

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
29 July 2004Russian
Original: English**Пятьдесят девятая сессия**

Пункт 98 предварительной повестки дня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Африканский институт по предупреждению
преступности и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 58/139 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2003 года, и в нем содержатся предложения относительно укрепления программ и деятельности Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В докладе освещены основные мероприятия Института: а) общее руководство и управление; б) исследования и разработка политики; с) подготовка кадров и развитие людских ресурсов; d) информация и документация; е) консультативные услуги, предоставляемые правительствам; и f) международное сотрудничество и совместная деятельность. В докладе также освещены инициативы, призванные обеспечить более стабильное и устойчивое финансирование Института и мероприятий, направленных на информирование его государств-членов о необходимости присоединения к действующим международным документам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

* A/59/150.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	3
II. Программные мероприятия	8–28	5
A. Совет управляющих	8–9	5
B. Общее руководство и управление	10–14	5
C. Деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	15–18	7
D. Прочие мероприятия	19–24	8
E. Международное сотрудничество и партнерство	25–28	10
III. Финансирование и поддержка	29–34	11
A. Начисленные взносы государств–членов	31–32	12
B. Субсидия Организации Объединенных Наций	33	12
C. Другие источники поступлений	34	12
IV. Будущее Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями	35–36	13
V. Стратегии обеспечения функционирования Института	37–39	13
VI. Выводы и рекомендации	40	14

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 58/139 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2003 года. Основное внимание в докладе уделяется деятельности, операциям и финансированию Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; в нем также освещены мероприятия Института, направленные на повышение уровня информированности и содействие присоединению государств-членов к соответствующим международным конвенциям на основе оценки потребностей отдельных стран и включения соответствующих мер в национальные планы действий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

2. Сегодня, как никогда ранее, исключительно важное значение приобретает активизация сотрудничества между государствами и их правоохранительными органами в рамках различных международных и региональных инициатив, поскольку преступность явно выходит за рамки национальных границ и приобретает все более изощренный характер. Преступность вызывает у правительств серьезную озабоченность, поскольку она создает серьезную угрозу не только для безопасности и суверенитета государств, но и для качества жизни, подрывая процесс устойчивого предоставления социальных услуг и произвольно вмешиваясь в этот процесс, сдерживая становление институтов надлежащего управления и поощрения демократии и препятствуя укоренению культуры правопорядка. Происходит общая дискредитация эффективного обеспечения соблюдения законов и справедливого отправления уголовного правосудия, что объясняется отсутствием потенциала у соответствующих учреждений и их уязвимостью от манипуляций преступных элементов. Страны Африки испытывают бедствия вследствие растущей проблемы преступности, в том числе преступной деятельности, связанной с транснациональной организованной преступностью. Неустанные усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, предпринимаемые, в частности, в рамках его глобальных программ борьбы с торговлей людьми и коррупцией и в связи с осуществлением Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I), а также других многосторонних соглашений и договоренностей, способствует созданию правовой основы для поддержания правопорядка как предпосылки стабильности и развития.

3. Общий консенсус, сложившийся в борьбе с преступностью, включая терроризм, обеспечил создание международной системы сетей, объединяющих свои усилия в деле предупреждения преступности. Необходимой предпосылкой стремления к созданию новых и укреплению существующих партнерских отношений на основе регионального сотрудничества в целях устойчивого пресечения транснациональной организованной преступности является формирование культуры правопорядка, а также применение и принятие общих стратегий наращивания потенциала сотрудничества правоохранительных и судебных органов различных стран.

4. В Африке проблема преступности усугубляется рядом характерных для этого региона особенностей, в том числе низким уровнем грамотности, междоусобицей, стихийными бедствиями, нищетой, неразвитыми каналами связи, слабостью социальной инфраструктуры, традиционными взглядами и

деятельностью, включая предвзятость в гендерных вопросах, слабостью гражданского и государственного секторов, подверженных коррупции, неэффективным и устаревшим законодательством, а также низким технологическим уровнем. Следствием вышеизложенных факторов являются недостаточная способность выявлять, расследовать и преследовать преступления, низкие стандарты пенитенциарной системы и исправительных учреждений для правонарушителей, в том числе несовершеннолетних, и, наконец, возникновение преступных групп. Распространение преступности в Африке усугубляется также тем фактом, что во многих отношениях этот обширный регион не защищен от деятельности организованных преступных групп. В странах Африки проявляются многочисленные последствия организованной преступности: помимо того, что в этом регионе действует транснациональная организованная преступность и он является источником организованных преступных групп, он также становится жертвой транснациональной организованной преступности.

