



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 September 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 105(с) повестки дня

**Вопросы прав человека: вопросы прав
человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Доклад независимого эксперта Комиссии по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане г-на Шерифа Бассиуни, представленный во исполнение мандата, предоставленного ему Комиссией по правам человека в ее резолюции 2003/77 и продленного Комиссией на ее шестидесятой сессии в 2004 году, что было одобрено Экономическим и Социальным Советом в его решении 2004/284.

* Настоящий доклад представляется после установленного Генеральной Ассамблеей срока в силу того, что независимый эксперт был назначен лишь в апреле 2004 года и посетил Афганистан в период с 14 по 22 августа 2004 года.

Резюме

В настоящем докладе содержатся выводы независимого эксперта г-на Шерифа Бассиуни, касающиеся нынешнего положения в области прав человека в Афганистане. Он подготовлен на основе результатов исследовательской работы и консультаций, которые проводились после его назначения в апреле 2004 года, а также на основе результатов его поездки в его страну в августе 2004 года и многочисленных консультаций, которые имели место во время этой поездки. Настоящий доклад представляется в контексте выполнения мандата, предоставленного Комиссией по правам человека в ее резолюции 2003/77. Поскольку это первый доклад независимого эксперта, в нем рассматриваются некоторые основные проблемы, которые оказывают определяющее влияние на положение в области прав человека в Афганистане. Для положения в этой стране характерен широкий круг проблем, включая нарушения, которые совершались в прошлом и совершаются в настоящее время государственными и негосударственными субъектами и которые являются как элементами широкомасштабной и проводимой на системной основе политики, так и результатом деятельности отдельных лиц, которые действуют безнаказанно. Ключевыми факторами, которые обуславливают эти нарушения, являются проблемы в деле обеспечения безопасности в стране, где по-прежнему господствуют военные вожди и местные командиры, а также те, кто занимается выращиванием мака и торговлей героином и играет все более важную роль в экономике. Независимый эксперт определил ряд приоритетных проблем, для решения которых необходимо принятие мер со стороны правительства и других сторон. В докладе содержатся соответствующие конкретные рекомендации. Они касаются проблем безопасности, власти военных вождей и местных командиров, верховенства закона, мест содержания под стражей и процессуальных норм, положения женщин и детей, земельных споров и жилья, отправления правосудия в переходный или постконфликтный период, укрепления гражданского общества и деятельности Коалиционных сил и Международных сил содействия безопасности для Афганистана (МССБ). Несмотря на достигнутый прогресс, обеспокоенность по поводу положения в области прав человека в Афганистане сохраняется, и все еще имеется много проблем, которые необходимо решить.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–11	4
II. Социально-политический контекст	12–17	9
III. Краткий анализ вооруженного конфликта и имевших место нарушений прав человека и норм гуманитарного права	18	11
IV. Временная администрация	19–25	12
V. Безопасность и законность	26–40	14
VI. Участники правозащитной деятельности	41–48	18
VII. Коалиционные силы	49–53	20
VIII. Конкретные нарушения прав человека	54–78	21
IX. Отправление правосудия в переходный или постконфликтный период	79–80	29
X. Рекомендации	81–115	30

I. Введение

1. В настоящем докладе содержатся предварительные замечания относительно нынешнего положения в области прав человека в Афганистане и проблем, касающихся создания потенциала. Он представляется в контексте выполнения мандата, предоставленного Комиссией по правам человека в ее резолюции 2003/77, которая была принята на ее пятьдесят девятой сессии и в которой она просила Генерального секретаря назначить независимого эксперта «сроком на один год, в четком взаимодействии с переходной афганской администрацией, включая Афганскую независимую комиссию по правам человека, а также с Управлением Верховного комиссара и с Миссией по содействию Афганистану, программы консультативного обслуживания для обеспечения полного уважения и защиты прав человека и содействия торжеству верховенства закона, а также для запрашивания и получения информации о положении в области прав человека в Афганистане и представления докладов по этому вопросу в интересах предупреждения нарушений прав человека». На своей шестидесятой сессии Председатель сделал от имени Комиссии заявление по вопросу о техническом сотрудничестве в области прав человека в Афганистане (см. E/2004/23-E/CN.4/2004/127), в котором Комиссия предложила независимому эксперту представить доклад о положении в области прав человека в Афганистане и о достижениях в оказании технической помощи в области прав человека Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии и просила Генерального секретаря продлить мандат независимого эксперта на еще один год. Экономический и Социальный Совет одобрил эту просьбу в своем решении 2004/284.

2. Независимый эксперт был назначен Генеральным секретарем в апреле 2004 года и представил Комиссии заявление (E/CN.4/2004/102/Add.1, приложение). 28 и 29 апреля 2004 года независимый эксперт провел в Женеве консультации с представителями правительств, межправительственных и неправительственных организаций (НПО) с целью ознакомить их с его мандатом и заручиться их поддержкой при его выполнении. В период с апреля по август он ознакомился с докладами Организации Объединенных Наций и другими имеющимися докладами, а с 14 по 22 августа 2004 года он побывал в стране и в ходе своей поездки провел многочисленные консультации и совещания со старшими должностными лицами правительства, включая президента Карзая, вице-президента Шохрани, Председателя Верховного суда Шинвари, заместителя Председателя Верховного суда судью Маанаavi, министра иностранных дел Абдуллу, министра внутренних дел Джалали, Генерального прокурора Докика и других. Несколько раз независимый эксперт также встречался с членами и сотрудниками Афганской независимой комиссии по правам человека. В ходе этих консультаций ему была представлена обширная информация о работе данной Комиссии. Несколько раз проводились другие консультации и брифинги с 32 правозащитными организациями Афганистана, а также с отдельными активистами правозащитного движения. При содействии министерства юстиции и министерства внутренних дел он посетил тюрьму Пуль-и-Чаркхи и женскую тюрьму в Кабуле. Кроме этого, консультации и брифинги проводились с рядом иностранных миссий в Афганистане, в том числе Соединенных Штатах Америки, государств — членов Европейского союза (ЕС) и представителем ЕС. Независимый эксперт также получил информацию от сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе от Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану,

заместителей Специального представителя и руководителя Группы по правам человека, а также от работающих в этой стране подразделений Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНПООН), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирный банк. Помимо этого, проводились встречи с представителями международных неправительственных организаций и отдельными экспертами.

3. Независимый эксперт хотел бы выразил признательность за сотрудничество президенту Карзаю и другим старшим должностным лицам правительства, послу Соединенных Штатов Халильзаду и послу Европейского союза Вендрелю, а также хотел бы поблагодарить за поддержку и содействие Специального представителя Генерального секретаря Жана Арно и сотрудников МООНСА и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКБ).

4. Для положения в области прав человека в Афганистане характерен широкий круг проблем, включая нарушения, которые безнаказанно совершались в прошлом и совершаются в настоящее время как государственными, так и негосударственными субъектами, и которые являются элементами широкомасштабной и проводимой на системной основе политики, а также отдельными лицами. Выявленные нарушения представляют собой грубые нарушения основных прав человека, и в их число входят внесудебные казни, пытки, изнасилования, произвольное задержание и содержание под стражей, унижающие достоинство человека условия содержания под стражей, незаконный и насильственный захват частной собственности, похищение детей и торговлю ими, различные формы злоупотреблений в отношении женщин и самые разнообразные нарушения, совершаемые в отношении более уязвимых членов общества, таких, как меньшинства, возвращающиеся беженцы, женщины, дети, бедняки и инвалиды¹.

5. В основе этих нарушений лежат проблемы в области обеспечения безопасности в стране, где по-прежнему господствуют военные вожди и местные командиры, а также те, кто занимается выращиванием мака и торговлей героином и играет все более важную роль в экономике (см. пункты 37–38 ниже).² Небезопасная обстановка прямо и косвенно сказывается на реализации всех прав человека. Как заявил Генеральный секретарь в своем докладе Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности:

«Обстановка с точки зрения безопасности в Афганистане весьма взрывоопасна, а в отдельных частях страны ситуация резко ухудшилась... Необходимо принять решительные меры в связи с ухудшением обстановки с точки зрения безопасности. Для этого требуется увеличить международные силы, с тем чтобы они были адекватны по численности и сфере ответственности, и заручиться сотрудничеством соседних государств» (A/58/868-S/2004/634, пункты 17 и 27).

6. Большинство нарушений прав человека совершается военными вождями, местными командирами, торговцами наркотиками и другими субъектами, которые злоупотребляют своей силой и обладают той или иной степенью власти в различных провинциях и районах. В некоторых провинциях и районах кон

троль и влияние этих субъектов являются абсолютными, другие же — не столь частичными или малозначительными. Правительство, как правило, не имеет возможности эффективно контролировать деятельность этих субъектов и в этом плане получает незначительную поддержку со стороны Коалиционных сил и Международных сил содействия безопасности для Афганистана (МССБ). Например, несмотря на все старания правительства, оно, имея в своем распоряжении формирующуюся Афганскую национальную армию (АНА) численностью 10 000–15 000 военнослужащих, не может эффективно противостоять примерно 100 000 вооруженных и прошедших закалку боями бойцов, преданных военным вождям и местным командирам (см. пункты 29–32 ниже).³

7. Коалиционные силы, которые в какой-то момент могли весьма серьезно ограничить власть военных вождей, не сделали этого и даже действовали совместно с ними, борясь с режимом движения «Талибан» и ведя поиск членов организации «Аль-Каида» (см. пункт 34 ниже). Такое положение дел обусловило укрепление их власти. Впоследствии, однако, Коалиционные силы и МССБ оказали правительству поддержку в осуществлении его программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, в рамках которой на данный момент достигнуты лишь незначительные успехи. Как заявил Генеральный секретарь:

«В осуществлении программы разоружения, демобилизации и реинтеграции группировок достигнут незначительный прогресс. На Берлинской конференции было запланировано охватить этой программой не менее 40 процентов официальной численности личного состава Афганских сил ополчения в 100 тысяч человек, а также обеспечить сбор всего тяжелого оружия под надежным контролем к июню в преддверии выборов 2004 года» (там же, пункт 29).

Именно это соотношение сил влияет на положение в области прав человека и на возможности правительства в плане предотвращения и ликвидации последствий обусловленных такой ситуацией нарушений.

8. Фактор безопасности — самый главный фактор, влияющий на реализацию прав человека. Для того чтобы понять это, необходимо в полной мере отдавать себе отчет в том, что эта страна на протяжении последних трех десятилетий переживала серьезные конфликты и потрясения, последствия которых столь сильно влияют на нынешнюю ситуацию (см. пункт 26 и последующие пункты ниже). Кроме этого, важно учитывать, что члены движения «Талибан», которое было разгромлено в 2001 году, реинтегрировались в общество и представляют собой серьезную силу, противостоящую правительству.

9. В начале настоящего доклада независимый эксперт выражает особую обеспокоенность насущными проблемами в области прав человека для решения которых правительство могло бы незамедлительно принять меры. В их число входят проблемы, о которых более подробно говорится ниже:

а) незаконное содержание под стражей на протяжении почти 30 месяцев примерно 734 пакистанских и афганских задержанных в тюрьме Пуль-и-Чаркхи в условиях, которые не соответствуют Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными (см. пункт 65 ниже). Независимый эксперт 17 мая 2004 года обратился к министру юстиции с просьбой об освобождении этих заключенных. Впоследствии, во время его пребывания в Афганистане, он встретился с президентом Карзаем и другими высокопоставленными

официальными лицами и вновь обратился с этой просьбой. 12 сентября 2004 года президент Карзай распорядился освободить 362 задержанных пакистанца, а 13 сентября 2004 года были освобождены 372 задержанных афганца. Независимый эксперт отдает должное президенту Карзаю и его правительству за это мудрое и гуманное решение, хотя он продолжает настоятельно призывать правительство и международное сообщество значительно улучшить условия содержания в тюрьме Пули-и-Чаркхи, где находится большое число заключенных, которые были осуждены за уголовные преступления⁴;

b) содержание в местах заключения в Баграме, Кандагар, находящихся в ведении возглавляемых Соединенными Штатами Коалиционных сил и на полевых «огневых базах», которые не подпадают под действие какого-либо соглашения о статусе сил (СОСС) (по крайней мере, какого-либо официально обнародованного соглашения или соглашения, о котором сообщило бы какое-либо официальное должностное лицо), порядка 300–400 задержанных, в отношении которых не производились какие-либо судебные-процессуальные действия в соответствии с нормами международного гуманитарного права или внутреннего законодательства. Проверить условия их содержания в заключении не представляется возможным (см. пункты 50–53 ниже)⁵. Следует отметить, что независимый эксперт обратился к компетентным органам Соединенных Штатов с просьбой дать разрешение посетить места заключения в Баграме, однако бюрократические препятствия не позволили ему это реально сделать;

c) риск для беженцев стать жертвами внесудебных казней, пыток, изнасилований и вымогательства со стороны местных командиров, которые также захватывают их земли и дома, вынуждая их переходить на положение перемещенных внутри страны лиц (см. пункты 70–72 ниже);

d) отсутствие процессуальных гарантий при аресте и задержании лиц департаментом разведки и полицейскими силами, которые действуют без судебного надзора, задержание лиц, обвиняемых в преступлениях, на длительный срок в порядке предварительного досудебного заключения и в целом неспособность судебной системы выполнять свои функции. Как заявил Генеральный секретарь:

