



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 September 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 107(b) предварительной повестки дня*

**Вопросы прав человека: вопросы прав человека,
включая альтернативные подходы в деле
содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Региональные мероприятия по поощрению и защите прав человека

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад о региональных мероприятиях по поощрению и защите прав человека подготовлен в соответствии с резолюцией 57/210 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2002 года и содержит информацию о мерах, принятых во исполнение этой резолюции. Основной акцент в настоящем докладе делается на региональных стратегиях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и наиболее важных событиях, происшедших после 2002 года.

В целях обеспечения максимальной результативности деятельности Организации Объединенных Наций на национальном уровне Управление Верховного комиссара систематически применяет региональный и субрегиональный подходы с помощью различных дополнительных средств и методов, в частности путем содействия созданию региональных рамок поощрения и защиты прав человека, обеспечения, где это целесообразно, субрегиональной направленности осуществляемой деятельности, направления на местах региональных и субрегиональных представителей, заключения соглашений о сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными учреждениями, осуществления совместных региональных проектов и организации консультаций и диалогов.

* A/59/150.

I. Введение

1. В своей резолюции 57/210 от 18 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят девятой сессии доклад о состоянии региональных мероприятий по поощрению и защите прав человека, разработать конкретные предложения и рекомендации относительно путей и средств укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами в области прав человека и включить в него информацию о результатах осуществления мер, принятых во исполнение этой резолюции.

2. В настоящем докладе основное внимание уделяется региональным стратегиям УВКПЧ и наиболее важным событиям, происшедшим после 2002 года, когда Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее предыдущий доклад по этой теме (A/57/283).

II. Региональные стратегии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

3. Прогресс в области защиты и поощрения прав человека зависит в первую очередь от мер, принимаемых на национальном уровне, — мер, непосредственно связанных со всесторонним применением положений основных международных договоров по правам человека. Вместе с тем в целях достижения максимальной результативности деятельности Организации Объединенных Наций на национальном уровне УВКПЧ систематически применяет региональный и субрегиональный подходы с помощью различных дополнительных средств и методов, включая, в частности, следующее:

- а) оказание поддержки в создании региональных рамок для поощрения и защиты прав человека;
- б) обеспечение, где это целесообразно, субрегиональной направленности осуществляемой деятельности;
- с) откомандирование региональных и субрегиональных представителей;
- д) заключение соглашений о сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными учреждениями, осуществление совместных региональных проектов и организация консультаций и диалогов.

4. Рамки регионального технического сотрудничества для Азиатско-Тихоокеанского региона — первый механизм такого рода — были созданы правительствами стран региона в Тегеране в 1998 году, когда было достигнуто согласие относительно четырех основных компонентов рамок, а именно: а) разработки национальных планов действий в области прав человека; б) создания и укрепления национальных учреждений; с) поощрения просвещения по вопросам прав человека; и д) стратегий в отношении экономических, социальных и культурных прав и права на развитие. Самая последняя двухгодичная программа действий в контексте осуществления Рамок была утверждена в Дохе в марте 2004 года.

5. В 1999 году правительства нескольких стран Латинской Америки и Карибского бассейна приняли в Кито Рамки технического сотрудничества в области прав человека, в которые также включены вышеупомянутые четыре основных положения плюс пятый компонент, касающийся защиты уязвимых групп. Ряд мероприятий в рамках осуществления принятых в Кито Рамок был проведен в 2001 году в Уругвае для субрегиона МЕРКОСУР (Южноамериканского общего рынка), в Перу для Андского региона и в Аргентине для региона Латинской Америки и Карибского бассейна в целом.

6. На Международной конференции по правам человека и демократизации, которая была проведена в Дубровнике, Хорватия, в октябре 2001 года в партнерстве с правительством Хорватии, Европейской комиссией, Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), было подчеркнуто важное значение обеспечения поддержки нарождающегося гражданского общества в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, обеспечения более тесной увязки со стандартами и механизмами Организации Объединенных Наций и разработки национальных планов и создания инфраструктур в области прав человека, а также просветительской деятельности в области прав человека.

7. В Африке усилия УВКПЧ сосредоточены главным образом на субрегиональном подходе к южной части Африки, к Центральной, Восточной и Западной Африке. С правительствами и различными секторами африканского общества, включая политических деятелей, юристов, ученых и учреждения гражданского общества, начаты консультации и диалоги по приоритетным вопросам. В рамках Африканского регионального диалога I, состоявшегося в Женеве в ноябре 2001 года, и диалога II, состоявшегося в Аруше, Танзания, в мае 2002 года, были получены ощутимые результаты, на основе которых правительства, региональные организации и неправительственные организации стали строить свою деятельности и укрепились связи с Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД), Африканским союзом и другими субрегиональными организациями.

8. УВКПЧ разработало проекты сотрудничества с рядом арабских стран и определило ряд ключевых проблем, вызывающих общую обеспокоенность, включая повышение уровня информированности о правах человека, создание организационных сетей гражданского общества и обеспечение профессиональной подготовки и необходимость перевода учебных материалов по правам человека на арабский язык. В настоящее время с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) осуществляется совместный региональный проект, посвященный этим проблемам. Особого упоминания заслуживает Арабская хартия прав человека — важный перспективный документ, который УВКПЧ всецело поддерживает.

9. УВКПЧ оказывает поддержку региональным секретариатам национальных учреждений. В рамках осуществления подобной стратегии партнерства по отношению к национальным учреждениям акцент делается на создании и укреплении региональных сетей, а оказание помощи связано не только с организацией ежегодных совещаний региональных сетей, но и с реализацией инициатив по вопросам существа, таких, как обеспечение соблюдения прав человека в контексте борьбы с терроризмом (Мексика, сентябрь 2003 года, и Непал, февраль 2004 года), методы проведения расследований (Шри-Ланка, ноябрь

2003 года), права коренных народов (Колумбия, март 2004 года) и предупреждение пыток (Аргентина, июнь 2004 года).

Откомандирование региональных и субрегиональных представителей

10. Направление УВКПЧ региональных представителей началось недавно с создания соответствующего присутствия в двух субрегионах (Сообществе по вопросам развития юга Африки в Претории и Экономическом сообществе центральноафриканских государств в Яунде), а также в региональных комиссиях для Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Тихоокеанского региона, Западной Азии и Африки. Направление региональных и субрегиональных представителей УВКПЧ в Сантьяго, Бангкок, Бейрут и Аддис-Абебу позволяет установить более тесные рабочие связи с государствами, страновыми группами Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями и неправительственными организациями.

