



第五十九届会议
临时议程*项目 99
国际药物管制

国际合作对付世界毒品问题

秘书长的报告

摘要

大会在题为“国际合作对付世界毒品问题”的 2003 年 12 月 22 日第 58/141 号决议中，请秘书长向大会第五十九届会议提交关于本决议执行情况的报告，本报告就是根据该决议编写的。本报告概要介绍了执行国际药物管制相关任务及 1998 年 6 月 8 日至 10 日举行的专门讨论共同对付世界毒品问题的大会第二十届特别会议的成果等方面的情况。

* A/59/150。

目录

	段次	页次
一、导言.....	1-6	3
二、国际合作对付世界毒品问题和大会第二十届特别会议的后续行动	7-28	4
A. 麻醉药品委员会采取的后续行动	7	4
B. 减少需求	8-14	4
C. 《打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划》	15-18	7
D. 司法和执法合作	19-23	9
E. 打击洗钱	24	11
F. 根除非法作物与替代发展	25-28	11
三、联合国系统采取的行动	29-34	14
四、结论和建议	35-37	16
图		
一、2002 年全球药物滥用趋势		5
二、1991 至 2002 年全球安非他明类兴奋剂滥用趋势		8
三、1990 至 2002 年按不同药物类别分列的缉获案件比例		9
四、1985-2002 年按十亿单位等值计的全球药物缉获量		10
五、1990-2003 年全球罂粟种植量		12
六、1990-2003 年全球罂粟产量		12
七、1990-2003 年全球古柯树种植量		13
八、1990-2003 年全球可卡因产量		14

一、导言

1. 大会在题为“国际合作对付世界毒品问题”的 2003 年 12 月 22 日第 58/141 号决议中，重申致力于 1998 年 6 月 8 日至 10 日在纽约举行的专门讨论共同对付世界毒品问题的大会第二十届特别会议的成果的承诺；并重申会员国必须致力于落实大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》所定 2003 年和 2008 年目标(S-20/2 号决议，附件)。在同一决议第二节，大会重申麻醉药品委员会第四十六届会议部长级部分期间通过的《部长联合声明》和大会第二十届特别会议行动计划的进一步执行措施(A/58/124，第二节 A)，吁请所有有关行动者继续与各国政府密切合作，促进和落实第二十届特别会议以及麻委会第四十六届会议部长级部分的成果；并强调为了能够进一步制定建立在证据基础上的完善的药物管制政策，数据收集和分析以及对目前政策的结果进行评估是重要的手段。
2. 在减少需求领域，大会在其第 58/141 号决议第二节，促请所有会员国执行《实施〈减少毒品需求指导原则宣言〉行动计划》(第 54/132 号决议，附件)，并加强国家努力，制止本国人民，特别是儿童和青年滥用非法药物；**促请**各国为了在 2008 年之前在减少药物滥用方面取得重大成绩，进一步执行全面的减少需求政策和方案。
3. 大会还在第 58/141 号决议第二节，促请各国继续努力，以执行《打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划》(S-20/4 A 号决议)，做出特别努力，解决特别是青少年滥用及娱乐性使用安非他明类兴奋剂问题，并宣传关于滥用这类药物对健康、社会和经济造成的不利影响。在前体管制领域，大会在该决议第二节，鼓励各国建立或加强可最有效利用现有制度和确保严格管制用于制造非法药物的化学品前体的机制。
4. 在司法合作领域，大会在第 58/141 号决议第二节，**吁请**各国加强各级司法和执法当局间的国际合作，以防止和打击非法药物贩运，并交流和促进最佳操作方法，尤其是在空中、海上和港口管制方面。在打击洗钱领域，大会在该决议第二节，**促请**各国加强行动，特别是开展国际合作和提供技术援助，以防止和打击清洗毒品贩运和有关犯罪活动所得收益的行为。
5. 大会还在第 58/141 号决议第二节，吁请各国加强对受大麻、罂粟和古柯树非法种植影响的各国开展的替代发展和根除方案的支助，尤其是支助那些力图减少滑向社会边缘状况和促进可持续经济发展的国家方案；鼓励开展国际合作，包括预防性替代发展，以防止出现非法作物种植或其转移到其他地区；为替代发展方案的产品提供更大程度的市场准入。

6. 大会在第 58/141 号决议第三节,鼓励麻醉药品委员会作为国际药物管制的全球协调机构以及作为联合国国际药物管制规划署的理事机构,和国际麻醉品管制局继续开展工作,对在麻醉药品和精神药物的非法生产中使用的前体和其他化学品进行管制;并请规划署继续加强与各会员国的对话,并确保继续改进管理,特别是通过充分实施麻委会第 44/16 号和第 45/17 号决议,加强与各会员国和有关实体的合作,并应请求协助落实第二十届特别会议成果。

二、国际合作对付世界毒品问题和大会第二十届特别会议的后续行动

A. 麻醉药品委员会采取的后续行动

7. 麻醉药品委员会受权根据各国政府关于努力实现相关目标和指标情况的两年期报告调查表提交的答复,对大会第二十届特别会议通过的行动计划和措施的执行进行监督。在第四十七届会议上,麻委会继续审查各国政府在实现这些目标和指标方面取得的进展。各国政府将提交第三个报告周期的两年期调查表答复,涉及 2002 年 6 月至 2004 年 6 月期间。相关信息将用来编写拟由 2005 年麻委会第四十八届会议审议的执行主任第三份两年期报告。