5. Феномен общемирового сотрудничества и параллельного развития телекоммуникационных технологий сопровождается проблемами, порождаемыми проникновением преступной деятельности во многие сферы с использованием в этих целях самих глобальных систем. Масштабы деятельности преступных группировок не ограничиваются теперь даже транснациональными рамками: их деятельность выходит за пределы отдельных континентов и цивилизаций и становится все более тонкой и изощренной. Ввиду постоянного расширения масштабов трансграничной преступной деятельности необходимо безотлагательно активизировать сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на региональном и субрегиональном уровнях. Региональное сотрудничество стало одним из эффективных инструментов решения проблем, и его значение по сравнению со всеми другими инициативами в этом направлении значительно возросло. Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, входящий в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в африканском регионе, может стать соответствующим механизмом для удовлетворения конкретных потребностей региона в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и содействия развитию эффективного и активного сотрудничества между правительствами африканских государств.

6. В течение отчетного периода Институт по-прежнему опирался на политическую поддержку, которую ему оказывали государства-члены, его Совет управляющих, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Экономическая комиссия для Африки, Африканский союз, Генеральная Ассамблея и другие заинтересованные стороны, в том числе частный и гражданский секторы. Получаемая поддержка и оказываемая помощь, включая партнерские отношения с правительствами и учреждениями-донорами, позволяют Институту осуществлять целый ряд важных мероприятий и принимать в них участие. Институт продолжает предпринимать усилия, направленные на укрепление сотрудничества с государствами-членами для разработки совместных программ действий на основе конкретных национальных потребностей в области предупреждения преступности, используя при этом международно-правовые документы в качестве эффективного средства для решения проблемы преступности.

7. Институт продолжал действовать в условиях сохраняющихся финансовых трудностей, вызванных тем, что государства–члены недостаточно эффективно выполняют свои финансовые обязательства. В то же время в результате растущей осведомленности государств–членов и других заинтересованных сторон о деятельности Института обеспечивается более четкое представление об Институте, что в свою очередь находит отражение в более благоприятной реакции стран на призывы Института принимать участие в осуществлении программ в области предупреждения преступности, являющихся предметом общей озабоченности. Выражается надежда на то, что стратегия привлечения отдельных подразделений Института к осуществлению конкретных программ и мероприятий воплотится в конечном итоге в финансовую поддержку Института и значительно расширит его возможности предоставления предусмотренных мандатом услуг.

II. Программные мероприятия

A. Совет управляющих

8. Девятая сессия Совета управляющих Института была проведена в Кампале 21 и 22 июня 2004 года. Совет выразил свою признательность Генеральной Ассамблее за постоянную поддержку Института, в частности, за субсидию Организации Объединенных Наций, имеющую жизненно важное значение для дальнейшего его функционирования. Совет выразил удовлетворение в связи с предложениями Института и далее предпринимать энергичные усилия для мобилизации столь необходимой поддержки со стороны государств–членов и других заинтересованных сторон, а также призвал активизировать сотрудничество в этой области между государствами–членами и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

9. Совет управляющих настоятельно призвал государства–члены соблюдать свои финансовые обязанности перед Институтом и призвал страны, которые еще не приняли статут Института, стать его членами. Совет рекомендовал Институту изыскивать средства для мобилизации дальнейшей поддержки его программ из нетрадиционных источников.

B. Общее руководство и управление

10. В течение рассматриваемого периода продолжалось осуществление программы деятельности, нацеленной на дальнейшее улучшение представления государств–членов и других заинтересованных сторон об Институте. Велась обработка и реализация предложений, касающихся совместного исполнения двусторонних проектов с такими сторонами. Кроме того, Институт предпринимал усилия по развитию своей сети партнеров в регионе и предоставлял консультативные услуги в связи с новыми международными проблемами в области преступности и для поддержки правоохранительных систем, которые зачастую не обладают достаточным потенциалом для противостояния нынешним уровням преступности и степени ее изощренности.