Соглашения о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и учреждениями

11. Одним из основных направлений деятельности УВКПЧ является налаживание новых связей, в частности с региональными организациями и учреждениями. В течение прошедших нескольких лет был заключен ряд меморандумов о взаимопонимании, например с ПРООН, региональными комиссиями и — совсем недавно, во втором квартале 2002 года, — с Лигой арабских государств. Благодаря этим соглашениям были приняты конкретные практические меры по вопросам сотрудничества, которые способствовали интеграции и более комплексному учету вопросов прав человека в программах работы партнеров УВКПЧ.

III. Региональные рамки

A. Африка

12. Региональные мероприятия УВКПЧ в Африке осуществляются на двух уровнях. Во-первых, оказывается помощь Африканскому союзу (АС) в повышении действенности и эффективности его правозащитной системы, а во-вторых — обеспечивается представленность на субрегиональном уровне в целях укрепления национального и субрегионального потенциала в области прав человека.

13. Что касается первого уровня, то УВКПЧ оказало секретариату АС в Аддис-Абебе помощь в разработке программы, призванной содействовать обеспечению всестороннего учета вопросов прав человека в контексте осуществления его стратегий и мероприятий; в организации кампании в целях ратификации Протокола об учреждении Африканского суда и завершения процесса, призванного обеспечить утверждение Протокола о правах женщин. Протокол о правах женщин был принят в июле 2003 года в ходе саммита Африканского союза. Кроме того, Управление содействовало участию организаций гражданского общества и национальных институтов Африки в работе Африканской комиссии по правам человека, предоставив соответствующие субсидии и стипендии. Что касается других программ Африканского союза, связанных с реализа-

цией прав человека, то УВКПЧ было задействовано в осуществлении программ по созданию потенциала в целях эффективного обеспечения всестороннего учета вопросов прав человека в контексте реализации инициативы «Новое партнерство в интересах развития Африки» (НЕПАД) и работы африканских механизмов коллегиального обзора на различных уровнях.

14. По просьбе Африканского союза УВКПЧ оказало помощь в проведении второй Конференции министров Африканского союза по вопросам прав человека, которая состоялась в мае 2003 года в Кигали. Одну из делегаций африканских экспертов — участников Конференции, представлявших гражданское общество, научно-исследовательские учреждения и национальные правозащитные организации, возглавил тогдашний заместитель Верховного комиссара по правам человека. Наряду с этим УВКПЧ оказало помощь в организации в Найроби подготовительного совещания НПО и подготовке справочных материалов для Конференции.

15. УВКПЧ продолжало оказывать Африканской комиссии по правам человека и народов (Африканской комиссии) — старейшему договорному органу в Африке — содействие по вопросам существа и техническую помощь в рамках процесса взаимного обмена информацией, предусматривающего обмен сотрудниками и участие членов Африканской комиссии в заседаниях договорных органов Организации Объединенных Наций. Это способствовало совершенствованию методов работы Комиссии и более эффективному сотрудничеству с договорными органами.

16. Кроме того, во исполнение просьбы Африканской комиссии Управление помогло в организации выездного совещания ее членов, которое состоялось в Аддис-Абебе 24–26 сентября 2003 года. Это выездное совещание было проведено с целью дать его участникам возможность критически оценить характер функционирования правозащитной системы стран Африки и внести конкретные предложения в отношении совершенствования методов работы и процедур Комиссии и повышения эффективности деятельности ее секретариата.

17. В период с 10 по 12 марта 2003 года Управление организовало в сотрудничестве с Легон-центром по международным делам в Аккре региональное консультативное совещание экспертов по вопросам прав человека и региональной интеграции в Африке. Для участия в совещании прибыло 46 участников-представителей различных международных, региональных и субрегиональных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций Африки, а также представителей Международной организации франкоязычных стран.

18. На субрегиональном уровне представительства УВКПЧ в южной, центральной и восточной частях Африки являлись основными центрами, координировавшими усилия по обеспечению всестороннего учета и интеграции вопросов прав человека в деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) и работы региональных и субрегиональных учреждений, и способствовали тем самым деятельности по оказанию технической помощи, укреплению потенциала на национальном уровне и осуществлению выводов и рекомендаций договорных органов и механизмов Комиссии по правам человека. Помимо этого, представительства отвечают за то, чтобы за счет взаимодействия с сообществом субрегиональных экономических организаций содействовать осуществлению субрегиональных мер реагирования в связи с

проблемами транснационального характера. Региональные отделения отслеживают также события в области прав человека на национальном уровне, что помогает дорабатывать и оттачивать программы УВКПЧ и делать их более актуальными и полезными для региональных субъектов.

19. Региональное отделение в Аддис-Абебе играло весьма важную роль в рамках региональных диалогов, налаженных в переходный для Африканского союза период, особенно по вопросам, касающимся прав человека, демократического и рационального управления и господства права. Трудно переоценить возможности Управления в плане тесного взаимодействия с ключевыми субъектами регионального уровня, а присутствие регионального отделения в Аддис-Абебе неизменно обуславливало повышенный интерес к вопросам прав человека, что содействовало интеграции правозащитных аспектов в общую стратегию деятельности на континенте. Сотрудничество с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) дает УВКПЧ возможность доработать свой концептуальный подход и опробовать механизмы и инструменты в целях содействия развитию на основе принципа уважения прав человека. В 2003 году региональное отделение приняло участие в планировании Африканского форума развития и внесло существенный вклад в подготовку доклада об управлении в Африке. Оно также занималось распространением соответствующей литературы по вопросам реализации основанного на учете прав человека подхода к деятельности в целях развития и организовало семинар совместно с Африканским центром гендерных вопросов и развития.

20. В интересах восточноафриканских стран, на которые распространяется действие его мандата, региональное отделение в Аддис-Абебе провело целый ряд мероприятий в Кении, Уганде, Джибути, Танзании, Эфиопии и Эритрее, в том числе в целях содействия созданию координационной группы по вопросам прав человека в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций. В 2003 году в тесном сотрудничестве с другими учреждениями и сетью организаций гражданского общества оно занималось осуществлением программ в области профессиональной подготовки, организацией семинаров и практикумов, а также разработкой учебных материалов, предназначенных для деятельности в целях формирования культуры прав человека на национальном уровне.

21. В 2003 году региональное отделение для южной части Африки, деятельность которого финансируется совместно УВКПЧ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), провело три тематических учебных семинара, участниками которых стали примерно 200 представителей правительств, организаций гражданского общества и страновых групп Организации Объединенных Наций региона и которые были посвящены следующим темам: «Выполнение стандартов в области прав человека» (Мбабане, Малави, 10–12 июня 2003 года), «Права человека и управление» (Маврикий, 10–12 сентября 2003 года) и «Вклад гражданского общества в поощрение и защиту прав человека на юге Африки» (Претория, 28–29 ноября 2003 года).