B. 减少需求

全球趋势

8. 估计世界药物使用者总数约为 1.85 亿人,相当于世界人口的 3%,或者 15 至 64 岁人口的 4.7%。最新估计数确认,大麻是滥用最普遍的物质(有近 1.5 亿使用者),其次是安非他明类兴奋剂(大约 3 000 万人使用安非他明,主要是甲基安非他明和安非他明,800 万人使用迷魂药)。有略多于 1 300 万人使用可卡因,1 500 万人使用鸦片制剂(如海洛因(900 万人)、吗啡、鸦片、合成鸦片制剂)。由于对健康有影响,按治疗服务需求衡量,鸦片制剂仍是世界上问题最严重的药物。鸦片制剂在药物治疗中所占百分比为:亚洲 67%,欧洲 61%,大洋洲 47%。不过,在东南亚,甲基安非他明在过去十年已成为主要的问题药物。可卡因在整个美洲仍占第一位,但在美国,现在药物治疗中心因海洛因而接收的人数多于因可卡因而接收的人数。在非洲,大麻继续在治疗需求中占主导地位(65%)。¹

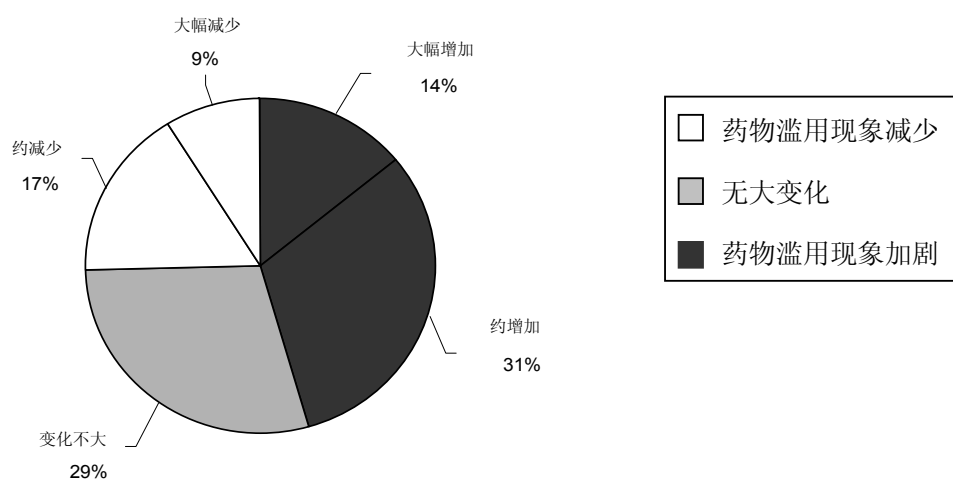
9. 1998 年以来,全球药物滥用趋势如下(见图一):

- (a) 多数国家对大麻的滥用正在增加。在流行率高并作出长期预防努力的国家,似乎流行率正在稳定下来,甚至在下降(例如,在澳大利亚),即使仍处于相对高的水平;

- (b) 多数区域对鸦片的滥用在增加，只有大洋洲除外。各区域内部有很大差别。在欧洲区域，增长主要是在东欧，西欧的情况为稳定或下降；
- (c) 自 1998 年以来，所有区域对安非他明类的滥用都有所增加。增加的程度不同，可能涉及安非他明类兴奋剂组内不同物质，但安非他明类兴奋剂是所有区域选用的主要药物；
- (d) 可卡因的滥用在主要消费区域（美洲）略有增加，其不断增加的使用量引起整个欧洲的关注。在非洲，1990 年代末期报告的可卡因滥用用量不断增加的现象已经停止；在亚洲，据报告这种物质的滥用增长很少；而大洋洲的情况则较为稳定。快克可卡因在某些地区仍是一个严重问题。

图一

2002 年全球药物滥用趋势



资料来源：95 个国家政府在年度报告调查表答复中提供的信息。

10. 药物滥用对社区犯罪和暴力的影响是《2003 年国际麻醉品管制局报告》关注的主要焦点。² 麻管局吁请各国政府执行全面的社区减少药物需求政策，特别注意预防药物滥用，同时采取一系列社会、经济和执法措施，其中包括：建立不利于药物交易和微量贩运的环境；支持地方为就业和创造合法收入所作的努力；开展针对社会边缘群体的教育方案；针对危险群体进行干预工作。麻管局还指出，方案需要具有长期可持续性，才能产生预期的影响。

关键指标

11. 国际社会能否监测药物滥用领域的趋势取决于能否确定和应用正在纳入信息收集手段的关键指标。在其 2004 年第四十七届会议上，麻醉药品委员会一致认为需要确定一些关键指标，用作参照系数来衡量在减少药物滥用方面的进展。已就秘书处在世界药物滥用情况报告（E/CN.7/2004/2）中建议的关键指标达成共识，并欢迎基于这些指标制订一个药物滥用指数的想法。³2000 年 1 月在里斯本举行了药物信息系统原则、结构和指标专家会议，这次会议确定的关键指标如下（E/CN.7/2004/2，第 83 段）：

