



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 July 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 97 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам Международного
года пожилых людей: вторая Всемирная ассамблея по
проблемам старения**

Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится информация об усилиях и мерах, предпринимаемых Секретариатом и фондами, программами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также крупными международными неправительственными организациями в области проблематики старения в целях осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения, 2002 год. В докладе в рамках основных направлений реализации Мадридского плана действий освещается прогресс и прослеживаются препятствия на пути его осуществления и содержится ряд рекомендаций для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

* A/59/50.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Осуществление Мадридского международного плана действий по проблемам старения, 2002 год	3–53	3
A. Межправительственная деятельность	5–8	4
B. Поддержка национальной деятельности	9–20	5
C. Международные действия	21–45	9
D. Региональная деятельность	46–51	18
E. Программа исследований	52–53	20
III. Обзор и оценка	54–59	20
IV. Заключение	60–63	21

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 58/134 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея приняла к сведению основные направления осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения, 2002 год, изложенные в докладе Генерального секретаря (A/58/160), и призвала государства-члены и систему Организации Объединенных Наций обеспечить, в надлежащих случаях, учет проблем старения при осуществлении мер по достижению международно согласованных целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в частности цели искоренения нищеты. Она подчеркнула потребность в мерах на национальном и международном уровнях по осуществлению Плана действий, включая потребность в установлении национальных и международных приоритетов и в выборе соответствующих подходов в целях построения странами общества для людей всех возрастов.

2. Подчеркнув важность сбора данных и демографической статистики с разбивкой по возрасту и полу применительно ко всем аспектам разработки политики во всех странах, Генеральная Ассамблея призвала соответствующие органы Организации Объединенных Наций оказывать содействие национальным усилиям в области наращивания потенциала и просила организации и органы системы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения включить проблемы старения, в том числе с точки зрения гендерного аспекта, в свои программы работы. Она также приветствовала прогресс, достигнутый в работе некоторых региональных комиссий в деле осуществления задач и рекомендаций Плана действий, и призвала другие региональные комиссии добиваться прогресса в этом направлении. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее пятьдесят девятой сессии доклад об осуществлении резолюции 58/134. В настоящем докладе содержится информация об усилиях и мероприятиях системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Плана действий, составленная на основе материалов, поступивших от 14 координаторов системы Организации Объединенных Наций по вопросам старения, а также от крупных неправительственных организаций, занимающихся проблемами старения.

II. Осуществление Мадридского международного плана действий по проблемам старения, 2002 год

3. В Мадридском международном плане действий по проблемам старения, 2002 год, подчеркивается, что его осуществление потребует принятия последовательных мер на всех уровнях, с тем чтобы отреагировать на демографические изменения и задействовать знания и энергию пожилых людей. В Плане действий также подчеркивается, что правительства несут главную ответственность за осуществление его широких рекомендаций, и признается, что широкомасштабное и целенаправленное международное сотрудничество и эффективная поддержка со стороны развитых стран и международных учреждений, занимающихся вопросами развития, будут способствовать активизации и ускорению процесса его осуществления.

4. В основных направлениях осуществления Плана действий (см. A/58/160) дальнейшее развитие получили следующие два аспекта процесса осуществления — национальный и международный. В основных направлениях сформулирована практическая стратегия, нацеленная на оказание странам помощи в осуществлении Плана действий и одновременно призванная стимулировать международное сотрудничество в целях оказания государствам-членам содействия в их усилиях по его осуществлению.

A. Межправительственная деятельность

5. В своей резолюции 42/1 Комиссия социального развития вновь предложила всем субъектам на всех уровнях принимать соответствующее участие в осуществлении Плана действий и в последующей деятельности в связи с ним. Она призвала государства-члены включать в свою национальную политику стратегии, конкретно нацеленные на пожилых людей, и усилия по актуализации проблем старения, принимая во внимание важное значение учета проблем старения в глобальных повестках дня. Она также призвала государства-члены учредить новые или укрепить уже действующие национальные координационные органы или механизмы с целью содействия осуществлению Плана действий, включая его обзор и оценку, и включить в свою деятельность по обзору и оценке Плана действий как стратегии, конкретно нацеленные на пожилых людей, так и меры по актуализации проблем старения.

6. Начиная со своей двадцать шестой сессии, состоявшейся в 2002 году, Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин постоянно уделяет внимание положению пожилых женщин, особенно сельских. У Комитета вызывает озабоченность неадекватность пенсионных планов и систем охраны здоровья, образования и трудоустройства для женщин. Его также беспокоит отсутствие статистических данных о положении пожилых женщин в ряде стран. Комитет рекомендовал государствам-участникам принять необходимые меры для улучшения социально-экономического положения пожилых женщин.

7. Комиссия по положению женщин в своей работе также уделяет внимание положению пожилых лиц, как женщин, так и мужчин. На своей сорок восьмой сессии Комиссия приняла согласованные выводы относительно роли мужчин и мальчиков в достижении гендерного равенства. Комиссия настоятельно призвала правительства обеспечить подготовку и образование в целях поощрения мужчин к всестороннему участию в оказании помощи и поддержки другим людям, в том числе пожилым, инвалидам и больным, особенно детям и другим иждивенцам. В 2005 году Комиссия рассмотрит ход осуществления положений Пекинской платформы действий и итогового документа двадцать третьей специальной сессии Ассамблеи. **Ассамблея, возможно, пожелает рекомендовать Комиссии постоянно включать в свою повестку дня вопрос о положении пожилых женщин, прежде всего тех из них, которые находятся в особенно уязвимом положении, включая женщин, проживающих в сельских районах.**

8. В своей резолюции 58/134 Ассамблея констатировала, что отсутствие дезаггрегированных данных с разбивкой по возрасту и полу препятствует рассмотрению проблем старения и положения пожилых лиц на международном и

национальном уровне. В той же резолюции Ассамблея просила Статистическую комиссию оказать содействие государствам-членам в разработке методов дезагрегирования данных по возрасту и полу. Отдел социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций довел эту просьбу Генеральной Ассамблеи до сведения Статистического отдела Организации Объединенных Наций и просил его войти в Статистическую комиссию с предложением рассмотреть вопрос о том, какую помощь она могла бы оказать государствам-членам в дезагрегировании данных по возрасту и полу. Оба отдела будут и далее сотрудничать друг с другом в целях обеспечения поддержки правительствам стран в этой связи.

В. Поддержка национальной деятельности

9. В основных направлениях определены два взаимосвязанных и взаимозависимых аспекта процесса национального осуществления: укрепление потенциала и учет проблем старения в национальных программах развития. Для того чтобы страны реализовали те задачи и возможности, которые будут сопровождать демографические и эпидемиологические переходные процессы в предстоящие годы, им потребуется создать инфраструктуру для обеспечения достаточного предложения в таких областях, как охрана здоровья, жилье, поддержка доходов, транспортное обслуживание и т.д., что позволит повысить качество жизни их старших возрастных групп населения. Страны, прежде всего развивающиеся, будут нуждаться в большем числе специалистов, включая научных исследователей, преподавателей, практиков, работников органов планирования и управления, прошедших подготовку по вопросам геронтологии и гериатрии, которые будут не только уметь разрабатывать, оценивать и эффективно распространять новые и имеющиеся знания и передовой опыт, но и смогут научить этому других. Вопросы предоставления помощи в связи с укреплением национального потенциала применительно к проблемам старения стоят в повестке дня многих организаций системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственных организаций.

