Организация Объединенных Наций A/59/305

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия
Пункт 85(a) предварительной повестки дня*
Вопросы макроэкономической политики: международная торговля и развитие

Международная торговля и развитие

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе проводится обзор последних тенденций в области международной торговли, которые свидетельствуют о значительных различиях в показателях торговли по регионам и странам. Особое внимание уделяется важной роли развивающихся стран в торговле Севера и тихой трансформации в торговле Юг-Юг как растущей позитивной тенденции. В то же время во всех странах растет значимость торговли услугами. В 2003 году рост цен на сырьевые товары в номинальном выражении был незначительным, хотя совокупный индекс цен на сырьевые товары в текущем долларовом выражении возрос в 2003 году более чем на 19 процентов.

В докладе анализируются итоги двух главных событий в международной экономической повестке дня в 2004 году: решения одиннадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) (Сан-Паулу, Бразилия, 13—18 июня 2004 года) и начатые в соответствии с Программой работы, принятой в Дохе, многосторонние торговые переговоры в рамках Всемирной торговой организации, которые завершились достижением рамочных соглашений на сессии Генерального совета Всемирной торговой организации 1 августа 2004 года. Результаты одиннадцатой сессии ЮНКТАД в Сан-Паулу однозначно подтвердили и укрепили роль ЮНКТАД как координационного центра в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития. Рамочное соглашение Всемирной торговой организации явилось итогом напряженных переговоров по двум проектам текстов, последовательно представленных председателем Гене-

* A/59/150.

** Настоящий доклад был представлен 27 августа 2004 года, чтобы в нем можно было учесть решение Генерального совета Всемирной торговой организации от 1 августа 2004 года.

04-47225 (R) 200904 230904

0447225

ального совета и Генеральным директором Всемирной торговой организации. В противоположность пятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в Канкуне, Мексика, в 2003 году, на этот раз все участники возобновленных многосторонних торговых переговоров в рамках Всемирной торговой организации продемонстрировали политическую волю к достижению консенсуса.

В соглашении установлены рамки будущего комплекса вопросов для переговоров в пяти основных областях: сельское хозяйство, доступ на рынки несельскохозяйственных товаров, услуги, вопросы развития и упрощение процедур торговли. Ожидается, что в предстоящие месяцы члены Всемирной торговой организации разработают на основе этих рамок конкретные, детальные и четкие процедуры завершения переговоров. В соглашении признано также, что первоначально намеченный на январь 2005 года крайний срок завершения раунда переговоров, начатого в Дохе, представляется нереалистичным, и, как ожидается, переговоры продлятся и после шестой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, которую решено созвать в декабре 2005 года в Гонконге, Специальный административный район Китая. В докладе обсуждаются также события в области региональных торговых договоренностей, важного компонента формирующейся международной торговой системы.

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1	4
II.	Последние тенденции в области международной торговли	2–8	4
III.	Решения одиннадцатой сессии ЮНКТАД	9–20	6
IV.	События в области международной торговой системы	21–48	11
	A. Общий обзор	21–26	11
	B. Согласованные рамочные соглашения в основных областях	27–46	12
	C. Урегулирование споров в рамках Всемирной торговой организации	47–48	19
V.	Региональные договоренности и другие события	49–53	20
	A. Региональные договоренности	49–51	20
	B. Другие события	52–53	21
VI.	Выводы	54	21

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 58/197 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2003 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) представить Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции и об изменениях в многосторонней торговой системе. Дополнительная информация содержится в других докладах ЮНКТАД.

II. Последние тенденции в области международной торговли

2. В международной торговле[1], как представляется, наблюдается оживление: темпы прироста международной торговли возросли с 3 процентов в 2002 году до 4,7 процента (13 процентов в долларовом выражении) в 2003 году. По оценкам ЮНКТАД, в 2004 году прирост составит 7 процентов. Помимо основных развитых стран, ощутимый вклад в расширение торговли внесли развивающиеся страны, в которых торговля увеличилась на 9 процентов. Улучшение показателей торговли в значительной мере объяснялось расширением импортного спроса в развивающихся странах и, в меньшей степени, в странах с переходной экономикой. Среди азиатских стран выделялся Китай с впечатляющими темпами прироста торговли на уровне 30 процентов, тогда как в Африке и в Латинской Америке и в группе наименее развитых стран рост был скромным. К 2001 году доля развивающихся стран в международной торговле возросла до 31 процента. В настоящее время почти 70 процентов товарного экспорта развивающихся стран приходится на продукцию обрабатывающей промышленности, что свидетельствует о тенденции к усилению диверсификации. Объем мирового товарного экспорта возрос на 16 процентов и достиг нового рекордного уровня 7,3 трлн. долл. США. Однако более двух третей этого прироста объясняется изменениями цен в долларовом выражении[2].

3. Вместе с тем между развивающимися странами наблюдаются значительные различия в показателях торговли. Большое число развивающихся стран, особенно наименее развитые страны и страны, зависящие от сырьевых товаров, продолжают сталкиваться с маргинализацией в международной торговле и торговой системе и остаются уязвимыми перед внешними потрясениями.

4. Во всех странах на протяжении последних двух десятилетий все большее значение приобретает сектор услуг, доля которого увеличивается в валовом внутреннем продукте (ВВП) и занятости. Услуги являются одним из важнейших экономических секторов, играющим ключевую инфраструктурную роль и имеющим большое значение для сокращения масштабов нищеты. Вместе с тем между странами и регионами наблюдаются различия в развитии сектора услуг и инфраструктурных услуг. Доля услуг составляет в среднем 50 процентов ВВП в развивающихся странах и около 70 процентов — в развитых. На торговлю услугами приходится 16 процентов совокупной торговли развивающихся стран, и она расширяется такими же темпами, как и товарная торговля. В большинстве развитых стран доля работников, занятых в секторе услуг, достигла 70 процентов и 50 процентов во многих развивающихся странах. Боль-

шинство предприятий в сфере услуг традиционно используют женскую рабочую силу, в том числе государственный сектор, который сохраняет свою роль в предоставлении услуг во многих развивающихся странах.

5. Важным проявлением формирования новой географической структуры торговли является увеличение доли Юга в мировой торговле, которая в настоящее время составляет 30 процентов по сравнению с 20 процентами в середине 80-х годов[3]. Доля продукции обрабатывающей промышленности в экспорте развивающихся стран возросла с 20 процентов (115 млрд. долл. США) в 1980 году до почти 70 процентов (1300 млрд. долл. США) в 2000 году. В 2003 году в Соединенных Штатах Америки впервые объем импорта товаров из развивающихся стран был больше, чем из развитых стран, тогда как доля развивающихся стран в их экспорте превысила 40 процентов. В страны Юга направляется почти половина экспорта Японии и одна треть экспорта Европейского союза (ЕС) (без учета торговли внутри ЕС).

