

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
30 July 2004Russian
Original: English**Пятьдесят девятая сессия**

Пункт 98 предварительной повестки дня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Укрепление международного сотрудничества
и технической помощи в области предупреждения
терроризма и борьбы с ним****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 58/136 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2003 года, озаглавленной "Укрепление международного сотрудничества и технической помощи в деле содействия осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в рамках деятельности Центра по международному предупреждению преступности". Доклад содержит обзор положения в области деятельности по оказанию технической помощи, осуществляемой Сектором предупреждения терроризма Отдела договорных вопросов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и включает обновленную информацию об усилиях, предпринимаемых с целью проведения совместных инициатив во взаимодействии с другими соответствующими заинтересованными сторонами, а также данные об обмене информацией и о мероприятиях по повышению осведомленности. В докладе содержатся также краткий обзор полученных от государств-членов и международных организаций ответов относительно характера связей между терроризмом и другими формами преступности и резюме обсуждений на высоком уровне, состоявшихся в ходе тринадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В конце доклада сформулирован ряд рекомендаций в отношении будущей деятельности.

* A/59/150.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Оказание технической помощи в целях укрепления борьбы с терроризмом ..	4–19	3
A. Характер помощи	5–7	4
B. Исполнение проектов	8–14	5
C. Инструменты технической помощи	15–17	7
D. Руководящие принципы оказания технической помощи	18	7
E. Добровольные взносы	19	8
III. Связи между терроризмом и другими формами преступности: объединение усилий для оказания технической помощи	20–31	8
A. Характер связей	20–28	8
B. Совещание экспертов	29–31	10
IV. Совместная деятельность	32–36	11
V. Обмен информацией и повышение осведомленности	37–38	12
VI. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию	39–50	13
VII. Заключение и рекомендации: будущая деятельность	51–55	15

I. Введение

1. В 2003 году злодейские акции терроризма, включая преднамеренное нападение на штаб-квартиру Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку в Багдаде, стали причиной огромных человеческих жертв, разрушений и ущерба. Эти события породили вопросы относительно характера вызовов, с которыми сталкивается международное сообщество, и подчеркнули необходимость объединения усилий международным сообществом для решения этих проблем. Они высветили также необходимость укрепления международного сотрудничества между государствами, международными и региональными организациями с целью предупреждения и пресечения международного терроризма во всех его формах и проявлениях и борьбы с ним независимо от того, где совершаются акты террора и кто за ними стоит, поскольку ни одно государство в мире не в состоянии в одиночку противостоять терроризму и справиться с этим злом, которое приобрело глобальный размах.

2. В своей резолюции 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года Совет Безопасности отметил тесную связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и незаконными перевозками ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов. Основной объем деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию технической помощи сосредоточен именно в этих областях, и поэтому Управление находится в уникальном положении, позволяющем ему изучать новые формы оказания технической помощи. Для Управления важно иметь четкое представление о характере таких связей не только для того, чтобы расширять взаимодействие, но и чтобы более эффективно оказывать техническую помощь.

3. Заметно увеличился объем деятельности по оказанию технической помощи, осуществляемой Сектором предупреждения терроризма Отдела договорных вопросов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В отчетный период была полностью выполнена Глобальная программа борьбы с терроризмом, осуществление которой началось в октябре 2002 года. Число стран, получивших помощь в связи с обзором и пересмотром их национального законодательства о борьбе с терроризмом, свидетельствует о приверженности Управления политике принятия конкретных действий против терроризма. Эти действия предполагается еще больше активизировать в период 2004–2005 годов.

II. Оказание технической помощи в целях укрепления правового режима борьбы с терроризмом

4. После террористических актов 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности были предоставлены дополнительные мандаты для осуществления деятельности по предупреждению терроризма на основании резолюций Генеральной Ассамблеи 56/88 от 12 декабря 2001 года, 56/123 от 19 декабря 2001 года, 56/261 от 31 января 2002 года, 57/170 и 57/173 от