- (a) 普通人口中间的药物使用（流行率和发生率估计数）；
- (b) 青年人口中间的药物使用（流行率和发生率估计数）；
- (c) 高风险药物滥用（注射药物使用者估计数和实施高风险行为者的比例，每日使用药物者估计数）；
- (d) 解决药物问题的服务利用情况；
- (e) 与药物有关的发病率（非法药物使用者中间的艾滋病毒、乙肝病毒和丙肝病毒流行率）；
- (f) 与药物有关的死亡率（直接因药物消费导致的死亡）。

12. 在这方面，许多国家正在全球药物滥用评估方案和其他方案框架内，在联合国毒品和犯罪问题办事处的支助下，努力改进其数据收集系统。

艾滋病毒/艾滋病

13. 麻醉药品委员会优先重视的是在预防药物滥用的范围内防治艾滋病毒/艾滋病，因为注射药物使用者中间共用受到污染的针头和注射器仍是撒南非洲以外所有区域传播艾滋病毒的主要途径（E/CN.7/2004/3 和 Corr.1，第 4 段）。全世界大约有 1 320 万注射药物使用者，在某些地区，其中 50% 以上为艾滋病毒阳性。麻委会在其第 47/2 号决议中，鼓励联合国毒品和犯罪问题办事处与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、世界卫生组织（卫生组织）和其他有关组织合作，继续努力研究与毒品有关的艾滋病毒/艾滋病预防方案的效力。此外，麻委会为 2005 年第四十八届会议期间将要举行的关于药物滥用的预防、治疗和康复的主题辩论选定了下述主题：“社区能力建设”和“预防药物滥用情况下的艾滋病毒/艾滋病和其他血液传播疾病”。从 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日，联

联合国毒品和犯罪问题办事处将主管联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署共同赞助组织委员会的工作。

14. 联合国毒品和犯罪问题办事处是一个会议和活动召集机构，负责处理与注射药物使用引起的艾滋病病毒/艾滋病有关的所有问题。在这方面，办事处的主要伙伴包括艾滋病规划署秘书处、联合国儿童基金会（儿童基金会）和卫生组织。办事处组织了一系列注射药物使用问题机构间工作组会议。办事处与艾滋病规划署秘书处一道向联合国发展中国家和转型期国家注射吸毒者艾滋病病毒/艾滋病防治咨询小组提供支持。此外，办事处还在业务司内设立了一个艾滋病病毒/艾滋病股，以监督执行办事处针对艾滋病病毒/艾滋病所有方面和药物滥用造成的其他健康和社会后果所制定的战略。

C. 打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划

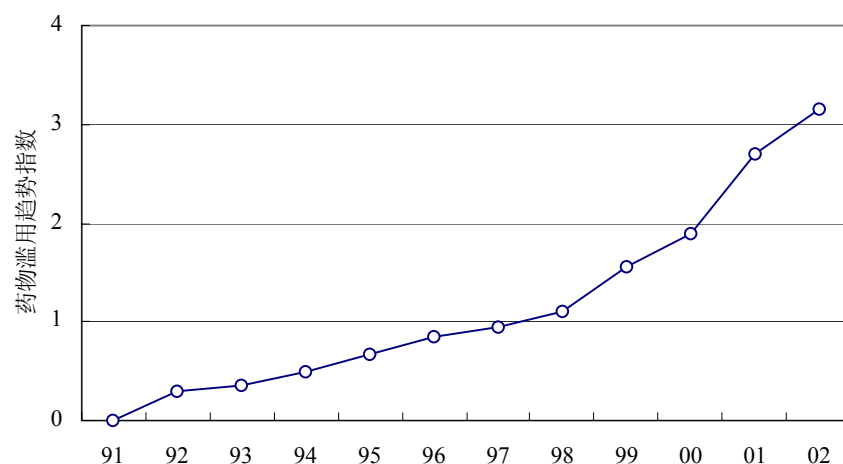
15. 在大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》第 13 段中，各会员国决定特别注意合成药物的非法制造、贩运和消费，并要求采取行动落实《打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划》。为了支持各会员国将消除安非他明类兴奋剂造成的威胁作为头等大事来抓，联合国毒品和犯罪问题办事处于 2003 年 9 月发表了题为“迷魂药与安非他明：2003 年全球调查”的第一份全球合成药物调查报告⁴。调查显示，全世界合成药物的制造、贩运和滥用有明显增长，影响到所有国家，包括生产国家和消费国家。调查表明全世界合成药物制造场所的数目和规模都有惊人的增长，从小厨房加工点到每周能生产 1 吨合成药物（相当于 100 万粒迷魂药片）的设备完善的秘密业务点，应有尽有。调查突出显示了安非他明类兴奋剂问题的全球性，安非他明类兴奋剂可在任何地方生产，这一点与可卡因和海洛因不同，后者的制造受到地理和气候条件的限制。秘密制造商正在越来越多地利用方便的渠道，从因特网上获取垂手可得的生产品信息。建立可得到必要的前体化学品的实验室刺激了不断增长的需求。

