



联 合 国

方案和协调委员会 第四十四届会议的报告

(2004 年 6 月 7 日至 7 月 2 日)

大 会

正式记录

第五十九届会议

补编第 16 号 (A/59/16)

大会
正式记录
第五十九届会议
补编第 16 号 (A/59/16)

方案和协调委员会 第四十四届会议的报告

(2004 年 6 月 7 日至 7 月 2 日)



联合国 • 2004 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	段次	页次
一. 会议安排	1-16	1
A. 议程	2-5	1
B. 选举主席团成员	6-7	1
C. 出席情况	8-12	2
D. 文件	13	4
E. 通过委员会的报告	14-16	4
二. 方案问题	17-429	5
A. 方案规划	17-19	5
B. 联合国 2002-2003 两年期方案执行情况	20-42	5
C. 2006-2007 年期间拟议战略框架	43-372	8
第一部分：计划大纲	43-65	8
第二部分：两年期方案计划	66-372	10
方案 1. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	66-71	10
方案 2. 政治事务	72-82	15
方案 3. 裁军	83-90	18
方案 4. 维持和平行动	91-103	23
方案 5. 和平利用外层空间	104-108	27
方案 6. 法律事务	109-118	28
方案 7. 经济及社会事务	119-141	31
方案 8. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	142-151	37
方案 9. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	152-168	42
方案 10. 贸易和发展	169-180	45

方案 11. 环境.....	181-190	46
方案 12. 人类住区.....	191-199	49
方案 13. 国际药物管制, 预防犯罪和刑事司法.....	200-209	50
方案 14. 非洲的经济和社会发展.....	210-224	56
方案 15. 亚洲及太平洋的经济和社会发展.....	225-241	59
方案 16. 欧洲的经济的发展.....	242-254	62
方案 17. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展.....	255-267	64
方案 18. 西亚经济和社会发展.....	268-278	66
方案 19. 人权.....	279-296	71
方案 20. 对难民的保护和援助.....	297-309	78
方案 21. 巴勒斯坦难民.....	310-318	82
方案 22. 人道主义援助.....	319-331	84
方案 23. 新闻.....	332-338	86
方案 24. 管理及支助事务.....	339-351	90
方案 25. 内部监督.....	352-361	94
方案 26. 合资办理的活动.....	362-372	95
D. 评价.....	373-429	97
1. 加强评价结果在方案设计、交付和政策指示中的作用.....	373-388	97
2. 进一步拟定试点评估主题.....	389-399	98
3. 对公共行政、财政和发展方案的深入评价.....	400-409	100
4. 对委员会第四十一届会议就深入评价可持续发展所提 各项建议执行情况的三年期审查.....	410-422	101
5. 对委员会第四十一届会议就深入评价人口方案所提各 项建议执行情况的三年期审查.....	423-429	102
三. 协调问题.....	430-476	104
A. 联合国系统行政首长协调理事会 2003 年年度概览报告.....	430-454	104
B. 非洲发展新伙伴关系.....	455-476	108

四.	在委员会任务框架内改进其工作方法和程序	477-480	111
五.	委员会第四十五届会议临时议程	481	112
附件			
一.	委员会第四十四届会议议程		114
二.	委员会第四十四届会议面前文件的清单		115

第一章

会议安排

1. 方案和协调委员会于 2004 年 6 月 1 日在联合国总部举行了组织会议(第 1 次会议)，并于 2004 年 6 月 7 日至 7 月 2 日举行了实质性会议。它共举行了 24 次会议以及若干次非正式协商。

A. 议程

2. 委员会组织会议(第 1 次会议)通过的第四十四届会议议程载于本报告附件一。也是在第 1 次会议上，委员会决定注意到关于文件和口译事务现时名义费用的资料。

3. 委员会被提请注意 E/AC. 51/2004/L. 3 号文件所载的秘书处关于联合检查组各项报告的说明，委员会并获悉该报告列出的两份报告被安排在大会第五十九届会议第五委员会和全体会议上审议。关于委员会是否应审议该文件所列出的一份报告的问题，将推迟到以后一次会议进一步协商后才作决定。

4. 在 6 月 7 日第 2 次会议上，委员会决定不审议 E/AC. 51/2004/L. 3 号文件中的任何联合检查组报告。

5. 在同一次会议上，委员会批准了第四十四届会议的拟议工作安排。

B. 选举主席团成员

6. 在 6 月 1 日组织会议(第 1 次会议)上，委员会以鼓掌方式选举 Nonye Udo (尼日利亚)担任委员会第四十四届会议主席。

7. 在 6 月 1 日、6 月 7 日和 6 月 18 日第 1、第 2 和第 15 次会议上，委员会以鼓掌方式选出了第四十四届会议主席团以下成员：

副主席：

Valery **Mkrtoumain**(亚美尼亚)

Frank **Davis** (巴哈马)

Roman **Kolakovic** (瑞士)

报告员：

小崎仁史(日本)

C. 出席情况

8. 下列会员国派代表出席了委员会会议：

阿根廷	日本
亚美尼亚	墨西哥
巴哈马	摩纳哥
贝宁	尼加拉瓜
巴西	尼日利亚
加拿大	巴基斯坦
中非共和国	大韩民国
科摩罗	摩尔多瓦共和国
中国	俄罗斯联邦
古巴	南非
埃塞俄比亚	瑞士
法国	突尼斯
加蓬	乌克兰
德国	大不列颠及北爱尔兰联合王国
印度	美利坚合众国
印度尼西亚	乌拉圭
伊朗伊斯兰共和国	赞比亚

9. 联合国的下列会员国派观察员出席了会议：

阿尔及利亚	芬兰
奥地利	危地马拉
智利	洪都拉斯
哥伦比亚	爱尔兰
克罗地亚	以色列
吉布提	意大利
厄瓜多尔	牙买加
埃及	肯尼亚

黎巴嫩	瑞典
摩洛哥	阿拉伯叙利亚共和国
瑙鲁	泰国
荷兰	特立尼达和多巴哥
菲律宾	乌干达
葡萄牙	坦桑尼亚联合共和国
斯洛伐克	委内瑞拉

10. 下列区域委员会和专门机构派代表出席了会议：

非洲经济委员会(非洲经委会)

欧洲经济委员会(欧洲经委会)

拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)

亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)

西亚经济社会委员会(西亚经社会)

区域委员会纽约办事处

国际劳工组织

世界卫生组织

世界知识产权组织

11. 出席会议的还有：主管管理事务副秘书长、主管大会和会议管理事务副秘书长、主管政治事务副秘书长、主管经济和社会事务副秘书长、主管传播和新闻事务副秘书长、主管内部监督事务副秘书长、副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表、副秘书长兼联合国人类住区规划署(人居署)执行主任、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员、主管裁军事务副秘书长、主计长、主管法律事务助理秘书长、主管贸易与发展常务副秘书长、代理人权事务高级专员、联合国系统行政首长协调理事会主任、非洲问题特别顾问办公室主任、联合检查组执行秘书兼主席以及联合国秘书处高级官员。

12. 通过视像会议讨论了 2006-2007 期间拟议战略框架的下列方案：方案 5：和平利用外层空间；方案 13：国际药物管制、预防犯罪和刑事司法；方案 19：人权；方案 21：巴勒斯坦难民；以及方案 26：合资办理的行政活动：(b) 联合检查组。

D. 文件

13. 本报告附件二载列了供委员会第四十四届会议审议用的文件清单。

E. 通过委员会的报告

14. 在 2004 年 7 月 2 日第 24 次会议上，方案规划和预算司司长介绍了秘书长按照经济及社会理事会议事规则第 31 条规定，就方案和协调委员会报告中关于议案 4（管理和支助事务）的建议草案提出的所涉方案预算问题说明（E/AC.51/2004/7）。

15. 在同次会议，委员会报告员指出委员会报告草稿（E/AC.51/2004/L.5 和 Add.1-37）中的一些款次所要作出的改变。

16. 在同次会议，委员会通过了经口头订正的其第四十四届会议工作报告草稿（E/AC.51/2004/L.5 和 Add.1-37）。委员会又决定委托委员会报告员，与委员会秘书合作完成该报告，以期提交经济及社会理事会 2004 年实质性会议和大会第五十九届会议。

第二章

方案问题

A. 方案规划

制定优先次序

17. 在 6 月 24 日第 22 次会议上，方案和协调委员会审议了秘书长关于制定优先次序的报告（A/59/87）。

18. 秘书长的代表介绍了报告，并回答了委员会在审议这份文件时提出的问题。

结论和建议

19. 委员会决定继续在委员会第四十五届会议审议秘书长关于制定优先次序的报告，并建议大会推迟到大会第六十届会议审议这份报告。

B. 联合国 2002-2003 两年期方案执行情况

20. 在 6 月 8 日和 9 日第 4、第 5 和第 6 次会议上，委员会审议了秘书长关于联合国 2002-2003 两年期方案执行情况的报告（A/59/69）。

21. 内部监督事务厅的代表介绍了秘书长的报告，并回答了在委员会审议报告期间提出的问题。

讨论情况

22. 各代表团称赞监督厅首次在成果预算的范围内报告方案执行情况。有代表团指出，该报告是不断发展的审查和评价程序中的一个重要里程碑，是在 2000-2001 两年期报告基础上的显著提高。整个联合国的成果概览以及按两年期方案预算款次分列的方案执行情况概览受到赞赏。有代表团欢迎监督厅及其协作者为改进执行情况报告的格式和内容所作的努力，欢迎监督厅为了以更一致、紧凑的格式报告秘书处的成绩并使该报告成为支助决策和施政的更有用工具而作出的尝试。有代表团对报告格式得到改进并更加注重成果而不是投入和产出的做法表示赞赏。监督厅项目小组受到称赞，因为该小组为响应大会和方案和协调委员会多次提出的改进执行情况报告并在联合国内推进注重成果的文化的要求作出了努力。

23. 有代表团强调，编制该报告的印刷版和在因特网上公布的电子版是十分有益的创新做法，有助于向各国代表和政府以及广大公众更广泛地提供关于联合国成绩的报告。在电子版中列入许多相关资料来源的超文本链接的做法得到赞赏。

24. 有代表团满意地注意到，2002-2003 两年期的平均执行率为 84%，比 2000-2001 两年期取得的执行率高 1%。

25. 有代表团赞赏地注意到，秘书处一直在成功执行在 2002-2003 两年期通过的新任务和经订正的任务，例如《蒙特雷共识》、《约翰内斯堡执行计划》和非洲发展新伙伴关系。

26. 2002-2003 两年期方案执行情况报告首次提供了机会，用以评价基于成果的逻辑框架的适用情况，并确定方案主管和工作人员是否能够根据取得的成果来阐述方案执行情况。该报告提供了委员会和其他机构评估成果管理制的执行情况所需的一部分实据。报告表明，在执行情况报告方面有所改进。方案主管和监督厅的工作受到称赞。有代表团表示同意秘书长所作的结论，即联合国的活动在上一个两年期取得令人信服的成果。有代表团希望，秘书处将吸取经验，在已有成果的基础上取得进一步进展。

27. 有代表团指出，该报告是一项尚在进行的工作。秘书处应确保提供实现预期成绩方面的具体说明。一些说明过于模糊笼统。有代表团期待为调查和其他业绩计量办法制订一致标准，这将确保使用共同的要素来评价结果。随着按照成果预算法进行监测和评价的整个范围和潜力得到更充分的利用，今后的报告应根据业绩指标和计量办法全面分析取得的成绩，并提供关于产出的全面分析。这可以使各代表团能够评估和找出联合国确实起到作用的领域以及可能确定为今后优先事项的领域。

28. 有代表团强调，监督厅与方案规划和预算司和经济和社会事务部开展协作，加强联合国内部采用成果法的能力并改进业绩和成果数据收集工具的工作十分重要。有代表团期待秘书处在下一次执行情况报告中，扩大在确定并收集基线和目标数据和建立基准方面取得的进展。方案主管需充分参与监测工作，而报告方案执行情况是这种参与的一个组成部分。

29. 有代表团指出，综合监测和文件信息系统(监文信息系统)使方案主管能够监测 2002-2003 年期间的方案实施和执行情况。进一步发展监文信息系统的努力受到欢迎。

30. 有代表团提出，执行情况报告不仅对会员国，而且对秘书处也很有帮助。该报告的一个主要益处在于，秘书处的每个单位都必须思考其目前的工作、希望实现的目标和如何以最节约的方式实现目标等问题。经常思考所采取的做法是否正确，这本身就是一个成功。成功率是次要的，特别是由于衡量公共领域的成绩十分困难。有代表团确认，联合国的成果预算制正在不断取得积极进展，并表示相信，今后的执行情况报告的质量将反映方案计划和预算的更高质量。

31. 有代表团确认，为了衡量成果，需要在拟订预期成绩时掌握可靠数据，以便确立基线，供秘书处在评价其业绩时进行比较。有代表团忆及，2002-2003 年方案预算中的很大一部分绩效指标是在没有基线数据的情况下制订的。

32. 很大一部分问题在于预期成绩的表述方式十分笼统。所提供的关于管理事务部及大会和会议管理部等主要服务领域的资料表明，有必要在拟订预期成绩时规定出衡量效率、生产率和成本效益的具体办法。几乎没有任何可核实的量化资料来显示报告中所说的改进确已实现。

33. 有意见置疑报告产出的做法对于评估联合国业绩的效用。有代表团指出，联合国大部分部门的工作不是以产出计量。继续在执行情况报告中列入投入/产出分析被认定为没有效果的做法，对于会员国衡量联合国开展优先活动的业绩帮助不大。

34. 有意见认为，关于加强方案执行情况报告格式的任务规定不太明确。

35. 委员会强调，所有方案主管均须履行其义务，充分执行有关成果预算和管理制的有关决议、条例和细则。

结论和建议

36. 委员会忆及秘书长在其关于改进现行规划和预算编制过程的报告（A/58/395 和 Corr.1）中建议大会批准经改进的规划和预算编制制度的各种特点，其中包括修改两年期方案执行情况报告，使其注重取得的预期成果。在这方面，委员会注意到，大会在其 2003 年 12 月 23 日第 58/269 号决议中只是促请秘书长改进方案执行情况报告和评估报告的格式及提交时间。

37. 委员会注意到执行情况报告，特别是经改进的格式更加注重取得的成果而不是交付的产出。

38. 委员会还称赞使用创新办法处理报告格式和分发报告，并提供辅助文件的电子链接。委员会建议大会请秘书长继续探讨使今后的执行情况报告简化和现代化的各种途径，包括更多利用电子文件和有关资料，以便进一步改进报告。

39. 委员会建议大会请秘书长继续改进成果预算制的执行和方案管理，更加注重成果。

40. 委员会还建议大会请秘书长继续向所有部门提供成果管理制方面的全面支持和指导，包括酌情印发准则、手册或小册子，用以监测和评价已开展的工作，以便确定其是否仍然具有相关性、用途、效率和效果。

41. 委员会建议今后的方案执行情况报告更紧密地贴合目标、预期成绩和绩效指标。

42. 委员会赞赏地注意到，方案执行情况报告各款均列有该方案各次级方案的清单、方案成果摘要的方框和关于次级方案成绩的分款。委员会要求在 2004-2005 两年期方案执行情况报告各款下增列一个方框，简要说明有关挑战、障碍和未完成的目标，以便方案和协调委员会评价影响方案执行的问题。

C. 2006-2007 年期间拟议战略框架

第一部分：计划大纲

43. 6 月 14 日和 15 日, 委员会第 8 和第 10 次会议审议了 2006-2007 年期间拟议战略框架第一部分：计划大纲(A/59/6(Part One)和 Corr. 1)。

44. 秘书长的代表在 6 月 14 日第 8 次会议上介绍了第一部分, 并回答了委员会在审议这份文件期间提出的问题。

45. 秘书长代表解释说, 大会在其第 58/269 号决议中, 请秘书长编写一份用以取代现行四年期中期计划的试验性战略框架文件, 提交大会第五十九届会议审议, 该文件将包括:

(a) 第一部分: 反映本组织各项较长期目标的预算大纲;

(b) 第二部分: 涵盖两年的两年期方案计划。

大会申明战略框架应成为联合国的主要政策指令, 并作为方案规划、预算编制、监测和评估的基础。

46. 秘书长代表提请注意, 第一部分重点说明了本组织的较长期目标和将指定的优先次序, 第二部分列出了为所有 26 个方案制订的两年期计划, 这项计划反映了各项立法授权。他还说, 必须铭记, 各项立法授权的对象为各国政府、政府间机构、联合国各组织和其他实体以及秘书长, 因此方案是否成功, 既不完全是在会员国作为个体或作为政府间机构的责任, 也不完全是秘书处的责任。

讨论情况

47. 有人指出, 2006-2007 年期间拟议战略框架是根据大会第 58/269 号决议编制的, 反映了在方案设计方面采用的注重成果的办法。还有人指出, 根据这项决议, 大会将有机会在 2006 年第六十二届会议上根据已经取得的经验审查战略框架的格式、内容和持续时间。

48. 虽然仍可能存在一些“处于萌芽状态的问题”, 但人们欢迎对逻辑框架作出的改进, 认为它列出了更明确的目标、更有意义的预期成绩、更可衡量的绩效指标及其各自的相互联系。有人指出, 目标并未限于两年, 而预期成绩反映的是秘书处将在两年期间内提供的产品和服务的预期影响。

49. 会议对第一部分: 计划大纲表示欢迎, 认为这是一份简明、清晰和可读的文件, 反映了本组织更为长期的目标和价值。与此同时, 有人指出, 计划大纲在与经济、社会和文化发展有关的问题上本应更加平衡。有人强调指出, 国际议定的发展目标, 包括《联合国千年宣言》和自 1992 年以来联合国各次主要会议的成果和国际协定所载的目标, 都是联合国最重要的优先目标。

50. 有人认为，虽然一直需要处理世界各地的诸多冲突并打击国际恐怖主义，但必须确认，特别是鉴于南北差距和贫富差距正在拉大，对那些问题的重视不应冲淡或分散对发展问题的重视。在这方面，有人指出，与全球化有关的问题尚未得到充分处理，而且也未充分重视联合国在处理这些问题方面的作用。
51. 有人指出，虽然应增加官方发展援助，但不应忽视调集国内资源的必要性。有人表示，和平、安保和稳定是发展方案取得成功的必要因素。
52. 也有人表示，民主和人权是共同的价值，与尊重国际法和国际人道主义法以及执行千年发展目标直接相关。同时，有人强调指出，人权和善政一如既往，仍然非常重要，但尊重人权和实行善政既适用于发达国家，也应适用于发展中国家。
53. 有人表示，发展权、采用统筹兼顾的办法谋求增长和发展以及消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍是就人权问题采用的统筹兼顾、彼此联系、相互依存的方式的必要组成部分。
54. 有人认为，有关环境问题的讨论是不充分的，因为讨论重标不重本。有人表示关切的是，尚未商定术语的使用问题，如“全球公益物”和“全球公域”。
55. 有人对没有提及中东的危机表示遗憾。
56. 有人表示，秘书处与会员国之间的“集体责任”不应导致出现谁都不为实现目标负责的局面。也有人指出，立法授权是由政府间机关授予秘书长、会员国和其他实体的，他们全需要进行合作，以确保方案对受益方产生积极影响。
57. 会议对秘书长为确保联合国更为有效、更注重成果而作出的努力表示欢迎。同时，有人着重指出，必须有证据表明，效率和效力不仅在秘书处内得到了提高，而且在政府间一级也得到了提高。有人表示，鉴于对联合国提出的不断增加的需求的范围和程度，必须提供充足的资源。有人对会员国在资助活动的扩展方面面对越来越多负担表示关切。在这方面，有人指出，必须在用于维持和平的资源和用于发展的资源两者之间取得平衡。
58. 有人表示，应避免逐行审查战略框架，有必要更多地注重政策方向和总体方案的设计，特别是重叠和重复问题。
59. 有人着重指出，政府间专门机构就战略框架的各项方案提出的意见非常重要。有人要求提供信息，说明有关部门性、职能性和区域性政府间机构对第二部分：两年期方案计划（A/59/6（Prog. 1-26 和 Prog. 22/Corr. 1））的审查情况。秘书处随后向委员会提供了这一信息（E/AC. 51/2004/CRP. 1）。
60. 关于两年期方案计划中各项方案的结构和格式，有人欢迎对目标、预期成绩和绩效指标之间的联接作出的改进。有人指出，逻辑框架是按拟议方案预算中的

同一种表格格式编列的，因而更易于确定所有构成部分、即本组织的目标、秘书处的预期成绩和绩效指标之间的联系。

61. 也有人指出，为拟定本组织的目标已经作出了重大努力，这些目标简洁、反映了次级方案打算实现的目标，而不是次级方案打算做的事情。有人表示，绩效指标已经变得更可衡量、同预期成绩更好地联接起来，这一点值得注意。还有人指出，方案预算文件中将列入业绩计量，即基线和目标、外部因素和产出。

62. 同时，有人表示，一些指标有些难解，如不列入基线和目标，在审查每项方案时就难以评估其是否相关、是否可以衡量。有人表示，一些绩效指标衡量的是工作数量，而不是所取得的成果的质量。

63. 会议欢迎和鼓励管理事务部将与内部监督事务厅合作，为改进数据系统、拟定标准、编制手册和准则并举办培训方案而持续作出的努力。

64. 有人指出，拟议的优先事项仍然有效。也有人指出，优先事项的标示并未反映优先事项的次序。

结论和建议

65. 委员会建议大会第五十九届会议审查 2006-2007 年期间拟议战略框架第一部分：计划大纲(A/59/6(Part One))。

第二部分：两年期方案计划

方案 1

大会和经济及社会理事会事务和会议管理

66. 6 月 21 日的第 18 次会议上，委员会审议了 2006-2007 拟议两年期方案计划的方案 1(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)(A/59/6(Prog. 1))。

67. 秘书长的代表介绍了方案 1，并回答了在委员会审议该方案过程中提出的问题。

讨论情况

68. 鉴于大会和会议管理部向会员国提供的服务非常重要，各方普遍对拟议方案表示支持。该部过去两年为改进其工作而采取的改革措施以及它为会议事务的全球综合管理而开展的持续努力，受到了肯定和赞扬。有人表示，为提供积极主动的秘书处技术性服务，进行综合全球管理以及将信息技术扩大用于会议事务进程而采取的方针，改进了向会员国提供的服务，同时也使联合国的会议事务更有效率和效益。另据强调，预期将在该部改革过程中节省的费用数额不应以牺牲服务质量为代价。

69. 有人表示认为，拟议的战略框架相当全面，而且适当触及了该方案的所有重要方面。另一方面，有人表示关切拟议的两年期方案计划没有充分反映现有的所有任务规定，尤其是关于会议时地分配办法的大会 2003 年 12 月 23 日第 58/250 号决议内涉及使用多种语文问题的规定。有人强调需要使预期成果和绩效指标更接近该决议所定的要求。有人表示认为，次级方案的各项目标必须充分反映本组织使用多种语文的原则，以便确保会员国的代表和联合国专家机构的成员能够不受阻碍、平衡地使用各种正式语文。有人指出，考虑到需要对付上述挑战，包括人力资源领域的挑战，目前正在利用通过与该部进行积极工作接触方式取得的培训材料，实施一个为国际组织培训俄语口译员和笔译员的项目。有人指出，预期成果和绩效指标可作进一步修改。另据认为，没有基线和预定绩效指标使得无法充分评估拟议成果和指标的适用性。还有人表示，方案计划中的逻辑框架过于统一，因此没能适当满足每个工作地点已列入方案的会议事务的具体需要。有人指出，应该经常进行拟议的衡量客户满意度调查，而且也应该制定其他指标来衡量客户的满意度以及所提供服务的质量和效率。有人表示认为，方案 1 非常依赖会员国的满意度，导致秘书长有责任经常调查会员国对该部绩效的满意度，以便准确地评估预期成果的实现情况。

70. 有人表示注意到，文件的质量有所改进。然而，据强调，提前六个星期以所有六种正式语文提供会议文件的规则仍然是一项既定任务，而且方案计划中应清楚规定何时才算完全履行这项任务。有人表示关切联合国六种正式语文之间口笔译服务质量方面依然存在的差距。有人强调，以口译和笔译形式从原文翻译成其他正式语文时，应正确反映原文所表达的意思。