11. По инициативе Совета управляющих были предприняты значительные усилия для организации посещения столиц различных стран и встреч с делегациями африканских государств на региональных и международных совещаниях в целях мобилизации ресурсов, а также для оценки потребностей заинтересованных стран в содействии созданию стабильных и жизнеспособных систем уголовного правосудия и повышению их способности противостоять растущей угрозе транснациональной организованной преступности на основе активизации регионального сотрудничества. Растущая обеспокоенность в этой связи нашла отражение в оперативной структуре Института, и в этом отношении были расширены контакты с дипломатическими представительствами африканских и других государств в Кампале и Аддис-Абебе в рамках поездок для обсуждения вопросов координации, сотрудничества и консультаций в целях расширения перспектив укрепления поддержки.

12. В результате таких мер Институт принял, в частности, 20 марта 2003 года делегацию Замбии, которую возглавлял Комиссар Пенитенциарной службы Замбии Джетро К. Мумбува; 18 ноября 2003 года – Верховного комиссара Индии; 25 мая 2004 года – делегацию Лесото во главе с представителем Верховного суда Лесото судьей Монапати; а 2 июля 2004 года – делегацию Международного уголовного суда по Руанде. С представленными в Институте учреждениями и странами обсуждались возможности осуществления совместных мероприятий в таких областях, как пенитенциарные системы и общинные службы.

13. В качестве одного из главных средств для охвата заинтересованных партнеров подчеркивалась задача создания потенциала и расширения возможностей оказания Институту требуемых услуг своим государствам-членам. Началась аналитическая аттестация персонала, которая, как ожидается, позволит повысить квалификацию сотрудников Института для обработки запросов об оказании услуг, поступающих от его членов, а также его авторитет Института как источника специальных знаний и опыта, особенно в области новых преступных тенденций. Уникальная и постоянно изменяющаяся обстановка в этом регионе, для которого характерны анархия гражданского населения и настоящий преступный вандализм, диктуют необходимость разработки целевых и прагматических программ предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с потребностями, возникающими в различных секторах региона. В настоящее время изыскиваются возможности для финансирования предложений Института по проектам, касающимся самых различных тем, включая терроризм, торговлю женщинами и детьми, а также борьбу с похищением людей и его искоренение. Предложения по проектам разрабатывались по результатам проведенного Институту исследования – оценки потребностей его государств-членов в области предупреждения преступности.

14. Правительство Уганды продолжало оказывать важную помощь, предоставлять рекомендации и оказывать политическую поддержку Институту, а также соблюдать свои обязательства в отношении создания соответствующих условий для работы Института в соответствии с соглашением со страной пребывания. Постоянная политическая и материальная поддержка со стороны правительства оказывает существенное благотворное влияние на деятельность Института.

С. Деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

15. В рамках деятельности Института основное внимание уделяется индивидуальным потребностям государств-членов и расширению понимания того, что новые тенденции в области преступности прослеживаются недостаточно явно, в связи с чем эффективные стратегии предупреждения преступности становятся одним из основных необходимых элементов планирования процесса устойчивого социально-экономического развития. В рамках имеющихся в его распоряжении средств Институт ведет информационно-пропагандистскую работу среди государств-членов путем организации консультативных миссий в целях выявления, изучения и разработки надлежащих ответных мер для решения проблемы преступности. Такие миссии были организованы в Бамако в апреле 2003 года; в Уагадугу в апреле 2003 года; Каир в августе 2003 года; Аддис-Абебу в августе 2003 года; Абуджу в августе 2003 года; а также Дар-эс-Салам в мае 2004 года. Впоследствии по результатам консультативных миссий в Буркина-Фасо и Мали были организованы практикумы для подготовки инструкторов в областях, представляющих интерес для каждой страны, в связи с распространением транснациональной преступности и необходимостью принятия согласованных мер на региональном и субрегиональном уровнях, используя в качестве эффективных инструментов для борьбы с преступностью конвенции Организации Объединенных Наций и протоколы к ним. Как ожидается, такие национальные практикумы позволят в конечном итоге организовать субрегиональные и региональные практикумы по вопросам содействия присоединению стран африканского региона к таким международным документам, как, в частности, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение), а также соблюдению их положений.