«Прогрессу мешают слабая координация между основными институтами правосудия, наличие у наркомафии выходов на многие уровни в государственных институтах, медленные темпы расширения эффективных органов национальной безопасности, вмешательство гражданских и военных властей в отправлении правосудия, а также нехватка надлежащей финансовой поддержки и скоординированности программ по реформе сектора безопасности» (там же, пункт 39);

e) содержание заключенных, особенно женщин и детей, в тюрьмах в условиях, не соответствующих большинству Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и положениям других документов по правам человека, в силу отсутствия специальных мест содержания под стражей;

f) вопиющая практика, применяемая в отношении женщин, которых их супруги и родственники мужского пола обвиняют в деяниях, не являющихся преступлением по афганскому законодательству, но которые, тем не менее, оказываются осужденными за эти деяния и, когда приговор им выносят судьи или советы племен, переходят под надзор вождя племени и фактически оказы

ваются на положении рабынь. Независимый эксперт проинформировал президента Карзая, который пообещал принять соответствующие меры. Как заявил Генеральный секретарь:

«Женщин продолжают задерживать за нарушение общественной нравственности; если женщина уклоняется от насильственного брака или брака по сговору, то это часто сопровождается преступлениями «в защиту чести» или угрозами убийства. Отсутствие систем юридической и социальной поддержки лишает многих женщин выхода из обстановки издевательств, откуда они иногда пытаются спастись, прибегая к крайним мерам, например самоубийству и самосожжению...» (там же, пункт 50);

g) законность и поныне выдачи по физическому принуждению девочек замуж в качестве платежа «за пролитую кровь», в результате чего они часто оказываются на положении рабынь. Президент Карзай публично осудил эту практику в марте 2004 года;

h) по сообщениям, все более широкая распространенность, по имеющимся данным, практики похищения детей и торговли ими, которая, по-видимому, не попадает в поле зрения правоохранительных органов. Независимый эксперт сообщил об этом президенту Карзаю, который пообещал принять необходимые меры. Как заявил Генеральный секретарь:

«Продолжают также учащаться случаи похищения детей. Некоторые семьи в провинциях Гельменд и Кандагар и в других местах стали с неохотой отправлять детей в школу, опасаясь их похищения. Имеющиеся данные позволяют говорить о том, что похищенные дети становятся объектом торговли для сексуальных целей и принудительного труда. В сотрудничестве с Афганской независимой комиссией по правам человека правительство страны концентрирует свои усилия на этой проблеме и недавно сформулировало национальный план действий по борьбе с торговлей детьми» (там же, пункт 51);

i) высокая коррумпированность правительственных чиновников, включая сотрудников правоохранительных и судебных органов, обусловленная низкими размерами жалования, недостаточной профессиональной подготовкой и информированностью и, в особенности, отсутствием мер административного контроля и наказания;

j) незаконные насильственные выселения и захват земель и домов, принадлежащих беженцам и представителям меньшинств. Как заявил Генеральный секретарь:

«По-прежнему не иссякает поток жалоб на принудительное выселение и незаконное занятие земли. Попытки судов решить эти проблемы обычно заканчиваются неудачей, поскольку многие из виновных имеют связи с влиятельными лицами в правительстве. Президент Хамид Карзай назначил комиссию под председательством вице-президента Карима Халили, которой поручено расследовать эту проблему. Однако комиссия признала, что масштабы коррупции в муниципалитетах помешали ей эффективно справиться с поставленным перед ней заданием. Органы Организации Объединенных Наций, включая УВКБ и Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), а также другие

международные учреждения пытаются помочь правительству в его усилиях по преодолению данной проблемы» (там же, пункт 52).

10. Эти ситуации отмечаются особо, поскольку по большинству из них правительство может немедленно принять меры по их урегулированию, даже в нынешних условиях. Некоторые меры могут сразу же принести свои плоды, другие же могут принести ощутимый результат со временем⁶.

11. Успехи, которых удалось добиться правительству за последние два года в столь трудных условиях, впечатляют. Однако многое еще предстоит сделать, и правительство осознает сложность проблем, с которыми оно сталкивается. Следует отметить, что достижение правительством дальнейшего прогресса в различных областях порождает еще большие надежды на улучшение эффективности результатов работы. Однако для значительного продвижения вперед в деле защиты прав человека необходима также существенная и стабильная поддержка со стороны международного сообщества. В Афганистане склонны считать, что, как это уже случалось раньше, о народе страны и о его нуждах вскоре забудут.

II. Социально-политический контекст

12. Афганистан является не имеющим выхода к морю государством, имеющим общую границу с Исламской Республикой Иран, Китаем, Пакистаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном протяженностью свыше 5000 километров. Численность населения, по оценкам, составляет 28 миллионов человек, из которых почти половина — люди в возрасте до 18 лет⁷. Население Афганистана неоднородно по своему составу и включает в себя пуштунов (42 процента), таджиков (27 процентов), хазарейцев (9 процентов), узбеков (9 процентов), чараймаков (4 процента), туркменов (3 процента), белуджи (2 процента) и других. Почти половина населения говорит на дари, треть жителей на пушту, а 10 процентов на тюркских языках, главным образом, узбекском и туркменском. Различные группы доминируют в отдельных регионах страны, и трения на этнической почве играют главную роль в политике в регионах и нередко сопровождаются насилием, дискриминацией и различными видами серьезных нарушений прав человека. Примерно 8 из каждых 10 афганцев являются мусульманами-суннитами, а остальные мусульманами-шиитами и немногочисленными последователями других мусульманских культов. В историческом плане централизованное государственное устройство было чуждо афганскому обществу: по существу при преобладании таких характеристик общество считается родо-племенным⁸.

13. Уже почти три десятилетия в Афганистане царит страшная разруха, вызванная практически непрекращающимся кровопролитным конфликтом. Хотя точные статистические данные отсутствуют, предполагается, что в результате внутренних конфликтов погибли 1,5 миллиона афганцев, в большинстве своем гражданские лица. Сюда относятся люди, погибшие в ходе боевых действий, а также гражданские лица, которые стали жертвами массовых убийств, исчезновений, беспорядочных бомбежек и обстрелов, погибли при подрыве на минах и неразорвавшихся боеприпасах, а также умерли от холода, голода и болезней, являвшихся косвенным результатом насилия. Как полагают, в результате конфликтов свыше 6 миллионов афганцев оказались на положении беженцев,

главным образом в Пакистане и Исламской Республике Иран, а свыше 1,4 миллиона человек — на положении перемещенных внутри страны лиц⁹.

14. Насилие стало причиной разрушения и без того слаборазвитой национальной инфраструктуры и не позволило стране добиться успехов практически ни в одной из областей социально-экономического развития. Как следствие в Афганистане отмечаются одни из самых худших социальных показателей: продолжительность жизни составляет лишь 42 года, а коэффициент младенческой смертности — 167 на 1000 живорождений. Грамотными в Афганистане являются лишь половина мужчин и пятая часть женщин. Большие контингенты населения не имеют доступа к адекватному жилью, чистой воде, электричеству и медицинскому обслуживанию.

15. Территория Афганистана с давних времен была объектом вторжения и ареной ожесточенных конфликтов. Афганский народ всегда боролся против иностранного господства и имел военную организацию, которая строилась по местным, региональным и этническим принципам. Однако обусловленное политическими факторами насилие, царившее в стране на протяжении последних нескольких десятилетий, оказалось особенно деструктивным, отдав политическую власть в руки вооруженных этнических группировок, привыкших со временем действовать в условиях почти полной безнаказанности. К тому же конфликт вызвал обострение отношений между различными этническими группировками и регионами.

16. Хотя Афганистан является одной из беднейших стран мира, сегодня благодаря готовности международного сообщества вкладывать средства в восстановление страны он имеет возможность обеспечить социально-экономическое развитие страны¹⁰. Афганистан располагает разнообразными возможностями в области развития, однако по-прежнему остается доиндустриальной страной, с аграрной экономикой. Афганистан нуждается в значительной и непрерывной помощи, для того чтобы он мог всерьез заняться решением жгучих социальных проблем, создать жизнеспособную экономическую базу и сформировать единое и работоспособное национальное правительство. В то же время страна является самым крупным производителем опиума в мире, на долю которого приходится около 68 процентов ее валового национального продукта (ВВП)¹¹.

17. Экономическое развитие невозможно без сильного и эффективно функционирующего центрального банка, способного контролировать работу банковской системы, а также системы финансовых кредитов. А вот этого-то в Афганистане нет. Центральный банк занимается лишь печатанием денег. Банковская система, как таковая, отсутствует, и лишь недавно два иностранных банка открыли свои филиалы в Кабуле. Финансовые операции производятся с помощью наличных денег, и доминирующую роль в такой экономике играют доходы от торговли наркотиками. В последние два года правительство и международное сообщество не уделяли должного внимания этой проблеме. Если учесть, что поступления от торговли наркотиками составляют, по оценкам, порядка 1 млрд. долл. США в год (см. пункты 37–38 ниже), можно лишь догадываться о том, какое негативное влияние на находящуюся в упадке экономику страны оказывает даже малая толика этих доходов. Очень скоро страна может просто оказаться под контролем наркобаронов.

III. Краткий анализ вооруженного конфликта и имевших место нарушений прав человека и норм гуманитарного права

18. Уже почти три десятилетия Афганистан является ареной ожесточенных вооруженных конфликтов, сопровождающихся серьезными нарушениями норм международного гуманитарного права и прав человека. Страна пережила серию отдельных и вместе с тем взаимосвязанных вооруженных конфликтов, которым принадлежит центральная роль в глобальной политической борьбе, включая «холодную войну» и подъем исламского фундаментализма. Короче говоря, к ключевым периодам истории конфликтов в стране относятся: гражданские беспорядки 1978 года, советское вторжение и оккупация с 1979 по 1989 год, борьба за власть в постсоветский период с 1990 по 1992 год, создание слабого Исламского Государства, для которого были характерны довольно жесткая борьба за власть и непрерывное насилие в начале 90-х годов, приход к власти движения «Талибан» в 1996 году и вторжение под командованием Соединенных Штатов в 2001 году¹². Хронология этих событий была следующей:

а) в 1973 году монархия была низложена марксистско-ленинской группировкой, которая в свою очередь была свергнута в 1978 году, когда была установлена республика марксистского толка. В Демократической Республике Афганистан начались репрессии с суммарными казнями тех, кто считался противником марксистского режима, особенно лиц, которые якобы являлись приверженцами исламской идеологии. По оценкам, тысячи людей были убиты. Репрессиям подвергались также этнические меньшинства, особенно хазары. Страна погрузилась в бездну гражданской войны и хаоса;

б) В 1979 году для поддержки этого режима Союз Советских Социалистических Республик направил в Афганистан свои войска. Им было оказано сопротивление, на которое оккупационные силы, насчитывавшие свыше 115 тысяч человек, ответили жестокими репрессивными мерами, которые включали внесудебные казни, исчезновения людей, систематические пытки, массовые аресты и другие повсеместные и систематические нарушения основных прав человека. Оккупационные силы действовали при поддержке Афганского государственного управления безопасности, организованного КГБ (ХАД). По оценкам, за этот период оккупации 1 миллион афганцев были убиты и еще 5 миллионов стали беженцами;

в) организованное сопротивление иностранной оккупации оказывали афганцы и другие добровольцы из мусульманских стран, называвшие себя «моджахедами». Афганистан превратился в один из фронтов «холодной войны»;

г) в 1988 году Советский Союз и руководители сопротивления моджахедов заключили мирное соглашение, которое привело к выводу иностранных войск. Оно привело к созданию стабильного правительства, поскольку Советский Союз продолжал поддерживать коммунистическое правительство в Афганистане, которое не обладало легитимностью и которому противостояло исламское сопротивление;

е) в 1992 году из объединенных сил, подчинявшихся таджикским, узбекским и хазарским лидерам, был создан Северный альянс. Он установил

контроль над Кабулом, сместил просоветского президента и образовал Исламское Государство Афганистан. Однако различные фракции, сформированные по этническому признаку, продолжали борьбу за власть, которая вылилась в кровопролитную гражданскую войну. Сельские районы страны оказались поделенными между различными вооруженными группировками, многие из которых подчинялись командирам-моджахедам, которые стали влиятельными местными военными вождями и установили жесткий авторитарный контроль над регионами страны;

f) в этих условиях возникло движение «Талибан», собравшее под своими знаменами обманутых в своих надеждах моджахедов, которые поставили цель создать новое стабильное афганское правительство на принципах фундаменталистского толкования исламского шариата. Руководителями движения «Талибан», как правило, были командиры-пуштуны, которые поддерживали муллу Мохаммада Омара. В 1996 году талибы захватили Кабул, а затем переименовали страну в Исламский Эмират Афганистан. Они насаждали исламский шариат крайне жесткого и примитивного толка, прибегая к репрессивным мерам и массовым нарушениям прав человека;

g) в конце 90-х годов в условиях продолжающихся боевых действий произошло воссоздание Северного альянса под командованием Ахмеда Шаха Масуда. Усама бен Ладен и его организация/сеть «Аль-Каида», которые поддерживали моджахедов с начала 80-х годов, стали играть важную роль в афганском обществе и создали центры подготовки террористов. После террористических актов 11 сентября войска Соединенных Штатов совместно с основными союзниками и Северным альянсом нанесли поражение движению «Талибан».

