



第五十九届会议

临时议程* 项目 105(a)

消除种族主义和种族歧视：
消除种族主义和种族歧视

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为，
全面执行《德班宣言》和《行动纲领》及其后续行动

秘书长的说明**

秘书长谨向大会成员转递人权委员会当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员杜杜·迪耶内根据大会第 58/160 号决议提交的临时报告。

* A/59/150。

** 本文件迟交，是因为要考虑到最新资料。



摘要

在本报告中，特别报告员回顾他在开展反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议后续工作的框架内所参与的活动。2004年3月，他参加了人权委员会第六十届会议的工作，就2001年9月11日事件后世界各地穆斯林和阿拉伯人的境况提出了第二份报告（E/CN.4/2004/19），就当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为提出一般报告（E/CN.4/2004/18），报告了他访问圭亚那和特立尼达和多巴哥（E/CN.4/2004/18/Add.1）、加拿大（E/CN.4/2004/18/Add.2）以及哥伦比亚（E/CN.4/2004/18/Add.3）的情况，还提交了关于科特迪瓦的初步报告（E/CN.4/2004/18/Add.4）。特别报告员并参加了一系列会议和讨论会。2004年3月1日，他会晤了消除种族歧视委员会成员，成员们都为此次有益的会晤而感到高兴。3月9日和10日，特别报告员前往华盛顿，会晤美洲人权委员会以及非政府组织。另外，2004年5月16日至19日，特别报告员还在（法国）南特参加了联合国教育、科学及文化组织举办的第一届人权论坛，特别还参加了关于全球化和打击一切形式的歧视和排斥现象的会议。2004年6月21日至25日，特别报告员参加了人权委员会特别报告员、特别代表、独立专家和工作组主席第十一次会议。

本报告还谈到特别报告员出访科特迪瓦的情况；结束此行后，特别报告员指出，科特迪瓦虽然并没有仇外的传统，但目前的危机导致种族间关系出现裂痕，该国仇外情绪甚嚣尘上。因此，特别报告员强调科特迪瓦危机的所有方面均须明确表态，承认种族关系有破裂之危险，并表示愿同此仇外现象加剧的情况作斗争。报告还谈到他最近出访中美洲危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜的情况；就此提出了初步的考虑，特别强调种族歧视在该地区的普遍性和历史渊源。他还着重指出，鉴于政治当局拒不承认这一现实，必须结合建设真正民主的多元文化的工作，制定打击种族歧视的战略。

至于当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为，特别报告员强调打击种族歧视和仇外现象斗争中的新的利害关系，尤其是受害者方面受到削弱。他强调知识阵线必须同种族主义、歧视和仇外现象做斗争，并指出，由于种族和族裔同宗教及文化混合在一起，打击所有此类形式之歧视的斗争就复杂化了。特别报告员然后谈到仇视伊斯兰、反犹太主义和仇视基督教的问题，以及体育运动中的种族主义以及因特网上的种族主义，并就处理这些问题提出了思考和建议。他还提出若干国家打击种族歧视和仇外心理的措施，最后提出建议。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	4
二. 特别报告员的活动	5-24	5
A. 参加人权委员会第六十届会议的工作	5-8	5
B. 与其他人权机制的协调和参加各类会议	9-12	6
C. 实地视察	13-24	7
三. 种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的表现	25-40	11
A. 仇外心理抬头而保护免受某些形式的歧视的力度减弱	25-28	11
B. 在因特网上宣传种族主义	29-31	12
C. 种族主义与体育运动	32-35	13
D. 与反犹太主义和仇视伊斯兰教有关的种族主义现象	36-40	14
四. 各国政府、司法机关或其他机构已采取或计划采取的措施	41-44	16
A. 加拿大	41	16
B. 瑞士	42-43	16
C. 荷兰	44	16
五. 结论和建议	45	16

一. 引言

1. 大会在其 2004 年 3 月 20 日关于彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言》和《行动纲领》的全面执行和后续行动的第 58/160 号决议中深切关注尽管作出了持续努力，但种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为及暴力行为仍持续存在，甚至愈演愈烈，并不断采取新的形式，包括以种族、宗教、族裔、文化和民族优越性或排他性为依据制定政策的趋势。大会特别感到震惊的是，在世界许多地区，在政治界、舆论界和一般社会里，根据种族主义和仇外的纲领和章程成立的各种协会死灰复燃，这些纲领和章程被不断用来宣传或煽动种族主义意识。在此范围内，大会深为关切地认识到反犹太主义和仇视伊斯兰教现象在世界各地抬头，并出现了基于对阿拉伯人、基督徒、犹太人和穆斯林族群、非裔族群、亚裔族群及其他族群的种族主义和歧视观念的种族主义运动和暴力运动。大会又深切关注鼓吹种族主义和种族歧视者不当使用新通信技术，包括因特网，传播其令人深恶痛绝的观点。

2. 大会还强调各国负责任采取有效措施，打击出于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的犯罪行为，包括采取措施确保考虑对此动机者加重判刑，以防有罪不罚并确保法治。大会谴责滥用印刷品、视听和电子媒体及新通信技术，包括因特网，来煽动出于种族仇恨的暴力行为，吁请各国依照其在《德班宣言》和《行动纲领》(A/CONF.189/12 和 Corr.1)、特别是《行动纲领》第 147 段内所作的承诺，依照言论自由的现行国际和区域标准，采取一切必要措施打击这一形式的种族主义，并采取一切必要措施保证意见自由和言论自由的权利。大会又谴责基于种族主义、仇外心理或种族优越论和有关歧视观念的政治纲领和组织，以及基于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的法律和做法，因为这些做法是与民主和透明且负责的治理是不相容的。此外，大会又鼓励所有国家酌情在其教育课程和社会方案中纳入有关不同文化、民族和国家的知识以及对这些文化、民族和国家的容忍和尊重的内容。

