权利的研究。2003 年 11 月在日内瓦举行的一次专家组会议上,提议了一套指标,以监测适当住房人权的逐步实现情况,其中强调必须收集按照种族和族裔等分列的数据。正在编制的关于“住房权立法”

的分析性报告，其重点也是歧视问题。2004 年 6 月在曼谷召开了一次关于适当住房权的区域协商，重点是在住房范围内不歧视的重要性。

28. 世界粮食计划署（粮食计划署）执行局最近通过了《人道主义原则说明》，其中包括作为关键组成部分的以下不偏倚原则：“粮食计划署的援助将完全以需要为准，将不会有基于原籍、国籍、政治意见、性别、种族或宗教的歧视。在一个国家内，提供的援助将在考虑到妇女、男子和儿童的不同需要和脆弱性的适当评估之后，针对那些因粮食不足而受到最多危险的人。”

29. 红十字与红新月会国际联合会（红十字与红新月联合会）在 2003 年安排了一次特别的减少歧视行动。它的题为“减少歧视”的简报文件中说明，它于 2003 年 7 月至 2004 年 7 月在欧洲、南亚、北非和中美洲进行了关于歧视问题的数项审查、个案研究和训练班。它将与伙伴协商，进一步建立一个良好做法数据库。各国社会往往从容忍和尊重他人的角度来处理歧视问题，如在巴尔干区域举办的“友谊无疆界”方案等。2003 年 12 月，代表理事会通过了关于“促进尊重多元化和打击歧视和不容忍”的第 9 号决议。此外，该联合会在其第二十八届红十字和红新月国际会议上，通过了一项关于不歧视和尊重多元化的保证，随后发表了关于这些问题的研究报告和训练材料。

30. 欧安组织/民主人权办制订了一项关于容忍和歧视问题的方案。该方案所根据的是马斯垂克部长理事会关于容忍和非歧视的决定（2003 年 12 月第 4/03 号）和常设理事会关于打击反犹太主义的决定（2004 年 4 月第 607 号）。2004 年，该方案的重点放在收集和编纂关于 55 个参与欧安组织的国家的仇恨犯罪的信息上。2004 年秋季，将在消除种族歧视委员会、欧洲反对种族主义和不容忍委员会及种族主义和仇外心理欧洲联盟监测中心、以及有关非政府组织的充分合作下，举行以国家当局为对象的“仇恨犯罪立法”的讲习班。现已委托进行一项专家研究，提供关于在欧安组织区域工作的国际机构所进行反对种族主义、有关不容忍和歧视的活动的一般性概览。民主人权办关于宗教或信仰自由问题的专家咨询小组的工作也构成此一方案的一部分。该方案的一个重要组成部分将是建立一个非政府组织伙伴网络，提供关于种族主义事件的数据，并协助监测仇恨犯罪以及种族主义、仇外心理、反犹太主义和歧视的暴力现象。2004 年 7 月将向欧安组织常设理事会提交关于所收集信息的报告，也将与 2004 年 10 月在华沙举行的以人为本的执行会议分享。

31. 民主人权办罗姆人和欣蒂人问题联系点在其《欧安组织地区内改善罗姆人和欣蒂人境况行动计划》框架内，正在专注于使更多罗姆人参与民主进程。2004 年 3 月，罗姆人和欣蒂人问题联系点在布拉格安排了一次国际讲习班，讨论关于促使罗姆人参与地方和区域行政当局内任命职位的模式。2004 年 4 月，罗姆人和欣蒂人问题联系点与罗马尼亚议会的代表大会合办了一次关于罗姆人和少数民族妇女参与政治的国际会议。

32. 欧洲反对种族主义和不容忍委员会强调了《欧洲人权公约》第 12 号议定书——其中载有全面禁止歧视——的通过。该委员会进一步鼓励成员国拟订反对种族主义国家行动计划，并为此一进程提供指导。它也开展了关于认识种族主义和不容忍的宣传运动，以及以青年为对象的一揽子教材。最后，该委员会支助了非政府组织的非正规教育努力。

33. 欧洲联盟委员会支助了欧洲联盟成员国为执行《德班宣言》和《行动纲领》所作的努力。第 2000/43/EC 号和 2000/78/EC 号指令的生效，大大加强了跨欧洲联盟法律保护免于歧视的程度，这两项指令得到一项行动纲领（2001-2006 年）的支助。2004 年春季开展了二十五个新项目。