6. Взаимная торговля стран Юга, открывающая развивающимся странам широкие возможности для повышения их значимости в международной торговле, оказывает и может продолжать оказывать решающее влияние на формирование новой географической структуры торговли. Сегодня на торговлю Юг-Юг приходится чуть более 10 процентов всей мировой торговли, но она расширяется существенными темпами. Важно отметить, что свыше 40 процентов экспорта развивающихся стран направляется в другие развивающиеся страны, а темпы прироста торговли между ними составляют 11 процентов в год. Расширяется также торговля услугами между странами Юга, обладающая существенным потенциалом. Такая тихая трансформация еще более усиливается инвестиционными потоками, передачей технологии и взаимосвязями между предприятиями на внутрирегиональном, а также межрегиональном уровне.

7. Затяжной период падения цен на сырьевые товары, продолжавшийся с 1995 по 2002 год, в течение которого рассчитываемый ЮНКТАД совокупный индекс цен на сырьевые товары в текущем долларовом выражении сократился на 31 процент, сменился некоторым увеличением спроса и ростом цен на рынках большинства сырьевых товаров в 2003 году и в первой половине 2004 года, что было вызвано общим, хотя и неравномерным оживлением мировой экономики и быстрорастущим спросом на сырьевые товары в Азии, особенно в Китае. Совокупный индекс цен ЮНКТАД вырос на 12 процентов в течение 2003 года и на 6 процентов в первой половине 2004 года. Наиболее заметные улучшения благодаря экономическому подъему отмечались на рынках промышленного сырья. Сохраняющиеся исключительно высокие темпы роста спроса в Китае явились, вероятно, наиболее важным фактором роста цен. Однако, с учетом понижения курса доллара США, повышение цен оказывается гораздо менее внушительным, о чем свидетельствует скромный прирост на 2,5 процента индекса, выраженного в СДР (специальные права заимствования), в 2003 году. Однако в первой половине 2004 года прирост индекса, выраженного в СДР, был эквивалентен приросту индекса в долларовом выражении, что дало некоторый повод для оптимизма в отношении среднесрочных перспектив роста спроса[4]. Повышение цен на продовольственные товары в 2004 году, каким бы значительным оно ни было, должно рассматриваться на фоне длительного периода, в течение которого цены оставались на крайне низком уровне. В июне 2004 года рассчитываемый ЮНКТАД индекс цен на все виды продоволь-

ственных товаров в текущем долларовом выражении по-прежнему был почти на 20 процентов ниже среднего уровня 1995 года, что отчасти объяснялось сохраняющимся перепроизводством.

8. Пожалуй, наиболее важной из последних тенденций была необычная динамика цен на нефть (в номинальном выражении), стремительный рост которых начался в 2003 году и продолжался в 2004 году. Рост цен может в значительной мере объясняться оживлением экономики и усилением спроса со стороны таких стран, как Соединенные Штаты и Китай, а также некоторые новые индустриальные страны. Вместе с тем определенную роль сыграли также принятие слишком решительных мер реагирования и проведение спекулятивных операций в ответ на потенциальную нестабильность на Ближнем Востоке, равно как и неспокойная политическая обстановка в Венесуэле и события в корпоративной сфере в Российской Федерации. Такие высокие цены замедляют экономический рост стран-импортеров нефти, особенно развивающихся стран, которые имеют более высокий показатель энергоемкости производства (в расчете на единицу продукции), чем развитые страны и, как правило, расходуют на закупки нефти значительную часть своих экспортных поступлений. В крупных развивающихся странах с низким уровнем дохода, например в Китае и Индии, эта тенденция может вызвать снижение высоких темпов экономического роста, необходимых для сокращения масштабов нищеты. В особо тяжелом положении оказались страны, не имеющие выхода к морю, которые не только несут бóльшие затраты на закупку своей нефти, но и сталкиваются с проблемой резкого увеличения транспортных расходов. По оценкам Международного валютного фонда (МВФ), при сохранении роста цены за один баррель нефти на 10 долл. США в течение одного года объем ВВП в бедных развивающихся странах-крупных должниках сократился бы на 1,6 процента (а в странах Африки к югу от Сахары, относящихся к этой группе, сокращение составило бы 3 процента).

III. Решения одиннадцатой сессии ЮНКТАД

9. Одиннадцатая сессия ЮНКТАД (Сан-Паулу, Бразилия, 13–18 июня 2004 года) явилась первым крупным событием в области международной торговли после неудачного завершения пятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в Канкуне, Мексика, в сентябре 2003 года. Участники одиннадцатой сессии ЮНКТАД в рамках ее общей темы «Повышение согласованности между национальными стратегиями развития и глобальными экономическими процессами в целях обеспечения экономического роста и развития, в частности развивающихся стран» рассмотрели конкретные вопросы, относящиеся к четырем подтемам: стратегии развития в условиях глобализации мировой экономики; наращивание производственного потенциала и повышение международной конкурентоспособности; обеспечение выгод для развития от международной торговой системы и торговых переговоров; и партнерство в целях развития.

10. В основу организации работы на одиннадцатой сессии ЮНКТАД и управления ею была положена уникальная структура. Она охватывала три взаимосвязанных компонента работы: межправительственный компонент; второй компонент, включающий серию конференционных мероприятий, в том числе параллельных и побочных мероприятий; и третий компонент — участие граж-

данского общества, организационно оформленное в виде форума гражданского общества. В рамках этих трех компонентов работы проводились выставки и ярмарки с тематическим содержанием. Кроме того, было проведено свыше 60 мероприятий в ходе самой Конференции по самому широкому спектру проблематики. Их работа была организована таким образом, чтобы они могли вносить вклад в процесс проведения Конференции, обогащать состоявшиеся на ней обсуждения и содействовать подготовке итоговых документов Конференции. Партнерами ЮНКТАД по организации этих мероприятий или «круглых столов» и практикумов выступило большое число организаций и учреждений, таких, как Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Центр по международной торговле, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), региональные комиссии Организации Объединенных Наций, Всемирная торговая организация, Всемирный банк, МВФ, «Глобальный договор», Общий фонд для сырьевых товаров, Международная торговая палата, Глобальная система торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП) и Международная организация по тропической древесине (МОТД). Была проведена также специальная встреча министров, посвященная сороковой годовщине создания Группы 77, по случаю которой была принята Декларация министров (A/59/115, приложение).

11. Участники Конференции рассмотрели также три взаимосвязанных и комплексных вопроса, представляющих особый интерес для развивающихся стран, а именно связи между торговлей и гендерной проблематикой, торговлей и нищетой, торговлей и народными промыслами, путем организации мероприятий, охватывающих эти три вопроса.