16. 去年大约有 3 800 万人使用安非他明类兴奋剂。⁵在 1998 至 2002 年期间，滥用安非他明类兴奋剂的现象在世界所有区域都有所增长，尽管主要消费地区最近有某种稳定的迹象（见图二）。甲基安非他明仍是供应最普遍的安非他明类兴奋剂，尽管二亚甲基双氧安非他明（通常称作迷魂药）是过去几年增长幅度最大的物质。拦截甲基安非他明的行动大多发生在东南亚和北美洲。欧洲在全球安非他明和迷魂药的缉获量中占很大一部分。按查到的秘密加工点数量来衡量，迷魂药似乎主要集中在西欧和北美。过去几年，也报告在东亚和东南亚国家查到秘密加工点。合成药物的滥用和贩运较为普遍，特别是安非他明类兴奋剂，这突出说明需要非法制造量较大的国家政府采取有效行动打击这种非法活动，包括采取更加

严格的管制措施，防止前体化学品从合法渠道转用于非法制造安非他明类兴奋剂（E/CN.7/2004，第 89 和 112 段）。

图二

1991-2002 年全球安非他明类兴奋剂滥用趋势



资料来源：《2004 年世界毒品报告》（联合国出版物，出售品编号：04.XI.16）。

17. 麻醉药品委员会第四十七届会议就合成药物和前体管制举行了一次专题辩论：合成药物包括甲喹酮(复方安眠酮)的生产、贩运和滥用，以及加强前体化学品的管制体系，以防这类化学品被转用和贩运。注意到一些国家当局在这些方面的努力因没有能力对付危险的犯罪现场和安全处置前体化学品而越来越多地遭受挫折。出口前通知已证明是打击转用合法货物行为的重要手段，倒查式调查使得有可能搞清被缉获的化学品的源头，并查明转用案件所采用的作案手法。⁶ 海上非法贩运仍是所有区域非法运输成品药物及其前体化学品的主要手段之一。提到了各国政府与国际麻醉品管制局合作开展的国际前体管制举措：“紫玉行动”，“黄玉行动”和“棱镜项目”。指出虽然这些举措证明很有成效，但它们需要所有参与国继续给予支持和作出承诺。⁷ 麻委会建议经社理事会批准一项题为“加强化学品前体管制体系并防止其被转用和贩运的后续行动”的决议草案供大会通过。⁸ 在该决议中，大会将促请所有会员国建立一些体系，确保关于前体拦截、缉获、转运或企图转运的细节迅速通知所有相关国家政府和国际麻醉品管制局，并尽可能分享有关信息，以便可以根据 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》查明化学品贩运经常使用的方法。⁹

18. 国际麻醉品管制局在其《2003 年年度报告》中，¹⁰吁请所有相关国家政府共同努力，通过棱镜项目对付安非他明类兴奋剂滥用问题，该项目是防止前体化学品被转用于制造安非他明类兴奋剂的全球性行动。棱镜项目旨在通过阻止贩运者获得他们所需的化学品来防止非法制造化学品前体，并利用各种执法调查技术，如控制下交付，查明和摧毁发生这种制造行为的加工点。

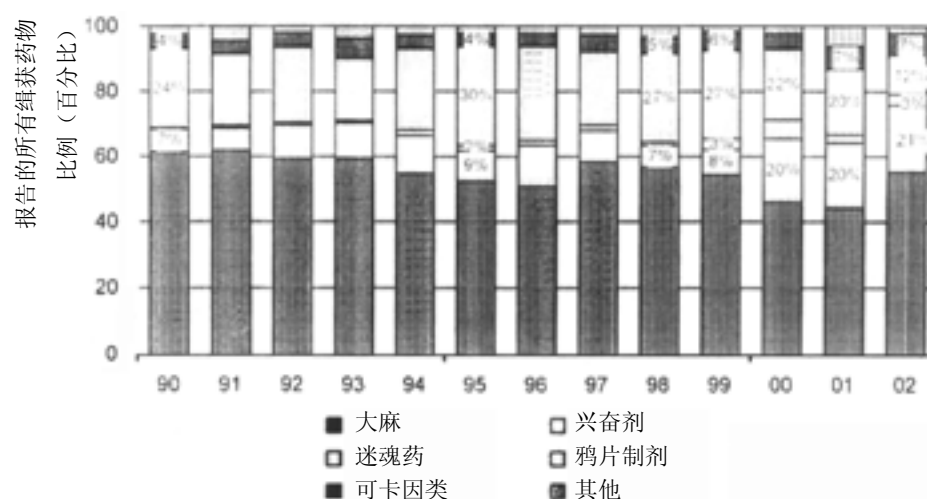
D. 司法和执法合作

19. 几乎获得所有会员国批准的 1961 年《麻醉品单一公约》、¹¹1971 年《精神药物公约》¹²和 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，为国际药物管制包括司法合作提供了法律框架。1961 年《公约》及经 1972 年议定书修正的公约¹³有 180 个缔约国，1971 年《公约》有 175 个缔约国，1988 年《公约》有 170 个缔约国。

20. 自 1990 年代初以来，药物缉获总量持续增长，但 2002 年有稳定和下降的迹象。1990 至 2000 年期间的全球缉获数据表明，大麻的相对重要性有所下降，安非他明类兴奋剂迅速崛起，鸦片制剂的缉获量有所增加，而可卡因的缉获量在出现稳定之后又有所增加（见图三和图四）。非法药物缉获量也有所增加，迷魂药、镇静剂和安非他明增长最为强劲。就缉获数量而言，大麻最为突出；随后依次是可卡因、鸦片制剂和安非他明类兴奋剂。