IV. Временная администрация

19. В декабре 2001 года в Германии состоялась встреча афганских лидеров и представителей правительств зарубежных стран для выработки плана действий нового правительства, который был изложен в документе под названием «Боннское соглашение». В этом плане был сформулирован ряд обязательств в области защиты прав человека, включая принятие государством международных норм в области прав человека, меры защиты прав женщин, учреждение независимой комиссии по правам человека и разработку национальных программ просвещения по правам человека в Афганистане. По условиям соглашения эта работа должна была проводиться при поддержке Организации Объединенных Наций.

20. В июне 2002 года состоялось заседание общенациональной чрезвычайной Лойя джирги (всеафганская ассамблея), на котором Хамид Карзай был избран президентом Переходного Исламского Государства Афганистан. Временная администрация созвала Конституционную Лойя джиргу, которая работала с конца 2003 года по начало 2004 года и на которой была одобрена новая конституция страны, включавшая положения о поддержке сильной исполнительной власти, умеренной, но центральной роли ислама и поддержке основополагающих принципов защиты прав человека.

21. На 9 октября 2004 года намечены общенациональные президентские выборы, а на весну 2005 года — парламентские выборы. На сегодняшний день,

по имеющимся сведениям, достигнуты высокие показатели регистрации избирателей, в том числе и среди женщин.

22. В июне 2002 года на основе Боннских соглашений президентским указом была учреждена Афганская независимая комиссия по правам человека. Афганская независимая комиссия по правам человека наблюдает за положением в области прав человека и проводит расследования, занимается просвещением и пропагандистской работой по вопросам прав человека и осуществляет правосудие в переходный период.

23. Резолюцией 1401 (2002) Совет Безопасности учредил Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), мандат которой в последний раз был продлен резолюцией 1536 (2004) Совета. МООНСА отвечает за выполнение обязанностей Организации Объединенных Наций по Боннскому соглашению, содействие национальному примирению и руководство гуманитарной деятельностью Организации Объединенных Наций и ее работой в области чрезвычайной помощи, восстановления и реконструкции в Афганистане. МООНСА призвана объединить под своей эгидой работу примерно 16 учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в Афганистане, и увязать их программы с деятельностью национальных и международных неправительственных организаций (НПО) и правительства Афганистана¹³. В области прав человека ее работа ведется по трем основным направлениям: оказание Афганистану помощи в формировании его национального потенциала в области прав человека, прежде всего через Афганскую независимую комиссию по правам человека; выработка соответствующих стратегий защиты и координация деятельности по реабилитации, восстановлению и реконструкции с учетом задачи поощрения соблюдения прав человека, особенно уязвимых слоев афганского общества; и расследование предполагаемых случаев нарушения прав человека и вынесение правительству рекомендаций относительно мер по исправлению положения.

24. В феврале 2003 года была учреждена Консультативная группа по правам человека в составе представителей Временной администрации Афганистана, стран-доноров, учреждений Организации Объединенных Наций и Афганской независимой комиссии по правам человека. Эта группа является частью более крупного консультативного механизма, работу которого координирует Временная администрация Афганистана с целью улучшения взаимодействия между правительством, системой Организации Объединенных Наций, донорами и НПО в процессе подготовки бюджета для нужд национального развития.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Афганистане при участии правительственных и неправительственных заинтересованных сторон в настоящее время участвует в процессе общестранового анализа/Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОСА/РПООНПР). Общестрановой анализ должен быть завершен к концу октября 2004 года, а в 2005 году будет разработана РПООНПР. Координатор-резидент одобрил подход, основанный на учете прав. Для работы на этапе анализа были учреждены рабочие группы по следующим четырем тематическим направлениям: управление; правосудие, мир и безопасность; экономический рост и развитие; и системы и политика социального обеспечения. Члены рабочих групп прошли соответствующую подготовку, им были предоставлены различные материалы для инкорпорации в этот процесс правозащитной со

ставляющей. Общая цель заключается в разработке пятилетней скоординированной программы помощи в целях развития, оказываемой учреждениями Организации Объединенных Наций.

V. Безопасность и законность

26. Как отмечено в пункте 5, проблемы безопасности пронизывают все стороны сегодняшней жизни афганского общества и представляют самую серьезную угрозу для национального восстановления и защиты прав человека. Правительство и рядовые граждане неизменно называют безопасность главным предметом озабоченности — вывод, который подкрепляется также рядом исследований, проведенных международными и местными организациями¹⁴. Все заинтересованные стороны считают ситуацию серьезной, особенно если текущие тенденции сохранятся и страна будет по-прежнему находиться под властью военных вождей, местных командиров (см. пункты 29–32 ниже) и наркобаронов (см. пункты 37 и 38 ниже).

27. То ощущение неопределенности, которое во многом определяет повседневную жизнь афганцев, является результатом действия многообразных факторов и обусловлено неспособностью правительства утвердить себя в качестве главного гаранта общественного порядка на национальной территории. Для того чтобы понять обстановку в плане безопасности и ту угрозу, которую она представляет для основных прав человека, следует обратить внимание на следующие факторы: а) рост общеуголовной преступности; б) усиление власти и влияние военных вождей и местных командиров; в) слабые организационные связи между афганскими структурами безопасности и отсутствие четкого централизованного контроля за их деятельностью; г) ограниченность мандата и присутствия Международных сил содействия безопасности для Афганистана (МССБ) и задач и действий Коалиционных сил; д) сомнительный успех процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции; е) значительное увеличение посевов мака, производства опиума и контрабанды наркотиков; ж) разгул коррупции; з) продолжающиеся вооруженные выступления антикоалиционных и антиправительственных сил; и) явное отсутствие правопорядка и законности; и) фундаментальные противоречия между политикой Коалиционных сил и МССБ в вопросах обеспечения безопасности в постконфликтный период.

28. Афганцы каждый день испытывают страх за собственную безопасность. Число противоправных актов, включая убийства, грабежи, воровство, изнасилования, похищение людей, незаконный захват имущества и другие виды общеуголовных преступлений, растет. Такая неблагоприятная в плане безопасности обстановка особенно сказывается на положении женщин и девочек, которые из-за страха за свою безопасность иногда отказываются от посещения школ или больниц¹⁵. Хотя рост преступности является характерной особенностью жизни общества, пережившего конфликт, пожалуй, наиболее опасным в нынешней ситуации является связь между противоправной деятельностью и теми, в чьих руках находится политическая власть, идет ли речь об облеченных властью государственных субъектах или о тех, кто пользуется его властью по причине неэффективности государственных органов. Во многих районах страны руководители местных органов власти непосредственно причастны к целому ряду правонарушений, включая угон автомобилей, вымогательство, контрабанду и использование незаконных блокпостов для вымогания денег у водите

лей грузовиков и других. В некоторых районах ситуация настолько серьезна, что эти действия существенно подрывают легитимность государства, ставя под угрозу срыва процесс реконструкции на местах.

Военные вожди и местные командиры

29. Вследствие продолжающегося десятилетиями вооруженного конфликта, этнических связей и длительного отсутствия легитимного централизованного правительства на местах и в регионах в Афганистане власть находится в руках вооруженных субъектов, получивших название военных вождей. Местные командиры этих военных вождей властвуют с помощью оружия, используя взаимовыгодные связи с другими вооруженными субъектами, социальные контакты и факторы этнической солидарности. Некоторые ключевые фигуры в афганской политике можно назвать классическими военными вождями в том смысле, что они обладают монополией на экономическую и военную власть в том или ином крупном регионе. Власть же других, которых можно назвать мелкими военными вождями или местными командирами, ограничивается относительно небольшой территорией и подкреплена небольшим контингентом боеспособных сил. Часто власть менее влиятельных командиров обуславливается связями и взаимодействием с рядом вооруженных субъектов¹⁶. В целом на территории страны действуют многочисленные негосударственные вооруженные группировки. Лишь немногие из этих группировок и их лидеров, действуя в одиночку, могут представлять смертельную угрозу для единого центрального правительства, однако вместе они делают такую угрозу реальной. Помимо этого, они создают серьезные препятствия для создания единого национального правительства, которое будет в состоянии не допускать совершения этими группами грубых нарушений основных прав человека.

30. Коалиционные силы, которые по своей военной мощи намного превосходят все другие силы в стране, не ослабили влияние этих военных вождей, когда это можно было сделать — в начале процесса реконструкции. Вместо этого они привлекли многих военных вождей и местных командиров на свою сторону для борьбы с остатками движения «Талибан» и «Аль-Каиды». Это повысило реальный и мнимый авторитет этих военных вождей и местных командиров¹⁷.

31. Общий контекст, в котором негосударственные вооруженные субъекты все больше укрепляют свою власть, связан с макрополитическим контекстом постконфликтного положения в Афганистане, в котором им была предоставлена на условиях *quid pro quo* власть, преимущественно на национальном и местном уровнях, как правило, в обмен на согласие участвовать в политическом процессе и в процессе восстановления страны¹⁸. Эта общая тенденция восходит к Боннской конференции, когда многим военным вождям и командирам вооруженных фракций было предложено войти в новое правительство. Затем на каждом очередном этапе формирования национального правительства этим лицам и группам не мешали получить еще больший доступ к политической власти. Подтверждение этому можно найти в организации чрезвычайной Лойя джирги и конституционной Лойя джирги и в составе правительства. Присутствие и влияние этих военных вождей очевидно на любом уровне афганского правительства — от кабинета до руководителей регионального и местного уровня по всей стране¹⁹.

32. Оправданность стратегии легитимизации военных вождей и местных командиров и их кооптации как инструмента “realpolitik” в долгосрочной перспективе весьма сомнительна. Особенно тревожной выглядит ситуация, если учесть два взаимоисключающих фактора. Во-первых, налицо массовая общественная поддержка делегитимизации большинства военных вождей и ослабления влияния других, чтобы подчинить их национальному правительству. Во-вторых, страна останется, по существу, родоплеменным обществом, в котором местные лидеры в силу естественных причин пользуются широкой поддержкой населения у себя в регионах. Последнее обстоятельство имеет значение для разоружения, которое осложняется в силу того, что оружие является частью исторически сложившегося уклада жизни и люди едва ли легко откажутся от этой традиции. Вместе с тем разоружить группировки, изъяв находящиеся у них на вооружении танки и артиллерию, необходимо и возможно (см. пункт 35 ниже).

МССБ и Организация Североатлантического договора

33. В настоящее время иностранные войска в Афганистане входят в состав МССБ и Коалиционных сил (Командование Объединенных сил в Афганистане и операция «Несокрушимая свобода»). МССБ имеет относительно малочисленный многонациональный контингент (6500 человек), базирующийся в Кабуле, который был создан для поддержки национальных сил безопасности. У них ограниченный мандат, сформулированный с учетом концепции «минимального вмешательства», на которой строится весь процесс реконструкции в Афганистане. МССБ стали операцией НАТО, в которой участвуют 35 стран. Несмотря на нестабильную политическую обстановку в Афганистане после свержения режима «Талибан» и давнюю историю кровопролитных конфликтов между различными группировками в стране, международное сообщество выделило крайне малый иностранный военный контингент по сравнению с другими постконфликтными ситуациями. В настоящее время в Афганистане находятся приблизительно 26 000 иностранных военных (МССБ и Коалиционные силы), т.е. приблизительно 1 иностранный военнослужащий на 1115 афганцев и 1 иностранный военнослужащий на 25 кв. км. В то время как в Косово насчитывается 40 000 иностранных военнослужащих (один на 50 жителей; один на 0,3 кв. км); в Боснии — 60 000 (один иностранный военнослужащий на 66 жителей; один на 0,85 кв. км); 9000 в Восточном Тиморе (один иностранный военнослужащий на 111 жителей; один на 1,6 кв. км); и 18 000 в Сьерра-Леоне (один иностранный военнослужащий на 300 жителей; один на 4,0 кв. км). Другими словами, во многих случаях международное сообщество предоставляет военную силу, которая обеспечивает покрытие на 1000 процентов больше²⁰.