12. Основная задача при рассмотрении общей темы и связанных с нею подтем заключалась в обеспечении увязки и выявлении позитивной взаимосвязи между наращиванием производственного потенциала и повышением конкурентоспособности развивающихся стран и получением ими потенциальных выгод от раунда переговоров, начатого в Дохе. Это предусматривало тесную увязку мероприятий ЮНКТАД в области ведения торговых переговоров и торговой политики с мероприятиями, связанными с наращиванием производственного потенциала и повышением конкурентоспособности, а именно мероприятиями в области инвестирования, технологии и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), развития предприятий и предпринимательства, торговой логистики и упрощения процедур торговли и укрепления потенциала.

13. Одиннадцатая сессия ЮНКТАД содействовала формированию консенсуса по основным темам раунда переговоров, начатого в Дохе, относящимся к сфере компетенции ЮНКТАД. Ставилась задача добиться позитивного импульса, направленного на оживление застопорившегося процесса, начатого в Дохе, и восстановление жизнеспособности многосторонней торговой системы. Впервые в истории Конференция использовалась также как платформа для проведения нескольких совещаний на уровне министров среди ведущих членов Всемирной торговой организации (например, совещания Группы двадцати и Неофициальной группы пяти на уровне министров) в целях дальнейшего продвижения переговоров и их завершения к намеченному на конец июля крайнему сроку.

14. Одиннадцатая сессия ЮНКТАД завершилась принятием политической декларации под названием «Дух Сан-Паулу»[5] и аналитического, стратегического и программного заявления «Сан-Паульский консенсус»[6]. Решения Конференции задумывались как вклад в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности в выполнение задачи 12[7], цель 8 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия, и в осуществление договоренностей и обязательств, принятых на конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в частности в области торговли, инвестиций, сырьевых товаров, задолженности и ИКТ. Решения Конференции служат предметным вкладом в подготовку к проведению в 2005 году всеобъемлющего обзора хода достижения целей Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи).

15. На одиннадцатой сессии ЮНКТАД были приняты следующие основные решения, изложенные ниже.

16. В области **международной торговли**:

- заостряя внимание на аспекте развития в рамках международной торговой системы, включая переговоры, начатые в Дохе, одиннадцатая сессия ЮНКТАД содействовала достижению более прочного консенсуса в вопросе о том, что торговля является не самоцелью, а средством достижения экономического роста и развития; и что важна не только «количественная», но и «качественная», иными словами, «благотворная» интеграция развивающихся стран в международную торговую систему;

- руководствуясь Планом действий, принятым на десятой сессии ЮНКТАД, состоявшейся в Бангкоке 12–19 февраля 2000 года (TD/390, часть II), и активизируя его осуществление, ЮНКТАД было предложено продолжать свои программные мероприятия по осуществлению мониторинга и оценки развития международной торговой системы и тенденций в международной торговле через призму развития; оказывать помощь развивающимся странам в развитии возможностей для определения своих собственных приоритетов на переговорах и участия в переговорах по торговым соглашениям, в том числе по вопросам присоединения к Всемирной торговой организации; оказывать помощь развивающимся странам в интеграции вопросов торговли и развития в их национальные планы развития и стратегии сокращения масштабов нищеты; и осуществлять мониторинг и анализ влияния, которое оказывает на развивающиеся страны политика в области торговли, в частности политика их основных торговых партнеров;

- расширены мандаты и конкретные области работы ЮНКТАД за счет включения в них секторальных обзоров новых динамичных секторов международной торговли в целях содействия более широкому участию развивающихся стран в этих секторах, с заострением внимания на позитивных связях между производственным потенциалом, конкурентоспособностью экспортной продукции и доступом на рынки; и на разработке контрольных показателей развития, позволяющих оценивать, насколько эффективно развивающиеся страны интегрируются в международную торговую систему и получают выгоды от нее;

- ЮНКТАД было предложено также поддерживать позитивные взаимосвязи между развитием и региональными торговыми соглашениями Юга и соглашениями Север-Юг в целях укрепления взаимного сотрудничества; и проводить регулярные обзоры региональных торговых соглашений и их влияния на принцип многосторонности. Новой задачей является анализ формирующейся новой географической структуры торговли стран Юга с уделением особого внимания a) значимости стран Юга как движущей силы экономического роста и развития, b) торговле Юг-Юг на внутрирегиональном уровне и росту такой торговли на межрегиональном уровне, особенно по линии поддержки третьего раунда переговоров по ГСТП, начатого на Конференции, и c) расширяющимся торговым отношениям Север-Юг. Третий раунд переговоров по ГСТП начнется в ноябре 2004 года и должен завершиться через два года;

- другой конкретной новой задачей является налаживание работы консультативной целевой группы по природоохранным мерам и доступу на рынки как практического пути повышения осведомленности о таких мерах и поощрения международного сотрудничества в решении связанных с ними проблем;

- ЮНКТАД следует также оказывать помощь в расширении участия предприятий развивающихся стран на местном уровне в предоставлении товаров и услуг в нефтегазовом секторе; и оказывать поддержку сети экспортно-импортных банков в целях упрощения механизмов сотрудничества в области финансирования торговли и инвестиционного финансирования между развивающимися странами, а также другими странами.

- ЮНКТАД следует укрепить свою аналитическую работу и работу в области укрепления потенциала для оказания помощи развивающимся странам по вопросам, касающимся законодательства и политики в сфере конкуренции, в том числе на региональном уровне;

- ЮНКТАД было предложено также развернуть кампанию по проведению национальной оценки результатов реформ в секторе услуг с точки зрения процесса развития и по разработке политики и стратегий в секторе услуг, в том числе для торговых переговоров.

17. В области **стратегий развития**:

- участники Конференции изучили различные аспекты торговли и развития в условиях глобализации в мире. В этой связи они подчеркнули необходимость повышения согласованности и стабильности в международной экономической системе при сохранении вопросов развития в центре международной экономической повестки дня. Необходимо повысить согласованность между национальными стратегиями развития, с одной стороны, и международными обязательствами, с другой стороны, с целью создания благоприятных экономических условиях для развития. Повышение согласованности требуется и в отношении связей между валютной, финансовой и торговой системами и глобальным экономическим управлением. Повышение согласованности, при таком его понимании, должно привести к расширению и активизации участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в принятии международных экономических решений и установлении норм;

- была признана необходимость «пространства для маневра в политике» при осуществлении стратегий развития, что представляется важным политическим итогом одиннадцатой сессии ЮНКТАД. Усиливающаяся взаимозависимость экономических систем стран в условиях глобализирующегося мира и формирование основывающихся на соответствующих нормах режимов, регулирующих международные экономические отношения, означают, что пространство для маневра в национальной экономической политике, иными словами, рамки для внутренней политики, особенно в области торговли, инвестиций и промышленного развития, во многих случаях определяется международными принципами, обязательствами и факторами, связанными с мировыми рынками. В Сан-Паульском консенсусе подчеркнуто, что каждому правительству надлежит взвешивать выгоды, связанные с принятием международных норм и обязательств, и ограничения, обусловленные сужением пространства для маневра в политике. С учетом целей и задач развития для развивающихся стран особенно важно, чтобы все страны учитывали необходимость поиска надлежащего баланса между пространством для маневра в национальной политике и международными принципами и обязательствами;

- была укреплена также роль ЮНКТАД в отношении анализа задолженности и контроля и регулирования долговых обязательств.