34. 欧洲联盟委员会加强了其在处理影响大欧洲联盟中的罗姆人的社会排斥和歧视方面的活动。它于 2004 年 4 月在布鲁塞尔主办了关于该问题的会议，值得注意的是有罗姆代表参与。委员会计划在 2004 年秋季发表关于“大欧洲联盟中的罗姆人”的研究。此外，委员会关于 2003 年 6 月 3 日通过的移民、融合就业（COM(2003)336 定稿）的来文强调必须在欧洲使合法移徙者融入社会以打击歧视，要求强有力的政治领导能力、明确承诺促进多元化社会和谴责种族主义。2004 年 4 月 29 日，欧洲理事会通过了一项关于补偿包括种族罪行在内的罪行的受害人的指令。欧洲联盟委员会题为“欧洲青年的新契机”的白皮书与欧洲理事会 2004 年 5 月 28 日通过的《与年轻人有关的种族主义和不容忍宣言》相符合。《欧洲民主和人权倡议》特别注意少数民族的权利、土著民族的权利和种姓歧视问题，包括与非欧洲国家有关的问题。

35. 2003 年 12 月，欧洲理事会决定扩展欧洲联盟军事委员会的任务规定，使它成为欧洲联盟基本权利机构。该委员会总部设在维也纳，它支助欧洲联盟的工作，方法是提供关于种族主义、仇外心理、恐伊斯兰症和反犹太主义的客观、可靠的数据。它向欧洲议会提交了一份年度报告，其中特别强调欧盟成员国在教育 and 就业领域的种族暴力行为和种族歧视。2004 年 3 月，欧洲联盟军事委员会发表了一份关于“欧盟内反犹太主义现象”的报告。题为“欧洲联盟内反犹太主义观点”的第二份报告汇编了访问欧洲联盟内犹太社区成员对反犹太主义的观点。

36. 欧洲议会在其关于欧洲联盟基本权利报告中专辟一节讨论种族主义和仇外心理。2004 年 1 月 21 日，司法、内政和公民权委员会安排了一次听证会，与会的非政府组织提出了种族主义和歧视问题。

D. 国家人权机构

37. 比利时机会均等和反种族主义中心向人权高专办提供了其全面性反对种族主义国家行动计划。该计划促进以多元化、容忍和公平对待来打击歧视。

38. 斐济人权委员会设立了一个种族关系股，该股最近印发了一份关于斐济按照《消除一切形式种族歧视国际公约》应负的责任的报告，最终导致创设一个议会

委员会，责成其检查该国内与人权和种族关系有关的所有报告。此外，在人权高专办的支助下设立了一个图书馆种族关系股也正在筹备关于“助益民族主义者的人权”的讲习班，其中将把种族作为一项关键议题，并将制作传单、印制品、海报、小册子和明信片，促进斐济境内和平的种族关系。

39. 法国全国人权咨询委员会 2003 年关于种族主义和仇外心理的年度报告从统计角度评价了种族主义现象，附有司法界在此一领域所进行活动的概览，并载有关于种族主义和仇外心理的调查，此外载有关于反犹太主义和恐伊斯兰症的具体研究。该报告也述及政府和非政府组织为打击种族主义和仇外心理而采取的措施。

40. 希腊全国人权委员会于 2003 年 4 月共同举办关于欧洲反歧视立法执行情况的会议，与会者包括来自德国、希腊、爱尔兰、立陶宛和斯洛文尼亚的政府和非政府组织的代表。该委员会协助使本国立法与关于歧视的国际和欧洲的标准相调和。它举办关于种族问题的协商。它将题为“协助执法的国际人权标准：供警察使用的手册”的小册子译成希腊文出版。该小册子设法改变人们对警察的负面看法和态度。目前，该委员会正在制作一系列电视短剧，特别旨在探讨对移徙者和罗姆社区的歧视态度。

41. 大韩民国的全国人权委员会正在起草《禁止歧视法》，定于 2004 年底颁布。将明白禁止种族歧视、仇恨犯罪和不容忍。此外，它正在制订一项国家人权行动计划的框架。该委员会也已经对易遭受种族歧视的群体，特别是在美国军事基地附近工作的妓女的子女、韩国境内的中国居民和移徙工人的子女展开研究。这些研究显示，少数民族面临严重的歧视，并且有系统地处于社会边缘。该委员会正在制订一份少数民族索引，以期采取有利于少数民族的肯定行动。最后，该委员会出版了关于移徙工人的权利的书以及关于消除种族歧视委员会的工作的教科书，并制作了一部关于人权的电影。