34. Коалиционные силы — это возглавляемые Соединенными Штатами международные военные силы, которые первоначально вторглись в Афганистан для устранения режима «Талибан», открыто поддерживавшего движение «Аль-Каида», совершившее террористические акты 11 сентября 2001 года. Они продолжают практически исключительно преследовать эту цель. Задачи Коалиционных сил лишь отчасти связаны с повседневной заботой о безопасности большинства афганцев, что не может не вызывать обеспокоенность, особенно если учесть, что иностранные войска играют важную роль и обладают возможностями для ослабления власти и влияния военных вождей и местных командиров.

Процесс демобилизации, разоружения и реинтеграции

35. После Токийской конференции по укреплению мира в Афганистане была достигнута договоренность о процессе добровольного разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР). Цель программы — разоружение почти 100 000 человек. Процесс РДР увязан с программой «Новые начала в Афганистане», в рамках которой организована подготовка и оказывается другая помощь с целью либо возвращения комбатантов к гражданской жизни, либо зачисления их в Афганскую национальную армию (АНА). Процесс РДР идет медленно, в основном потому, что правительство и МССБ не обладают военным потенциалом для ее осуществления, а Коалиционные силы в нем не участвуют²¹.

Антикоалиционные и антиправительственные силы

36. В настоящее время значительная угроза безопасности исходит от различных сил, называемых «антикоалиционными силами» (когда они действуют в районах, находящихся под влиянием и контролем Коалиционных сил) или «антиправительственными силами» (когда речь идет об операциях против правительства и международных программ помощи, направленных на поддержку процесса восстановления в стране). В состав этих групп входят бывшие участники движения «Талибан», «Аль-Каиды», члены организации «Хезб-Ислами» и, возможно, другие. Они постоянно совершают относительно малозначительные акты насилия, адресные убийства, подрывы, ракетные обстрелы, а иногда вооруженные нападения.

Производство опиума и оборот наркотиков

37. По оценкам, в 2003 году было произведено 3600 тонн опиума — второй по величине урожай с 1999 года. После того как в 2000 году движение «Талибан» ввело запрет на производство опиума, то оно упало до 5 процентов нынешнего предполагаемого уровня. Считается, что 75 процентов героина, реализуемого в Европе, производится из мака, выращенного в Афганистане. По оценкам, производители и контрабандисты, к которым относится 7 процентов населения в 28 из 32 провинций, получили от наркоиндустрии 1 млрд. долл. США прибыли. Связь между производством наркотиков и военными вождями и местными командирами усиливается²². Если эта тенденция сохранится, эти вожди и их вооруженные сторонники усилят свою власть и могут занять столь господствующее положение в контролируемых ими районах, что избавиться от них будет практически невозможно.

38. Значительная прибыль, получаемая от выращивания мака и оборота наркотиков, о размерах которой можно судить только по оценочным, не подтвержденным данным, создает мощную военно-экономическую базу для военных вождей и наркобаронов. Таким образом, если эта тенденция сохранится, военные вожди станут в меньшей степени зависеть от своей военной силы в том виде, в каком она существует сегодня, а будут больше полагаться на свое вновь приобретенное экономическое влияние, которое, скорее, может трансформироваться в социально-политическую власть. По-видимому, в более отдаленной перспективе угроза безопасности, стабильности и благополучию Афганистана будет определяться этими факторами.

Структуры безопасности Афганистана

39. У правительства есть разграниченные по функциям силы безопасности: АНА, находящаяся в ведении министерства обороны, Полицейская служба Афганистана (в которую входят Национальная полиция, Пограничная служба и местные и региональные полицейские управления), находящаяся в ведении министерства внутренних дел, и разведывательный аппарат — Управление национальной безопасности, подчиняющееся президенту. Личный состав этих структур, как правило, слабо подготовлен, получает небольшое жалование и мало заинтересован в проведении в жизнь политики правительства в области безопасности, реконструкции и укрепления законности. Сотрудники этих органов сохраняют верность своим этническим и местным лидерам. Координация между ними обеспечена слабо, что снижает их эффективность. Кроме того, отсутствует система внутреннего контроля для пресечения незаконной деятельности, коррупции или несанкционированных действий или предотвращения нарушений прав человека. Даже общими усилиями эти силы не в состоянии противостоять военным вождям и местным командирам, пресекать производство и оборот наркотиков и бороться с общеуголовной преступностью и нарушениями прав человека²³.

40. В результате совокупного воздействия всех этих факторов возникла ситуация, когда нарушения основных прав человека стали обычным явлением. Само собой разумеется, что описанная выше обстановка в плане безопасности, отсутствие действенных армии и полиции, слабость судебной власти и общая недееспособность и коррумпированность администрации не сулят ничего хорошего в плане обеспечения законности. Правительство — как и народ — хотело бы построить стабильное общество на принципах защиты прав человека в стране, которой угрожают группы, прибегающие к репрессиям и насилию. Афганцев особенно тревожит то, что лидеры подобных групп, которые, что общеизвестно, совершили грубые нарушения основных прав человека, военные преступления и преступления против человечности, пользуются безнаказанностью и даже вошли в состав правительства, считающегося законным²⁴.

VI. Участники правозащитной деятельности

41. Наряду с МООНСА, в гуманитарной и правозащитной деятельности активное участие принимают несколько учреждений Организации Объединенных Наций, включая УВКБ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ВОЗ и Всемирный банк. Эти учреждения проводят очень важную работу, о масштабах которой международное сообщество информировано явно в недостаточной степени.

42. Основной правозащитной организацией в Афганистане является АНКПЧ, которая была учреждена указом президента в 2002 году и которая насчитывает в своем составе 11 членов и 315 человек вспомогательного персонала. Кроме штаб-квартиры в Кабуле, Комиссия имеет восемь филиалов и два отделения в провинциях. В составе Комиссии созданы отдельные подразделения по правам детей, просвещению по правам человека, контролю и расследованиям, отправлению правосудия в переходный период и правам женщин. Комиссия принимает жалобы от населения из всех районов страны и занимается их урегулированием с помощью убеждения сторон, возбуждения судебных исков, подачи жалоб в министерства и работы по социальной мобилизации широкой общест

венности. Независимый эксперт приветствует мужественные усилия АНКПЧ по документальному учету нарушений прав человека на территории всей страны и оказанию населения Афганистана помощи в получении необходимой правовой защиты.

43. Участие в деятельности миротворческой миссии УВКПЧ направлено на обеспечение того, чтобы существующий правозащитный потенциал был достаточен для технической поддержки афганских инициатив, в частности таких, как АНКПЧ и миссия по содействию. УВКПЧ поддерживает МООНСА через старшего советника по вопросам прав человека, который подчиняется Специальному представителю Генерального секретаря и УВКПЧ и который координирует всю правозащитную деятельность МООНСА. УВКПЧ также поддерживает усилия МООНСА по обеспечению того, чтобы вся деятельность Организации Объединенных Наций строилась с учетом необходимости поощрения и защиты прав человека, осуществления плана работы, разработанного АНКПЧ с помощью технических специалистов (старшего технического советника, советника по гендерным вопросам, советника по просвещению по правам человека), и организации правосудия в переходный период в Афганистане.

44. УВКПЧ осуществило проект по картированию, с тем чтобы на основе информации из открытых источников проверить достоверность сообщений о грубых нарушениях основных прав человека за последние 30 лет вооруженного конфликта²⁵. Этот проект должен стать первым шагом к обеспечению подотчетности и предупреждению безнаказанности²⁶. Недавно АНКПЧ также опросила свыше 4000 жертв ранее совершенных нарушений, чтобы решить вопрос об организации отправления правосудия в постконфликтный период.

45. В 2003 году УВКПЧ предоставило консультантов для организации семинара по вопросу о подготовке докладов договорным органам (февраль 2004 года). На консультациях, проведенных в этой связи, были достигнуты значительные результаты в плане мобилизации властей на осуществление последующей деятельности и принятие обязательств (официально закрепленных в апреле 2004 года в Берлине) в отношении шестилетнего графика представления докладов и была сформулирована просьба об оказании технической помощи в подготовке к осуществлению предусмотренных им мероприятий. В настоящее время разрабатывается совместный проект УВКПЧ–МООНСА–ПРООН, который предусматривает наделение министерства иностранных дел потенциалом переходного периода для того, чтобы оно могло выполнять свои обязательства по международным договорам по правам человека, в которых участвует Афганистан. Независимый эксперт приветствует эту инициативу.

46. В настоящее время в Афганистане работают целый ряд международных и национальных правозащитных организаций. Независимый эксперт встретился с представителями 32 таких организаций, которые образуют расширяющуюся сеть организаций гражданского общества, которая охватывает все аспекты прав человека. Совместными усилиями, при поддержке АНКПЧ, они помогают выявлять подлинные масштабы нарушений прав человека на территории страны и привлекают внимание правительства к необходимости решения связанных с этим вопросов. Кроме того, эти организации занимаются информированием и просвещением населения относительно важности соблюдения прав человека на этапе восстановления страны.

47. Международное сообщество, со своей стороны, также вносит большой вклад в дело содействия защите прав человека и гуманитарную деятельность. Многие правительства, особенно правительства стран — членов Европейского союза (так же, как и сам Европейский союз), активно поддерживают деятельность по этим и другим аспектам прав человека и гуманитарным вопросам. Несколько стран осуществляют программы двустороннего сотрудничества, в ряде случаев разработанные на основе Боннского соглашения, такие, как программа Италии, по вопросам правосудия и тюрем²⁷, и программа Германии, по вопросам профессиональной подготовки сотрудников полиции²⁸. Помимо этого, программы помощи в гуманитарных областях и в области прав человека также осуществляют Австралия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Италия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Япония²⁹.

48. Многие международные НПО принимают активное участие в деятельности по оказанию гуманитарной помощи и содействию осуществлению прав человека³⁰.

VII. Коалиционные силы

49. Коалиционные силы показывают пример в осуществлении административного управления в Афганистане. Когда силы коалиции совершают действия в нарушение или без учета международных норм права прав человека и норм международного гуманитарного права, они создают прецедент применения двойных стандартов, позволяющий различным национальным силам продолжать противоправную деятельность. При том что практика коалиционных сил вписывается в общую логику «войны с терроризмом» и является оправданной, многие действия нарушают нормы международного права и поощряют другие страны игнорировать международные стандарты. Таким образом, в целом ряде случаев действия коалиционных сил подрывают цели обеспечения более эффективного соблюдения норм международного права на национальном уровне и усилия правительств по обеспечению соблюдения таких норм. Более того, в тех случаях, когда коалиционные силы совершают насильственные или жестокие действия по отношению к гражданам Афганистана, их действия еще больше обостряют проблему безвластия правительства на территории страны.

50. Примеры возможных нарушений включают вторжение в дома без ордера на обыск или арест, содержание под стражей граждан Афганистана и иностранных граждан без постановления суда или без судебного контроля (иногда на протяжении продолжительного времени), нанесение побоев, повлекших смерть, или причинение телесных повреждений, принудительное раздевание и публичное унижение, лишение сна, принуждение к длительному сидению на корточках, надевание на голову мешка и сенсорную депривацию. Поскольку ни одна из тюрем, находящихся под контролем Соединенных Штатов, не открыта для инспекций, проверить достоверность этих обвинений невозможно. Несмотря на это, несколько инцидентов получили широкую огласку. Согласно сообщениям, 1 и 2 сентября 2004 года следователи по уголовным делам Сухопутных сил Соединенных Штатов вынесли рекомендацию о привлечении к уголовной ответственности примерно 20 военнослужащих Соединенных Штатов по обвинению в причастности к причинению смерти двух заключенных³¹.

51. Независимый эксперт получил от международных правозащитных организаций и МООНСА сообщения о случаях гибели людей, содержащихся под стражей силами Коалиции. Также поступили сообщения о том, что в некоторых случаях на возвращенных семьях телх заключенных имелись следы пыток, включая гематомы и внутренние кровотечения, образовавшиеся в результате нанесения тяжелых побоев, и сильные ожоги кожи³².

52. Правительство не располагает информацией о таких заключенных и не контролирует условия их содержания. Согласно информации в конфиденциальном порядке, доведенной Международным комитетом Красного Креста (МККК) до сведения сил, содержащих под стражей заключенных, условия содержания часто не соответствуют требованиям Женевских конвенций³³. Расследование этой практики в области задержания, содержания, под стражей и проведения допросов было поручено американскому генералу, однако его доклад еще не опубликован³⁴. Представители АНКПЧ и независимый эксперт обратились в компетентные органы Соединенных Штатов с просьбами разрешить им посетить центральную тюрьму в Баграме, но получили отказ (см. пункт 9(b) выше).