22. Использованный при проведении вышеуказанных мероприятий тематический подход оказался эффективным с точки зрения затрат и способствовал обмену опытом в рамках группы стран, имеющих сходные условия либо желающих перенять передовой опыт стран своего региона и наладить необходимые связи. Эксперты и референты-консультанты представляли исследовательские институты, занимающиеся вопросами прав человека в регионе, которые знако-

мы как с теорией, так и с практикой в области прав человека. Заслуживающую высокой оценки помощь в подготовке и проведении этих семинаров оказали отделения ПРООН и резиденты-координаторы как стран-участниц, так и стран-организаторов.

23. Помимо проведения семинаров, отделение для южной части Африки смогло оказать консультативную помощь по техническим вопросам и — в ограниченном объеме — помощь партнерам, например секретариатам Африканского союза, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), НЕПАД, а также национальным правительствам, институтам гражданского общества — научным, религиозным, культурным организациям — и организациям частного сектора.

24. В контексте выполнения своего мандата Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке продолжает осуществлять программы и мероприятия, способствующие реализации целей Организации Объединенных Наций в плане поощрения прав человека, демократических принципов и ценностей в субрегионе.

25. В течение рассматриваемого периода для наиболее влиятельных лидеров, активистов правозащитного движения и представителей гражданского общества проводились субрегиональные семинары и практикумы, в центре внимания которых находились, в частности, вопросы просвещения в области прав человека и соответствующие аспекты отправления правосудия, более конкретно — в области военной юстиции, в вопросах прав человека и господства права в связи с деятельностью работников средств массовой информации, а также права меньшинств и уязвимых групп (женщин и детей) в Центральной Африке.

26. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, подписанным в июле 2002 года между Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и Генеральным секретарем Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Субрегиональный центр оказал техническое содействие секретариату ЭСЦАГ в целях укрепления его аналитического потенциала и повышения действенности субрегионального Механизма раннего предупреждения (МРПЦА). Кроме того, эти два ведомства осуществляют совместные мероприятия субрегионального характера.

27. В Западной Африке УВКПЧ активизировало переговоры с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) в целях создания субрегионального присутствия, которое будет содействовать разработке и осуществлению рамочной программы действий в области прав человека в субрегионе.

28. УВКПЧ оказывает помощь секретариату Координационного комитета африканских национальных правозащитных учреждений с момента его создания в 2002 году в ходе работы четвертой региональной Конференции национальных правозащитных учреждений.

В. Арабский регион

29. Региональное отделение для арабского региона в Бейруте было создано в феврале 2002 года в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, который был подписан между УВКПЧ и Экономической и социальной комиссией

для Западной Азии (ЭСКЗА) в рамках общей стратегии, нацеленной на то, чтобы обеспечить УВКПЧ возможность принимать более адекватные и стратегически обоснованные меры в интересах реализации прав человека в соответствующих арабских странах. Мандат Отделения предусматривает работу с правительствами в целях поощрения и защиты прав человека, ратификации международных договоров, приведения национального законодательства в соответствие с международными обязательствами, представления докладов договорным органам и оказания помощи судебным органам, органам полиции и государственным должностным лицам по вопросам обеспечения правопорядка и прав человека.

30. Деятельность Отделения призвана способствовать осуществлению международных договоров в области прав человека и содействовать реализации специальных процедур Комиссии по правам человека. Отделение оказывает техническую помощь и консультативные услуги, особенно по вопросам, касающимся применения Руководящих принципов УВКПЧ (в отношении деятельности, связанной с сокращением масштабов нищеты, незаконной торговли, борьбой с ВИЧ/СПИДом, вынужденными переселенцами и внедрением гендерного подхода), а также методологических средств и инструментов, например учебников и пособий серии, посвященной вопросам профессиональной подготовки.

Сотрудничество с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) и страновыми группами Организации Объединенных Наций в интересах обеспечения всестороннего учета вопросов прав человека в программах и мероприятиях в целях развития и содействия реализации подхода, основанного на учете прав человека

31. Региональное отделение в Бейруте привержено курсу на повышение осведомленности членов страновых групп Организации Объединенных Наций о конкретных рекомендациях правозащитных органов Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более активного учета этих рекомендаций при составлении программ, а также в рамках процессов подготовки общих анализов по странам и реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОАС/РПООНПР). В интересах обеспечения всестороннего учета вопросов прав человека Региональный представитель поддерживает создание в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций тематических рабочих групп по правам человека, которые он консультирует по приоритетным задачам в области прав человека.

Работа с организациями гражданского общества в рамках деятельности по созданию потенциала, профессиональной подготовки, участия в мероприятиях на национальном и региональном уровнях и предоставление неправительственным организациям необходимой документации

32. Благодаря деятельности своего регионального отделения УВКПЧ удалось укрепить партнерские отношения за пределами Организации Объединенных Наций, в частности с региональными и национальными организациями, включая НПО.

33. В 2002 году между УВКПЧ и Лигой арабских государств (ЛАГ) был подписан меморандум о намерениях в отношении сотрудничества в области защи-

ты и поощрения прав человека. В соответствии с положениями этого меморандума УВКПЧ организовало в сентябре 2003 года для сотрудников секретариата Лиги недельный курс профессиональной подготовки. Цель курса состояла в том, чтобы наладить более тесные рабочие отношения между двумя организациями, содействовать более глубокому пониманию сотрудниками ЛАГ характера работы УВКПЧ и ознакомить их с международными договорами и механизмами в области прав человека.

34. В рамках сотрудничества УВКПЧ-ЛАГ значительное внимание уделяется работе над Арабской хартией прав человека. В частности, УВКПЧ учредило комитет в составе пяти экспертов из Катара, Туниса, Саудовской Аравии, Египта и Алжира, которые должны представить свои комментарии и замечания в связи с проектом Арабской хартии прав человека, работа над которым была завершена Арабской комиссией по правам человека в октябре 2003 года. В декабре 2003 года эксперты провели серию совещаний с секретариатом Лиги арабских государств в Каире и представили свои рекомендации Арабской комиссии. В январе 2004 года Комиссия утвердила новый текст, в котором нашли свое отражение многие из вынесенных экспертами рекомендаций. Окончательный текст Хартии был принят в ходе Совещания глав арабских государств и правительств (Арабского саммита), состоявшегося в Тунисе 22–23 мая 2004 года. Несмотря на ряд вопросов, которые возникают в связи с отдельными разделами Хартии, нынешний документ значительно лучше проработан по сравнению с текстом 1994 года, поскольку в нем нашли свое отражение некоторые проблемы, например, такие, как чрезвычайное положение, справедливое судебное разбирательство, рабство, половое насилие, инвалидность и незаконная торговля, — которые в предыдущем тексте были опущены либо не были сформулированы надлежащим образом. Кроме того, в этом тексте предусмотрено создание перспективного механизма контроля, аналогичного Комитету по правам человека.

