



第五十九届会议

临时议程\* 项目 91

消除贫穷和其他发展问题

联合国系统的传播促进发展方案

秘书长的说明

秘书长谨向大会各会员国转递联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）总干事依照大会第 50/130 号决议提交的报告。

\* A/59/150。



**联合国教育、科学及文化组织关于大会第 50/130 号决议，包括传播  
促进发展问题第八届机构间圆桌会议各项建议执行情况的报告**

**摘要**

本报告是由联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）编写，并按照大会 1995 年 12 月 20 日第 50/130 号决议提交大会第五十九届会议。

下文说明促进有效与综合的后续行动机构间合作机制。八个联合国机构、基金和规划署协助进行这个对现有协调安排的审查。

八个联合国机构、基金和规划署的建议，尤其是传播促进发展问题第八届机构间圆桌会议（2001 年 11 月 26 日至 28 日，马那瓜）达成的建议是 (a) 建立关于艾滋病毒/艾滋病传播战略问题的国际性协议；(b) 收集和分享主要机构/执行者的方法，以确认和改善对这些经过考验的方法的采用，并且减少重复；(c) 加强学习机构以改善新闻记者的训练；(d) 鼓励制作和传播地方性的传播内容，同时将地方、国家和国际报导维持一个适当的平衡。

要使得新闻的自由流通不只是一句口号，牵涉到许多伙伴之间的流动和联网。也同时需要部门间和学科的合作。互联网等新技术的社会应用只能通过这种合作来实现，联合国机构的共用项目就说明了这一点。

## 目录

	段次	页次
一. 传播促进发展问题第八届机构间圆桌会议（2001年11月26日至28日，马那瓜） .....	1-6	4
二. 传播促进发展问题第八届机构间圆桌会议宣言 .....	7-11	4
三. 联合国教育、科学及文化组织 .....	12-37	6
四. 联合国儿童基金会 .....	38-54	9
五. 联合国人口基金 .....	55-62	12
六. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署 .....	63-70	13
七. 联合国粮食及农业组织 .....	71-79	14
八. 联合国开发计划署 .....	80-84	16
九. 联合国环境规划署 .....	85-107	17
十. 结论和建议 .....	108	20

## 一. 传播促进发展问题第八届机构间圆桌会议

(2001年11月26日至28日, 马那瓜)

1. 传播促进发展处于使人民参与他们自己的发展过程的挑战的核心。传播促进发展如能成功发挥作用, 在保健、农业和人口等领域是一个强有力的工具。它在许多国家帮助减少贫穷和促进社会进步, 同时, 我们也承认, 在较少数国家, 它导致艾滋病毒传染率的下降。
2. 传播促进发展问题机构间圆桌会议的构想是作为捐助者和传播领域工作者的一个非正式国际论坛, 以调和各种方法, 提供关于进展的新闻, 和分享良好的做法。与会者包括联合国机构、双边机构例如联合国国际发展署、各大学和非政府组织的代表。这个系列的圆桌会议每两年开会一次, 是由轮流选定的一个联合国机构主持。
3. 1998年在巴西萨尔瓦多举行的第七届传播促进发展问题机构间圆桌会议, 是由联合国儿童基金会(儿童基金会)协调, 总结认为, 需要比较优先地评估传播方案, 并且应该把更多的资源用来开发在行为变迁上催化转变的能力。
4. 这些专题, 以及具体提到艾滋病毒/艾滋病, 成为联合国人口基金(人口基金)同Panos研究所、洛克菲勒基金会和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作, 安排举行的第八届圆桌会议的主题。这次圆桌会议上审查的问题包括传播者在未来必须发挥什么作用, 当前的战略、经验和知识是否足以延缓艾滋病毒/艾滋病流行病, 以及在什么条件下这些战略、经验和知识必须加以扩充。
5. 有70位与会者被邀到马那瓜, 他们代表联合国系统内范围广泛的组织和机构、双边和多边捐助者、非政府组织和传播专家。人口基金受托领导这个及时的倡议, 配合联合国对机构间合作的继续强调。会议的开始是概述传播一般对于促进发展的作用, 尤其是传播在编制艾滋病毒/艾滋病方案方面的作用。然后从三个具体理论的角度——行为变迁传播、传播促进社会变迁和宣传传播——来审查做法、评价和挑战。
6. 会议的总体信息是要强调必须停下来考虑当前的情况, 并且吸收所取得的经验教训, 然后决定如何最好地利用今日的政策和捐助者气候, 来嘉惠于受到发展不足情况影响最大的那些人。在讨论结束时, 一些要点已综合到宣言内, 宣言摘录是在下文第二节之后。

## 二. 传播促进发展问题第八届机构间圆桌会议宣言

7. 第八届机构间圆桌会议着重于艾滋病毒/艾滋病流行病以及它所代表的传播挑战, 讨论会审查了传播的作用, 及其成败以及如何处理这个流行病。
8. 圆桌会议主张:

(a) 传播促进发展是一个强有力的进程，它已经在农业、人口、保健、教育和许多其他领域显示了成功，并且大有助于社会和经济进展以及减轻贫穷；

(b) 传播促进发展是人类发展中的重要进程，必须纳入经济、政治和社会变迁中。这个进程并不仅是信息的传播。它是一个多边战略方法，牵涉到社会各层面，也让各层面表达意见。

9. 艾滋病毒/艾滋病问题的传播，圆桌会议作出了下列观察：

(a) 艾滋病毒/艾滋病问题传播人员已经成功地扩大了人们的认识，增加了关于艾滋病毒/艾滋病如何感染的知识，把流行病放在人权的范围内，增加知识并要求有效服务以及动员对于国家保健计划的政治支持；