53. Независимый эксперт получил информацию о действиях, подпадающих под международно принятое определение пыток, которое содержится в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. По словам жителя Гардеза, с ним обращались следующим образом: «Сначала нас обливали холодной водой, а затем стали избивать кулаками и палками. Иногда они поднимали нас на плечи и бросали на землю. Это были американские солдаты в военной форме... Они травили нас собаками, так что собаки кусали нас и царапали зубами и когтями... Когда мы уже не держались на ногах, они привязывали нам кисти рук к стальной балке под потолком камеры так, чтобы мы не могли нормально стоять, а опирались на кончики пальцев ног». Многочисленные сообщения органов печати и показания пострадавших подтверждают, что на авиабазе в Баграме и на военной базе в Кандагаре в широких масштабах имело место применение чрезмерной силы, включая лишение сна, принуждение заключенных долго сидеть или стоять в причиняющих боль позах и применение других методов стрессового и физического воздействия. Другие заключенные описывали побои и издевательства³⁵. Информация об этих нарушениях была впервые опубликована в начале 2002 года, причем имеются данные, которые говорят о том, что между методами, которые использовались в Афганистане, и действиями, вызвавшими скандал по поводу жестокого обращения с заключенными в тюрьме Абу Грейб в Ираке, существует определенная связь. Кроме того, силы коалиции часто заключали афганцев под стражу, не указывая конкретных сроков задержания, а иногда и не предъявляя официального обвинения в течение более чем двух лет. Министерством обороны Соединенных Штатов было подготовлено несколько докладов по вопросу об обращении с заключенными³⁶.

VIII. Конкретные нарушения прав человека

54. Как было отмечено в пункте 4, сообщалось о разных видах нарушений прав человека, обусловленных различными причинами, главным образом неблагоприятным положением в области безопасности, которое было описано в пунктах 26 и 28, и, в частности, действиями военных вождей. Тем не менее не

во всех районах страны дело обстоит одинаково. В Кабуле, где правительство имеет наиболее сильное влияние и где находятся МССБ и отделения международных организаций, нарушений меньше, чем в других районах, и улучшение положения более заметно. В то же время есть и другие районы страны, где сосредоточены более значительные силы безопасности и где совершается меньше нарушений прав человека³⁷. По мере усиления или ослабления политической напряженности в разных районах обостряется или улучшается положение в области прав человека. Таким образом, между данными по регионам есть определенный разноречивый не только из-за того, что они относятся к разным районам, но и потому, что они отражают разные периоды времени и разные обстоятельства.

55. Сохраняющаяся проблема нарушений прав человека, вызванных изъянами системы правосудия, частично объясняется отсутствием комплексного плана, который охватывал бы все многообразие различных аспектов правосудия: правоприменение, судебное преследование, судопроизводство, деятельность исправительных учреждений и все связанные с этим вопросы, касающиеся организационной структуры, кадровой политики, координации, профессиональных стандартов, административного управления и ликвидации или значительного уменьшения коррупции. В настоящее время страны-доноры оказывают финансовую и техническую помощь в осуществлении различных программ, однако в их деятельности отсутствует координация, и, в итоге, она не дает искомого результат. Чтобы исправить положение в этой области, международные и национальные эксперты должны разработать комплексный план и затем проконтролировать его осуществление. Главное условие разработки такого плана — готовность доноров объединить свои ресурсы, чтобы обеспечить финансирование осуществления такого плана, который будет разработан в соответствии с рядом приоритетов и графиков — так, чтобы работа по разным его направлениям могла вестись одновременно, даже если при этом по одним направлениям она будет идти быстрее, чем по другим.

56. Продолжает вызывать серьезную озабоченность положение в области прав человека женщин в Афганистане³⁸. Особенно сильную тревогу вызывают практика задержания женщин за нарушение общественной нравственности, угрозы убийства женщин и их мужей членами их семей в порядке мести за совершение преступлений, «затрагивающих честь», и угрозы лишения жизни, которыми нередко сопровождаются попытки женщины уклониться от брака по принуждению или договоренности. Число жалоб и сообщений по поводу браков по принуждению, в том числе девочек, не уменьшилось. Кроме того, из-за отсутствия правовой системы и системы социальной поддержки многие женщины оказываются вынужденными терпеть издевательства, и это, возможно, привело к увеличению числа самоубийств, и в частности случаев самосожжения.

57. Независимый эксперт также продолжает выражать озабоченность в отношении продолжающих поступать сообщений о торговле, похищении и незаконном вывозе детей. При всем обилии неподтвержденных сообщений такого рода фактов почти нет. Правительство уже занимается решением этой проблемы, и, в частности, министерство труда и по социальным вопросам разработало национальный план действий по борьбе с торговлей детьми и представило его на рассмотрение кабинета министров. АНКПЧ, заинтересованные министерства и международные организации внесли свой вклад в разработку этого

плана, в котором основной упор был сделан на ключевых областях деятельности в будущем году: предотвращении, защите, спасении и реинтеграции, сотрудничестве и налаживании партнерств. Была разработана единая форма сообщения о нарушениях, которая была распространена среди многочисленных организаций в целях подготовки сопоставимой сводной информации. В настоящее время отсутствуют данные, которые позволяли бы составить общее представление о масштабах проблемы похищения детей и торговли детьми и, в частности, о количестве таких преступлений, фактически имевших место, обстоятельствах их совершения и принимаемых правоохранительными органами мерах. По-прежнему в большинстве случаев не удается выяснить, носит ли то или иное похищение ребенка отпечаток организованной преступности. Приветствуя вышеуказанную инициативу, независимый эксперт, тем не менее, выражает озабоченность по поводу сообщений о том, что полиция уклоняется от решения этих вопросов.

Содержание под стражей

Пенитенциарные учреждения и соблюдение процессуальных норм

58. Независимый эксперт выражает крайнюю озабоченность по поводу сложившегося положения с официальным и неофициальным содержанием лиц под стражей на территории Афганистана. Содержание лиц под стражей негосударственными субъектами, которое широко распространено в Афганистане, является грубым нарушением прав человека и прямым вызовом легитимности государства. Содержание в заключении в официальном порядке является приемлемым лишь в том случае, когда соблюдаются элементарные нормы процессуального законодательства, а также когда обеспечиваются, по крайней мере, минимальные приемлемые условия содержания заключенных. Независимый эксперт обращает внимание на проблему содержания под стражей ввиду того, что именно на практике проверяется приверженность государства соблюдению основных правил, предусматривающих защиту со стороны закона, а также поскольку в данной области возможно проведение глубоких реформ. Независимый эксперт выразил особую озабоченность по поводу условий содержания в национальных тюрьмах в Кабуле и в провинциях, в женских тюрьмах, секретных национальных центрах задержания и импровизированных тюрьмах, находящихся под контролем военных вождей и местных командиров, а также по поводу выделенного в отдельное производство дела заключенных, переведенных из тюрьмы в Шибиргане в тюрьму в Пуль-и-Чаркхи (см. пункт 65 ниже).

Общие условия содержания в тюрьмах

59. Условия содержания заключенных в национальных тюрьмах абсолютно не соответствуют минимальным международным стандартам. Посетив тюрьму Пуль-и-Чаркхи недалеко от Кабула, независимый эксперт установил, что эта тюрьма переполнена и условия содержания в этой тюрьме не соответствуют санитарным нормам³⁹. Независимый эксперт получил сообщения о том, что в сельской местности тюрьмы часто находятся в крайне запущенном состоянии, размещаются в полуразрушенных зданиях, не имеют водоснабжения и не получают достаточное количество продовольствия высокой питательной ценности. Заключенных редко выпускают из камер на прогулку, в лучшем случае на один-три часа в день. Медицинская помощь почти не оказывается. Процветает

взяточничество, и обычным делом является физическое насилие. Следует отметить, что правительство Италии предложило построить тюрьму, но министерство юстиции до сих пор (шесть месяцев спустя) так и не отвело для этих целей земельный участок. Независимый эксперт довел этот вопрос до сведения президента Карзая, который сказал, что он примет необходимые меры.

Содержание под стражей без предъявления обвинения и длительное досудебное содержание под стражей

60. Значительная часть контингента тюрем, находящихся под контролем государства, содержится в заключении на протяжении нескольких месяцев без предъявления обвинения. Те же, кому были предъявлены обвинения, долго находятся под стражей в ожидании суда. В некоторых случаях продолжительность досудебного содержания под стражей превышает сроки тюремного заключения, которые применяются для наказания за совершение преступлений, вменяемых в вину этим лицам. Эти люди, возможно, не виновные в совершении каких-либо преступлений, содержатся вместе с закоренелыми преступниками. Кроме того, дети и подростки, как правило, содержатся в одних камерах со взрослыми, осужденными за совершение насильственных преступлений. Систему пенитенциарных учреждений пронизывает коррупция. Независимый эксперт информировал об этом генерального прокурора, который признал, что такая практика имеет место, оговорившись, что число таких случаев, о которых ему известно, невелико. Одна из причин такого положения заключается в том, что правительство четко не определило, какие учреждения несут ответственность за этот участок. Формально тюрьмы находятся в ведении министерства юстиции, однако реального контроля это министерство над тюрьмами не имеет. Генеральный прокурор считает, что его полномочий недостаточно для того, чтобы требовать от полиции и разведывательных служб передачи содержащихся под стражей лиц в его компетенцию. Кроме того, в стране, видимо, не существует учреждения, которое было бы полномочно предложить судам приступить к рассмотрению дел лиц, находящихся в длительном досудебном заключении, или стремилось бы осуществить такие полномочия.

Содержание под стражей женщин

61. Независимый эксперт посетил женскую тюрьму в Кабуле, в которой находятся 40 женщин, виновность которых во многих случаях не была доказана. Несмотря на то, что они живут со своими детьми и условия их содержания резко в выгодную сторону отличаются от условий в тюрьме в Пуль-и-Чаркхи, они, тем не менее, не соответствуют современным стандартам. Женщины-заключенные содержатся в страшной тесноте, причем, поскольку дети не стоят на продовольственном довольствии, им приходится делить тюремный паек со своими детьми.

Содержание женщин под стражей частными лицами

62. Во всех районах страны также имеет место другая предосудительная практика, которая заключается в содержании женщин под стражей старейшинами племен. Поскольку в районах нет женских тюрем (в общей сложности в стране имеются лишь три женские тюрьмы), женщины, осужденных за совершение действий, в которых по закону может отсутствовать состав преступлений, передают для содержания под стражей на попечение старейшин племен и дру

гих лиц. В некоторых случаях этих женщин фактически превращают в рабынь, лишая доступа к правовой помощи, и, согласно сообщениям, подвергают сексуальному и физическому насилию. По сообщениям, в целом ряде случаев им вменяется в вину «аморальное поведение», которое, однако, по закону не является правонарушением. Кроме того, согласно сообщениям, в некоторых случаях женщин заставляли взять на себя вину за совершение преступлений, на самом деле совершенных их мужьями или отцами. Независимый эксперт информировал президента, генерального прокурора, министра внутренних дел и главного судью Верховного суда об этом возмутительном положении, и все они обещали изучить данный вопрос.

Содержание под стражей службами безопасности и полицией

63. Независимый эксперт получал сообщения о серьезных нарушениях, таких, как применение пыток в секретных тюрьмах, находящихся в ведении Управления национальной безопасности, и довел эти сообщения до сведения генерального прокурора.

Импровизированные тюрьмы

64. Независимый эксперт получил сообщение о многочисленных импровизированных тюрьмах в разных районах страны, которые обычно находятся в ведении военных вождей и местных командиров. Эти тюрьмы не подконтрольны государству и находятся вне досягаемости закона. Независимый эксперт выразил серьезную озабоченность по поводу этих импровизированных тюрем и уведомил генерального прокурора и других должностных лиц о необходимости срочно оценить создавшееся положение и принять надлежащие меры.

65. Как было отмечено в пункте 9 выше, 12 сентября 2004 года президент Карзай распорядился об освобождении всех заключенных, переведенных в мае 2004 года из тюрьмы в Шибиргане и содержавшихся в тюрьме в Пуль-и-Чаркхи. В последующий период с мая 2004 года независимый эксперт довел до сведения правительства свою озабоченность по поводу положения 734 афганских и пакистанских заключенных, незаконно содержащихся в тюрьме Пуль-и-Чаркхи. Речь идет о талибах-комбатантах, взятых в плен в 2001 году войсками Северного альянса под командованием генерала Достума. Эти лица содержались под стражей на протяжении 30 месяцев вопреки положениям Женевских конвенций. Первоначально таких заключенных было примерно 3200–4000 человек, и они содержались в тюрьме в Шибиргане, которая находилась под контролем генерала Достума. Многие заключенные, уплатив выкуп, добились своего освобождения, другие были убиты или умерли от пыток, как это, в частности, случилось с заключенными, согласно сообщениям, умершими от удушья в металлических контейнерах⁴⁰. Правительство должно расследовать эти сообщения об убийствах и применении пыток.