1. Конвенции о выдаче и взаимной правовой помощи

16. Институт при поддержке правительства Соединенных Штатов через его Государственный департамент и Министерство юстиции продолжает предпринимать усилия, направленные на завершение заключительных и решающих этапов реализации проектов в области выдачи и взаимной правовой помощи. Осуществляются мероприятия по организации совещания на уровне экспертов/министров для обсуждения проектов конвенций о выдаче и взаимной правовой помощи для последующего рассмотрения Советом министров и на встрече руководителей стран Африканского союза. Институт находится на решающей стадии обсуждения с соответствующими органами Союза вопроса об окончательном утверждении этих двух региональных документов.

2. Незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов в Африке

17. Данный проект также осуществляется Институтом совместно и при поддержке правительства Соединенных Штатов через его Государственный департамент и Министерство юстиции. Необходимость создания в африканском регионе центра по контролю за огнестрельным оружием подчеркивалась в

предварительных рекомендациях, сформулированных экспертами и делегатами государств-членов на практикумах, в качестве одного из надежных средств для координации региональных усилий в борьбе с растущей проблемой распространения оружия и сопутствующим риском нестабильности. Предложение о создании центра по контролю за огнестрельным оружием в настоящее время готово для обсуждения с перспективными донорами и заинтересованными партнерами, включая гражданское общество, государственный сектор и многосторонние учреждения.

18. Институт продолжал также участвовать в региональных и международных дискуссиях, касающихся поиска эффективных путей решения обостряющейся проблемы огнестрельного оружия. В то же время распространяющееся в регионе беззаконие оказывает весьма негативное воздействие на поиск долгосрочного решения проблемы создания надежного механизма для восстановления законности и безопасности. Тем не менее в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Экономическим сообществом западноафриканских государств предпринимаются усилия, направленные на содействие ратификации Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/255 Генеральной Ассамблеи, приложение).

D. Прочие мероприятия

1. Эффективное сотрудничество между Африканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и его партнерами

19. После того как Институт приступил к проведению исследования с целью выявить надежный источник ресурсов для поддержки и наращивания своего потенциала в осуществлении совместно со своими партнерами программ, представляющих общий интерес, были установлены официальные контакты с академическими, гражданскими и частными организациями, а также организациями, занимающимися вопросами прав человека. Институт осуществляет рекомендации, вынесенные различными органами в отношении создания базы данных о национальных и местных координационных центрах, на работе которых положительно скажется поддержание постоянного диалога, в то время как Институт может использовать соответствующую информацию, содержащуюся в базе данных. Ряд стран и организаций обратились к Институту с призывом увеличить объем предоставляемых им данных и услуг, а налаживание партнерских отношений на региональном и местном уровнях позволит успешно решать такие запросы. Доклад о результатах исследования опубликован.

2. Обзор Организации Объединенных Наций по проблеме похищения людей

20. В рамках проводимого Организацией Объединенных Наций исследования вопроса о последствиях похищения людей в Африке Институт, выполняя свои функции одного из участников сети Программы Организации Объединенных

Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также в целях укрепления сотрудничества и оказания технической поддержки членам сети, направил ряду африканских стран соответствующие вопросники. Несмотря на то, что существующие в африканском регионе проблемы в области связи и материально–технического обеспечения затягивают процесс получения ответов, разрабатываются альтернативные пути преодоления возникших трудностей.

3. Обзор интересов государств–членов в области исследований

21. Результаты обзора интересов государств–членов в области исследований свидетельствуют об озабоченности африканских стран в связи с угрозой, создаваемой транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Институт продолжает осуществлять мероприятия по повышению информированности стран региона, а также получает просьбы рекомендовать пути борьбы с транснациональной организованной преступностью и терроризмом, включая оказание Институтом технической помощи для отражения международных документов в национальном законодательстве и активизацию сотрудничества на различных уровнях между органами государственной безопасности. Полезная помощь была оказана Мали, и, как ожидается, в течение 2004 года такая помощь будет также оказана Бенину, Демократической Республике Конго и Уганде.