18 декабря 2002 года, 57/292 от 20 декабря 2002 года, 58/81 от 9 декабря 2003 года и 58/136 и 58/140 от 22 декабря 2003 года и резолюции 2002/19 Экономического и Социального Совета от 24 июля 2002 года. В своей резолюции 11/1 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию призвала государства—члены принять участие в симпозиуме по теме "Борьба с международным терроризмом: вклад Организации Объединенных Наций", который впоследствии был проведен в Вене 3–4 июня 2002 года. Выступившие на этом симпозиуме рекомендовали возможные области, в которых Управление может содействовать наращиванию глобального потенциала борьбы с терроризмом. Председатель Контртеррористического комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности, подчеркнул важность руководства деятельностью государств, не обладающих достаточным опытом разработки законодательства и осуществления мер борьбы с терроризмом, и отметил важность той роли, которую может играть в этой связи Управление организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности¹. В результате Управление, получив мандат от симпозиума и одобрение Комиссии, приступило в октябре 2002 года к осуществлению своей Глобальной программы борьбы с терроризмом в целях оказания запрашивающим государствам помощи в укреплении правового режима борьбы с терроризмом.

A. Характер помощи

5. Общей целью программы технического сотрудничества Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности является оперативное и эффективное выполнение запросов государств на получение помощи в борьбе с терроризмом в соответствии с приоритетами, установленными Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Контртеррористическим комитетом, путем: а) обзора внутригосударственного законодательства и консультирования по вопросам разработки нового законодательства; б) предоставления широкомасштабной помощи по вопросам ратификации и применения нового законодательства для борьбы с терроризмом с помощью программы наставничества; и с) содействия повышению квалификации и организации учебных программ для сотрудников национальных систем уголовного правосудия по вопросам использования новых международно-правовых документов против терроризма.

6. Международное сотрудничество является одним из основных элементов любой программы борьбы с терроризмом. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, обладающее существенным опытом и знаниями в области международного сотрудничества, имеет все возможности для оказания помощи государствам в развитии договорных отношений на двустороннем, субрегиональном и региональном уровнях, в частности на основе пересмотренных руководств по типовым договорам о выдаче и взаимной правовой помощи и типовому договору о выдаче, а также с учетом соответствующих положений, содержащихся в универсальных документах о борьбе с терроризмом, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I), Конвенции

Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Ассамблеи, приложение) и конвенциях о борьбе с наркотиками.

7. Показателями успешной работы Управления являются качество и своевременность оказываемой помощи, что в конечном счете ведет к увеличению числа сторон 12 универсальных документов о борьбе с терроризмом. В своей резолюции 58/136 Генеральная Ассамблея рекомендовала Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с Контртеррористическим комитетом, регулярно проводить обзор прогресса в деле присоединения государств-членов к универсальным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, и их осуществления, а также потребностей государств-членов, запрашивающих помощь. По состоянию на 22 июля 2004 года после получения от Управления прямой помощи в деле разработки законодательства универсальные документы подписали 11 государств².

В. Исполнение проектов

8. Основным направлением деятельности в рамках проектов технической помощи в области укрепления правового режима борьбы с терроризмом является предоставление прямых консультативно-правовых услуг запрашивающим государствам по вопросам включения в национальное законодательство соответствующих положений, содержащихся в 12 универсальных конвенциях и протоколах о борьбе с терроризмом. Такая деятельность осуществляется на основе тесных консультаций с Контртеррористическим комитетом с учетом, в частности, запросов Комитета и установленных им приоритетов.

9. Так, за последние полтора года Управление ознакомило свыше 500 законодателей и сотрудников правоохранительных органов и других структур систем уголовного правосудия из более чем 80 стран с положениями резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, а также с требованиями, касающимися ратификации и осуществления универсальных документов о борьбе с терроризмом и международных соглашений о сотрудничестве.

10. Совместно с правительствами были разработаны конкретные национальные планы действий, а также были учреждены комитеты по разработке законодательства для изучения положений этих документов и вынесения рекомендаций министрам в отношении ратификации и осуществления законодательства. По состоянию на 23 июля 2004 года такая прямая страновая помощь была предоставлена 43 странам³.

11. Были проведены региональные и субрегиональные практикумы, которые позволили странам соответствующих регионов сравнить достигнутые результаты, обменяться опытом и согласовать усилия в законодательной области. Практикумы были проведены в следующих странах: в Литве для государств Балтии, Беларуси, Российской Федерации и Украины; в Коста-Рике совместно с Межамериканским комитетом против терроризма (СИСТЕ) Организации американских государств (ОАГ) и Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для государств – членов ОАГ, ратифицировавших Межамериканскую конвенцию о

борьбе с терроризмом⁴; в Мали для государств Западной и Центральной Африки⁵; в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии совместно с Управлением по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе для центральноазиатских государств, а также Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Сербии и Черногории и Хорватии; в Судане для государств – членов Межправительственного органа по развитию; и в Турции для центральноазиатских государств и государств южного Кавказа. Кроме того, для португалоязычных стран и территорий была организована ознакомительная поездка⁶ по вопросам ратификации и осуществления конвенций и протоколов Организации Объединенных Наций, касающихся борьбы с организованной преступностью, а также по универсальным документам о борьбе с терроризмом.