(b) 但是，地方、国家和国际社会已经尽力对整个艾滋病毒/艾滋病比率造成影响。尽管增加了注意与关切，流行病继续蔓延；

(c) 认识到这个情况，圆桌会议认为：

(一) 艾滋病毒/艾滋病流行病是对传播促进发展的独特而尚未解决的挑战。在继续缺乏对艾滋病毒/艾滋病的治疗和疫苗的情况下，人民彼此联系的能力是控制流行病的一个重要部分；

(二) 尽管有了上述的成功，现有的艾滋病毒/艾滋病问题传播战略已证明并不足以控制和延缓流行病的影响；

(三) 在延缓流行病方面的进展将需要多部门的反应以及利用传播战略来处理同流行病蔓延有关的行为，并且探讨其原因（不平等、偏见、贫穷、社会和政治排斥和歧视，特别是歧视妇女）。

10. 圆桌会议要求：

(a) 国际传播的反应植根在地方所有权和议程上，并受其约束；

(b) 将增加的资源改用于根据上述原则的有效传播方案上；

(c) 方案应该对它们所要造福的那些人负责；

(d) 增加投资于国家一级在传播促进发展战略、评价和适当指标方面的能力建设、训练和研究；

(e) 一个协调和协同一致的多部门国际和国内所有参与者的传播回应，包括政府、非政府组织、宗教领袖、捐助者、私营部门以及尤其是那些有艾滋病毒/艾滋病的人。

11. 在立即行动方面，圆桌会议建议如下：

(a) 拟订关于艾滋病毒/艾滋病关于传播战略和手段的国际联盟。联盟的工作将有助于全球基金的规划，以对抗艾滋病、肺结核与疟疾。

(b) 从重要机构和执行者那里收集和分享工具，以确认和改善获得证实有用的工具的机会，并且减少重叠。

(c) 教科文组织将宣言纳入其向联合国秘书长提交的关于传播促进发展的两年期报告内。

### 三. 联合国教育、科学及文化组织

12. 联合国教育、科学及文化组织自从 1946 年成立以来，就一直关切传播问题。近年来，其“传播促进发展”政策的主要着重点是符合致力于人的发展的其他主要联合国机构的主要政策发展工作。

13. 2003 年 9 月，教科文组织在新德里安排了一次国际专家会议，以评估传播促进发展方案，并在这个领域展开新的倡议。

14. 主要的结论是传播对于发展仍然极为重要，无线电广播是民主的一个重要工具，因为它仍然是农村地区的最广泛传播媒介。此外，也注意到必须加强学习机构，以改善新闻人员的训练。与会专家还建议教科文组织同其他联合国伙伴一起，鼓励制作和散发地方性的媒体内容，同时在地方、国家和国际新闻内容上维持一个适当的平衡。

#### 最近的政策变化

15. 教科文组织的行动是符合联合国经济及社会理事会（2000 年 7 月）通过的关于“二十一世纪发展与国际合作：信息技术在以知识为基础的全球经济中的作用”这个专题的部长宣言，以及《联合国千年宣言》（2000 年 9 月）中所制订的各项目标。

16. 国际电信联盟（电信联盟）同其他联合国机构合作，于 2003 年 12 月安排了信息社会世界首脑会议的第一期会议。

17. 教科文组织的规章任务是要促进观念和知识的自由交流，在首脑会议中发挥关键作用，鼓励决策人员、专业团体、民间社会代表、双边和多边伙伴以及私营部门尽可能广泛参与有关发展一个全民信息社会各项条件的辩论。

18. 教科文组织继续强调媒体在制作、收集和传播信息社会内的具质量内容方面的重要作用。个别的传播有其局限。向一般大众传播并且通过媒体提供公共领域，对于选择和解释信息并且将其放在适当的范围内，仍然极为重要，并且仍然会是人们能够行动和/或互动的一个信息和观念交流的平台。

19. 首脑会议也提供一个开展特别倡议以提升在马里、莫桑比克和塞内加尔的社区多媒体中心的场合。这些中心结合了社区广播和电视中心，通过能力建设和公平获得信息社会的数据、最佳做法和知识，以期对发展产生影响。

20. 为了抵制鼓吹战争的宣传和煽动仇恨以激起和加深冲突，教科文组织就如在东南欧和其他地方所做的那样，继续支持国际公认的公正地方媒体，提供非党派性的信息并且捍卫和平共存和相互了解的价值。

21. 一个关于援助紧张地区和暴力冲突中的媒体国际研讨会，是在教科文组织和瑞典国际开发署密切合作下安排的。与会者建议，在冲突或冲突后社会提供援助的目标是要加强冲突管理各阶段的地方媒体倡议。

### 非洲发展新伙伴关系

22. 教科文组织自从成立以来，一直是非洲的传播发展愿望和事业的积极伙伴。教科文组织认为，传播方面的专业训练是一个优先事项，其中包括提供设备给具有使用传播工具来支助非洲的国家社会、经济、政治和文化发展所需知识和技能的传播工作者。

23. 非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的共同使命是要消除贫穷并且使非洲国家走上可持续的成长和发展的道路。教科文组织支持训练非洲新闻人员，确认他们对非洲民主化进程的重要作用。同有关的国家当局合作，努力确保限制新闻记者言论自由的法律受到审查。