35. Вслед за принятием Арабской хартии УВКПЧ намерено разработать с Лигой арабских государств более широкую программу технического сотрудничества с целью наращивания своего потенциала в области прав человека. Наряду с этим УВКПЧ будет продолжать консультации, начатые с секретариатом ЛАГ, и в этих целях будет приглашать должностных лиц старшего звена для участия в конференциях и мероприятиях, организуемых в арабском регионе.

36. В декабре 2003 года УВКПЧ организовало в Дамаске субрегиональный учебный семинар для государственных должностных лиц, неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений в Иордании (Национальный центр по правам человека) и других заинтересованных участников из Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, посвященный осуществлению заключительных замечаний Комитета по правам ребенка.

37. В рекомендациях, в частности, содержался призыв к повышению действенности координации и сотрудничества между государственными структурами и гражданским обществом с участием молодежи и детей в целях более эффективного осуществления обязательств в области прав человека.

38. В феврале 2004 года в контексте Рамок регионального технического сотрудничества для Азиатско-Тихоокеанского региона УВКПЧ организовало в Дохе Субрегиональный семинар по вопросам просвещения в области прав человека в системе школьного образования шести государств Совета сотрудниче-

ства стран Залива (ССЗ). Участниками семинара были представители Бахрейна, Катар, Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана и Саудовской Аравии. Кроме того, в семинаре принял участие наблюдатель от Йемена. Для участия в семинаре был приглашен ряд национальных и региональных неправительственных организаций, а также национальные правозащитные организации. Важным результатом работы семинара стало утверждение ряда рекомендаций, в том числе — на политическом уровне — в отношении более тесного сотрудничества в области просвещения по вопросам прав человека, в которых, в частности, содержался призыв к заинтересованным органам государств — членов Совета сотрудничества стран Залива ратифицировать и изучить международные и арабские конвенции и договоры, касающиеся прав человека, разработать национальные стратегии и планы в сфере просвещения по вопросам прав человека, а также активизировать усилия в интересах интеграции принципов и целей просвещения по вопросам прав человека в нормативно-правовую базу в сфере образования. Участники семинара призвали также расширить деятельность в целях внедрения правозащитных аспектов в учебные программы школ и вузов и считать профессиональную подготовку одной из важнейших составляющих стратегий образования в области прав человека.

39. Региональный проект по вопросам развития человеческого потенциала и прав человека (PARDHUR) представляет собой совместный проект УВКПЧ и ПРООН, договоренность об осуществлении которого была достигнута в 2002 году. Цель проекта, который в настоящее время осуществляется Арабской организацией по правам человека (АОПЧ), заключается в том, чтобы содействовать диалогу между правительствами, гражданским обществом и сообществом научно-исследовательских организаций стран арабского региона в интересах повышения эффективности мер защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав и права на развитие. В рамках этого проекта была организована серия заседаний «за круглым столом» по конкретной тематике, касающейся конвенции в области прав человека и их актуальности для реализации подхода к деятельности в целях развития, основанного на учете прав человека, для участия в которых были приглашены парламентарии, старшие государственные должностные лица директивного уровня, представители сферы образования, руководители частного сектора и выдающиеся общественные деятели, журналисты и представители неправительственных организаций. За отчетный период были проведены следующие заседания «за круглым столом»:

а) семинар, посвященный правам человека и средствам массовой информации, был проведен в Каире 21–22 января 2003 года. В ходе семинара состоялись многочисленные конструктивные дискуссии, посвященные проблемам в вопросах обеспечения свободы средств массовой информации, «техническим двусмысленностям», которые имеют место при освещении средствами массовой информации вопросов прав человека, а также роли средств массовой информации в том, что касается содействия реализации прав человека и развитию человеческого потенциала в арабском регионе, а также вопросу о том, каким образом содействовать отражению позиции Организации Объединенных Наций в арабских средствах массовой информации;

б) семинар, посвященный социальным, экономическим и культурным правам, состоялся в Марокко в июле 2003 года и был организован АОПЧ и Марокканским центром документации и информации. Участие в семинаре приняли региональный представитель ПРООН-Регионального бюро для арабских го-

сударств (РБАГ) и около 60 представителей арабских неправительственных организаций и активистов из 13 арабских стран;

с) семинар, посвященный Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и насилию в отношении женщин, был организован в Бейруте 26–27 января 2004 года, и его многочисленными участниками стали арабские женщины-представительницы стран региона, в частности стран Залива;

д) семинар, посвященный роли гражданского общества в процессе реформ в арабском мире, состоялся в Александрии, Египет, в июне 2004 года. И в семинаре, проходившем в Бейруте, и в семинаре, состоявшемся в Александрии, приняли участие представители гражданского общества и правительств арабских стран, а также учреждения Организации Объединенных Наций. Эти форумы дали возможность проанализировать препятствия на пути к полноценному участию женщин и гражданского общества в процессе реформ. Помимо этого семинары способствовали налаживанию конструктивного диалога между правительствами и компонентами гражданского общества и поощрению прав человека в целом. В рамках этих двух семинаров представилась возможность обратиться к Лиге арабских государств и государствам региона с призывом активизировать их усилия в целях обновления текста Арабской хартии и принятия текста в новой редакции;

е) проводилась работа по подготовке и распространению публикаций; был подготовлен веб-сайт на арабском языке (www.arabhumanrights.org).

С. Азиатско-Тихоокеанский регион

40. УВКПЧ прилагает все большие усилия в целях повышения эффективности регионального сотрудничества в области прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Два ежегодных семинара в контексте осуществления Рамок регионального сотрудничества в области поощрения и защиты прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе (именуемых далее «Рамки регионального сотрудничества для Азиатско-Тихоокеанского региона») были организованы, соответственно, в Исламабаде в 2003 году и в Дохе в 2004 году. При проведении семинаров, как и прежде, применялся «поэтапный», «ступенчатый» подход и подытоживались результаты, достигнутые в следующих четырех приоритетных областях, которые были определены в ходе ежегодного семинара, состоявшегося в Тегеране в 1998 году: национальные планы действий в области прав человека; национальные правозащитные организации; просвещение в области прав человека и стратегии реализации экономических, социальных и культурных прав и права на развитие. Так, в контексте Рамок регионального сотрудничества для Азиатско-Тихоокеанского региона с правительствами при поддержке и консультативной помощи национальных правозащитных организаций и организаций гражданского общества Азиатско-Тихоокеанского региона были на постоянной основе организованы консультации в целях возможного создания региональных правозащитных механизмов.