12. В заключительных документах практикумов основное внимание было уделено удовлетворению потребностей участвовавших государств в технической помощи по вопросам ратификации и осуществления универсальных документов против терроризма. Их заключительные декларации, в частности, содержали призыв обеспечить выработку отношения нетерпимости к терроризму во всех его формах, обращение к Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с призывом разработать совместные программы оказания технической помощи для борьбы с терроризмом и использовать Международную организацию уголовной полиции (Интерпол) с целью обеспечения адекватного обмена информацией в области борьбы с терроризмом.

13. В ряде случаев персонал Управления готовил для государств элементы, необходимые для завершения докладов Контртеррористическому комитету во исполнение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Эксперты по вопросам предупреждения терроризма были направлены также в стратегически важные точки в ряде регионов с целью оказания поддержки и контроля за осуществлением последующих мероприятий.

14. В соответствии с приоритетами Контртеррористического комитета Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, продолжая свою работу по содействию применению универсальных документов против терроризма, будет ориентировать свою деятельность на оказание запрашивающим странам обстоятельной помощи, в том числе в качественной оценке последующих мероприятий, по вопросам осуществления этих документов. Будут расширены рамки оказываемой помощи. Будет создана глобальная сеть экспертов для отслеживания прогресса, достигнутого государствами. Предполагается также создавать консультативные группы для географических регионов и правовых систем с целью обзора предлагаемых законодательных решений и оказания конкретной помощи, отвечающей историческим и правовым традициям и юриспруденции конкретной страны. Основное внимание будет уделяться оказанию помощи в деле осуществления документов на практике, т.е. в укреплении институциональных структур и механизмов, позволяющих государствам выполнять соответствующие международные документы, путем предоставления по запросу консультативных услуг в режиме онлайн по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи, а

также консультирования по механизмам международного сотрудничества в рамках программ наставничества. Все это должно способствовать применению положений универсальных документов в полном объеме.

С. Инструменты технической помощи

15. В целях содействия ратификации и осуществлению государствами универсальных документов и оказания им помощи в этой области Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработало руководство для законодательных органов и сопроводительные контрольные перечни по универсальным антитеррористическим документам. Это руководство, которое расширяет возможности Управления откликаться на запросы государств об оказании им правовой технической помощи, выпущено в качестве официального издания на шести официальных языках Организации Объединенных Наций⁷ и с ним можно ознакомиться на веб-сайте Управления (http://www.unodc.org/unodc/terrorism_documents.html). В нем содержатся необходимые для разработки ресурсы в виде текстов действующих в настоящее время законодательных актов, а также примеров, предлагаемых типовыми законами. К руководству для законодательных органов прилагаются контрольные перечни, содержащие требования конвенций.

16. Примеры положений, взятых из национальных законодательств, содержатся на веб-сайте вместе с материалами, поступившими от Секретариата Содружества. Кроме того, Управление подготовило сборник соответствующих законодательных актов свыше 130 стран. Эта правовая база данных используется Управлением как внутриорганизационное средство для поддержки мероприятий по оказанию технической помощи; содержащиеся в ней данные периодически обновляются.

17. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международный высший институт криминологических исследований и Центр мониторинга организованной преступности провели 2–6 декабря 2003 года в Сиракузах, Италия, совещание группы экспертов по подготовке типового законодательства о выдаче параллельно с учебным практикумом по вопросам выдачи преступников в рамках дел, связанных с терроризмом. Оба мероприятия преследовали цель повышения профессиональной подготовки участников в области выдачи.