### 国际通讯发展方案

24. 为加强其传播促进发展活动，教科文组织非常重视加强发展中国家的传播能力，特别是通过国际通讯发展方案（通讯方案）、各种信托基金项目 and 机构间合作。

25. 在教科文组织全面改革框架内开展的持续改革进程的范围内，已经改善了方案的一些重要方面。通讯方案政府间理事会在其第二十二届会议上决定进一步将通讯方案集中在少数有明确定义的革新和促进项目上，并且最为优先地对待下列领域的国家、区域和区域间项目：促进言论自由和媒体多元化；发展社区媒体；人类资源发展和促进国际伙伴关系。

### 创意内容方案

26. 教科文组织认为，促进在传媒和世界信息网络中表达多元化和文化多样性是一个极其重要的战略目标。最近在“本地化内容制作”这个发展传播学的重要领域推出了一项举措，即新的“国际创意内容方案”，用来激发发展中国家在电视、广播和新兴传媒本地化内容制作方面的创造力和革新。

### 社区传媒、社区多媒体中心

27. 信息及通信技术是《教科文组织 2002-2007 年中期战略》的特定战略目标。教科文组织将传统社区广播与电信中心设备相结合的“社区多媒体中心方案”继续成长。非洲、亚洲、加勒比和东南欧的大约 20 个国家已经或正在建立这些中心。它们致力于解决发展中国家和经济转型期国家的数字鸿沟问题，设法确保穷人将信息、通信和知识作为基本工具，以注重效益、符合国情和着重于落实权力的方式，改善自己的生活。

### 公共服务广播

28. 教科文组织继续支持公共服务广播的发展，特别是在发展中国家经济转型期国家推动编辑独立的国家公共广播服务。教科文组织还继续加强公共服务广播作为进入知识社会通道的教育和文化使命。教科文组织始终致力于支持和促进公共广播并维护其内容，公共广播通过普及全民和特定群体，因而帮助社会融和，加强民间社会，为作为公民而非消费者的人民的利益服务。

### 专业人员培训

29. 教科文组织强调各种专业人员网络，这些网络是在区域一级由传媒部门组织的。教科文组织正是通过这样的网络表达它的关切，并确认项目开发所需的人力资源；它的种种想法，最初也是在这样的网络中形成。

30. 教科文组织与其他联合国机构密切合作，参加了许多研讨会和讲习班，以它在传播方面的专长，向非洲和亚洲提供预防性健康信息。

### 青年、教育和信息

31. 教科文组织积极帮助青年人自行制作信息，协助创建青年信息和传播网络，支助青年接受信息及通信技术培训，并向青年组织提供适当的技术。作为教科文组织的一个重要项目，“青年信息”是一个由政府机关、相关机构和青年组织组成的研究青年问题的全球信息网络。该领域的研究和内容制作，是通过制订专门的工具和指导原则、以及出版有关世界青年现状的书籍和光盘来实现。

32. 教科文组织推出了一个关于传媒知识的研究项目，目的是推动青年人以批判的态度对待传媒。2003 年 3 月，塞萨洛尼基讲习班拟订了《地中海区域教师传媒教育培训统一课程》以及将这一课程纳入教学方案的区域战略。其中至为重要的是，以更新区域中学教程为目的开展研究和政策制订，加强与传媒研究机构和国家管理机关及教育机构的合作。

### 传播研究

33. 研究在教科文组织的传播工作中一直发挥着重要作用，教科文组织也有兴趣将传播作为一种社会进程来研究。借助持续发展的政策和日益参与的目标，教科

文组织正邀请研究和实践人员、新闻记者、公务员和教师，特别以区域和分散的处理办法，为教科文组织的情况介绍和方案活动作出积极贡献。这一点已于 2001 年 11 月在莱斯特大学召开的一次专家会议上明确阐述。

34. 由多人合写的《发展之挑战》一书（2002 年 3 月巴黎成功发行，介绍了有关社区传媒的最新研究成果和主要经验。教科文组织对传播和信息研究活动的支持涉及诸多领域，包括：

- (a) 加强新闻自由、独立和多元的传媒结构；
- (b) 促进正规教育方案中的传媒知识；
- (c) 社区多媒体中心、多功能电信中心和社会参与；
- (d) 信息及通信技术对社会和文化的影响；
- (e) 网络空间、信息及通信技术和远程教育中的文化和语言多样性。

#### 巴别塔倡议

35. 该倡议的宗旨是促进在因特网上使用多种语文，使全世界用户都能更平等地利用因特网的内容和服务。该项目以信息及通信技术的应用为基础，以支持语言和文化多样性、防止语言隔离和保护濒危语言为目标。

#### 性别政策

36. 教科文组织继续研究妇女在国家传媒中的边缘化现象以及这一现象对妇女参与发展传播活动的影响。有理由证明，妇女不能平等地利用传播媒介，也使她们失去了参与发展传播活动的机会。

37. 关于数字时代的妇女的实用手册试图通过一些关于妇女如何使用因特网的实例，介绍数字时代妇女面临的主要问题。因此，教科文组织协同泛非新闻社推出了“非洲妇女”期刊，在非洲大陆发行。该期刊的一个主要目的是提高女记者的专业水准，使她们更多地加入国家传媒。

## 四. 联合国儿童基金会

38. 儿童基金会在组织上转向以儿童和妇女的人权以及《2002-2005 年中期战略计划》为明确基础的方案拟订的合作方针，这对传播方案的拟订工作产生了重大影响，尤其需要强调两个方面：更加重视传播工作的参与性，即更广泛、更自觉、更有系统地致力于让所有利益相关者积极参与传播方案拟订的各个阶段，从评价到分析到规划和实施；以及努力重视推广到最弱势儿童、妇女和社区。儿童基金会意识到，为取得有利于儿童的成果，行为发展和社会变革的传播是最重要的方案内容之一，因为要取得这些成果，就必须通过加大参与和赋权的力度，积极依赖个人、家庭、社区、民间社会和决策者的态度和行为的改变。