18. По вопросу об **упрощении процедур торговли** участники Конференции обсудили меры безопасности, введенные в последнее время некоторыми странами, и их последствия для развивающихся стран. ЮНКТАД было предложено оценить их экономические издержки и изучить соответствующие меры, которые помогли бы ограничить их негативные последствия для развивающихся стран.

19. Что касается **партнерских союзов**, то на одиннадцатой сессии ЮНКТАД были сформированы четыре партнерства в области ИКТ в интересах развития (программное обеспечение с открытыми исходными кодами, электронный туризм, количественная оценка электронных операций), сырьевых товаров (создание международной целевой группы по сырьевым товарам с участием всех партнеров, интересующихся вопросами сырьевой проблематики и функционирования рынков сырьевых товаров, включая частный сектор), инвестиций и укрепления потенциала (виртуальный институт по торговле и развитию ЮНКТАД). Совет по торговле и развитию будет проводить ежегодный обзор деятельности партнерских союзов на основе доклада Генерального секретаря ЮНКТАД. Участие гражданского общества, в частности неправительственных организаций и научных учреждений, частного сектора и других организаций системы Организации Объединенных Наций, должно быть поставлено на более систематическую основу и полнее интегрировано с межправительственными процессами ЮНКТАД.

20. Результаты одиннадцатой сессии ЮНКТАД в Сан-Паулу однозначно подтвердили и укрепили роль ЮНКТАД как координационного центра в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития. Все государства-члены выразили уверенность в том, что ЮНКТАД будет и впредь вносить существенный вклад в достижение целей развития, заостряя внимание в первую очередь на обеспечении выгод для развития от международной торговой системы и торговых переговоров и содейст-

вуя повышению согласованности между национальными стратегиями развития и глобальными экономическими процессами. ЮНКТАД будет сохранять за собой и укреплять важную функцию форума для мобилизации консенсуса по проблематике торговли и развития и взаимосвязанным вопросам в области финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития. ЮНКТАД располагает широкими возможностями для определения стратегических перспектив взаимосвязей между многосторонними и региональными торговыми процессами и для оказания помощи развивающимся странам в решении множества связанных с этим задач. Она призвана играть четкую вспомогательную и взаимодополняющую роль в отношении Программы работы, принятой в Дохе, и региональных/двусторонних торговых переговоров по линии исследовательской работы и анализа политики, укрепления межправительственного консенсуса и технической помощи и мероприятий по созданию потенциала. ЮНКТАД будет выполнять также функции форума для ведения дальнейшего всеобъемлющего диалога с различными заинтересованными сторонами, включая правительства, частный сектор и гражданское общество, по относящимся к процессу развития взаимосвязям между торговой проблематикой и сквозными вопросами торговли и окружающей среды, торговли и конкурентоспособности, торговли и гендерной проблематики, торговли и нищеты.

IV. События в области международной торговой системы

A. Общий обзор

21. После неудачного завершения сессии Конференции министров в Канкуне в сентябре 2003 года были предприняты беспрецедентные дипломатические усилия по возобновлению многосторонних торговых переговоров в соответствии с Программой работы, принятой в Дохе. Таким образом, достаточно позитивная атмосфера была создана благодаря ряду инициатив, таких, как письмо торгового представителя Соединенных Штатов Р. Зеллика от 11 января 2004 года в адрес всех членов Всемирной торговой организации; письмо торгового представителя ЕС Паскаля Лами и председателя Комиссии по сельскому хозяйству ЕС Франца Фишлера от 9 мая 2004 года на имя министров торговли всех членов Всемирной торговой организации; несколько встреч между представителями ЕС, Соединенных Штатов и развивающихся стран, входящих в Группу двадцати; и несколько совещаний на уровне министров (третье совещание министров торговли наименее развитых стран, состоявшееся в Дакаре в мае 2004 года; совещание Совета министров Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в мае 2004 года; совещание министров торговли государств — членов Африканского союза, состоявшееся в Кигали в мае 2004 года; совещание министров стран Группы двадцати в Сан-Паулу в преддверии одиннадцатой сессии ЮНКТАД; совещание министров сельского хозяйства и старших должностных лиц Группы десяти, состоявшееся в Женеве 5 июля 2004 года; и совещание министров торговли стран, входящих в Альянс группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ), Африканского союза и наименее развитых стран (Группа 90 на Маврикии 11-13 июля 2004 года), а также значительное число неофициальных «мини-совещаний» на уровне министров.

22. В результате участники договорились возобновить работу в рамках всех переговорных органов. По своему характеру их совещания можно охарактеризовать как осторожный и постепенный процесс продвижения по пути укрепления консенсуса и взаимного доверия. Сформировалась более конструктивная рабочая обстановка, включая открыто продемонстрированное стремление членов Всемирной торговой организации прислушиваться к позициям и чаяниям других сторон, особенно в таких важнейших областях, как сельское хозяйство.

23. Конечная цель заключалась в согласовании к концу июля 2004 года конкретных переговорных механизмов и процедур в основных областях, являющихся предметом переговоров, и, следовательно, в том, чтобы вернуть переговоры, начатые в Дохе, в конструктивное русло. Эта цель была официально достигнута ранним утром 1 августа 2004 года по завершении продолжавшихся в течение пяти дней практически безостановочных переговоров в рамках Генерального совета Всемирной торговой организации, когда решение Генерального совета было, наконец, принято[8].

24. Это соглашение явилось итогом напряженных переговоров по двум проектам текстов, последовательно представленных председателем Генерального совета и Генеральным директором Всемирной торговой организации. В противоположность сессии Конференции министров в Канкуне на этот раз все участники возобновленных многосторонних торговых переговоров, проводимых в соответствии с Программой работы, принятой в Дохе, продемонстрировали политическую волю к достижению консенсуса.

25. В соглашении устанавливаются рамки будущего комплекса вопросов для переговоров в пяти основных областях: сельское хозяйство, доступ на рынки несельскохозяйственных товаров, услуги, вопросы развития и упрощение процедур торговли. Ожидается, что в предстоящие месяцы члены Всемирной торговой организации разработают на основе этих рамок конкретные, детальные и четкие процедуры завершения переговоров.

26. В принятом соглашении, как представляется, содержится более гибкое и реалистичное решение относительно завершения раунда переговоров, начатого в Дохе, путем отмены крайнего срока, первоначально намеченного на январь 2005 года, при этом было решено также провести шестую сессию Конференции министров Всемирной торговой организации в декабре 2005 года в Гонконге, Специальный административный район Китая.