4. Практикум по эффективным и устойчивым стратегиям предупреждения преступности

22. Практикум по эффективным и устойчивым стратегиям предупреждения преступности стал первым в серии мероприятий, призванных помочь Генеральному секретарю убедить африканские государства–члены в необходимости применения и осуществления документов Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовному правосудия. На практикуме подчеркивалась необходимость проведения на различных уровнях консультативных совещаний в целях повышения осведомленности и заинтересованности стран, а также предоставления им возможности обеспечить в конечном итоге учет стоящих перед ними задач в ходе осуществления международных документов. Институт предлагает техническую помощь по вопросам включения положений международных документов в местное законодательство и национальные планы действий. Эта стратегия была разработана Институтом таким образом, чтобы охватить каждое государство–член в отдельности или в составе группы на субрегиональном уровне, с тем чтобы установить порядок единообразного применения международно–правовых положений для решения конкретных местных и региональных проблем. По результатам практикума, проведенного в штаб–квартире Института для различных партнеров по деятельности в области предупреждения преступности в Уганде, принимаются меры по организации в 2004 году аналогичного семинара в Аддис–Абебе, а в 2005 году – в других странах региона.

5. Торговля женщинами и детьми

23. Еще одним направлением деятельности, призванной оказать государствам – членам Института помощь в осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и, в частности, дополняющего эту Конвенцию Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II), явился проект, посвященный проблеме торговли женщинами и детьми. Эта проблема представляет собой одну из наиболее гнусных форм преступности, которую контролирует стремительно расширяющаяся и высоко организованная преступная сеть, уже действующая в ряде стран региона практически безнаказанно. Институт оказывал техническую помощь для поддержки усилий по воплощению положений Конвенции в национальные планы действий, и такие консультативные услуги будут предоставлены и другим странам. В сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Институт изучает возможность проведения в регионе исследования, выводы которого будут распространяться среди всех стран региона с помощью семинаров или практикумов. В кратчайшие возможные сроки будет удовлетворена просьба Демократической Республики Конго об оказании ей технической помощи.

6. Социальная работа в тюрьмах

24. В сотрудничестве с Пенитенциарной службой Уганды Институт разработал и провел с 21 мая по 1 июля 2004 года шестинедельный вводный курс для сотрудников служб социального обеспечения и реабилитации. Вклад Института был связан с социальной работой в тюрьмах. Кандидатам, получившим удовлетворительные результаты в ходе экзаменов, было выдано свидетельство о прохождении курса. Это было первое мероприятие в серии специализированных курсов, которые Институт намерен предложить своим государствам–членам. В настоящее время курсы находятся в стадии разработки; рассматривается вопрос о том, следует ли, при наличии средств, проводить курсы в Институте после ремонта имеющихся помещений или в различных странах. Что касается курса, который намечено организовать в октябре 2004 года для сотрудников Департамента мест заключения Объединенной Республики Танзания, то, вероятно, будет принято решение в пользу последнего варианта на основании запроса о технической помощи в области сбора, анализа и представления данных.

Е. Международное сотрудничество и партнерство

25. Институт поддерживает тесное сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В качестве участника сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Институт продолжает принимать участие в деятельности этой сети. Он также принял участие в семинаре по подготовке Всемирного доклада по вопросам преступности и правосудия за 2004–2005 годы, который проходил в Турине, Италия, 27 и 28 июня 2003 года. Ведется подготовка к предстоящему совещанию в Эр-Рияде.

26. Институт был представлен на тринадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившей в Вене с 11 по 20 мая 2004 года, и принимал участие в работе всех практикумов. На практикуме по вопросам правопорядка и развития, организованном институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, представитель Института представил доклад по вопросам преступности и развития в Африке.