41. Были организованы также межсессионные мероприятия: субрегиональный семинар для судей и адвокатов на тему о возможности защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав, был организован УВКПЧ в сотрудничестве с Международной комиссией юристов и при участии

Международной ассоциации юристов, оказавшей помощь в вопросах существа (26–28 января 2004 года, Улан-Батор, Монголия); в феврале 2004 года было проведено исследование, посвященное вопросам массового и неформального просвещения в области прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе; а в Катманду при поддержке УВКПЧ 16–18 февраля 2004 года прошло восьмое ежегодное совещание Азиатско-тихоокеанского форума (АТФ).

42. На состоявшемся в Дохе двенадцатом ежегодном семинаре Рамок регионального сотрудничества для Азиатско-Тихоокеанского региона был принят план действий на 2004–2006 годы, который предстоит осуществить в течение последующего двухгодичного периода при условии наличия ресурсов по линии Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека. В Дохинской программе действий предусмотрены следующие основные цели по каждому из упомянутых выше четырех разделов:

- a) учет извлеченных уроков и передового опыта, накопленного в регионе, и разработка средств для подготовки национальных планов действий;
- b) укрепление национального потенциала в области просвещения по правам человека с особым акцентом на интеграцию образования в области прав человека в системы школьного образования;
- c) оказание поддержки в контексте осуществления региональных инициатив, нацеленных на повышение роли национальных правозащитных учреждений и Азиатско-тихоокеанского форума; и
- d) укрепление национального потенциала в целях реализации экономических, социальных и культурных прав и права на развитие.

43. В выводах, сделанных в ходе ежегодного практикума в Дохе, участники подтвердили приверженность усилению субрегионального, регионального и международного сотрудничества в целях поощрения всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод в соответствии с международными обязательствами. Кроме того, с учетом необходимости корректировки нынешнего расписания ежегодных практикумов, посвященных четырем основным компонентам, представители правительств, присутствовавшие на практикуме, не только отметили результаты, достигнутые к настоящему времени при помощи азиатско-тихоокеанских рамок, но также и приветствовали возможное включение в предстоящие ежегодные практикумы тематической дискуссии по теме, которая будет определена государствами-членами.

44. Эти межправительственные усилия дополняются работой Регионального представителя УВКПЧ для Азиатско-Тихоокеанского региона, располагающегося в Бангкоке. Региональный представитель стремится активизировать действия правительств, а также способствовать системе Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу в проведении мероприятий в целях содействия правительствам в улучшении защиты прав человека. Проект, в рамках которого функционирует Региональное отделение, предназначается для: поощрения применения системой Организации Объединенных Наций основывающегося на правах человека подхода к развитию; содействия созданию или укреплению национальных систем защиты прав человека; содействия системе Организации Объединенных Наций по правам человека в повышении эффективности мероприятий по обеспечению защиты; максимального увеличения скоординированного воздействия в Азиатско-Тихоокеанском регионе работы

УВКПЧ по приоритетным темам и более тщательного учета азиатско-тихоокеанской региональной перспективы в глобальной работе УВКПЧ по этим темам; и для углубления сотрудничества с правительствами стран в регионе.

45. Одна из важных функций Регионального представителя заключалась в содействии обмену информацией и практическим опытом в связи с этим регионом. В 2004 году по таким темам, как уроки, извлеченные из практического опыта ЮНИСЕФ в деле применения основывающегося на правах подхода и основывающегося на правах доступа ПРООН к проектам по вопросам юстиции, а также реализации права на образование, проводился ежеквартальный форум практических специалистов по вопросам учета прав человека в процессе развития. Под эгидой регионального форума в марте 2004 года в Китае был проведен первый национальный форум по теме «Основывающийся на правах подход к развитию».

46. Одна из основных задач отделения Регионального представителя заключается в содействии обмену практической информацией. В этой связи оно приступило к реализации небольшого проекта («Учитывающий права человека подход к вопросам развития — полученные уроки») с целью извлечения уроков из программ развития в регионе, которые предназначались для применения правозащитного подхода. Предполагается, что проект освоения практических уроков будет завершен в начале 2005 года. Вторым инструментом содействия обмену информацией в этой области является база данных о подходе, основывающемся на правах (ПОП), который предоставляет доступ к большому объему документов, касающихся учитывающего права человека подхода к развитию. Эта база представлена в Интернете по адресу www.un.or.th/ohchr/database/RBAUserSearch.asp. Отделение Регионального представителя также на регулярной основе обновляет и распространяет целый ряд информационных ресурсов (представлены по адресу www.un.or.th/ohchr), включая основные новости о положении в области прав человека в регионе, информацию о международных совещаниях и конференциях по правам человека, о ратификации основных договоров по правам человека и оговорках к ним, сообщения государств об осуществлении договоров и информацию о поездках в страны регионы тематических и страновых экспертов Комиссии с 1993 года. Наконец, Региональный представитель также предоставляет целый ряд учебных материалов по различным вопросам прав человека.

47. Профессиональная подготовка является еще одним важным аспектом работы Регионального представителя. Отделение Регионального представителя содействовало ряду страновых групп Организации Объединенных Наций в разработке надлежащих общих анализов по стране/РПООНПР, предоставляя экспертов по вопросам прав человека в рамках процесса общих анализов по стране и РПООНПР для глобальных практикумов и обеспечивая проведение более целенаправленной подготовки по правам человека для сотрудников страновых групп, в том числе во Вьетнаме, Индонезии и на Суве. Кроме того, Региональный представитель работает с различными отделами и подразделениями ЭСКАТО в целях улучшения понимания и информированности о правах человека при помощи проводимых на регулярной основе оперативных учебных занятий, посвященных учитывающему права человека подходу.

48. Региональный представитель активно содействует рассмотрению мнений гражданского общества в регионе. Сети гражданского общества по вопросам прав человека активно действуют в ряде областей, и они укрепили свои позиции, особенно после Венской всемирной конференции по правам человека, однако в других местах они остаются очень слабыми. В большинстве субрегионов правозащитники являлись объектом нападения. В этой связи Региональный представитель занимался вопросами объединения представителей гражданского общества на субрегиональной основе путем проведения ежегодных консультаций, до этого в Южной и Юго-Восточной Азии, а в самое последнее время, в 2004 году, в Тихоокеанском регионе.