10. В целях оказания государствам-членам содействия в осуществлении Плана действий Департамент выступил с инициативой реализации программы технического сотрудничества в ходе межрегионального консультативного совещания по вопросам осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения на национальном уровне, организованного правительством Австрии (Вена, 9–11 декабря 2003 года). Цели этого совещания заключались в выявлении препятствий на пути осуществления Плана на национальном уровне, подготовке стратегических руководящих принципов учета вопросов старения в национальных программах развития, оказании содействия в разработке программы технической помощи для наращивания национального потенциала в области осуществления Плана действий и последующей деятельности и в определении того, каким странам требуется помощь Департамента в укреплении их потенциала посредством реализации экспериментальных программ, для содействия достижению целей Венского совещания на национальном уровне. В работе совещания участвовали представители государственных органов и гражданского общества из Австрии, Боливии, Вьетнама, Египта, Кении, Кыргызстана, Новой Зеландии, Сенегала и Ямайки.

11. После совещания от ряда государств-членов поступили просьбы о налаживании технического сотрудничества. По просьбе правительства Сенегала сотрудники Сектора социальной интеграции Отдела социальной политики и развития провели в марте 2004 года в Дакаре рабочее совещание. На нем все 25 участников приобрели глубокие знания о глобальных и национальных обязательствах относительно социальной интеграции в целом и учета проблем старения в частности, должностные лица имели возможность укрепить свои навыки в проведении ситуационного анализа, составлении концепций, осуществлении и мониторинге программ социальной интеграции, а также был разработан план по выполнению и мониторингу рекомендаций межминистерской комиссии по вопросам старения в целях обеспечения горизонтальных и вертикальных связей и ответственности на оперативном и политическом уровнях. Департамент окажет техническую поддержку в подготовке доклада об осуществлении плана актуализации. Кроме того, в соответствии с Планом действий и резолюцией 42/1 Комиссии социального развития Департамент планирует использовать опыт, накопленный в ходе реализации этой программы технического сотрудничества, для подготовки проекта руководящих принципов по вопросам разработки и проведения политики.

12. Департамент планирует организовать три дополнительных консультативных миссии в развитие решений Венского совещания. Потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой в помощи превышают объем ресурсов, которыми располагает Отдел социальной политики и развития, для финансирования основных видов деятельности. Среди стран-доноров был распространен проект предложения о сборе средств на эту инициативу, включая распространение программы на другие государства-члены. Департамент сотрудничает с организацией «Хелпэйдж интернэшнл» в популяризации и распространении ее опыта работы в странах, отобранных для технического сотрудничества. **Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает подчеркнуть необходимость наращивания дополнительного потенциала на национальном уровне в целях содействия осуществлению Плана действий. В этой связи она, возможно, пожелает обратиться к правительствам стран с призывом поддержать Целевой фонд Организации Объединенных Наций по вопросам старения, чтобы Департамент мог оказывать широкую помощь странам по их просьбе.**

13. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) оказывает техническую помощь обращающимся за ней государствам-членам в рамках Конференции министров по проблемам старения и по линии сотрудничества с Европейским центром по политике и исследованиям в области социального обеспечения. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) оказывает странам техническую помощь в разработке национальной политики в области старения и в укреплении национального потенциала последующей деятельности в свете положений Плана действий и стратегии его реализации на региональном уровне. Помощь предоставляется Панаме, которая разрабатывает политику, опираясь на результаты анализа ситуации со старением в стране. Экономическая комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) старается укрепить потенциал государственных и неправительственных организаций в деле осуществления программ и проектов. Она организовала межстрановую программу обмена передовой практикой в деле расширения возможностей для пожилых лиц (Чиангмай, Таиланд, ноябрь 2003 года). Секрета

риат ЭСКАТО оказал техническую помощь правительству Индонезии и одной крупной НПО, занимающейся вопросами старения в Индии. Он организовывал обсуждение политики в области старения на совещаниях Азиатского форума парламентариев по вопросам народонаселения и развития.

14. Информационно-пропагандистская деятельность и укрепление потенциала в области старения населения часто являются компонентами страновых программ Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в тех странах, где вопросам старения придается важное значение. ЮНФПА уделяет особое внимание положению уязвимых и недостаточно охваченных услугами групп населения, особенно малоимущих пожилых лиц, преимущественно женщин. ЮНФПА добивается укрепления национального потенциала по оказанию помощи пожилым лицам путем обеспечения поддержки в работе таких учебных институтов, как Международный институт по проблемам старения (МИПС) на Мальте и недавно созданная при Колумбийском университете (Нью-Йорк) Международная программа по разработке политики и укреплению потенциала в области старения населения в развивающихся странах. ЮНФПА направляет своих сотрудников и оказывает помощь правительственным, научным и другим организациям в направлении их представителей для участия в учебных курсах МНПС и программе ЮНФПА/Колумбийского университета. ЮНФПА добивается привлечения внимания к положению малоимущих пожилых лиц в рамках механизма общего анализа по стране, Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документов о стратегии сокращения масштабов нищеты. В Индонезии ЮНФПА разработал пособие по проведению социально-культурных и оперативных исследований в области проблем старения, провел учебные практикумы для укрепления потенциала учреждений в деле осуществления программ в интересах пожилых лиц и предоставил стипендии для создания долгосрочного потенциала. В Шри-Ланке организации «Хелпэйдж интернэшнл» и другим НПО оказывается помощь в подготовке молодых людей для добровольной работы по уходу за пожилыми лицами в семьях. Когда необходимо, страновые отделения ЮНФПА также оказывают содействие в разработке нормативно-правовых актов и национальных планов действий по вопросам старения. Они обеспечивают политический диалог по проблемам, волнующим пожилых лиц, и процессу старения. Отделение в Шри-Ланке оказывало министерству социальных услуг, университетам, неправительственным организациям и Национальной демографической ассоциации поддержку в налаживании пропагандистской работы, повышении информированности, направлении их представителей для участия в конференциях и практикумах и издании публикаций.

15. ЮНФПА укрепляет страновой потенциал в области получения и анализа данных, делая упор на важное значение получения качественных и своевременных данных для разработки политики и планирования программ. ЮНФПА активно проявил себя в подготовке директивной записки Группы по вопросам развития Организации Объединенных Наций относительно участия страновых групп Организации Объединенных Наций в подготовке документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, где подчеркивается важное значение многостороннего подхода к сокращению масштабов нищеты и говорится о решительной поддержке, которой пользуются обследования домашних хозяйств, секторальные исследования и совместные оценки. Они позволяют получать информацию о различных параметрах нищеты, в том числе в разбивке по воз

расту и полу. В ходе своих оценок документов о стратегии сокращения масштабов нищеты ЮНФПА отметил, что вопросы старения получили отражение в докладах целого ряда стран, особенно стран с переходной экономикой.