27. Институт был представлен на Африканском региональном подготовительном совещании к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которое было проведено в Аддис-Абебе 1–3 марта 2003 года. В своем выступлении на этом совещании Директор остановился на вопросах, касающихся Института. Делегаты высказали полезную рекомендацию относительно имеющихся возможностей для развития двустороннего, субрегионального и регионального сотрудничества с Институтом по вопросам предупреждения преступности.

28. Институт продолжал участвовать в различных совещаниях, включая, помимо вышеупомянутых, следующие семинары и конференции на субрегиональном, региональном и международном уровнях: четвертая сессия Специального комитета по разработке конвенции против коррупции (Вена, 13–21 января 2003 года); сессия по социальным вопросам и проблемам труда Африканского союза (Маврикий, 10–15 апреля 2003 года); а также международная конференция по устойчивой безопасности: муниципалитеты в переломный момент (Этеквини, Южная Африка, 25–28 ноября 2003 года). Одним из сопутствующих результатов этих совещаний стала возможность наладить новые контакты и укрепить установленные партнерские отношения в целях обеспечения совместного сотрудничества с возможными донорами, включая частный и гражданский секторы.

III. Финансирование и поддержка

29. За двухгодичный период 2002–2003 годов общий объем ресурсов Института составил 1 026 215,63 долл. США, включая: а) начисленные взносы государств-членов (578 123,55 долл. США); б) субсидия Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2002–2003 годов (380 300 долл. США); и с) прочие поступления, полученные от сдачи в аренду помещений Института и процентов по вкладам (68 092,08 долларов США).

30. За период с января по июнь 2004 года общий объем ресурсов Института составил 361 096,38 долл. США, включая: а) начисленные взносы государств-членов (25 389 долл. США; получены с января по июнь 2004 года); б) часть субсидии Организации Объединенных Наций на 2004 год (323 800 долл. США; доля, полученная Экономической комиссией для Африки); и с) прочие поступления, полученные от сдачи в аренду помещений Института и процентов по вкладам (11 917,38 долларов США).

А. Начисленные взносы государств–членов

31. Свои начисленные взносы и задолженность по взносам за период 2002–2003 годов в сумме 578 124 долл. США выплатили правительства Буркина–Фасо, Гамбии, Ливийской Арабской Джамахирии, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Сенегала, Туниса и Уганды. На 31 декабря 2003 года из общей суммы начисленных взносов за период 1989–2003 годов в размере 3 594 766 долл. США было получено лишь 1 011 565,35 долл. США, а сальдо невыплаченных взносов составило 2 583 200,65 доллара США. За период с января по июнь 2004 года было получено лишь 25 379 долл. США; эта сумма была выплачена следующими государствами–членами: Гамбией, Объединенной Республикой Танзания и Угандой. Прогнозируемые поступления из этого источника в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов составляют 524 900 долларов США.

32. Участники девятого совещания Совета управляющих Института, проходившего в Кампале 21 и 22 июня 2004 года, выразили озабоченность в связи с высоким уровнем задолженности большинства государств–членов. Совет поручил секретариату Института направить письма всем государствам–членам, которые ни разу не выплатили никаких начисленных взносов, поставив перед ними вопрос о том, заинтересованы ли они в сохранении своего членства в Институте. Совет управляющих предложил провести внешнюю ревизию Института для оценки эффективности его деятельности в отношении предусмотренных мандатом целей его создания. В ходе этой ревизии будут рассмотрены такие вопросы, как структура, цели и операции Института в интересах повышения актуальности, эффективности и приемлемости его деятельности для государств–членов.

В. Субсидия Организации Объединенных Наций

33. В течение двухгодичного периода 2004–2005 годов Институт продолжал получать субсидию Организации Объединенных Наций, размер которой увеличился с 380 300 долл. США за предыдущий двухгодичный период (2002–2003 годы) до 447 900 долл. США (после корректировки с учетом инфляции). Эта сумма будет использована для выплаты окладов пяти основным сотрудникам категории специалистов Института (Директор, заместитель Директора, советник по вопросам подготовки кадров и развитию людских ресурсов, сотрудник по административно–финансовым вопросам и советник по вопросам информации и документации).