B. Согласованные рамочные соглашения в основных областях

Сельское хозяйство

27. Рамочное соглашение по сельскому хозяйству (документ WT/L/579, приложение A) имеет исключительное значение и, пожалуй, является важнейшим достигнутым на сегодняшний день результатом в рамках процесса, начатого в Дохе. Соглашение стало конкретным шагом вперед, поскольку оно предусматривает обязательство существенно сократить, а в некоторых случаях аннулировать, субсидии, предоставляемые сельскохозяйственным производителям в развитых странах, хотя вопрос о конкретных временных рамках базовых периодов, начала, продолжительности и завершения процесса остается открытым. Многие участники назвали четкое обязательство устранить все виды

сельскохозяйственных экспортных субсидий «к крайнему сроку, который будет согласован позднее», «историческим». Помимо действующих субсидий, рамочное соглашение предусматривает создание механизма устранения и других экспортных конкурентных мер, таких, как экспортные кредиты, вызывающие диспропорции в торговле, программы предоставления гарантий и страхования и элементы субсидирования экспорта в программах государственных торговых предприятий. Кроме того, будут разработаны правила для недопущения вытеснения коммерческой торговли продовольственной помощью, и на переговорах будет рассматриваться также вопрос о возможности предоставления всей продовольственной помощи в форме субсидий. В соответствии с соглашением развивающимся странам будет разрешено сохранить определенные экспортные субсидии для обеспечения сбыта и перевозки своих товаров «в течение разумного периода времени» даже после аннулирования других экспортных субсидий.

28. Что касается мер внутренней поддержки, то рамочное соглашение нацелено на существенное сокращение субсидирования внутреннего производства, вызывающего диспропорции в торговле, включая установление верхнего предела для поддержки по так называемой «синей коробке»[9] с применением «многоуровневого подхода» (несколько различных уровней сокращения), в соответствии с которым страны с наибольшим объемом субсидий должны провести наибольшее сокращение. В качестве первого шага общий объем внутренней поддержки, вызывающей диспропорции в торговле, связанный обязательствами, взятыми в ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, должен быть сокращен как минимум на 20 процентов в течение первого года действия соглашения. Рамочное соглашение нацелено также на ограничение возможности действий в обход обязательств о сокращении субсидий, например, путем переключения помощи с одних видов товаров на другие, что представлялось возможным при применении совокупного показателя поддержки (СПП). С учетом особой роли сельского хозяйства в процессе развития от развивающихся стран не будет требоваться сокращения определенных видов внутренней поддержки, предоставляемой сельскохозяйственным производителям, ведущим натуральное хозяйство, и производителям, испытывающим нехватку ресурсов.

29. Что касается компонента доступа на рынки, то планируется достичь «существенного общего сокращения тарифов», при этом наибольшему сокращению подлежат высокие тарифы. Однако, используя концепцию «чувствительных товаров», развитые страны могут сохранять высокий уровень тарифной защиты конкретных товаров при том условии, что они распространят на эти товары действие квот тарифных ставок и что в качестве компенсации они обеспечат бóльшую степень либерализации в отношении других товаров. Развивающиеся страны должны будут сократить тарифы на меньшую величину в силу предоставленного им особого и дифференцированного режима и будут иметь право определять список «особых товаров» и применять «особый защитный механизм» в целях обеспечения продовольственной безопасности и развития сельских районов. Однако, несмотря на настоятельный призыв со стороны развивающихся стран, рамочное соглашение не предусматривает никаких положений в отношении нетарифных барьеров. Действие нетарифных барьеров ощущается тем сильнее, чем больше сокращаются тарифы, оказывая тем самым негативное влияние на условия их доступа на рынки. Что касается

наименее развитых стран, то принято решение освободить эти страны от каких-либо обязательств по сокращению тарифов, а их просьба о предоставлении им гарантированного беспошлинного и бесквотового доступа на рынки будет рассмотрена в ходе переговоров.

30. Что касается инициативы ряда африканских стран по хлопку, то было решено, что, хотя этот вопрос будет рассматриваться в рамках переговоров по сельскому хозяйству, он станет предметом «обстоятельных, оперативных и конкретных обсуждений» в рамках недавно созданного подкомитета по хлопку. Переговоры будут покрывать все затрагивающие этот сектор меры политики, вызывающие диспропорции в торговле: от импортных тарифов до субсидий на поддержку отечественных производителей, вызывающих диспропорции в торговле, и субсидирования экспорта.

31. Особый и дифференцированный режим (ОДР) признан неотъемлемой частью всех элементов будущих переговоров по сельскому хозяйству. Особо важное значение он будет иметь для компонента доступа на рынки. Обязательства развитых стран по существенному сокращению внутренней поддержки и аннулированию экспортных субсидий рассматриваются лишь как меры исправления диспропорций, давно существующих в Соглашении по сельскому хозяйству[10], за счет развивающихся стран. Поэтому вопрос о предоставлении эффективного ОДР будет в значительной степени решаться в рамках компонента доступа на рынки с точки зрения как расширения доступа на рынки для развивающихся стран, так и обеспечения гибкости для защиты их чувствительных секторов и особых товаров.

Доступ на рынки несельскохозяйственных товаров

32. Что касается доступа на рынки несельскохозяйственных товаров (см. WT/L/579, приложение B), то участники согласовали «начальные элементы» процедур ведения будущих переговоров. По сути, предыдущие тексты, включая так называемый «текст Дербеса», предложенный и отклоненный в Канкуне, остались практически без изменений, за тем исключением, что положение об отмене тарифов в секторах, относящихся к категории секторов, представляющих «экспортный интерес» для развивающихся стран, больше не является обязательным, однако рекомендуется к соблюдению. Намеченные цели по-прежнему масштабны, однако конкретные параметры таких ключевых элементов, как формула сокращения тарифов, особые условия для развивающихся стран и вопрос об эрозии преференций, будут обсуждаться позднее.

33. Предлагаются следующие элементы рамочного соглашения по сокращению тарифов:

- формула для масштабного сокращения тарифов: нелинейная формула, которая будет применяться на постатейной основе, с бóльшим сокращением более высоких тарифов по всем товарам без исключений априори. Вопрос о применении нелинейной формулы, которая может привести к большему сокращению высоких тарифов, может оказаться сложным политическим решением для некоторых развивающихся стран. Эти страны обеспокоены тем, что применение нелинейной формулы потребует от них более значительного сокращения тарифов, вопреки положению Декларации министров, принятой в Дохе (A/C.2/56/7, приложение), о неполной взаимности. В тексте предусмотрены также возможности для более масштабного сокра-

щения/аннулирования тарифов по некоторым секторам (так называемые секторальные инициативы), в том числе секторам, представляющим интерес для развивающихся стран;

- зачет самостоятельной либерализации, проведенной развивающимися странами, но только после окончания Уругвайского раунда (1994 год). Это положение фактически исключает более раннюю и, следовательно, более существенную либерализацию, проведенную многими развивающимися странами;