3. 大会请当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员继续与各会员国和联合国系统内的有关机制和条约机构交换意见，以期进一步加强的效力和合作；并请他从所有有关方面收集信息，对收到的可靠信息作出有效反应，就通信和国家访问采取后续行动，并征求各国政府的看法和意见，并酌情在其报告中予以反映。大会同一份决议吁请各国与特别报告员合作，并认真考虑他提出的对它们进行访问的请求，使他能够充分和有效地执行他的任务，大会还敦促会员国考虑落实特别报告员报告中所提建议，并吁请其他有关方面落实这些建议。大会还请秘书长向特别报告员提供一切必要的人力和财政援助，以便他高效率、有效和迅速执行其任务，使他能向大会第五十九届会议提出一份活动报告。

4. 该决议的要点已作了阐明；本报告力图对之采取后续行动。

二. 特别报告员的活动

A. 参加人权委员会第六十届会议的工作

5. 2004年3月22日至27日,特别报告员参加了人权委员会第六十届会议的工作。他在该届会议上就2001年9月11日事件后世界各地穆斯林和阿拉伯人的境况提出了第二份报告(E/CN.4/2004/19)。他还就当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为提出一般报告(E/CN.4/2004/18),报告了他访问圭亚那和特立尼达和多巴哥(E/CN.4/2004/18/Add.1)、加拿大(E/CN.4/2004/18/Add.2)以及哥伦比亚(E/CN.4/2004/18/Add.3)的情况,还提交了关于科特迪瓦的初步报告(E/CN.4/2004/18/Add.4)。在他提交大会的上一份报告中,简要论述了这些出访的情况(见A/58/313,第18至23段)。

6. 特别报告员指出,虽然国际社会在德班承诺打击种族主义、种族歧视、仇外心理和不容忍行为,但这些现象依然在发生,其程度令人震惊,有两大趋势:(1)基于肤色的传统歧视仍普遍存在,卷土重来,势头强劲,主要针对黑人、亚裔人、土著人、阿拉伯人、罗姆人,还有反犹太主义、仇视伊斯兰和种姓制度方面的歧视;(2)出现了针对非本国国民、难民和移民的新式歧视。

7. 这些新、旧的歧视形式各具其独特的本体特征和历史渊源及地域基础。但各式歧视都是由令人憎恶的、新的歧视文化所激活的;而这一文化则是意识形态、政治、经济和社会各方面因素结合的结果。可以为反种族主义斗争的这一倒退找出好几条理由,其中无疑包括对执行《德班行动纲领》所表现出的政治冷漠,但也包括2001年9月11日悲剧事件后国际议程上过于着重反恐斗争。

8. 作为最后建议,特别报告员还特别向人权委员会提议,各国拟在打击恐怖主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为方面采取的行动,应遵循下列指导原则:

(a) 在有关国际文书和《德班宣言》及《行动纲领》的基础上,紧急拟定打击这些灾祸的方案;

(b) 在这些方案中,要注意纳入种族主义及歧视的文化渊源;上述种族主义及歧视具体表现为:在政治和知识方面对社区、群体或个人的标志、象征和文化或宗教表现越发不容忍;

(c) 所有国家应当特别重视并警惕无视或不承认种族、文化和宗教多元化主义现实的现象,这是种族主义和歧视新形式发展的一大因素;

(d) 促进上述多元主义,作为承认、尊重和保护多样性的价值观念,尤其是文化和宗教方面的特征和表现——当能成为此类方案的核心方面;

(e) 要紧急着手，把打击一切形式种族主义和歧视的斗争（特别是同时促进文化和宗教对话），同建设民主、均等的多元文化的工作，辩证地联系起来；

(f) 在承认和深入处理仇视伊斯兰和反犹太主义回潮问题方面，要以紧急和平衡方式，执行德班最后文件；

(g) 所有国家采取具体措施，并同国际体育机构密切合作，正视并处理体育运动方面种族主义抬头的情况。

B. 与其他人权机制的协调和参加各类会议

9. 特别报告员继续参与去年启动的、同消除种族歧视委员会定期磋商的进程，于 2004 年 3 月 1 日会晤了该委员会成员，向他们通报了访问（圭亚那、特立尼达和多巴哥、哥伦比亚和加拿大）各国的情况。委员会成员欢迎举行此次会晤，认为这有助于针对不同国家进行实况交流以及在不同机制审查情况方面保持连贯做法。

10. 2004 年 3 月 9 日和 10 日，特别报告员应美洲人权委员会和美利坚合众国反对种族主义和种族歧视的数个非政府组织之邀，访问了华盛顿。埃德娜·罗兰夫人是执行《德班宣言》和《行动纲领》方面的知名专家，也应邀前往。同美洲人权委员会的会晤是此类会晤的第二次，属于两机制之间就在美洲地区须采取的定期交流和协调进程的一部分。同样，特别报告员还就出访圭亚那、特立尼达和多巴哥、哥伦比亚和加拿大的情况发表了主要意见。特别报告员提请委员会成员注意本半球各国种族主义和歧视在历史遗产方面的文化渊源，这正是为跨大西洋奴隶交易和殖民制度辩解的思想支柱。种族因素及其必然后果——以肤色为标准的情况，在不同程度上继续深刻影响着社会结构。他认为，美洲区域各国政治当局并未充分认识和处理这一事实。特别报告员同非政府组织会晤，首先得以在“全球权利”所组织的论坛框架内，回顾这些组织在反对种族主义世界会议过程中发挥的作用，就种族主义和种族歧视现象提出事实材料。特别报告员还提请非政府组织代表注意，由于过于着重反恐斗争，国际形势并不有利于同种族主义和种族歧视作斗争。在此范围内，他强调民间社会必须进行更大规模动员，提高警惕，谴责“安全优先”的后果，尤其是忽略对人权的尊重，出现针对各社区或宗教的新式歧视。鉴于知识、文学、新闻媒体甚至科学作品将歧视文化和做法合法化的情况有所抬头，他特别要求在反对种族主义斗争中，知识阵线加大动员，提高警惕。他鼓励非政府组织保持在反对种族主义世界会议期间所积极表现出的承诺，打击一切形式的种族主义和歧视，以便在国家一级对世界会议最后文件的执行产生影响。同样，在与非政府组织交流时，还就 2001 年 9 月 11 日事件后、安全措施对阿拉伯人民和穆斯林的影响搜集资料；人权委员会曾要求特别报告员就此问题编写临时报告。