D. Руководящие принципы оказания технической помощи

18. В соответствии с резолюцией 58/136 Генеральной Ассамблеи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Институтом исследования проблем безопасности организовало 24–25 февраля 2004 года в Кейптауне, Южная Африка, совещание экспертов для рассмотрения сборника международно-правовых документов, деклараций и моделей, относящихся к терроризму и соответствующим формам преступности, а также к международному сотрудничеству в этой области. Сборник был подготовлен с помощью Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия. На этом совещании были предложены

10 руководящих принципов оказания Управлением технической помощи, которые были представлены Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с тем чтобы государства-члены могли бы представлять свои материалы. Было предложено также, чтобы Секретариат разработал принцип обновления руководства для законодательных органов по применению универсальных конвенций и протоколов против терроризма с целью включения в него опыта, накопленного в ходе осуществления проектов укрепления правового режима борьбы с терроризмом и касающегося содержания сборника потребностей государств.

Е. Добровольные взносы

19. В нижеприведенной таблице указаны взносы государств в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, предназначенные для осуществления проектов технической помощи Сектора предупреждения терроризма:

<i>Донор</i>	<i>Общий объем (в долларах США)</i>
Австрия	1 025 674
Соединенное Королевство ^a	478 000
Италия	469 366
Италия ^a	306 373
Франция	247 578
Соединенные Штаты Америки	230 000
Германия	162 690
Испания	156 576
Германия ^a	50 000
Канада	47 071
Турция	25 000
Нидерланды	4 720
Итого	3 203 048

^a Сумма объявленного взноса.

III. Связи между терроризмом и другими формами преступности: объединение усилий для оказания технической помощи

А. Характер связей

20. В своей резолюции 58/136 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам представлять Генеральному секретарю информацию о характере связей между терроризмом и другими формами преступности в целях усиления эффекта от оказываемой технической помощи. В вербальной ноте от 30 сентября 2003 года и последующей ноте от 29 декабря 2003 года Секретариат

запросил информацию о характере таких связей. По состоянию на 29 июля 2004 года свои ответы прислали следующие 56 стран и территорий: Австралия, Азербайджан, Алжир, Барбадос, Бахрейн, Буркина-Фасо, Германия, Греция, Дания, Египет, Индия, Италия, Йемен, Катар, Кения, Колумбия, Коморские Острова, Коста-Рика, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Маврикий, Мальта, Маршалловы Острова, Мексика, Мьянма, Намибия, Новая Зеландия, Оман, Панама, Польша, Республика Корея, Румыния, Сальвадор, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенное Королевство вместе с зависимыми территориями Гернси и остров Мен, Соединенные Штаты Америки, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Швеция, Швейцария, Эквадор, Эстония и Япония.

21. Были получены ответы также от Международной ассоциации юристов, Лиги арабских государств и Офшорной группы банковских контролеров.

22. Большинство ответивших государств представили Секретариату текст соответствующих положений своего внутреннего законодательства, касающихся террористических преступлений, а также положений о предусмотренных в этой связи наказаниях. Некоторые государства сообщили, что они находятся в процессе принятия конкретного законодательства о борьбе с терроризмом, другие – о том, что у них такое законодательство недавно принято и что в их уголовные кодексы внесены соответствующие поправки. Большинство государств расширяют список связанных с терроризмом деяний, которые подлежат криминализации. Правительства стремятся криминализовать большинство таких организационных действий террористических групп, как вербовка новых членов, сбор средств, сокрытие источников финансирования, различные формы подстрекательства к насилию и планирование и осуществление террористических актов. Большинство государств в своем законодательстве рассматривают террористические акты как серьезные преступления и криминализуют подготовительные действия, совершаемые террористическими организациями.

23. Многие страны сообщили о своих обязательствах в качестве участников международных и региональных конвенций, а также о своих действующих двусторонних соглашениях, касающихся выдачи и взаимной правовой помощи. В этой связи ряд стран конкретно сослались на Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение).

24. Согласно сообщениям, в тех случаях, когда удавалось проследить связи между терроризмом и другими формами преступности, было подмечено, что эти связи носили в основном оперативный, логистический или финансовый характер, указывающий на существование альянсов, заключаемых по расчету. Многие страны указали, что цель совершения террористическими группами других форм преступлений нередко заключается в получении финансовых или иных средств для проведения террористических актов. Из-за отсутствия других средств поддержки террористические группы, судя по некоторым полученным ответам, оказались вовлеченными в совершение различных корыстных преступлений для поддержания своего существования и финансирования своей основной деятельности. Кроме того, из-за невозможности обычным путем обеспечить себе доступ к средствам для осуществления террористической

деятельности террористические группы участвуют в совершении различных преступлений для получения таких средств.