42. 蒙古全国人权委员会在人权高专办的支助下进行了关于 Tsaatan 少数民族的权利的研究。它安排了一次圆桌会议，提出研究的结果，以及制作一部电视记录片，教育大众关于 Tsaatan 民族的权利。根据该研究，拟订了具体建议供政府注意。

43. 新西兰人权委员会在其题为“从光明面来看”的出版物中承认了对体育、法律、商业、教育、艺术、旅游业、移徙、政治参与和媒体领域内积极种族关系作出的贡献。

44. 2003 年，尼日尔全国人权和基本自由委员会在人权高专办的支助下进行了关于尼日尔国内当代奴隶形式的研究，其双重目的是使关键行为者对这些现象敏感化和向政治领导人提议打击奴隶制的具体措施。

45. 南非人权委员会负责要求、分析和评估国家和公私机构按照《促进平等和防止不公正歧视法》提交的平等报告。此外，还责成它协助弱势群体将其案例诉诸法院。该委员会也完成了同警察、医务人员、社会工作者、公务员、教育人员和私营公司的多元化培训。它在将反歧视原则纳入学校课程中也起了重要作用。该委员会通过教育方面的种族主义问题论坛，拟编制一份种族索引，目的是提议明达的措施。现正计划着手一项平等计量器研究，将评估政府减少基于种族、性别和残疾的歧视的结构政策。该委员会协助了国家反对种族主义行动计划的制订。最后，由于收到的控诉，该委员会在全国举行了一系列关于农牧界人权遭侵犯情事的听证会，将把结果发表在一份报告中。

46. 瑞士反对种族主义联邦委员会编制了一份关于瑞士国内反对种族主义的现况报告。除了作为警察与非裔人民之间冲突的调解人以外，它还根据非裔人民遭受种族主义问题展开具体方案和研究活动。联邦反对种族主义委员会发表了关于“对具有瑞士临时入境身份寻求庇护者的排斥”和关于“瑞士各州内少数人宗教的现况”的研究报告。该委员会也对已发表的德班成果附加注释版作了贡献。该联邦委员会题为“Tangram”的2004年秋季公告将完全专注于保健和种族主义，这是非裔人民问题专家工作组和政府间工作组确认供讨论的主要专题之一。

47. 委内瑞拉的Defensoria del Pueblo向人权高专办提出了关于其为执行《德班宣言》和《行动纲领》所进行活动的报告。其职权范围主要包括法律分析和咨询、支援受害人团体、以及支助行动计划，包括特别有利于在就业、住房和教育各领域的种族歧视受害人的肯定行动方案。

E. 非政府组织

48. 城市正义中心人权项目总部设在纽约市，它促进尊重《消除一切形式种族歧视国际公约》各项条款，以及执行消除种族歧视委员会提出的一般性意见和建议。这项努力是在人权领域内工作的其他非政府组织一并进行，需要在市政府一级上与社区组织合作，以确保在制订和通过新法律进程时考虑到受种族主义和种族歧视影响的那些人。该项目参与受教育的权利项目，其目的在培训公立高中学生记录其所在学校内发生的侵犯受教育的权利，包括歧视情事。

49. 欧洲犹太人大会和世界犹太人大会注意到，对犹太社区的暴行继续增加，包括媒体和一般大众的反犹太主义。反犹太主义似乎较针对以色列国，以前则主要针对犹太教。为此目的，欧洲犹太人大会提及欧安组织，欧洲委员会和欧洲理事会提出的重要倡议。在人权高专办安排下于2003年12月在布鲁塞尔举行了关于研究执行德班宣言和行动纲领模式的区域专家研讨会，犹太非政府组织代表在会上说，反犹太主义不仅来自极右派种族主义集团，也愈来愈多来自新的方面。

50. 反诽谤同盟的主要任务主要是打击反犹太主义和偏见，以及监测和回应反犹太态度。该同盟每月印行报告，凸显反犹行为。2004年4月，该同盟印发了一份

为“十个欧洲国家对犹太人、巴以冲突的态度”的意见调查。调查的国家包括奥地利、比利时、丹麦、法国、意大利、德国、荷兰、西班牙、瑞士和联合王国。民意测验发现在几乎所有经调查的国家内，反犹态度有所减少。该同盟认为，如果领导人和机构大声疾呼并采取打击反犹行动，不仅反犹行为会减少，对犹太人的负面态度也会减少。

51. Grail 是关注妇女地位提升的基督教妇女组织的国际运动，在“文化周”期间安排了一次来自土耳其、塞尔维亚和阿尔巴尼亚穆斯林妇女前往德国杜伊斯堡一间犹太教堂访问。这些妇女感兴趣地去了解更多犹太人的生活和宗教习俗。由于访问了犹太教堂，她们表示希望所有宗教和人民之间和平共处。她们发现了犹太教与伊斯兰教间的许多共同性。