16. Международная организация труда (МОТ) постоянно учитывает проблемы старения в рамках технического сотрудничества по вопросам социальной защиты и, исходя из специфики стран, оказывает им консультативную помощь по вопросам устойчивости и эффективности планов социальной защиты и их распространения на более широкие слои населения, а также оказывает им содействие в организации профессиональной подготовки, статистической работы и научных исследований.

17. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) намерена направить усилия по оказанию лицам, формирующим сельскохозяйственную политику, помощи в прогнозировании последствий старения для сельскохозяйственного сектора и разработке соответствующих мер. ФАО провела исследования в Боливии, Индии, Уганде и Чили в области старения населения сельских районов и его воздействия на продовольственную безопасность, а также по таким вопросам, как положение малоимущего сельского населения, равенство полов, методы хозяйствования и управление производственными ресурсами. По итогам этих исследований ФАО окажет своим государствам-членам и различным заинтересованным сторонам консультативную помощь по вопросам политики, техническую помощь и помощь в укреплении их потенциала, с тем чтобы они более эффективно решали проблемы старения сельского населения в рамках программ развития сельского хозяйства и сельских районов.

18. Укрепление потенциала входит в число задач, стоящих перед проектом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), который предусматривает создание комплексных систем здравоохранения в странах с быстро стареющим населением и который, в частности, нацелен на укрепление потенциала стран-участниц по эффективному реагированию на связанные со здравоохранением аспекты старения населения. Проект представляет собой многострановое исследование, которое должно дать ответ на вопрос о том, ведется ли в странах работа по созданию комплексной системы здравоохранения в связи с ускорением темпов старения населения. На основе применения подхода «снизу вверх» и взаимодополняющих методологий проект призван обеспечить налаживание обмена практическим опытом, знаниями и передовой практикой по линии Юг-Юг; межсекторальную и междисциплинарную устойчивость; активное участие большого числа заинтересованных сторон и четкую направленность политики. Организация надлежащей профессиональной подготовки по вопросам старения всех будущих медицинских специалистов является главной целью многогранного проекта, который осуществляется ВОЗ в сотрудничестве с Международной федерацией ассоциаций студентов-медиков. Результаты этого проекта включают изучение постановки преподавания гериатрической медицины в 62 странах, организацию серии семинаров и учебных сессий на глобальных и региональных конференциях Федерации и проведение исследования для изучения отношения студентов-медиков к проблемам старения и лицам пожилого возраста в 33 странах.

19. Основная задача Международного института по проблемам старения на Мальте заключается в налаживании профессиональной подготовки в разви

вающихся странах. Он укрепил потенциал, разработав учебные программы по вопросам социальной геронтологии, гериатрии и экономическим и финансовым аспектам старения и демографии на Мальте и в других странах. В последние два года его учебная работа еще более активизировалась в результате создания оснащенных спутниковой связью учебных центров в Сингапуре и Индии. Планируется создать центры и в других регионах.

20. Подготовка и просвещение по вопросам старения входят в число основных приоритетов деятельности Международной геронтологической ассоциации (МГА). В связи с проведением ежегодного совещания и учебной конференции Ассоциации за изучение геронтологии в высших учебных заведениях МГА организовала практикум и два симпозиума для обсуждения различных моделей и способов организации подготовки специалистов по вопросам геронтологии в высших учебных заведениях в различных странах мира и для определения новых специальностей, представителей которых можно было бы также охватить подготовкой, что содействовало бы достижению целей Плана действий.

С. Международные действия

21. Как это было указано в Плане действий и получило дальнейшее развитие в основных направлениях его реализации, главная цель международных действий по осуществлению Плана заключается прежде всего в обеспечении включения проблем старения в глобальные повестки дня. Важным аспектом международных усилий по популяризации этой проблематики является включение организациями и органами системы Организации Объединенных Наций проблем старения, особенно с точки зрения гендерного аспекта, в свои программы работы.

22. В сотрудничестве с правительством Объединенной Республики Танзании и организацией «Хелпэйдж интернэшнл» Департамент по экономическим и социальным вопросам провел региональный семинар по проблемам старения и нищеты 29–31 октября 2003 года в Дар-эс-Саламе. Главная цель семинара заключалась в изучении характера взаимосвязи между обязательствами, принятыми на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения, и программами борьбы с нищетой правительств восточно- и южноафриканских стран. Эта цель перекликается с содержащимся в Плане действий призывом к правительствам включать вопросы, волнующие пожилых людей, в национальные и международные программы в области развития. В работе семинара участвовали 70 представителей правительственных органов и гражданского общества из 12 стран, а также представители организаций системы Организации Объединенных Наций. Со стороны правительственных органов участвовали представители министерств планирования и по социальным вопросам, что позволило собраться вместе должностным лицам, которые в министерствах планирования, как правило, отвечают за осуществление национальных программ борьбы с нищетой и распоряжаются финансами, а в министерствах по социальным вопросам — за обеспечение и обслуживание пожилых граждан.

23. Представители правительственных органов признали, что целенаправленная работа, в том числе консультативная, с пожилыми лицами, живущими в нищете, в рамках национальных программ борьбы с нищетой или программ, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в

Декларации тысячелетия, ведется несистематически либо вообще не ведется. В большинстве случаев политика в отношении пожилых граждан строится по остаточному принципу и носит характер социальной помощи. По мнению участников, ключевое значение имеет проявление политической воли и повышение уровня информированности всех заинтересованных сторон в рамках процесса, охватывающего наращивание потенциала и получение информации, свидетельствующей о нищенском уровне жизни пожилых людей. Участники выработали рекомендации для правительств, международных финансовых учреждений, агентств по вопросам развития и организаций гражданского общества в отношении учета проблем старения в национальных стратегиях по проблемам нищеты, в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты и при достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В апреле 2004 года правительство Объединенной Республики Танзании приступило к обзору своей Стратегии сокращения масштабов нищеты и впервые в качестве межсекторального вопроса включила в него проблему старения. Вопросы, волнующие пожилых людей, обсуждались также в рамках национальных консультаций, результаты которых были использованы при проведении обзора. В дальнейшем Департамент постарается получить от участников информацию о результатах, достигнутых на национальном уровне после проведения этого семинара, и рассмотрит пути дальнейшей поддержки и расширения этого процесса. **Ассамблея, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы в рамках текущих усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, учитывалось положение пожилых лиц, обеспечивалась интеграция проблем старения в политику и программы, а пожилым лицам предоставлялись возможности участвовать в процессе принятия решений и других мероприятиях.**

24. Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций продолжает работать над проблемами старения населения и их последствиями для общества, уделяя особое внимание новым вопросам и тенденциям. В 2003 году Отдел народонаселения впервые подготовил долгосрочные прогнозы по странам на период до 2030 года. Эти прогнозы показывают, в частности, возможную динамику старения населения в более долгосрочной перспективе с учетом предполагаемых будущих тенденций в отношении показателей рождаемости, смертности и миграции. В последнем обзоре демографической политики “World Population Policies 2003” («Демографическая политика в мире, 2003 год») содержится информация о том, как правительства разных стран относятся к проблеме старения населения, то есть считают ее серьезной, незначительной или вообще не усматривают в этом проблемы. Результаты обзора показывают, что у 56 процентов стран-респондентов проблема старения населения вызывает большую озабоченность, а 43 процента относят ее к разряду малозначительных. Хотя озабоченность проблемой старения населения гораздо сильнее проявляется в развитых странах, где правительства трех стран из четырех считают эту проблему серьезной, о своей обеспокоенности проблемой старения сообщила почти половина развивающихся стран. В 2004 году Отдел обновит свою настенную диаграмму, посвященную проблеме старения населения в мире. Ведется также работа по обновлению демографических оценок и прогнозов Организации Объединенных Наций (пересмотр 2004 года), в том числе с подробной разбивкой пожилого населения по возрасту и полу. До 1998 года данные распределялись по ряду возрастных групп, последней из которых была группа 80 лет и старше; теперь же они распределяются по возрастным группам с ин

тервалом 5 лет, где последней является возрастная группа 100 лет и старше. Кроме того, осуществляется специальный проект по укреплению субстантивной базы — данных и моделирования — для оценок и прогнозов смертности в пожилом возрасте и прогнозов старения населения. Близится к завершению работа над исследованием, посвященном условиям жизни пожилых людей в мире. Этот доклад будет включать в себя сводные данные и результаты нового анализа типологии условий жизни и тенденций в развивающихся и развитых странах.

25. Статистический отдел подготовил технический доклад, посвященный обзору вопросников, которые использовались для получения данных для «Демографического ежегодника» и выяснения того, насколько классификация запрашиваемых у стран данных в разбивке по возрастному и половому признакам соотносится с международными рекомендациями. В докладе приводятся сведения о том, как часто страны предоставляли запрашиваемые для «Демографического ежегодника» данные, дезагрегированные по возрастному и половому признакам, в период с 1961 по 2000 год, и рассматривается вопрос о том, насколько неукоснительно страны следуют международным рекомендациям в отношении возрастной и половой классификации данных по охватываемой тематике. С учетом результатов этого обзора в техническом докладе рекомендуется обеспечить сопоставимость возрастных и половых категорий, используемых в вопросниках для «Демографического ежегодника», с категориями, предусмотренными в международных рекомендациях. Кроме того, в докладе предлагается внести там, где это необходимо, изменения в международные рекомендации относительно возрастной и половой классификации данных, с тем чтобы либо добиться их сопоставимости с международными руководящими принципами, либо улучшить их соотносимость со стратегически важными демографическими группами.

26. Статистический отдел сейчас занимается подготовкой симпозиума по переписям населения и жилого фонда и совещания группы экспертов для рассмотрения важнейших вопросов, касающихся планирования цикла переписей населения и жилого фонда в 2010 году. Итоги этих совещаний будут использованы при пересмотре Принципов и рекомендаций в отношении проведения переписей населения и жилого фонда с учетом новых вопросов, связанных с проблемой старения. В частности, будут пересмотрены верхние возрастные границы многих таблиц, с тем чтобы дать оценку правильности возрастных классификаций, используемых для анализа социального, демографического и экономического положения пожилых людей.

27. Департамент общественной информации сосредоточил значительную часть своих пропагандистских усилий, связанных с популяризацией проблемы старения и осуществлением Плана действий, на проведении 1 октября 2003 года Международного дня пожилых людей. В ходе проведения этого Дня по линии информационной программы Департамента общественной информации состоялось мероприятие на тему «Популяризация проблемы старения: укрепление связей между Мадридским международным планом действий по проблемам старения и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия», организованное совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Нью-Йоркским комитетом НПО по проблемам старения. В сотрудничестве с Комитетом НПО по проблемам старения Департамент организовал также выставку под девизом «Возрасту неподвластны»,

ставшей демонстрацией таланта и творчества пожилых людей. Благодаря сети информационных центров Организации Объединенных Наций послание Генерального секретаря было переведено на 12 языков и распространено в местных средствах массовой информации и среди НПО. Секция Департамента общественной информации по НПО регулярно освещает вопросы, волнующие пожилых людей, в своих информационных программах, предназначенных для ассоциированных НПО; из которых 19 специализируются в области проблематики пожилых людей. На пятьдесят шестой ежегодной Конференции Департамента общественной информации/НПО на тему «Безопасность и достоинство человека: выполнение обещания, данного Организацией Объединенных Наций» (Нью-Йорк, 8–10 сентября 2003 года) также рассматривались проблемы пожилых людей и меры по обеспечению их достоинства и безопасности.

28. Пресс-служба Департамента общественной информации выпустила с января 2003 года 84 пресс-релиза по проблемам старения — 49 на английском языке и 35 на французском языке, — связанных в основном с работой Комиссии социального развития. Департамент продолжает распространять копии Плана действий на английском, французском и испанском языках по обычным каналам.

29. В своих усилиях по осуществлению Декларации тысячелетия Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам уделяет потребностям пожилых людей и проблемам старения большое внимание. Такой акцент делается во всех мероприятиях, направленных на искоренение нищеты, но особенно сильно в рамках решения задачи 11 и достижения цели 7 в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия и предусматривающих улучшение условий жизни по меньшей мере 100 млн. жителей трущоб. ООН-Хабитат выступает за то, чтобы при переселении из трущоб учитывались потребности наиболее уязвимых и обездоленных групп населения, включая пожилых людей, особенно пожилых женщин. ООН-Хабитат продолжает плодотворное сотрудничество с Международным советом «заботливых общин», направленное на повышение уровня информированности и на разработку концептуальных подходов к удовлетворению потребностей старших поколений в отношении материальных условий жизни. К числу успешных совместных проектов относится проведение конференций и конкурсов дизайна для студентов, изучающих архитектуру. Студенческий конкурс дизайна «Интегрированные общины» состоялся впервые во время второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, а затем повторялся на различных мероприятиях, проводившихся в 2002–2003 годах, в том числе в Китае, Российской Федерации и Таиланде. Последний этап студенческого конкурса дизайна начался в январе 2004 года, и его финалисты будут объявлены на сорок третьей сессии Комиссии социального развития.

30. Учитывая, что рост численности пожилого населения влечет за собой серьезные последствия для мероприятий в области развития и, в частности, для достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в сотрудничестве с организацией «Хелпэйдж интернэшнл» готовит сейчас методическую записку под названием «Проблемы старения, сокращение масштабов нищеты и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: необходимость деагрегирования». Эта записка призвана стимулировать обсуждение в ПРООН принципов и механизмов, с помощью которых проблемы старения могли бы

учитываться в политике и программах, направленных на достижение стратегических целей и искоренение нищеты, и в конечном итоге получать отражение в практических мероприятиях ПРООН в области развития.