11. 特别报告员还参加了联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)倡议的、2004年5月16日至19日在法国南特举办的第一届国际人权论坛。43个国家900多名代表参加了这一重要聚会；其间，他强调种族主义和仇外现象回潮，并指明了他认为深刻影响反对种族主义斗争倒退的因素。接着，他又阐明，多元文化意义上的多样性概念以及文化间的教育能成为深入打击种族主义的解决办法。特别报告员希望提请大会注意在南特举行的论坛的新颖性，参加论坛的不仅有国家、民间社会的代表，而且有受害人和知识分子及研究人员的代表；从而为人权主要行动者举行直接而不拘形式的对话和辩论提供了场所。特别报告员应邀就全球化和打击一切形式歧视和排斥现象提出研究报告。他估计，大会和人权委员会不仅应将现有机制的这一补充办法规章制度化，还应对其加以支持和鼓励；大会和人权委员会应该能收到该论坛的最后结果。

12. 2004年6月21日至25日，特别报告员参加了人权委员会特别报告员、特别代表、独立专家和工作组主席第十一次会议。在所通过的决定中，特别报告员认为，值得特别一提的决定是，进一步增加特别报告员之间的协调、使之能采取可能产生较大影响的共同行动。在这方面，保护人权机制联合签署紧急信件或非紧急信件，对需要其立即作出反应的情况发表联合声明，已被认为是既定的程序；应当鼓励开展协调，以便在实地执行共同任务。此外，特别报告员欢迎决定鼓励人权委员会主席维护特别程序的独立性，并在提名任务执行人时，考虑到均衡地域分配。特别报告员认为，承认和加强委员会任务执行人的独立性，同样也是衡量委员会信誉的一个方面，是同侵犯人权行为的实际受害人和可能受害人建立信任关系的一个重要标准。他建议，特别程序年会同样成为与联合国各组织和机构进行会晤和对话的机会。事实上，特别报告员遗憾地指出，在出访这些国家期间，他注意到上述某些组织未能在反对种族主义和歧视的斗争中作出充分承诺并采取适当行动。此外，特别报告员认为，委员会应当保持创意，提高警惕，使得各会员国能更好地接受特别报告员任务规定的含义，尤其是迅速接受报告员提出的访问要求，能以客观和建设性的方式审查报告员的批评意见，并对报告员建议采取后续行动。在此方面，特别报告员认为，他任务规定的伦理原则，同所到访国家当局开始进行的对话以及因他出访而导致受害人期望增加——所有这些，都要求他更系统性地参与其报告后续工作及其建议的执行。因此，他向所到访国家当局表示，希望在其任务规定的这一阶段，作出自己的贡献。在这方面，特别报告员欣闻加拿大政府对他就其报告进行后续访问的要求作出了积极和建设性的回应。就其今后的计划而言，他希望能尽快收到印度、巴基斯坦、尼泊尔、日本和俄罗斯联邦主管当局对他正式访问要求所作的积极回应。

C. 实地视察

13. 2004年2月9日至21日，特别报告员访问了科特迪瓦，目的是为人权委员会2005年3月举行的第六十一届会议编制一份详尽报告，并试图客观评估种族因素在科特迪瓦危机中的作用。特别报告员访问时，由于科特迪瓦政府充分合作，并

且科特迪瓦危机中的主要政治和民间社会行动者的参与和积极合作，获得很好的实际和后勤安排，这对其访问的可靠性和客观性是必要条件。在访问期间，特别报告员会见了该国最高级官员，特别是共和国总统，洛朗·巴博、经济及社会理事会主席，洛朗·多纳·福洛戈。他尤其想要借正在开展的民主进程的机会进行访问，与该国的主要政治集团，包括新力量会面。他还与受害者、民间社会代表、人权卫士、外交官及有关社区代表会面。除阿比让外，特别报告员走访了亚穆苏克罗、布瓦凯、杜埃奎、加尼奥阿和吉利奥。

14. 在访问后，特别报告员认为，由于种族间关系密切，在科特迪瓦没有仇外心理传统，不过在其历史上出现过种族紧张关系。在当前危机中，该国难免产生强烈的仇外心理。他分析这股强烈的仇外心理是由几个连在一起的因素所致。如对这些因素分析不当和紧急找不到妥善的解决办法，就会导致出现真正的仇外心理，即对他人投下的目光可对个人意识和行为有深远影响，形成社会、经济及政治关系，并在法律和体制反映出来。特别报告员查明的第一个因素是，自1990年起，在多种族背景中从一党制到多党制的过渡期间出现的种族紧张关系。正是在此民主过渡时期，通过政治和媒体利用种族团体的手段成为政治家夺取政权的不能抗拒的诱惑。这种利用种族因素的诱惑，客观地借助科特迪瓦概念的出台，意识形态上得到表达，并在充满种族紧张关系的政治斗争中，用种族的视角加以解释和使用，不论其倡导者所宣称的《文化》动机是什么。此概念对政治辩论有深远影响，误导民主进程和逐渐影响到对种族间关系的看法。然后，在种族主义和种族间紧张关系的背景中爆发战争，致使这些转变加剧和仇外心理更加强烈。特别报告员认为在他访问期间观察到把种族和宗教混淆的趋势、实行仇外心理暴力行为的人，尤其军警人员和新力量的一些派别能逍遥法外的感觉、对多元文化和多种族的冲突性和敌对性解释都是在科特迪瓦的冲突中种族因素所起令人不安的作用的表现。