52. 哈大沙，美国妇女犹太复国主义组织支助和管理数项人道主义活动，但主要是支助以色列国内的活动，并且专注于促进人权、妇女的权利和国与国间和平。该组织列举了阿拉伯人与犹太人之间和平共处的例子。哈大沙派出年轻志愿人员同在下列领域努力加强民主和支助社会正义的各组织的年轻志愿人员匹配：在人权，尤其是保健权和妇女的权利、犹太人与阿拉伯人共处以及将阿拉伯和犹太儿童聚集在一起的项目。它设法建立一个基于兄弟情谊的建设性未来，协助儿童在教育上进展，并帮助他们解决心理问题。

53. B'nai Brith 在其报告中赞扬秘书长于 2004 年 6 月 21 日在秘书处新闻部于纽约组织的反犹太问题研讨会上所致的开幕词。秘书长在其发言中说，联合国人权机制正在打击反犹太主义的战争中进行动员。他促请宗教或信仰问题特别报告员及现代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象问题特别报告员积极探讨今后更有效地打击反犹太主义的途径。他还说，会员国可追随《柏林宣言》的极好带头作用，该宣言坚决谴责所有反犹太主义现象，以及无论在何处发生的基于原籍或宗教信仰其他的对人或社区的不容忍、煽动、骚扰或暴力的行为。

54. 亚非人民团结组织（亚非团结组织）于 2003 年在开罗组织了一次关于区域和国际事件对人权的影响问题大会，并举行了一次关于民主和人权的会议。在人权委员会及促进和保护人权小组委员会在落实《德班宣言》和《行动纲领》期间，该组织代表参加了数个小组，并安排了讲习班。2004 年在印度孟买举行的世界社会论坛期间，该组织也安排了一次关于种族歧视的小组讨论。此外，该组织对与种族主义和种族歧视有关问题也印发了数项声明，包括在 2003 年 11 月声援巴勒斯坦人民国际日发表的说明。

55. 乌拉圭的 Institución Federada Afroumbandista 媒体和天主教学校合作促进尊重多样化，包括宗教多样化，和捍卫 Umbanda 和非洲宗教仪式。目前，该组织已成功游说修订关于宗教自由的国家法律，并编辑有关反对源自非洲的宗教的信仰者的行为。

56. 瑞典隆德的英语国际协会去年制订了反歧视战略，其目的是促进性别均衡，以及基于性取向、身体残疾或人种遭歧视人民的权利。该协会的一般民众和各级师生提供服务，进行提高意识工作。该协会与隆德大学国际秘书处在音频国际广播电台上共同主持一项每周节目。针对的听众是外国学生和研究员，以及第一和第二代移民。该协会也向歧视受害者提供国家和国际法律援助。该协会为瑞典各大学组织了一次关于种族歧视问题的会议，并以外国出生教员为对象制订了肯定行动政策。该协会也印行了一本题为“你的合法权利，在瑞典防止遭受歧视”的小册子。

57. 世界公民协会最近以英文和中文创设了一个题为“我的人权”的网址，讨论人权哲学和实践。世界公民去年也在加纳一个难民营工作，支助来自利比里亚的难民。该组织提供解决冲突方面的培训，并促进彼此了解，为难民回返祖国作好准备。

58. 宗教间国际积极参与了为落实世界会议所设机制的届会。在政府间工作组第二届会议期间，宗教间国际对容忍教育主题作了贡献。它也向 2003 年 9 月著名独立专家会议提交了一份关于不同文化对话的报告。

59. 加拿大种族关系基金会在现代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象问题特别报告员访问加拿大时全加拿大社区协商期间，协助民间社会参与。2003 年 3 月，该基金会在其杰出奖座谈会上召开了一次关于补救问题的临时圆桌会议，以便利关于在加拿大寻求补救的社区成员间讨论补救和补偿问题，其中包括中国人、乌克兰人、非裔加拿大人和犹太人社区。讨论的目的是制订与政府当局继续对话的战略。该基金会设立了一个特设委员会，决定其对该问题的适当行动路线。该基金会在持续的讨论和促进对种族偏见的了解方面继续起重要作用。它向非裔加拿大人社区提出的报告以种族相貌判断现象和其他司法管辖区的最佳做法的社区倡议提供支助。它继续促使警务和其他从事安保的机构提高对以种族相貌作出判断的敏感性，加强教育和培训并游说系统化的改革。去年，它作为法庭之友，就各种憎恨/偏见罪案，包括在因特网上煽动憎恨，提供专家证词，并主办了一个两年一度的全国杰出奖方案，庆祝在反对种族主义做法方面以身作则的组织和个人，将加拿大执业人员、学术界、活动分子、社区组织、年轻人和政府聚集在一起。上次会议重点是“种族主义；不再否认”。

