



Distr.: General
20 August 2004
Chinese
Original: English

第五十九届会议

临时议程* 项目 42

联合国在促进全球人类新秩序方面的作用

2004年8月18日圭亚那常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信

奉本国政府的指示，谨提交圭亚那对关于“联合国在促进全球人类新秩序方面的作用”的大会第 57/12 号决议执行部分第 3 段的答复（见附件）。请将本信及其附件作为大会第五十九届常会临时议程项目 42 的文件分发给为荷。

临时代办

乔治·塔尔博特（签名）

* A/59/150。



2004年8月18日圭亚那常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信的附件

备忘录

联合国在促进全球人类新秩序方面的作用

一. 导言

国际社会在防止冲突和消除贫穷以及促进经济稳定、公平的经济增长和可持续发展方面面临着新的挑战。针对这一情况，国际社会采取了一系列重要的举措，以解决诸如减债、人道主义援助和艾滋病毒/艾滋病大范围流行等问题。这些努力突出了在处理全球性问题时采取多边方法的重要性。

尽管这些努力很重要，但处理问题的方式似乎有一种不连贯的趋势。这往往造成一种情况，就是指派国际组织担任某些新的任务和责任，但却没有给予必要的资源来履行这些责任。此外，这种趋势在某些情况下造成了联合国被搁置到一边，并引发了关于自主支配、民主问责制和普遍性原则的争辩。这种情况由于全球化现象而变得更加复杂，因为全球化现象正推动全球经济的结构转变，使传统的主权概念逐渐为新的管理形式取代，这给民族国家带来艰难的挑战。

所有这些都着重指出有必要采取一种主导性的发展理念，把国际社会近年来采取的各种举措整合在一个共同的框架内。

二. 全球人类新秩序的背景和理论基础

呼吁建立一个全球人类新秩序的目的是为了恢复发展在国际议程上的中心位置，并采取一种全面的发展框架来促进使用多边方法解决全球问题。这一框架着重把发展的经济、环境、社会、文化和政治方面整合在一起，突出其多范畴性质，以期实现《联合国宪章》中所载的目标。它着重制定更公平的全球规则的重要性，以扩大发展中国家的政策空间，以便执行充分顾到发展中国家融入全球经济的条件的发展战略。采用一种全面发展框架还可以有效地处理目前全球经济结构转变产生的负面影响所带来的混乱。

许多发展中国家面临的挑战是，必须加强在维护本国经济、社会和文化目标以及发展民主的管理制度的条件下参与全球经济的能力。开发计划署《人类发展报告》所作的一系列研究都着重指出了人类发展与经济增长之间的双向联系。这些研究表明经济增长促进人类发展，但必须这种增长是可以持续的。另一方面，较高的人类发展水平促进经济增长速度，因为更健康 and 受到更好教育的人由于生产率提高促进可持续经济的发展。正是在这种背景下，并且认识到发展是一个多范畴的现象，只有在一个综合的全面框架下才能真正实现，所以提出了建立一个全球人类新秩序的倡议。

社会能在多大程度上发展有效管理影响深远的经济、社会、技术和环境转变的能力，将取决于是否存在和接受对全球管理的坚定承诺。在一些具体领域寻求国家之间的双边、区域和其他合作安排虽然可取，但不足以解决国际社会面临的挑战。需要加强多边主义来应对这些挑战。在这种情况下，联合国仍然是以一种全面的、综合的方式处理这些问题的合适的机构。

三. 建立一个全球人类新秩序的提议的目标

建立全球人类新秩序的提议是为了达成强有力的政治共识和结成有广泛基础的全球伙伴关系，以消除贫穷和促进世界各国人民的经济安全。这必须对发展问题采取长期的综合性的方法，充分考虑到政府、市场和社会之间的互动关系，以实现最佳的发展结果。

要成功地应付全球贫穷、不平等和促进真正的人类发展等问题的挑战，国际社会必须作出政治承诺。在这一过程中，结成开明的国际伙伴关系，让所有相关的行动者，包括个别会员国、国际社会、私营部门和非政府组织参与进来，至关重要。这样一种伙伴关系的建立应以联合国在发展领域所作的重要工作为基础，包括《千年发展目标》和 1990 年代及其后召开的一系列联合国会议产生的成果，更重要的是，这一伙伴关系应重新推动执行在联合国主持下进行的许多发展倡议。为此目的，建立全球人类新秩序的提议设想由联合国协调各项努力，建立一个新的实现有效行动的全球伙伴关系。这一努力必须以人为中心，而且旨在促进世界各国人民的社会和经济福祉。还应使国际社会进一步理解不仅迫切需要注重金融和经济因素，而且也迫切需要注重把人民生计置于发展工作的中心地位，因为这道德上和社会上都是绝对必要的。