结论和建议

71. 委员会建议大会批准拟议两年期方案计划方案 1 (大会和经济及社会理事会事务和会议管理) 的方案叙述部分，但须作以下修改：

总方向

第 1.1 段

第一句，将“其总务委员会和各主要委员会”改为“其总务、第一、特别政治和非殖民化(第四)、第二和第三委员会”。

最后一句，在“通过”之前加上“考虑到平等对待联合国每个机构所有既定正式语文的原则”。

第 1.3 段

第三句，在“专家机构”之前加上“由该部负责服务的”。

倒数第二句，将“这样做，再加上广泛应用信息技术”改为“这一点再加上信息技术的广泛应用以及对大会上述决议各有关规定的遵行”。

A. 会议管理，纽约

次级方案 1

大会和经济及社会理事会事务

本组织的目标

脚注 a，在“大会”之后，添加“第一、特别政治和非殖民化(第四)、第二和第三委员会”等字。

绩效指标

指标(a)，将“满意度”改为“不满意度”，将“高”改为“降低”。

第 1.4(a)段

在“政府间机构”前加上“由该部负责服务的”。

次级方案 2

规划、发展和协调会议事务

秘书处的预期成绩

在预期成绩(d)开头，插入“加强秘书处内的责任与问责制度，以确保及时提交文件供处理，并”。

增加新的预期成绩(e)，内容为：“(e)根据大会有关决定，向各主要集团和区域集团提供更多的会议服务”。

绩效指标

在指标(a)中，将“满意度”改为“不满意度”，将“高”改为“降低”。

删除指标(b)(一)末尾的“高”字，此外在指标(b)(一)和(b)(二)的“百分比”之后添加“有所提高”等字。

在指标(d)(一)、(d)(二)和(d)(三)中，在“按照”之前插入“没有”两字，并在“百分比”之后添加“有所降低”等字。

增加新的指标(e)，内容为：“(e) 由该部负责服务的主要集团和区域集团的会议百分比”。

次级方案 3

文件服务

本组织的目标

该次级方案的目标修改如下：将“促进”改为“确保”，将“以多种语言进行的交流”改为“平等地以联合国所有正式语文进行有效的多语文交流”。

秘书处的预期成绩

在预期成绩(a)的末尾添加：“同时确保适当尊重每种语文的具体特殊性”等字。

在预期成绩(b)末尾的“费用效益”之前，插入“质量和”。

绩效指标

在指标(a)中，将“的满意度高”改为“没有不满投诉”，并将该指标的编号改为(a)(一)。

增加新的指标(a)(二)，内容为：“(二) 按照大会有关决议，做符合所有六种正式语文质量标准的有效自译自审”。

次级方案 4

会议和出版事务

本组织的目标

将该次级方案的目标内容改为：“确保出席政府间机构会议的会员国代表和联合国专家机构的成员之间平等地以联合国所有正式语文进行有效的多语文交流”。

秘书处的预期成绩

在预期成绩(b)末尾的“费用效益”之前，插入“质量和”。

绩效指标

在指标(a)中，将“的满意度高”改为“没有不满投诉”。

委员会既未就指标(b)(一)，也未就以下拟议修改，达成一致意见。

在指标(b)(一)中，将“提高根据要求印制文件的比重”改为“应要求印制文件的百分比”。

增加新的指标(b)(二)：“(二) 印刷文件的硬拷贝百分比”。

B. C. 和 D. 会议管理，日内瓦、维也纳和内罗毕

次级方案 2

规划、发展和协调会议事务

秘书处的预期成绩

在成绩(d)开头,插入“加强秘书处内的责任与问责制度,以确保及时提交文件供处理,并”。

绩效指标

在指标(a)中,将“满意度”改为“不满意度”,将“高”改为“降低”。

在指标(b)中,将“百分比高”改为“百分比有所提高”。

在指标(d)(一)、(d)(二)和(d)(三)中,在“按照”之前插入“没有”两字,在“百分比”之后添加“有所降低”等字。

次级方案 3

文件服务

本组织的目标

将目标内容改为:“确保出席政府间机构会议的会员国代表和联合国专家机构的成员之间平等地以联合国所有正式语文进行有效的多语文交流”。

秘书处的预期成绩

在预期成绩(a)的末尾添加:“同时确保适当尊重每种语文的具体特殊性”等字。

在成绩(b)末尾的“费用效益”之前,插入“质量和”。

绩效指标

在指标(a)中,将“的满意度高”改为“没有不满投诉”,并将该指标的编号改为(a)(一)。

增加新的指标(a)(二),内容为:“(二)按照大会有关决议,做符合所有六种正式语文质量标准的有效自译自审”。

次级方案 4

会议和出版事务

本组织的目标

将目标内容改为:“确保出席政府间机构会议的会员国代表和联合国专家机构的成员之间平等地以联合国所有正式语文进行有效的多语文交流”。

秘书处的预期成绩

在成绩(b)末尾的“费用效益”之前,插入“质量和”。

绩效指标

在指标(a)中,将“的满意度高”改为“没有不满投诉”。

方案 2

政治事务

72. 在 6 月 22 日的第 20 次会议上，委员会审议了拟议两年期方案计划的方案 2(政治事务)(A/59/6(Prog. 2))。

73. 秘书长的代表介绍了方案 2，并回答了在委员会审议该方案过程中提出的问题。

讨论情况

74. 会上各方对政治事务部通过其各项次级方案和秘书长斡旋所开展的工作，表示赞赏和支持。

75. 有人强调，通过协助争端或冲突所涉国家和平解决彼此分歧来维护国际和平与安全至关重要，而且也是一个高度优先的问题。有人表示支持侧重预防、控制和解决冲突的活动以及冲突后建设和平的活动。据强调，预防冲突是必不可少的，而且在维护国际和平与安全方面比维持和平行动更有效力。另据指出，预防冲突要求秘书处和联合国系统的许多部门的投入和介入。有人表示认为，政治事务部和维持和平行动部以及联合国系统其他有关机构必须在预防冲突和冲突后建设和平方面密切合作，以便作出综合有效的反应。

76. 有人表示支持建立冲突后建设和平活动的的能力，并支持反恐主义委员会的工作，而且会员国必须提供相关的技术支持。另据表示，除恐怖主义问题外，贩毒和预防犯罪等其他问题也很重要。有人表示，应该支持联合国与诸如非洲联盟等区域组织之间在预防冲突和建设和平方面的合作。

77. 有人表示赞赏和支持该部做了重要的工作，在已结束冲突的国家提供选举援助，尤其是在准备时间很短的情况下。有人还表示支持制订选举援助进程的指标。另据表示，还应该选举的筹备阶段提供选举援助。

78. 有人表示支持联合国在执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》方面开展的活动。据表示，联合国的工作应该继续下去，直到所有 16 个非自治领土都实现独立。有人还表示支持给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会与管理国之间继续开展合作。

79. 有人表示支持在巴勒斯坦问题上开展的活动。据指出，巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的作用很重要，它是联合国与巴勒斯坦人民之间的一个重要纽带。据表示，专门用于从事与巴勒斯坦问题有关活动的资源应该转用于对巴勒斯坦人民福祉有直接好处的活动。

80. 有人表示支持联合国在中东和平进程方面的作用以及“路线图”。据指出，中东和平进程特别协调员办事处可以独自以及作为四方的一部分，在促进中东和

平进程方面可发挥重要作用。另据强调，根据联合国有关决议来公正、全面地解决中东问题，是不可避免的。

81. 据指出，有一些目标、预期成果和绩效指标需要进一步改进。

结论和建议

82. 委员会建议大会批准拟议两年期方案计划方案 2(政治事务)的方案叙述部分，但须作以下修改：

次级方案 1

预防、控制和解决冲突

本组织的目标

将目标案文改为：“帮助通过和平手段来预防、控制和解决冲突，以及推动联合国系统作出更协调、更综合的反应以对付摆脱危机的国家所面临的冲突后建设和平挑战。”

秘书处的预期成绩

将预期成绩的字母编号改为(a)，删除“国际社会”等字。

增加一项新的预期成绩(b)，内容改为：“(b) 提高签署协定后不断顺利开展和平进程并促进持久和平的能力”。

绩效指标

将绩效指标(三)重新编号为(一)，并将其排列在与新的预期成绩(b)相对的位置。

战略

第 2.6 段

删除分项(f)和(g)，并插入以下新分项：“(f) 酌情在有关会员国同意情况下向特别政治特派团和建设和平特派团提供实质性支助和指导；(g) 加强政治事务部的能力和专长，以便更加有效地应对和平与安全的挑战；(h) 就冲突后的各种问题以及联合国系统在这方面的最佳做法展开研究；(i) 制订冲突后建设和平的协调战略，将联合国系统及其他国际和区域行为者的外交、军事、人道主义和发展努力结合起来。为此，政治事务部将与联合国系统其他有关部门密切协作”。

次级方案 2

选举援助

本组织的目标

将现有目标案文改为：“应会员国的要求，根据安全理事会和大会的有关决定，通过为举行定期、公平选举提供必要的技术和咨询支助，向他们提供选举援助”

秘书处的预期成绩

将成果改为：“加强请求援助的会员国在安排定期公平选举方面的能力”。

绩效指标

将现有指标的内容改为：“完成工作的联合国选举援助团数目出现增加”。

战略

第 2.7 段

将第三句内容改为：“该司将评估在请求国举行选举的条件需求。”

次级方案 3

安全理事会事务

秘书处的预期成绩

增加新的成绩(d)：“(d) 有效而及时组织安全理事会代表团前往安理会处理中问题所涉国家，并为代表团配备人员”。

绩效指标

增加新的绩效指标(d)：“(d) 高效率和高效力地向安全理事会处理中问题所涉国家派出代表团”。

次级方案 4

非殖民化

本组织的目标

将目标案文改为：“根据《联合国宪章》和大会有关决议，促进 16 个剩余非自治领土的非殖民化进程，以彻底消除殖民主义。”

战略

第 2.9 段

将最后一句改为：“与非殖民化有关的问题以《宪章》以及大会第 1514 (XV) 号和第 1541 (XV) 号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的各项原则及大会其他相关决议为指导。”

次级方案 5 巴勒斯坦问题

战略

增加新的第 2.12 段如下,其后各段重新编号:“2.12 政治事务部还将就《宪章》有关条款的适用与解释进行研究并编写分析研究报告,此外履行大会对于《联合国各机关惯例汇编》的任务”。

次级方案 6 联合国中东和平进程特别协调员办公室

本组织的目标

将现有目标案文改为:“推动中东和平进程朝着全面、公正和持久和平的方向迈进”。

方案 3 裁军

83. 在 6 月 15 日第 10 次会议上,委员会审议了拟议两年期方案计划方案 3 (裁军)(A/59/6(Prog.3))。

84. 秘书长的代表介绍了方案 3,并回答了在委员会审议方案期间提出的问题。

讨论情况

85. 委员会欢迎对方案 3 所作的方案说明。裁军事务部的努力、特别是在大规模毁灭性武器方面的工作得到赞赏。讨论中还鼓励裁军部承认非法小武器和轻武器威力巨大的致命后果。有意见认为,在提及大规模毁灭性武器时,不必再将核武器单独列出。没有就裁军与发展之间的关系作出方案说明令人感到关切。裁军部更多地利用电子媒体向大众、特别是发展中世界的公众传播和交流信息的举措受到欢迎。

86. 令人关切的有,其中忽略了 2002-2005 期间中期计划所含的重要成分。¹ 还有意见认为,逻辑框架不够大气;应当从实现目标角度出发进一步增强预期成绩和绩效指标;鉴于联合国整体已经在执行将性别观点纳入主流的行动,是否必要在所有各项次级方案中都加入这一成分值得怀疑。

87. 有意见认为,维持和加强裁军和不扩散与裁军是同一个问题的两个方面,彼此相互补充,应当协同进行。讨论中说明,很多多边裁军条约(例如生物武器公约和化学武器公约)规定了不扩散问题;武器扩散、特别是大规模毁灭性武器的扩散被视为对国际和平与安全构成威胁,这一点得到安全理事会第 1540 (2004) 号决议及大会通过的若干决议的肯定。还有意见认为,两年期方案计划中应适当反映出不扩散问题的重要性。

88. 另有意见认为，方案计划应当反映出 2002 年联合国关于裁军和不扩散教育的研究作出的建议；这些建议不仅是面向各国、而且是面向联合国及其他国际组织提出的。

89. 建议对 2006–2007 年期间拟议战略框架方案 3（裁军）作如下修改。

总方向

第 3.2 段

第二句，删除“和安全理事会各项有关决议”几个字。

第 3.2 段

删除最后一句。

第 3.5 段

在段尾增加下面一句话：“裁军部还将协助会员国加强对裁军与发展之间关系的理解”。

次级方案 1

军备限制和裁军问题多边谈判

在标题中，在“裁军”一词后加入“和不扩散”几个字。

本组织的目标

将目标改为：“推动军备限制和裁军，全力确保多边裁军协定经谈判达成后应得到普遍接受，增加更多会员国、特别是发展中国家关于军备限制和裁军的专门知识”。

或

在“裁军”一词后加入“和不扩散”几个字。

或

按照 2002–2005 期间中期计划，将目标改为：“推动军备限制和裁军，全力确保多边裁军协定经谈判达成后应得到普遍接受，增加更多会员国、特别是发展中国家关于军备限制和裁军的专门知识”。

或

将目标改为：“支助多边军备限制和裁军谈判与磋商，并应会员国请求对现有的多边军备限制和裁军协定提供支助”。

秘书处的预期成绩

在成绩(a)中，将“裁军协定”改为“裁军和不扩散协定”。

绩效指标

将指标(a)和(b)改为“各代表团对提供的组织和实质性服务标准作出反馈”。

指标(c)(-)，在“各项有关决议草案提案国”之后加入“和方案参与国”。

将指标(c)(-)改为：“联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案的申请者数量增加，会员国更加支持裁军研究金方案”。

战略

第 3.7 段

在(c)分段最后一句，在“裁军”一词后加入“和不扩散”几个字。

加入新的(f)分段，内容如下：“就军备控制和裁军问题向会员国、各国国际和非政府组织提供最新信息和咨询服务”。

次级方案 2

大规模毁灭性武器

本组织的目标

按照 2002-2005 年期间中期计划，¹ 将目标改为：“促进核裁军努力，并要求协助会员国支持与大规模毁灭性武器有关的现有条约”。

或

在“裁军”之后加入“和不扩散”等字。

在“系统”之后加入“并努力予以消除，并为此目的”。

在“促进”之前删去“和”字。

秘书处的预期成绩

在成绩(a)下，“裁军”之后加入“和不扩散”等字。

将成绩(b)和绩效指标(b)移至次级方案 4。

加入新的成绩(b)如下：“(b)加强协助以执行与大规模毁灭性武器有关的多边具有法律约束力的协定的缔约国会议通过的决定、建议和行动纲领”。

或

在成绩(b)内，删除“以及利用大规模毁灭性武器和相关材料进行恐怖活动的可能威胁”等字。

绩效指标

指标(a)改为“各代表团对提供的组织和实质性服务标准作出反馈”。

将指标(b)移到次级方案 4。

加入新的指标(b)如下“(b) 接受协助以执行与大规模毁灭性武器有关的多边具有法律约束力的协定的缔约国会议通过的决定、建议和行动纲领的国家增多”。

战略

第 3.8 段

将(a)分段改为“协助和支持会员国进行谈判、审议和达成共识以减少及走向消除大规模毁灭性武器及其运载系统，以及进行全球努力以促进裁军和不扩散并防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器”。

或

将(a)分段改为“协助和支持会员国在大规模毁灭性武器，特别是核武器及其运载系统方面进行谈判、审议和达成共识，以及应要求协助会员国在裁军和不扩散领域作出努力”。

在(b)分段，删除“并使之普遍化”等字，并在“大规模毁灭性武器”之后加入“及其运载系统”等字。

加入新的(c)分段：“协助和支助会员国执行安全理事会第 1540 (2004) 号决议和将现有的(c)、(d)和(e)分段改为(d)、(e)和(f)分段。”

在新的(d)分段，“加强”之前加入“根据现有安排”等字。

次级方案 3

常规武器（包括实际裁军措施）

本组织的目标

在“包括”之后加上“非法贸易”等字。

或

按照 2002-2005 年期间中期计划，¹ 将目标改为“促进会员国之间在常规军备领域的相互信任并处理小武器和轻武器的不稳定和过量囤积及非法贩运和制造问题。”

绩效指标

在指标(b)(一)中，将“维持”改为“增加”，并将“扩充……范围”改为“进一步改善……运作”。

在指标(b)(二)中，将“维持”改为“增加”。

战略**第 3.9 段**

将(f)分段改为“支持《联合国常规武器登记册》的继续运作和进一步发展。”

次级方案 4**监测、数据和信息****本组织的目标**

按照 2002-2005 年期间中期计划，¹ 将目标改为：“向会员国和大众提供有关裁军活动的客观而公正的最新资料”。

或

在目标中，在“裁军”之后加入“不扩散”等字。

秘书处的预期成绩

加插次级方案 2 预期成绩(b)案文如下，成为新的成绩(d)：“(d) 会员国加强使用关于大规模毁灭性武器，特别是核武器问题，包括新趋势和事态发展的资料以及关于在恐怖行为中使用大规模毁灭性及有关材料的潜在威胁的资料”。

添加新的预期成绩如下：“(d) 各国更妥善准备在裁军领域进行多边审议和谈判”。

绩效指标

在指标(b)中，在“区域”之后加入“多边”二字。

添加新的指标如下：“(d)(一) 更有效交流关于裁军各个方面的客观事实资料以及最终用户更容易获取这类资料（条约情况、条约义务、谈判进展情况）”。

加插次级方案绩效指标(b)的案文如下：“(d)(二) 要求本处提供背景资料、政策和分析咨询意见的次数增多；(三) 本处网页页面访问量提高”。

战略**第 3.10 段**

在(a)分段，在“裁军”之后加上“和不扩散”等字。

次级方案 5**区域裁军****本组织的目标**

按照 2002-2005 年期间中期计划,¹ 将目标改为:“促进和加强国际努力以实现全球裁军和国际和平与安全,办法是支持和促进区域裁军努力和倡议、利用区域各国之间达成的方针及考虑到各国自卫的合法要求及每个区域的具体特点”。

秘书处的预期成绩

在成绩(c)中,将“地雷”改为“裁军和不扩散”等字。

或

删除成绩(c)。

绩效指标

删除指标(c)。

或

在绩效指标(c)(一)之末,加上“ ,特别是在受地雷影响最大的地区”等字。

在指标(c)(二)中,在“要求”之后加插“和积极回馈”等字。

立法授权

添加以下大会决定:

58/521 召开专门讨论裁军问题的大会第四届特别会议

结论和建议

90. 委员会建议大会将 2006-2007 年期间拟议战略框架方案 3 (裁军) 分配给第一委员会, 供其审查和采取行动, 其后并提交第五委员会供其结合 2006-2007 年期间总拟议战略框架题为“方案规划”的项目进行审议。

方案 4

维持和平行动

91. 6 月 22 日, 委员会第 19 次会议审议了拟议两年期方案计划中的方案 4 (维持和平行动) (A/59/6(Prog. 4))。

92. 秘书长的代表介绍了这一方案, 并回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

93. 会议对维持和平行动部的工作方案普遍表示支持。有意见认为, 方案中的活动是联合国最重要的优先项目之一, 而且与维持和平行动特别委员会的建议相一致。

94. 有意见认为，实地工作人员的安全保障是头等重要的问题，应通过维持和平行动部、联合国安全协调员办公室和参加安全管理系统其他组织联合开展工作予以保证。有人强调指出，联合国系统内部以及与外部伙伴之间采用统一方式并加强协调，会为最近维持和平行动的激增更好地做好准备。

95. 有人指出，应为有效开展维持和平行动提供充足的信息，并且强调在维持和平行动各个阶段应同会员国之间保持持续不断的信息往来流通。有人表示关切的是，及时获取信息和协调实地所有行动的要求将如何得到满足。

96. 委员会欢迎该部对培训和将性别观点纳入主流的重视。有人指出，采用培训、特别是专业化的培训，是计划期间的战略中的一个重要组成部分。

97. 有人强调了为维持和平行动军事部分进行适当规划的重要性以及拟定适当的进入/撤离战略的重要性。有人指出，该部一个重要的优先项目，是发展和适用从使用武力到解除武装、复员和重返社会的最佳做法。

98. 委员会强调，应当根据已经核定的人力资源管理规则和程序从事警察征聘工作。有人强调，该部应让区域和次区域组织参与警务问题，委员会鼓励发展与国家警务学术机构之间的伙伴关系。

99. 有人对在执行排雷行动宣传战略方面取得的进展表示满意。有意见认为，应通过与方案 3（裁军）之间协调努力来避免重复。

100. 有意见认为，在维持和平行动特派团开始时，就应更多地重视为向长期和平与发展的过渡进行准备。

101. 有人表示，一些目标、预期成绩和绩效指标需要进一步修订。

结论和建议

102. 委员会建议，方案计划应有助于以符合成本效益的方式有效地开展维持和平行动。

103. 委员会建议大会核准拟议两年期方案计划中的方案 4（维持和平行动）的方案说明，但须作如下修改：

在标题“总方向”之前，添加标题“A. 维持和平行动”。

总方向

第 4.2 段

在第一句中，用“五”取代“六”，并用“排雷行动协调”取代“排雷行动协调和维持和平特派团”。

次级方案 1

行动

秘书处的预期成绩

将成绩(a)改为：“(a) 就与维持和平有关的问题及时向安全理事会、大会、其他政府间机构、部队派遣国和其他捐助国提供有事实根据的咨询意见和建议”。

绩效指标

用下列指标取代(b)(二)中的内容：“同区域组织做出的成功的结构安排数目（以任务执行情况加以评判）”。

战略

第 4.6 段

在“部队派遣国”等词之后，添加“及其他捐助国”等词。

第 4.7 段

将此段改为：“在规划和有效执行今天的维持和平行动中经常要求执行的复杂任务方面，以及在满足激增的行动活动的规划要求方面，联合国面临着更多挑战。行动厅将寻求在联合国系统所有利益有关者中间进行协调，使其采用完全统一的特派团规划程序，制订出既能在总部、也能在实地为人们充分理解、吸收和自行采用的特派团行动概念和组成计划。应当在新的和现有特派团的设计、规划和执行方面运用最佳做法和已经吸取的经验教训。应把维持和平行动的工作人员的安全保障当成最重要的优先事项，为此目的，总部和实地均适当重视信息管理、安全评估以及风险和威胁分析。此外，行动厅将寻求推动加强区域维持和平能力以及组织间的关系，并注重建立伙伴关系，以解决贯穿各领域的问题。”

次级方案 2

特派任务支助

本组织的目标

在“执行安全理事会和大会授权执行的任务”之前加入“有效切实”。

绩效指标

在指标(b)(三)中，在“支持”之前加入“适用和有实效的”。

在指标(b)(三)后，增加下列新指标：

“ (b) (四) 100% 的国际文职人员获得部署前训练、随团训练及适当培训和进修

“ (b) (五) 在特派团开始时，现场有高比例的高级工作人员

“ (b) (六) 简化文职人员征聘程序，减少等候时间”。

次级方案 4

民警

本组织的目标

将“联合国刑事司法标准”改为“公认国际标准”。

战略

第 4.11 段

在第二句“在一个冲突后社会中，”之后，加入“重新建立法治并”，并将“可持续和平”改为“持久和平”。

在第三句“在这一方面，民警司”之后加入“同维和部司法和惩戒专家一起，”

将第 4 句改为“同维和部其他有关单位一起，民警司建立伙伴关系，特别是与联合国开发计划署和联合国人权事务高级专员办事处的伙伴关系，以发展国家级维持治安机构及司法和惩戒系统”。

第 4.12 段

在该段末尾增加下面一个新句子：“民警司将考虑如何进一步改进有效规划和及早执行任务授权”。

次级方案 6

维持和平特派团

将上述标题改为“B. 维持和平特派团”。

将题为：“A. 联合国停战监督组织（停战监督组织）”的次标题改为“1. 联合国停战监督组织（停战监督组织）”。

将“B. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组（印巴观察组）”改为“2. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组（印巴观察组）”。

联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

本组织的目标

将目标改为：“根据安全理事会第 307（1971）号决议所载印巴观察组的任务授权，监测同控制线沿线违反停火事件有关的事态发展”。

秘书处预期成绩

将成绩(a)改为：“联合国军事观察员进驻控制线两边业已设立的印巴观察组外地站，监测违反停火情况”。

在预期成绩(b)中，删除“在邻近控制线的地区”，并将“各方的投诉”改为“违反停火情况”。

绩效指标

在指标(b)(一)中，在“自由、安全地进入通知地区开展巡逻行动的次数”之前，加入“在东道国允许的限度内，”。

战略

第 4.17 段

将该段改为：“联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组将继续根据任务授权的执行情况，就印巴观察组行动地区内相关的事态发展提供及时、详细的例行报告和特别报告。”

第 4.18 段

将第一句中的“各方投诉的可能”改为“据称”。

删除最后两句，并以下面一句代替：“联合国军事观察员人数可根据行动需要在总部和外地站之间进行调整”。

方案 5

和平利用外层空间

104. 在 6 月 15 日第 10 次会议上，委员会审议了拟议两年期方案计划之方案 5 “和平利用外层空间”(A/59/6 (Prog. 5))。

105. 秘书长的代表介绍了方案 5，并回答了在委员会审议方案期间提出的问题。

讨论情况

106. 该方案得到普遍支持。讨论中指出，利用空间技术应当让所有国家、特别是发展中国家受益；能力建设、分享空间科学的好处和可持续发展技术是该方案的要素。有意见认为，目标、预期成绩和绩效指标之间应当更加密切地联系起来。绩效指标也应当更有重点。讨论中强调，《联合国千年宣言》和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》中呼吁采取的行动非常重要。

107. 讨论中要求澄清关于公平享受有限的外层空间资源问题和为保护空间环境所采取的措施。

结论和建议

108. 委员会建议大会核准拟议两年期方案计划之方案 5 “和平利用外层空间”的方案说明。

方案 6

法律事务

109. 6 月 23 日, 委员会第 21 次会议审议了拟议两年期方案计划方案 6 “法律事务” (A/59/6(Prog. 6))。

110. 秘书长的代表介绍了方案 6, 并回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

111. 会上总的来说对法律事务厅通过其各个次级方案进行的工作表示赞赏和支持, 特别是赞赏其对第六委员会和国际法委员会提供的实质性支持和技术性支持。会上还对秘书处打算向转型期经济国家提供法律和技术援助表示支持。委员会喜见最近任命了瑞士尼古拉·米歇尔教授为主管法律事务副秘书长、法律顾问。

112. 会上表示对该方案计划的精简和高质量表示满意。委员会注意到国际法委员会和联合国国际贸易法委员会(贸易法委员会)仍然有待审查这些有关的次级方案, 因此盼望在大会第五十九届会议上听取它们的意见。

113. 委员会还注意到大会已接受了秘书长加强国际贸易法委员会秘书处来更好地完成它的任务的建议。有意见认为国际贸易法委员会的工作不仅是法律专家和商界人士才感兴趣的, 应当从国际和平与安全的角度来看待它。

114. 有意见认为, 要以成本效益高和使用方便的方法来管理日益增加的信息, 只有通过提供电脑服务来实现。会上赞扬条约科通过建立一个非常有用的信息网络来传播它的信息——电子出版物和数据库资料。

115. 法律事务厅在促进对国际法的原则的了解和尊重方面所发挥的作用得到了表扬。有意见认为会员国需要能够及时地获得质量更好的所有六种语文的翻译文件。这特别适用于与第六委员会、国际法委员会和联合国国际贸易法委员会有关的文件。

116. 有人要求就为何一点不提联合国各机构惯例汇编的编写和出版作出澄清。

117. 有意见认为一些目标、预期成绩和绩效指标还需要进一步完善。

结论和建议

118. 委员会建议大会核可拟议的两年期方案计划方案 6 “法律事务”的方案说明，但须作以下的修改：

次级方案 1

向整个联合国提供法律意见和服务方面的通盘领导

本组织的目标

文字改为：“协助联合国各主要机关增强对法治的尊重。”

秘书处的预期成绩

文字改为：“提供及时的、高质量法律意见，从而便利联合国各主要机关和附属机关依照国际法包括联合国法律体系运作”。

绩效指标

删除绩效指标 (b)。

战略

第 6.9 段

第一段改为：“这个次级方案的另一个目标是协助前南斯拉夫问题和卢旺达问题特设国际法庭作为联合国附属机关按照《联合国宪章》和联合国的规则和政策在其本身的规约范围内工作”。

次级方案 2

向联合国机关和方案提供法律服务

秘书处的预期成绩

在预期成绩 (a) 后添加：“并尽量减少争端和其他法律问题。”

