



大会

Distr.: General
6 July 2004
Chinese
Original: English

第五十九届会议

暂定项目表* 项目 51(a)

海洋和海洋法

关于海洋环境状况的经常性全球报告和评估进程：全球海洋
评估国际研讨会

秘书长的报告

摘要

本报告提供了 2004 年 6 月 8 日至 11 日在纽约举行的全球海洋评估国际研讨会上讨论的实际情况。研讨会是按照大会第 58/240 号决议第 64 段(d)分段召开的，该段请秘书长结合联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第五次会议（2004 年 6 月 7 日至 11 日），召开一次由关心此事的所有各方代表参加的国际研讨会，进一步审议和审查文件草案，即根据决议第 64 段(a)分段召集的专家组编写的关于全球海洋评估范围、总框架和纲要、同侪审查、秘书处、能力建设和资金来源的 A/AC.271/WP.1 号文件。本报告是按照第 58/240 号决议第 66 段提交的。

全球海洋评估国际研讨会审议了 A/AC.271/WP.1 号文件，并审议了各国、政府间组织和非政府组织按照上述决议第 64 段(b)分段提交的、载于 A/AC.271/WP.2 号和 Add.1 号文件中的评论，以及在出版截止日期之后送交的其他评论。所收到的关于文件草案的所有评论的全文都已放在海洋事务和海洋法司（海法司）网站上：www.un.org/depts/los/index.htm。

* A/59/50 和 Corr.1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 全球海洋评估国际研讨会	4-7	3
三. 关于全球海洋评估的非正式协商：协调员的总结	8-16	4
四. 全球海洋评估国际研讨会的结论	17	5
附件		
全球海洋评估国际研讨会的结论草稿		6

一. 引言

1. 2002 年可持续发展问题世界首脑会议在《约翰内斯堡执行计划》¹ 第 36 段 (b) 分段中商定, “在 2004 年结束前在联合国之下建立一个经常程序, 在现有区域机制的基础上, 就海洋环境、包括社会经济各方面的现状和前景作出全球报告和评估”(全球海洋评估)。大会后来在第 57/141 号决议第 45 段中核准了这一段, 并请秘书长编写关于全球海洋评估方式的报告 (A/58/423)。

2. 大会在第 58/240 号决议第 64 段 (a) 分段中请秘书长召集一个专家组, 成员为包括所有区域集团的各国代表以及政府间组织和非政府组织的代表, 其中包括科学家和决策者, 负责编写 (包括可能雇用一名顾问协助) 一份文件草案, 详细订明这个经常程序的范围、总框架和纲要、同侪审查、秘书处、能力建设和资金来源。专家组于 2004 年 3 月 23 日至 26 日举行了会议, 并发表了载于文件 A/AC.271/WP.1 的报告草稿。遵照决议第 64 段 (b) 分段, 秘书处已将报告送交各国以及有关的政府间组织、非政府组织、科学协会、供资机制和其他方面, 征求作出书面评论以及提出第一次评估应予处理的具体问题。² 所收到的评论都已列入 A/AC.271/WP.2 和 Add.1, 并将其全文放在海洋事务和海洋法司 (海法司) 网站上, 包括在报告出版截止日期后送来的评论。

3. 这些文件是全球海洋评估国际研讨会进行讨论的基础。研讨会是按照第 58/240 号决议第 64 段 (d) 分段召开的, 以便进一步审议和审查 A/AC.271/WP.1 文件。

二. 全球海洋评估国际研讨会

4. 全球海洋评估国际研讨会结合 2004 年 6 月 8 日至 11 日召开的联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第五次会议举行。由乌拉圭的费利佩·保列洛大使和澳大利亚的菲利普·伯格主持。

5. 在研讨会期间, 专家组主席大卫·普格介绍了专家们遵照第 58/240 号决议第 64 段 (a) 分段展开的工作概况。他强调, 在 A/AC.271/WP.1 号文件草稿中, 专家们试图切合实际地概述何者构成他们所能理解的全球海洋评估的核心。普格先生继而着重指出文件中的一些关键问题, 即全球海洋评估的范围和框架、同侪审查、秘书处、能力建设和资金来源。

6. 与会者普遍支持根据《约翰内斯堡执行计划》第 36 段 (b) 分段、第 57/141 号决议第 45 段和第 58/240 号决议第 64 段建立全球海洋评估进程。与会者还指出, 研讨会第一次使各国有机会讨论建立全球海洋评估进程所涉及的各种实际问题。

7. 在研讨会期间, 与会者还普遍同意, 必需注重启动阶段, 特别是专家组的报告中概述的“评估各项评估”。为了推动谈判, 共同主席设立了一个非正式不限

成员名额小组，进行非正式协商。大不列颠及北爱尔兰联合王国环境、粮食和农村事务部的约翰·罗伯茨被指定为非正式协商的协调员。

三. 关于全球海洋评估的非正式协商：协调员的总结

8. 小组共举行了五次会议。在讨论期间，出现了各种相同的和有分歧的论点。这些论点载于本报告所附结论草稿中。括号内的案文表示各国的不同观点。各国清楚地表明，如果不能就具体问题达成共识，就不能就整个结论草稿达成一致意见。