取得广泛的国际发展共识和协调国际努力是在我们有生之年实现全球消除贫穷和饥饿事业的关键。建立全球人类新秩序的提议旨在提供一个主导性的全面框架，包含所有的发展基柱。新秩序寻求把发展中世界认为至关重要的问题和发达国家关注的问题联系起来，并提出解决共同问题的创新性办法。它着重在处理各国人民面临的关键经济和社会问题时寻求集体的自我利益。它呼吁注重国家一级和全球一级的正在变化的结构，使这些结构符合促进公平增长的目标，同时更加注重增强人民的力量，使人民能够作出明智的选择并有效地参与决策过程。

四. 全球人类新秩序框架的要素

框架注重加强多边发展合作、特别是联合国的作用，而联合国的驱动力来自《联合国宪章》中提出的原则和自 1945 年以来颁布的国际文书和条约。框架提倡实现《联合国宪章》中规定的任务，即在更大的自由中促进社会进步和提高生活水平。在这项努力中，需要更加注重建立一个对社会经济发展采取全面处理方法的新共识。这应以若干基本要素为基础，即：

- 承诺促进采取一个全面的、以公平原则为基础的发展方法。

- 在政府间论坛实现南北双方公平的代表权。
- 在国家角色和市场之间建立一种平衡的关系，目标是确保最佳的发展结果。
- 制定合适的安排使政府、私营部门和民间社会能够有效地参与多边发展合作。
- 公平和公正应该是国际关系的特征。在追求这一目标时，应特别注重加速发展中国家的的发展，以减少发达国家和发展中国家之间不断增长的不平等。在这种情况下，消除贫穷的方案应由国际社会提供充足的资源支持。国际社会所支持的政策和体制框架也应配合国家政府自己决定其发展道路的自主权。
- 减债和减贫方案不应被看作是投资和增长的“交易”。对于所有发展中国家来说，在发展必要的人力资源的基础上实现高速增长的经济增长，应该是一个主要目标。为了达到平衡，同时还需要充分考虑到部门之间和部门之内的结构性差异以及人口中各社会阶层，和保护经济生态基础的必要。
- 国际金融结构的改革应处理需要新资源促进发展的问题和需要在借款方和贷款方之间加大透明度和合作的问题。这应包括在布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国大会以及经社理事会之间发展更密切的工作关系。
- 应该采取紧急措施增加官方发展援助的水平以实现联合国关于官方发展援助应占发达国家国民生产总值 0.7% 的目标，此外还应采取创新性的融资方法作为补充。
- 迫切注意需要快速地彻底解决许多发展中国家面临的债务问题。
- 劳动力不应被当作一种商品来对待。在生产过程中必须认识到人力资源的特性，并应充分注意保护弱势群体免受歧视和贫穷；减低工资差别；给劳动力提供职业保障和提高生产力的鼓励。
- 应该注重开放市场和使发展中国家的出口商品更方便地进入发达国家的市场。
- 关于贸易和发展的谈判应该考虑到促进公平、社会福祉和人类发展的必要。
- 加强国家作为发展过程主要仲裁者的作用，保证其公民能够获得各种社会服务，包括卫生和教育。一些研究已经证明提供基本的卫生和教育是实现公平和改善生活水平的最具决定性的因素。

提倡建立全球人类新秩序的前提假设是，考虑到联合国的普遍性特征，联合国在经济和社会发展领域的能力必须得到加强。这包括：

- 加强联合国在发展领域的能力，必须在布雷顿森林机构和世界贸易组织与联合国大会及经社理事会之间建立更密切的工作关系。联合国应当成为全球政策决策的主要论坛。现有的经济合作的体制框架和安排既不符合全球经济相互依赖的新形式，也不适于发展中国家有效地融入国际经济。加强多边进程不仅对于分享全球繁荣带来的惠益，而且对于分担经济、金融和政治责任都是非常必要的。经验明确证明多边主义比双边主义更能保证全球繁荣。
- 应当制定和实施一个“贫穷指数”，这是阿南和森（1997年）提出来专门针对贫困人口的指数，用来补充开发计划署的人类发展指数。同样，国际社会应该采纳开发计划署2003年《人类发展报告》中提倡的“发展承诺指数”概念。
- 制定全球金融规则和条例时应充分考虑到发展中国家在一个建立权利、公平和效率适当平衡的经济环境中的各种需要。
- 应通过能力建设和在国家、区域和全球三级执行有效的环境管理战略，更加大力地支持保护发展中国家的环境和改善其生态条件。

呼吁建立全球人类新秩序还隐含着这样一种观点，即在重塑世界经济的讨论中，目前采取的方法不仅忽略了上述一些根本性问题，还有些脱节不连贯，因此改用一种比较整体的方法可能会有好处。全球人类新秩序最主要的好处在于它给发达国家和发展中国家的政策决策者提供一个重塑国际经济制度的理论基础，着重把发展和人类福祉当作一个绝对必要的中心责任。

2004年8月