- пересчет специальных и составных пошлин в адвалорные эквиваленты, данная цель не предусмотрена компонентом доступа на рынки в рамочном соглашении по сельскому хозяйству;

- предоставление особого режима развивающимся странам: развивающиеся страны смогут пользоваться более длительными переходными периодами и гибким подходом в вопросах сокращения тарифов;

- освобождение наименее развитых стран от сокращения тарифов. От них потребуется лишь существенно повысить уровень своих обязательств по снижению тарифных ставок в целях повышения транспарентности и предсказуемости их торговли. Развитым странам и «другим участникам, которые пожелают сделать это», предлагается предоставить наименее развитым странам беспошлинный и бесквотовый доступ на свои рынки в целях поддержки диверсификации и производственного потенциала и усиления их интеграции в многостороннюю торговую систему;

- рассмотрение проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, пользующиеся режимом невзаимных преференций, а именно проблемы эрозии преференций (например, для стран АКТ), но без указания каких-либо подробностей. Важно обеспечить, чтобы эти проблемы решались с использованием как торговых инструментов, так и инструментов развития, которые не только обеспечивают поддержку процесса структурной перестройки, но и помогают в наращивании устойчивого производственного потенциала, особенно в наименее развитых странах;

- изложение общих руководящих принципов для решения проблемы нетарифных барьеров в торговле путем уведомления, выявления, изучения, категоризации и, как конечная цель, ведения переговоров.

Услуги

34. Рамочное соглашение («рекомендации») в основном подтверждает ранее намеченные цели для этого сегмента переговоров, подчеркивая при этом необходимость обеспечения высокого качества предложений. Пересмотренные предложения должны быть представлены к маю 2005 года, хотя весьма маловероятно, что все развивающиеся страны или наименее развитые страны будут в состоянии представить к этому сроку свои новые или пересмотренные предложения.

35. Хотя сектор услуг не получил большого внимания на проходивших в июле рамочных переговорах, он остается основным пунктом повестки дня в рамках Программы работы, принятой в Дохе. По состоянию на 1 августа 2004 года из 147 членов Всемирной торговой организации 44 представили свои первона-

чальные предложения, из которых 29 были представлены развивающимися странами. Большинство развивающихся стран по-прежнему находятся на этапе определения своей заинтересованности в конкретных секторах (например, услуги в сфере туризма и профессиональные услуги) и способах поставки услуг (например, четвертый способ: временное перемещение физических лиц, первый способ: трансграничная поставка услуг и второй способ: потребление за рубежом), барьеров на пути их экспорта услуг, влияния запросов со стороны развитых стран на их сектора услуг и путей и средств преодоления факторов, ограничивающих предложение, путем применения статей IV и XIX Генерального соглашения по торговле услугами[11], которые призывают предпринимать усилия, направленные на обеспечение возрастающего участия развивающихся стран в международной торговле услугами. Необходимо добиться прогресса в вопросе о проведении оценок торговли услугами, который остается неотъемлемой частью переговоров по услугам.

36. Члены Всемирной торговой организации согласились также в общем и целом проводить процесс либерализации своей торговли услугами применительно к тем секторам и способам поставки услуг, которые представляют экспортный интерес для развивающихся стран. Судя по представленным на сегодняшний день первоначальным предложениям, некоторые крупные развитые страны не добились сдвигов в выполнении своих обязательств по обеспечению доступа на рынки по четвертому способу поставки услуг. Новые предложения по-прежнему в значительно большей степени охватывают меры, регулирующие коммерческое присутствие, нежели меры, регулирующие другие области. Кроме того, развивающиеся страны стремятся предотвратить ответную протекционистскую волну, которая могла бы подорвать продолжающийся рост торговли услугами с использованием возможностей информационных технологий (ИТ) и негативно отразится на расширении географической структуры трансграничной торговли услугами. Нормативное закрепление действующих в настоящее время либеральных режимов, регулирующих такой вид торговли, обеспечил бы отражение интересов развивающихся стран на переговорах. Благодаря вновь подтвержденному правилу, по которому на услуги, обсуждаемые на этих переговорах, не распространяются исключения априори, развивающиеся страны смогут отстаивать свои интересы в таких секторах услуг, как аудиовизуальные и морские услуги, в которых на сегодняшний день членами Всемирной торговой организации взято наименьшее число обязательств.

37. Достижение сбалансированных результатов на переговорах зависело бы также от хода разработки правил в рамках Генерального соглашения по торговле услугами. В частности, переговоры по чрезвычайным защитным мерам остаются одной из областей, вызывающих наибольшие разногласия, несмотря на наличие самого решительного мандата на их завершение. Развивающиеся страны подчеркнули необходимость установления правил в отношении чрезвычайных защитных мер, которые позволили бы им преодолеть последствия либерализации, с учетом того факта, что процесс либерализации торговли услугами начался в большинстве развивающихся стран, в том числе в их частных секторах, совсем недавно. Слабый прогресс достигнут в обсуждениях по статье XV Генерального соглашения по торговле услугами, касающейся необходимости разработки и возможной сферы применения правил, регулирующих субсидии в секторе услуг. Члены Всемирной торговой организации не проявляют активности в обмене информацией по субсидиям, как это предусмотрено

статьей XV, что может вызвать диспропорции в торговле. Статьей XIII Генерального соглашения по торговле услугами предусматривается ведение переговоров по вопросам правительственных закупок услуг, однако эти переговоры пока не принесли никаких конкретных результатов. Кроме того, не принесли пока заметных результатов и переговоры, касающиеся разработки правил внутреннего регулирования.

Сингапурские вопросы

38. Официально начаты переговоры по вопросу об упрощении процедур торговли (улучшение движения, пропуска и очистки товаров, в том числе транзитных товаров), при этом развивающимся странам дано повторное заверение, что от них не будет требоваться принятия обязательств, которые они не в состоянии выполнить, в частности по финансовым причинам, и обещания оказывать им существенную поддержку и помощь в выполнении будущих обязательств. Особое значение для развивающихся стран имеет признание того принципа, что объем и сроки заключения обязательств будут согласовываться с возможностями их выполнения развивающимися и наименее развитыми странами и что при отсутствии у них достаточных возможностей выполнение обязательств не будет обязательным требованием. Другие сингапурские вопросы — торговля и инвестиции, торговля и политика конкуренции и транспарентность правительственных закупок — полностью исключены из повестки дня переговоров. Это позволит развивающимся странам сосредоточить внимание на основных областях переговоров, ориентированных на процесс развития, не отвлекая свои ограниченные возможности и ресурсы на рассмотрение новых и сложных вопросов.