39. 参与式研究和其他形式有社区参加的磋商，已日益成为开展有理有据的战略传播活动的基础。总部一级目前正在制订新的方案规划指南，包括有关战略性传播规划和社区参与的培训单元。此外，还完成了关于将社区参与纳入主流、参与式传播和推广至闭塞及最弱势群体等多项研究，形成了参与式传播的最新技术。有据可查且广为分享的经验具有实质意义，可适用于各种不同的情况。

40. 儿童基金会通过参与式传播将社区置于自身发展的中心，并通过“欣赏式探究”等创新办法培养社区的能力，强调将对话作为发展的核心。

41. 一项以“每个青少年都有权知道”这一原则为基础的重要传播倡议，明确界定了青少年参与各个阶段的内容以及培养青少年能力的内容。该倡议在儿童基金会和其他专家的协助下，将关键信息的收集工作交由青年人完成。

#### **儿童问题特别会议及其后续**

42. 2002年5月5日至7日和5月8日至10日分别在纽约举行的儿童问题论坛和儿童问题大会特别会议上，形成了一种让儿童与成人参与的模式。特别会议和有关活动将世界领导人、各国代表团、社区代表和数百名儿童汇聚在一起。联合国历史上第一次，青年人代表儿童向大会发言，针对与他们直接相关的发展问题，提出了大胆的想法和创造性的解决办法。

43. 特意为特别会议设立的渠道、或者为响应特别会议号召而设立的渠道，继续鼓励青年人参与传播促进进步的活动。儿童基金会驻各国办事处通过“支持儿童”运动，大力促进公众认知和参与。“支持儿童”运动促成近9 500万人承诺创造一个适合儿童成长的世界。

44. 传播促进发展也是宣传儿童权利对法律和公众舆论造成影响，并为儿童调动资源的一种手段。儿童基金会传播主任现任联合国千年发展目标传播工作组主席，负责协调联合国各组织和机构有关千年发展目标的传播工作。儿童基金会还向联合国/英国广播公司/英国国际发展部为促进千年发展目标而建立的伙伴关系贡献了资源和意见。

#### **加强实地传播工作**

45. 传播有各种各样的职能，可分为两大类：方案传播和传媒/对外关系传播。方案传播的首要重点是完成特定国家的方案目标，而对外传播则是一个共同的职能，必须满足国家、区域和全球传播的需要。

46. 由于认识到方案传播干事和（传媒/对外关系）传播干事的不同职能，最近制订了新的通用职务说明。这份新说明于2000年定稿并公布，涵盖了儿童基金会驻地办事处从区域顾问到国家办事处助理人员的所有方案传播职位。

47. 在作出这一番说明后，儿童基金会驻地办事处吸引了具有恰当能力的工作人员负责完成在参与式传播、社区赋权、战略性传播规划、实施和再评价等方面的规定任务。

### 培训和能力建设

48. 1998 年推出的关于以传播促进行为变化和发展一揽子培训方案经过在几个国家的试行，已经最后敲定。培训工作的一个主要优点是，受训者可以学习战略传播促进发展规划的基本原则和程序，并规划某一具体方案或项目的传播部分，或者整个国家方案的传播部分。

49. 为进一步支持各区域和各国的能力建设工作，儿童基金会正在开展传播能力评估，从儿童基金会有业务的七个区域中的五个着手。其成果将是一个各国和各区域都可加以利用的传播专家数据库。这项评估还将确定，加强哪些机构来协助培训和/或向方案提供传播支持。

50. 儿童基金会与约翰斯·霍普金斯大学传播方案中心签署了一项谅解备忘录，目的是进一步加强地方和区域的能力，并提高传播规划、实施和评价的质量。

51. 儿童基金会当前的战略重点（艾滋病毒/艾滋病、儿童保护、儿童早期综合发展、免疫“附加”和女童教育）是所有传播促进发展工作的核心。促进女童教育和打击艾滋病毒/艾滋病的视听运动已经在全球展开，并针对其他关切事项，为未来规划了可供比较的资料。

### 趋势

52. 首先，传播已日渐成为国家一级方案拟订工作的一个必要且不可分割的组成部分，已不再是一项临时活动。其次，以往国家一级传播活动的重点是宣传和社会动员战略，但最近几年日渐认识到，方案传播（专门为了传达到家庭、社区和个人，协助在知情后改变行为的传播战略）是一项必要的战略组成，需结合其他两个部分一起使用，才能实现持久的社会变革。在规划战略传播活动范围内有条理地使用研究数据，也得到了日益关注。

53. 国家一级继续利用社会动员战略，动员民间社会组织支持发展目标，并创建一个有利于变革的环境。非政府组织、宗教组织和私营部门已日益参与各类方案，包括与苏丹宗教领袖一道工作和参加所有小儿麻痹症流行国的全国免疫日活动等。其他民间社会组织，例如大学和医疗协会，也在各类发展目标方面日益成为儿童基金会的伙伴。