66. В мае 2004 года 849 из этих заключенных были переданы правительству. Независимый эксперт тогда написал министру юстиции письмо, в котором он обратился с просьбой об их освобождении, но не получил на него ответа. Затем 124 заключенных были освобождены указом президента, главным образом по состоянию здоровья, ввиду того, что, согласно сообщениям, в результате неадекватных условий содержания они заразились туберкулезом. Из них 62 пакистанца возвратились на родину. Среди остальных 734 человек, находя

щихся в государственной тюрьме, пакистанцев — 372. Также сообщают, что из 733 заключенных свыше 100 человек болеют туберкулезом или серьезными легочными заболеваниями. Если эти лица считаются военнопленными, их условия содержания не соответствуют требованиям Женевских конвенций; если они таковыми не считаются, их защищает общая статья 3. В любом случае условия их содержания являются грубейшим нарушением Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

67. Посетив тюрьму вместе с представителями МООНСА и УНПООН, независимый эксперт проверил условия содержания этих заключенных. Заключенные содержались в крайне переполненных камерах, где они находились в течение 23 часов в сутки, причем для удовлетворения физиологических потребностей им приходилось довольствоваться проемами в стене. Заключенные сообщили независимому эксперту о том, что их бьют надзиратели. В тюрьме не работает водопровод и не хватает питьевой воды и продовольствия. Ни одному из заключенных обвинения официально предъявлены не были.

68. Положение, описанное выше, свидетельствует о необходимости расследования условий содержания этих заключенных в тюрьме в Шибиргане, находившейся под контролем генерала Достума, и, возможно, других заключенных, особенно применительно к сообщениям об убийстве заключенных и применении по отношению к ним пыток, которые, как первое, так и второе, являются нарушениями норм международного права прав человека и норм международного гуманитарного права. Кроме того, правительство и международное сообщество должны незамедлительно принять меры по улучшению условий содержания и, в частности, санитарно-гигиенических условий в тюрьме в Пуль-и-Чаркхи. Это главная тюрьма на всей территории страны. С наступлением зимы условия содержания заключенных в этой тюрьме станут исключительно тяжелыми.

69. 17 августа 2004 года президент Карзай издал указ о помиловании ряда категорий заключенных и сокращении сроков тюремного заключения по ряду приговоров, а также об освобождении заключенных-женщин (за исключением осужденных за совершение преднамеренных убийств, преступлений на этнической почве, действий, направленных на подрыв безопасности и совершенных за пределами страны, и актов вооруженного разбоя, кражу предметов, представляющих историческую ценность, торговлю наркотиками и похищение детей); прекращении судопроизводства по делам несовершеннолетних независимо от стадии рассмотрения дел (за теми же исключениями); освобождении из-под стражи заключенных старше 60 лет и заключенных и задержанных лиц, страдающих неизлечимыми болезнями; освобождении мужчин, осужденных на сроки до одного года; и освобождении мужчин, осужденных на сроки свыше одного года, если неисполненный срок приговора о тюремном заключении составляет менее шести месяцев. Независимому эксперту, однако, не удалось проверить выполнение этого указа.

Беженцы и внутренние перемещенные лица

70. После трех десятилетий конфликта многие афганцы были вынуждены перейти на положение беженцев или внутренних перемещенных лиц. После падения «Талибана» большое число беженцев вернулось в Афганистан. С марта 2002 года УВКБ оказало помощь в репатриации более 2,4 миллиона беженцев

(приблизительно 1,9 миллиона — из Пакистана и 430 000 — из Исламской Республики Иран). Это число не включает тех беженцев, которые вернулись самостоятельно, — по оценкам, более 270 000 только из Ирана. По данным правительства, по крайней мере 2,5–3 миллиона афганцев по-прежнему проживают за рубежом на положении беженцев. С учетом нынешних закономерностей в плане возвращения беженцев весьма вероятно, что многие из них вернутся в Афганистан в ближайшем будущем. Кроме того, сотни тысяч внутренних перемещенных лиц преимущественно проживают на юге и западе страны. Как заявил Генеральный секретарь:

«К 20 мая при содействии УВКБ в Афганистан вернулось за 2004 год в индивидуальном порядке 156 426 беженцев. Из этого числа 116 404 человека вернулись из Пакистана, а 39 897 — из Исламской Республики Иран. С марта 2002 года, когда началась эта операция, помощь в репатриации в Афганистан была оказана в общей сложности 2 432 127 лицам (429 476 семей), в том числе 1 990 086 лицам из Пакистана и 431 310 — из Исламской Республики Иран. С 2002 года еще 274 128 афганцев вернулись из Исламской Республики Иран в стихийном порядке. По сравнению с 2003 годом численность вернувшихся из Пакистана в 2004 году выросла примерно на 30 процентов. Следует также учитывать, что возвращение беженцев из Пакистана при содействии УВКБ возобновилось лишь 1 марта 2004 года, после временной приостановки, вызванной проблемами с безопасностью. Около 25 процентов вернувшихся из Пакистана в 2004 году прибыло из лагерей, а около 75 процентов — из городских районов...» (там же, пункт 62).

71. По мере возвращения этих лиц на родину, будь то в места их прежнего проживания или на новые места жительства, они сталкиваются с целым рядом проблем и, как слабозащищенные категории населения, часто становятся жертвами серьезных нарушений прав человека. Возвращающиеся беженцы и внутренние перемещенные лица, как правило, являются жертвами насилия, включая убийства; произвольных арестов и задержаний; незаконного занятия и конфискации их земли военными вождями, командирами и другими; принудительного труда, незаконного налогообложения и других экономических злоупотреблений; дискриминации и преследования по признаку этнического происхождения; и полового насилия и дискриминации по признаку пола.

72. Имеются тысячи свидетельств того, что беженцы становились жертвами этих нарушений во многих общинах. Один такой случай, который УВКБ проверило и довело до сведения независимого эксперта, касается приблизительно 200 семей хазарейцев (около 1000 человек), покинувших за последнее десятилетие Даикунди под давлением местных командиров и проживающих в настоящее время в Кабуле. Ряд членов этой общины прибыли в прошлом году, спасаясь от преследований на этнической почве, включая экспроприацию земли и имущества, убийства, безосновательные аресты и целый ряд серьезных актов устрашения со стороны военных вождей и местных командиров, контролирующих районны вокруг Даикунди и непосредственно связанных с одной из основных политических партий, лидер которой занимает высокий пост в правительстве. Некоторые из перемещенных семей обратились в министерство внутренних дел, АНКПЧ, МООНСА и УВКБ с прошением о принятии мер для их защиты. Недавно назначенный губернатор обещал заняться проблемой продолжающихся нарушений прав человека и монополии на власть военных вож

дей и командиров в регионе. Однако тот факт, что основные действующие лица якобы пользуются поддержкой высокопоставленного члена правительства, означает, что найти удовлетворительное решение едва ли удастся, если только международное сообщество, действуя сообща с внутренними сторонами, не окажет коллективное и целенаправленное давление.

Земельные споры и жилье

73. Другими важными вопросами прав человека являются незаконный захват земли силой, доступ к земле и жилью и нарушения, связанные с земельными спорами. Проблемы земли обусловлены многолетним конфликтом, отсутствием ясности в вопросе землевладения, злоупотреблениями властью на местном и региональном уровнях и большим числом возвращающихся беженцев и внутренних перемещенных лиц. Стоимость земли существенно увеличилась, и в высшей степени неупорядоченная система прав землевладения в стране и общая атмосфера беззакония позволили лицам, обладающим политической властью и вооруженной поддержкой, захватить большие участки земли в стране. Общая коррумпированность правовой системы дает возможность облеченным властью лицам получать фальшивые документы на право владения землей, а неспособность государства обеспечивать элементарную правовую защиту землевладельцам мешает тем, кто не располагает связями или властью, защищать их права.

74. Для положения с землей в Афганистане характерен целый ряд взаимосвязанных проблем. Например, разные лица часто имеют законные документы на владение одним и тем же участком земли. В разное время работали более одного учреждения, выдававшие такие документы, или сменяющиеся администрации выдавали разные документы на право владения, что приводило к подаче законных конкурирующих имущественных исков на одну и ту же собственность. Кроме того, имеющие документы на право владения землей граждане (или кто-либо, проживавший в другом месте на протяжении продолжительного периода времени и, возможно, не располагающий титулом на владение) часто силой вытесняются с их земли влиятельными лицами и группировками или оказываются лишенными доступа к своей собственности. В одних случаях это происходит по приказу военного вождя или местного командира. В других же люди вынуждены оставлять землю под давлением менее влиятельного лица, обладающего оружием или политическими связями.

75. Во многих областях муниципальные власти занимаются распределением незанятых земель и утверждением различных видов проектов развития. Независимый эксперт получил многочисленные свидетельства о случаях требования представителями властей крупных взяток за предоставление титулов на право владения и утверждение строительных проектов.

76. В ноябре 2003 года в соответствии с президентским указом был создан Специальный суд по разрешению имущественных споров. Он заменил существовавшую ранее систему, включавшую комиссию, которая, по общему признанию, являлась коррумпированной и которая передавала дела в Верховный суд. Этот суд может принимать к рассмотрению иски начиная с 1978 года и подразделен на секции — судопроизводства по лицам в Кабуле и в других провинциях. Суд может приказывать выплатить компенсацию за незаконно занятую землю, а также принять решение о том, кто является законным владельцем. Этот суд

не располагает достаточными финансовыми ресурсами, не учитывает особые потребности внутренних перемещенных лиц в этой области, не рассматривает споры, в которых одной из сторон является правительство, и в ограниченных пределах рассматривает дела из провинций.

77. Наряду с весьма сложными административными, организационно-техническими и правовыми вопросами, касающимися десятков тысяч исков в отношении земли и жилья, стоит и элементарный вопрос о доступе к жилью. Десятилетия насилия нанесли ущерб жилищному фонду (а также разрушили ограниченную инфраструктуру, включавшую объекты водоснабжения и канализации, дороги и линии электропередач). В настоящее время международное сообщество направляет ограниченные ресурсы на финансирование массового процесса предоставления титулов на земельную собственность и жилищного строительства.

78. В сентябре 2003 года Афганистан посетил Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище в качестве компонента права на достаточный уровень жизни Комиссии по правам человека Милун Котари. В его докладе (E/CN.4/2004/48/Add.2) он уделит внимание положению в кабульском районе Ширпур, в котором большие участки земли были выделены министрам правительства, в том числе министру обороны, за небольшую процентную долю от их реальной стоимости (пункт 65). Многие лица, которые проживали в этом районе в течение 20–30 лет, были выселены оттуда без какой-либо компенсации. После опубликования доклада Специального докладчика была создана комиссия для рассмотрения этого вопроса и других проблем, касающихся земли и жилья. Независимый эксперт обращает внимание на тот факт, что эта комиссия в лучшем случае добилась ограниченного прогресса.

IX. Отправление правосудия в переходный или постконфликтный период

79. Независимый эксперт обращает внимание на важное значение уделения внимания отправлению правосудия в переходный или постконфликтный период. Почти три десятилетия в стране царило непрекращающееся насилие, сопровождавшееся грубыми нарушениями основополагающих прав человека и серьезными нарушениями международного гуманитарного права. Независимый эксперт получил свидетельства о тяжелых последствиях связанного с конфликтом насилия, жертвами которого стали столь многие граждане.

80. Независимый эксперт понимает, что для Афганистана важно разработать стратегию отправления правосудия в переходный или постконфликтный период, которая учитывала бы специфические условия и нужды афганцев, в частности миллионов прямых и косвенных жертв политического насилия. Кардинальное значение имеет готовность заняться решением проблемы систематической безнаказанности, признать факт страданий жертв, отразив это в конструктивной и ответственной политике, включая выплату компенсации, обеспечить подотчетность в целях предупреждения повторения подобных нарушений⁴¹. Независимый эксперт призывает правительство рассмотреть весь комплекс стратегий отправления правосудия в переходный период, включая проведение расследований и создание следственных комиссий, уголовное преследование, выплату репараций, механизмы письменного производства при подаче петиций

и просвещения, неуголовные санкции в отношении ответственных лиц, такие, как ограничение их участия в правительстве и/или приема на военную службу и различные аспекты общеорганизационной реформы.

Х. Рекомендации

Безопасность

81. Международному сообществу следует работать в тесной координации с правительством в целях рассмотрения наиболее эффективных способов использования международных сил для улучшения положения в области безопасности в Афганистане. Весьма вероятно, что этот процесс потребует значительного увеличения контингентов иностранных войск. Полезным может оказаться созыв совещания международных и внутренних экспертов по вопросам безопасности, которые могут использовать уроки других постконфликтных ситуаций для содействия в разработке и проведении в жизнь новых концепций политики безопасности в целях укрепления власти правительства при уважении основных прав человека и базовых принципов верховенства права.

82. Следует укрепить процесс РДР, с тем чтобы поставить под контроль правительства вооруженные силы негосударственных субъектов, при обеспечении альтернативных возможностей трудоустройства тех, кто находится в рядах вооруженных сторонников военных вождей и местных командиров.

83. Международному сообществу следует оказывать правительству более деятельную помощь, чем в настоящее время, в подготовке сотрудников различных служб безопасности, создании системы внутреннего управления, профессиональных квалификационных требований и контроля качества, повышении жалования, поощрении продвижения по службе с учетом заслуг и ликвидации механизмов этнической и племенной солидарности. Прежде всего, с руководящих должностей в этих службах следует снять военных вождей и лояльных им лиц.