60. 加拉加斯区域难民和少数族裔问题机构主要进行以下方案：发展格鲁吉亚人与阿布哈兹人和格鲁吉亚人与奥塞梯人之间对话，以及建立信任措施。该机构也致力于来自车臣难民的融入，以及创收项目，从 2003 年 9 月至 2004 年 4 月，在格鲁吉亚总统和议会选举期间，该机构以亚美尼亚文、格鲁吉亚文、俄文和阿泽里文举办关于选举权利培训课程的方式，努力保护和促进少数族裔的权利。该机构也播放反对宗教不容忍和提倡不同宗教间对话的电视插播，特别针对青年人。

61. 国际狮子会是开放供任何达到合法年龄、品格良好和在社区中声誉良好人参加的。该组织在 193 个国家内设有总部。不论种族、肤色、宗教、信念、原籍、出身、性别、婚姻状况、年龄、残疾、退役军人身份或任何其他合法保护地位为何，一律接受为成员。在其 87 年的活动中，该会一直表现出反对歧视的立场。该组织在其雇用做法上维持一项严格的不歧视政策，所有方案与活动都肯定不歧视政策。

62. 设在联合国日内瓦办事处的穆斯林世界联盟，回顾了自世界会议筹备阶段以来组织的无数活动，其中包括该联盟代表参与的约 15 次会议和研讨会，在其主持下的另外两次会议，以及约五份出版物，所有都与打击一切形式歧视有关。

F. 青年团体和组织

63. 加拿大种族关系基金会报告说，设立全国青年反种族主义网络（NYAN）的工作很有进展。该网络是在一个特设青年咨询委员会的专家指导下设立的，该委员会由全加拿大的青年代表组成。NYAN 网址是该网络的一个关键组成部分，将在数月后连线。此外，正在建立一个青年反种族主义联络处的数据库。加拿大种族关系基金会也协助了黑人青年在积极行动中组织的一名代表出席日内瓦人权委员会第六十届会议。

64. 在秘鲁 MADRE 非政府组织正在与全世界年轻人的组织建立伙伴关系，以达成《德班宣言》和《行动纲领》中制订的目标。MADRE 提供资源、培训和技术支助，协助来自贫穷社区年轻活动份子反对种族主义的工作。在秘鲁，MADRE 与非裔秘鲁人研究和促进中心合作，该中心是一个非裔秘鲁青年组织，努力以支助艺术教育方式促进尊重秘鲁的非裔人口，包括一次讲习班，旨在通过使用面具挑战秘鲁非裔人民的刻板形象。在危地马拉 MADRE，正在帮助 T'a1 Nán K'oi 此一青年团体努力加强该社区与其玛雅遗产的关系，并找寻解决赤贫问题的办法。在哥伦比亚，MADRE 支助 Taller de Vida，这是一个为流离失所的非裔哥伦比亚人和土著青年提供服务的组织。除了其他活动外，MADRE 还支助创设一个视听项目，在其中年轻人说出他们的战争和流离失所经验。最后，在巴勒斯坦的 Dheisheh 难民营，MADRE 与 Ibdaa 文化中心合作促进人权、民主进程和两性平等，赋予巴勒斯坦青年权力，使他们得以对其生活中充满的暴力行为作出建设性的回应，并将恐惧和挫折转换为逐渐要求改革。

65. 美国的肯伍德奥克兰社区组织于 2004 年 4 月组织了一次全国青年会议，题为“朝向一项共同奋斗：安排一个全国议程，促进青年运动”。来自不同背景和代表六个州的逾 400 名年轻人出席了该次会议，会议的重点是建立地方社区领导能力和组织社区技能，最终目的是在美国建立一个全国反对种族主义多族裔青年网络。

三. 结论

66. 本报告阐明各国、联合国各机构、专门机构、国际和区域组织、以及非政府组织及青年团体和组织参与了执行《德班宣言》和《行动纲领》的工作。应该注意到，回应人权高专办要求提供资料的利益有关者比以前要多。总之，可注意到有愈来愈多的不同行为者参与执行世界会议的建议。不过，全世界经常表现出的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象表明，需要进一步坚决努力打击这些现象，包括所有行为者密切合作。