49. Кроме того, Региональный представитель содействует совместному рассмотрению конкретных вопросов членами гражданского общества и представителями Организации Объединенных Наций, правительственных и занимающихся вопросами сотрудничества в целях развития учреждений. В марте 2004 года Региональный представитель и его учреждения и организации-партнеры провели совещание экспертов по вопросам ВИЧ/СПИДа и прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Это совещание экспертов явилось частью более общего проекта с целью разработки рекомендаций об учете вопросов прав человека в мерах по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В настоящее время Региональное отделение рассматривает вопрос о том, как наилучшим образом содействовать проведению национальных последующих мероприятий совместно с потенциальными партнерами.

50. Другая конкретная инициатива касалась проведения регионального диалога по вопросу о правах на жилье, организованного ЭСКАТО в июне 2004 года. Региональный представитель тесно сотрудничал с ЭСКАТО в организации этого диалога, в котором участвовали представители организаций низового уровня и поборники права на жилье, рассмотревшие полезность применения учитывающего права подхода к решению проблем жилья. Результаты этого диалога были представлены Подкомитету ЭСКАТО по методам борьбы с нищетой, и рассматривается вопрос о последующей деятельности.

51. Региональный представитель продолжает оказывать поддержку организуемым ЭСКАТО консультациям экспертов и гражданского общества по конкретным правам. Было достигнуто соглашение о сотрудничестве в ближайшем будущем в связи с рассмотрением вопросов, касающихся прав пожилых лиц.

52. Определяя потребности регионов и ресурсы, имеющиеся для их удовлетворения, УВКПЧ постоянно анализирует свои приоритеты, с тем чтобы обеспечить учет новых потребностей. Одна из таких областей касается Тихоокеанского региона, работа представителей которого на международных и региональных форумах свидетельствует о необходимости уделения особого внимания этим приоритетам, в том числе вопросам прав человека. В последнее время страны Тихоокеанского региона стали одним из важных объектов поддержки УВКПЧ.

53. В соответствии с рекомендацией проходившего в Дохе ежегодного практикума УВКПЧ приступило к рассмотрению возможности создания отделения в Тихоокеанском регионе. С этой целью УВКПЧ завершило проведение миссии по оценке потребностей Тихоокеанского региона (12 мая — 4 июня 2004 года), с тем чтобы, среди прочего:

а) оценить необходимость участия УВКПЧ в работе СГООН, располагающейся на Фиджи, на основе обсуждения путей и способов сотрудничества в том, что касается поддержки по правам человека для существующих программ, а также учета прав человека в работе СГООН; и

б) провести консультации с соответствующими правительствами, национальными правозащитными институтами (Австралии, Фиджи и Новой Зеландии), АТФ, донорскими учреждениями (ЮСАИД и НЗЭИД), правозащитными НПО и другими организациями гражданского общества в целях выявления и оценки технической помощи, необходимой для укрепления национальных правозащитных систем в Тихоокеанском регионе.

54. Через посредство своего Регионального представителя УВКПЧ также выступило в качестве одного из организаторов Тихоокеанских консультаций по правам человека (1–3 июня 2004 года) в сотрудничестве с АТФ, Комиссией по правам человека Фиджи и Секретариатом Содружества, при финансовой поддержке НЗЭИД. Участники консультаций, в частности, признали важность применения базовых минимальных норм и стандартов в области прав человека и призвали доноров и региональные и международные учреждения содействовать тихоокеанским островным государствам в применении таких стандартов при помощи ряда инициатив, таких, как возможное создание должности консультанта УВКПЧ по правам человека в страновой группе на Фиджи для выявления потребностей в области технического сотрудничества в Тихоокеанском регионе и для работы со всеми соответствующими партнерами по правам человека.

55. Специализированные национальные институты являются особенно полезными механизмами защиты прав человека. УВКПЧ активно содействует укреплению и созданию национальных правозащитных институтов в регионе путем прямого предоставления технических и правовых консультаций и политической поддержки, а также сотрудничества с другими многосторонними и двусторонними субъектами, действующими в этой области. Большая поддержка оказывается специализированным мероприятиям по укреплению потенциала, в том числе через Азиатско-тихоокеанский форум национальных правозащитных учреждений, участвующая в сотрудничестве вспомогательная организация, включающая национальные институты. УВКПЧ является одним из спонсоров — основателей АТФ.

D. Европа

56. В Европе, Центральной Азии и на Кавказе УВКПЧ дополнительно активизировало свое сотрудничество с региональными организациями, в том числе с Советом Европы, ОБСЕ и Европейским союзом, и с региональными организациями и сетями гражданского общества, такими, как Международная хельсинкская федерация. Мероприятия УВКПЧ в странах Европы, Центральной Азии и Кавказа отражают ключевые элементы программы Организации Объединенных Наций по правам человека, определенные в Венской декларации и Программе действий, включая поддержку договорных органов и специальных процедур, национальных институтов, национальных планов действий и просвещения по правам человека. УВКПЧ продолжило консолидировать субрегиональные подходы путем разработки программ для стран Центральной Азии и

Юго-Восточной Европы и путем проведения мероприятий по планированию для стран Кавказского региона. Субрегиональные подходы обобщают мероприятия соответствующих стран на национальном уровне. Этот подход предназначен для дополнения работы учреждений Организации Объединенных Наций, ОБСЕ, Совета Европы, Европейского союза и других международных субъектов, и он посвящен основным проблемам прав человека, не охваченных мандатами этих организаций. Мероприятия УВКПЧ в основном предназначены для консультирования по вопросам учета прав человека в рамках общего стратегического подхода с международными или региональными организациями.

57. УВКПЧ, Совет Европы и ОБСЕ по-прежнему поддерживают на регулярной основе контакты высокого уровня. Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ г-н Кристиан Штрохаль выступил на пятьдесят девятой и шестидесятой сессиях Комиссии по правам человека в Женеве. В ноябре 2002 года Верховный комиссар выступил в Постоянном совете ОБСЕ в Вене. В декабре 2002 года Верховный комиссар принял участие в работе десятого совещания министров стран — членов ОБСЕ, проходившего в Порто, Португалия, где он осветил области сотрудничества, включая права человека и терроризм; программы технической помощи в Центральной Азии и на юге Кавказа; подготовку по правам человека в регионе; и вопросы укрепления национальных правозащитных институтов и механизмов омбудсменов.

58. УВКПЧ располагает большим числом соглашений о финансировании с Европейской комиссией в поддержку его присутствия на местах и проектов технического сотрудничества, таких, как проект в поддержку учитывающих права человека переходных механизмов отправления правосудия в постконфликтных и посткризисных странах, осуществление которого началось в июне 2002 года.

59. УВКПЧ было предложено принять участие в обсуждениях, начавшихся в НАТО в 2003 году и позволивших разработать политику, касающуюся торговли людьми, которая была принята в июне 2004 года и одобрена НАТО и главами государств и правительств на Стамбульском саммите.