图三

1990–2002 年按不同药物类别分列的缉获案件比例

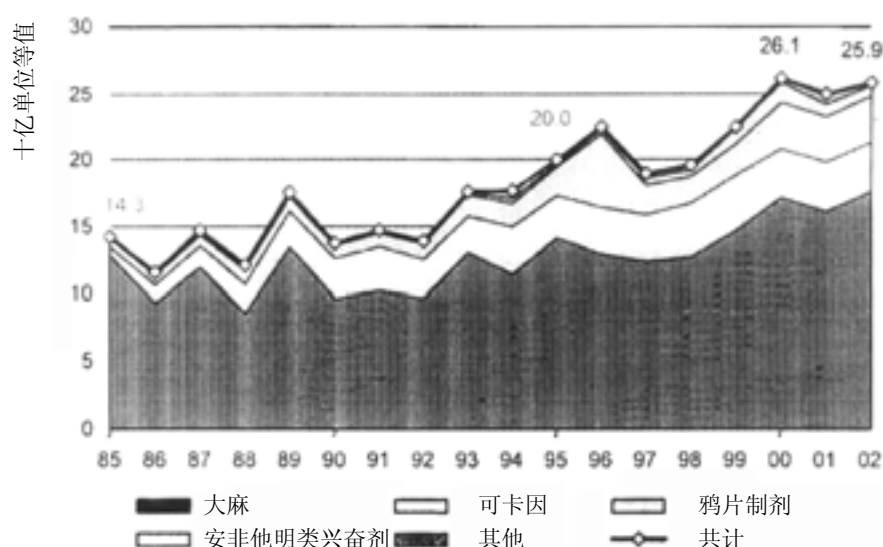


资料来源：《2004 年世界毒品报告》（联合国出版物，出售品编号：E.04.XI.16）。

21. 全球海洛因市场在 2002 年大体上保持稳定，但 2003 年有小幅扩张的迹象，预计 2004 年将有较大幅度的扩张。由于罂粟日益集中在阿富汗（最近几年阿富汗在全世界非法鸦片产量中占四分之三），市场在很大程度上取决于该国境内发生的情况。古柯树种植和可卡因制造连续第四年下降，玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁继续为减少供应量作出认真努力。然而，大麻市场继续在许多区域迅速扩张，安非他明类兴奋剂市场亦如此。

图四

1985-2002 年按十亿单位等值计的全球药物缉获量



资料来源：《2004 年世界毒品报告》（联合国出版物，出售品编号：E.04.XI.16）。

22. 各会员国对药物贩运、恐怖主义和国家及跨国有组织犯罪之间的联系所造成的严重挑战与威胁表示持续关注。在麻醉药品委员会第四十七届会议上，与会者要求开展强有力的国际合作，特别是在各级司法和执法当局之间，以防止和打击非法贩运。代表们提到自己国家内涉及海上药物贩运和过境运输非法药物的问题有所增多，并提到国际合作所发挥的关键作用及双边和区域协定与安排所导致的成功，特别是在相互司法协助、引渡和执法合作方面。注意到欧洲逮捕证已成为欧洲联盟内部司法合作的基石，特别是在执行相互承认刑事事项决定的原则的努力中。¹⁴

23. 麻醉药品委员会的附属机关审查了药物贩运及区域和分区域合作以及各自区域内处理优先的药物执法问题的趋势。2003 年举行了四次会议：6 月 23 日至 27

日在阿曼举行的近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会第三十八届会议；9月8日至12日在路易斯港举行的第十三次非洲各国禁毒执法机构负责人会议；10月20日至24日在萨尔瓦多、巴西举行的第十三次拉丁美洲和加勒比各国禁毒执法机构负责人会议；12月8日至12日在曼谷举行的亚洲及太平洋各国禁毒执法机构负责人第二十七次会议。各附属机关的建议涉及如下问题：打击鸦片制剂和大麻的贩运，通过有效的单证控制来查明药物贩运者，执法合作打击兴奋剂的非法制造和经销，培训执法人员，动员社区支持执法部门禁毒战略，开展有效的交付控制行动，以及加强机构间、跨国和区域级别的信息交流和行动合作。

E. 打击洗钱

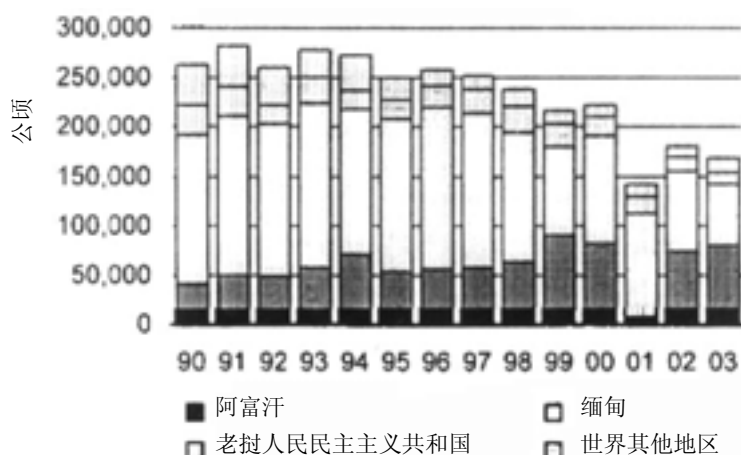
24. 麻醉药品委员会注意到，采取措施打击与严重犯罪包括资助恐怖分子资产有关的洗钱行为，应全面考虑洗钱问题金融行动特别工作组经修订的建议。在这方面，可以通过东部和南部非洲打击洗钱小组等机制加强区域一级的合作。新的打击洗钱行为法律框架使获取银行信息变得更加容易并增强了金融情报室的成功运作，从而导致被查明和没收财产的案增加。¹⁵2003年，联合国毒品和犯罪问题办事处与安全理事会反恐委员会密切合作，为批准和执行12项全球反恐主义文书以及遵守2001年9月28日安全理事会第1373(2001)号决议提供了支持。打击洗钱全球方案为执行2003年1月20日安全理事会第1456(2003)号决议作出了贡献，在下列领域提供了援助：起草立法并开展调查人员、检察官和金融部门业务人员的能力建设，以及建立和加强金融情报室。