31. Проблема старения населения составляет важную часть работы ЮНФПА в области народонаселения и развития, включая взаимосвязь между проблемами народонаселения и нищеты, и в области получения данных. Фонд изучает вопрос о том, как лучше обеспечить учет проблем старения в таких областях, как охрана репродуктивного здоровья, гендерная проблематика и гуманитарные меры реагирования на конфликтные ситуации. ЮНФПА рекомендует своим страновым отделениям содействовать осуществлению Плана действий и проведению процесса его обзора и широко пропагандировать их. В своей стратегии поддержки программ он уделяет внимание прежде всего следующим четырем основным областям: информационно-пропагандистская деятельность, техническая помощь, подготовка кадров и исследовательская работа. ЮНФПА рекомендует странам собирать данные, дезагрегированные по возрастному и половому признакам, которые составят основу для налаживания эффективной работы по формулированию политики, составлению программ, контролю и оценке. ЮНФПА поддерживает проведение нейтральных в культурном отношении и учитывающих гендерную проблематику исследований в области проблем старения населения, положения пожилых лиц и удовлетворения их потребностей. Такие исследования осуществляются в ряде стран: Вьетнаме, Индии, Китае, Монголии, Пакистане, Таиланде и Южной Африке. ЮНФПА добивается ликвидации дискриминации, насилия и жестокого обращения, которым подвергаются женщины, в том числе пожилые, и поощряет политику, направленную на обеспечение гендерного равенства среди лиц пожилого возраста. Он оказывает поддержку в проведении исследований по проблеме старения населения, включая ее социальные и культурные аспекты и социально-экономические последствия.

32. В своей последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения МОТ исходит из того, что правильное решение проблемы старения должно заключаться в более широком вовлечении пожилого населения в трудовую деятельность и, следовательно, в содействии расширению занятости. Секторы МОТ, занимающиеся вопросами занятости и социальной защиты, разработали совместное предложение по повестке дня девяносто шестой сессии (2007 год) Международной конференции труда на тему «Занятость и социальная защита в условиях стареющего общества». Это предложение будет обсуждено в ноябре 2004 года на заседании руководящего органа МОТ. Проблема старения будет включена в повестку дня предстоящего седьмого Европейского регионального совещания МОТ (Будапешт, 2005 год). Предполагается, что его участники обсудят, в том числе, различные переходные процессы, с которыми столкнутся европейские женщины и мужчины в предстоящие годы, включая переход, связанный с прекращением трудовой деятельности и выходом на пенсию, и вопросы, касающиеся участия в трудовых ресурсах и пенсионной реформы.

33. На девяносто второй сессии Международной конференции труда (июнь 2004 года) состоялось обсуждение вопроса о развитии людских ресурсов и была принята новая рекомендация, озаглавленная «Развитие людских ресурсов: образование, профессиональная подготовка и пожизненное обучение». В рекомендации содержится призыв к государствам-членам расширять доступ к обра-

зованию, профессиональной подготовке и постоянному обучению для людей с общепризнанными на национальном уровне особыми потребностями, включая пожилых работников.

34. МОТ занимается пересмотром Рекомендации 1975 года (№ 150) о развитии людских ресурсов. Первое обсуждение состоялось на девяносто первой сессии (2003 год) Международной конференции труда, и в предложенных выводах особо подчеркивалась необходимость расширения доступа к образованию и профессиональной подготовке для пожилых работников. Второе обсуждение с целью принятия рекомендации было проведено на девяносто второй сессии (2004 год) Международной конференции труда.

35. В своей работе над проблемами старения и с пожилыми людьми ФАО уделяет основное внимание анализу взаимосвязей между проблемой старения сельского населения, сельским хозяйством и развитием сельских районов в целом, поддержке стратегий и способов обеспечения средствами к существованию престарелых сельских жителей и разработке необходимых мер помощи на директивном, законодательном и институциональном уровнях в целях обеспечения равных прав и возможностей для пожилых мужчин и женщин в сельских районах. В декабре 2003 года ФАО организовала семинар, для того чтобы обсудить последствия старения сельского населения для развития сельского хозяйства и сельских районов, определить потребности в информационных материалах и исследовательских работах и наметить дальнейшие направления работы ФАО над проблемами старения. Для участия в семинаре был приглашен ряд внештатных специалистов и экспертов ФАО в отдельных технических областях с задачей расширить сферу охвата собственных мероприятий и содействовать выработке новых направлений практической деятельности. В настоящее время ведется подготовка к проведению страновых исследований для оценки рабочей нагрузки пожилых инфицированных ВИЧ/СПИДом мужчин и женщин в сельских районах и учета тех богатых и глубоких сельскохозяйственных знаний, которыми обладают пожилые люди. Результаты этих исследований будут положены в основу разработки программ развития сельского хозяйства и сельских районов, призванных смягчить негативные последствия ВИЧ/СПИДа и поддержать пожилое население сельских районов. Наряду с этим полученные выводы позволят сельским общинам и соответствующим учреждениям активизировать роль пожилых людей, являющихся творцами и носителями сельскохозяйственных знаний.

36. При проведении активных мероприятий по линии своей координационной программы по проблемам старения ВОЗ в целях осуществления Плана действий придерживается подхода, в основу которого положен принцип популяризации проблем старения в деятельности различных департаментов как в штаб-квартире, так и в региональных и страновых отделениях. Главная задача заключается в том, чтобы сосредоточиться на принципах и методах создания систем здравоохранения, которые учитывали бы процессы старения населения, в том числе на расширении охвата первичной медико-санитарной помощью на страновом уровне. В своей работе ВОЗ руководствуется целями и задачами, сформулированными в ее «Основах активной политики в области старения», которые были обнародованы в связи со второй Всемирной ассамблеей по проблемам старения. В «Основах» делается упор на укреплении и профилактике здоровья в течение всей жизни; на том, что хронические болезни являются основными причинами заболеваемости, инвалидности и смертности в пожилом

возрасте во всех странах; на обеспечении всеобщего доступа к общинной системе медицинского обслуживания с уделением особого внимания всем принципам организации первичного медико-санитарного обслуживания; и на широком круге факторов, определяющих активный образ жизни в период старения. Другой проект заключается в разработке основных принципов создания пунктов первичного медико-санитарного обслуживания, куда могли бы обращаться пожилые люди. Разрабатывая такие принципы и стандарты, ВОЗ ставит перед собой задачу подготовить свод правил, руководствуясь которыми общинные системы первичного медико-санитарного обслуживания в большей степени учитывали бы нужды пожилых людей. В рамках осуществления серии проектов с участием государственных учреждений, НПО и учебных заведений ВОЗ обеспечивает государства-члены инструментами для определения масштабов распространения проблемы плохого обращения с престарелыми и помогает персоналу, оказывающему первичное медико-санитарное обслуживание, научиться вскрывать случаи плохого обращения с престарелыми в общинах и учреждениях.

37. Что касается информационно-пропагандистской деятельности, то в 2003 году ВОЗ в сотрудничестве с организациями гражданского общества провела Международный день пожилых людей под лозунгом «Пожилые люди: новые возможности развития» и организовала обсуждение этой темы «за круглым столом». Были выпущены также плакат и информационная брошюра. Кроме того, проблемы старения и здоровья были рассмотрены на региональном уровне, где у ВОЗ есть свои отделения в целях учета конкретных потребностей отдельной и более однородной группы стран. Например, региональное отделение для Северной и Южной Америки подготовило целый ряд мероприятий — от проведения исследований до организации профессиональной подготовки, разработки политики и проведения информационно-пропагандистской работы.