60. Между УВКПЧ и обеими региональными организациями по-прежнему проводятся рабочие консультации по вопросам прав человека, как в их соответствующих штаб-квартирах, так и на местах. УВКПЧ работает с ОБСЕ, Советом Европы и другими организациями в рамках Целевой группы по гендерной проблематике и Целевой группы по торговле людьми Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы. Целями этого сотрудничества является разработка общего регионального подхода и поощрение правовых рамок для предупреждения торговли людьми и предоставления защиты жертвам. В декабре 2003 года УВКПЧ, ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека и ЮНИСЕФ совместно опубликовали обновленный доклад о торговле людьми в Юго-Восточной Европе, подготовленный в рамках Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы. В этом докладе рассматривается текущая ситуация и меры по борьбе с торговлей в странах этого субрегиона.

61. УВКПЧ продолжает координировать и осуществлять свои страновые мероприятия в консультации с миссиями ОБСЕ и информационными центрами Совета Европы на местах. Вместе с ОБСЕ УВКПЧ продолжает использовать

Отделение по правам человека в Абхазии, Грузия, которое является частью Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии.

62. В субрегионе Центральной Азии УВКПЧ приступило к осуществлению четырехлетнего регионального проекта для Центральной Азии, который охватывает Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Этот проект предназначается для улучшения понимания широкой общественностью вопросов прав человека, поощрения уважения основных свобод и обществ, основывающихся на демократических принципах, и укрепления национального потенциала в области просвещения по правам человека. В марте 2004 года в регион был направлен Региональный советник УВКПЧ для Центральной Азии. Этот советник, который является консультантом правительств, сотрудников директивных органов, ученых, представителей гражданского общества и других по вопросам разработки стратегий по правам человека, тесно сотрудничает с отделением ОБСЕ в этих странах и активно участвует в работе конференций и совещаний высокого уровня, проводимых ОБСЕ.

63. Совет Европы и ОБСЕ являются ключевыми региональными партнерами в рамках последующей деятельности по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. УВКПЧ организовало два региональных семинара экспертов для рассмотрения механизмов осуществления Дурбанской декларации и Программы действий: один — для Восточной Европы — проводился правительством Чешской Республики (см. E/CN.4/2004/17/Add.1), Прага, 24–26 сентября 2003 года, и другой — для Западной Европы (E/CN.4/2004/17/Add.2) — проводился правительством Бельгии, Брюссель, 10–12 декабря 2003 года.

64. На Конференции по антисемитизму, организованной ОБСЕ в Берлине (апрель 2004 года), представитель УВКПЧ выступил с речью по вопросу о роли КЛРД/СЕРД, Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и антидискриминационной группы УВКПЧ в деле борьбы с антисемитизмом. После этой конференции совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ был начат процесс консультаций, предназначенных для рассмотрения будущего сотрудничества и обсуждения вопросов рационализации просьб об отчетности, направляемых государствам. УВКПЧ также участвовало во встрече ОБСЕ «Вопросы взаимосвязи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти», которая проходила в Париже в июне 2004 года.

65. УВКПЧ поддерживало тесные контакты с региональными организациями в Европе по вопросам уважения прав человека в контексте борьбы с терроризмом в рамках последующей деятельности по выполнению соглашения, достигнутого на пятом совещании высокого уровня с участием представителей Организации Объединенных Наций и региональных организаций в июле 2003 года. Управление участвовало в работе совещания, проходившего в Вене в марте 2004 года, которое проводилось Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНПООН) и ОБСЕ и было посвящено вопросам улучшения сотрудничества между Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и региональными организациями. Так, в марте УВКПЧ присоединилось к ОБСЕ/БДИПЧ на практикуме по вопросам защиты прав человека в ходе борьбы с терроризмом, который проводился в Копенгагене.

УВКПЧ и БДИПЧ совместно подготавливают для использования в рамках учебных программ информационные материалы по вопросу о связи между правами человека и терроризмом.

66. УВКПЧ по просьбе омбудсмана Азербайджана и ПРООН участвовало в работе заседания за «круглым столом» омбудсменов стран Центральной Азии, которое проходило в Баку 21–22 ноября 2003 года. На этом практикуме были рассмотрены пути укрепления сотрудничества между омбудсменами и национальными институтами в Центральной Азии и усиления их приверженности делу соблюдения международных стандартов, касающихся национальных институтов.

67. 17–18 декабря 2003 года УВКПЧ участвовало в заседании специальной аналитической рабочей группы Совета Европы по проблеме незаконных мигрантов, которое проходило в Страсбурге, Франция. Специальная рабочая группа по вопросам незаконных мигрантов была создана секретариатом Совета Европы в целях содействия подготовке доклада или исследования для Европейского комитета по вопросам миграции, посвященных проблемам защиты и поощрения прав человека незаконных мигрантов. Рабочая группа обсудила конкретные препятствия, с которыми, как представляется, сталкиваются незаконные мигранты в том, что, среди прочего, касается охраны здоровья, трудоустройства, жилья, образования, проживания и правовой помощи. Дискуссия была посвящена положению в различных государствах — членах Совета Европы.

68. УВКПЧ поддерживает региональную сеть национальных правозащитных институтов европейского региона, предоставляя информацию, обновляя на регулярной основе данные и содействуя проведению заседаний в ходе сессий Комиссии по правам человека.

Е. Латинская Америка и Карибский бассейн

69. После проведения консультаций с государствами-членами и национальными, субрегиональными и региональными институтами и экспертами в области прав человека из стран Латинской Америки и Карибского бассейна УВКПЧ организовало региональный практикум, который проходил в Кито 29 ноября — 1 декабря 1999 года. На этом практикуме в Кито были приняты Рамки технического сотрудничества в области прав человека. Среди участников практикума были представители правительств, национальных правозащитных институтов, сетей неправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и региональных институтов. Рамки, принятые в Кито, послужили основой для региональной стратегии УВКПЧ в Латинской Америке и Карибском бассейне.

70. Долгосрочная цель этих Рамок заключается в укреплении национального потенциала для поощрения прав человека в Латинской Америке и Карибском бассейне путем: а) разработки национальных планов действий для поощрения и защиты прав человека; б) просвещения по правам человека; в) создания или укрепления национальных правозащитных институтов; г) разработки стратегий для укрепления экономических, социальных и культурных прав; и е) поощрения прав человека женщин, детей и уязвимых групп населения.