F. 根除非法作物与替代发展

25. 在联合国千年大会上，世界领导人确定全球贫穷是最大的挑战之一。他们通过了《联合国千年宣言》，表示决心到2015年将极端贫困人口减半（大会第55/2号决议，附件，第19段）。去年，办事处协助各国政府减少了非法药物作物的种植，特别是罂粟和古柯树的种植。取得的进展是无可否认的，尽管还不均衡。最近几年，玻利维亚和哥伦比亚的作物量有了持续减少。然而，在阿富汗，罂粟种植并未减少，致使该国生产的鸦片占到世界非法鸦片产量的四分之三（见图五和图六）。安第斯分区域以及东南亚和西南亚多数国家政府发起了替代发展计划，以遏制非法作物种植。这些计划包括促进商业上可行的农工和农林产品，以及合理利用林地资源并保护土壤。联合国毒品和犯罪问题办事处的一些方案是独立管理的，另一些则是与其他机构和国际金融机构共同管理，这些方案侧重于减轻贫穷、赋予妇女权力、创造新的生活来源和保护环境。

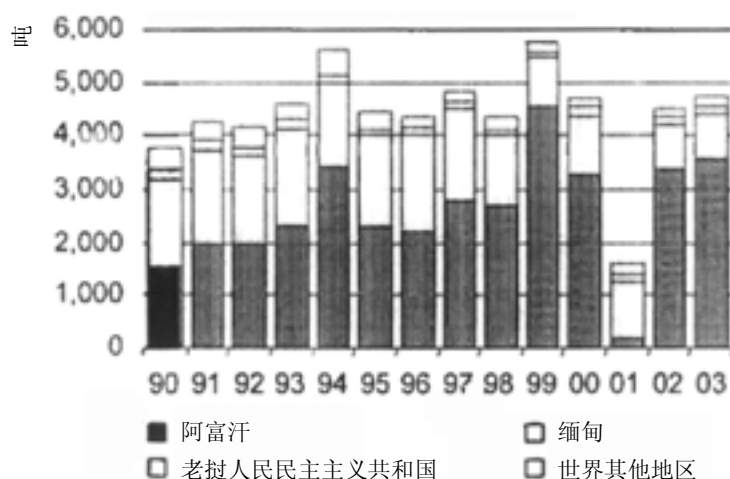
图五

1990-2003 年全球罂粟种植量



图六

1990-2003 年全球鸦片产量



资料来源：《2004 年世界毒品报告》（联合国出版物，出售品编号：E.04.XI.16）。

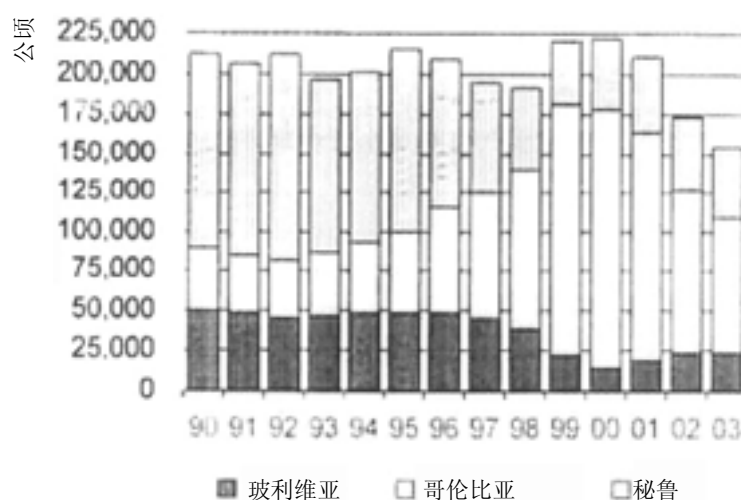
26. 联合国毒品和犯罪问题办事处非法作物监测方案已帮助各国政府建立起监测系统，并在所有主要非法古柯和鸦片生产地区进行了联合国-政府共同年度调查。2003 年，在非法大麻脂的主要产地摩洛哥建立了类似的系统，并进行了第一次全国性调查。2004 年 6 月，联合国毒品和犯罪问题办事处在安第斯分区域发起了调查。¹⁶ 在 1998 年举行大会第二十届特别会议之后的五年里，安第斯分区域—玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁—的古柯树种植总面积下降了 20%，2003 年达到 14 年来的低点，即 153 800 公顷。2003 年哥伦比亚的古柯树种植面积减少到 86 000 公顷，