### 挑战

54. 在推广到闭塞群体和因应紧急情况方面仍然存在挑战，在拟订传播方案时，这两个方面应得到更多关注。在紧急情况下使用针对消灭小儿麻痹症的战略传

播规划，已使各国能够调整现行方法，并取得丰富经验。这些经验需记录下来共同分享，并纳入现有的传播指南。

## 五. 联合国人口基金

55. 《国际人口与发展会议行动纲领》规定人口基金宣传传播工作的重点是：(a) 围绕《行动纲领》的各项原则和目标建立共识；(b) 促进生殖健康和权利；(c) 更加注重青年人和流离失所者；(d) 将人口问题纳入发展工作；(e) 提倡两性平等、增强妇女能力和与男人的合作；(f) 为生殖健康和人口问题筹集资金。

56. 为支持人口与发展、生殖健康、生殖权利和两性平等，人口基金的传播方法是确保宣传和对于贯彻《行动纲领》和实现千年发展目标至关重要的其他传播战略与各国家方案相辅相成。宣传和其他传播战略包括，全球、区域间和区域等三个层面的转变行为传播、教育和社会/社区动员。

57. 人口基金是艾滋病规划署的赞助方之一，其防治艾滋病毒/艾滋病工作以预防为主。由于艾滋病毒/艾滋病给人口和发展传播者带来了独特的挑战，人口基金与帕诺斯研究所、洛克菲勒基金会和教科文组织合作，于 2001 年组织举办了第八届传播促进发展问题机构间圆桌会议。

58. 人口基金传播工作的另一个重点是促进两性平等和增强妇女能力。这些促进对两性问题的认识和建立两性平等的努力强调宣传、信息、知识和认识在改进政策对话和改变态度、行为方面的基本作用。

59. 人口基金的一项重点工作是改善青少年生殖健康。鉴于态度、行为方式和性别观点多在青少年早期形成，因此传播战略的导向是为支持青少年健康和发展创造有利环境。

60. 信息和通信领域的新技术为促使社区参与人口和发展问题并就这些问题发表意见提供了更多的机会。在这方面，人口基金国家方案的电话求助热线被不同年龄段的人更为广泛地使用。热线是多媒体宣传运动的一部分，还在提供生殖健康服务的同时使用。同样，人口基金支持通过地方调频无线网络和处理健康和教育、青年人和妇女问题的社区组织之间的伙伴关系，开展有关国际人口与发展会议的有吸引力和适合当地文化的传播活动。

61. 在全球一级，宣传活动仍然注重使国际社会和国际媒体认识人发会议各项目标对于实现千年发展目标的重要性。全球宣传活动的另一个主要宗旨是帮助人口和生殖健康方案筹集资金。

62. 新的发展框架还为人发会议宣传活动提供了重要的场所，人口基金利用各种机会将人口、生殖健康和两性问题纳入国家和部门政策和计划。人口基金宣传活动有助于确保人口和生殖健康问题充分反映在国际和国家发展框架中，包括千年发展目标国家报告、国家减贫政策和计划、部门发展计划、共同国家评估和联合

国发展援助框架及对处于冲突、紧急状态和冲突后局势中的国家发出的联合呼吁。

## 六. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署

63. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)认识到传播规划对于促进更加有利于艾滋病毒/艾滋病的预防、护理和减轻打击的社会和政治环境来说至关重要。艾滋病规划署传播方案有两个方面：第一个方面支持艾滋病规划署作为防治艾滋病毒/艾滋病行动的主要倡导者的使命。第二个方面支持将开展转变行为传播活动作为旨在防治艾滋病毒/艾滋病的综合措施和服务的一部分。

64. 2001年7月召开的艾滋病毒/艾滋病问题大会特别会议通过了关于艾滋病毒/艾滋病的《承诺宣言》。《宣言》注意到传播在艾滋病毒/艾滋病的防治和护理方面所起的作用。艾滋病规划署认识到，如果缺乏强有力的传播部分，就不能有效地实现《承诺宣言》中所列的各项目标。

65. 特别会议成为世界防治全球性流行病的转折点。全世界媒体对会议的广泛报道对此次成功起了重要作用，联合国秘书处指出，媒体对于一项联合国活动的报道达到了前所未有的水平。特别会议传播战略在协调整个联合国系统工作和发挥所有各方优势方面开创了先河。传播战略还逐步加大对秘书长的行动呼吁和秘书长关于防治艾滋病、肺结核和疟疾的倡议的支持。

66. 艾滋病规划署还通过大众传播媒介和传统传播媒介广泛宣传了流行病的主要问题。规划署制作了一系列参考资料和政策资料，在政策方面为决策提供信息。《2002年全球艾滋病毒/艾滋病报告》、年度流行病学最新资料和其他几个牵头出版物构成了艾滋病规划署凸出流行病蔓延问题的传播活动的基石。

67. 艾滋病规划署网站已经成为媒体和公众获得资料的一个主要来源。在世界艾滋病日和国际、区域艾滋病会议等关于艾滋病毒/艾滋病问题的重要活动期间，艾滋病规划署网站点击率达到100万以上。

68. 艾滋病规划署还在国际和国家一级对转变行为方案提供支持。规划署在这一方面的现行活动围绕《承诺宣言》中所列各项目标来进行。《承诺宣言》呼吁所有会员国确保在2005年以前，所有国家都有包括信息、宣教和传播等方案的一系列防治方案；方案要考虑到文化敏感性，并且要有当地语言文本；方案要有助于减少危险行为，鼓励负责任的性行为，减少使用毒品带来的危害，使人们更容易获得男用和女用安全套、洁净注射用品、安全血液供应、性传染疾病的医治、自愿辅导和测试。

69. 艾滋病规划署关于艾滋病毒/艾滋病的传播框架在制定国家传播规划战略方面在国家一级得到了应用。艾滋病规划署正在向联合国专题小组和世界各地国家艾滋病方案提供技术支助。