С. Другие источники поступлений

34. За период с января 2002 года по декабрь 2003 года поступления Института за счет сдачи в аренду своих средств составили 68 092,08 доллара США. За период с января по июнь 2004 года было получено лишь 11 917,38 долларов США. Прогнозируемые поступления из этого источника в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов составляют 50 000 долларов США.

IV. Будущее Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

35. Будущее Института зависит главным образом от поддержки со стороны его государств-членов. Такая поддержка однозначно послужит стимулом для основных доноров в Организации Объединенных Наций и в сообществе доноров в целом, что в свою очередь позволило бы Институту разрабатывать и осуществлять в регионе различные программы.

36. Хотя возможности Института с точки зрения охвата его государств-членов по-прежнему ограничены, его будущее и устойчивость деятельности в значительной степени зависят от улучшения контактов с государствами-членами и повышения степени их мобилизации. Таким образом, в дополнение к традиционным средствам распространения информации об Институте и его деятельности путем опубликования докладов о работе семинаров и практикумов и участия в региональных и международных конференциях следует также продолжить практику направления в столицы африканских государств миссий по установлению фактов и по оценке, а также консультативных миссий. В ходе таких поездок создаются практические возможности для информационно-пропагандистской работы и начала разработки конкретных программ и совместных мероприятий с заинтересованными органами на национальном уровне. Постоянная поддержка Института его государствами-членами и успешное привлечение к его работе других органов и учреждений как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, в частности Экономической комиссии для Африки и Африканского союза, а также сообщества доноров и других партнеров, позволили бы внести существенный вклад в укрепление положения Института и способствовали бы укреплению поддержки Института его партнерами в регионе и укреплению связей с ними.

V. Стратегии обеспечения функционирования Института

37. В своей резолюции 58/138 Генеральная Ассамблея выразила признательность Африканскому институту по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями за его усилия по поощрению и координации региональной деятельности в области технического сотрудничества, связанной с системами предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке; выразила признательность Генеральному секретарю за его усилия по мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для того, чтобы предоставить в распоряжение Института основных сотрудников категории специалистов, которые требуются ему для эффективной реализации своей деятельности по выполнению предусмотренных в его мандате обязательств; вновь заявила о необходимости дальнейшего укрепления способности Института оказывать поддержку национальным механизмам предупреждения преступности и уголовного правосудия в странах Африки; настоятельно призвала государства-члены Института приложить все возможные усилия для выполнения своих обязательств перед Институтом и призвала все государства-члены и неправительственные организации принять конкретные практические меры в целях оказания поддержки Институту в развитии необходимого потенциала и осуществления его программ и мероприятий, направленных на укрепление

систем предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке; и просила Генерального секретаря активизировать усилия по полному использованию возможностей всех соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций в целях оказания необходимой финансовой и технической поддержки Институту, с тем чтобы он мог выполнить свой мандат.

38. Во исполнение резолюции 58/139 предпринимаются специальные усилия, направленные на обеспечение поступления начисленных взносов государств-членов. Кроме того, как это было рекомендовано Советом управляющих на его восьмой сессии, Председатель Совета и Директор Института продолжают посещение столиц государств региона для обсуждения конкретных условий сотрудничества и финансовой поддержки.

39. В целях содействия получению необходимой финансовой и политической поддержки для осуществления согласованных мероприятий необходимо обеспечить оптимальное использование имеющихся ресурсов в соответствии со среднесрочной стратегией и планом действий Института путем, в частности, организации консультативных миссий в государства-члены по их просьбе. Эти меры должны также способствовать развитию Институту постоянного диалога со своими партнерами и тем самым стимулировать государства-члены выполнять свои обязательства и выплачивать свои начисленные финансовые взносы на регулярной основе.