战略

第 6.10 段

分项 (b) 改为：“(b) 就如何解读《联合国宪章》某些条款、大会的决议和决定、联合国的机关和机构从事的方案和活动的规章条例和任务、解读秘书处其他行政通知提供咨询。”

次级方案 3

国际法的逐渐发展和编纂

本组织的目标

文字改为：“为国际法的逐渐发展和编纂提供便利。”

绩效指标

增加以下绩效指标：“(b)(三) 与大学和其他适当机构合作提出建议和措施，目的在于减少积压的《联合国各机构惯例汇编》和《联合国法律年鉴》的出版工作”。

次级方案 4

海洋法和海洋事务

本组织的目标

文字改为：“推动普世接受和执行联合国海洋法公约”。

秘书处的预期成绩

预期成绩(a)改为：“(a) 增进该公约和协定的适用的统一性和一致性”。

绩效指标

指标(a)(二)改为：“会员国更多地参加与海洋和海洋法有关的会议，特别是非正式协商进程的会议。”

次级方案 5

国际贸易法的逐渐协调、现代化和统一

本组织的目标

把“确保”两字改为“促进和鼓励”。

秘书处的预期成绩

预期成绩(a)改为：“促使贸易做法现代化，减少不当和不协调的法律所构成的法律不确定性和障碍。”

预期成绩(b)改为：“促进对国际贸易法问题有更多的了解和对贸易法委员会标准的依靠。”

次级方案 6

条约的保管、登记和公布

本组织的目标

文字改为：“促进对在联合国主持下缔定的国际条约的更广泛的认知”。

秘书处的预期成绩

预期成绩(b)改为：“推动更多的国家加入多边条约框架”

方案 7

经济及社会事务

119. 在 6 月 17 日第 14 次会议和 6 月 18 日第 15 次会议上，委员会审议了拟议两年期方案计划之方案 7 “经济及社会事务” (A/59/6 (Prog. 7))。

120. 秘书长代表介绍了方案 7，并回答了在委员会审议方案期间提出的问题。

讨论情况

121. 该方案及其目标和各次级方案获得有力支持。有意见认为，方案说明较为全面。

122. 还有成员注意到，总方向十分全面地概述了经济及社会事务方案，包括 1990 年代联合国大型会议、《联合国千年宣言》、《蒙特雷共识》和《约翰内斯堡执行计划》所制定的消除贫穷和发展的综合框架。有成员赞赏地注意到，在方案通篇、特别是在次级方案 1 中提到了包括非政府组织和私营部门在内的民间社会，并认为这反映了民间社会在发展中发挥的重要作用。有成员强调，在促进国际人道主义基金和零饥饿项目等旨在消除贫穷和饥饿以及促进人类和社会发展的倡议方面，经济和社会事务部能够发挥重要作用。

123. 对方案侧重于 2005 年关于《千年宣言》所取得的进展的高级别审查的后续行动、特别是侧重于执行的做法，各成员表示了一致意见。经社部在拟订和实施其活动时采取的多学科办法受到赞扬。

124. 就进一步评估经济和社会事务部出版物的数量和质量的需要提出了一个问题。经社事务部的技术合作方案的重要性和效用得到确认。同时，有成员表示，期待对技术合作活动进行全系统审查，以期尽可能扩大协同作用和减少重复现象。此种审查将使人们能够更充分地分析经济和社会事务部技术合作活动的效用。还有意见认为，方案中的一些预期成绩和绩效指标可加以改进，而其他预期成绩和绩效指标的拟订受到欢迎。有意见认为，若干次级方案的指标过于强调决议、决定和建议的数量。

125. 有意见支持在联合国整体改革的背景下加强经济及社会理事会的任务。在这方面，有意见认为有必要逐步精简组织结构，并实行有效管理。

126. 有成员就如何加强经济及社会理事会的总体指导和协调作用以及方案如何加强其支助经社理事会的冲突后重建活动的的能力提出了一个问题。有成员强调，必须加强经济和社会事务部与其他联合国机构和区域委员会的各方面合作的现有协调。

127. 将性别观点纳入方案 7 所有次级方案主流的重要性得到强调。
128. 有成员表示满意的是，次级方案有助于提高会员国的能力，以便重新评估宏观经济政策，目的是将创造就业和减少贫穷作为宏观经济政策目标的中心。有意见认为，应将消除饥饿列入次级方案 3 的目标。有成员提议，应在次级方案 3 下单独拟订关于土著问题的预期成绩。
129. 有成员要求对“处于冲突局势中的人”作出定义。有意见认为，次级方案 3 没有为关于“处于冲突局势中的人”的工作制订任务。
130. 有意见认为，次级方案 3 应更多考虑到全球化进程。在这方面，应提到全球化所涉社会问题世界委员会的工作。
131. 应在次级方案 3 的战略中提及向社会发展委员会、联合国土著问题常设论坛和拟订保护和促进残疾人权利和尊严的全面综合国际公约特设委员会提供支助的责任。
132. 有意见认为，在拟订和审议 2006-2007 两年期拟议方案预算的时候，应适当考虑经济及社会理事会和大会在该两年期就 2005 年拟举行的重大活动采取的后续行动，并考虑到在保持预算水平的情况下，为此分配必要的财政和人力资源的问题。
133. 关于如何衡量会员国对于向可持续发展委员会和其他有关政府间进程提供的支助的质量表示满意的程度，有成员提出了一个问题。有成员要求澄清“加强与主要群体的合作”的提法。有意见认为，次级方案 4 预期成绩(b) 的范围应超出水和能源部门，包含可持续生产和消费。各区域执行《约翰内斯堡执行计划》的重要性得到强调。有成员要求在战略框架中反映执行方式。还有意见认为，应在次级方案 4 下单独制订关于小岛屿发展中国家的预期成绩。
134. 有成员要求澄清区域委员会在次级方案 5 预期成绩(c) 所述的加强国家统计局能力方面的作用。有成员指出，统计出版物应尽可能列出按年龄和性别分列的数据。有成员强调了加强统计司收集和报告关于会员国的统计数据的能力的重要性。有成员建议加强关于其他各司如何利用统计司产出的资料，并加强与世界银行等其他多边机构或其他区域机构的协调机制。有成员提议，更加突出地反映次级方案 5 在地名方面的工作。
135. 有意见认为，该次级方案应与联合国内外的其他实体协作收集和分析关于冲突和冲突后局势的国别资料。
136. 有成员要求更明确地说明如何衡量次级方案 8 的活动的价值和增值效用。
137. 次级方案 10 被认为是该方案的一个至关重要的领域。其方向受到欢迎。有成员建议使用百分比和产生的影响、而不是绝对数字作为绩效指标。

138. 通过促进善政建立有利环境的重要性得到强调。还有意见认为，该次级方案没有开展国家一级能力建设活动的资源。还有成员指出，关于国际税务合作的工作应在次级方案 10 中得到适当反映。有成员提议，应在次级方案的战略框架中述及各国和各次区域最近开展的有关发展筹资进程的具体行动。

139. 有意见认为，尽管国际社会采取共同努力和具体行动对于实现千年发展目标和其他发展目标是必要的，而且确保官方发展援助的水平也的确重要，但目前过于重视官方发展援助在数量上的增加，而这并不能使次级方案 10 的预期成绩 (b) 自动实现。在这方面，能力建设的重要性得到强调。有成员进一步表示，正如发展筹资问题国际会议所申明的，要想实现消除贫穷所需的经济增长，不仅必须调集和利用官方发展援助，而且必须以一贯的方式调集和利用发展中国家的国内资源、外国直接投资和私人资源。

结论和建议

140. 委员会提请注意经济和社会事务部与其他机构、基金、方案和秘书处各部门、特别是各区域委员会进行合作和协调的重要性。

141. 委员会建议大会核准拟议两年期方案计划之方案 7 “经济及社会事务”的说明，但须作下列修改：

总方向

第 7.1 段

在“经济持续增长”后插入“、消除贫穷”。

第 7.3 段

将第三句改为：“二. 审查发展问题和政策，以加深国际社会对经济及社会领域的全球挑战的认识，并协助会员国就应付这些挑战的最妥当对策达成共识”。

第 7.5 段

在第 2 句中，将“消除贫穷”改为“消除贫穷和饥饿”。

次级方案 1

经济及社会理事会支助和协调

秘书处预期成绩

在成绩 (c) 起首处插入“根据经济及社会理事会的授权”。

绩效指标

在指标 (b) (二) 起首处插入 “按照最近作出的决定”。

在指标 (c) 起首处插入 “根据经济及社会理事会的授权”。

战略

第 7.7 段

在分段 (c) 起首处插入 “根据经济及社会理事会的授权，”，在结尾处插入 “，并制订战略，处理冲突后局势中的发展方面”。

插入新分段 (e)：“(e) 更好利用大会 1997 年 7 月 31 日第 51/241 号决议附件第 43 段规定的经常协商，包括大会主席和安全理事会主席与经济及社会理事会之间的协商，秘书长将酌情为这些会议提供支助，包括通过各区域集团主席向会员国提供书面资料。”

次级方案 2

性别问题和提高妇女地位

绩效指标

在指标 (e) (二) 起首处加入：“在充分尊重公平地域分配原则并考虑到某些国家的妇女任职人数不足的情况下”。

次级方案 3

社会政策和发展

本组织目标

删除 “、处于冲突局势中的人”。

秘书处预期成绩

将成绩 (b) 改为 “(b) 加强会员国制定和执行有效社会方案和政策的能力，尤其是在老年人、残疾人、家庭和青年融入社会的领域”。

用 2002-2005 年期间中期计划¹ 第 7.17(c) 段替换成绩 (c)：“特别通过让政府、非政府组织、学术界和个人妥善并及时了解联合国在社会发展领域的研究和分析结果，使各国政府、民间社会和私营部门进一步认识并了解社会发展领域新出现的问题，包括性别问题”。

战略

第 7.9 段

将分段 (a) 起首处 “促进提高对以下各项的认识并支助执行：联合国各次主要会议成果文件所载的任务，尤其是社会发展问题世界首脑会议、大会

第二十四届特别会议和千年首脑会议的任务”改为：“促进提高对以下各项的认识并为按照《联合国千年宣言》提供的总方向开展统筹后续行动和执行行动提供支助：联合国各次有关会议和首脑会议、尤其是社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议所商定的承诺”。

将分段(d)改为：“提高民间社会的认识，并促进民间社会对联合国在社会发展方面的工作的支持。”

次级方案 4

可持续发展

绩效指标

在指标(b)(二)中“措施”后插入：“、包括在可持续发展委员会登记的可持续发展伙伴关系的”。

在指标(d)中“数目”后插入“以及出席委员会届会的与会者人数”。

战略

第 7.10 段

将分段(b)改为“(b) 为政府间进程、特别是可持续发展委员会（包括各区域委员会与委员会秘书处协作举行的区域执行会议）提供切实有效的支助，包括政策制定和分析”。

次级方案 5

统计

本组织目标

将“国际商定的发展目标和联合国重要大型会议的结果，尤其是千年发展目标”改为“国际商定的发展目标、包括《联合国千年宣言》和 1992 年以来联合国各次主要会议的成果和国际协定所载的目标”。

秘书处预期成绩

在成绩(a)中，将“千年宣言各项目标和指标的”改为“国际商定的发展目标、包括《联合国千年宣言》和 1992 年以来联合国各次主要会议的成果和国际协定所载的目标”。

在成绩(e)中“制图活动”后插入“以及地名标准化”。

绩效指标

在指标(a)(二)中，将“千年宣言各项目标和指标的”改为“国际商定的发展目标、包括《联合国千年宣言》和 1992 年以来联合国各次主要会议的成果和国际协定所载的目标”。

在指标(a)下，增加一个新指标：“(三) 有更多发展中国家、特别是最不发达国家以及转型期国家向统计司出版物提供更完整数据”。

战略

第 7.11 段

在分段(f)中“现代测量”后插入“以及地名标准化”。

次级方案 6

人口

秘书处预期成绩

在成绩(c)中“改善会员国政府官员、非政府组织、学术界和媒体获得”前插入“及时”。

绩效指标

删除指标(b)中“及程度”。

次级方案 7

全球发展趋势、问题和政策

秘书处预期成绩

成绩(c)分段的中文无需改动。

绩效指标

将指标(b)改为“大会、经济及社会理事会和其他联合国机构所作的着重这些事项的决定数目”。

次级方案 8

公共行政、财政和发展

战略

第 7.14 段

将分段(a)中“，采取共同的方针”改为“、共同的理解”。

次级方案 10

发展筹资

秘书处预期成绩

删除成绩(b)。

在成绩(d)中“金融与贸易组织和倡议间的联系”后插入“，包括在区域一级”。

绩效指标

将指标(a)改为：“发展筹资进程的所有利益有关者为《蒙特雷共识》执行情况的年度评估提供的资料的数量”。

删除指标(b)。

在指标(d)中，将“包括国际金融和贸易机构”改为“包括区域金融和贸易机构在内的国际金融和贸易机构”

方案 8

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

142. 2004年6月21日，方案和协调委员会在其第17次会议上审议了拟议的两年期方案计划项目8(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)(A/59/6(Prog. 8))。

143. 在委员会审议该方案期间，秘书长代表介绍了方案8，并答复了提问。

讨论

144. 委员会对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处在调集和协调国际支援，落实三项《行动纲领》方面所进行的活动表示支持，并鼓励该办事处继续同联合国系统其他实体进行合作与协调，以便更有效地实现各项目标。

145. 有人表示，该办事处的优先目标应当是，减少最不发达国家的数目，和实际减少这三组国家的需要。他感到，应更加重视最不发达国家的关注，并指出，本方案的任务是，确保全面动员和协调联合国系统所有部门，协助这三项《行动纲领》协调一致地执行。

146. 有人对《布鲁塞尔行动纲领》的执行情况表示关注，并敦促该办事处加紧发挥其协调作用。

147. 有人表示，应加强内陆发展中国家各毗邻国在《阿拉木图行动纲领》范围内用来进行合作的机制。

148. 有人问及该办事处在最不发达国家脱离最不发达国家名单进程中所提供的协助。经指出，该办事处并非直接负责协助最不发达国家脱离该类别，它所扮演的角色是，同涉及的联合国实体进行协调，以便在脱离名单进程中确保顺利的过渡。

149. 方案和协调委员会有些成员强调，应当给该办事处配置充裕的资源，使其能够履行任务，确保全面有效落实《阿拉木图行动纲领》，并加强它同联合国和其他有关组织，特别是在内陆及过境发展中国家境内实际参与业务活动的组织进行合作与协调。

150. 有人表示，每一项《行动纲领》都有具体的绩效指标和可计量的预期成绩，所陈述的逻辑框架将提供可靠的基线数据，可用这些数据来衡量该办事处的业绩。同时，有人表示，在利用这些指标时，应更加重视质量方面。

结论和建议

151. 委员会建议，大会核准拟议的两年期方案计划方案 8(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)的方案说明，但须作出下列修订：

总方向

在第 8.3 段后加插一个新段落，案文如下：

“8.4. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处总的工作方案是围绕三个相互关联和相辅相成的次级方案制订的，它们是：次级方案 1，最不发达国家；次级方案 2，内陆发展中国家；和次级方案 3，小岛屿发展中国家。”

删除线框和“战略”这个标题。

第 8.4 段

将第 8.4 段改为第 8.5 段，并在该段末尾增添下列新的分段：“(j) 扩展到所有利益有关者，包括同民间团体和私营部门组成伙伴。”

新的次级方案 1

加入下列新的次级方案：

“次级方案 1

最不发达国家

“组织目标：通过加强最不发达国家人民的能力，改善其生活素质，为他们自己营造美好的将来并发展其祖国”

“秘书处的预期成绩

“(a) 加强对最不发达国家特殊需要的认识，并增加全球一级向最不发达国家提供的支助和资源

“ (b) 着重宣传和同所有发展伙伴组建立伙伴关系，以惠及最不发达国家

“ (c) 加强同联合国各实体、其他国际组织和多边组织协调，在其个别方案内加紧将《布鲁塞尔行动纲领》纳入，成为主流工作

“ 绩效指标

“ (a) (一) 在全球和区域各级，有利于最不发达国家的宣言、决议和决定的数目

“ (二) 通过加强参与政府间机构的工作和多作发言，让最不发达国家有效参与全球审查

“ (b) 增加流入最不发达国家的外来资源和给予它们的债务减免和贸易优惠

“ (c) (一) 增加把《布鲁塞尔行动纲领》纳入其各自理事机构主流工作和报告的联合国实体和其他国际组织及多边组织的数目

“ (二) 关于执行《布鲁塞尔行动纲领》的国家机制，由联合国增加向其提供的能力建设支助

“ (三) 驻地协调员系统和联合国发展集团加紧有效参与《布鲁塞尔行动纲领》在国家一级的执行工作

“ (四) 合办活动，包括工作队、讲习班、讨论会、专题小组、情况介绍和出版物的数量”。

在新的次级方案 1 后，加插标题“战略”和增添下列新段落：

“ 8. 6. 为了实现上述目标，最不发达国家股将着重：

“ (a) 由最不发达国家及其发展伙伴加紧执行《布鲁塞尔行动纲领》；

“ (b) 捐助界提供更多支助，以便最不发达国家有效全面参与政府间进程；

“ (c) 加强联合国各机构和其他国际组织的联系，以便将《布鲁塞尔行动纲领》纳入，成为其主流工作。”

新次级方案 2

在第 8. 6 段后插入新次级方案如下：

“次级方案 2

内陆发展中国家

“组织目标：确保《阿拉木图行动纲领》得到有效执行；在内陆发展中国家和过境发展中国家过境运输合作新的全球框架内解决内陆发展中国家的特殊需要。

“秘书处的预期成绩

“(a) 设立执行《阿拉木图行动纲领》的协调机制

“(b) 为在《阿拉木图行动纲领》确定的 5 个优先领域采取具体行动提供更多经协调的援助

“绩效指标

“(a)(一) 在国家、次区域和国际各级设立的贯彻执行和协调机制的数目有所增加

“(二) 具体行动，例如联合国组织以及过境发展中国家和捐助国制订的关于跨越边境的标准化和简化程序的数目有所增加

“(b) 旨在进一步发展过境基础设施及其有效利用的联合方案的数目有所增加。”

在新次级方案 2 后插入标题“战略”，并加入新段落如下：

“8.7. 为了实现上述目标，内陆发展中国家股的战略将侧重于下列方面：

“(a) 为在国家、次区域和全球各级实施《阿拉木图行动纲领》建立协调机制，以便支助为实施《行动纲领》建立合作伙伴关系的努力；

“(b) 改进联合国系统其他部门与单个组织和有关的次区域、区域和其他国际组织中的协调人的联系，并加强联合国系统与他们的合作与协调，特别是与内陆发展中国家和过境发展中国家实地业务活动参与者的合作与协调；

“(c) 监测和协调实施为在内陆和过境发展中国家建立高效率的过境运输系统而制定的具体行动和计划。”

新次级方案 3

在第 8.7 段后插入新次级方案如下：

“次级方案 3

小岛屿发展中国家

“组织目标：鼓动并协助调集为执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》提供的国际支助

“秘书处的预期成绩

“执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》以及审查纲领执行情况国际会议的成果”

“绩效指标

“对小岛屿发展中国家问题给予特别关注的联合国、其他国际组织和捐助者的数目”

在新次级方案 3 后插入标题“战略”并加入新段落如下：

“8.8. 为了实现上述目标，小岛屿发展中国家股的战略将侧重于下列方面：

“（a）为调集用于支助《行动纲领》执行的财政资源和技术资源而开展宣传；

“（b）与联合国各机构、包括区域组织在内的其他国际组织、捐助者和民间社会紧密合作，确保将大会确定的优先事项妥善纳入主流。”

立法授权

将立法授权改为：

大会决议

第 55/2 号决议 《联合国千年宣言》

次级方案 1

最不发达国家

大会决议

第 55/279 号决议 《2001-2010 十年期最不发达国家行动纲领》

第 56/227 号决议 第三次联合国最不发达国家问题会议

第 57/276 号决议 第三次联合国最不发达国家问题会议

第 58/228 号决议 第三次联合国最不发达国家问题会议

经济及社会理事会的决议

第 2002/33 号决议 《2001-2010 十年期最不发达国家行动纲领》

第 2003/17 号决议 《2001-2010 十年期最不发达国家行动纲领》

经济及社会理事会的决定

第 2001/320 号决定 《2001-2010 十年期最不发达国家行动纲领》

次级方案 2

内陆发展中国家

大会决议

第 56/180 号决议 与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动

第 58/201 号决议 阿拉木图行动纲领：在内陆发展中国家和过境发展中国家过境运输合作新的全球框架内解决内陆发展中国家的特殊需要

次级方案 3

小岛屿发展中国家

大会决议

第 56/198 号决议 进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果

第 57/262 号决议 《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的进一步执行情况

第 58/213 号决议 《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的进一步执行情况

方案 9

联合国支助非洲发展新伙伴关系

152. 在 6 月 23 日, 委员会第 21 次会议审议了拟议两年期方案计划中的方案 9 “联合国支助非洲发展新伙伴关系” (A/59/6 (Prog. 9))。

153. 秘书长的代表介绍了这一方案并回答了委员会在审议这一方案过程中提出的问题。

讨论情况

154. 会上对这一方案表达了强有力的支持, 并赞赏非洲问题特别顾问办公室在成立以来非常短的时间内所起的作用和作出的贡献。

155. 会上表示关切非洲的局势仍然需要国际社会给予大力支持,以便实现国际商定的发展目标,包括《联合国千年宣言》以及 1992 年以来联合国大型会议的成果和国际协定中所载的目标。会上对联合国系统提供的援助和支持表示赞赏,同时也注意到,国际社会和联合国系统必须进一步努力,因为撒哈拉以南非洲的千年发展目标指标出现了恶化的趋势。会上强调了方案 9 的重要性,也强调非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的执行工作同实现千年发展目标之间存在密切联系。

156. 会上认为,应当根据现有各项决议,在这一方案和布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领之间建立接口。

157. 会上认为,非洲国家必须在国际社会包括联合国系统的支持下作更大的努力,以实现非洲的持久和平和可持续发展。

158. 会上认为,非洲问题特别顾问办公室审查和报告联合国首脑会议和大型会议成果的统一执行情况的任务,应当充分参照战略框架的方案 9 来进行。应当在次级方案 1 中更好地突显该办公室在统一编写关于非洲的报告方面的职责。

159. 会上表示,在拟议战略框架方案 9 中应提到向新伙伴关系提供国际支持秘书长顾问小组及其重要性。

160. 会上对非洲发展问题东京国际会议进程表示赞赏,该办公室也是这一进程的共同组织者,会议认为这一进程是支持非洲总体发展,特别是促进南南合作的重要手段。会议还提到了其他对南南合作有促进作用的举措,包括亚非次区域组织会议、《哈瓦那宣言和行动纲领》以及《马拉喀什宣言和框架》。会上提到贸易和外国直接投资是南南合作的要素。会上有人就南南合作的拟议指标提问,有意见认为,只需记录那些讨论南南合作对新伙伴关系支持作用的论坛。

161. 与会者普遍承认,鉴于所涉任务的特殊性质,为方案 9 下制定可计量指标会有困难;因此会上就可计量指标提出了几个建议。不过,会议希望这些指标能够进一步完善改进,以便更好地反映实际行动、成果以及实现的价值。

162. 会上认为,在提到次级方案 1 下的新伙伴关系绩效指标的时候,不应当仅仅针对其架构和秘书处,而应当叙述新伙伴关系优先领域的政策和方案制定情况。

163. 会上强调了同布雷顿森林机构以及非洲问题全球协调机构在方案执行过程中进行密切合作的重要性。

164. 会上非常赞赏非洲经济委员会(非洲经委会)在联合国系统为执行新伙伴关系而进行区域合作和协调以及区域协商过程中的作用,认为这是机构间协调的有效机制。会议认可非洲经委会在新伙伴关系各优先领域中制定实施的具体项目

和方案。会上鼓励非洲经委会同区域和次区域组织联合制定方案，并开展更多的联合区域活动和方案。

165. 会上有人认为，非洲经委会同其他区域和次区域组织之间需要更多的合作，这应当成为次级方案 2 的战略的一部分。对这些组织的绩效评估也应当包括在内。

166. 新伙伴关系在国家、在区域和次区域各级开展业务活动，对非洲国家及其人民具有至关重要的意义。因此，有人提出，应当在次级方案 2 中充分阐述非洲经委会在支持国家一级执行工作方面的作用。

167. 会上承认次级方案 3 的重要意义，认为这是通过现有的新闻部网络和媒体来提高国际上对非洲发展的认识与支持的重要手段，因此也强调了该部和非洲问题特别顾问办公室之间必须进行有效协调，以实现支持非洲发展全球宣传工作的总体目标。会议因此建议把利用联合国电台、联合国新闻以及非联合国的国际和非洲媒体当作可能的绩效指标。

结论和建议

168. 委员会建议大会核准拟议两年期方案计划中的方案 9 “联合国支助非洲发展新伙伴关系”的方案说明，但须作如下修改：

在整个方案的英文本中，用“Africa’s development”代替“African development”。

次级方案 1

协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支持工作

绩效指标

将指标 (a) (四) 中的“本国发展议程”改为“发展援助议程”。

在指标 (a) 下增加一个新的指标如下：“(五) 大会关于通过新伙伴关系实现非洲发展问题的决议中所载建议得到执行的建议数量增加了”。

将指标 (d) (二) 改为“参与支持实施非洲发展新伙伴关系的民间社会组织（包括私营部门）的数目有所增加”。

战略

第 9.8 段

将第一句中的“和援助非洲全球联盟”改为“援助非洲全球联盟和非洲伙伴关系论坛”。

次级方案 2 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支持

绩效指标

将指标 (a) 改为 (a)(一)。

增添新的指标 (a)(二) “合并的重叠方案数量”。

将指标 (b) 改为 (b)(一)。

增添新的指标 (b)(二) “按照这些谅解备忘录执行的方案和项目数量增加”。

将指标 (c) 改为 (c)(一)。

增添新的 (c)(二) “对新伙伴关系在这一领域的实施得到的区域及次区域支持表示满意的国家百分比增加”。

方案 10 贸易和发展

169. 在 6 月 21 日第 17 次会议上，委员会审议了拟议两年期方案计划方案 10（贸易与发展）（A/59/6（Prog. 10））。

170. 秘书长代表介绍了该方案，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

171. 会议表示支持联合国贸易和发展会议(贸发会议)及贸发会议/世界贸易组织国际贸易中心的工作方案，并强调了贸发会议作为联合国促进贸易和发展的主要实体的作用。会议提到，贸发会议、布雷顿森林机构和世贸组织之间的合作应得到加强。会议把重点放在发展中国家更好地融入世界经济以及发展中国家产品的市场准入问题上。