25. Многие государства указали, что нередко прослеживается причастность террористических групп, в частности, к обороту запрещенных наркотиков, контрабанде оружия, провозу незаконных мигрантов и другим формам использования незаконных рынков для поддержки террористических действий. Ряд стран отметили связи между терроризмом и другими формами преступности, связанными с коррупцией, отмыванием денег и подделкой проездных и других официальных документов или удостоверений личности. Некоторые страны отметили связи между терроризмом и оборотом потенциально опасных материалов.

26. Другие страны затруднились представить замечания о наличии связей между терроризмом и другими формами преступности, поскольку в последние годы они не сталкивались с террористической деятельностью на своей территории.

27. Некоторые государства представили информацию о программах в области подготовки кадров правоохранительных и судебных органов, а также о двусторонних договоренностях. В области сотрудничества между правоохранительными органами ряд стран отметили роль Интерпола и региональных соглашений о сотрудничестве органов полиции. Некоторые государства подчеркнули также важное значение сотрудничества и обмена информацией между подразделениями по сбору оперативных финансовых данных.

28. Ряд стран сообщили о своих действиях во исполнение резолюций Совета Безопасности 1267 (1999) от 15 октября 1999 года и 1333 (2000) от 19 декабря 2000 года, касающихся Эль-Кайды и Талибана (и связанных с ними лиц и образований). Некоторые из них также сослались на информацию, уже содержащуюся в их соответствующих ответах, представленных Контртеррористическому комитету во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1373>).

В. Совещание экспертов

29. Совещание экспертов, которое было организовано Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Институтом исследований проблем безопасности в Кейптауне, Южная Африка, 26–27 февраля 2004 года, было посвящено объединению усилий по оказанию технической помощи для решения проблемы участия террористических групп в других формах преступной деятельности. Участники совещания подтвердили трудности, связанные с документальным оформлением и описанием связей между группами преступников и террористов и между террористической и другой преступной деятельностью. Они подчеркнули трудности, с которыми приходится сталкиваться при получении надежных данных о характере таких связей, и дополнительные сложности, возникающие во многих случаях по причине отсутствия положений о криминализации, неполноты информации и учета и в связи с вопросами определений.

30. Совещание предложило странам укреплять предпринимаемые ими меры по борьбе с терроризмом путем уделения основного внимания другим формам преступной деятельности, предшествующей и сопутствующей преступлениям, совершаемым террористами. Была отмечена необходимость использования в полном объеме других соответствующих международных документов для судебного преследования преступлений, связанных с терроризмом. В частности, участники призвали государства–члены использовать содержащиеся в этих документах положения о взаимной правовой помощи и выдаче.

31. Совещание подчеркнуло также необходимость для государств–членов разрабатывать меры борьбы с такой преступной деятельностью и оказания технической помощи на всеобъемлющей и интегрированной основе. Участники единодушно решили, что Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с сетью институтов Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует в соответствии с руководящими принципами оказания технической помощи, предложенными совещанием, предоставлять техническую помощь для усиления потенциала запрашивающих государств в области предупреждения одновременно как террористических актов, так и других форм тяжких преступлений и борьбы с ними. В частности, следует интегрировать, где это возможно, миссии, инструменты и усилия по повышению квалификации кадров в рамках технической помощи с тем, чтобы они были направлены на решение вопросов юрисдикции, процедуры и международного сотрудничества, являющихся общими для борьбы с терроризмом, оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, отмыванием денег, коррупцией и другими формами опасной преступности. Такой комплексный подход, в частности при условии его тесной координации с двусторонней помощью и другими усилиями международных региональных и субрегиональных организаций под эгидой Контртеррористического комитета, позволил бы обеспечить наилучшие результаты для достижения действенности усилий, как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 58/136.

IV. Совместная деятельность

32. Помимо объединения усилий соответствующих подразделений в рамках Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, таких как Группа противодействия отмыванию денежных средств Секции правопорядка Сектора безопасности человека Отдела операций, с началом осуществления Глобальной программы борьбы с терроризмом Сектор предупреждения терроризма превратился в одного из ключевых партнеров и исполнительного агента Контртеррористического комитета в вопросах оказания технической помощи. Отношения между Сектором и Комитетом взаимно дополняют и усиливают друг друга. Комитет анализирует доклады, полученные от государств–членов, и содействует предоставлению технической помощи запрашивающим ее государствам, а Сектор, обладающий специальным опытом и знаниями по основным вопросам, занимается вопросами оказания такой помощи. С Комитетом поддерживаются регулярные рабочие контакты, в частности через доклады, представляемые его Группе по технической помощи, и связь в определении стран, имеющих первоочередную потребность в правовой

помощи. В этой связи Комитет направляет поступившие от стран запросы на оказание помощи в адрес Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

33. Отношения партнерства и сотрудничества установлены не только с Контртеррористическим комитетом, но и с Управлением по правовым вопросам Секретариата и с такими региональными организациями, как ОБСЕ.