84. При помощи коалиционных сил и МССБ правительству следует согласованно действовать в борьбе с негосударственными вооруженными группировками, вне зависимости от того, являются ли эти субъекты военными вождями, местными командирами, наркобаронами или другими общеуголовными элементами, в качестве средства укрепления внутренней безопасности и роли правительства как гаранта общественного порядка.

85. Правительству следует значительно активизировать его усилия по разработке комплексного плана сокращения посевов мака и масштабов оборота опиума. Хотя разработать такую программу может быть непросто, важно отметить, что «Талибан» добился сокращения производства наркотиков на 95 процентов от нынешнего уровня. Будущее Афганистана требует, чтобы быстрому росту наркоиндустрии был положен конец. При помощи международных и внутренних экспертов следует разработать необходимую политику, которая должна основываться на уроках успешных программ борьбы с распространением наркотиков в других странах. Еще более важно обеспечить эффективную согласованность действий всех сил

безопасности правительства, коалиционных сил и МССБ. Кроме того, одним из приоритетов следует сделать создание центрального банка и подконтрольной банковской системы, чтобы гарантировать, что экономика не подпадет под влияние тех, кто распоряжается поступлениями от сбыта наркотиков.

Законность

86. Следует разработать комплексный план, охватывающий различные аспекты отправления правосудия, включая правоприменение, уголовное преследование, судопроизводство, исполнение наказаний и все сопутствующие проблемы, касающиеся структуры, кадров, координации, профессиональных стандартов, административного контроля и ликвидации или существенного сокращения масштабов коррупции. Этот план должен быть разработан международными и национальными экспертами, которые будут затем следить за его осуществлением, и он должен основываться на согласии стран-доноров объединить их ресурсы с учетом ряда приоритетов и сроков, с тем чтобы обеспечить одновременную реализацию как можно большего числа его элементов. Важное значение в связи с началом осуществления этого проекта будет иметь поддержка Генерального секретаря, а также поддержка различных учреждений и органов Организации Объединенных Наций. Он будет опираться на возможности МООНСА и ПРООН в Афганистане, которые необходимо расширить.

87. При международной технической помощи правительству следует учредить национальное агентство для предупреждения, расследования и наказания актов коррупции со стороны государственных служащих.

Пенитенциарные учреждения и соблюдение процессуальных норм

88. До наступления зимы следует улучшить санитарно-гигиенические условия содержания в тюрьме Поле-Чархи и привести их в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными Организации Объединенных Наций.

89. Правительству следует освободить всех заключенных-женщин, находящихся в государственных пенитенциарных учреждениях и осужденных за действия, которые не являются преступлениями по афганскому законодательству. Поскольку эти женщины нуждаются в жилье и помощи, правительству следует вместе с международными донорами открыть временные приюты и центры реабилитации для оказания помощи им и их детям в реинтеграции в афганское общество.

90. Правительству следует издать указ, запрещающий частным лицам лишать женщин свободы.

91. Правительству следует освободить всех находящихся длительное время в заключении лиц без предъявления им обвинения, если правительство не в состоянии быстро рассмотреть их дело, предъявить в установ

ленном порядке обвинение и затем обеспечить справедливое и быстрое судебное разбирательство.

92. Правительству следует обеспечить быстрое судебное разбирательство дел всех подозреваемых, находящихся в заключении более шести месяцев.

93. Правительству следует освободить всех лиц, находящихся в заключении на стадии досудебного производства более шести месяцев и уже отбывших не менее половины среднестатистического срока, по приговорам за преступления, которые им вменяются в вину.

94. Правительству следует освободить всех заключенных, задержанных силами безопасности без соблюдения процессуальных гарантий.

95. Правительству следует создать национальный контрольный орган для расследования условий содержания в тюрьмах и принятия мер по исправлению положения. Этот контрольный орган можно было бы создать при содействии международного сообщества и технической помощи специалистов, работающих в МООНСА, ПРООН, УНП и других компетентных организациях. Его следует уполномочить добиваться соблюдения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций.

96. Правительству следует следить за результатами применения нового уголовно-процессуального кодекса в части предварительного досудебного заключения и других ключевых элементов системы стандартов соблюдения процессуальных норм.

97. Правительству следует создать систему оказания помощи государственным защитникам и их подготовки, разработав комплексный план, увязывающий укрепление потенциала, международное финансирование и возможное изменение законодательства.

Женщины и дети

98. Правительству следует принять декрет, запрещающий выдачу девушек замуж в качестве «платы за пролитую кровь» и способа погашения семейных долгов.

99. Правительству следует принять решительные меры по пресечению практики похищения детей и торговли детьми, а также детского труда.

100. Правительству следует рассмотреть вопрос о бедственном положении приблизительно 500 000 сирот, которые были брошены родителями и эксплуатируются как рабочая сила.

101. Упомянутая выше практика нарушает положения Конвенции о правах ребенка, а также других международных конвенций об эксплуатации труда и рабстве и схожих с рабством видах практики.

Земельные споры и жилье

102. Правительству следует обеспечить конкретные меры по изменению политики, касающейся Специального суда по разрешению имуществен-

ных споров, включая улучшение финансирования, должный учет нужд внутренних перемещенных лиц и существенное расширение деятельности Суда в провинциях. Правительство также может пожелать рассмотреть вопрос о сотрудничестве с международным сообществом в создании механизмов формального урегулирования споров по делам о различных объектах собственности, земельных и водных ресурсах.

103. Правительству следует добиться прогресса в расследовании положения в Ширпуре, принять конкретные меры в этой связи и опубликовать доклад комиссии, созданной для рассмотрения дела о Ширпуре и других земельных вопросов.

104. Правительству и международному сообществу следует разработать целенаправленный план для урегулирования срочных земельных и жилищных вопросов в Афганистане. Соответствующая комплексная политика должна предусматривать направление значительных ассигнований на создание рациональной и эффективной системы получения титулов на право владения землей, а также значительных финансовых средств на новое жилищное строительство.

Образование

105. Правительству следует создать комиссию для пересмотра программ обучения в государственных школах и установить строгий контроль за обучением в частных религиозных школах, включая улучшение системы просвещения по правам человека на всех уровнях. Правовое просвещение также должно предполагать объединение факультетов и шариата в целях интеграции норм светского и религиозного права для лучшей подготовки будущих адвокатов, судей, прокуроров и государственных служащих к работе в условиях современного общества. Особое внимание следует уделять улучшению перспектив образования женщин.

Отправление правосудия в переходный или постконфликтный период

106. Правительству и международному сообществу следует сотрудничать в вопросах разработки комплексной политики отправления правосудия в переходный или постконфликтный период. Этот процесс должно понимать как охватывающий множество конкретных стратегий, которые могут осуществляться на протяжении продолжительного периода времени. В нем также должны участвовать все заинтересованные субъекты афганского гражданского общества при поддержке Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

107. Основы политики должны быть изложены в правительственном указе, который запретит военным вождям, местным командирам и наркобаронам занимать государственные должности.

Укрепление гражданского общества

108. Следует усилить АНКПЧ, которая уже продемонстрировала ее значение в деле укрепления прав человека, и поддержать ее деятельность, которая, по всей видимости, расширится, в частности после президентских выборов и выборов в законодательные органы власти.

109. Также следует поддерживать свободу прессы, и правительству следует создать комиссию по средствам массовой информации для контроля и обеспечения прав и обязанностей свободных и ответственных средств массовой информации в процессе укрепления демократии и правопорядка.

Коалиционные силы и МССБ

110. Правительству следует подписать с коалиционными силами и МССБ официальные соглашения о статусе сил, определяющие основу, на которой Коалиционные силы и МССБ могут производить аресты, обыски и конфискации и задерживать лиц. В этих соглашениях следует указать, что условия содержания под стражей лиц, арестованных и задержанных Коалиционными силами и МССБ, должны соответствовать положениям международного права о вооруженном конфликте и Минимальным стандартным правилами обращения с заключенными Организации Объединенных Наций и что они должны являться объектом международного контроля в соответствии с Женевскими конвенциями и национального контроля в соответствии с конституцией и законами Афганистана. Коалиционные силы и МССБ также должны соблюдать международные правовые стандарты прав человека, определенные в соответствующих документах Организации Объединенных Наций.

Вывод

111. Из-за задержки более чем на год с назначением независимого эксперта настоящий доклад охватывает широкий, хотя и не исчерпывающий перечень вопросов; другие вопросы будут рассмотрены в заключительном докладе, который должен быть представлен Комиссии по правам человека на ее шестьдесят первой сессии.

112. Нет никакого сомнения в том, что народ Афганистана находится сегодня в лучшем положении, чем в течение 23 лет конфликта, предшествовавшего 2001 году. Несомненно и то, что народ не хочет возврата к хаосу и разорению, имевшими место в прошлом, и как международное сообщество, так и правительство должны признавать тот факт, что народ стремится к демократии, справедливости, возможностям экономического развития и управлению его делами на основе верховенства права.

113. Переходное правительство президента Карзая добилось больших успехов, и ему следует выразить признательность и благодарность за эти успехи, достигнутые несмотря на огромные трудности. Тот факт, что сохраняется большое число проблем, не умаляет значения достигнутого прогресса.

114. Большие ожидания связаны с первым актом демократии — проведением президентских выборов 9 октября 2004 года. Большое число лиц, зарегистрировавшихся для голосования, и лиц, которые, как предполагается, будут зарегистрированы за рубежом, свидетельствует о воле народа участвовать в демократическом процессе. В частности, отрадно, что зарегистрировалось большое число женщин, и их стремление стать составной частью политического процесса, следует приветствовать и рассматривать как обнадеживающий знак для будущего.

115. Нет никакого сомнения в том, что без поддержки международного сообщества, а говоря более конкретно, без огромных усилий Соединенных Штатов народ Афганистана не смог бы выйти на тот уровень, которого он достиг за прошедшие два года. На этом переходном этапе общество продолжает сталкиваться с бесчисленными трудностями. Только непрекращающиеся усилия и приверженность международного сообщества и, в частности, стран-доноров, которые внесли столь весомый вклад в процесс восстановления, помогут добиться искомого результата и создать в Афганистане демократическое общество на принципах верховенства права и уважения и соблюдения прав человека, которые станут частью культуры его народа.

Примечания

¹ См. неопубликованный проект странового доклада по Афганистану и по международной системе прав человека (МООНСА, июнь 2004 года) и доклады Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане (E/CN.4/2002/43 и E/CN.4/2003/39).

² См. *Afghanistan: Opium Survey 2003*, UNODC, 2003 and *2004 World Drug Report*, UNODC, 2004.

³ См. Jim Garamone, “Afghan national army brings security, sets example”, American Forces Press Service, 13 August 2004; Michael Bhatia, Kevin Lanigan and Philip Wilkinson, *Minimal Investments, Minimal Results: The Failure of Security Policy in Afghanistan*, Afghan Research and Evaluation Unit, June 2004.

⁴ См. “Afghans to free 400 Pakistani prisoners”, *The New York Times*, 24 August 2004; Kim Barker, “363 Pakistanis who fought with Taliban freed”, *Chicago Tribune*, 13 September 2004.

⁵ С первой просьбой от имени независимого эксперта к командованию Объединенных сил МООНСА обратилась 2 августа, после чего 5 августа командующему Объединенными силами была направлена еще одна просьба. 9 августа командование Объединенных сил предложило независимому эксперту обратиться в Постоянное представительство Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций. В ответ на его письмо от 12 августа Постоянное представительство 19 августа сообщило ему, что эту просьбу следует направить Постоянному представительству в Женеве. 19 августа независимый эксперт обратился с устной просьбой к послу Соединенных Штатов Халильзаду и рассказал ему о том, что происходит. 20 августа помощник посла Халильзада проинформировал независимого эксперта о том, что организовать поездку в Баграм не представляется возможным.

⁶ Как сообщал Генеральный секретарь:

«Положение в области прав человека в Афганистане — постоянный источник серьезной озабоченности. На севере, северо-востоке и западе командиры действуют безнаказанно и, по мнению многих, несут ответственность за целый ряд репрессивных действий. Роль местных властей в совершении нарушений особенно

тревожна, т.к. их причастность к актам запугивания, вымогательства, произвольных арестов, незаконного содержания под стражей и насильственного занятия земли и домов усиливает впечатление безнаказанности и пятнает центральное правительство в глазах людей. Эту проблему усугубляет повторное назначение лиц, уличенных в нарушении прав человека, на государственные посты» (A/58/868-S/2004/634, пункт 47).