15. 考虑到政治危机深重和种族间关系破裂，特别报告员强调科特迪瓦危机的有关各方，尤其是国家领导人，必须发表一项明确信息，确认种族间关系破裂的危险和表明打击此一切形式仇外心理和制止所有暴力行为的意愿。他还认为科特迪瓦危机的持久政治解决办法应有一个以民主方式制订促进科特迪瓦人重新“共处”和种族间对话的方案，这对严重破裂的种族间关系和社会组织的重建是必不可少的。特别报告员还强调，在审查和解决敏感的重大问题，例如农村土地权和国籍问题方面应优先考虑到“种族间重新共处”的紧急方案。最后，在处理对科特迪瓦种族间关系历史和当前政治危机的演变有重大影响的地区性问题时，也应着重科特迪瓦社会的种族间关系的重建。

16. 2004年6月26日至7月13日，特别报告员到中美洲访问。他应危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜政府的邀请，访问了这些国家。特别报告员希望能够对每个国家作简要的介绍，他将要根据这次访问编制一份详尽报告，提交人权委员会2005年3月举行的第六十一届会议。这次区域访问的目的是，特别报告员必须帮

助澄清在这个区域尤为突出的种族主义问题的两个主要因素：种族主义和歧视由来已久且根深蒂固，形成奴役和殖民制度深入到这个半球的社会结构的牢固观念，和中美洲近代史中突出的政治暴力对历来受歧视的土著人民和非洲裔人民社区的冲击。这些国家的人口组成相似，都有共同的历史和政治传统。它们迈向和平建设、社会融合及加强民主，并对族裔、种族及文化多样性的结构和管理方面特别注意。

17. 特别报告员注意到在这三个国家存在着根深蒂固歧视的现实情况：贫困地区与土著人民和非洲裔人民地区之间令人不安的关联；代表这些地区参与权力机构——政府、议会、司法部的人数寥寥无几；他们在媒体决策部门的比例同样微不足道和媒体只宣扬其民俗形象。他还指出，这三个国家的当局和老百姓在不同程度上对歧视如何普遍存在和根深蒂固都缺乏认识。在民间社会行动者的言论和各有关社区成员及代表的证词对比之下，特别报告员指出在所有这些国家的社会对土著居民仍然充满种族偏见和歧视，这种偏见是从殖民征服和奴役制度留传下来。在公开的种族思想基础上奴役这些人民和贬低其特性及文化的做法导致他们在政治、社会、经济及文化领域长期处于边缘地位。尽管这些国家宣扬多文化原则，但其西班牙传统遗产和特点备受推崇，而土著或非洲裔传统遗产却被践踏，只当作民间风俗而已。在政治、文化及社会上对多种族现实情况的漠视表现于日常生活中，例如经常禁止进入公共场所的歧视行为。不准表达个人特性是最明显的歧视形式之一。在这些地区的公共服务(尤其是教育、保健、司法)不足和没有推行真正的双语制客观地显示出这些民族的社会和文化一体化并未得到落实。因此，这些民族的保健、教育和住房指标低于其他人口的指标。

18. 在危地马拉，特别报告员注意到自和平协定签署后约十年前开始的加强民主与和平进程已取得重大进展，尤其在人权立法和体制保护方面。已通过一项反对种族歧视法和设立两个重要委员会，人权总统委员会及反对种族歧视和土著人民总统委员会。人权检察官和倡导土著妇女权益机构也是此体制框架的一部分。还改革司法制度，以便与其他权力部门分开，走向人民和打破长期以来对政府和个人的一些行为不加治罪周而复始的循环。

19. 政府保证执行和平协定，尤其种族问题的解决至关重要。共和国副总统与特别报告员会见时说，认识到在危地马拉社会长期存在的种族歧视，大多数所遇见的政界人物把歧视看成单纯经济上和社会上的歧视。政府表示想要继续进行政治、经济和社会改革，以使土著人民可参与各阶层。将考虑在行政当局作出特别努力，以使公务员对本国的文化多样性较为敏感，在与公民联系时从文化多样性的视角出发和采取不歧视态度。现任政府与前任政府不同，声明准备执行和平协定中有关土著人民的条款，包括双语教育、提供保健服务和在法庭诉讼程序中使用有关民族的语言。还作出努力，在解决牵涉到土著社区成员的纠纷时考虑到惯例法。特别报告员特别建议危地马拉政府的最高级官员认识到长期存在的种族主义和对土著人民及非洲裔人民的种族歧视，评估其形式、表现和对其经济、社会

及文化的影响，并根据《德班宣言和行动纲领》以民主方式制订打击种族主义和种族歧视国家计划。打击种族歧视的运动应与多元文化社会的建设结合，促进文化和特性的表达，各社区成员之间相互交往、相互认识和彼此尊重。他还建议联合国驻危地马拉的所有机构在其任务范围内，对打击种族主义、种族歧视和仇外心理予以高度重视，并制订这方面的政策和方案。

20. 在洪都拉斯，特别报告员特别注意到政府所放弃的格拉西亚斯阿迪奥斯省——大多数居民为米斯基托人和加里纳古人——缺乏重要的保健和教育基础设施，是这些居民处于社会边缘地位的象征。此外，这种边缘化从笼虾渔民的悲惨境况可见一斑。由于船东强迫渔民，尤其是在莱皮拉港的渔民频繁潜水作业，致使他们的大脑和身体受伤，但却没有获得社会或医疗援助。在加勒比海岸的加里纳古居民保存着深厚的文化特性，认为被置于洪都拉斯社会边缘。他们担心由于缺乏双语方案会最终失去其语言，和由于不尊重其权利和文化特性的旅游发展会失去其祖居土地。此外，土著人民还因政府没有提供充分的双语教育而受困扰。