34. По итогам специального совещания, организованного Контртеррористическим комитетом 6 марта 2003 года, ОБСЕ в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провела 11–12 марта 2004 года в Вене совещание представителей международных, региональных и субрегиональных организаций. К этой инициативе присоединился Контртеррористический комитет в лице своего Председателя. На этом совещании, проходившем под общим девизом "Укрепление практического сотрудничества между региональными и международными организациями", была принята Венская декларация (S/2004/276), в которой представители 40 участвовавших организаций приняли на себя обязательство укреплять взаимное сотрудничество путем совместных действий. Отчет о работе совещания будет опубликован в совместном документе ОБСЕ/Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

35. Что касается партнерских отношений с министерствами различных стран, то был создан прецедент в виде договоренностей о сотрудничестве Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с Управлением по вопросам развития органов прокуратуры за рубежом, оказания помощи и подготовки кадров Министерства юстиции Соединенных Штатов Америки и с Международной программой содействия профессиональной подготовке в области уголовных расследований. В Вене 10–13 февраля 2004 года была проведена соответствующая встреча по международно–правовым рамкам сотрудничества в борьбе с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией. Встреча позволила высветить успешные стратегии и возможности для сотрудничества в деле совершенствования транснациональной помощи в правовой области, включая подготовку проектов законодательных актов, повышение квалификации кадров и создание институционального потенциала.

36. Совместные действия по оказанию помощи конкретным регионам осуществляются во взаимодействии с ОАГ для стран Центральной и Южной Америки, с ОБСЕ для государств Центральной Азии, с Советом Европы для стран Восточной Европы и с Африканским союзом для членов Межправительственного органа по вопросам развития. В миссиях сотрудников Сектора предупреждения терроризма для оказания правовой консультативной помощи по вопросам, касающимся финансирования терроризма, принимают участие представители Международного валютного фонда.

V. Обмен информацией и повышение осведомленности

37. В целях обеспечения отчетности по программам Сектор предупреждения терроризма периодически организовывал обстоятельные брифинги для государств–членов, на которых они получали информацию об итогах

осуществления программ. Помимо брифингов постоянным представителям регулярно направлялась информация о ходе осуществления программ. На ежемесячной основе Сектор направлял Контртеррористическому комитету, странам–донорам и странам – получателям помощи материалы в виде таблицы, содержащей данные об оказываемой и планируемой технической помощи в разбивке по странам, регионам и субрегионам. Презентации о деятельности по программам проводились в ходе различных международных форумов, в том числе на заседаниях Контртеррористического комитета, Группы по противодействию терроризму Большой "восьмерки" и Рабочей группы по проблемам терроризма Совета Европы.

38. Сектор предупреждения терроризма расширил деятельность по распространению информации благодаря своему веб–сайту, на котором содержится инструментарий технической помощи и информацию о Глобальной программе борьбы с терроризмом. Опубликованы новые брошюры, освещающие деятельность Сектора и мероприятия Глобальной программы, а целый номер журнала *Форум по проблемам преступности и общества* был целиком посвящен проблеме терроризма.

VI. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

39. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на основе обсуждения на высоком уровне рассмотрела ход работы в отношении различных аспектов терроризма и международного сотрудничества, связанных с уголовным правосудием, а также в области универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи для участия в обсуждениях были приглашены Контртеррористический комитет и соответствующие межправительственные организации. Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету утвердить для принятия Генеральной Ассамблеей проект резолюции, озаглавленный "Укрепление международного сотрудничества и технической помощи в деле содействия осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в рамках деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности".

40. Директор–исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности упомянул преднамеренные нападения на международные организации, например на Международный комитет Красного Креста. Он подчеркнул необходимость расширения международного сотрудничества и привел примеры успешной деятельности в области принятия международных, региональных и национальных мер по противодействию терроризму.