9. 各国普遍认为，建立全球海洋评估进程的出发点是《约翰内斯堡执行计划》第 36 段 (b) 分段中所载的、并经大会第 57/141 和第 58/240 号决议确认的可持续发展问题世界首脑会议的任务。

评估各项评估

10. 小组讨论了“评估各项评估”的问题，这是执行启动阶段的第一个步骤。除其他外，“评估各项评估”将对各种不同来源的现有评估进行评价；确定哪些评估是有成效的；并帮助各国查明在哪些领域可获得有价值的资料、以及在哪些区域需要加强进行海洋评估的数据和机构能力。这些讨论使各国有机会探讨专家作报告中提出的一些问题。

工作队

11. 审议了关于设立一个工作队作为启动“评估各项评估”的起点这一建议。各国普遍赞成让第 57/141 号决议第 45 段中所述的所有有关国际组织都参加工作队。各国还应同工作队的工作密切联系。有人强调，不应出现工作重复。未解决的问题涉及运作方式，特别是工作队的成员构成。

范围

12. 对整个全球海洋评估的范围，各国有不同的看法。这个问题影响到“评估各项评估”的范畴。

13. 一些代表团提醒注意生态系统管理方式的重要性。它们说，这意味着全球海洋评估应全面评估对海洋的所有影响。它们认为，原则上不应把任何部门或任何活动排除在全球海洋评估或其筹备阶段的范围外。其他一些代表团提醒注意《约翰内斯堡执行计划》任务，这一任务把全球海洋评估放在可持续发展框架内，因而也表明这种评估应范围全面。

14. 其他一些代表团建议，应由各国在发动评估进程时决定其范围。它们强调，必须确定轻重缓急次序，并建议把污染作为一个重要方面。诸如海洋生物资源等其他问题不是优先事项，处理这些问题应主要由联合国粮食及农业组织负责。

15. 因此，结论是，还没有达成可据以开展全球海洋管理筹备阶段的共识。

16. 此外，因为研讨会未能全面审查专家组文件草稿及商定关于建立全球海洋评估进程的订正文件草稿，要在 2004 年 10 月在冰岛雷克雅未克举行大会第 58/240 号决议第 64 段(e)分段要求举行的政府间会议，以完成和通过文件草稿、从而正式建立全球海洋评估进程，似乎为时过早。

四. 全球海洋评估国际研讨会的结论

17. 全球海洋评估国际研讨会注意到存在着各种不同观点，决定将其报告和结论草稿送交大会审议。

注

¹ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告》，南非约翰内斯堡，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日。(联合国出版物，出售品编号：E.03.II.A.1 和更正)，第一章，第 2 号决议，附件。

² 已通过一般邮寄方式、传真和（或）电子邮件把 2004 年 4 月 7 日和 12 日的来函转发给各常驻联合国代表团、政府间组织和非政府组织。

附件

全球海洋评估国际研讨会的结论草稿^a

1. 全球海洋评估国际研讨会建议大会请秘书长设立一个[机构间]工作队，以开展和协调建立正式全球海洋评估进程所需的下一阶段筹备工作，并将此事通报联合国会员国。

2. 工作队应执行启动阶段必需的三项任务：

(a) 工作队应组织一次评估各项评估的工作。其目的应是：

- 收集在联合国机构以及全球各条约组织、区域组织、各国政府权限内进行的、以及斟酌收集经常从事的其他相关组织展开的全球海洋评估方面的科学评估资料（包括涉及社会和经济问题的评估）
- 对这些评估进行严谨评价，例如比较所使用的方法、数据来源和涵盖范围，以便查明、整理和综合各种最佳做法，以及查明现有的科学知识和评估进程中是否存在着专题方面和其他方面的欠缺
- 评估已在何种程度上让国家、区和全球各级的决策者了解这些评估；

(b) 为了进行这一评估，工作队应同联合国会员国和有关的国际组织协商，以确定在哪些地方需要加强进行海洋评估的技术或科学能力；

[除非各国另行商定，对海洋生物资源状况及其管理的评估不在“评估各项评估”的范围内。各国政府将继续讨论其范围问题，并将在建立全球海洋评估进程之前作出决定；]

[全球海洋评估的范围必须全面，涵盖海洋环境的所有方面，包括海洋生物资源以及社会经济方面；]

(c) 工作队应编写关于现有相关政府间区域组织和安排以及关于当前科学工作的资料概要[以便各国在组织各自区域的评估活动时的可能使用]。

3. 工作队在执行任务时应遵守《约翰内斯堡执行计划》和大会的有关决议（57/141 和 58/240）。

4. 工作队应向联合国所有会员国定期通告其各项计划和取得的进展，并应使会员国有机会在适当时候提出有关意见，帮助工作的开展。

[工作队应由一个主席团协助，主席团由代表所有区域集团的 X 个会员国组成。]

[工作队成员应包括关心此事的各国政府的代表。]

注

^a 不同意见以方括号标明；因此，尚未就整个结论达成协议。