Вопросы развития

39. В соглашении вновь прозвучал призыв к укреплению положений Всемирной торговой организации, касающихся предоставления развивающимся странам особого и дифференцированного режима и вопросов практической реализации. В соглашении содержится указание Комитету по торговле и развитию завершить на специальной сессии обзор всех категорий положений особого и дифференцированного режима с представлением четких рекомендаций на решение к июлю 2005 года. Что касается вопросов практической реализации, то Генеральному совету следует провести обзор прогресса и «принять любые необходимые меры» не позднее июля 2005 года на основе доклада Генерального директора Всемирной торговой организации, который должен быть представлен не позднее мая 2005 года. Эти крайние сроки установлены таким образом, чтобы не допустить повторения прежних методов работы по вопросам развития с момента начала переговоров в Дохе, которая характеризовалась срывом установленных крайних сроков при достижении минимальных сдвигов.

40. Кроме того, было решено также уделить особое внимание конкретным нуждам и чаяниям развивающихся стран в области торговли и развития, включая факторы, сдерживающие развитие потенциала. В этой связи следует также рассмотреть связанные с торговлей вопросы, призванные обеспечить более полную интеграцию малых стран с уязвимой экономикой в многостороннюю торговую систему, без выделения соответствующих стран-членов в отдельную подкатегорию, в рамках Программы работы, принятой в Дохе.

41. Признавая прогресс, достигнутый со времени проведения четвертой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации в Дохе в деле расширения технической помощи в области торговли, предоставляемой развивающимся странам и странам с переходной экономикой и низким уровнем дохода, в решении Генерального совета вместе с тем была подтверждена необходимость расширения технической помощи в области торговли и укрепления потенциала, предоставляемой таким странам, и в частности наименее развитым странам, в целях усиления их эффективного участия в переговорах, содействия выполнению ими правил Всемирной торговой организации и создания им условий для проведения структурной перестройки и диверсификации своей экономики. В этой связи Генеральный совет приветствовал и призвал к дальнейшему совершенствованию координации с другими учреждениями, в том числе по линии Комплексной рамочной платформы для оказания технической помощи наименее развитым странам в области торговли (КРП) и Совместной комплексной программы технической помощи (СКПТП).

Другие вопросы

42. Что касается таких областей переговоров, как правила, торговля и окружающая среда и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности (ТАПИС), то Генеральный совет ограничился лишь принятием к сведению докладов, представленных Комитету по торговым переговорам соответствующими переговорными органами. Было вновь подтверждено обязательство добиваться прогресса по всем указанным областям переговоров в соответствии с мандатами, утвержденными в Дохе.

43. Что касается урегулирования споров, то Генеральный совет также принял к сведению доклад, представленный Комитету по торговым переговорам участниками специальной сессии Органа по урегулированию споров, и вновь подтвердил приверженность членов добиваться прогресса в этой области переговоров в соответствии с мандатом, утвержденным в Дохе. Кроме того, Генеральный совет утвердил рекомендацию Комитета по торговым переговорам о том, что работа в этой области должна продолжаться на основе, сформулированной Председателем этого органа в его докладе Комитету.

44. Кроме того, решением Генерального совета действие моратория на обложение электронных передач таможенными пошлинами продлено до шестой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, которая должна состояться в декабре 2005 года.

45. Наконец, Генеральный совет достиг понимания в том, что данное решение и приложения к нему не должны использоваться ни в каких процедурах урегулирования споров в соответствии с Договоренностью Всемирной торговой организации по урегулированию споров[12] и не должны использоваться для толкования существующих соглашений Всемирной торговой организации.

46. Рабочие группы по торговле и передаче технологии и по торговле, задолженности и финансам продолжат свою деятельность, как предусмотрено в Программе работы, принятой в Дохе.

C. Урегулирование споров в рамках Всемирной торговой организации

47. Количество дел, поступающих в группы урегулирования споров Всемирной торговой организации, непрерывно увеличивается с 1995 года: по состоянию на 16 июня 2004 года в Орган по урегулированию споров было подано в общей сложности 312 дел. Из них по 125 делам проводились заседания групп, охватывающие 155 споров[13]. К большинству дел по урегулированию споров были причастны развитые страны (около 60 процентов всех дел), тогда как доля развивающихся стран составляла около 40 процентов. Жалобы в основном касались таких областей, как субсидии, противодемпинговые меры, меры импортного лицензирования и защитные меры.

48. Несколько рассмотренных недавно дел по урегулированию споров могут иметь прямые или косвенные последствия как для переговоров, начатых в Дохе, так и для более широких системных аспектов многосторонней торговой системы. К ним относятся, в частности, следующие дела:

- Внешнеторговые корпорации Соединенных Штатов (ВТК): экспортные субсидии (жалоба ЕС). ЕС был уполномочен ввести рекордные по величине санкции в размере 4 млрд. долл. США в отношении экспорта из Соединенных Штатов, хотя соответствующий законопроект о выполнении требований по-прежнему обсуждается в конгрессе Соединенных Штатов.
- Соединенные Штаты: пересмотр компенсационной пошлины на пиломатериалы из мягких древесных пород, поставляемые из Канады. Это дело может повлиять на совершенствование методологии расчета размеров компенсационных пошлин, в частности в том, что касается сопоставления цен.
- Соединенные Штаты: постоянно действующие защитные меры на импорт определенных видов продукции сталелитейной промышленности. В декабре 2003 года Соединенные Штаты отозвали эти меры, устранив тем самым основания для этого спора с участием до 20 членов Всемирной торговой организации, который мог бы иметь неблагоприятные политические последствия.
- ЕС: тарифные преференции, предоставленные развивающимся странам (жалоба Индии). По факту этого спора Апелляционный орган принял решение, содержащее вывод о том, что предоставляющие преференции страны могут проводить различие между разными развивающимися странами в зависимости от применяемых объективных критериев.
- Два текущих дела: Соединенные Штаты: субсидии на хлопчатник «упланд» (жалоба Бразилии); и ЕС: экспортные субсидии на сахар (жалоба Бразилии, Таиланда и Австралии). По имеющимся данным[14], в обоих случаях в промежуточных решениях групп признано, что субсидии, о которых идет речь, не согласуются с обязательствами, взятыми Соединенными Штатами и ЕС в рамках Всемирной торговой организации.

V. Региональные договоренности и другие события

A. Региональные договоренности

49. Одним из наиболее заметных событий на протяжении истекшего десятилетия, в частности с момента создания Всемирной торговой организации, было распространение, расширение и углубление региональных торговых соглашений. В настоящее время действует в общей сложности более 210 региональных торговых соглашений. По оценкам секретариата Всемирной торговой организации, в случае заключения еще 60 региональных торговых соглашений, по которым в настоящее время ведутся переговоры, и 30 региональных торговых соглашений, находящихся на этапе разработки предложения, к 2007 году будет действовать в общей сложности свыше 300 региональных торговых соглашений[15]. Следовательно, в 2000 году на региональные торговые соглашения в целом приходилось примерно 40 процентов мировой торговли, и ожидается, что в 2005 году этот показатель превысит 50 процентов.