41. Наблюдатель от Контртеррористического комитета изложил основные возможные направления деятельности Организации Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом и отметил важное значение резолюции 1373 (2001). Подчеркнув, что 12 действующих универсальных документов против терроризма обеспечивают правовую основу для международного сотрудничества, он рассказал о деятельности Комитета и о

дополнительной работе, проводимой другими международными и региональными органами, в частности Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, отметив особый характер сотрудничества между Контртеррористическим комитетом и Управлением.

42. В ходе обсуждений было признано, что терроризм является одной из наиболее серьезных угроз свободе, демократии и правам человека, а также одной из основных причин дестабилизации государств и общества. Ораторы упомянули о последних террористических нападениях, выразив глубокие соболезнования в связи с трагической гибелью людей. Следует осудить терроризм во всех его формах и проявлениях, независимо от места совершения террористических актов и от того, кто их совершил. Подчеркивалось, что для актов терроризма не может быть оправдания и что нельзя проводить разграничение между "хорошим" и "плохим" терроризмом. Кроме того, ряд ораторов подчеркнули, что терроризм не связан с каким-либо конкретным регионом. Было признано, что терроризм представляет собой транснациональное явление и что его можно победить только при активном участии всех государств и региональных организаций.

43. Хотя была подчеркнута важность рассмотрения основополагающих причин и питательной почвы для терроризма, были также отмечены и другие средства предупреждения терроризма, в частности повышение информированности, налаживание диалога и пропаганда принципов сосуществования, выплата возмещения жертвам, улучшение социальных условий и криминализация дискриминации по признаку пола, религии или религиозной принадлежности.

44. Была подчеркнута необходимость активизации работы над проектом всеобъемлющей конвенции о международном терроризме в целях укрепления международно-правовых рамок борьбы с терроризмом, в частности, для разработки четкого определения терроризма. Было особо указано на важность обеспечения глобальных правовых рамок, содержащих соответствующие положения по вопросам выявления, предупреждения, уголовного преследования и осуждения террористов при полном уважении прав человека и соблюдении принципа верховенства права.

45. Некоторые ораторы с беспокойством отметили связи между терроризмом и другими формами преступной деятельности, которые уже были признаны Советом Безопасности в резолюции 1373 (2001). В этой связи было подчеркнуто значение международного сотрудничества в борьбе против терроризма и других форм преступности.

46. Многие ораторы рассказали о деятельности своих правительств по ратификации действующих универсальных и региональных документов, касающихся предупреждения и пресечения международного терроризма, отметив конкретные меры, принятые внутри соответствующих стран, в целях приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами для осуществления ратифицированных документов и выполнения требований резолюции 1373 (2001).

47. Ряд ораторов выразили удовлетворение в связи с работой, проводимой Сектором предупреждения преступности, и отметили взаимодополняющую, исключаящую дублирование усилий деятельность в целях поддержки общих функций Контртеррористического комитета. В связи с этим они приветствовали

активизацию деятельности Комитета, как это предусмотрено в резолюции 1535 (2004) Совета Безопасности от 26 марта 2004 года.

48. Касаясь вопроса о мероприятиях по оказанию технической помощи, которые уже осуществляются Сектором предупреждения терроризма в соответствующих государствах, многие ораторы выразили благодарность за оказанные консультативные услуги по законодательным вопросам. Некоторые ораторы упомянули о конкретных национальных, субрегиональных и региональных практикумах по вопросам ратификации и осуществления универсальных документов против терроризма. Обеспечение универсального характера документов Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом в целях создания всеобъемлющих глобальных правовых рамок было определено в качестве одного из наиболее важных аспектов мандата Сектора.

49. Хотя некоторые ораторы высказали мнение о том, что Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности следует по-прежнему уделять особое внимание правовой реформе, другие ораторы высказались за усиление роли Организации Объединенных Наций и Управления в области борьбы с терроризмом. Большинство ораторов согласилось с тем, что после ратификации соответствующих документов особое значение будет иметь оказание Управлением помощи в укреплении потенциала для эффективного осуществления глобальных документов на национальном уровне.

50. Некоторые ораторы указали на необходимость обеспечения дальнейшей помощи и консультативных услуг по вопросам осуществления универсальных документов, включая помощь по законодательным вопросам, а также организации специальной подготовки кадров, создания национальных органов и предоставления оборудования. В этой связи представитель Анголы (выступая от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу государств Африки) и представитель Колумбии (выступая от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу государств Латинской Америки и Карибского бассейна) призвали международное сообщество и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности обеспечить оказание на непрерывной основе более широкой помощи. Многие выступавшие подчеркнули необходимость предоставления в распоряжение Управления достаточных финансовых ресурсов для эффективного выполнения стоящих перед ним задач.