21. 洪都拉斯政府开始认识到土著人民和加里芬纳人处于困境，但并不确认现实情况、种族主义和种族歧视在文化上根深蒂固。对种族主义的投诉次数有限被当作没有歧视的指标，但应把种族主义视为平常司空见惯和因政府保持沉默，致使受害者对其权利，尤其种族行为应受惩罚的规定一无所知。最近在世界银行的支持下，制订了关于这些居民的经济、社会及政治状况的报告，特别报告员认为这应有助于满足他们的需要。他建议政府应较坚决地打击种族歧视，尤其制订一个行动计划，促进该国的种族多样性，以建设一个真正的多元文化及平等社会。此外，他建议采取有效措施，以消除在教育、保健和住房领域种族歧视的最明显影响。笼虾渔民的雇主应设法提供赔偿和从事这种活动的渔民应受到较好的保护。国际劳工组织(劳工组织)应更加注意洪都拉斯笼虾渔民组织工会的权利。还必须开展打击种族歧视运动和保证受害者能够向当局投诉。

22. 在尼加拉瓜，象洪都拉斯那样，政府认为本国没有种族主义和种族歧视。人口中由异族通婚所造成的族裔和种族复杂组合使歧视不大可能。相反的，土著人民和非洲裔人民的代表认为自己是种族主义和种族歧视的受害者。这些人民历来受到的歧视为困扰该国的政治暴力所加强，尤其是被尼加拉瓜内部冲突各派在政治、社会和军事领域摆布他们。除其他外，他们的不满是由其文化特性和其土地权未获尊重、政府对他们生活的地区的投资少和他们在权力机关的任职人数寥寥无几所引起的。特别报告员发现在太平洋区和大西洋区之间在种族、社会及经济方面的鸿沟。太平洋区继续以梅斯蒂索混血儿——有一些土著社区——为主，有一定程度的发展，而大西洋区的居民主要是土著人民和非洲裔人民，他们孤立和缺乏基础设施。尼加拉瓜象危地马拉和洪都拉斯那样，贫穷、经济落后和社会边缘化地区与认为自己受到歧视的人口的地域分配配合。由于给予北大西洋区和南大西洋区自治，这两个区建立了体制基础，使其人民能够规划和自行发展，但由于联邦政府提供的财政资源不足，未能充分享有这种权力下放的好处。

23. 考虑到尼加拉瓜内部冲突后二十多年来所面临的经济困境和遭受的自然灾害，特别报告员认为政府应证明它愿意听取民意，今后确认人民受到歧视的客观事实，并在文化、经济和社会等各领域予以处理，为此制订一个国家方案，打击种族主义及种族歧视和建立民主、平等和互动的多元文化社会。大西洋自治区的领导人 and 人民应加强进行对话，以查明需要优先干预和拨供充分资源的经济和社会部门。特别报告员还认为给予土著人民土地权的过程应考虑到其风俗习惯，并通过谈判，保证不侵犯其利益和祖传权利。在这方面，政府应考虑批准和执行劳工组织关于独立国家土著和部族人民公约(第 169 号)。

24. 关于未来特派团，特别报告员与日本、巴基斯坦、印度、尼泊尔和俄罗斯联邦开始商谈，他想要下一次到这些国家访问，并根据这些国家对打击种族主义、种族歧视和仇外心理的承诺他希望商谈成功。

三. 种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的表现

A. 仇外心理抬头而保护免受某些形式的歧视的力度减弱

25. 鉴于歧视意识形态的现状和范围，歧视问题正在发生深刻变化。意识形态现状主要是由优先重视打击恐怖主义决定的，其后果有二：一是打击歧视的努力边缘化，二是出现新的歧视形式。由于国际社会优先重视打击恐怖主义，特别是在 2001 年 9 月 11 日悲惨事件之后，反对种族歧视、种族主义和仇外心理的国际努力即使未边缘化也受到损害，虽然举行德班会议重申这一努力，并在会议《行动纲领》和《宣言》中予以体现。此外，由于这种意识形态和政治变化，歧视原因在性质上更加复杂，因为种族或族裔同宗教和文化交织在一起。

26. 这两种事态发展说明了往往被掩盖的歧视核心问题：文化渊源。在歧视、贫穷和社会边缘化之间的持续联系中，继续体现出日益严重的经济和社会歧视因素。与此同时，过分强调意识形态、文化和族裔，出现因族裔、文化和宗教而成为新的歧视对象的非本国国民、移民、难民和“奇怪的外国人”。在此情况下，特别报告员对在与刚果民主共和国接壤边界附近的一个布隆迪难民营中进行迹近种族屠杀的行为深感关切，强调急需惩办肇事者，国际社会应紧急采取措施，保护生活在布隆迪的少数民族。

27. 这种新的意识形态引起排外反应，其不良后果表现为文化冲突，特别是针对社区、族裔、宗教和精神传统的新的歧视行为。打击种族主义和歧视的政治决心和道德决心减弱正是这种新意识形态的体现。因此，反对歧视阵线崩溃，紧张关系加剧，人们只关注自己的不幸遭遇。这种自顾自甚至竞相声言受害的现象普遍减弱了打击歧视的效果。在法国，阿拉伯青年和非洲青年被指控在公共交通系统袭击犹太人（在一名年轻妇女身上刻画纳粹标记），但后来证实这是受害人的杜撰。媒体和最高层政治领导人未核实情况就急忙一再公开把这些青年描绘成此类“罪行”典型的天生罪犯。这条新闻称此事件发生在“RER C”地铁。令人遗憾