172. 会议认识到技术援助活动的重要性和益处，并认识到对这类服务的需求日益增加。

173. 会议欢迎为支持非洲经济发展及融入世界经济而作出的努力，敦促贸发会议把发展中国家的债务问题作为一个优先事项加以对待。会议提到，贸发会议有能力通过债务管理和金融分析系统协助各国管理本国债务。会议表示，发展中国家的关切应受到特别关注。

174. 会议提出了贸发会议中期计划和方案预算工作队审查两年期方案计划的情况问题。秘书长代表澄清说，工作队在贸发会议第十一届会议之前曾召开会议，

审议 2006-2007 两年期方案计划方案 10（贸易和发展）（次级方案 1 至 5）。工作队由于圣保罗谈判进程中存在一些未决问题而无法完成工作，因此同意在圣保罗会议之后于 2004 年 7 月 5 日再次召开会议，以便根据圣保罗会议的最终结果最后结束审查工作。而后，工作队的审查结果将根据既定程序转递给委员会。至于次级方案 6，认为该次级方案已于 2004 年 5 月由联合咨询组加以审查。联合咨询组建议在该次级方案总方向中提及《千年发展目标》。

175. 会议表示，战略框架中应该反映与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家问题高级代表办公室、各区域委员会及联合国系统其他实体的协调问题。会议还表示，协助各国迎接贸易和投资方面挑战的目标应该得到进一步加强。

176. 会议提到，可通过提及贸发会议为减少全球化的消极影响而开展的各项努力，对次级方案 1 下的目标加以改进。会议还提到，同一次级方案下还应该提及转型期经济国家。

177. 会议表示，贸发会议在最不发达国家脱离名单过程中需要发挥一定作用，并表示次级方案 5 下可以提及加强最不发达国家能力的问题。

178. 会议赞扬贸发会议就《最不发达国家报告》开展的工作。会议表示，该《报告》应该每年印发，因为人们认为该报告所载信息非常丰富，有助于最不发达国家更好地处理本国的问题。

结论和建议

179. 委员会建议大会参照贸发会议中期计划和方案预算工作队在第四十二届会议续会上提出的建议，在第五十九届会议上审议方案 10（贸易与发展）的拟议战略框架。

180. 委员会又建议大会将 2006-2007 年拟议战略框架方案 10（贸易和发展）分配给第二委员会审议和采取行动，然后提交第五委员会，供其在题为“方案规划”的项目下处理整个 2006-2007 年拟议战略框架时审议。

方案 11 环境

181. 6 月 18 日，委员会第 16 次会议审议了拟议两年期方案计划中的方案 11 环境（A/59/6(Prog. 11)）。

182. 秘书长的代表介绍了方案 11，并告知委员会，除有一些调整外，2006-2007 拟议两年期方案计划与 2002-2005 年期间中期计划¹之间有很大的连续性。这些调整反映了“国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》以及 1992 年以来联合国大型会议的成果和国际协定中所载的目标”的执行情况。此外，加重强调

特别是区域和次区域两级的执行，以及如何满足发展中国家和经济转型国家的需要。联合国环境规划署（环境规划署）还打算在 2006-2007 两年期内提高科学能力，以便提供准确的环境评估，使决策层了解情况。秘书长的代表还回答了委员会在审议这一方案过程中提出的问题。

讨论情况

183. 会议对这一方案表示支持，认为方案说明是与参加内罗毕环境规划署的常驻代表委员会密切协商的结果。会议赞扬了环境规划署的工作，环境规划署为应对特别是非洲的环境挑战作出了贡献。

184. 会议认为方案的一些预期成绩和绩效指标还可以改进，绩效指标既可以用质量来表示，也可以用数量来表示，在此方案中可以提出绩效的质量指标。会议还认为，此项方案的绩效指标既不能用数量来表示，也无法衡量。

185. 会议认为环境规划署应大力开展能力建设活动，但不应损害技术支助和能力建设政府间战略计划高级别不限成员名额政府间工作组即将开始的谈判结果。

186. 会议赞赏环境规划署在使各项多边环境协定中的减贫目标相互补充、使其与国际商定的发展目标相互联系和确保方案的持续性方面发挥更大作用。

187. 还有人认为次级方案 1 预期成绩(a)中所指的人类安全概念并未得到任何政府间机构的赞同。另一种意见认为应将环境灾害和环境灾害准备工作列入次级方案 1。

188. 有人对第 11.12 和 11.16 段中的“主要集团”一词以及次级方案 4 预期成绩(a)中的“公私营部门”一词和绩效指标(a)中的“地方和国家当局”一词的含义提出问题。会议对次级方案 4 中提到的国际社会对无污染工业的反应表示支持。还有人认为政府间机构并未就《全球契约倡议》达成协定，应当改进次级方案 4 中反映技术发展的预期成绩和绩效指标。

189. 会议认为次级方案 6 应提到环境规划署关于遵守和实施的准则。会议还认为，为了避免重叠和有效利用资源，应妥善协调可持续发展和全球环境问题。会议认为尽管次级方案 6 中提到了区域海洋方案和公约，但其中并未提到区域山区。

结论和建议

190. 委员会建议大会核准拟议两年期方案计划中方案 11 环境的方案说明，但须作如下修改：

总方向

第 11.10 段

在第二句“部长级”一词前面加上“环境”一词。

次级方案 1

环境评估和预警

秘书处的预期成绩

将（秘书处预期成绩(a)）的最后一词“人类安全”改成“个人的生存、尊严和生计”。

次级方案 4

技术、工业和经济

本组织的目标

将最后一句“拟订和执行无害环境的政策、战略和作法”改成“拟订和执行无害环境的政策、战略、技术和作法”。

预期成绩

在成绩(a)中的“水”字后面加上“资源”两字。

绩效指标

在成绩(a)(一)中的“水”字后面加上“资源”两字。

将指标(c)(二)中的“《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》生效并获得广泛加入”改成“《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》获得广泛加入”。

次级方案 5

区域合作与代表

战略

第 11.19 段

将(a)分段的第一句“支持并加强区域和次区域合作框架”改成“支持并加强区域、区域间和次区域合作框架”。

次级方案 6

环境公约

绩效指标

在指标(e)中，删除“环境署”后面“总部”一词。

战略

第 11.20 段

将(a)分段中的“推动多边环境协定的批准，并支持其实施和强制执行”改为“支持批准多边环境协定以及促进它们的执行和实施”。

在(a)分段的最后加上“并考虑到环境规划署关于遵守和实施多边环境协定”的准则”。

在(e)段,将“区域海洋公约和行动计划”改成“区域海洋公约、行动计划和区域山区协定”。

次级方案 7

通信和公共信息

绩效指标

删除指标(b)中“倡议”前面的“自发”一词。

方案 12

人类住区

191. 在 6 月 18 日第十六次会议上,委员会审议了拟议两年期方案计划方案 12(人类住区)(A/59/6(Prog. 12))。

192. 秘书长代表介绍了方案 12,告知委员会,实质内容与经修订的 2002-2005 年中期计划¹基本相同,只是对次级方案 2、3 和 4 的目标作出一些小的调整,以便反映新的任务,其中最重要的是《联合国千年宣言》规定的任务。秘书长代表还回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

193. 人们对方案 12 表示支持,对工作方案表示赞扬。无家可归问题困扰所有社会,不论贫富。人们称颂联合国人类住区规划署(人居署)为引起全球注意这一问题作出的贡献。人们对人居署为消除城市贫困现象所作的工作以及促进安居和善政的两场宣传活动表示支持。

194. 有人认为,与其他方案的情况一样,方案 12 与其他组织之间的关系没有说明。有人认为,人居署应当通过合并变动和明确规定方案优先事项继续努力避免活动的重复。有人对作为人居署日历上一项重要活动的世界城市论坛没有列入两年期方案计划表示关切。

195. 人们对住房和人类住区状况不断恶化能否得到解决表示关切,特别是住房拥挤、失业、卫生条件恶劣和基础设施差带来的严峻挑战。要解决这些问题,必须作出更协调、有效的反应,以对付贫民窟现象,实现在 2020 年底前大大改善至少一亿贫民窟居民生活的目标。人们表示支持人居署努力支助正在应付贫民窟带来的挑战的发展中国家合作伙伴交流信息和建立伙伴关系。

196. 与审议其他方案时一样,人们对如何衡量绩效指标表示关切。人们认为次级方案 2(监测人居议程)下的绩效指标(b)(三)是重要的、必要的;因此,认为

应当将其与次级方案 3 结合起来，为实现加强各项政策、战略、方案拟定和实施工作的目标以及从区域角度提高国家以及地方各级能力作出贡献。

197. 人们赞扬联合国人类住区基金会参与调动资源及促进伙伴关系，以改善穷人和低收入者的居住条件，同时，对方案能否稳定得到资助表示关切。

198. 人们赞赏发展中伙伴之间交流信息并开展合作，包括促使私人部门参与能力建设、创造就业机会和改善贫民窟条件，这对改造贫民窟的活动是不可或缺的。

结论和建议

199. 委员会建议大会核准拟议两年期方案计划方案 12（人类住区）的方案说明部分，不过需要作出以下改动：

总方向

第 12.4 段

最后一句改为：“人居署直接与各国政府直接合作，并同包括以下方案和机构在内的《人居议程》其他伙伴结合其各自权限直接合作，执行人居署工作计划：联合国秘书处经济和社会事务部、联合国人权事务高级专员办事处、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、联合国开发计划署、联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、联合国环境规划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、世界银行、联合国工业发展组织、全球环境基金、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署和人道主义事务协调厅”。

方案 13

国际药物管制，预防犯罪和刑事司法

200. 6 月 18 日，委员会第 15 次会议审议了拟议两年期方案计划中的方案 13（国际药物管制，预防犯罪和刑事司法）（A/59/6 (Prog. 13)）。

201. 秘书长的代表介绍了方案 13，并回答了委员会在审议这一方案过程中提出的问题。

讨论情况

202. 会议对方案 13 国际药物管制，预防犯罪和刑事司法下的两年期方案计划以及联合国毒品和犯罪问题办事处的工作表示支持。

203. 会议赞扬联合国毒品和犯罪问题办事处为将性别观点纳入主流，提高公众认识和与民间社会合作作出了努力。会议高度重视贩运人口的问题。

204. 会议对毒品和犯罪问题办事处进行组织改革和为有效运作确定优先事项表示赞赏。

205. 有人对方案严重依赖预算外资源对其执行产生不利影响表示关注。在这方面，各国代表团强调必须采用统一办法来应付不同方案的筹资方式对其全面执行所有已获授权的方案和活动的的能力所产生的影响。

206. 有人认为需要在次级方案 1 研究、分析和宣传的“战略”标题下开展针对儿童和青年的新闻运动。还有人认为在此次级方案下没有明确提到区域一级的其他罪行。

207. 会议认为此项方案的某些预期成绩和绩效指标不够明确，可加以改进。会议还认为绩效指标应当即可以用质量来表示，也可以用数量来表示。

208. 会议对使用“人的安全”一词表示关注。

结论和建议

209. 委员会建议大会核准拟议两年期方案计划中方案 13 国际药物管制，预防犯罪和刑事司法的方案说明，但须作如下修改：

总方向

第 13.1 段

将“可持续发展还涉及改善人的安全，包括使个人摆脱‘不文明’行为的负担”改成“还必须使个人摆脱‘不文明’行为的负担，以便维护他们的生存、尊严和生计。”

新的一段

增加一个新的第 13.2 段如下：“对付世界毒品问题，全球犯罪活动和一切形式和表现的恐怖主义的行动是共同和分担的责任，必须在一个多边环境下来解决，需要采取一个综合和平衡的办法”，以下各段依次重编。

第 13.2 段

在(a)项中，将“国际法律文书”改成“世界法律文书”。

将(d)项移到(a)项之后重新编号并增加：“(e) 第十届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》(大会第 55/59 号决议，附件)、有关行动计划(大会第 56/261 号决议，附件)和第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会产生的各项建议(2005 年 4 月在曼谷举行)。”

第 13.3 段

在 (a) 分段中，将“药物和犯罪问题”改成“药物、犯罪和恐怖主义问题”。

在 (b) 分段中，“条约机构和理事机构”之前加上“有关”两字。

(c) 分段修改如下：“应要求开展实地技术合作项目，以提高会员国应对非法药物、犯罪和恐怖主义问题的能力”。

第 13.4 段

将“人类安全”改成“个人的生存、尊严和生计”。

次级方案 1

研究、分析和宣传

本组织的目标

将目标改为：“增进对药物、犯罪和恐怖主义问题的认识 and 了解，并进一步支持预防和减少非法药物、犯罪和恐怖主义的工作。”

秘书处预期成绩

预期成绩 (a) 修改如下：“国际社会更多利用证据库应对毒品、犯罪和恐怖主义问题”。

预期成绩 (b) 修改如下：“增加对会员国的协助，以便使国家一级进行药物分析的法医实验室的质量得到提高”。

预期成绩 (c) 修改如下：“进一步支持国家药物管制、犯预防罪和刑事司法活动”。

预期成绩 (d) 修改如下：“公众对毒品、犯罪和一切形式和表现的恐怖主义问题以及联合国有关预防犯罪和刑事司法的各项标准和准则的认识提高”。

增加新的预期成绩 (e) 如下：“(e) 由秘书处进一步收集和分析关于毒品、犯罪和恐怖主义问题的数据，以便加强证据库，为联合国毒品和犯罪问题办事处方案和活动所用以及供国际社会使用”。

绩效指标

在绩效指标 (b) 中的“能够”之后加上“就与毒品有关的案件”的词句；在“国家”之前加上“应要求得到联合国毒品和犯罪问题办事处协助的”的词句。

(d) (二) 改为：“(二) 播放毒品、犯罪和恐怖主义信息的电台和电视台的数目”。

增加新的绩效指标 (e) 如下：“(e) 支持应付毒品、犯罪和恐怖主义问题的以证据为基础的可靠数据的可获性和使用率增加”。

次级方案 2

为制定政策和加入条约提供服务

本组织的目标

将目标改为：“促进关于药物管制、犯罪和一切形式和表现的恐怖主义问题的决策，推动批准和遵守相关条约、公约和国际法律文书，特别是新近通过的反腐败公约和打击跨国有组织犯罪公约及后者的各项议定书，以及实施联合国有关预防犯罪和刑事司法的各项标准和准则。”

秘书处预期成绩

预期成绩 (a)，在“预防犯罪和刑事司法委员会”之后加上“和联合国打击跨国有组织犯罪公约及其生效的各项议定书缔约国会议”。

预期成绩 (b) 改为：“(b) 加入和执行《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书以及打击各种形式和表现的恐怖主义国际法律文书的国家有所增加”。

预期成绩 (c) 修改如下：“(c) 会员国遵守关于毒品、犯罪和防止一切形式和表现的恐怖主义问题的条约和公约中各项规定以及实施联合国有关预防犯罪和刑事司法的各项标准和准则的能力有所提高”。

增加新的预期成绩 (d) 如下：“(d) 加强国家间特别是在引渡和法律互助事项上的司法合作”。

绩效指标

绩效指标 (a) (一)，在“预防犯罪和刑事司法委员会”之后加上“和联合国打击跨国有组织犯罪公约及其生效的各项议定书缔约国会议”。

增加新的指标 (a) (三) 如下：“(三) 向麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会及时提交的报告的百分比”。

增加新的指标 (a) (四) 如下：“(四) 对所提供的秘书处实质性服务的质量和及时性表示完全满意的政府间机构成员的百分比”。

绩效指标 (b) (一) 改为：“(一) 利用联合国毒品和犯罪问题办事处提供的协助，签署或批准和执行《联合国反腐败公约》的会员国的数目”。

绩效指标(b)(二)改为：“(二) 利用联合国毒品和犯罪问题办事处提供的协助，签署或批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的会员国的数目”。

绩效指标(b)(三)改为：“(三) 利用联合国毒品和犯罪问题办事处提供的协助，签署或批准和执行打击一切形式和表现的恐怖主义的世界法律文书的会员国的数目”。

增加新的绩效指标(d)如下：“(d) 实行和利用有关引渡和法律互助的双边和多边协定的国家数目增加”。

战略

第 13.7 段

在(d)项“《联合国打击跨国有组织犯罪公约》”后面加上“及其生效的各项议定书”。

次级方案 3

技术援助和咨询

本组织的目标

现有目标改为：“使药物滥用、非法药物生产、贩毒、贩卖人口、洗钱、腐败、一切形式和表现的恐怖主义以及其他形式的跨国犯罪活动持续减少，并应请求协助会员国预防和治疗药物滥用以及处理国内刑事司法问题，包括刑事司法改革。”

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)、(b)和(c)改为：

“(a) 会员国在以下六个关键领域根据专门审议世界毒品问题的大会第二十届特别会议通过的各项药物管制公约和《政治宣言》实施政策、战略和行动的能力有所加强：减少毒品需求；苯丙胺类兴奋剂的生产、贩运和滥用；前体管制；司法合作；洗钱；铲除非法作物

“(b) 各国政府在联合国毒品和犯罪问题办事处任务规定框架内减少包括贩卖人口和洗钱等主要形式的跨国有组织犯罪活动的能力有所加强

“(c) 各国政府在联合国毒品和犯罪问题办事处任务规定框架内减少主要形式的腐败活动的的能力有所加强”。

增加新的预期成绩(d)如下：“(d) 会员国在提出要求后执行反恐怖主义的世界公约和议定书的能力有所加强”。

增加新的预期成绩(e)如下:“(e) 各国政府在提出要求后,根据联合国有关预防犯罪和刑事司法的各项标准和准则进行刑事司法改革的能力有所加强”

绩效指标

增加新的绩效指标(a)^(四)如下:“(四) 报告对前体控制,包括对协调国际行动制止将化学先质转用于生产非法药物作出具体反应的国家的数目增加”,以下各段依次重编。

增加新的绩效指标(b)^(三)如下:“(三)充分遵守联合国准则,为在区域一级打击一切形式跨国有组织犯罪作出贡献的国家的数目增加”,以下各段依次重编。

增加新的绩效指标(c)^(四)如下:“(四) 遵守《联合国反腐败公约》重要内容的国家的数目增加”。

增加新的绩效指标(d)如下:“(d) 遵守反恐怖主义的世界公约和议定书的国家的数目增加”。

增加新的绩效指标(e)如下:“(e) 实施联合国有关预防犯罪和刑事司法的各项标准和准则的国家的数目增加”。

立法授权

公约

将下列 12 项反恐怖主义的世界法律文书列入立法授权清单:

《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员的罪行的公约》(1973 年)

《反对劫持人质国际公约》(1979 年)

《制止恐怖主义爆炸的国际公约》(1997 年)

《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》(1999 年)

《关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约》(1963 年)

《关于制止非法劫持航空器的公约》(1970 年)

《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》(1971 年)

《核材料实物保护公约》(1980 年)

《补充关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约的制止在为国际民用航空服务的机场上的非法暴力行为的议定书》(1988 年)

《制止危及海上航行安全非法行为公约》(1988 年)

《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》(1988 年)

《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》(1991 年)

方案 14

非洲的经济和社会发展

210. 6 月 16 日, 委员会第 11 次会议审议了两年期拟议方案计划的方案 14 “非洲的经济和社会发展”(A/59/6 (Prog. 14))。

211. 秘书长的代表介绍了方案 14, 并回答了在委员会审议方案期间提出的问题。

讨论情况

212. 工作方案的编制清楚、详尽和全面, 会议对此表示满意。方案 14 的重点是那些希望改变非洲现状, 使非洲走上可持续发展之路的关键措施, 会议对此表示欢迎。但是, 也有人对两年期方案计划的相关性表示怀疑, 并建议委员会如有可能召开续会进一步审查该计划。

213. 非洲经济委员会(非洲经委会)在使其方案总体目标符合非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)以及国际商定的发展目标, 包括《联合国千年宣言》和自 1992 年以来联合国各种主要会议的成果和国际协定中所载的目标方面已取得进展, 会议对此表示满意。会议赞赏地注意到, 非洲经委会在非洲联盟通过新伙伴关系之后进行的审查, 已经促成方案的重组, 合并了一些次级方案, 并设立了一个新次级方案, 在重组后方案的各组成部分相互依赖, 互为补充, 工作方案的方向作了重新调整, 以体现新伙伴关系的目标。会议表示, 非洲经委会将在完成新伙伴关系议程方面发挥关键作用。

214. 与会者还表示, 总方向中应适当反映将非洲可持续发展的所有组成部分纳入国家政策主流的内容, 包括环境、经济和社会领域以及人力资源开发, 即第 14.4(c)和(f)所述内容。

215. 有人表示, 尽管非洲经委会已经得到非常重要的新授权任务, 负责区域一级联合国实体间有关新伙伴关系的协调和合作, 但该委员会与区域组织、区域经济共同体和国家组织进行合作也很重要。会议对为实现全球和区域优先事项的一致以及避免重复所作的努力表示欢迎。强调应该更多地注意与联合国其他实体, 特别是其他区域委员会的协调, 同时有人表示, 第 14.8 段应该提及非洲经委会的诸多伙伴。

216. 有人表示, 一些目标和预期成绩太宽泛、过于雄心勃勃, 大大超出了非洲经委会的能力, 应该加以修订, 使其更加明确、切合实际和具体。

217. 有人表示，绩效指标太泛、过于抽象、没有明确的指标、基线和业绩计量，也与 2002-2003 年方案执行情况报告或 2004-2005 年方案预算无联系，应该加以修订，以便更加精确，与预期成绩和战略范围一致。并就非洲经委会在执行成果预算制度方面所面临的一些挑战提出了问题。

218. 有人还表示，除非向新伙伴关系提供必要资源，否则，整个方案不会得到有效执行。会议强调，采取有力行动应对艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和其他有关传染病的挑战已经成为委员会工作的一个重要组成部分。对几个次级方案以非洲的艾滋病毒/艾滋病和施政问题为重点表示欢迎。有人表示，该方案应提及 2003 年 9 月在纽约召开的关于艾滋病毒/艾滋病高级别会议的成果。

219. 有人表示，尽管主要重点是放在减贫上，但是，方案也应重视资源调动和直接投资。

220. 有人表示，次级方案 2 “本组织的目标”下的用词“粮食保障、人口、人类住区、自然资源和环境之间的联系”应替换为“可持续发展，包括人力资源开发”。有人表示，本次级方案下的战略和绩效指标也可提及非洲经委会为可持续发展问题世界首脑会议的后续行动组织区域执行会议一事。有人还表示，应该修订次级方案 2 下的预期成绩，也提及该战略的 14.10(c) 段所述的应用科学和技术等内容。

221. 有人表示，次级方案 5 的战略部分，除空中运输外，还应提及运输部门同等重要的领域。

222. 有人表示，次级方案 6 的战略部分应反映非洲性别和发展中心在协助非洲联盟和非洲区域组织执行新伙伴关系、拟定其各自的性别政策框架以及将性别观点纳入其政策和方案主流中所起的重要作用。

223. 和平与发展委员会已获授权任务，要确保妇女对和平谈判和所有冲突管理和维和机制的参与，会议强调了非洲经委会在和平与发展委员会工作中所起的作用，并鼓励非洲经委会继续重视这一领域。

结论和建议

224. 委员会建议大会核准两年期拟议方案计划方案 14 “非洲的经济和社会发展”的方案说明，但需作下列修改：

在整个方案中，“千年发展目标”这一用词全改为“国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》和自 1992 年以来联合国各种主要会议的成果和国际协定中所载的目标”。

委员会还建议，委员会在执行方案 14 的过程中，要考虑到非洲最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆国的特殊需要。

次级方案 1

促进经济和社会政策分析

秘书处预期成绩

在成绩(b)中，将“千年发展目标”等字改为“国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》和自 1992 年以来联合国各种主要会议的成果和国际协定中所载的目标”。

绩效指标

在指标(b)中“政策和方案”等字后加上“，执行这些政策和方案的目的是监测在实现国际商定的发展目标，包括在《联合国千年宣言》以及自 1992 年以来联合国各主要会议的成果和国际协定中所载的目标方面的进展”等字。

次级方案 2

促进可持续发展

秘书处预期成绩

在“粮食保障、”等字后加上“科学和技术、”等字。

战略

第 14.11 段

在该段末尾，删除“。”，加上“，为可持续发展问题世界首脑会议的后续行动组织区域执行会议。”等词。

次级方案 4

利用信息促进发展

本组织的目标

将“支持”两字改为“进一步加强”。

次级方案 6

促进妇女地位的提高

第 14.15 段

将(c)分段中“以及治理”等字改为“、治理和解决冲突及和平进程”。

方案 15

亚洲及太平洋的经济和社会发展

225. 在 6 月 16 日第 11 次和 12 次会议上，委员会审议了拟议两年期方案计划方案 15，亚洲及太平洋的经济和社会发展 (A/59/6 (Prog. 15))。

226. 秘书长代表在委员会审议方案期间介绍了方案 15 并回答了提问。

讨论

227. 有代表对方案 15，亚洲及太平洋的经济和社会发展中的两年期方案计划表示支持，认为应十分重视这一方案。对振兴方案架构以及会议架构表示欢迎。

228. 有代表对在编写战略框架期间举行的广泛政府间磋商表示赞赏。认为战略框架准确、扼要地体现了委员会的任务规定。满意地指出，这一文件全面、深入、讲求实际并方便用户。并指出在注重成果的管理方面取得了重大进展。

229. 有代表还对以下三个专题优先项目表示支持：减贫、管理全球化以及解决新出现的社会问题。

230. 鉴于亚洲及太平洋区域处于贫困线以下的人口最多，有代表特别指出了委员会在推动经济和社会发展方面发挥的重要作用。委员会由于其在推动《亚洲公路协定》方面发挥的作用受到表扬，这个协定也被称作连接亚洲和欧洲的新《丝绸之路》。

231. 有代表欢迎民间社会组织参与委员会的各项活动，并鼓励委员会制定适当的机制，以使民间社会的参与更富有成效和建设性。

232. 有代表指出，委员会已作出努力，以避免重叠并协调与其他相关机构一起开展的活动，尤其是第 15.14 段中提到的在联合国经济和社会事务部统计司、东南亚国家联盟秘书处、经济合作委员会和太平洋共同体秘书处之间开展的活动。认为次级方案 2 中的预期成绩(a)和(b)似乎雷同。还认为委员会应继续对各种角色进行协调和区分。希望更多的国家签署《亚洲公路协定》，以及这一协定将有助于推动该区域的交通运输。2004 年 4 月在上海举行的委员会第六十届会议通过的第 60/4 号决议中也表达了这一希望。