71. Учитывая основные проблемы, затрагивающие регион Латинской Америки и Карибского бассейна, УВКПЧ постановило включить вопросы прав человека в деятельность СГООН и придать приоритетный характер мероприятиям на национальном уровне посредством совместного осуществления мероприятий вместе с СГООН. Вторым приоритет заключался в разработке региональных и субрегиональных стратегий, предназначенных для рассмотрения общих вопросов, касающихся отправления правосудия, реализации экономических, социальных и культурных прав и защиты уязвимых групп населения.

72. В 2003 году основная стратегия УВКПЧ в отношении его мероприятий в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна касалась осуществления меры № 2 программы реформы Генерального секретаря. Это направление предлагает УВКПЧ работать с СГООН в целях укрепления национальных систем защиты. Принятие в Кито Рамок в 1999 году явилось первым конкретным шагом по разработке стратегии УВКПЧ для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, и после этого были предприняты еще два шага: в декабре 2000 года с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) было подписано соглашение о создании отделения Регионального представителя УВКПЧ; и была проведена серия консультаций с партнерами Организации Объединенных Наций, региональными институтами и региональными сетями НПО с целью рассмотрения региональных проблем в области прав человека и выявления совместных приоритетов.

73. В апреле 2002 года УВКПЧ одобрило региональный проект поощрения защиты прав человека в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, в основе которого лежат принятые в Кито Рамки. Этот проект затем был продлен до декабря 2004 года. В рамках этого регионального проекта в отчетный период осуществлялись следующие мероприятия:

а) в марте 2003 года в качестве шага по разработке конкретного подхода для англоговорящих стран Карибского бассейна на Барбадосе были проведены консультации с участием Организации Объединенных Наций и других международных и региональных партнеров. В их работе участвовали приблизительно 30 представителей учреждений Организации Объединенных Наций, международных учреждений по сотрудничеству и организаций гражданского общества;

б) в апреле 2003 года в сотрудничестве с УВКПЧ Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНЛАИ) завершил проведение исследования об условиях содержания женщин в тюрьмах стран Центральной Америки;

с) в мае 2003 года в Монтевидео прошел региональный практикум по вопросам разработки стратегий для принятия и осуществления политики в области позитивных действий для потомков африканского происхождения в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. В его работе участвовали приблизительно 65 представителей правительств, ассоциаций национальных институтов и международных финансовых учреждений и неправительственных организаций;

d) в мае 2003 года и в апреле 2004 года Межамериканский институт прав человека (МИПЧ) предоставил гранты в поддержку факультета УВКПЧ по правам человека в рамках ежегодных учебных курсов МИПЧ. Цель предоставления этих грантов заключается в содействии распространению знаний и информации о международных правозащитных инструментах, механизмах Комиссии по правам человека и о работе Управления Верховного комиссара;

e) в мае и июне 2003 года в Тегусигальпе проходил практикум по обязательствам в отношении отчетности для испаноговорящих стран Латинской Америки и Экваториальной Гвинеи. В дополнение к 20 представителям правительств в работе практикума участвовали 7 СГООН, 14 национальных институтов и 3 НПО;

f) в ноябре 2003 года в Сантьяго проходил практикум по правам человека, предназначенный для сотрудников ЭКЛАК и членов СГООН в Чили. В его работе участвовали приблизительно 35 человек;

g) с 24 по 26 февраля 2004 года УВКПЧ в координации с ЮНЛАИ организовало в Коста-Рике практикум по вопросу об условиях содержания женщин в тюрьмах стран Центральной Америки. В его работе участвовали представители правительств, национальных институтов и НПО семи стран субрегиона. Участники приняли декларацию и план последующей деятельности.

74. В ноябре 2001 года Верховный комиссар назначил регионального представителя для региона ЛАК, который располагается в ЭКЛАК в Сантьяго. После этого Региональный представитель продолжил содействовать учету вопросов прав человека в деятельности ЭКЛАК и ряда СГООН в регионе. Он также продолжил укреплять сотрудничество с региональными учреждениями, в том числе с Межамериканской комиссией по правам человека, Межамериканским институтом по правам человека, ЮНЛАИ и другими. В мае 2003 года Отделение Регионального представителя было укреплено в результате временного прикомандирования сотрудника УВКПЧ, занимающегося вопросами существа.

75. Региональный представитель на постоянной основе предоставлял по просьбе ЭКЛАК консультативные услуги по вопросам прав человека и смежным вопросам. В этой связи Управление Регионального представителя учредило электронную сеть информации по вопросам прав человека для государств — членов ЭКЛАК и СГООН. Среди прочего, эта сеть используется для распространения на регулярной основе рекомендаций, принимаемых договорными органами, а также другими механизмами и затрагивающих страны региона.

76. УВКПЧ продолжило укреплять свое сотрудничество с Организацией американских государств (ОАГ) и Межамериканской комиссией по правам человека (МАКПЧ) в качестве его основных партнеров в рамках межамериканской системы после направления миссии УВКПЧ в Секретариат МАКПЧ и ОАГ в июле 2002 года. В дополнение к участию регионального представителя УВКПЧ в основных совещаниях ОАГ в 2003–2004 годах поощрялись краткосрочные обмены сотрудниками УВКПЧ и МАКПЧ, и в январе 2004 года для улучшения осведомленности сотрудников УВКПЧ о деятельности межамериканской системы защиты прав человека в штаб-квартиру УВКПЧ в Женеве была организована поездка представителей МАКПЧ.

77. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна УВКПЧ поддерживало создание и укрепление Сети национальных правозащитных учреждений на Американском континенте. Управление содействовало проведению ежегодных совещаний Сети, а также семинаров по конкретным вопросам, таким, как права коренных народов, права инвалидов и предупреждение пыток. Такие заседания позволяют обмениваться практическим опытом и наилучшими видами практики между национальными правозащитными институтами региона и содействуют укреплению сотрудничества между ними. Региональный представитель участвовал в работе Генеральной ассамблеи Сети, проходившей в Буэнос-Айресе в июне 2004 года. Он также участвовал в работе ежегодного конгресса Федерации омбудсменов иберо-американских стран, проходившего в Кито в ноябре 2004 года. УВКПЧ также содействовало участию одного эксперта по национальным правозащитным институтам в работе ежегодного совещания Ассоциации омбудсменов стран Карибского бассейна, проходившего в мае 2004 года.

IV. Вывод

78. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека будет и впредь уделять особое внимание разработке и укреплению региональных механизмов для поощрения и защиты прав человека и обеспечит, чтобы, как указано в этом докладе, все его мероприятия и стратегии на региональном и субрегиональном уровнях были направлены на укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами в области прав человека. Управление Верховного комиссара будет и впредь сообщать о результатах деятельности, осуществляемой в этой связи, в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи и на основе руководящих указаний, полученных от нее по этому вопросу.