70. 艾滋病规划署还与人口基金和卫生组织共同举办了关于社会营销和传播的国际咨商会议。在会议期间，传播和社会营销专家商讨了在国际范围消除安全套鸿沟的战略。艾滋病规划署设立的青年人和母婴传染工作组也正在制定传播和宣传战略。

## 七. 联合国粮食及农业组织

71. 为支持第 51/172 号决议和 2002 年交流促进发展问题机构间圆桌会议的建议，推广、教育和通讯处所属的联合国粮食及农业组织(粮农组织)传播促进发展小组将重点放在下列优先领域：

- (a) 确定和评价支持农业和农村发展的传播需求；
- (b) 应用适当的传播政策、战略、方法、媒体和公告；
- (c) 制订并执行传播培训计划，以建立国家能力；
- (d) 将传播方法和技术有效应用到农村人口中。

72. 粮农组织多年来一直在推动和宣传传播在可持续发展中的作用，近来粮农组织特别关注更新的传播方法、媒介和工具的出现。粮农组织传播促进发展小组开展了规范性和实地两方面的活动，包括制定方法、政策和战略、项目设计、实施和评估。工作重点放在向各国政府提供将传播纳入发展政策和可以支持发展倡议的建立国家传播体系方面的技术咨询。为确定针对专门受众和内容的符合成本效益的有效传播方法，传播技巧和方法方面的培训同样重要。

### 传播促进发展方面的能力建设

73. 要应付确保发展中国家粮食安全的挑战，一个关键因素是通过知识培养和信息分享来开发人力资源。粮农组织为马里、布基纳法索和其他法语非洲国家的农村无线电广播员提供了培训，使他们能够制作反映农村受众信息需要的节目。

74. 粮农组织具有支持能力建设措施的经验 and 专门知识，包括：

- (a) 培训农村无线电广播员。粮农组织正在与拥有全球网络的世界社区无线电广播员协会协作，训练广播员报道农业和粮食安全问题的技巧；

(b) 在许多非洲国家（布基纳法索、科特迪瓦、佛得角和几内亚比绍）支持国家传播政策的制定和实施。粮农组织与 20 多个非洲国家的国家政策制定者并肩工作，帮助制定国家传播政策和行动计划。

### 农村无线电广播

75. 农村无线电广播是发展中国家使用最为广泛的传播工具之一。农村无线电广播的使用成为传播工作的主要重点。为此，粮农组织举办了两场重要活动，南北半球的无线电广播专家济济一堂，切磋促进农村和农业发展知识和信息传播的想法和经验：以服务于农村无线电广播的信息和通信技术：新内容、新伙伴关系为主题的农村无线电广播讲习班，和农村无线电广播和粮食安全讲习班。

### 信息和通信技术

76. 为确定创造性的传播战略，包括评估新的信息和通信技术在农村发展中的作用，粮农组织开展了一些研究。在虚拟推广和研究通信网络和农民信息网络等应用项目中，开展了提高农业生产率和粮食安全方面新的信息和通信技术潜在作用的试点工作并顺利实施。

77. 虚拟推广研究通信网络的宗旨是让农业研究和推广机构开发、分享、储存和检索信息，从而促进这些机构之间及机构内部的联系，埃及政府在粮农组织技术支持下，实施了一个虚拟推广研究通信网络项目。因此，正在制定在该国所有省份推广这一项目的计划。同时正在为不丹、乌干达和印度制定虚拟推广研究通信网络建议书。

78. 农民信息网的应用是农村人口使用的网络，他们通过这一网络，利用通信工具和程序推动他们彼此之间和与其合作的中间机构之间生成、收集和交换知识和信息。粮农组织通过将社区广播电台连接到因特网协助农村地区消除数字鸿沟，正在训练广播员收集和整理改善农业和粮食安全的信息。此外，粮农组织正在会同会员国和其他联合国机构制定融合因特网信息技术和无线电广播等传统媒介的国家通信政策。已经与教科文组织等合作机构共同制定综合利用媒介和信息和通信技术的共同方法，以解决发展中国家的某些最贫穷社区存在的数字鸿沟问题。教科文组织科索马尔广播电台模式和粮农组织关于“连接农村无线电广播和因特网”专题的建议，虽然目标不同，但是采用了同类原则，为两家机构之间在某些领域开展合作提供了可能性。

### 对防治艾滋病毒/艾滋病工作的实地支助

79. 艾滋病毒和艾滋病对农村家庭有很大的经济和社会影响。这一疾病将人们扼杀在最具有生产能力的年龄，残害大批劳动力，使家庭陷于贫困。粮农组织认为

艾滋病毒/艾滋病流行病应自然成为农业和粮食安全领域的一个话题，因此成为粮农组织活动的组成部分。粮农组织和人口基金正在喀麦隆和马里进行促进生殖健康和两性平等的项目。在喀麦隆开展的项目的宗旨是对妇女和青年人进行宣传教育，使他们享有更多的保健服务。在马里开展的项目的目标是改变男人对女人的生殖健康权利和在社会中的社会经济责任的态度和行为。

## 八. 联合国开发计划署

80. 2000 年联合国开发计划署把信息和通信技术促进发展列为六大重点领域之一，因为它认为，发展中国家及其伙伴使信息和通信技术成为发展合作和解决办法的组成部分，就能够以更加创新和有效的方式努力消除目前的经济、社会和数字鸿沟。