233. 有代表认为，包括国际电信联盟(国际电联)和亚洲及太平洋电信共同体(亚太电信体)等负责信息和通信问题的现有机构和组织之间应该充分协调。并且表示，在开展本次级方案中的各项活动时，应当考虑到该领域的讨论和专家意见。

234. 有代表对使用“人类安全”这一词语表示关切，因为这一词语仍然是大会辩论的主题。

结论和建议

235. 方案协调会认识到，试点方案和就最佳做法交流信息在提高委员会工作的影响方面十分重要。

236. 方案协调会建议，正如其他联合国机构的情况一样，要遵守民间社会参与委员会组织各项活动的明确规则。

237. 方案协调会确认，在执行“注重权利的办法”时，必须在国家资源能力的范围内并在国际合作的协助下，兼顾那些必须不断获得的经济、社会和文化权利的性质。

238. 方案协调会确认，委员会的各项活动与同其他联合国机构和专门机构所开展活动之间应加强协调，并鼓励它们继续结成伙伴，以增强活动的影响力，并避免工作可能出现重复。

239. 方案协调会认识到亚洲及太平洋技术转让中心在执行次级方案 7（信息、通信和空间技术）方面发挥的核心作用。

240. 方案协调会认识到，本方案内提到“人类安全”一词并不意味大会接受此一概念。在这方面，方案协调会强调，尚未对这项问题作出决定，因此，如同经委员会第六十届会议通过的一项决议中列入的此一说法仅适用于方案 15。

241. 方案协调会建议大会核准拟议两年期方案计划方案 15，亚洲及太平洋的经济和社会发展中的方案说明，但需作出以下修改：

总方向

第 15.3 段

本段末尾，增添“如亚太经社会所确认”等字。

第 15.9 段

删除第一句，改为：“作为优先事项，两性平等问题以及针对残疾人的注重权利和注重发展办法，应纳入各个相关次级方案的主流”。

战略

第 15.11 段

最后一句中，将“亚洲及太平洋湿热带粗粮、豆类、根茎和薯类作物研究和发展区域协调中心”改为“亚洲及太平洋通过发展副作物减缓贫穷中心”

次级方案 2

统计

本组织的目标

在句尾加插“应成员和准成员的要求”等字。

次级方案 5 交通和旅游

第 15.23 段

将(b)分段, 改为以下案文: “(b) 应成员和准成员的要求, 提供援助以提高国家一级在定期监测和分析交通和旅游业问题方面的能力, 特别是发展中国家和经济转型国家以及尤其是最不发达国家、内陆发展中国家以及小岛屿发展中国家的能力”;

将(e)分段, 改为以下案文: “(e) 推动所有利益有关者遵照规则和程序, 更加广泛地参与执行政策和决策方面的公共/私营伙伴关系。”

次级方案 6 环境与可持续发展

秘书处预期成绩

在成绩(a)中, 删除“融为一体”等字。

战略

第 15.25 段

在(a)分段中, 在“《约翰内斯堡执行计划》”之后, 删除至段末的案文。

将(c)分段改为下列案文: “(c) 协助成员和准成员定期监测环境趋势、执行全球环境协定和完成任何通报要求。”

将(e)分段改为下列案文: “(e) 支助成员国为区域和次区域在能源和水资源及环境保护方面进行合作而作出的安排。”

立法授权

亚洲及太平洋经济社会委员会的决议

在决议清单中加上:

60/1 《上海宣言》

60/3 亚洲及太平洋经济社会委员会执行技术合作项目的工作

次级方案 1 贫困与发展

亚洲及太平洋经济社会委员会的决议

在决议清单中加上:

60/5 亚洲及太平洋通过发展副作物减缓贫穷中心

次级方案 3

太平洋岛国和领土的发展

亚洲及太平洋经济社会委员会的决议

在决议清单中加上：

60/6 振兴联合国亚太经社会太平洋活动中心

60/7 《太平洋城市议程》

次级方案 5

交通和旅游

亚洲及太平洋经济社会委员会的决议

在决议清单中加上：

60/4 《亚洲公路网政府间协定》

次级方案 8

社会发展，包括老大难问题和新出现的问题

亚洲及太平洋经济社会委员会的决议

在决议清单中加上：

60/2 采取行动增强公共卫生领域的能力建设区域性呼吁

方案 16

欧洲的经济的发展

242. 6月16日，委员会第12次会议审议了拟议两年期方案计划方案16“欧洲经济发展”(A/59/6(Prog. 16))。

243. 秘书长的代表介绍了方案16，并回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

244. 会上有人表示支持欧洲经济委员会的工作方案，特别是支持欧洲经委会决定请一组独立专家为将在2005年初举行的欧洲经委会第六十届会议编写一份关于欧洲经委会现状的综合报告。有人认为外部评审后提出的建议应当纳入2006-2007年拟议两年期方案计划方案16“欧洲经济发展”。

245. 会上乐见欧洲经委会努力加强与欧洲安全与合作组织(欧安组织)(OSCE)的合作，其目的是把未来欧洲经委会与欧安组织之间的任何备忘录的内容纳入2006-2007两年期方案计划方案16“欧洲经济发展”。

246. 据指出，在持续扩大的欧洲联盟中转型期经济国家的发展和融合仍然是欧洲经委会拟议的工作方案的一个主要部分。有人表示欧洲经委会认识到不是

欧盟成员国的转型期经济国家的特殊需要,并继续加强对这组国家的援助和支持。

247. 有人认为,在次级方案 2“运输”方面,该区域的转型期经济国家和特别是内陆发展中国家从欧洲经委会正在进行的活动中获益。还有一种看法认为,2006-2007 两年期方案计划方案 16“欧洲经济发展”中应当提到内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构关于过境运输合作问题的国际部长级会议的成果。

248. 有人问,为何方案 16“欧洲经济发展”没有提到艾滋病毒/艾滋病及其对欧洲经济的影响,并表示与艾滋病毒/艾滋病的斗争仍然是联合国的长期目标之一,也是千年发展目标之一,应当纳入该方案的战略框架。

249. 有人问该区域安全的环境层面的意义。

250. 有人表示支持欧洲经委会统计委员会与欧洲统计员会议合作,支持它向发展中国家提供的能力建设活动。还表示支持提倡官方统计基本原则作为能力建设和技术援助的一部分。

251. 会上认识到欧洲经委会继续在该区域可持续能源领域的活动的重要性。建议继续给予这些活动大力支助,包括与煤、热电和电力以及天然气、能源效率和其他着重效果的活动。

252. 欧洲经委会受鼓励去与联合国人类住区规划署密切合作,继续在改善城市规划特别是在新经济体提供技术援助和能力建设。土地管理被视为经济发展的基石,而欧洲经委会被鼓励从地籍图走出去,分享私营物业/商务法院管理的最佳做法,以便精简土地和物业争端的解决。

结论和建议

253. 委员会回顾其第四十三届会议的报告第 337 和 338 段所载的建议,²并在这方面喜见欧洲经委会决定要求编制一份关于欧洲经委会的报告,其目的是参照根据自欧洲经委会于几乎 60 年前创建以来欧洲体制架构所发生的变化,对欧洲经委会的作用、任务和功能需要有何种改变的问题提出建议。

254. 委员会建议大会核可方案 16“欧洲经济发展”的方案说明,但须作以下的修改:

次级方案 1

环境

战略

第 16.9 段

在本此段末添加以下一句:“这些活动将与在该区域工作的其他相关组织合作进行”。

次级方案 2

运输

战略

第 16.11 段

在倒数第二句句末添加“特别是在内陆发展中国家，作为阿拉木图行动纲领的后续行动”。

次级方案 4

经济分析

战略

第 16.17 段

在段末添加以下一句：“该司进行这项工作，将尽其本分，确保其工作不与其他组织的工作重叠，并提供明确的附加值，重点放在其他组织没有覆盖的欧洲经委会分区域。”。

次级方案 7

木材

战略

第 16.23 段

在第一句后面加一句：“工作将结合粮农组织和劳工组织相关活动进行”。

方案 17

拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

255. 在 6 月 16 日第 12 次会议上，委员会审议了拟议两年期方案计划内方案 17（拉丁美洲和加勒比经济和社会发展）（A/59/6（Prog. 17））。

256. 秘书长代表介绍了方案 17，重点阐述了拉丁美洲和加勒比经济委员会成员国确定的优先事项，即一体化和贸易、加强区域生产结构、社会公正和团结、国际移徙和可持续发展。秘书长代表还提到了各区域委员会近来在彼此协调方面取得的进展，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

257. 与会者对方案 17 表示坚决支持，该方案对拉丁美洲和加勒比区域经济和社会发展作出的贡献也受到了赞扬。拉加经委会作为一个人才济济、业绩出色的

中心，其工作也受到了称赞。有人认为，重申用“利益有关者”一词称呼拉加经委会服务和工作的受惠者，说明该委员会坚定地致力于促进拉丁美洲和加勒比区域各国以及参与该区域发展进程的各种行动者的利益。还有人强调，拉加经委会对拉丁美洲和加勒比区域的价值不可或缺。

258. 有人认为，在落实《千年宣言》各项国际商定的发展目标以及 1992 年以来联合国在经济和社会领域发起的各次国际会议和首脑会议成果方面，必须加强各区域委员会的作用，并加强其作为联合国系统内最有能力在区域一级促使国家议程与全球问题相结合的实体所起的作用。有人强调，加强各区域委员会之间的协调很重要。此外，有人请拉加经委会充分利用现有论坛和机制，加强各成员国代表与联合国总部之间的直接对话。

259. 有人认为，在该方案的总目标中，本应更多地重视发展筹资问题蒙特雷会议的成果和后续行动，特别是在消灭饥饿和贫穷、实现两性平等和确立可持续发展模式方面。关于该方案的逻辑框架，有人认为，战略、预期成绩和绩效指标之间应达成更好的平衡。还有人认为，第 17.4 段应特别提及内陆国和小岛屿发展中国家。

260. 关于次级方案 1，有人请拉加经委会继续作出贡献，推动区域和次区域两级的一体化，并在开放区域主义的范畴内更多地重视区域内双边一体化协定日渐增多而带来的影响。有人表示关切，认为次级方案 1 的目标，西班牙文译文显然存在问题，译文应加以修改，以反映协调和改进各国经济与全球经济间联系的意图。

261. 有人认为，在应表述次级方案 4 对区域各国的特殊价值时，同时应增列消灭贫穷的内容，作为次级方案 4 的最终目标。另外，次级方案 4 的战略提到以注重权利的方式对待发展问题，有人对此表示关切。关于次级方案 5 的意见，涉及设法改善性别问题与家庭问题间的平衡，所得经验教训的运用，以及区域各国在该次级方案下实现社会公正和妇女公平开展的工作。

262. 关于次级方案 6，有人认为，应根据秘书处说明的优先事项，更多地强调移徙问题。还有人认为，拉加经委会应更好地宣传拉加经社规划所组织和开办的课程，使区域各国都能从中受益。关于次级方案 8，有人强调必须改进与联合国环境规划署和联合国人类住区中心(人居中心)的协调。

263. 有人表示支持次级方案 12 以及拉加经委会牵头的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》审查工作的后续行动，而有人认为该次级方案应明确提及《行动纲领》。拉加经委会在次级方案 12 下通过联合行动，并加强与具体关心艾滋病毒/艾滋病问题的其他机构的合作，为处理加勒比这一大流行病的后果开展了工作。有人要求优先重视和强化这方面的工作。几个代表团对此表示强烈支持。有人认为，必须改进这个方案内各项战略、目标、预期成绩和绩效指标之间的联系和平衡。

264. 若干代表团支持设立一个新的次级方案，根据中美洲和加勒比相仿的经验在南美洲开展次区域各项活动。有人认为，该次级方案最终应包括使安第斯国家共同体和南方市场一体化，以及消灭贫穷的国家倡议、国际人道主义基金、对付水和卫生问题的共同做法、与国际贩毒问题作斗争的协调努力、以及共同管理亚马孙森林。

265. 一些代表团要求拉加经委会在海地稳定过程中发挥积极作用，使联合国在这个对该区域十分重要的问题上所作的努力有区域的参与。一个代表团以海地之友小组的名义表示，拉加经委会应为经济及社会理事会海地长期方案出力，该方案需要拉丁美洲和加勒比的密切参与。加勒比共同体是加勒比的代表。

266. 有人认为，应更多地重视鼓励和推动工商界、私人部门行动者和公共行政当局交流最佳做法和所得经验教训，而不应鼓动专家和学术界开会。还有人认为，拉加经委会应更多地努力协助该区域各国打击腐败现象，并注重国家行政当局有效利用公共部门的资源。

结论和建议

267. 委员会赞赏地注意到方案 17 下的拉加经委会战略框架。该战略框架考虑到了《千年宣言》的各项目标以及支持该区域各国为达到进一步融入全球经济、人类发展和社会发展、区域一体化、强化贸易体系的目标，以期实现社会公平和环境可持续能力。委员会强调，在实现这些目标的过程中必须有区域和次区域的眼光，强调必须加强总部、次级方案和区域办事处为支持次区域贸易集团、消灭贫穷和饥饿以及工商卫生基础设施之间更紧密联系而开办的方案和活动。委员会建议大会批准拟议两年期方案计划内方案 17（拉丁美洲和加勒比经济和社会发展）的方案说明部分。

方案 18

西亚经济和社会发展

268. 委员会在 6 月 18 日第 15 次会议上，审议了拟议两年期方案计划中的方案 18（西亚经济和社会发展）（A/59/6 (Prog. 18)）。

269. 秘书长的代表介绍了方案 18，并回答了各方在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

270. 有人对这个旨在加强区域一体化、经过良好协调和改进的方案表示支持。也有人清楚制定的预期成绩和绩效指标表示满意。

271. 有人指出，该方案完全符合现有的立法授权。据认为，该方案致力于该区域的可持续发展，纳入了经济合作、数码鸿沟和提高妇女地位等非常重要的问题，但它应当获得充足的资源。

272. 有人认为，该方案很好地分析了该区域现存的各种差别和差异，可以在改善当地情况方面提供有价值的帮助。

273. 有人指出，同其他区域委员会和其他联合国实体开展更加密切的协调与合作，有助于实现该方案的各项目标。据强调，为实现该区域政治稳定和国际合作与协作开展的努力有助于该区域的可持续发展和尊重多元化，因而委员会应当为这一进程作出贡献。

274. 有人表示满意地获悉，西亚经济社会委员会(西亚经社会)2004-2005 两年期的所有出版物都将以阿拉伯语印发，并鼓励继续这样做。

275. 有人还认为，目标、预期成绩和绩效指标应有更清楚的界定。另据指出，一些指标可以看作是衡量成员国绩效，而不是西亚经社会秘书处绩效的标准。此外还有人认为，战略中的一些内容，特别是有关缺乏安全和民间社会机构的内容，过于含糊不清。

276. 有人表示，希望西亚经社会在筹备信息社会世界首脑会议第二阶段方面发挥区域牵头作用。

277. 有人说在西亚经社会成员国中，没有一个是方案和协调委员会成员，以致于很难充分地参与。在会上表示的希望是，经济及社会理事会下次选举委员会成员时会考虑这一点。

结论和建议

278. 委员会建议大会核准拟议两年期方案计划中方案 18（西亚经济和社会发展）的方案说明部分，但需作以下修改：

总方向

第 18.1 段

在第一句“是促进全面”之后，插入“公平”一词。

第 18.3 段

在最后一句之前，插入以下一句：“应该集中关注阿拉伯区域一体化以及对可推动一体化的机制的研究，此外也审查秘书处的现有组织结构，以便最佳程度地为阿拉伯一体化服务。”

第 18.4 段

第一句应改为：“总的来说，本方案力求在国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》和 1992 年以来联合国各次主要会议成果及国际协定中所载的目标所定的重点领域，推动在西亚各国取得成功。”

第二句“尤其旨在”之后的内容改为：“应成员国要求，加强能力建设，以便在国际和区域论坛中协助达成共识和谈判订立协议，并协助制定、执行和监测政策、战略、方案和措施以及设立和管理有关机制。”

在该段末尾，删除“建立伙伴关系”等字，并添加以下文字：“协助成员国在经济效率和获得所需技术能力基础上加强竞争力，以应对全球化的多层面要求，为其提供咨询意见，帮助其集中力量进行人力资源方面的能力建设，将发展的人文和社会层面纳入本国政策，并提议设立机制，以确定人力资源须具备哪些条件和资格，以使成员国能成为社会和经济发展的驱动力。”

第 18.5 段

在该段末尾，删除“和参加特别行动”等字。

次级方案 1

为可持续发展管理区域资源的综合政策

秘书处的预期成绩

在成绩(c)中，“在本区域”等字应为“在成员国之间”，此外增加新的预期成绩如下：“(d) 成员国更多地使用工具和技术来提高生产部门的生产力和竞争力”。

绩效指标

增加新的绩效指标如下：“(d) 采用创新技术和管理举措来提高竞争力和促进更持续有效使用此类技术的国家有所增加”。

战略

第 18.7 段

前三句内容改为：“西亚经社会区域水资源贫乏，其使用效率低下。这表现为浪费性消费，特别是在农业部门。该区域还存在着涉及共有水资源使用权的争端。另一方面，一些成员国拥有丰富的地下矿物燃料能源，从而鼓励人们采取了不可持续的生产和消费模式，对环境造成了不利影响。此外，农村地区获得的能源服务却很有限。”

第 18.8 段

在最后一句末尾添加以下内容：“此外改善技术与部门发展之间的联系，以便运用各个成员国的努力，提高竞争力，并把各种革新转变为有效的发展工具。将努力通过促进生产和服务部门的发展，协助成员国消除在纵向联接

和/或引进以知识为基础的高技术产业方面的差距，以便在成员国和该区域的经济体实现最大程度的附加价值、竞争力和可持续性。将确定有助于能力建设的措施，以便加强服务、工业和农业产出的生产力、竞争力和环境兼容力。”

次级方案 2

综合社会政策

本组织的目标

将“各国的统一综合性社会政策和社区发展行动”等字改为“各国针对具体区域、具有文化敏感性的统一综合性社会政策，同时也加强社区发展行动”。

秘书处的预期成绩

将成绩(a)改为“(a)应成员国要求，提高其制订针对具体区域并具有文化敏感性的综合社会政策和方案的能力”。

战略

第 18.9 段

在第一句，将“贫穷在增加，缺少土地保有权”等字改为“贫穷和失业在增加”。在第二句，在“在制订和执行过程中经常”之前插入“而且一些国家”。

次级方案 3

区域发展的经济分析和预测

战略

第 18.11 段

在最后一句末尾，添加以下内容：“而且妨碍参与多边贸易体系的各种障碍和阻力仍然存在。”

次级方案 4

区域一体化和应对全球化的措施

本组织的目标

将“加强区域一体化”改为“通过为货物、信息、服务、人员和资本的跨界流动提供便利来加强会员国之间的区域一体化”。

秘书处的预期成绩

以下文取代预期成绩(c)：“(c) 加入多边贸易体系的国家数目有所增加”。此外增加以下预期成绩：“(d) 进一步便利成员国间货物、服务、人员和资本的跨界流动”。

绩效指标

增加以下指标：“(d) 接受和/或采纳西亚经社会提议的协调计划以便利货物、人员和资本跨界流动的成员国数目”。

战略

第 18.13 段

在第一句的“区域一体化”之前插入“成员国间”等字，并将第三句内容改为：“阻碍实现区域和国际一体化和提高竞争力以及提高竞争力的两大因素是运输部门的落后状态以及妨碍参与多边贸易体系的各种障碍和阻力”。

第 18.14 段

在第三句末尾插入下文：“此外它也将侧重于确定妨碍参与多边贸易体系的障碍和阻力，并且将注重组织开展关于阿拉伯自由贸易区和其他双边协议作用的宣传活动。”

次级方案 5

信息和通信技术促进区域一体化

战略

第 18.16 段

在第一句末尾的“区域一体化”前面添加“成员国间”等字。

次级方案 6

用可比统计数据来改进规划和决策

秘书处的预期成绩

预期成绩(b)应改为：“(b) 国家统计官员技能得到加强，能够更熟练地收集整理诸如人口、教育、失业和其他统计制度等专门领域按性别分列的社会统计数据和指标，以用于衡量千年发展目标实现进度和监测主要全球会议成果实施情况”。

绩效指标

将指标(a)改为“(a)(一)”，并增加以下案文：“(a)(二) 增加利用部门统计数据 and 指标，尤其是在成员国间区域一体化以及新领域指标和统计数据方面”。

将指标(b)(一) 改为“载列其他专门领域按性别分列的社会统计数据和指标的国家报告数目有所增加”。

次级方案 7

提高妇女地位和增强妇女力量

战略

第 18.20 段

删除第四句。

方案 19

人权

279. 在 6 月 17 日第 13 次会议上，委员会审议了拟议两年期方案计划方案 19（人权）（A/59/6(Prog. 19)）。

280. 秘书长代表介绍了方案 19，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

281. 与会者表示支持方案 19（人权）的两年期方案计划。他们表示，该计划很全面，各项目标和战略清楚明了。

282. 有人表示，普遍实现人权很重要。促进和保护人权受到了优先重视。

283. 几个代表团问，该文件是否已经审议，可由政府间机构核准。秘书长代表解释说，战略框架已提交人权委员会，但迄今尚无任何正式决定。

284. 有人认为，拟议战略框架应符合 2002-2005 年中期计划。¹ 其他人对总方向内容大幅变动提出了问题。有人认为，两年期方案计划在很大程度上要依靠监测。有人指出，秘书长的改革提议并非立法授权。

285. 有人指出，在各次级方案中，均未提及民间社会。与会者满意地注意到全球人权准则和文书方面的进展。

286. 有人对方案的结构、特别是次级方案 4 的结构表示满意。有人认为，预期成绩完全符合要求。还有人认为，在次级方案 4 中，目标与预期成绩之间有差距，这两个要素之间应更加有机地联系起来。

287. 与会者对设立特别程序处表示支持。

288. 与会者表示，条约机构以及特别程序的改革很重要。有人说，人权条约机构系统的改革与合理化，包括精简和全面改进人权报告程序，对于提高和强化该系统的总体效力很重要，也很必要。有人认为，现有系统给缔约国的负担太大，应通过各条约缔约国讨论并达成共识，继续开展合理化工作。

289. 有人表示支持活动和方案处特别是在咨询服务和技术合作领域的工作。有人认为，次级方案 3 的预期成绩(a)和战略(a)几乎完全相同，有必要完善这两个要素。

290. 有人强调，应当尊重会员国的主权，在执行次级方案 4 时，尤其如此。

291. 委员会强调，必须在国家、区域和国际各级持续维持政治意志和势头，以便执行联合国各次主要会议的成果，并指出为此加强国家行动和国际合作的重要性。

292. 委员会强调，联合国系统各有关机关、组织和机构应参与各次主要会议成果的落实工作，并请专门机构以及联合国系统有关组织应在各自任务范围内加强和调整活动、方案以及中期和长期战略，以便将这些会议的后续行动考虑在内。

293. 委员会还强调，对各次主要会议的成果与联合国以往举行的经济、人权和社会领域世界会议的成果要一视同仁，这一点至关重要。

294. 委员会极为关切地注意到，关于联合国人权事务高级专员办事处人员的地域构成和办事处工作人员职务的 2003 年报告(E/CN.4/2003/111)和 2004 年报告(E/CN.4/2004/L.11/Add.6, 附件一)清楚无误地显示，一个区域任职人数显然过多，而且这种失衡现象已恶化。委员会请秘书长采取必要措施，并在高级专员办事处填补现有空缺和新增员额时，特别注意从无人任职或任职人数不足的会员国、特别是发展中国家征聘人员，以确保公平的地域分配，其中特别重视高级员额和专业员额的征聘以及妇女的征聘。

295. 对于 2006-2007 拟议战略框架方案 19 (人权)，与会者提出了下列修改意见：

总方向

第 19.1 段

在第 2 句中，删除“；此外任务规定还源于秘书长关于加强联合国的提案(见 A/57/387 和 Corr. 1)和大会 2002 年 12 月 20 日第 57/300 号决议”。

第 19.3 段

将第 3 句改为：“重点将放在促进国际人权合作的目标上”。

在第 4 句中，删除“对保护易受伤害者方面的需求作出反应”，并将“和联合国其它有关机关”改为“以及经济及社会理事会和大会”。

第 19.4 段

在第 2 句中，将“以及发展权”改为“，包括发展权”，并删除“将通过在整个联合国系统内推动和协调行动”。

第 3 句，删除“根据秘书长 2002 年的改革报告”。

次级方案 1

发展权、研究和分析

A. 发展权

秘书处预期成绩

把成绩(c)改为：“加强支助人权机构和机关把发展权纳入它们的人权活动中”。

或

把成绩(a)改为：“更多地并入和/或列入促进和保护发展权，目的是充分实现发展权，特别是在执行人权方案和联合国各部门和/或厅、各专门机构以及与此问题有关的主要国际组织和论坛的相关工作方案中”。

把成绩(b)改为：“(b) 提高对发展权的认识、知识和了解”。

绩效指标

删去指标(a)(-)，并把指标(a)(-)改为：“(a) 人权机构和机关增加开展包括发展权问题在内的活动”。

或

用 2002-2005 年中期计划¹ 第 19.7(a)、(b) 和 (c) 分段分别取代指标(a)(-)和(+)及(b)如下：

“(a)(-) 把发展权列入联合国各部 and 厅、各专门机构和其他相关政府间组织工作方案中的程度，提供这方面的具体步骤汇编

“(+) 授权秘书处履行的与发展权有关的任务规定完成的程度，包括联合国人权事务高级专员办事处根据载于大会通过的各项决议和决

定、包括关于《联合国千年宣言》及对千年首脑会议成果的后续行动的第 55/2 号决议和第 56/95 号决议、以及经济及社会理事会和人权委员会通过的各项决议和决定召开的讨论会和讲习班

“(b) 高级专员办事处的活动对增加认识、知识和了解，以根据《发展权利宣言》充分实现发展权利的程度”。

战略

第 19.6 段

把“铭记着人权准则和决策机构的各项决定”改为“遵照《发展权利宣言》(大会第 41/128 号决议，附件)及其后的任务规定和《维也纳宣言和行动纲领》，目的是协助联合国系统各相关机构、包括条约机构、国际发展和金融机构以及非政府组织采取的行动”。