的是，这说明官员和媒体利用打击种族主义、歧视和仇外心理的斗争，随时准备在特定社区和族裔群体寻找“典型的天生罪行”。归根结底，这证明在某些有影响的、政治、媒体和知识界中存在根深蒂固的种族主义歧视文化和心态。我们在政治官员的声明及新闻报道和评论中看到，在提及所有这些群体和社区的言论和概念时重弹种族主义和歧视老调。因此，这条新闻可成为真正的警号，提醒我们应根据以下思想紧急制订一套打击种族主义和歧视的道德准则：这场斗争十分普遍；所有受害人平等；必须大力处理这一问题。否则，打击种族主义和歧视的某些形式可能错误地加重这些灾难。在当前过分强调安全、孤立、排斥个人查验身份的情况下，玩弄族裔、种族和宗教政治已成为世界所有区域越来越多政党的竞选纲领，这归根结底是拒绝接受文化多元性。要求“国民优惠待遇”的背后往往是为仇外、种族主义和歧视性政治纲领披上合法的外衣。

28. 我们看到正在出现新形式的言论，包括顽固坚持关于文化、族裔或宗教多样性的立场，旨在使种族主义、仇外心理和不容忍合法化。这种言论往往由政治官员发表，并通过某些重要的学派使之合理化和纳入理论。Samuel Huntington 就是一个实例。他在其新书《我们是谁？对美国民族特性的挑战》¹中预言，在美国，来自南美洲的“拉丁系”移民是对美国特性的威胁。由此，他加深了其不同文明冲突概念制造的理论分裂，并指定新的受歧视群体——“拉丁系民族”。在此情况下，传播种族主义和歧视性言论以双重方式扭曲了民主理念：以言论自由和见解自由为挡箭牌，利用因特网等新的通信技术传播这种言论；更严重的是，这种言论无处不在，能够主导政治辩论，影响传统上民主的政党，并获得被知识界和学术界的承认。目前，歧视现象卷土重来表明种族主义和仇外心理的联系加强，这种新的形式证实歧视现象是多么普遍，甚至出现在表明不可否认的政治和民主意愿并制定综合法律战略打击种族主义和正视历史的国家。显而易见，人权的法律依据虽然是取得进展和表明人权普遍性的主要工具，但已不再能够消除或捕捉歧视文化和心态的渊源。因此，打击歧视、身份查验、价值体系、意象和概念等新领域提出了更新或深化人权概念的问题。从今以后，必须通过思考种族主义、歧视和仇外心理的渊源，鼓励和更新人权活动。在此情况下，特别报告员回顾知识战线对打击恐怖主义的重要性，建议急需制订打击恐怖主义的知识和伦理战略，揭露和详细分析种族主义的温床和根源：思想、概念、意象和观念，以有的放矢地对付种族主义根深蒂固，不可触摸的文化渊源。Bertolt Brecht 提出的警告在第二次世界大战之后和现在一样具有现实意义：“孕育野兽的子宫仍能生育”。

B. 在因特网上宣传种族主义

29. 自 1990 年代中期以来，种族主义组织和仇外组织一直利用因特网广泛传播仇恨言论。西蒙·维森特尔中心认为，现在有数千个网站致力于宣传种族主义及

¹ 《我们是谁？对美国民族特性的挑战》，Samuel P. Huntington 著，2004 年 Simon & Schuster 出版社出版。

煽动仇外情绪和有关不容忍，而 1995 年只有一个。2001 年 9 月 8 日以协商一致方式通过的《德班行动纲领》建议，各国应鼓励媒体采取自律措施，使之能够打击为种族主义目的利用因特网，并对煽动种族仇恨行为实施法律制裁（A/CONF. 189/12 和 Corr. 1, 第 144 至 147 段）。但为了防止利用因特网宣传种族主义和歧视，我们必须找出符合国际法的办法，调和尊重言论自由与尊重国际法价值和原则之间的矛盾，包括谴责歧视和种族主义。欧洲委员会会议第 1438（2000）号建议认为，“应制定法律（如果没有此类法律），禁止口头或书面煽动种族主义、反犹太主义和仇外情绪；不能接受以言论自由为借口”。

30. 在此方面，特别报告员称赞欧洲委员会部长理事会 2002 年 11 月 7 日通过《网络犯罪公约关于宣告利用计算机系统犯下的种族主义或仇外行为为犯罪行为的附加议定书》。《议定书》有 23 个国家签署，但尚未开始生效。对于基于种族、肤色、出身、民族或族裔或宗教并针对个人或群体宣扬或鼓吹仇恨、歧视或暴力行为的思想或理论，《议定书》确定了缔约方的共同法律基础，禁止传播上述思想或理论的书面材料、图象或其它任何表现形式。《议定书》还规定开展国际合作，打击利用计算机进行种族主义或仇外宣传。应考虑以《消除一切形式种族歧视国际公约》附加议定书的形式在国际一级编制类似文件，让更多国家能够采取法律措施，打击为种族主义或仇外目的利用因特网的行为。

31. 在欧洲安全与合作组织(欧安组织)2004 年 6 月 16 日和 17 日在巴黎举行关于种族主义、仇外心理和反犹太宣传之间关系的会议之后，对于防止通过因特网组织传播种族主义言论的最适当战略，目前仍有分歧，包括是否应为此采取规范措施。美国以言论自由为理由反对任何规范，但欧洲国家更赞成一项监测和制裁政策。会议未提出具体建议，但敦促在容忍方面教育因特网用户，还敦促推动合作，特别是非政府组织和协会相互合作，努力打击通过因特网进行种族主义、仇外和反犹太宣传并煽动暴力的行为。