VII. Заключение и рекомендации: будущая деятельность

51. С учетом результатов работы, проделанной на экспериментальной основе в 2003 году, и испытаний новых механизмов оказания технической помощи, разработанных на настоящий момент, основным направлением деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности будет по-прежнему оказание помощи государствам-членам, по их запросу, в области ратификации и осуществления универсальных документов против терроризма и, тем самым, содействие выполнению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности.

52. Потенциал Управления в области оказания технической помощи был усилен в оперативной области путем организации представительства на страновом и субрегиональном уровнях в результате направления экспертов на места, преобразования отделений Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в местные отделения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также налаживания партнерских отношений. Чтобы воспользоваться возможностями этих отношений в полной мере, потребуются дополнительные усилия.

53. В своей резолюции 58/136 Генеральная Ассамблея выразила признательность странам-донорам, которые, внося добровольные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, содействуют началу осуществления Глобальной программы борьбы с терроризмом, и предложила всем государствам вносить в Фонд адекватные добровольные взносы. Дальнейший рост оперативной деятельности, получаемые запросы о помощи и постоянно оказываемая поддержка усилиям государств по ратификации и осуществлению универсальных документов против терроризма потребовали дополнительных расходов при наличии ограниченных ресурсов. В связи с этим важную роль играют дополнительные добровольные взносы и договоренности о долегах расходах со странами, получающими помощь.

54. В соответствии со среднесрочным планом на период 2002–2005 годов и бюджетом по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов основными приоритетами деятельности по оказанию технической помощи в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия являются расширение международного сотрудничества и укрепление национального потенциала, в частности, в области содействия политике и мерам борьбы с терроризмом. Таким образом, будущая работа будет включать такие основные элементы, как содействие оказанию и/или оказание помощи в создании потенциала в целях укрепления международного сотрудничества и предоставления консультативно-правовых услуг для осуществления соответствующих документов. Планируемая будущая деятельность Управления включает также оказание поддержки созданию центральных органов для рассмотрения запросов о международном сотрудничестве и специальных подразделений для осуществления универсальных документов против терроризма, в частности укрепление договоренностей о международном сотрудничестве.

55. В борьбе с терроризмом важнейшая роль отводится международному сотрудничеству. Международным сообществом были разработаны необходимые правовые документы, регулирующие международное сотрудничество. Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности надлежит адекватно решать эту задачу, расширяя помощь, оказываемую работникам прокуратуры, судов и других правоохранительных органов в государствах-членах с тем, чтобы эти документы применялись с максимальной отдачей. Задача заключается в том, чтобы наладить деятельность системы уголовного правосудия на эффективной и беспристрастной основе на всем земном шаре, чтобы тем самым повысить уровень безопасности.

Примечания

- ¹ См. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Борьба с международным терроризмом: вклад Организации Объединенных Наций*, 2003 год.
- ² Азербайджан, Бенин, Буркина-Фасо, Грузия, Иордания, Коморские Острова, Кыргызстан, Маврикий, Мадагаскар, Мозамбик и Хорватия.
- ³ Азербайджан, Ангола, Армения, Афганистан, Беларусь, Бенин, Бразилия, Бурунди, Венгрия, Вьетнам, Гаити, Гвинея, Гвинея-Бисау, Грузия, Демократическая Республика Конго, Иордания, Камбоджа, Кабо-Верде, Коморские Острова, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Маврикий, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Монголия, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Парагвай, Перу, Республика Конго, Румыния, Сан-Томе и Принсипи, Словакия, Судан, Суринам, Таджикистан, Тимор-Лешти, Украина, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад и Ямайка.
- ⁴ Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Перу и Сальвадор.
- ⁵ Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Кабо-Верде, Камерун, Коморские Острова, Нигер, Нигерия, Республика Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Центральноафриканская Республика и Чад.
- ⁶ Ангола, Бразилия, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбик, Специальный административный район Китая Макао, Португалия, Сан-Томе и Принсипи и Тимор-Лешти.
- ⁷ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Руководство по разработке законодательства, касающегося универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.V.7).
-