把第(a)分段修改为：“(a) 将发展权置于联合国人权领域活动的核心”。

或

把第(a)分段修改为：“(a) 把实施发展权列为基本人权的一个组成部分，确保各专门机构和联合国人权机构在执行人权方案中落实发展权”。

删去第(c)和(d)分段，对(e)分段改为(c)分段。

增加一个新的(d)分段为：“(d) 通过与国家指定的官员协调，推动国家实施发展权”。

增加一个新的(e)分段为：“确定国家和国际各级实施发展权的障碍，促进对发展权内容和重要性的了解，包括通过信息和教育活动”。

或

在第(c)分段中，把“人权方面”改为“人类发展方面”。

或

把第(c)分段修改为：“(c) 加强了解和发展促进把发展权列入人权机构和机关活动的方法”。

把第(d)分段改为：“(d) 促进联合国相关机构和机关，根据请求协助国家建设和加强发展权方面的能力”。

B. 研究和分析

秘书处预期成绩

在成绩(a)中，在“妇女”一词的后面加上“和儿童”；在“艾滋病毒/艾滋病”后面加上“移徙工人”。

增加一个新的成绩(c)为“(c) 提高对所有人权、包括发展权的认识、知识和了解”。

绩效指标

在指标(b)中，在“相关不容忍现象”后面加上“包括加强支助对大会和经济及社会理事会决议建立的这些机制的支助，增加由联合国人权事务高级专员办事处根据大会、经社理事会和人权委员会通过的相关决议和决定、或与人权事务高级专员办事处合作举办的讨论会和讲习班的次数”。

增加一个新的指标(c)如下：

“(c)(一) 增加访问高级专员办事处网站的人数”。

“(c)(二) 高级专员办公室新出版物及其分量，以及用户对其质量和作用的评估”。

战略

第 19.7 段

将(a)分段改为：“(a) 通过支持既定的任务授权来支持所有人权的不可分割、相互依存和相互联系；协助消除种族主义、种族歧视、仇外心理和新形式的歧视；促进法治与民主；减少贫困；加强在国家一级和国际一级对经济、社会和文化权利的认可；保护妇女和儿童以及少数群体成员、土著人民、残疾人、艾滋病毒感染者/艾滋病患者、移徙者和贩运活动受害者；”

把第(c)分段修改为：“(c) 更广泛支助为打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象而设立机制的工作，实施处理这些问题的政府间机构建议的措施，以及根据要求在向各国提供的咨询服务和培训中列入为此采取的措施”。

次级方案 2

支持人权机构和机关

本组织目标

将目标改为：“支持联合国人权机构和机关，便利其审议，确保和增进其有效发挥作用”。

或

合并次级方案 2 和 4。

或

制订新的次级方案，目标如下：

“ (a) 增进发展中国家加入和执行国际人权文书的能力；

“ (b) 通过研讨会、讲习班和媒体宣传运动，在发展中国家提高对国际人权框架的认识；

“ (c) 培训行政当局了解国际人权法，在联合国人权事务高级专员办事处指定发展中国家有关官员；

“ (d) 提供关键基础设施和服务（电脑、软件、数据库）以及编制人权法方面的国家培训单元，加强发展中国家的技术能力。”

绩效指标

在指标(c)末尾加上“，遵守分发文件的六周规则，为处理人权的机关的审议及时提交秘书处根据大会、经济及社会理事会和人权委员会决议和决定所编写报告的程度”。

给修改的指标(c)重新编号，改为(c)(一)，加上新的指标(c)(二)：“(二) 高级专员办事处提供服务的质量和及时性”。

战略

第 19.8 段

在(b)分段“改善和精简”之前加上“同人权条约缔约国协商”。

在(d)分段“包括”之后加上“酌情和根据有关政府间机构的指导方针，”。

次级方案 3

咨询服务、技术合作和外地活动

将次级方案 4 并入次级方案 3

或

本组织目标

将目标改为：“应要求协助各国加强在国家一级促进和保护人权的国家计划”。

秘书处预期成绩

将成绩(a)、(b)、(c)和(d)改为：

“ (a) 应有关国家请求，酌情应区域人权组织请求，提供咨询服务以及技术和财政援助，支持人权领域的行动和方案

“(b) 完成大会、经济及社会理事会和人权委员会决议和决定委托高级专员办事处的任务，支持人权监测机制，例如，特别报告员和代表以及决策机构授权的专家和工作组

“(c) 提高对各项人权包括发展权的意识、认识和了解”。

绩效指标

将指标(a)、(b)、(c)和(d)改为：

“(a) 会员国和区域人权组织提出、高级专员办事处收到并完成的为支持人权领域行动和方案而提供咨询服务以及技术和财政援助的请求数目

“(b) 高级专员办事处主办或支持的讨论会、讲习班和培训课程数目，讨论会和讲习班培训人员和参加者数目及提供研究金数目，以及地域分布及其对实现次级方案目标所作贡献的程度

“(c) 咨询服务和技术合作的及时性、重要性和相关性”。

战略

第 19.9 段

(a)分段改为：“(a) 在实地活动方面，通过为人权领域工作人员拟订培训方案和编写教材，对其他联合国外地行动适当部门进行人权培训，与政府、联合国系统适当部门、国际和区域组织及其他方面保持接触，支持和发展这种活动，确保外派任务和派驻人员的效率”。

(b)分段改为：“(b) 对具体项目提供咨询和支持，促进尊重人权，并通过技术合作方案提供教育和培训，以建立有效的国家人权结构，制订有效的人权教育方案和国家综合行动计划。应经会员国请求通过技术合作项目提供援助，酌情可通过外地办事处”。

(c)分段，在“加强”之前加上“酌情”。

(d)分段与次级方案 4 相关。

加上新的(e)分段：“通过组织培训课程、讨论会和讲习班，通过广泛编制教育、培训和宣传材料，提高认识，增加人权方面的专门知识”。

次级方案 4

支持人权专题实况调查程序

将次级方案 4 与次级方案 3 合并。

本组织目标

将目标改为：“协助特别报告员和代表以及决策机构授权的专家和工作组，确保人权监测机制有效发挥作用”。

秘书处预期成绩和绩效指标

删除各项成绩和指标。

战略

第 19.10 段

(a) 分段改为：“为特别报告员和代表以及决策机构授权的专家和工作组提供援助，包括通过编制有关指称侵犯人权事件和局势的资料，以供审查，并为特派团和会议提供支持”。

在(b)分段中，在“并”字后加上“酌情”；在分段开头加上“应大会、经济及社会理事会和人权委员会请求，”。

在(d)分段中，删除“，特别是在其伙伴之间”。

删除(e)分段。

结论和建议

296. 委员会建议大会，在题为“方案规划”的议程项目下，在 2006–2007 年期间拟议总体战略框架范围内，将 2006–2007 年期间拟议战略框架方案 19（人权）分配给第三委员会审议并采取行动，随后提交第五委员会审议。

方案 20

对难民的保护和援助

297. 在 6 月 18 日第 16 次会议上，委员会审议了 2006–2007 年期间拟议两年期方案计划方案 20：对难民的保护和援助（A/59/6（Prog. 20））。

298. 秘书长代表介绍了方案 20 并回答了在委员会审议本方案时提出的问题。

讨论

299. 与会者表示坚决支持该方案和所开展的一系列活动，尤其是试图减少人口流动和提供持久解决方法的活动。在这方面，与会者表示支持拟订持久解决方法的框架，目的在确保以综合办法处理遣返、重返社会、恢复和重建问题。

300. 与会者表示，方案中提出的目标对于联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）任务取得成功极为重要。方案强调难民中的妇女和儿童以及老年人的特殊需要和能力，也获得了支持。与会者敦促难民专员办事处在外地行动中执行最近的评估中关于妇女、儿童和社区服务的建议。

301. 有人强调了难民专员办事处为国内流离失所者开展的工作的重要性。与会者确认，“被迫流离失所”是一个比较通用的术语，涵盖难民和国内流离失所者。

302. 会议讨论了就地安置问题以及自力更生的观念，自力更生的目标比就地安置的目标广，因为它也处理难民的尊严问题。会议着重指出，尊重人的尊严是难民专员办事处活动的基本要素。

303. 会议注意到与 2002-2005 年期间中期计划相较，2006-2007 年期间拟议两年期方案计划在方向上的全盘改变以及对保护的重视。有人认为，该方案应更多地面向遣返问题。

304. 有人对于办事处没有足够的外地保护工作人员表示关切。有人强调了应急计划的重要性以及在外地行动者之间协调的极为重要作用。有人提出在难民采取暴力活动的情况下，办事处该如何行动的问题。有人解释说，1951 年《关于难民地位的公约》准许以国家安全或公共秩序为由驱逐难民（第 32 条）。有人说，已尽一切努力确保难民营和居住区的平民性质和人道主义性质。

305. 在 2004 年夏季推出新的标准化登记制度“项目简介”受到了欢迎。在执行新的财务和用品管理追踪系统方面的最初步骤也受到了欢迎。

306. 与会者对未就“补充《公约》协定”的解释达成一致表示了关切。有人说，关于难民的法律制度是一种国际制度，拟订多边协定的危险是使一项普遍原则支离破碎。有人解释说，“补充《公约》”是一种讲求实际的机制，它包括一系列干预措施（预防、援助等），直到达成关于难民的持久解决方法。有人着重指出，所有国家都必须实行关于对待难民、尤其是难民的返回问题的国际标准。

307. 有人认为，可以通过下列方法扩大逻辑框架：纳入在区域一级的绩效指标，以及提及难民专员办事处促进持久解决方法的框架的立法地位。还有人建议重新列入 2004-2005 年期间拟议方案预算的逻辑框架的要素。

结论和建议

308. 委员会建议大会核可 2006-2007 年期间拟议战略框架方案 20（对难民的保护和援助）的方案说明部分，但必须作以下修改：

总方向

第 20.2 段

在“难民专员办事处”之后添加“与联合国紧急救济协调员合作（见第 58/153 号决议）”。

第 20.5 段

在(a)分段，将“补充《公约》协定”改为“酌情在适当时包括‘补充《公约》协定’”。

在(e)分段，在“并入”之后添加“其保护方案和”。

次级方案 1

国际保护

秘书处预期成绩

将成绩(c)的内容改为：“对难民妇女和儿童的保护得到加强”。

绩效指标

插入新的指标 (c)(三)：“(三) 在性别和儿童政策反应问题上得到培训的难民专员办事处工作人员的人数增加”。

指标(e)(一)，在原句之前，插入“在自愿遣返来源国方案的框架内，”。

指标(e)(二)，将“在第三国重新安置”等词替换为“已经找到持久解决办法”。

将指标(e)(三)改为：“(三) 参与各项活动的行为者的人数增加，活动目的是提高回返者的自力更生程度及向东道国和来源国提供支持，以便推动持久解决办法”。

战略

第 20.7 段

在最后一句中，在“推动发展”之前，插入“酌情在适当时候”。

次级方案 2

协助

本组织的目标

删除“特别注意”之前的“其中”二字，同时插入“直到受益人成功重新融入原社区或者找到其他适当的持久解决办法，同时”。

秘书处预期成绩

增加新成绩(d)：“(d) 难民专员办事处的紧急状况准备工作和应急计划的水平得到进一步提高”。

增加新成绩(e)：“(e) 在加强地方一级应付难民情况的能力方面取得进展”。

增加新成绩(f)：“(f) 国际社会本着分担负担和国际团结的精神，提供足够的自愿捐助，促进业务合作，更好地帮助难民专员办事处关心的人们”。

绩效指标

在指标(a)(一)中，将“难民营中”改为“难民专员办事处确定的”，句尾加上“，以及难民专员办事处为满足难民的基本需要帮助实现的其他量化改进”。

在指标(b)中，将“联合国发展援助框架倡议”改为“有关机构协调倡议”。

增加新指标(d)：“(d) 针对可能发生的难民紧急情况制定的紧急准备安排和应急计划的数目”。

增加新指标(e)：“(e) 难民专员办事处帮助加强应付难民局势能力的国家数目”。

增加新指标(f)：“(f)(一) 根据高级专员的遣返、重返社会、复原和重建战略参与支持容留/安置难民国家的政府机构数目

“(二) 国际社会提供的自愿捐助水平有了足够的增加

“(三) 帮助和遣返或找到其他持久解决办法的难民数目”。

战略

第 20.9 段

在第一句中，将“难民和回返者的自力更生能力”改为“回返者的自力更生能力，如可行，则提高难民的自力更生能力”。

在第三句中，将“成为难民专员办事处援助活动的指南，以确保这些”改为“以确保办事处的援助”。

在第(一)项中，在“难民发展”之后列入“和人道主义”。

将第(三)项改为“(三) 在收容国能接受难民就地安置的地方，促进有关的发展战略”。

在最后一句中，删除“，并在国家一级推动执行此项框架的工作，它将力求将与难民有关的问题纳入联合国发展援助框架”，增加两句：“为了使被迫流离失所者稳妥地返回原来的社区，办事处将继续确保广泛的发展努力与人道主义援助之间的联系。在这方面，难民专员办事处在拟定方案时将与发展实体和国际金融机构密切合作，确保以全面规划方案。”

309. 委员会强调，第 20.9 段提及的援助应尽可能是额外的，而不是挪用通过双边和多边途径提供给收容国的任何类型的援助。

方案 21

巴勒斯坦难民

310. 在 6 月 17 日第 13 次会议上，委员会审议了拟议两年期方案计划方案 21（巴勒斯坦难民）（A/59/6（Prog. 21））。

311. 秘书长代表介绍了方案 21，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

312. 与会者表示，和平解决巴勒斯坦问题和中东问题很重要。

313. 与会者表示支持方案 21（巴勒斯坦难民）下的两年期方案计划。该方案工作的质量很高，受到了称赞。与会者注意到，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在向 410 万已登记的巴勒斯坦难民提供援助以及促进这个多事地区实现稳定方面起了至关重要的作用。特别是考虑到西岸和加沙地带资金严重紧缺，条件极为困难，近东救济工程处在增强人的能力方面所起的作用也受到了称赞。收容国宝贵的支持受到了赞扬。有人认为，近东救济工程处的存在是暂时的，巴勒斯坦问题最终要解决。有人问，该方案第 21.4 段和次级方案 3 预期成绩(a)中的“合格难民”的定义是什么。

314. 由于捐款减少，有人问，资金是否充足，在执行方案时可能遇到何种挫折提出了问题。与会者鼓励近东救济工程处特别是在阿拉伯国家扩大捐助基础。鼓励有能力捐款的国家向近东救济工程处捐助现金或实物，使这个长期供资不足的工程处有充足资金开办经常方案和紧急方案。

315. 有人认为，近东救济工程处的工作采用了成果预算制，各项绩效指标都比较具体，很容易接受。有人注意到该方案第 21.3 段的最后一句，即：“如果和谈恢复并达成解决方案，可能会要求工程处执行新的任务。”有人问，该方案第 21.5 段提及的工程处五年战略计划（2004-2008），是如何与审议中的 2006-2007 两年期方案计划挂钩的。

316. 有人表示支持教育方案，特别是传授和平与对话文化的努力。工程处的保健方案也受到了称赞。其救济和社会服务，特别是针对儿童和残疾人的服务，也受到了称赞。微型企业方案，特别是为妇女开办的方案，受到了鼓励。

317. 有人对该方案没有反映给予近东救济工程处的所有立法授权表示关切。有人强调，大会第 3331 B（XXIX）号决议于 2002-2005 年中期计划，因此在该方案中应反映这项决议。¹

结论和建议

318. 委员会建议大会批准拟议两年期方案计划方案 21（巴勒斯坦难民）的方案说明部分，但须作以下修改：

总方向

第 21.3 段

删除最后一句。

第 21.5 段

倒数第二句改为：“在每一个次级方案领域，包括普通教育、技术和职业教育培训、妇幼保健、预防疾病、减贫和微额融资，工程处力求取得与联合国系统规定的目标和承诺，包括《千年发展目标》、《北京行动纲要》以及 1992 年以来联合国主要会议成果和国际协定所载目标一致的方案成果。”

最后一句改为：“近东救济工程处将继续努力，于整个 2006-2007 年期间在五个业务领域，包括教育服务、保健服务、救济和社会服务以及创收方案领域保持这种一致性，并继续开办方案，改善基础设施和社会经济状况”。

次级方案 1

教育

本组织的目标

在“巴勒斯坦难民”前加上“特别是”。

秘书处预期成绩

将成绩(a)改为“(a) 提高各级向巴勒斯坦难民提供的教育的质量并扩大其覆盖面”。

战略

第 21.6 段

增设(f)分段：“(f) 根据巴勒斯坦难民的特性和文化传统并依照联合国教育、科学及文化组织的标准向其提供教育服务”。

次级方案 2

健康

秘书处预期成绩

在成绩(c)末尾加上：“并改进室内安全供水设施”。

增设一个新的(e)：“(e) 减少营养性紊乱”。

绩效指标

将指标(a)改为“(a)(-)”。

增设一个新的指标：(a)(二) “(二) 到保健机构注册的孕妇百分比”。

将绩效指标(c)改为(c)(一)。

增设一个新的指标：“(二) 获得室内安全供水设施的营地数目”。

增设下列新的指标：“(e)(一) 减少孕妇和学龄前儿童贫血现象”

“(二) 减少学龄前儿童营养严重不良现象”。

战略

第 21.7 段

增加下列一个分段：“(e) 改善食物援助分发的效率”。

立法授权

增设下列授权：大会 1974 年 12 月 17 日第 3331B (XXIX) 号决议

方案 22

人道主义援助

319. 6 月 22 日和 23 日，委员会第 20 和第 21 次会议审议了拟议两年期方案计划方案 22 “人道主义援助” (A/59/6 (Prog. 22) 和 Corr. 1)。

320. 秘书长的代表介绍了该方案，并回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

321. 会上强烈支持和赞赏人道主义事务协调厅在执行艰巨复杂的任务方面所发挥的重大作用。会上还支持该方案总的目的。有意见认为应当表扬该厅，因为它尽力确保国际社会及时地、前后一致地、有协调地应对天灾人祸，提倡减少自然灾害，并促进从紧急救援顺利过渡到恢复和发展。

322. 有意见认为人道主义环境已有很大的变化，人们认识到若干灾害和冲突已变得严重、广泛和复杂。

323. 会上欢迎关于建设会员国的能力、协助解决人道主义援助问题的想法。还欢迎这样的建议，即支持建立有效的规划能力来管理从救济过渡到重建和发展。有意见认为，如果国际社会所取得的成绩要维持较长时间的话，则过渡绝对是关键。

324. 有人对近年来人道主义行动主体大增，使协调更加重要，更加困难。据指出，协调仍然遭遇困难，特别是在实地；他们喜见联合国内加紧协调的努力。更强调各区域机构之间的协调以及支持能力建设。

325. 有意见认为，尽管人道主义工作人员的安全问题已反映在大会第 58/122 号决议所载的法定任务中，但是并没有特别提到该方案将怎样处理这个问题。

326. 预先传播汲取的教训和最佳作法以增强易受灾的国家的能力的重要性受到了强调。

327. 有意见认为，有些目标和战略虽然从性质上来说属一般性，但会获得广泛接受。

结论和建议

328. 委员会认识到有效地执行人道主义事务协调厅的法定任务需要总部长期的支援。这包括人道主义协调、制订人道主义活动的政策、宣传人道主义、信息分析和传播、实地支援、有关的机构间和部门间机制的管理。委员会建议大会请秘书长向大会第六十届会议提出如何确保在总部履行关键职能提出建议。

329. 委员会建议，拟议的方案应当更全面地反映国内流离失所者问题，因为紧急救济协调员在联合国系统内负有全责。

330. 委员会强调指出，预先传播汲取的教训和最佳作法以增强易受灾的防灾、备灾、减灾和恢复的能力的重要性受到了强调。

331. 委员会建议大会核可拟议的两年期方案计划方案 22 “人道主义援助”的方案说明，但须作以下修改：

总方向

第 22.2 段

在段末添加以下文字：“执行减灾活动的责任主要属于国际减少灾害战略秘书处和联合国开发计划署，而从救济过渡到恢复和发展的责任方也包括参与联合国发展集团的组织。”

次级方案 1

政策和分析

秘书处预期成绩

把预期成绩 (b) 改为 (c)，并插入新的成绩(b)：“(b) 提高联合国人道主义协调员保护平民的能力和增强这方面的政策反应”。

绩效指标

将 (b) (→) 改为 (c) (→)，并将这段文字改为：“在外地一级执行的政策准则和采取人道主义行动的方法数目增加”。

将(b)(二)改为(c)(二)，并将这段文字改为：“商定的机构间战略的数目增加”。

增加以下新的绩效指标：

“(b)(一) 制定关于保护平民的指导方针

“(二) 曾受过保护贫民问题培训的联合国人道主义协调员人数增加”。

战略

第 22.4 段

将“以根据人权、国际法和人道主义原则”改为“以根据国际人道主义法、人道主义原则包括大会第 46/182 号决议所承认的以及人权”。

次级方案 2

协调人道主义行动和应急

秘书处预期成绩

在成绩(a)中，在“各业务机构”等字之前添加“联合国”三字。

添加新的成绩：“(e) 及时地动员和协调国际对受自然灾害影响的国家的援助”。

绩效指标

在指标(a)中，在这段文字的前面添加“在实地和总部”等字。

在指标(b)中，在文末添加“并改善资金来源的灵活性，例如减少指定用途的资金”。

添加新的指标：“(e) 在发出情况报告和呼吁给予资金援助之后 48 小时内向受影响国家提供国际援助”。

方案 23

新闻

332. 在 6 月 21 日第 18 次会议上，委员会审议了拟议两年期方案计划(A/59/6 (Prog. 23))。

333. 秘书长的代表介绍了方案 23，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

334. 委员会欢迎对方案 23 的方案说明，并感谢新闻部作出的努力。委员会确认联合国各新闻中心发挥的重要作用，鼓励新闻部继续让新闻中心开展重要的工

作，填补它们所在区域电信领域中的空白。有人对越来越多地使用电子文本感到关注，因为这会使印刷文本遭到淘汰。委员会还鼓励新闻部继续利用它的无线电广播，因为它仍是向大多数人，特别是发展中国家人民进行宣传的工具。

335. 有人认为，应进一步加强预期成绩和绩效指标，并就此提到 2000-2005 年中期计划。¹ 还有人就六种正式语文享有同等待遇以期在联合国网站和联合国文件中实现多种语文并用一事提出了问题。

336. 有人要求说明何为“图书馆联合会”和“大广播公司”。委员会确认了新闻部在现代新闻媒介领域中的工作和进展。但是，委员会感到关注的是，发达国家与发展中国家、特别是因特网尚未普及的非洲和许多拉丁美洲国家之间，存在着数码鸿沟，迫切需要填补这一鸿沟。

337. 建议对 2006-2007 年期间拟议战略框架方案 23（新闻）作以下修正：

总方向

第 23.1 段

在第一句“最大公众影响，”后，增加以下字句：“特别是在新闻部的所有活动中，全面、公平地对待所有联合国正式语文，每天通过联合国网站用所有六种正式语文提供所有新的公开文件和联合国新闻材料，供会员国即刻取用。”

将最后一句“大会及其附属机关新闻委员会”替换为“大会、特别是本两年期方案计划所载的法定任务及其附属机关新闻委员会的法定任务。”

第 23.2 段

在第三句执行部分应为“作为负责联合国通信政策的一个部，新闻部同秘书处内各实务用户部门和其他联合国系统合作伙伴密切合作，包括通过联合国宣传小组进行合作，在一个共同的宣传框架内，提供关于上述关键领域的有效和有针对性的信息方案。”

在第三句后，新增一句“新闻部在改进信息反馈和评价机制，包括改进对方案影响进行的年度审查的基础上，努力使它的方案适应其受众的需要。”

在段尾增加一句：“达格·哈马舍尔德图书馆与联合国其他图书馆密切合作，通过主导联合国图书馆现代化和综合管理指导委员会的工作，同时通过它自己的产品和服务，为人们获取联合国新闻提供便利。”

新的一段

在第 23.2 段后新增一段案文如下，并相应调整后面段落的编号：

“23.3 如大会第 58/101 B 号决议序言部分倒数第二段所述，尤其注意在新闻部的活动中，全面、公平地对待所有联合国正式语文，确保每天通过联合国网站用所有六种正式语文提供所有新的公开文件和联合国新闻材料，供会员国即刻取用。此外，新闻部将继续力求消除英文和其他五种正式语文在联合国新闻材料中的使用率不均的现象。”

次级方案 1

战略通信服务

秘书处预期成绩

将成绩(c)改为“(c) 成功地与用户部门合作，围绕重点问题制订传播战略，并增加下列新成绩：

“(d) 在联合国系统合作伙伴中进一步建立传播与协调文化

“(e) 通过执行有关这些问题的传播战略，使受众更加了解重要主题

“(f) 继续开展联合国新闻中心区域化的工作”。

绩效指标

删除指标(c)(一)和(二)，并新增以下指标：

“(c) 表明对合作情况满意的用户部门百分比有所增加

“(d) 同联合国宣传小组成员组织联合和/或协调开展的活动有所增加

“(e) 表明认识有所提高的受众百分比有所增加

“(f) 开展区域化工作的区域有所增加”。

战略

第 23.6 段

将“新闻中心和新闻处”改为“新闻中心、新闻单位和区域新闻中心及新闻处”。

第 23.7 段

在第一句的“新闻中心”后，增加“新闻单位、区域新闻中心和新闻处”。

第 23.8 段

将第一句中“各新闻中心和新闻处将使用各种正式语文和当地语文”改为“联合国新闻中心和区域新闻中心及新闻处将使用各种正式语文并酌情使用当地语文”。

在最后一句的“新闻中心”后，增加“和区域新闻中心”。

第 23.9 段

将“联合国维持和平特派团新闻部门”改为“联合国维持和平以及政治与和平特派团新闻部门”

次级方案 2

新闻服务

本组织目标

在“媒体部门”后增加“一般公众”。

秘书处预期成绩

新增以下预期成绩：“(c) 媒体、代表团、其他受众和传播机构对能够获得及时、准确、客观和不偏袒的新闻和/或服务感到满意”。

效绩指标

新增以下指标并将现有的指标(a)(二)重改编为(a)(三)：“(a)(二) 按语言和地区分列的直接发送给广播电台的广播节目有所增加”。

新增效绩指标：“(c) 对能够获得及时、准确、客观和不偏袒的新闻和/或服务感到满意的用户百分比有所增加”。

战略

第 23.10 段

将“新闻中心和新闻处”替换为“新闻中心、新闻单位和区域新闻中心及新闻处”。

次级方案 3

图书馆服务

本组织目标

在“秘书处”后增加“一般公众”等字词。

效绩指标

在指标(a)(二)句尾增加“有所增加”等字句。

在指标(b)句尾增加“有所增加”等字句，并将“协作项目”改为“完成的协作项目”。

战略

第 23.14 段

在段末的“监督并协调”前，增加“通过主导联合国图书馆现代化和综合管理指导委员会的工作来”。

第 23.15 段

在第一句中，将“同时也不忽视用户需要的印刷版本的联合国文件、书籍、期刊和政府文件”改为“同时也不忽略用户对联合国文件、书籍、期刊和政府文件的印刷版本的需要”。

第 23.18 段

第一句中，将“开展协作项目”改为“协调协作项目”。

次级方案 4

外展服务

绩效指标

在指标(b)(三)的句首增加“按正式语文分列的”等字句。

战略

第 23.21 段

将最后一句中的“受众”改为“一般公众和传播者”。

结论和建议

338. 委员会建议，大会将 2006-2007 年期间拟议战略框架方案 23（新闻）分配给第四委员会（特别政治和非殖民化）进行审议并采取行动，然后再提交第五委员会在 2006-2007 年期间总战略框架中题为“方案规划”的项目下进行审议。