38. Всемирный банк в сотрудничестве с правительствами обслуживаемых им стран, системой Организации Объединенных Наций и НПО ведет аналитическую работу и диалог по вопросам политики в отношении поддержки доходов пожилых лиц в различных регионах мира. Банк завершил аналитическое исследование наборов данных о домашних хозяйствах в 15 африканских странах, результаты которого свидетельствуют о неблагоприятном положении пожилых людей не только с точки зрения их нищенских доходов, но и с точки зрения таких не имеющих отношения к доходам аспектов нищеты, как доступ к медицинскому обслуживанию. Согласно выводам исследования существует, как представляется, насущная необходимость принятия целенаправленных мер по оказанию поддержки некоторым крайне уязвимым группам пожилых людей. В развитие своей аналитической работы Банк будет продолжать диалог по вопросам политики, в том числе при подготовке многих текущих документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, и изучать возможность учета этого аспекта нищеты среди пожилого населения в своей текущей оперативной работе. В регионе Южной Азии Банк активно поддерживает как аналитическую, так и оперативную работу, которая ведется в целях удовлетворения потребностей бедных слоев пожилого населения в странах Южной Азии. Банк будет продолжать свои усилия по реализации программы социального пенсионного обеспечения в штатах Индии и одновременно стимулировать и финансировать, где это возможно, аналитические исследования.

39. Международная ассоциация социального обеспечения участвует в обсуждении вопроса о будущем механизмов социальной защиты пожилых людей в мире. На следующей Генеральной ассамблее Ассоциации (Пекин, сентябрь 2004 года) приблизительно 1000 государственных политических деятелей и руководителей систем социального обеспечения рассмотрят такие темы, как охват пенсионным обеспечением, особенно в развивающихся странах, широких слоев населения, нуждающегося в такой защите, оказание поддержки системам пенсионного обеспечения и медицинского обслуживания в связи с трудностями, обусловленными старением населения, и последствия пенсионной реформы для наиболее обездоленных слоев общества. Важным моментом в работе Ассамблеи станет принятие всеобщей декларации о нынешнем состоянии дел в сфере социального обеспечения и о том, что уже достигнуто и каких трудностей можно ожидать в будущем. В ней найдет отражение сохраняющаяся необходимость обеспечения надлежащего уровня жизни и доступа к услугам в условиях старения населения. В декларации к учреждениям социального обеспечения будет обращен призыв подтвердить свою приверженность распространению охвата на лиц, не входящих в формальный сектор.

40. В Плате действий важная роль в оказании поддержки правительствам в их практической деятельности, проведении оценки и осуществлении последующих мероприятий отводится неправительственным организациям. В нем говорится о ключевом значении, которое придается участию в реализации Плана эффективно работающих организаций пожилых людей. Организация «Хелпэйдж интернэшнл» была инициатором проведения ряда мероприятий, направленных на обеспечение учета проблем старения в процессе развития. Эта организация выступила коопонсором некоторых мероприятий, проводившихся в связи с сессиями Комиссии социального развития 2003 и 2004 годов, и внесла вклад в обсуждение таких тем, как последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, выполнение международных обязательств в области развития и прав человека, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и положение пожилых лиц в ходе вооруженных конфликтов. Она провела серию мероприятий в развитие рекомендаций второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения и обязательств в отношении пожилых лиц, принятых Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии по ВИЧ/СПИДу, включая публикации, исследования и программы, в которых пожилым людям отводится роль лиц, которые заботятся о сиротах, детях, оказавшихся в неблагоприятном положении, и жертвах пандемии ВИЧ/СПИДа.

41. Международная федерация по проблемам старения способствует реализации Плана посредством проведения информационно-пропагандистской работы, сбора и распространения информации и разработки общинных проектов. Успешным было обращение Федерации к своим членам и другим НПО, занимающимся проблемами старения, с призывом перевести План действий на разные языки для распространения среди правительств, НПО и представителей частного сектора. Федерация разработала международные общинные проекты по каждому из приоритетных направлений Плана действий, предусматривающие определение и описание процессов разработки национальной политики, выявление передовой практики на низовом уровне и оказание пожилым лицам помощи в оценке эффективности программ. Ключевыми являются такие проекты, как «Активные голоса: международное исследование, посвященное актив

ному образу жизни в пожилом возрасте»; «Права пожилых людей: сборник международных документов»; «Всемирная выставка новых достижений: дизайн для стареющего общества»; и «Создание потенциала в системе здравоохранения».

42. Федерация предложила создать виртуальное глобальное общество, т.е. веб-портал с единым доступом, где будет храниться систематизированная информация о глобальных тенденциях в области политики и передовом опыте с учетом положений Плана действий. В этих банках знаний будут содержаться сведения о национальной политике по проблемам старения, общинных исследованиях и примерах полезного опыта низовых организаций в развитых и развивающихся странах. В сентябре 2004 года МФПС проведет в Сингапуре свою седьмую Глобальную конференцию на тему: «Глобальное старение: поддержка развития». Накануне конференции состоится совещание с участием высокопоставленных правительственных чиновников, на котором ее участники рассмотрят вопросы положения пожилых людей и развития и на заседаниях «за круглым столом» обсудят ход осуществления Плана на национальном уровне.

43. В своей деятельности Международный совет «заботливых общин» (МСЗО) уделяет особое внимание антропогенному характеру среды и взаимосвязям между информационно-коммуникационными технологиями и проблемами старения. МСЗО провел в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в ходе сорок первой и сорок второй сессий Комиссии социального развития две международные конференции на тему: «Заботливые общины в двадцать первом столетии: представление о возможном» и «Эпоха связи». Эти конференции были организованы, в частности, в сотрудничестве с ООН-Хабитат, Программой Организации Объединенных Наций по проблемам старения, руководимой Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Целевой группой Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям, Департаментом общественной информации, частным сектором, Комитетом НПО по проблемам старения и другими НПО. По итогам конференции на тему «Век цифровых возможностей: связь поколений» была подготовлена публикация в целях стимулирования диалога и актуализации тематики старения на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (Женева, декабрь 2003 года).

44. Международный центр долголетия содействует актуализации тематики старения путем проведения целенаправленной просветительской работы в средствах массовой информации, среди общественности, в научных кругах и с правительственными чиновниками. В рамках работы с общественностью Центр провел в мае 2003 года симпозиум на тему «Продуктивная жизнь в период старения». Центр активно занимается также обучением медицинских специалистов методам лечения и предупреждения заболеваний старческого возраста и собирается издать и распространить документ под названием «Подготовка медицинских специалистов по вопросам старения и долголетия населения» с обобщением результатов дискуссии, состоявшейся на семинаре, проведенном в ходе второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения. Центр осуществляет совместный исследовательский проект («Город мира») для изучения передовой практики, с помощью которой можно было бы улучшить здоровье и повысить качество жизни пожилых людей; проект призван усилить внимание и этим вопросам со стороны руководителей в государственном и частном секторах, ученых, средств массовой информации и широкой общественности.