比上一年减少 16%，这是 2000 年以来连续第三年下降，使得哥伦比亚古柯树种植总面积减少 7%。哥伦比亚最近几年的趋势是 1990 年代以来秘鲁和玻利维亚古柯树种植减少之后出现的。2003 年秘鲁的古柯树种植面积为 44 200 公顷，自 1998 年以来减少了 13%。玻利维亚的古柯树种植面积为 23 600 公顷，只有 1990 年代初期和中期估计数量的一半，但与 2002 年的数量相比略有增加。

27. 联合国毒品和犯罪问题办事处帮助阿富汗、老挝人民民主共和国和缅甸等国政府进行了罂粟种植情况年度调查。在缅甸，2003 年这类种植减少 24%，1996 年以来累计减少 62%。与此形成对比的是，2003 年阿富汗的这类种植再次增加 8%。2004 年阿富汗和缅甸罂粟种植调查的结果将在 2004 年晚些时候发布。1 月至 3 月，老挝人民民主共和国政府¹⁷和联合国毒品和犯罪问题办事处通过现场工作和卫星图像，共同进行了 2004 年老挝人民民主共和国罂粟调查。在该国，罂粟种植减少了 45%，从 2003 年的 12 000 公顷减少到 2004 年的 6 600 公顷，自 1998 年以来累计减少了 75%。

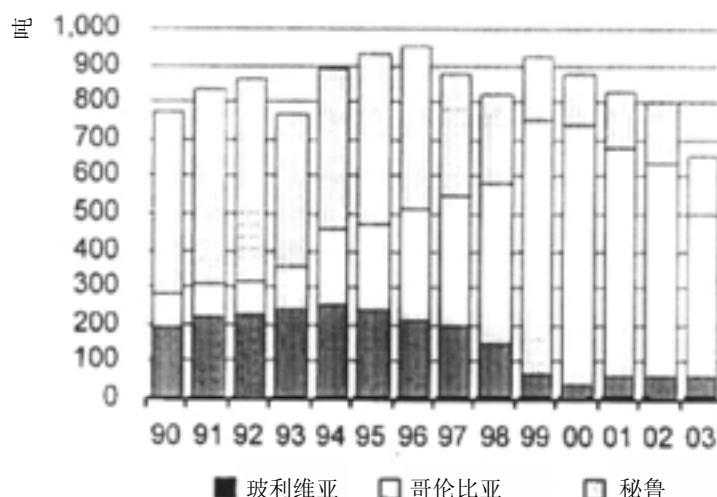
图七

1990-2003 年全球古柯树种植量



图八

1990-2003 年全球可卡因产量



资料来源：《2004 年世界毒品报告》（联合国出版物，出售品编号：E.04.XI.16）。

28. 为使这种减少具有持续性，联合国毒品和犯罪问题办事处继续通过一个方案促进股支助老挝人民民主共和国政府，该股负责协调、支持和监测称为“采取综合办法，根除老挝人民民主共和国境内的鸦片”的国家方案战略。方案促进股是专为此项任务，在拥有替代发展和减少药物需求领域广泛的专门知识和经验的国际和国家人员的帮助下设计的。

三、联合国系统采取的行动

29. 联合国毒品和犯罪问题办事处继续帮助各国遵守国际药物管制公约的规定，支持国际麻醉品管制局监测其执行情况。办事处帮助各会员国建立新的执法机制，促进国际联合行动。培训一线执法官员、调查官、检察官和法官是一个高度优先事项。办事处提供现代调查技术（如隐蔽情报和不在现场的证据收集）和使用先进情报软件方面的专业培训。

30. 在阿富汗、玻利维亚、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸、秘鲁和越南，联合国毒品和犯罪问题办事处直接促进或帮助它们将替代发展方面的最佳做法纳入国家减贫战略。在东南亚，办事处支助一些项目，以帮助以前种植过鸦片的社区通过增加水稻生产和其他收入来源而获得粮食安全。在拉丁美洲，试验项目惠及由农产企业和生产者协会组织起来的数万个农业家庭。除了为青年和妇女创造合法就业机会，替代生计计划为生产合法出口品和粮食作物做出了贡献，同时给各国带来了微观经济和宏观经济效益。

31. 在减少药物需求和促进公共健康领域，联合国毒品和犯罪问题办事处帮助会员国建立了国家药物滥用信息系统，促进最佳做法并执行导致降低药物依赖性的项目。办事处继续开展一些项目，在一般青年以及危险青年和特定人口中间防止药物滥用，以此对各会员国提供支持。此外，办事处通过与世界卫生组织共同实施的药物滥用初级预防全球倡议以及全球青年网，确认了一些良好的做法，并通过一些适用的指南来宣传这些做法，包括如何制订预防药物滥用的对策和如何利用绩效、体育、青年活动、同侪活动和因特网防止药物滥用。办事处还发展了一种方法学资源，称为药物滥用流行病学成套工具，以支持发展综合性药物信息系统，实施学校药物滥用调查；估计流行率；进行数据管理和解释；进行定性研究和重点突出的评估研究。关于治疗和康复，办事处在东欧和中亚各国开展了一些区域项目，以使注射药物使用者能得到多样化服务，包括治疗和预防艾滋病毒/艾滋病的。制作的药物滥用治疗工具丛书包括四本出版物，涉及本领域的不同问题。