C. 种族主义与体育运动

32. 在体育运动中，种族主义现象也告抬头，这是在欧洲足球场上最常见。2004 年在葡萄牙举行欧洲杯足球赛期间，在法国队与克罗地亚队比赛中，观众多次起哄法国队员，特别是 Sylvain Wiltord，并向其大喊“滚回非洲！”等侮辱性的话。大约 1 000 名克罗地亚球迷参与起哄喊叫，有人举着两面横幅标语，上面带有象征国际“白人权力”运动的凯尔特十字。球员之间也发生种族主义事件。2003 年，一名南非橄榄球队员被球队管理人员禁止参加世界杯，因为他拒绝与黑人队员同住一室。在东欧，反犹太主义表现为各派球迷互称“犹太人”，并在看台挥舞新纳粹和新法西斯旗帜。极右组织混入体育场，分发种族主义宣传材料并展示他们的旗帜。有些国家采取了行动。例如，在意大利展示种族主义旗帜可导致暂停比赛。种族主义也出现在网球场：在 2003 年 Roland Garros 网球锦标赛半决

赛中，观众一再起哄 Serena Williams 并向她吹口哨，她认为这些行为是种族主义所致。

33. 国际足球联合会(国际足联)和国际奥林匹克委员会必须共同努力打击足球场上和其他体育运动中日益增多的种族主义现象。国际足联打击种族主义的行动包括 2001 年 7 月 6 日在布宜诺斯艾利斯举行大会。大会印发一项决议，要求“所有直接或间接在各级和各国参与足球运动的人采取一致行动，交流信息和经验，通过谴责和制裁以任何形式从事种族主义活动的所有人，有效、果断地打击种族主义在比赛中的一切表现形式”。2002 年，大会还发起年度反歧视日，其特点是开展各项活动，明确表明足球界和整个社会都不接受种族主义和歧视行为。2003 年 3 月，国际足联执行委员会通过一项新的规则，将比赛双方队员握手列入联邦杯正式礼节。“最后的礼节”旨在树立体育运动的榜样，提醒观众首先应尊重对手和裁判，比赛第二。

34. 除国际足联采取的行动之外，欧洲足球协会(欧洲足协)也加紧进行反种族主义运动。2003 年 7 月，欧洲足协同欧洲足球反种族歧视组织共同发起一项反种族主义指南，帮助足球界对付这种现象。此外，继续在意大利蒙特奇奥举办年度反种族主义世界杯足球赛。这既是体育运动，也是文化活动，聚集了欧洲和移民背景的艺术家和非专业足球运动员。

35. 国际足联和欧洲足协为制止足球场内的种族主义现象作出重要贡献，但国际奥林匹克委员会和国际网球联合会仍应采取类似措施。这些国际体育运动机构应在彼此间并与联合国系统和会员国积极合作。特别报告员希望，保持关于体育运动中的种族主义事件及体育机构对这些事件采取行动的记录。为此，特别报告员正在谋求体育机构的合作。

D. 与反犹太主义和仇视伊斯兰教有关的种族主义现象

36. 在 2001 年 9 月 11 日之后的反恐怖主义斗争意识形态的前提下，宗教领域成为歧视和种族主义日益猖獗的一个场所。文化、宗教、种族出身等因素合并，成为蓄意歧视行为的借口。此外，由于安全或维护某一“受到威胁的身份”的因素，出现了一种公开公然为种族主义和歧视辩护并使之合法化的新思维；这是对种族、文化或宗教多元主义的否定，造成歧视性和仇外的做法，其严重性因国家而异。因此，有影响的知识分子或诸如住在纽约的意大利记者兼作家奥丽安娜·法拉奇等舆论领导人越来越多地把仇视伊斯兰教与恐怖主义和暴力行为连在一起。法拉奇在其最近的《理性的力量》²一书中，声嘶力竭地表示她对伊斯兰的敌意，同时将联合国打成一个“亲伊斯兰的”组织；在她眼中，“正是联合国和不可言喻的欧洲联盟一道发明了仇视伊斯兰教和诽谤伊斯兰的罪行”。接着，她直接攻击特别报告员，把特别报告员在提交给人权委员会的报告中指出美洲和欧洲回教徒

² 奥丽安娜·法拉奇，《理性的力量》，米兰，Rizzoli，2004 年。

在 2001 年 9 月 11 日之后遭受的人身和语言暴力行为的案件这种做法，说成是“诬蔑”行为。经过一连串的其他攻击后，她的结论是：特别报告员的报告“不过是教科文组织前亲苏派大人物放手发动的一场火刑判决仪式的小把戏而已”。事实上，杜杜在日内瓦将要求联合国神圣办事处制定“一项文化战略，以清除诽谤伊斯兰的意识形态，推动一次世界会议，以监督书写甚至教导历史的方式”。同样地，极右派知识分子和政治领袖通过发展历史修正主义否认反犹太主义行为死灰复燃。

37. 《德班宣言》明确宣布“反犹太主义和仇视伊斯兰教在世界各地的抬头，以及出现基于对犹太人、穆斯林和阿拉伯社区的种族主义和歧视观念的种族主义和暴力运动 (A/CONF. 189/12 和 Corr. 1, 第 61 段)。大会在其关于在世界一级为彻底消除种族主义进行努力的第 58/160 号决议中确认了这项分析，并深切关注地注意到反犹太主义、仇视基督教和仇视伊斯兰教的行为在世界各地抬头，以及出现基于对阿拉伯、基督徒、犹太人和穆斯林社区的种族主义和歧视观念的种族主义和暴力运动。