ности. В 2005 году на основе этого проекта будет издана публикация «Жизнь пожилых людей в городах мира: Нью-Йорк, Лондон, Париж и Токио».

45. Международная сеть по предотвращению жестокого обращения с престарелыми добивается повышения уровня информированности и знаний общественности в вопросе о жестоком обращении с престарелыми, содействует обучению и подготовке специалистов и среднего технического персонала методам выявления, устранения и недопущения случаев такого обращения, ведет пропагандистскую работу, отстаивая интересы пожилых людей, подвергающихся жестокому обращению и страдающих от недостатка внимания, и стимулирует изучение причин, последствий, масштабов, методов устранения и недопущения случаев жестокого обращения с престарелыми и невнимательного отношения к ним. ИНПЕА вместе с организацией «Хелпэйдж интернэшнл» и рядом научных учреждений под руководством и при финансовой поддержке ВОЗ осуществляет глобальный исследовательский проект, направленный на создание надежного проверочного механизма выявления случаев жестокого обращения с престарелыми и разработку стратегий их предупреждения. В 2003 году ИНПЕА приступила также к проведению исследований для определения пробелов в знаниях и обслуживании и подготовки предложений по их устранению.

D. Региональная деятельность

46. В Плане действий говорится, что региональные комиссии Организации Объединенных Наций несут ответственность за перевод Плана действий в плоскость региональных планов действий. На сегодняшний день региональные стратегии осуществления Плана действий разработали три комиссии: ЕЭК в сентябре 2002 года, ЭСКАТО в сентябре 2002 года и ЭКЛАК в ноябре 2003 года.

47. На состоявшейся недавно в штаб-квартире ЭКЛАК в Сантьяго (19–21 ноября 2003 года) Региональной межправительственной конференции по проблемам старения была принята региональная стратегия осуществления Плана. Региональная стратегия реализации Плана действий в Латинской Америке и Карибском бассейне содержит комплекс рекомендаций, касающихся различных областей, гарантирование дохода, положение с занятостью пожилых людей и их пенсионное обеспечение, которые являются частью национальных стратегий, направленных на то, чтобы уменьшить риск сползания в нищету в пожилом возрасте, и в которых особое внимание уделяется неимущим пожилым женщинам. Одной из основных тем в повестке дня Специального комитета ЭКЛАК по народонаселению и развитию, которые обсуждались на тридцатой сессии ЭКЛАК, проходившей в Сан-Хуане с 28 июня по 2 июля 2004 года, был вопрос о старении и развитии.

48. Основные усилия ЕЭК в области старения сосредоточены на осуществлении последующих мер по итогам Конференции на уровне министров по проблемам старения (Берлин, сентябрь 2002 года). ЕЭК и правительство Австрии подписали меморандум о взаимопонимании, по которому Европейский центр политики и исследований в области социального обеспечения — расположенный в Вене международный научно-исследовательский институт — будет оказывать секретариату ЕЭК помощь в последующей деятельности. Одним из первых мероприятий стало проведение в сотрудничестве с Институтом миграции и

социального обслуживания испанского министерства труда и социального обеспечения практикума на тему «Устойчивые экономические и социальные стратегии в стареющих обществах: показатели разработки эффективной политики». Запланировано проведение других ориентированных на выработку политики практикумов и семинаров. Создана целевая группа с задачей направлять работу этого исследовательского института и консультировать его по содержанию и приоритетам последующей деятельности.

49. После принятия Шанхайской стратегии: региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года и Макаоского плана действий по проблемам старения для Азиатско-Тихоокеанского региона 1999 года Комитет ЭСКАТО по новым социальным проблемам, который провел свою сессию в Бангкоке 4–6 сентября 2003 года, вновь подчеркнул приверженность курсу на осуществление Шанхайской стратегии и просил секретариат ЭСКАТО, являющийся региональным координационным центром Организации Объединенных Наций по проблемам старения, регулярно рассматривать ход выполнения региональных и международных обязательств в области старения. ЭСКАТО включила проект технического сотрудничества по осуществлению решений второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения и Макаоского плана действий в свою программу работы на двухгодичный период 2004–2005 годов. Проект преследует цель укрепления потенциала правительств стран и организаций гражданского общества в деле разработки и осуществления стратегий и программ, направленных на достижение целей Плана действий. ЭСКАТО провела субрегиональное рабочее совещание по вопросам осуществления Мадридского международного плана действий и Макаоского плана действий для стран Южной и Юго-Западной Азии (Колombo, май 2004 года). В ходе совещания была продемонстрирована и опробована на практике методология быстрой оценки для определения степени эффективности проектов, нацеленных на решение проблем старения на общинном уровне. Подобное совещание планируется провести в Пекине для стран Восточной и Юго-Восточной Азии. Региональный семинар по вопросам осуществления глобальных и региональных программ в области старения намечено провести в Макао, Китай, в октябре 2004 года.

50. В Африке Африканский союз вместе с организацией «Хелпэйдж интернэшнл» разработал Общеафриканский региональный план действий по проблемам старения и добился его принятия в конце 2003 года. Хотя концептуальные рамки и рекомендации этого регионального плана тесно увязаны с Мадридским международным планом действий по проблемам старения, 2002 год, данный документ не является региональной стратегией осуществления Плана региональных комиссий. Такую стратегию необходимо разработать и для региона ЕЭК, что активизировало бы международное сотрудничество в области осуществления Плана действий, включая оказание технической помощи в укреплении национального потенциала деятельности по решению проблем старения в регионе.

51. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рекомендовать тем региональным комиссиям, которые еще этого не сделали, разработать региональную стратегию осуществления Плана действий.

Е. Программа исследований

52. Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжал сотрудничать с Международной геронтологической ассоциацией в разработке программы исследований по проблемам старения на XXI век. Цель разработки программы заключается в оказании содействия в осуществлении Мадридского плана. Документ с программой исследований, который был принят на Валенсийском форуме в 2002 году и представлен на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения, был издан МГА и распространен во всем мире, а также помещен на веб-сайтах Программы Организации Объединенных Наций по проблемам старения и МГА. В течение 2003 года проводились рабочие совещания для установления приоритетных направлений в региональной исследовательской деятельности и, когда это было возможно, для разработки и принятия региональных стратегий осуществления Мадридского плана. Региональные стратегии реализации Плана ЭСКАТО и ЭКЛАК включают в себя конкретные рекомендации по подготовке исследовательских программ по проблематике старения на региональном и страновом уровнях. Первое рабочее совещание на эту тему было организовано в Кейптауне, Южная Африка, в связи с проведением Африканской региональной конференции «ГерiatricsАфрика'03» в марте 2003 года. Доклад по итогам этого совещания был опубликован в июле 2003 года в информационном бюллетене Международной геронтологической ассоциации. Три последующих региональных совещания состоялись в европейском, латиноамериканском и карибском и азиатско-тихоокеанском регионах. Сводная информация о приоритетных направлениях исследований, определенных в ходе вышеупомянутых региональных совещаний, была опубликована в майском 2004 года выпуске информационного бюллетеня Международной геронтологической ассоциации и будет размещена на веб-сайте Программы Организации Объединенных Наций по проблемам старения.

53. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить правительствам, межправительственным организациям и неправительственным организациям поощрять и поддерживать комплексную, диверсифицированную и специализированную исследовательскую деятельность по проблемам старения во всех странах, особенно в развивающихся. Сюда должно входить проведение международных исследований в целях обеспечения международной координации исследовательской деятельности, налаживания обмена информацией и оказания поддержки в принятии кардинальных мер в связи с проблемами старения.

III. Обзор и оценка

54. На своей пятьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея просила Комиссию социального развития рассмотреть вопрос о периодичности и формате обзора хода осуществления Плана действий на ее сорок второй сессии, принимая во внимание положения резолюции 57/270 В Ассамблеи. Для оказания содействия Комиссии в ее работе Секретариат подготовил записку о механизмах обзора и оценки Плана действий, основу которой в первую очередь составили результаты обсуждений в ходе совещаний экспертов, проведенных на Мальте в ноябре 2003 года (см. E/CN.5/2004/6).

55. Комиссия социального развития по завершении обсуждения проблем старения постановила проводить обзор и оценку Плана действий каждые пять лет, причем каждый цикл обзора и оценки должен быть сосредоточен на одном из приоритетных направлений, определенных в Плане действий. Она также просила Генерального секретаря предложить ориентиры для проведения процесса обзора и оценки, принимая во внимание мнения государств-членов, организаций гражданского общества и частного сектора, в том числе предложить вытекающую из Плана действий конкретную тему для первого цикла обзора и оценки.

56. В ответ на вышеупомянутую резолюцию Комиссии Секретариат направил государствам-членам вербальную ноту с просьбой сообщить свои мнения относительно процесса обзора и оценки, а также представить информацию о существующих национальных координационных органах, занимающихся проблемами старения. Секретариат также начал подготовку руководящих принципов для обзора и оценки Плана действий.

57. На региональном уровне ЭКЛАК разработала сводный комплекс показателей для отслеживания положения лиц старшего возраста на основе данных, полученных в ходе переписей населения, обследований домашних хозяйств, из административных реестров и прочих источников и охватывающих такие области, как демография, экономическая безопасность, здравоохранение и окружающая среда. Эти показатели используются некоторыми странами в рамках контроля за выполнением решений международных конференций, в том числе положений Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и Плана действий. Эффективность этой деятельности еще более повысилась благодаря подготовке специалистов из стран региона на учебных курсах по показателям качества жизни.

58. В Плане действий подчеркивается важная роль, которую играет независимый, беспристрастный контроль за ходом его осуществления. В этой связи организация «Хелпэйдж интернэшнл» разработала проект в пяти странах, направленный на расширение участия лиц пожилого возраста в контроле за выполнением обязательств, принятых государствами-членами в Плане действий. Этот проект, поддержанный правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, ориентирован, в частности, на обеспечение доступа для людей старшего возраста к услугам медицинских учреждений.

59. Для оказания содействия в проведении обзора и оценки Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает поручить Комиссии социального развития уточнить роль региональных комиссий в проведении обзора и оценки Плана действий. Кроме того, Ассамблея, возможно, пожелает рекомендовать Комиссии уточнить содержание, формат и сроки проведения ею глобального обзора и оценки.

IV. Заключение

60. Как явствует из настоящего доклада, несмотря на достигнутый с 2002 года определенный прогресс, особенно в том, что касается увязки вопросов старения и развития в работе организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, гораздо больше еще предстоит сделать. Особые усилия требуются для того, чтобы в соответствии с Планом действий разработать политику

в области старения на национальном уровне. Задача состоит в том, чтобы не допустить снижения активности международных усилий по выполнению решений второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, особенно при наличии множества других животрепещущих вопросов и ограниченных ресурсов, как людских, так и финансовых, выделяемых на деятельность по проблемам старения во всех органах и организациях системы Организации Объединенных Наций. Несмотря на организованную Центральными учреждениями информационную кампанию, направленную в том числе на популяризацию Плана действий во всем мире, многие сотрудники на местах или государственные должностные лица ничего не знают о второй Всемирной ассамблее по проблемам старения или о Плане действий.

61. Достижению прогресса в области осуществления Плана препятствует ряд других проблем, в частности сохраняющиеся стереотипные представления и взгляды относительно экономического и социального положения лиц старшего возраста. При обсуждении политики в области развития пожилые люди по-прежнему рассматриваются как одна из наиболее маргинализированных групп, поскольку их продолжают считать уязвимой, зависимой от ресурсов и непроизводительной категорией населения. Кроме того, широко распространена, особенно в развивающихся странах, точка зрения, согласно которой семьи продолжают и будут продолжать обеспечивать уход за престарелыми, даже если изменится экономическая и социальная обстановка. Распространению этого представления способствует отсутствие в большинстве развивающихся стран надежных данных в разбивке по возрасту и полу группам, которые могли бы подвести прочную базу под обсуждение масштабов распространения нищеты среди пожилых лиц, и того, насколько полно должны учитываться интересы лиц пожилого возраста в стратегиях и программах в области сокращения нищеты. Разработка и осуществление эффективных стратегий и программ по-прежнему тормозятся из-за отсутствия полных и точных данных о состоянии здоровья пожилых лиц и их потребностях в медицинской помощи, их социальной интеграции, занятости и о том, какую роль они играют в семье и общине, т.е. оказывают ли они помощь другим членам семьи или общин либо наоборот зависят от их помощи.

62. Успешное осуществление Плана действий требует обеспечения дальнейшей поддержки в решении вопросов старения на самых высоких уровнях руководства стран и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. С учетом демографических прогнозов в отношении старения во всех странах особенно важно, чтобы проблематика старения по-прежнему включалась в повестку дня развития постоянно, а не рассматривалась от случая к случаю. **В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает призвать правительства, учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации обеспечить, чтобы проблемы старения населения и интересы пожилых лиц должным образом учитывались в их программах и проектах, особенно на страновом уровне.**

63. Дальнейшее эффективное сотрудничество функциональных комиссий Экономического и Социального Совета имеет исключительно важное значение для скоординированного выполнения решений крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций, включая вторую Всемирную ассамблею по проблемам старения. **Ассамблея могла бы предложить функциональным комиссиям Совета включать вопросы старения населения и его**

отдельных категорий в их программы работы для содействия осуществлению Плана действий. Важно также добиваться того, чтобы во всех соответствующих организациях, фондах и учреждениях системы Организации Объединенных Наций создавались и функционировали центры, координирующие работу в области проблематики старения. Ассамблея, возможно, пожелает вновь обратиться к организациям и органам системы Организации Объединенных с просьбой назначить постоянно действующих координаторов по вопросам старения и предоставить в их распоряжение достаточные ресурсы для продолжения осуществления Плана, в частности посредством принятия необходимых мер в целях его популяризации.