VI. Выводы и рекомендации

40. Благодаря согласованным усилиям Совета управляющих и партнеров Института, а также постоянной поддержке Института Генеральной Ассамблеей в различных резолюциях, в том числе в последних из них 55/172 и 58/139, Институт получил возможность применять более целенаправленный и прагматический подход к своему развитию в будущем. Для того чтобы практически реализовать замыслы и задачи Института, изложенные в его утвержденной краткосрочной стратегии и плане действий на период 2002–2007 годов, вносятся следующие конкретные предложения, призванные обеспечить укрепление потенциала Института для выполнения его мандата:

а) Институту следует и в дальнейшем концентрировать внимание в рамках своих основных программ работы на конкретных проектах и видах деятельности в тех областях, в которых он обладает технической компетенцией и сравнительными преимуществами в африканском регионе. В этой связи Институту следует сосредоточить свои усилия на постоянном развитии своего экспертного потенциала и компетенции по вопросам преступности, касающимся африканского региона, в частности в следующих областях, но не ограничиваясь ими: содействие обеспечению правопорядка, предупреждение транснациональной организованной преступности, коррупции, торговли людьми и огнестрельным оружием, а также борьба с ними, борьба с терроризмом, модернизация систем отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и реформа системы уголовного правосудия;

b) Институту следует продолжать предпринимаемые им усилия по выявлению новых и возникающих угроз миру, безопасности и правосудию в регионе, а также проводить, при необходимости, кампании по повышению уровня осведомленности в целях содействия разработке надлежащих мер предупреждения преступности в интересах обеспечения устойчивого развития;

c) Институту следует обеспечить дальнейшее развитие и осуществление своей кампании по мобилизации политической и материальной поддержки со стороны его государств-членов. В этих целях ему следует предоставлять правительствам заинтересованных стран достаточную информацию на высших уровнях гражданских полномочий, т.е. на уровне глав правительств и министерств иностранных дел, юстиции, внутренних дел и здравоохранения для стимулирования приверженности, поддержки и дальнейшего укрепления программ Института;

d) Институту следует продолжить разработку и осуществление энергичной пропагандистской стратегии, используя как электронные, так и печатные информационные средства, в том числе модернизацию веб-сайта Института. Следует принять меры, призванные обеспечить информирование и участие соответствующих государственных органов, в том числе органов полиции и других участников систем отправления уголовного правосудия в странах региона. Следует также предпринимать усилия в целях повышения информированности о вопросах преступности и уголовного правосудия, которыми занимается Институт, путем, в частности, взаимодействия со средствами массовой информации и прессой;

e) в рамках своей информационно-пропагандистской деятельности Институту следует и впредь информировать свои государства-члены о своей технической компетенции и экспертном опыте, а также о готовности заниматься оказанием технической помощи на национальном, субрегиональном и региональном уровнях;

f) следует обратиться с настоятельным призывом к государствам – членам Института выполнять свои финансовые обязательства в знак проявления поддержки Института и обеспечить на этой основе привлечение дополнительных финансовых ресурсов из других источников;

g) Институту и его Совету управляющих следует изучить возможные меры в отношении государств – членов Института, которые последовательно не соблюдают свои финансовые обязательства, и одновременно изыскивать новые инициативы для решения проблемы многолетней задолженности по начисленным взносам. Такие меры могли бы включать в себя взносы, вносимые на исключительной основе, в целях погашения многолетней задолженности, а также обязательства регулярно вносить взносы в будущем в скорректированном объеме и/или вносить взносы для осуществления конкретных проектов;

h) следует обеспечить дальнейшее укрепление тесного сотрудничества и партнерства с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также с институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы

Институт мог принимать участие в качестве партнера в осуществлении в регионе мероприятий Управления по оказанию технической помощи;

i) Институту и его Совету управляющих следует изучить возможные области сотрудничества и взаимодействия с Африканским союзом, а также с другими межправительственными, международными и региональными финансовыми учреждениями, занимающимися вопросами оказания помощи в целях развития и/или осуществляющими деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в регионе, в частности с Экономической комиссией для Африки, Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирным банком. Кроме того, следует и далее предпринимать усилия для обеспечения дальнейшей поддержки со стороны двусторонних и других доноров;

j) Институту следует продолжить свою пропагандистскую деятельность и призвать учреждения по вопросам развития, действующие в регионе, учитывать аспекты предупреждения преступности и уголовного правосудия в их программах сотрудничества в целях развития ввиду угрозы, создаваемой силами "антигражданского" общества для устойчивого развития, а также изучить возможности осуществления совместных мероприятий, призванных обеспечить эффективное осуществление программ развития в Африке.