38. 特别报告员在他提交给人权委员会第六十届会议的报告强调了反犹太主义最近死灰复燃的惊人情况，并认为必须象对待仇视伊斯兰教行为那样，对反犹太主义行为的抬头、其深切根源、其表现和消除这种方法的方法和途径进行全面审查。他又建议委员会正式支持在每届会议上提出一份关于仇视伊斯兰教和关于反犹太主义的报告。特别报告员在他关于世界各地的穆斯林和阿拉伯人口状况向委员会第六十届会议提出的报告中，强调必须对一切形式的种族主义、反犹太主义和仇视伊斯兰教采取严厉和有计划的措施，因此，请委员会建议人权事务高级专员办事处设立一个当代形式的种族主义、反犹太主义和仇视伊斯兰教观测所，负责拟定一套科学的方法，确切地衡量这些现象，并与特别报告员合作，就这些现象向委员会以及大会提交一份年度报告。

39. 秘书长在 2004 年 6 月 21 日于纽约由联合国主办的反犹太主义问题讨论会的开幕发言上指出，人权委员会上一届会议要求特别报告员审查世界各地穆斯林和阿拉伯人口的状况，特别注意针对对他们的宗教场所、文化中心、企业经营和财产进行的暴力行为和手段。秘书长确认特别报告员的初步提议，建议特别报告员以及宗教不容忍问题特别报告员“积极探讨将来更有效打击反犹太主义的途径”。

40. 在这方面，特别报告员认为，由于秘书长所采取的立场，有必要将委员会第 2004/6 号决议理解为允许他就仇视伊斯兰教、反犹太主义和仇视基督教这三种歧视形式的每一种向委员会下一届会议提交一份报告。为此，他计划与加泰罗尼亚的教科文组织中心合作，在巴塞罗那举行一次高级别专家讨论会，这次讨论会的结果将作为他关于这些问题的报告的依据。

四. 各国政府、司法机关或其他机构已采取或计划采取的措施

A. 加拿大

41. 特别报告员欢迎加拿大正在最后确定反对种族主义新行动计划，并在他访问加拿大之后，加拿大政府向他提交了该计划。该计划鼓励各国政府、各社区组织、公共机构和个人之间进行更密切的合作；计划以七个优先领域为依据：承认过去；援助弱势群体和种族主义及有关歧视行为受害者；采取新颖的办法打击种族主义和采纳多元化；加强民间社会的作用；加强区域和国际合作；教育儿童和青年与种族主义作斗争；最后，与仇恨和偏见作斗争。加拿大政府欣然接受的特别报告员后续访问顺理成章地使特别报告员的报告和建议能够纳入这项计划。

B. 瑞士

42. 2003年7月，联邦法庭宣布了一项判决，根据这项判决，对于归化申请，再也不能通过表决方式作出决定。因此，法庭希望在归化程序中确保遵守《宪法》对所有歧视规定的禁令。瑞士联邦反对种族主义委员会（反种族主义委员会）表示，此项决定有助于防止出于种族主义原因歧视和排斥那些希望取得瑞士国籍的人士。作为补充性的保障，法庭又规定，必须书面提出关于拒绝归化决定的理由。

43. 在教育举措方面，反种族主义委员会通过海报方式发表了一项教育辅助文件，这份文件以实践为依据，指出不同形式的种族主义、反犹太主义和仇外心理。这份文件向学生和教师提供一些工具，鼓励他们积极对抗种族主义，同时启发他们对自己的行为举止自动进行反省。

C. 荷兰

44. 特别报告员欢迎荷兰在2004年2月10日通过了一项法律、实行人人不论种族或民族出身一律平等对待的原则，并为就业和专业领域的平等对待建立一个一般框架。荷兰又通过了新的宪法修正案，对于体制上的种族歧视行为确定更严厉的最高刑罚。虽然如此，特别报告员深感不安的是，荷兰政府计划对非法移民采取非常严厉的驱逐出境措施，此举对反对种族主义、种族歧视和仇外心理造成影响。因此，他要求荷兰政府从恪守反对种族主义承诺的精神出发，重新审查这些措施的适当性。

五. 结论和建议

45. 特别报告员将就与其任务规定有关的问题，特别是在他的后续访问之后，向人权委员会第六十一届会议提出详细建议。他希望提请大会注意以下问题：

- 请大会在反种族主义斗争中考虑到歧视和仇外心理的复杂因素，因为在新形式的种族主义中，宗教、文化和民族或种族综合体存在这种因素；
- 请大会又考虑提请各会员国注意在打击种族主义、种族歧视和仇外心理方面，知识阵线日益重要；为此，必须在思想、概念、图像、观念和价值观系统方面制定一项知识战略；
- 大会必须根据法国发生的所谓的“RER C”社会新闻，设法避免以打击一切形式的种族主义、作为政治、媒体和知识手段，并根据普及、平等和客观的价值观建立这方面的道德规范；
- 请大会提请各会员国注意有必要采取必需的立法、司法、新闻和教育措施，确保反对恐怖主义的正义斗争不会演变为或沦为针对特定人口、宗教、文化或种族的新的歧视形式；
- 在执行《德班行动纲领》的范围内，请大会注意对移民、难民和非本国国民造成特别影响并使他们特别容易受到伤害的、新的歧视形式；
- 请大会提请各会员国注意仇外心理抬头以及人权的法律依据作为表达这些权利的普遍性的工具虽然具有基本意义，但不再能够根除根深蒂固的歧视文化和心态。在采取人权行动的同时，还必须对种族主义深刻的文化根源进行反思；
- 请大会一方面提请所有会员国注意在体育运动方面的种族主义抬头，另一方面请国际体育机构采取适当措施，消除这方面的种族主义，并为此与相关的人权机构，特别是消除种族歧视委员会和特别报告员共同合作；
- 最后，请大会提请所有会员国注意有必要采取措施，依照《德班行动纲领》第 144 至 147 段的规定，防止在因特网上传播种族主义歧视和仇外的信息。