方案 24

管理及支助事务

339. 6 月 15 日委员会第 9 次和第 10 次会议审议了 2006-2007 两年期拟议战略框架方案 24（管理及支助事务）(A/59/6 (Prog. 24))。

340. 秘书长的代表介绍了方案 24，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

341. 与会者普遍支持拟议方案。有代表认为，与现在的方案相比，拟议方案计划更具战略性和着重行动，目标也更简明。与会者注意到并赞成在拟订方案计划

时，采取积极主动面向用户的方式，落实秘书长的管理改革措施，着重就管理问题和加强方案主管的职责和责任不断进行对话。同时，有代表指出，方案中有必要大范围地概述本组织面临的管理挑战，以及更好地评估战略框架是否足以应付这些挑战。与会者指出并支持管理事务部努力加强和扩大联合国与联合国系统各组织的共同事务和合办事务。还有代表认为区域总部的拟议方案计划过于一般化，不能充分反映这些部门的具体问题。

342. 与会者欢迎为完善作为管理工具的成果预算编制制度所作的努力，确定的时限更加简明，并强调应该系统地继续这些努力。与会者注意到整个方案都一致提到这个合理框架。然而，有代表认为一些预期成绩和绩效指标必须进一步调整，并且由于方案没有基线和目标业绩指标，因而委员会难以评估拟议预期成绩是否有意义。有代表指出，某些拟议预期成绩与相应的绩效指标之间缺乏明确的关系。

343. 关于次级方案 1（管理事务和司法行政），与会者欢迎采取措施就行政事项进一步向方案主管放权，但指出这过程应该继续，并且应该进一步放宽，将维持和平行动包括在内。有代表还指出，本次级方案的管理事务部分应该更具体，重点放在改善业务程序和提高效率和生产率，并且应该使次级方案战略着重分析各部厅用户的需要，以改善服务。关于本次级方案的司法行政部分，有代表认为也许需要参照大会第五十九届会议审查第 57/307 号决议进展情况的预期结果，进一步修订这个部分。

344. 关于次级方案 2（方案规划、预算和账务），有代表认为本次级方案的目标不够具体，其中一些预期成绩和绩效指标可以改进。有代表还指出，大会同意或通过分摊比额表是大会的职责，本次级方案(e)部分提出的预期成绩和绩效指标应该根据及时提出的高质量文件作为帮助会员国就分摊比额表作出决定的重要因素重新拟订。

345. 关于次级方案 3（人力资源管理），有代表强调，有必要进一步调整预期成绩和绩效指标，以便更好地反映次级方案的目标和战略，更清楚地反映预期成绩和绩效指标之间的联系。有代表认为，改善考绩制度和银河系统的功能，应该列入本次级方案的预期成绩和绩效指标。还有代表认为，激励工作人员的管理措施也应列入方案计划，不应忘记，工作人员是本组织的主要财富。还有代表指出，本次级方案需要进一步修订，以反映大会第五十九届会议审议人力资源管理问题后可能通过的新任务。

346. 关于次级方案 4（支助事务），有代表赞成秘书长为加强本组织的安保和安全所作的努力。同时，还强调联合国同联合国系统各组织需要更好地协调这些努力。有代表认为，大会第五十九届会议将审查秘书长在加强联合国业务活动、工作人员和房舍安保与安全第二阶段提出的建议，审查结果应列入方案计划。关于信息和通信技术，有代表表示关切，计划中没有列入联合国同联合国系统各组织协调这些活动的内容，各机构仍然在发展相似和重复的信息技术系统。有代表同

意，尽管所有信息技术项目都应符合秘书处信息和通信技术委员会颁布的标准这一点至关重要，但指出预期成绩(a)和绩效指标(a)之间的联系并不够清楚。

结论和建议

347. 委员会建议大会请秘书长向其第六十届会议提出报告，此后每隔两年提出报告一次，说明管理事务部为改进秘书处管理实践作出的贡献，包括提高效率和生产力的措施。

348. 委员会建议大会，请秘书长拟订一项有时限的计划，减少联合国行政过程和程序中的重复、繁杂和官僚作风，包括对这些过程和程序的精简和自动化措施采取整个秘书处一致的办法，并就该计划及其执行进展情况向大会第六十届会议提出报告。

349. 委员会建议大会，请秘书长拟订更好的确定活动和产出费用的工具，并借鉴最佳国际作法，就采用成本核算技术的各种方案向大会第六十届会议提出报告。

350. 委员会建议应该考虑进一步审查和改进考绩制度。

351. 委员会建议大会核可拟议两年期方案计划方案 24（管理及支助事务）的方案说明，但须作以下改动：

总方向

第 24.3 段

第一句“改革措施”后加入“包括大会核可的改革措施”。

A. 总部

次级方案 1

管理事务和司法行政

(a) 管理事务

本组织目标

在“改进秘书处”之前加入“作为提高功效、效率和生产率的手段，”。

秘书处的预期成绩

加入新的预期成绩(c)：“(c) 改进评估关键管理和服务职能的效率和生产率的方法、工具和技术”。

绩效指标

加入新的预期成绩(c)：“(c) 秘书处用来评估效率和生产率的基准和其他改进的方法和工具数目，以及就此向大会提出报告”。

(b) 司法行政

秘书处的预期成绩

将“一致性”改为“公正和有效”；将此条标为(a)。

加入新的预期成绩(b)：“(b) 确保管理人员及时参加司法行政程序的措施”。

绩效指标

将现有指标为(a)(一)，并加入新的指标(a)(二)：“(二) 回答对内部司法制度的公正和效力表示满意的百分比增加”。

加入新的绩效指标(b)：“(b) 大幅度减少因管理人员未作答复造成案件推迟或延期”。

次级方案 2

方案规划、预算和账务

(a) 方案规划和预算编制

秘书处的预期成绩

加入新预期成绩(b)：“(b) 协助会员国就有关经常预算的事项作出完全明达的决定”，并将现有一条(b)重标为(c)。

绩效指标

加入两条新绩效指标(b)(一)和(二)：

“(b)(一) 对预算文件质量表示满意的会员国数目增加，

“(二) 100%遵守报告分发的期限”，并将现有一条(b)改标为(c)”。

(b) 与维持和平行动有关的财政事务

秘书处的预期成绩

在成绩(b)中，删除“的能力得到加强”等词语，句首加“帮助”二字。

绩效指标

在指标(b)(一)中，将“行政和预算问题咨询委员会和大会的成员”改为“会员国”，将“成员的百分比”改为“数目”。

(e) 经费的分摊和处理

秘书处的预期成绩

删除成绩(a)，并相应重标剩下的两条为(a)和(b)。

绩效指标

删除绩效指标(a)，并相应重标剩下的两条为(a)(一)和(二)和(b)。

次级方案 3

人力资源管理

(b) 组织发展

绩效指标

删除绩效指标(a)(一)。

次级方案 4

支助事务

(b) 信息和通讯技术事务

战略

第 24.21 段

在此段末尾加上：“将评估是否可能在本组织信息和通讯技术事务中逐步采用开放标准平台，取代专利软件，以评估这种方式在提高安全可靠性和减少许可证费方面的益处，并评价这种方式的费用。”

方案 25

内部监督

352. 在 6 月 22 日，委员会第 19 次会议审议了两年期拟议方案计划 25（内部监督）(A/59/6 (Prog. 25))。

353. 秘书长的代表介绍了方案 25，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

354. 有人对方案计划内容简明、质量高表示赞赏。此外，还对将重点放在使联合国更多地采用基于成果的做法，表示赞赏。

355. 有人质疑，措施是否是最适合用于监督活动的措施。监督厅指出，它已同各国家监督机构协商：发现这些措施是恰当的。

356. 有人对总方向和方案目标方面的改变表示关切。在这方面，有人指出，总方向和方案目标应充分反映大会在其 1994 年 7 月 29 日第 48/218 B 号决议中所核可的监督厅的任务规定。

357. 有人认为三个次级方案的目标已超出任务规定的范围，并且没有充分强调问责制。

358. 有人对预期成绩中没有提到会员国表示关切。但是，有人指出，在战略框架里，在总方向中有提到会员国的地方，在次级方案 1 预期成绩(a)中有提到立法机构的地方。

359. 有人问目前在管理人员咨询方面采用的组织模式。监督厅指出，一个工作人员核心小组再加上专家就是一个有效的模式。

360. 有人提出及时提交文件、需要有高质量的信息和必须减少风险的问题。

结论和建议

361. 委员会建议大会在其第六十届会议审查拟议的两年期方案计划方案 25(内部监督)。

方案 26

合资办理的活动

362. 在 6 月 17 日第 14 次会议上，方案和协调委员会审议了 2006–2007 年期间拟议两年期方案计划方案 26（合资办理的活动）（A/59/6（Prog. 26））。

363. 秘书长的代表介绍了方案 26，并回答了在委员会审议方案期间提出的问题。

讨论情况

364. 拟议方案 26（A–D）得到普遍支持。与会者承认方案 26 中提出的活动的价值和重要性，并强调联合国应当发挥协调作用，加强联合国系统各组织之间在实现会员国所定目标方面的合作。

365. 有意见认为，在采用成果预算办法制定方案目标和战略使预期成绩和绩效指标更简洁、更明确界定。同时还指出，有些预期目标和绩效指标还需要进一步改进完善。还有意见认为，由于没有基线和目标绩效指标，委员会很难评估拟议预期成绩和绩效指标的相关性与可衡量性。讨论中还指出，有些绩效指标是为衡量工作量制定的，因而无法通过它们衡量所得成果的质量。

366. 关于方案 26 构成部分 A（国际公务员制度委员会）：该委员会在有关国际公务员制度问题决策过程框架中的作用得到承认，但是有意见认为，这一构成部分的目标和逻辑框架还应当反映出大会的协调作用。另有意见认为，这一构成部分的总体方向与战略应当更充分反映出该委员会权限范围内有关联合国共同制度的各种新出现的问题，以及该委员会与各参加组织之间的相互作用。

367. 关于方案 26 构成部分 B（联合检查组）：为联合检查组拟议的方案得到支持，而且检查组改革工作方法与做法的努力也得到赞赏。同时有意见认为，检查组的工作应当更加注重效果，预期成绩应当可以充分衡量。还有意见认为，可能需要后期由大会第五十九届会议对构成部分 B 中所拟议方案的制定予以进一步审查和订正，以反映出检查组改革的成果。

368. 关于方案 26 构成部分 C（联合国系统行政首长协调理事会）：行政首长理事会在协调联合国系统方面的努力得到承认，但是有意见认为，构成部分 C 中所拟议方案应当更加注重统筹应对联合国系统所面临的挑战的办法，包括对预防冲突和解决冲突后问题措施的提议，以及促进参加组织在加强工作人员、特别是外地工作人员安保和安全方面的合作。讨论中还指出，预期成绩应当着重应对理事会活动的成本-效益与效率问题。还有意见认为，拟议的预期成绩和战略过广、过高，其重点应当改为增进知识交流与技术投资的成本-效益。

369. 关于方案 26 构成部分 D（组织间安全措施），一般表示支持联合国安全协调员为加强外地的联合国安全管理系统继续不断作出的努力。有意见认为，构成部分 D 下的方案方向和目标应更明确地反映新的安全挑战以及安全环境方面的威胁和改变，并表示参与安全管理系统的组织都应为加强外地安全机制作出积极贡献。也有意见认为，应重新拟订拟议预期成绩和绩效指标，以加强联合国安全协调员在进行风险分析和作出快速反应方面的能力。也有意见认为，可能需要根据大会第五十九届会议审议秘书长将要就加强联合国行动、工作人员和房地的安保和安全第二阶段提出的建议的预期结果进一步审查和修订构成部分 D 下拟议的方案。

结论和建议

370. 委员会建议大会核可拟议两年期方案计划方案 26（合资办理的活动）的方案说明但有一项了解，即，应根据大会第五十九届会议可能就这些问题作出的决定来修订方案构成部分 A、B 和 D。

371. 在这方面，委员会回顾，大会第 58/286 号决议第 9 段决定在其第五十九届会议上继续审议联合检查组改革的问题，以便采取必要的行动加强联合检查组为实现其目标所需要发挥的效能。

372. 委员会建议大会核可拟议两年期方案计划方案 26（合资办理的活动）的方案说明，但须作下述修改：

C. 联合国系统行政首长协调理事会

总方向

第 26.7 段

第二句内，“国际商定的各项发展目标……，以及确保对各次联合国主要会议和首脑会议采取统筹协调的后续行动”改为“国际商定的各项发展目

标……，包括《联合国千年宣言》和 1992 年以来各次联合国主要会议的成果和各项国际协定内所载目标，以及”。

第三句删去“和共同制度的改革”等字。

绩效指标

在指标(a)中，在“方案”后加插“和具有战略影响力的项目”。

D. 评价

1. 加强评价结果在方案设计、交付和政策指示中的作用

373. 6 月 8 日和 9 日委员会在其第 5 和 6 次会议上审议了秘书长的说明 (A/59/79)，其中转递内部监督事务厅关于加强评价结果在方案设计、交付和政策指示中的作用的报告。

374. 监督厅代表介绍了这份报告，并回答了在委员会审议该报告期间提出的问题。

讨论情况

375. 一些代表团对这一报告表示欢迎，指出报告中载有全面、彻底、有益的审查意见。一些代表团感到宽慰的是，监督厅的评估是，本组织的评价能力是由比较健全的体制安排支撑的，并指出必需有有效的评价，才能使方案成果和资源之间有更好的联系。有人指出，报告中尽管有一些常识性想法，但由于资金较少，专门基础设施不足，该报告对目前用于支持自我评价的能力可能过于乐观。

376. 有的代表团对不遵守关于方案规划预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则的问题表示关切。一些代表团还同意监督厅的意见，即评价工作主管的资历比较关键，并突出了行动 2 的重要性，即应该鼓励由高级管理人员牵头，并建议立即实施这一意见。

377. 对于本组织在 P-5 及以上职等方案主管的征聘和任命过程中，加入监测和评价技能方面的要求。这一人力资源政策的真正价值和实际意义，各代表团表示怀疑。有人表示，这一要求可能会成为联合国征聘新人才的又一个障碍。有人强调，对这一问题的审议应在大会第五十九届会议题为“人力资源管理”的议程项目项下进行。

378. 有人还对编制一份综合词汇表和手册的计划表示欢迎，认为这是确保整个组织的统一性的一个步骤。有人还指出，秘书处要提高评价工作的潜力，就需要有足够的资源、有方便用户的工具和明确一致的用语，并且高级管理人员应该有足够的监测和评价能力。

379. 有人欢迎为加强自我评价而做出的试点努力，并要求提供最新进展情况资料，供委员会下一届会议审议。还建议在其他部门重复这些试点努力，这将有助于证明这种方法是有意义的。有人强调，成绩报告应该与同一方案的评价和自我评价结果相一致。另外还要求，说明为什么有三个方案没有对调查做出答复。

380. 关于建议 2(c)，有人指出，只要评价报告得到了全面审查并且将这类审查的结果提供给方案和协调委员会，监督实质性方案和次级方案的政府间机构就评价结果进行审议的组织格式并不重要。

381. 至于需要进行深入评价的问题，有人指出，其他讨论会（如行预咨委会）对管理问题进行审查并不意味着这些问题就应该排除在深入评价之外。

结论和建议

382. 委员会决定挑选“政治事务”作为 2006 年深入评价的专题。

383. 委员会赞扬监督厅在其关于深入评价和三年期审查的各份报告（E/AC.51/2004/3、E/AC.51/2004/4 和 E/AC.51/2004/5 和 Corr.1）中，采用坦率、直截了当的方式讨论影响到方案执行情况的问题。委员会要求监督厅在未来的深入专题评价以及三年期审查报告中纳入一个简短部分，涵盖委员会或其他适当政府间机构提供的政府间指导和后续行动将起到有益作用的问题。该部分的重点应该是监督厅认为由秘书处单独行动无法解决，而需要由秘书处和政府间机构合作解决的现实问题和政策问题。

384. 委员会注意到报告中所载的秘书处正在采取的下列行动：行动 1(b)、2(a)、3(a) 和 (b) 以及 4。

385. 委员会注意到行动 5，并回想起大会尚未通过一项资源增长政策。

386. 委员会建议大会第五十九届会议在处理关于人力资源管理的项目时审议行动 2(b) 和 (c)。

387. 委员会认可关于需要政府间机构提供的支持问题的建议 2(a) 和 (b)。

388. 委员会建议在审议拟议战略框架有关方案时，同时审议方案执行情况报告的相应部分。由于方案执行情况报告将反映拟议战略框架所涉期间之前的两个两年期期间，委员会建议秘书处正式提出方案执行情况报告相关部分的最新资料，但有一项谅解，即这种最新资料也将得到审议。委员会强调，根据第 55/231 号决议第 13 段和 14 段，对过去的方案执行情况进行的评估中应反映出可能对各方案的成绩产生影响的重大外部因素。

2. 进一步拟定试点评估主题

389. 在 6 月 7 日第 2 次会议上，委员会审议了秘书长转递内部监督事务厅关于进一步拟定试点评估主题的报告的说明（E/AC.51/2004/2）。

390. 内部监督事务厅（监督厅）的代表介绍了有关报告，并回答了在委员会审议报告期间提出的问题。

讨论情况

391. 进行主题评估的提议得到了人们的欢迎和支持。有人认为主题评估将评估宗旨相同的各个方案集体产生的效果。有人指出，报告提到的主题评估的好处很重要，这些评估的结果将使委员会能够处理联合国各方案之间的合作与协调问题。还有人指出，主题评估与秘书长旨在加强监测和评估的改革以及新的预算程序有关。

392. 有人表示，监督厅在它的报告中详细介绍了三个主题，以供审议。这三个主题都与联合国的优先事项有关，值得考虑。有人提出，应考虑哪一个最有助于联合国目前的工作，哪一个最有助于加强联合国。

393. 有人指出，相对深入评估而言，不会更侧重主题评估，它们是相辅相成的。还有人指出，主题评估的相对优势是重点侧重一个贯穿各领域的问题，因而能够对目标和宗旨相同的各个联合国方案进行更系统的审查。

394. 关于选择哪一个主题，各代表团强调说，它们可以采取灵活的态度来选择主题。对前两个拟议主题的兴趣最大：(a) 支持执行《联合国千年宣言》和实现国际社会商定的其他发展目标的信息系统；和(b) 总部和外地活动之间的联系：发展领域最佳做法概览。

395. 有人指出，第一个主题有若干优势。有人认为，秘书长要在 2005 年提出报告，阐述实现千年发展目标的情况，而且迫切需要实现这些目标，因此该主题尤其具有关联性。还有人认为，这项主题是在利用信息和通信技术促进发展的工作面临重大抉择时刻提出的。有人进一步指出，各次世界首脑会议和国际会议达成的发展协定越来越多，需要评估这些协定的执行情况。

396. 还有人认为，第二个主题与《千年宣言》直接相关，涉及各种发展问题，其中包括发展目标。有人指出，最好是广泛讨论发展问题，因为总部和外地活动相互配合非常重要。

397. 还有人认为，有关联合国防止和应对自然灾害的第三个主题具有关联性，值得考虑，特别是鉴于 2005 年将在日本神户召开减灾问题世界会议。

398. 若干代表团表示希望同它们的同事商讨最后选定主题的问题。还有人表示欢迎进一步讨论主题评估选用哪一个主题的问题。

结论和建议

399. 委员会同意由内部监督事务厅进行一次主题评估，评估结果提交给委员会第四十五届会议。委员会在指出所有主题都很重要和值得考虑的同时，选定了主题：“总部和外地活动之间的联系：依循《千年宣言》消除贫穷的最佳做法概览”。

3. 对公共行政、财政和发展方案的深入评价

400. 委员会在 6 月 7 日第 2 和第 3 次会议上审议了秘书长的说明，其中转递内部监督事务厅（监督厅）关于深入评价公共行政、财政和发展方案的报告（E/AC.51/2004/3）。

401. 监督厅的代表介绍了该报告，并与公共行政和发展管理司（管理司）司长一起回答了在委员会审议该报告期间提出的问题。

讨论情况

402. 有人特别对建议 1、4 和 8 表示支持。有人对近期重组后管理司能力的强化、信息共享方面所取得的进步、联合国公共行政和财政联机网（联机网）在其中的作用，以及联机网各区域中心的参与表示满意。鉴于监督厅对公共行政和发展管理司（公发司）内重塑政府形象全球论坛提供的支助给予积极评价，有人认为应进一步加大支持的力度。在改进建立最佳做法的工作方面，有人认为，需要对数据和标准指标的使用进行严格分析。有人对以下问题表示关切：公发司的资源过于分散；公发司和开发计划署的工作可能有重复；产出的能见度不高，需要有更好的传播战略；以及缺少一套建立最佳做法的好办法。有人还对一些区域委员会没有联机网联络人和非洲一些中心的因特网联接质量很差表示关切。有人认为应扩大建议 5 的范围，将涉足公共行政的学术和研究中心纳入全球数据库，以便能够接触更多的决策者。

结论和建议

403. 委员会建议大会核准关于深入评价公共行政、财政和发展方案的报告中所载的建议，但建议 2 需改为：

“建议 2

“发展筹资办公室对国际税务合作的支助

“经济和社会事务部应确保发展筹资办公室对国际税务合作及支助各国政府的工作给予适当的重视和支助。”

404. 委员会注意到秘书长在 E/AC.51/2004/3 号文件第 44 段提出的关于公发司需调整其技术援助方案的评论意见，并在这方面回顾大会在其第 58/270 号决议第 48 段请秘书长彻底和全面审查常规技术合作方案，并向大会第五十九届会议提出适当建议。

405. 关于建议 1，委员会同意，公共行政和发展管理司应在加强社会发展和减少贫穷的治理系统和机构的大题目下的任务规定范围内，设法通过适用 E/AC.51/2004/3 号文件所列的三项准则来制订其今后的工作方案的方式，加强其工作的成效和影响。委员会并同意秘书长应根据需要向大会提出建议。

406. 委员会强调，区域委员会在执行方案特别是在开发联机网方面的作用至关重要。委员会赞扬已经为联机网设立有效联络人的区域委员会，并建议公共行政和发展管理司继续努力，与其他区域委员会建立工作联系。

407. 委员会注意到公共行政和发展管理司向重塑政府形象全球论坛提供了有效援助，这个论坛是使决策者及其他高级别政府官员与方案目标发生关系的重要场所，委员会并要求继续同全球论坛今后各届会议保持伙伴关系。

408. 关于建议 5（拟订新闻战略），委员会建议公发司继续借助一项针对包括公共行政本科生院和研究生院在内的教育机构以及世界各地的民间社会组织的联系战略，使当前和今后的国家决策者参与进来。

409. 委员会强调，执行建议 4 并不意味着建立宏观指标来衡量各个会员国公共行政的总体表现。

4. 对委员会第四十一届会议就深入评价可持续发展所提各项建议执行情况的三年期审查

410. 在 6 月 7 日第 3 次会议上，委员会审议了秘书长的说明(E/AC.51/2004/4)，其中转递了内部监督事务厅（监督厅）对委员会第四十一届会议就深入评价可持续发展所提各项建议执行情况的三年期审查报告。

411. 监督厅的代表介绍了该报告。监督厅代表与联合国秘书处经济和社会事务部可持续发展司代表一道回答了委员会审议该报告期间提出的问题。

讨论情况

412. 与会者对在落实建议方面取得重大进展以及随之而来的改善已得到注意表示满意。与会者认为，监督厅的报告即均衡，又准确。与会者基本同意报告的总的评估。

413. 与会者赞扬可持续发展司为执行建议所作出的努力，特别是它为振兴可持续发展委员会展开了工作、进行了旨在促使主要集团参与和加强本组织内部伙伴关系的各项举措并增强了该司网站。有人建议，可进一步利用网站，将其作为各国可持续发展经验交流中心。

414. 关于加强对可持续发展的理解的建议 2，与会者对依然没有达成共识表示关切。与会者指出，应当对确保达成这样的共识给予更多的关注，并指出传播关于可持续发展的概念的信息是极为重要的。

415. 关于精简报告的建议 3，会议鼓励该司进一步简化对国家报告的要求。有人建议，该司提供技术援助，以协助各国达到关于国家报告的各项要求，还建议应当对各种不同的国家报告结构给予强调。会议还指出，应当重视的是报告的质量，而不是数量。

416. 有人认为，该司应当继续在联合国内发挥协调作用，正如它作为“联合国水事”秘书处所作的那样。另外，还有人认为，该司应当进一步加强其机构间协调作用，其独特的地位使其能够协调可持续发展领域各种不同的努力。

417. 会议还指出，必须继续支助国家的可持续发展方案，并提供技术援助。会议建议，该司提高人们对其技术援助方案的认识。

418. 监督厅的调查结果表明在运用指标监测国家可持续发展战略的制定和执行情况方面存在弱点（第 34 段），对此有人表示关切。

结论和建议

419. 委员会建议核准关于委员会第四十一届会议就深入评价可持续发展提出的各项建议的执行情况进行的三年期审查得出的结论（E/AC. 51/2004/4）。

420. 委员会强调，可持续发展司有必要进一步加强努力，确保按照大会第 57/253 号决议就融合社会、经济和环境三大支柱的可持续发展达成共识。

421. 委员会还强调该司应当重点促进在可持续发展领域采用多部门方式，并继续推动有效的机构间合作。

422. 委员会强调，能否实现可持续发展目标取决于能否在自愿的基础上，结合各国的优先事项和战略，有效地收集并分析关于各国在实现社会、经济和环境领域目标方面进展情况的数据。与此同时，委员会要求该司在要求提交国家报告时，继续努力避免发生与联合国系统其他部门不必要的重复。