32. 联合国毒品和犯罪问题办事处为庆祝禁止药物滥用和非法贩运国际日，于2004年6月26日发行了《2004年世界毒品报告》，其主题是“毒品：治疗是有效的”。办事处推出了第一份《世界毒品报告》，该报告由两卷组成，将以前的《全球非法药物趋势》与《世界毒品报告》合二为一。将两份出版物合二为一是为了增加分析性内容的篇幅，同时保留每年的统计内容。2004年《世界毒品报告》涉及世界趋势，提供了深入的长期趋势分析，以及关于所有非法药物市场的详细统计。报告以主要从各国政府在2003年送交办事处的年度报告调查表中获得的数据为基础，并根据需要补充了其他资料来源。

33. 麻醉药品委员会在其第46/8号决议中重申了其第44/16和第45/17号决议，要求继续改进管理和加强与会员国的对话，以进一步加强方案的持续执行。委员会已采取若干举措来加强与会员国和会员国之间就联合国毒品和犯罪问题办事处的优先事项和管理进行的对话。2003年进行的管理改革简化了办事处的职能，调整了外地办事处网络，取得了更加稳定的收入基础，并加强了人力资源管理、财政控制和信息技术。2004年3月，秘书长设立了联合国毒品和犯罪问题办事处，以执行本组织的综合性毒品和犯罪问题方案，在可持续发展、和平及安全的背景下处理相互关联的药物管制、预防犯罪和国际恐怖主义问题（ST/SGB/2004/6）。

34. 除了从传统捐助者那里获得尽可能多的收入的行动，联合国毒品和犯罪问题办事处还寻求通过受援国的分摊费用和政府对应现金捐助增加共同供资。办事处还非常重视从基金会和公司部门调动额外资源，并与非政府组织、志愿人员和顾问建立创新性的伙伴关系。办事处继续主动接触国际金融机构、联合国系统专门机构和双边发展组织，以建立规划和业务级别的战略联盟。办事处继续促进将药

物管制事项纳入联合国各组织的工作。办事处是千年项目贫穷与经济发展问题第一工作队成员，该工作队处理人权、善政、毒品和犯罪等交叉问题。在 2004 年 4 月 2 日和 3 日举行的联合国系统行政首长协调理事会会议上，理事会批准了关于犯罪与发展之间关系的政策文件，这在联合国系统内与会员国建立强有力的伙伴关系奠定了基础，有助于打击犯罪和消除发展的一项主要障碍。¹⁸

四、结论和建议

35. 在 1998 年专门讨论共同对付世界毒品问题的大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》中，各国政府决定到 2008 年在减少非法药物供应和需求方面取得重大进展。由于迄今所取得的结果好坏参半，各会员国应加强为落实第二十届特别会议成果所作的努力，以便朝着拟由所有国家在 2008 年前实现的目标和指标取得更大进展。

36. 各会员国应当继续表明其对落实大会第二十届特别会议成果的承诺，及时提交对两年期报告调查表的完整答复。

37. 相关联合国实体、其他国际组织和包括区域开发银行在内的国际金融机构，应将药物管制问题纳入其方案的主流，联合国毒品和犯罪问题办事处应继续提供相关数据和发展适当的工具，在将这些问题纳入主流方面发挥催化剂的作用。

注

¹ 《2004 年世界毒品报告》（联合国出版物，出售品编号：E.04.XI.16）。

² 《2003 年国际麻醉品管制局的报告》（联合国出版物，出售品编号：E.04.XI.I），第 59 段。

³ 《经济及社会理事会正式记录，2004 年，补编第 8 号》（E/2004/28），第 51 至 52 段。

⁴ 《世界毒品报告》（联合国出版物，出售品编号：E.04.XI.16）。

⁵ 《2004 年世界毒品报告》……，第 10 页。

⁶ 《经济及社会理事会正式记录，2004 年，补编第 8 号》（E/2004/28），第三章，第 27 段）。

⁷ 同上，第五章，第 65 段。

⁸ 同上，第一章，A 节，决议草案三。

⁹ 《联合国条约汇编》，第 1582 卷，第 27627 号。

¹⁰ 《2003 年国际麻醉品管制局的报告》，第 127 至 130 段。

¹¹ 联合国，《条约汇编》，第 520 卷，第 7515 号。

¹² 同上，第 1019 卷，第 14956 号。

¹³ 同上，第 976 卷，第 14152 号。

¹⁴ 《经济及社会理事会正式记录，2004 年，补编第 8 号》(E/2004/28)，第三章，第 28 段。

¹⁵ 同上。

¹⁶ 联合国毒品和犯罪问题办事处，《哥伦比亚：种植情况调查》(2004 年 6 月)；联合国毒品和犯罪问题办事处，《秘鲁：古柯种植情况调查》(2004 年 6 月)；联合国毒品和犯罪问题办事处，《玻利维亚：古柯种植情况调查》(2004 年 6 月)。

¹⁷ 联合国毒品和犯罪问题办事处，《老挝人民民主共和国：2004 年鸦片调查》(2004 年 7 月)。

¹⁸ 更多详情见联合国系统行政首长协调理事会 2003 年年度概览报告 (E/2004/67)。