81. 开发计划署采用了包容和全面的方式，以加强有关战略和主动行动的普遍国家所有、效用和可持续性。开发计划署目前通过 2002 年初以来运作的信息和通信技术促进发展专题信托基金，向近 60 个国家提供方案和政策支助。它现在向其中 15 个国家提供方案支助。为了与精简后的战略重点保持一致并鼓励具有催化性质的资源筹集和主动行动，它还将向另外 16 个国家提供支助。从莫桑比克等国家可以明显看到政策和战略的革新，因为开发计划署对综合方法优先考虑、成本核算和实际采用的支持，加强了这些国家迅速筹集资源和落实的潜力。

82. 学校，特别是农村学校被视为终身电子学习、广大社区获得信息和通信技术以及采用信息和通信技术服务的社区中心。马来西亚和玻利维亚先后与可口可乐基金会共同建立了“终身电子学习”的革新性伙伴关系。10 月下旬，开发计划署与中国政府（教育部）和国际开发部合作，在中国西部开展了一项承付 940 万美元的重大主动行动，以支持远程教育和教师培训工作。开发计划署还与 CISCO 系统合作，支持非洲、亚洲和阿拉伯国家中最不发达国家的网络研究机构。2002 年，联合国信息技术处在大约 20 个发展中国家，其中大多数是最不发达国家的研究机构中安插了联合国信息和通信技术自愿人员。

83. 在亚洲，开发计划署区域信息和通信技术方案，已开展了重要的分析和政策审查，目的是确定可从使用信息和通信技术落实千年发展目标优先事项中总结的良好做法和政策经验教训。开发计划署现正为一些非洲国家编制一项类似主动行动。在国家一级，信息和通信技术能够发挥更大影响的在发展目标和千年发展目标，都被列为可通过国家电子战略和方案加以实现的优先事项。

84. 开发计划署还重点协助处于特殊情况和冲突后局势的国家，其中信息和通信技术能够大力促进国家重建、援助协调和发展活动、加强公务员制度中人的能力和提供公共服务。在阿富汗，通过建立喀布尔大学的 CISCO 网络研究所方案、开

设信息和通信技术讲习班和在中央和省两级建立培训用户的信息和通信技术培训中心，开发计划署也着手支持信息和通信技术的能力发展。

## 九. 联合国环境规划署

85. 环境规划署（环境规划署）在通信促进发展领域与联合国兄弟机构发挥了并将继续发挥日益合作的作用。环境规划署的格言是“环境促进发展”。环境规划署的优先事项是在国际社会、私营部门和民间社会树立环境问题的重要形象。一项充满活力的通信战略是实现这个目标的主要条件。

86. 环境规划署的通信战略由环境规划署通信和新闻司指导。该司在媒体主动联络的支持下，通过出版物、奖励和纪念世界环境日等特别活动，对该组织实质性工作方案发挥补充和增值作用，它采用的工具有新闻发布、录像新闻发布、公务通告和经通盘部署的论坛版文章等。

### 《我们的地球》

87. 环境规划署的季刊《我们的地球》刊载知名人士的权威文章。例如，本报告期间的几期杂志刊载了挪威环境部长兼刚卸任的可持续发展委员会主席伯耶·布伦德；副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表安瓦尔·乔杜里；美国参议院对外关系委员会主席理查德·卢格；纳尔逊·曼德拉；和约旦努尔皇后的文章。

### 《全球环境展望》

88. 环境规划署最重要的出版物，《全球环境展望》是联合国系统关于全球环境现状及其与可持续发展关系的最权威的咨询工作。它广泛地利用其他联合国机构、全球协作中心、科学家和决策者的成果，从而有助于促进联合国系统关于发展问题的的工作。《全球环境展望 2003 年年鉴》于 2004 年 3 月出版，其内容得到媒体的广泛报道，特别是关于氮超量和渔获量减少的新挑战。环境规划署在本报告期间还出版了几份其他报告，所有这些报告都发了新闻稿并得到媒体的广泛报道。

### 提高环境意识

89. 环境规划署继续对媒体曝光率和推动其方案的环境问题保持高标准。环境规划署的新闻稿得到全世界的广泛报道并帮助激发主流媒体对环境问题的极大兴趣。环境规划署还是内容独立的环境问题电视信托基金会的合伙人，它定期报道的环境与发展问题“地球报告简报”由英国广播公司世界电视台向全世界数百万人播放。

90. 环境规划署通信和新闻司继续建立越来越多的伙伴关系，以便通过视听媒体推动通信促进发展的工作。“海洋奇景”是世界上第一部关于水下海洋环境的大屏幕立体电影，2003年2月上映以来头10个月的票房收入达600万美元。

91. 环境规划署寻求革新性的公司伙伴关系，以便向新的受众传播重要的环境与发展信息，这方面战略的另一个实例是影片“重要任务”。它是一部传播环境信息的动作故事片。

### **聚焦在你的世界**

92. 环境规划署定期举办“聚焦在你的世界”摄影大赛，因此拥有一批以环境和发展为主题的具有震撼力的照片，且数量不断增多。第一次大赛于1999年举行，第四次“聚焦在你的世界”大赛于2004年世界环境日（6月5日）在西班牙巴塞罗那举行，同时也在全世界20多个城市举行。

### **因特网**

93. 在过去一年中，环境规划署积极地全面检查其网页服务，更新内容并提供法文和英文服务，以便加强与国家政府、科学家、商业界、青年、儿童和公众的交流。

94. 2003年7月启用的设在欧洲的镜象网址把访问速度增加了400%。该网址平均每月有600多万人次访问，比过去一年增加了约50%。环境规划署各司和各单位在其通信和新闻司越来越多的协调下，现在正利用因特网向更多的受众传播环境和发展问题。