5. 对委员会第四十一届会议就深入评价人口方案所提各项建议执行情况的三年期审查

423. 在 6 月 7 日第 3 次会议上，委员会审议了秘书长的说明（E/AC. 51/2004/5 和 Corr. 1）。该说明转递了内部监督事务厅（监督厅）关于对委员会第四十一届会议就深入评价人口方案所提各项建议执行情况的三年期审查报告。

424. 监督厅的代表介绍了有关报告，并同秘书处人口司司长一起回答了在委员会审议报告期间提出的问题。

讨论情况

425. 报告进行了坦率和友善的分析，得到了人们的赞赏。人口司在采用多学科方法处理人口问题方面取得了进展，并同联合国统计司和各区域委员会等伙伴开展协作，得到了人们的赞扬。在这方面，有人强调说，需要加强同联合国人口基金的合作。有人强调指出，人口研究、数据收集与监测千年发展目标实施情况之间要有联系。有人表示赞同监督厅提出的结论（见同上第 25 段关于委员会建议 9(c) 的执行情况），即今后应根据人口动态与贫穷之间复杂的相互关系开展工作。有人质疑，人口方案与人类安全有何关联。有人对关于城市预测按性别和年龄分

列的建议 9 未得到执行表示关注，并强调早应要求提供有关资源以执行这一建议。注意到有关区域委员会改组产生的影响好坏参半的看法。

426. 有人认为，由于人口问题与保健、环境卫生以及妇女地位等经济社会问题密切相关，而人类保障又非常注重这些问题，因此增进人类安全对人口方案至关重要。

结论和建议

427. 委员会建议核准对委员会第四十一届会议就深入评价人口方案所提各项建议的执行情况进行三年期审查得出的结论（E/AC.51/2004/5 和 Corr.1）。

428. 委员会确认，要制订人口战略，特别是要评估实现千年发展目标的情况，就一定要收集、积累和分析各国的基本数据。

429. 委员会欢迎人口司同统计司、各区域委员会和其他国际和区域机构合作，以确保获得现有的最新可靠数据，并鼓励该司进一步加强它的合作机制。

第三章

协调问题

A. 联合国系统行政首长协调理事会 2003 年年度概览报告

430. 6 月 10 日、14 日和 24 日,委员会第 7、第 8 和第 22 次会议审议了联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)2003 年年度概览报告 (E/2004/67)。秘书长的代表介绍了这份报告,并回答了委员会在审议报告期间提出的问题。

讨论情况

431. 据指出,联合国系统行政首长协调理事会 2003 年年度概览报告有两个重大变动,即列入了行政首长协调会 2004 年第一届常会的成果,而且根据委员会在其第四十三届会议提出的请求,对成果和成绩给予了更多强调。³ 报告着重说明了 2003 年和 2004 年上半年行政首长协调会及其各高级别委员会在方案和管理领域处理的问题。在方案领域,重点是确保联合国系统在可持续发展方面和就可持续发展问题世界首脑会议采取后续行动方面对《千年宣言》作出的反应保持连贯一致。行政首长协调会处理的问题还有发展筹资问题和蒙特雷会议后续行动、打击跨国犯罪、缩小数字鸿沟、艾滋病毒/艾滋病及其与粮食安全和治理的联系、全系统对非洲发展和非洲发展新伙伴关系的支助以及预防武装冲突。在管理领域,行政首长协调会处理的问题涉及加强安全管理系统、设立一个高级管理事务单位、重新启动财务和预算网络、加强共同事务以及发展旨在加强联合国系统各组织之间通信和信息分享的有关信息和通信技术的项目。

432. 委员会欢迎对报告所作的介绍,认为其中含有大量信息,包括有关机构间合作的最新信息,并对已改进的格式和内容表示称赞。委员会指出,机构间的协调已变得更加透明,而且有助于加强与会员国之间的对话。委员会还重申,行政首长协调会是联合国系统内进行协调、并确保全系统以连贯一致的协调方式对机构间的任务和决定作出反应的主要机构。委员会成员建议,行政首长协调会今后的年度报告宜说明因机构间的协调而取得了哪些成果,并分析联合国系统已如何进行了共同努力。

433. 委员会欢迎行政首长协调会把重点放在确保《千年宣言》得到协调执行。委员会强调,在就《千年宣言》以及联合国其他会议和首脑会议采取后续行动并提交执行情况报告时,必须避免重复,并确保行政首长协调会的努力与包括联合国发展集团和联合国各执行委员会在内的其他机构间机关所作出的努力相辅相成。委员会认为,2005 年对《千年宣言》执行情况进行的综合审查是加强就可持续发展所作出的各项承诺与其协调一致的后续行动之间的联系的一种手段。委员会敦促联合国系统所有有关组织及时为 2005 年的审查工作作出贡献。

434. 委员会成员强调，持续的经济增长和消除贫困非常重要，是机构间就可持续发展问题世界首脑会议采取的后续行动的主要构成部分。成员们还强调了科学技术以及知识产权在实现可持续发展方面的作用。委员会赞同行政首长协调会在就可持续发展问题世界首脑会议采取后续行动方面通过的广泛原则，特别是注重各级的执行工作以及强调尽可能加大机构间对可持续发展委员会两年执行周期的支持。委员会欢迎行政首长协调会就在水、能源以及海洋和沿海地区等领域的机构间合作机制作出的决定，并要求向它通报执行方面的进展情况。针对关于行政首长协调会另设一个任务组来协调全系统消除饥饿努力的建议，有人解释说，已经根据世界粮食首脑会议和千年首脑会议规定的任务，由联合国粮食及农业组织（粮农组织）牵头开展了这一领域的机构间工作。此外，1997 年设立的、由联合国的 20 个组织组成的联合国系统农村发展和粮食安全网络仍然是协调各种努力以实现“人人有饭吃”和减少农村贫穷目标的主要的机构间机制。委员会要求进一步提供信息，说明与可持续发展问题世界首脑会议有关的机构间合作安排的任务规定以及这些安排与非联合国系统的利益有关者相互作用的方式。

435. 委员会注意到联合国系统对发展筹资问题国际会议采取的后续行动。有人指出，报告对各项承诺和就会议采取的后续行动所作的评估没有充分考虑到发达国家已经采取的诸多举措。至于方案问题高级别委员会对资源流动情况的分析，有人建议，此类分析应强调国家政策与相应的贸易和投资水平之间的联系以及《蒙特雷共识》所列原则与资源流动情况之间的联系。有人强调，应确保简化和统一联合国系统各组织的规则、程序和工作方法，并使其与伙伴国的规则、程序和工作方法保持一致。

436. 委员会重申，它支持由联合国毒品和犯罪问题办事处牵头开展的机构间打击跨国犯罪的努力。委员会强调，该办事处必须与联合国有关组织密切协调，以执行各项措施来打击跨国犯罪，特别是与冲突后的局势有关的跨国犯罪，并防止艾滋病毒/艾滋病在监狱中的传播。委员会还对批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》表示支持。

437. 有人指出，行政首长协调会认为信息社会世界首脑会议第一阶段取得了成功，联合国系统正在开展工作，以继续执行其《行动计划》。委员会鼓励行政首长协调会继续努力，除其他外通过培训和教育、从事能力建设、改进联接和电子准备状态并加强其信息技术基础设施，支持发展中国家更多地获取信息和通信技术，以缩小数字鸿沟。

438. 关于艾滋病毒/艾滋病，委员会注意到流行的艾滋病提出了多种挑战，并称赞行政首长协调会作出努力，以处理盘根错节的艾滋病毒/艾滋病、粮食安全和治理危机。有人建议向委员会通报在执行行政首长协调会为处理这三重危机而通过的方案和体制措施方面取得的进展情况。

439. 委员会欢迎行政首长协调会继续高度重视确保联合国系统为非洲的可持续发展、特别是非洲发展新伙伴关系提供协调一致的有效支助。委员会注意到五个机构间专题组（基础设施发展；治理、和平与安全；农业、贸易和市场准入；环境、人口和城市化；以及人力资源的发展/就业和艾滋病毒/艾滋病）在协调联合国对新伙伴关系的支助方面取得的进展。委员会呼吁促进专题组之间的协同作用，将艾滋病毒/艾滋病、两性平等和人权问题纳入所有专题组活动的主流，加强对非洲联盟委员会和新伙伴关系的支助，并进一步澄清在非洲区域和次区域各级开展业务的机构的作用和职责，以进一步加强联合国系统的支助。

440. 委员会欢迎机构间一级再度重视预防武装冲突。有人表示支持行政首长协调会作出努力，通过多层面、基于国家的综合办法并通过加强对话和增强有关组织间的信息交流来建设全系统预防冲突的能力。委员会鼓励行政首长协调会在这方面继续作出努力。

441. 在管理问题上，委员会对联合国系统工作人员的安全保障面临的威胁增加深表关注。它欣见行政首长协调会更加注意这一问题，并表示全力支持采取措施，通过建立一个责任和职责明确的、紧密协调的统一安全管理系统，加强对所有工作人员的培训和促使总部和外地的高层管理人员更多参与，来加强工作人员的安全。委员会敦促行政首长协调会审查共同房地方面的政策，继续监测制订应急计划的情况以确保这些计划有相同的标准，和鼓励联合国系统高级官员认真对待他们在安全方面的职责。它还呼吁行政首长协调会作出适当的机构间安排，筹集资金支付因加强安全管理系统增加的费用。

442. 在财务事项上，委员会欣见在管理问题高级别委员会的财务和预算网要负责的财务和预算领域中，正再次注意制订一个积极主动的机构间工作方案。

443. 委员会曾要求行政首长协调会协助交流用于衡量方案业绩和成果、衡量服务工作产量和合作管理会议的做法的信息，有人就此指出，管理问题高级别委员会已通过各种机构间协商，处理了这些要求，具体审议了联合国系统各组织在采用注重成果的管理和预算编制做法过程中加强协调的问题。在会议管理方面，初步努力的重点是自由口译员之间的合作。管理问题高级别委员会预期会在 2004 年采取下一步行动，以协助交流这些方面的信息和经验。

444. 关于设立高级别管理处的问题，各代表团问行政首长协调会有关设立该处的决定在多大程度上与大会第 57/285 号决议有关。大会在该项决议中请国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)审查该委员会关于设立一个高级别管理处的建议，并表示它打算在第五十八届会议上再次审议这一问题。

445. 另一个代表团说，鉴于大会在第 57/285 号决议中未同意公务员制度委员会的建议，而明确表示它打算继续审议这一问题，且（如公务员制度委员会第五十六届会议报告所述）公务员制度委员会自己认为该处是它要负责的共同制度的

一个机构间单位，因此，行政首长协调会决定设立该处，是无视大会对这一特定问题的意见。它表示，任何设立共同事务单位的决定仍然要由大会作出，而大会仍在等公务员制度委员会就此提出建议。

446. 其他一些代表团认为，设立高级别管理处是秘书长和行政首长协调会为加强整个系统的领导和管理提出的一个举措，值得赞扬。

结论和建议

447. 委员会注意到联合国系统行政首长协调理事会 2003 年年度概览报告 (E/2004/67)，但需考虑以下意见。它欣见报告中提供了很多信息，包括机构间合作的最新信息，并对报告的格式和内容的改进表示赞扬。

448. 委员会重申它的意见，即行政首长协调会是在联合国系统内部开展协调和全系统根据政府间授权和决定协调采取统一行动的主要机构。

449. 委员会强调，必须切实协调全系统为消除饥谨作出的努力，并建议行政首长协调会在它的 2004 年年度概览报告中提供有关这一领域现有机制和预定采取的下一步行动的信息。

450. 委员会注意到，行政首长协调会仍然非常重视联合国系统以协调一致的方式切实为非洲发展新伙伴关系提供支助的问题。为此，它呼吁进一步加强联合国系统的支助，具体做法包括推动各专题组之间的相互配合，把艾滋病毒/艾滋病、性别和人权等问题列入专题组的活动，加强对非洲联盟委员会和非洲发展新伙伴关系的支助，进一步明确在非洲区域和次区域一级开展活动的各机构的作用和职责。它欣见行政首长协调会打算对联合国系统为非洲发展和新伙伴关系提供的支助进行一次深入审查，以期加强这种支助。

451. 委员会支持行政首长协调会努力通过采用一个依循各国具体情况的多方面综合做法，并通过加强对话和改进有关组织之间的信息交流，来提高全系统预防冲突的能力，并鼓励行政首长协调会继续在这方面作出努力。

452. 委员会重申，它对联合国系统工作人员的安全保障面临的威胁增加深表关注，并重申它全力支持目前为加强安全管理系统作出的努力。这方面的重点是审查共同房地方面的政策，监测做好应急准备的情况，鼓励联合国系统高级官员认真对待他们在安全方面的职责。

453. 委员会促请行政首长协调会在衡量方案业绩和成果、衡量服务工作产量和合作管理会议的有关做法问题上，加强机构间的合作和信息交流。

454. 委员会建议大会第五十九届会议在题为“联合国共同制度”的议程项目下，重新审议设立高级别管理处的问题。

B. 非洲发展新伙伴关系

455. 6月8日，委员会第4次会议审议了秘书长关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的支助的报告（E/AC.51/2004/6）。

456. 非洲问题特别顾问办公室主任介绍了该报告，并回答了在委员会审议报告期间提出的问题。委员会决定于6月10日举行非正式协商，审议需要进一步澄清的问题。

讨论情况

457. 该报告非常全面，特别是明确指出了各机构在支助新伙伴关系优先事项方面取得的进步以及它们在提供更多支助方面经常碰到的挑战和制约，因而得到高度赞赏。

458. 会上表示赞赏的还有，联合国系统围绕与新伙伴关系优先事项相应的六个专题组安排了它的活动。讨论中注意到，联合国系统支助的性质和范围变得更加广泛和深入。联合国系统在政策制订、方案拟订、能力建设和体制发展方面对新伙伴关系秘书处以及各区域经济共同体发挥的支助作用得到了广泛承认。讨论中还强调，联合国系统内部应在全球、区域、次区域和国家各级进行协调，以作为深化支助新伙伴关系的手段。

459. 会上认为，指定机构作为各专题组召集人的作法是一个积极进展，联合国粮食及农业组织和联合国开发计划署等个别机构对专题组的领导工作受到称赞。委员会敦促各机构更加密切协作。例如讨论中建议，世界知识产权组织和联合国工业发展组织等机构应当密切开展工作，通过为非洲发展调动工业和智力资源支助非洲发展。同时还强调，在人道主义应急和冲突后恢复分专题组方面，机构间评估小组应当在早期阶段应对有关需要和漏洞，而不要等人道主义情况方面的漏洞变得危急之后再采取应急措施。会上建议，应当从经济及社会理事会几内亚比绍问题特设咨询小组和布隆迪问题特设咨询小组为人道主义事务和冲突后恢复分专题组的工作汲取经验。

460. 有意见认为，自从审议秘书长上一次关于新伙伴关系的报告（E/AC.51/2003/6）以来在新伙伴关系协调努力方面取得的势头应予以巩固加强，特别是要在新伙伴关系确定的六个优先领域中提供更高水平的支助并更加连贯一致。应通过联合国系统所有适当机制向非洲各国提供外联和支助。会上敦促非洲问题特别顾问办公室更多地参与现有机制，特别是联合国系统行政首长协调理事会、区域协商机制以及与其他机构的政策接口。讨论中广泛认为，新伙伴关系是一个新的发展模型，肯定了各国政府对本国发展负有首要责任。新伙伴关系的成功可以为全世界其他发展中国家提供大量经验。讨论中强调了加强南南合作对执行新伙伴关系的重要性，因此敦促非洲各国充分利用与亚洲和拉丁美洲其他发展中国家以及加勒比各国的南南合作促进它们的发展。

461. 会上还承认，非洲经济委员会(非洲经委会)在支助新伙伴关系秘书处和执行新伙伴关系各项方案方面发挥了重要作用。然而，会上对非洲经委会和非洲问题特别顾问办公室之间在支助执行新伙伴关系中的分工提出了质疑。对此问题有这样的澄清，即非洲经委会除了召集基础设施专题组和向一系列新伙伴关系优先事项提供援助之外，还通过在非洲开展工作的联合国各机构的区域协商会议这一渠道，在区域一级对联合国系统进行协调。而特别顾问办公室就新伙伴关系的执行情况在全球一级向政府间机构编写报告，开展支持新伙伴关系的全球宣传，并向秘书长提供技术支助以供他协调联合国系统全球一级的工作。

462. 有意见认为，在非洲进行发展投资和消除贫穷可有助于该大陆实现稳定与安全。如能通过发展解决造成人们陷入社会边缘地位和贫穷的经济根源，将可大大降低目前为使非洲实现稳定所需的巨额维持和平与和平建设投资。

463. 能否调动财政资源是成功执行新伙伴关系的关键。然而，非洲各国的努力受到一系列因素的制约，包括巨大的外债负担、商品价格下跌和资本从本区域外逃。联合国系统各机构可以在支助为非洲、特别是执行新伙伴关系调动资源方面发挥重要作用。会上强调指出，非洲问题特别顾问办公室应当加强努力进行全球宣传，以便为非洲筹集财政资源。

464. 报告的结论和建议得到普遍欢迎，但是会上要求对第 72(c) 分段所涉事项加以澄清；该分段提出“应为该系统提供更多资源，以便更好地支助新伙伴关系”。所作澄清的意思是：提出这些建议，是因为认识到很多机构报告缺少适当资源是未能向新伙伴关系各方案提供更多支助的原因。讨论中还强调，需要更多资源不只是为了个别实体、而是为了整个联合国系统各机构和组织的需要。

465. 关于施政、和平与安全、特别是人道主义应急和冲突后重建第一分专题组，某国代表团强调，需要继续加强综合性的、完善的支助来巩固和平，通过有关各国际组织和机构之间高效益高效率的协调，进行人道主义援助和重建援助。

466. 关于政治、经济和公司治理分专题组，会上表示支持联合国对非洲同侪审议机制予以支持，以便在民主和善政基础上进一步推动社会和经济重建。

467. 关于“更加慷慨创新的国际融资办法”，有意见认为，就算这一办法看来是个革命性办法，但是必须把充分利用国际发展融资机构现有的办法作为首要优先事项。

468. 有些代表团请求对报告第 72(c) 分段进行澄清，因为这项建议过于笼统和空泛，该代表团认为委员会不应当对资源方面的问题作出建议。

结论和建议

469. 委员会注意到并赞赏秘书长关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助的报告(E/AC.51/2004/6)。

470. 委员会对联合国系统围绕与新伙伴关系优先事项相应的六个专题组安排了它的活动表示欢迎，并指出应加强全球、区域、次区域和国家各级的联合国系统内部协调，以作为深化支助新伙伴关系的手段。

471. 委员会欢迎各机构之间长期以来的合作，并敦促它们更加密切协作。委员会指出，从经济及社会理事会几内亚比绍问题特设咨询小组和布隆迪问题特设咨询小组汲取的经验应当作为机构间小组在分专题组工作中的指南。

472. 委员会强调特别顾问在全球一级统领协调对新伙伴关系提供支助的作用，并呼吁联合国系统对非洲问题特别顾问办公室予以充分合作。

473. 委员会敦促联合国系统特别是行政首长协调会维持非洲问题特别顾问办公室在协调支助新伙伴关系方面引发的势头。

474. 委员会呼吁不断努力争取各方伙伴参与支助新伙伴关系，包括在南南框架内。

475. 委员会建议：

(a) 联合国系统利用全球、区域和国家各级现有的协调机制，加强支助新伙伴关系的政策连贯性；

(b) 联合国各实体应进一步深化其协作并发展必要工具，以便在其支助新伙伴关系各方案的业务中取得连贯性和效果；

(c) 联合国各实体应调动足够资源来资助支持新伙伴关系的活动。

476. 委员会还建议，为继续监测正在进行中的支助新伙伴关系的工作，大会应请秘书长就今后联合国系统进一步参与新伙伴关系方面工作的情况，向委员会第五十五届会议提出报告。

第四章

在委员会任务框架内改进其工作方法和程序

477. 在 6 月 28 日第 23 次会议上，委员会审议了题为“在方案和协调委员会任务框架内改进其工作方法和程序”的项目。委员会还于 7 月 2 日就这一项目举行了非正式磋商。

478. 在讨论过程中，各国代表团就改进委员会工作方法的方式提出了一些建议。根据主席的提议，委员会商定集中讨论下列问题：(a) 文件的质量和是否及时，(b) 召开会议的方式，(c) 对问题分组以便讨论，(d) 方案和协调委员会报告的格式，(e) 委员会报告的审议及委员会建议的贯彻实施，(f) 委员会届会的会期和召开时间，以及(g) 观察员的作用。

结论和建议

479. 委员会申明改进工作方法的重要性。

480. 根据 2003 年 12 月 23 日大会第 58/269 号决议第 16 段和 18 段，会议期间提出了若干建议。然而，由于时间不足，委员会决定在第四十五届会议开始后作为优先事项再次讨论这一项目。

第五章

委员会第四十五届会议临时议程

481. 下面提出的委员会第四十五届会议临时议程草案是在现有立法权力的基础上并参照委员会第四十四届会议的建议拟订的。

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 审查联合国的行政和财务业务效率。

文件

秘书长的报告（大会第 54/236 号决议）

4. 方案问题：

(a) 方案规划；

文件

秘书长关于制定优先次序的报告（A/59/87）。

(b) 2006-2007 两年期拟议方案预算依照大会第 58/269 号决议。

文件

秘书长的报告（以分册形式印发）

(c) 评价。

文件

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于“总部与外地活动之间的联系：在联合国千年宣言的框架内审查消除贫穷最佳做法”的主题评价的报告（见本报告第 399 段）

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于深入评价人类住区的报告（见 A/57/16，第 259(c) 段）

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于对委员会第四十二届会议就深入评价大会和经济及社会理事会事务和经济及社会理事会支助和协调次级方案所提各项建议的执行情况进行三年期审查的报告（见同上，第 260-274 段）

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于对委员会第四十二届会议就深入评价法律事务问题进行三年期审查的报告（见同上第 275-290 段）

5. 协调问题：

(a) 联合国系统行政首长协调理事会的报告；

[文件](#)

理事会 2004 年年度概览报告

(b) 非洲发展新伙伴关系。

[文件](#)

秘书长关于联合国系统支助非洲发展新伙伴关系的报告

6. 联合检查组的报告。

7. 在方案和协调委员会任务规定的框架内改进工作方法和程序。

8. 委员会第四十六届会议临时议程。

9. 通过委员会第四十五届会议的报告。

[注](#)

¹ 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 6 号》和更正 (A/57/6/Rev. 1 和 Corr. 1)。

² 《同上，第五十八届会议，补编第 16 号》(A/58/16)。

³ 同上，第 578 段。

附件一

委员会第四十四届会议议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 方案问题：
 - (a) 方案规划；
 - (b) 2006-2007 年期间拟议战略框架；
 - (c) 评价。
4. 协调问题：
 - (a) 联合国系统行政首长协调理事会的报告；
 - (b) 非洲发展新伙伴关系。
5. 联合检查组的报告。
6. 在方案和协调委员会任务规定范围内改进其工作方法和程序。
7. 第四十五届会议临时议程。
8. 通过委员会第四十四届会议的报告。

附件二

委员会第四十四届会议面前文件的清单

A/59/6 (Part one) 和 Corr. 1	2006-2007 年期间拟议战略框架：第一部分：计划大纲 第二部分：两年期方案计划
A/59/6 (Prog. 1)	大会和经济及社会理事会事务和会议管理
A/59/6 (Prog. 2)	政治事务
A/59/6 (Prog. 3)	裁军
A/59/6 (Prog. 4)	维持和平行动
A/59/6 (Prog. 5)	和平利用外层空间
A/59/6 (Prog. 6)	法律事务
A/59/6 (Prog. 7)	经济和社会事务
A/59/6 (Prog. 8)	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家
A/59/6 (Prog. 9)	联合国支助非洲发展新伙伴关系
A/59/6 (Prog. 10)	贸易和发展
A/59/6 (Prog. 11)	环境
A/59/6 (Prog. 12)	人类住区
A/59/6 (Prog. 13)	国际药物管制、预防犯罪和刑事司法
A/59/6 (Prog. 14)	非洲经济和社会发展
A/59/6 (Prog. 15)	亚洲及太平洋经济和社会发展
A/59/6 (Prog. 16)	欧洲经济发展
A/59/6 (Prog. 17)	拉丁美洲和加勒比经济社会发展
A/59/6 (Prog. 18)	西亚的经济和社会发展
A/59/6 (Prog. 19)	人权
A/59/6 (Prog. 20)	保护和援助难民
A/59/6 (Prog. 21)	巴勒斯坦难民
A/59/6 (Prog. 22) 和 Corr. 1	人道主义援助
A/59/6 (Prog. 23)	新闻
A/59/6 (Prog. 24)	管理和支助事务
A/59/6 (Prog. 25)	内部监督
A/59/6 (Prog. 26)	合资办理的行政活动
A/59/69	秘书长关于联合国 2002-2003 两年期方案执行情况的报告

A/59/79	秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于加强评价结论在方案设计、交付和政策指示中的作用的报告
A/59/87	秘书长关于制定优先次序的报告
E/2004/67	联合国系统行政首长协调理事会 2003 年年度概览报告
E/AC. 51/2004/1	临时议程
E/AC. 51/2004/2	秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于进一步拟定试点主题评估专题的报告
E/AC. 51/2004/3	秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于对公共行政、财政和发展方案的深入评价的报告
E/AC. 51/2004/4	秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于对方案和协调委员会第四十一届会议就深入评价可持续发展所提各项建议的执行情况进行的三年期审查的报告
E/AC. 51/2004/5 和 Corr. 1	秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于对方案和协调委员会第四十一届会议就深入评价人口方案所提各项建议的执行情况进行三年期审查的报告
E/AC. 51/2004/6	秘书长关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助的报告
E/AC. 51/2004/7	秘书长就方案和协调委员会报告中各项建议草案所涉方案预算问题提出的说明
E/AC. 51/2004/L. 1 和 Rev. 1	秘书处关于文件情况的说明
E/AC. 51/2004/L. 3	秘书处关于联合检查组各项报告的说明
E/AC. 51/2004/L. 4	秘书处关于委员会第四十五届会议临时议程草案的说明
E/AC. 51/2004/L. 5 和 Add. 1 至 37	委员会第四十四届会议的报告草稿
E/AC. 51/2004/CRP. 1	秘书处题为“2006-2007 年期间拟议战略框架：各部门、职司和区域机构对‘第二部分：两年期方案计划’的审查”的说明
E/AC. 51/2004/INF/1	代表团一览表