- ⁷ Последняя перепись проводилась в 1976 году, и даже эта перепись не была завершена.
- ⁸ См. United States Central Intelligence Agency, *The World Factbook 2004*.
- ⁹ См. UNHCR, *Refugees, vol. 4, No. 133, 2003, Afghanistan: The Most Important Operation*; UNHCR, *UNHCR, The State of the World's Refugees 2000*; UNHCR, *Internally Displaced Persons: Questions and Answers*, February 2004.
- ¹⁰ См. World Bank, *Afghanistan, State Building, Sustaining Growth and Reducing Poverty: A Country Economic Report*, No. 29551-AF, 29 June 2004, p. 120.
- ¹¹ Там же, стр. 16.
- ¹² См. по этой теме Barnett Rubin, *The Fragmentation of Afghanistan: State Formation and Collapse in the International System* (2nd ed.), 2002; Rasul Bahsh Rais, *War Without Winners: Afghanistan's Uncertain Transition After the Cold War*, 1994; Riaz M. Khan, *Untying the Afghan Knot: Negotiating Soviet Withdrawal*, 1991; Robert D. Kaplan, *Soldiers of God: With the Mujahidin in Afghanistan*, 1990; Hafizullah Emadi, *State, Revolution, and Superpowers in Afghanistan*, 1990; Jeri Laber and Barnett R. Rubin, *A Nation is Dying: Afghanistan Under the Soviets*, 1988; Raja Anwar, *A Tragedy of Afghanistan: A First-Hand Account*, 1988.
- ¹³ Организация Объединенных Наций работает в Афганистане с 1988 года. К предыдущим миссиям относятся Миссия добрых услуг Организации Объединенных Наций в Афганистане и Пакистане (ЮНГОМАП), Канцелярия Генерального секретаря в Афганистане–Пакистане (ОСГАП), Канцелярия Генерального секретаря в Афганистане (ОСГА) и Специальная миссия Организации Объединенных Наций в Афганистане (СМООНА).
- ¹⁴ Ряд НПО опубликовали доклады, которые помещены на их соответствующих веб-сайтах, в том числе организация «Международная амнистия», Совет по внешним сношениям (Нью-Йорк), правозащитная организация «Хьюман Райтс уотч», Международная группа по предотвращению кризисов (МГПК) и Институт мира Соединенных Штатов. См., в частности, Barnett Rubin, U.S. Must Confront Warlords, Deal with Taliban, Council on Foreign Relations, July 2004; Military Assistance to the Afghan Opposition, A Human Rights Watch Backgrounder, Human Rights Watch, October 2001; Afghanistan Constitutional Process Marred with Abuses, Human Rights Watch, January 2004.
- ¹⁵ За истекшие два года некоторые школы, в которых учились девочки, были сожжены. См. Shahabbudin Tarakhil and Hafizullah Gardish, *Girls' Schools Become Target*, Institute for War and Peace Reporting, 24 June 2004.
- ¹⁶ См. по этой теме *The Afghan Transitional Administration Prospects and Perils*, International Crisis Group, 30 July 2002, pp. 8-9; *Unfinished Business in Afghanistan: Warlordism, Reconstruction, and Ethnic Harmony*, United States Institute of Peace, April 2003.
- ¹⁷ По свидетельствам, полученным независимым экспертом, командиры использовали свои связи с коалиционными силами для того, чтобы угрожать местным жителям и вымогать у них деньги и вещи. Например, имеется информация о случае, когда местные командиры, которые, как всем было известно, работали в тесном контакте с Коалиционными силами, показывали местным жителям спутниковый телефон, а затем угрожали вызвать бомбардировщиков, если им не будут отданы земли, скот и деньги. Независимому эксперту также поступали сведения о случаях, когда местные командиры выдавали коалиционным силам различных людей, утверждая, что они являются членами движения «Талибан» или «Аль-Каиды», с тем чтобы свести счеты с личными врагами и получить путем вымогательства у местных жителей денег под угрозой «отправки в Гуантанамо».

- ¹⁸ Общеизвестно, что президентские выборы, намеченные на 6 октября 2004 года, будут проводиться по этой схеме, и следует ожидать, что то же самое произойдет с выборами в законодательные органы в 2005 году.
- ¹⁹ См. International Crisis Group, *op. cit.*, note 15, p. 8.
- ²⁰ См. Bhatia, Lanigan and Wilkinson, *op. cit.*, note 2. См. также *NATO's Shame in Afghanistan*, Human Rights Watch, 25 June 2004.
- ²¹ См. International Crisis Group, *Disarmament and Reintegration in Afghanistan*, September 2003.
- ²² См. A/58/868-S/2004/634 и UNODC, *op. cit.*, note 2.
- ²³ Там же.
- ²⁴ В качестве одного из примеров можно привести историю генерала Достума, печально известного военного вождя, который, предположительно, совершил массовые преступления и грубые нарушения основных прав человека. Он командовал силами Северного альянса в Мазари-Шарифе и работал в тесном контакте с коалиционными силами. Согласно многочисленным свидетельствам, он причастен к совершению таких преступлений. См. John Sifton, "Afghanistan's warlords still call the shots, *Asian Wall Street Journal*, 24 December 2003.
- ²⁵ Этот проект был осуществлен по рекомендации Специального докладчика по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях Асмы Джахангир, содержащейся в ее докладе Комиссии по правам человека на ее пятьдесят девятой сессии (E/CN.4/2003/3/Add.4), и по итогам последующих консультаций между Верховным комиссаром по правам человека Сержиу Виейрой ди Меллу и в то время Специальным представителем Генерального секретаря по Афганистану Лахдаром Брахими. По согласованию с МООНСА и АНКПЧ и при их поддержке этот проект осуществляется УВКПЧ, которое готовит доклад на основе имеющихся документов о нарушениях прав человека в Афганистане (за период 1978–2001 годов). Этот доклад дополнит доклад о результатах всенародного опроса, проводимого АНКПЧ в целях выяснения мнений населения о том, какие меры следует принимать в связи с имевшими место нарушениями прав человека. Оба эти доклада должны помочь правительству Афганистана определить свою линию по вопросу об отправлении правосудия в переходный период.
- ²⁶ См. доклад Генерального секретаря Совету Безопасности о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616); записку Генерального секретаря, препровождающую независимое исследование о передовой практике, включая рекомендации, для оказания государствам содействия в укреплении их национального потенциала, необходимого им для борьбы со всеми видами безнаказанности, проведенное Дианой Орендличер (E/CN.4/2004/88); вопрос о безнаказанности лиц, виновных в нарушении гражданских и политических прав человека, — окончательный доклад, подготовленный Специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Луи Жуане (E/CN.4/Sub.2/1996/18). См. также M. Cherif Bassiouni, "Accountability for Violations of International Humanitarian Law and Other Serious Violations of Human Rights", in *Post-Conflict Justice*, M. Cherif Bassiouni (ed.), 2002.
- ²⁷ Министерство иностранных дел Италии заключило контракт с Правовой организацией в области международного развития (ПОМР) (Рим) и Международным высшим институтом криминологических исследований (МВЧКЧ) (Сиракузы) на предмет проведения годичной профессиональной подготовки 450 судей. Правовая организация о области международного развития осуществляла профессиональную подготовку в областях коммерческого и гражданского права, а Международный высший институт криминологических исследований (МВИКИ) — в области уголовного права и прав человека. Кроме того, в рамках обеих программ с перспективой на будущее велась подготовка преподавательского состава. В рамках инициативы Италии также был выпущен сокращенный уголовно-процессуальный кодекс, который в настоящее время используется

для профессиональной подготовки сотрудниками МВИКИ. Правительство Италии также оказало помощь в проведении капитального ремонта и модернизации женской тюрьмы в Кабуле.

- ²⁸ Более подробную информацию о программе Германии для Афганистана см. по адресу: http://www.auswaertigesamt.de/www/en/laenderinfos/laender/laender_ausgabe_html?type_id=114&land_id=1#7.
- ²⁹ Описания этих программ содержатся на ряде веб-сайтов, в том числе на веб-сайтах соответствующих правительств.
- ³⁰ Информацию о нарушениях прав человека, в частности, предоставляют организация «Международная амнистия», организация «Хьюман райтс уотч» и, в целом, Международная группа по предотвращению кризисов. В ряде случаев представление конкретной информации о нарушениях прав человека также осуществляется при содействии Института открытого общества.
- ³¹ См. Eric Schmitt and David Rohde, “about two dozen GIs to face trial or other punishment in deaths of two afghan prisoners”, *The New York Times*, 2 September 2004, p. A8.
- ³² Следует отметить, что эти и другие сообщения о нарушениях прав человека трудно проверить по причине отсутствия официального органа для сбора таких данных или обжалования нарушений. В результате в значительной степени приходится полагаться на информацию, полученную от средств массовой информации и НПО, в связи с чем возникает вопрос о проверке достоверности этих сообщений. См. документальный фильм Джейми Дорана «Афганская резня» (“Afghan Massacre”) (2002 год), который представляет собой обвинение по поводу применения чрезмерной силы военнослужащими армии Соединенных Штатов в ноябре 2001 года в тюрьме Кала-э-Джанги и затем бесчеловечного обращения с пленными. В этом документальном фильме предпринимается попытка представить эти сообщения в наглядной форме.
- ³³ МККК также сообщил, что неустановленное число лиц содержится под стражей в различных импровизированных местах заключения сроком до двух месяцев без направления уведомления МККК, который получает доступ к этим заключенным только после перевода в тюрьмы в Кандагаре и Баграме.
- ³⁴ Считается, что бригадный генерал Джекоби подготовил доклад в июле, однако министерство обороны еще не дало санкцию на его опубликование.
- ³⁵ См. Sewell Chan, “Pentagon reinforces policy for reporting deaths of detainees”, *The Washington Post*, 11 June 2004, p. A18. См. также Human Rights Watch, *Enduring Freedom: Abuses by U.S. Forces*, March 2004.
- ³⁶ См. доклад Независимой комиссии по обзору операций по задержанию министерства обороны, подготовленный в августе 2004 года (доклад Шлезинджера), доклад о расследовании в 800-й бригаде военной полиции и 205-й бригаде военной разведки (доклад Тагубы), доклад о расследовании в тюрьме Абу Граиб, подготовленный в августе 2004 года (доклад Джоунза-Фея) и доклад Управления Генерального инспектора Сухопутных сил об операциях по задержанию, подготовленный 21 июля 2004 года. В настоящее время применимым нормативным документом является наставление по технике ведения допросов в Сухопутных силах Соединенных Штатов (FM 34–52).

Министерство обороны (МО) информировало войска Соединенных Штатов в Афганистане о том, что Женевские конвенции неприменимы к членам «Аль-Каиды» и что талибы-комбатанты не имеют статуса военнопленных. Методы допроса пленных в Афганистане не всегда соответствовали предписаниям стандартного наставления по технике ведения допросов в Сухопутных силах (FM 34–52). В направленном в январе 2003 года сообщении Командующего войсками Соединенных Штатов в Афганистане содержался перечень применяемых в Афганистане методов ведения допроса, который представляет собой выдержку из постоянно действующей инструкции для сил специального назначения. Личный состав 519-го батальона военной разведки оказывал военнослужащим из состава войск специального назначения помощь в проведении

допросов в Афганистане и ему было известно о том, что силы специального назначения применяют более жесткие методы ведения допроса. В наставлении FM 34–52 указаны 17 разрешенных методов ведения допроса. Не предусмотренные в наставлении FM 34–52 методы ведения допроса, использовавшиеся в Афганистане, включали: раздевание, длительную изоляцию, применение стрессовых нагрузок, запугивание собаками и лишение сна и света. Эти методы разрешалось использовать только в Гуантанаме в строго определенных условиях и под эффективным надзором.

Согласно докладу Джоунза-Фея, запрещенные по Женевским конвенциям методы ведения допроса пленных, применявшиеся в тюрьме Абу Граиб, были разрешены к использованию только в Гуантанаме и в Афганистане по отношению к тем категориям пленных, на которые, по мнению администрации, не распространяется действие Женевских конвенций.

³⁷ См. A/58/868–S/2004/634.

³⁸ См. доклад Генерального секретаря Комиссии по положению женщин о положении женщин и девочек в Афганистане (E/CN.6/2004/5) и записку Генерального секретаря, препровождающую доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин о положении женщин и девочек в Афганистане (A/58/421).

³⁹ Независимый эксперт посетил часть здания тюрьмы, в которой недавно при техническом содействии УНПООН был произведен капитальный ремонт, и пришел к выводу о том, что эта часть тюрьмы приведена в сравнительно приемлемый вид и что это доказывает возможность существенно улучшить условия содержания заключенных в тюрьмах.

⁴⁰ См. United States Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, Country Reports on Human Rights Practices — 2002; Preliminary Assessment of the Alleged Mass Graves in the Area of Mazar-i Sharif, Afghanistan, Physicians for Human Rights, 16–21 January and 7–14 February, 2002; “Physicians for Human Rights renews calls for full forensic investigation into alleged killing of Taliban prisoners”, press release, Physicians for Human Rights, 13 June 2002.

⁴¹ См. Joinet, Orentlicher Bassiouni, *op. cit.*, note 27.