50. Важным явлением в области расширения региональных торговых соглашений стало появление региональных торговых соглашений Север-Юг (о чем свидетельствуют, например, соглашения между Соединенными Штатами и Иорданией, Соединенными Штатами и Марокко, а также текущие переговоры по соглашению о свободной торговле между ЕС и Общим рынком стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) и т.д.). В настоящее время в ряде развивающихся стран, которые традиционно являются участниками различных односторонних планов преференций, осуществляется пересмотр торговых и экономических связей с развитыми странами, которые ранее предоставляли им преференции, и создание на их основе зон взаимной свободной торговли, что наблюдается в рамках переговоров АКТ-ЕС о заключении соглашения об экономическом партнерстве в соответствии с новым Соглашением Котону и панамериканских переговоров по вопросу о создании панамериканской зоны свободной торговли. Основная задача, стоящая перед развивающими странами в связи с этими новыми формами региональных торговых соглашений, заключается в необходимости определения ими надлежащей степени и темпов либерализации региональной торговли при одновременном сохранении пространства для маневра в политике и особого и дифференцированного режима.

51. В контексте происходящего процесса расширения, распространения и возрождения региональных торговых соглашений не являются исключением и региональные интеграционные соглашения между развивающимися странами (соглашения Юг-Юг).

Ряд соглашений Юг-Юг способствовали ускорению их внутренних программ либерализации торговли товарами и началу сложного этапа либерализации торговли услугами. Глобальное торговое сотрудничество Юг-Юг по линии ГСТП обеспечивает развивающимся странам существенные дополнительные возможности для увеличения и расширения своей межрегиональной торговли, инвестирования и экономического сотрудничества. В этой связи решение начать в ноябре 2004 года новый раунд переговоров по ГСТП, достигнутое на одиннадцатой сессии ЮНКТАД, является весьма своевременным и требует слаженных усилий участников, других стран Группы 77 и Китая для его наполнения реальным содержанием и придания ему дополнительного ускорения.

B. Другие события

52. ЮНКТАД продолжает содействовать сотрудничеству между производителями и потребителями сырьевых товаров. В частности, ЮНКТАД поручено созвать конференции Организации Объединенных Наций для согласования и пересмотра международных соглашений по сырьевым товарам. В 2003–2004 годах ЮНКТАД принимала активное участие в подготовительных процессах к двум конференциям Организации Объединенных Наций по пересмотру соглашений (по тропической древесине и по оливковому маслу и столовым маслинам. На первой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по проведению переговоров о соглашении, заменяющем Международное соглашение по тропической древесине 1994 года (Женева, 26-30 июля 2004 года), был принят проект документа для переговоров, которые должны состояться в 2005 году.

53. Что касается особых потребностей стран с маломасштабной экономикой, малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, то в Сан-Паульском консенсусе подчеркнуто первостепенное значение полного и своевременного осуществления Алматинской декларации[16] и Алматинской программы действий: Удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита[17], принятых на Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, состоявшейся в Алматы 28 и 29 августа 2003 года. Необходимо также приложить все усилия для обеспечения успеха Международного совещания по проведению обзора хода осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств[18], которое должно состояться на Маврикии 10-14 января 2005 года.

VI. Выводы

54. **Позитивные итоги одиннадцатой сессии ЮНКТАД и последние события на переговорах в рамках Всемирной торговой организации указывают на общую заинтересованность международного сообщества в продвижении вперед многосторонних торговых переговоров по линии Программы работы, принятой в Дохе, и в обеспечении практического и ощутимого вклада в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей, намеченных в Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития[19] и в Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию («Йоханнесбургский план выполнения решений»)[20]. Заслуга одиннадцатой сессии ЮНКТАД состоит, в частности, в проведении конкретного анализа политики и выработке конкретных программных мер в целях «укрепления и защиты открытой, справедливой, основывающейся на соответствующих нормах, предсказуемой и недискриминационной мно-**

госторонней торговой системы» (TD/410, пункт 67). Появилась новая уверенность в том, что эта цель находится в пределах досягаемости, при том условии, что политическая решимость и позитивный дух сотрудничества возобладают, особенно в ходе переговорного процесса, начатого в Дохе. В этой связи ЮНКТАД сохранит и упрочит возложенную на нее важную роль содействовать формированию консенсуса по вопросам международной торговой системы с учетом принципов сближения уровней развития и солидарности и в соответствии с Сан-Паульским консенсусом.

Примечания

[!] См. справочную записку секретариата ЮНКТАД для одиннадцатой сессии ЮНКТАД, озаглавленную «Обеспечение выгод для развития от международной торговой системы и торговых переговоров» (TD/397), 4 мая 2004 года.

[2] См. World Trade Organization, Annual Report 2004 (Geneva, 2004).

[3] См. документ, озаглавленный «Новая география международной торговли: сотрудничество Юг-Юг во все более взаимозависимом мире» (TD/404), 4 июня 2004 года, подготовленный для сегмента высокого уровня одиннадцатой сессии ЮНКТАД.

[4] Более подробный анализ последней информации о состоянии рынков сырьевых товаров см. в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее об общемировых тенденциях и перспективах в области сырьевых товаров (A/59/304) от 27 августа 2004 года.

[5] Документ TD/L.382 от 17 июня 2004 года.

[6] Документ TD/410 от 25 июня 2004 года.

[7] Приверженность созданию «открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы».

[8] Doha Work Programme: decision adopted by the General Council on 1 August 2004 (WT/L/579 of 2 August 2004).

[9] Поддержка по линии программ, ограничивающих производство.

[10] Полный текст Соглашения по сельскому хозяйству см. по адресу http://www.wto.org/english/tratop_e/agric_e/agric-_e.htm.

[11] Полный текст Генерального соглашения по торговле услугами см. по адресу http://www.wto:org/english/tratop_e/serv_e/gatsintr_e.htm.

[12] Полный текст Договоренности в отношении правил и процедур урегулирования споров (приложение 2 к Соглашению об учреждении Всемирной торговой организации) см. по адресу http://www.wto.org/english/tratop-e/dispu_e.dsu_e.htm.

[13] См. Overview of Developments in the International Trading Environment: Annual Report by the Director-General (WT/TPR/OV/9), 20 February 2004; и документ WT/DS/OV/21 of 30 June 2004 entitled “Update of WTO Dispute Settlement Cases”.

[14] *Financial Times*, 18 June and 4 August 2004.

[15] “*Overview of Developments in the International Trading Environment*: Annual Report by the Director-General” (WT/TPR/OV/9), 20 February 2004.

[16] *Доклад Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Алматы, Казахстан, 28 и 29 августа 2003 года* (A/CONF.202/3), приложение II.

[17] Там же, приложение I.

[18] *Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля — 6 мая 1994 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18 и исправления), глава I, резолюция 1, приложение II.

[19] *Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.

[20] *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.