### **世界环境日和其他联合国纪念日**

95. 环境规划署在宣传联合国年和联合国日的信息方面发挥积极的领导和/或支助作用。联合国系统最重要的环境活动是每年6月5日纪念的世界环境日。在环境规划署领导下，全球各地在世界环境日举行街道集会、绿色音乐会、学校作文和招贴画竞赛和清洁运动。

96. 2004年世界环境日展现了一种新趋势，即同时在巴塞罗那和旧金山纪念2005年世界环境日。旧金山作为东道市已经围绕绿色城市的主题实施范围广泛的筹集资金和提高认识的方案。

### **环境奖**

97. 环境规划署主要的年度奖，环境规划署筱川环境奖，继续引起世界各国的广泛注意。2003年环境奖于2003年11月颁给共同得主，中国国家环境保护局局长解振华和巴西环境活动家德纳·乔瓦尼尼。

98. 同一年还设立了新的环境规划署年度国际环境奖，“地球冠军”。该奖将在2004年下半年颁给6位杰出的环境工作者和领导人，每个区域一名。

## 支持非洲

99. 环境规划署向新伙伴关系环境主动行动提供实质性通信支助。新伙伴关系环境主动行动是一项统一的行动计划，目的是在消除贫穷和促进社会经济发展的框架内应对该区域的环境挑战。

## 媒体能力建设

100. 为了提高媒体报道环境与发展工作的质量和数量，环境规划署为发展中国家和经济转型期国家的记者举办能力建设活动。2003年12月在亚的斯亚贝巴为非洲19个国家的30名记者举办环境问题报道讲习班，它与泛非水问题执行和伙伴关系会议同时举行。在其他区域也为记者举行了类似的能力建设讲习班。

## 民间社会参与

101. 近年来，关于环境规划署如何能够与民间社会更紧密地协作，共同应对二十一世纪环境与可持续发展挑战的问题，环境规划署加速了协商和合作思考的进程。环境规划署关于加强民间社会参与工作的战略以三个相互独立的支柱为基础：信息交流、方案一级的参与和政策一级的参与。

102. 新成立的环境规划署利益相关者和主要群体处正在扩大参与环境规划署政策编写工作的人员范围，以便把《21世纪议程》确定的所有的主要群体都包括在内。

## 妇女与环境

103. 环境规划署2003和2004年通过政策手册和对象明确的讲习班，努力促进妇女参与可持续发展。以获得和控制重大自然资源的方式赋予妇女权力是消除贫穷和可持续发展的关键问题。2003年6月和7月在科特迪瓦和乍得举办了两次讲习班，每次有150多人参加，作为减少贫穷的途径，他们讨论了妇女在管理生物多样性方面的作用。2004年5月在土著问题常设论坛第三届会议上公布了环境规划署新的出版物，《妇女与环境》。这本书要求在环境养护和消除贫穷方面更多地承认妇女的作用。

## 清扫世界活动

104. 在本报告期间环境规划署加强了与清扫世界活动的关系，它是环境规划署最突出的民间社会的成功事例之一。1993年清扫世界活动用环境规划署的开办经费启动并以促进和便利全球范围的积极环境行动为任务，该活动现在已经发展成为世界上最大的基于社区的环境项目之一，每年有100多个国家的约4000万人参加清扫和养护当地环境的活动。

## 儿童与青年

105. 与环境规划署建立长期关系的另一个重要群体是儿童与青年。环境规划署 2003 年开展了得到环境规划署理事会一致核准的新的坦扎儿童与青年战略，其目的是增加环境规划署的活动，让这个重要的消费群体成为决策中的一种声音，因为他们对生活方式的决定将在未来多年中影响可持续发展，同时增加帮助他们自己及其社区改善全球环境的途径。

## 体育与环境

106. 环境规划署从 1994 年与国际奥林匹克委员会签订一项合作协定以来，一直致力于体育与环境工作。就在同一年，奥委会把环境问题放在体育和文化之后，列为奥林匹克精神的第三支柱。从那时以来，环境的可持续性日益重要，成为任何国家投标主办奥林匹克活动的主要部分。环境规划署也在关于体育促进发展与和平的联合国机构间工作队中与其他联合国机构共同合作。

107. 环境规划署促进有利环境体育运动的一个重要伙伴是设在日本的全球体育联盟，它共同主办体育与环境全球论坛。2003 年 11 月在东京举行的体育与环境全球论坛第二届会议上，200 多位与会者，其中包括运动员、体育联合会、体育用品制造商和非政府组织，都谈到环境可持续性问题。

## 十. 结论和建议

108. 结论和建议如下：

(a) 通信促进发展是争取人类发展的任何努力取得成功的重要工具，它要求促进经济和社会规划进程的一体化；

(b) 这反过来要求调整增加的资源，以提高通信方案的效用，包括增加国家一级的能力建设、培训和研究工作的投资；

(c) 联合国系统通过通信促进发展圆桌会议等若干机制的运作，已经在这个领域的方式和行动方面取得了某种程度的协调一致。这种成功要求在国际和国家两级加强国家政府、非政府组织、捐赠者、私营部门和社区领导人等所有伙伴的增效作用；

(d) 信息和通信技术已经成为发展进程不可或缺的一部分。发展中国家及其伙伴应当加紧努力，以增加国家对有关主动行动和战略的所有权和加强它们的效用和可持续性为基础，用更加创新和有效的方式消除目前的数字鸿沟。