



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
1 July 2004
Chinese
Original: English

大会
第五十九届会议
暂定项目表*项目 99
预防犯罪和刑事司法

经济及社会理事会
2004 年实质性会议
临时议程**项目 14(c)
社会和人权问题：预防犯罪和刑事司法

第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备情况

秘书长报告

摘要

本报告是根据大会 2003 年 12 月 22 日题为“第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备情况”的第 58/138 号决议编写的，大会在该决议中请秘书长确保该决议妥善落实，并就此而通过预防犯罪和刑事司法委员会第十三届会议向大会提出报告。报告中载有从政府和政府间组织和非政府组织收到的关于其筹备第十一届大会情况的资料。报告中还载列了第十一届大会的各区域筹备会议通过的提议的概述、委员会讨论情况摘要和委员会第十三届会议就预防犯罪大会筹备情况所采取的行动以及预防犯罪大会工作方案草案。

* A/59/50 和 Corr.1。

**E/2004/100 和 Corr.1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 背景	2-21	3
A. 地点和日期	4-10	4
B. 第十一届大会的主题	11	5
C. 临时议程	12	5
D. 讲习班	13-14	5
E. 第十一届大会的组织安排和成果	15-18	6
F. 文件编制	19	6
G. 议事规则	20	7
H. 资源分配	21	7
三. 第十一届大会区域筹备会议	22-25	7
四. 第十一届大会秘书长和执行秘书的任命	26	11
五. 由政府和政府间组织和非政府组织提供的关于其筹备第十一届大会情况的资料	27-38	12
A. 政府提供的资料	29-33	12
B. 秘书处提高妇女地位司提供的资料	34-35	13
C. 其他政府间组织提供的资料	36	13
D. 非政府组织提供的资料	37-38	13
六. 预防犯罪和刑事司法委员会第十三届会议	39-44	14
附件. 第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会工作方案草案		16

一. 导言

1. 本报告根据大会 2003 年 12 月 22 日第 58/138 号决议提交，应结合秘书长以前关于第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备情况的报告（A/58/87-E/2003/82），以及临时议程中所列实质性项目和第十一届大会讲习班专题讨论指南（A/CONF.203/PM.1）和大会区域筹备会议的报告(A/CONF.203/RPM.1/1、A/CONF.203/RPM.2/1、A/CONF.203/RPM.3/1 和 Corr.1 和 A/CONF.203/RPM.4/1) 阅读。

二. 背景

2. 大会就与第十一届大会相关的组织和实质性问题作出了若干决定。大会在第 58/138 号决议中决定于 2005 年 18 日至 25 日举行第十一届大会，并决定在预防犯罪大会最后三天举行第十一届大会高级别部分，使各国元首或政府首脑或政府部长能够集中讨论大会的主要实质性议程项目。

3. 大会在 2001 年 12 月 19 日第 56/119 号决议中决定从 2005 年开始，预防犯罪大会应根据联合国预防犯罪和刑事司法方案（第 46/152 号决议，附件）的原则声明和行动纲领第 29 段和第 30 段遵循下列原则举行：

(a) 每届预防犯罪大会均应讨论特定的专题，酌情包括一个主要专题，所有专题均由预防犯罪和刑事司法委员会确定；

(b) 每届预防犯罪大会应包括一届会前协商会议；

(c) 每届预防犯罪大会应包含一个高级别部分，由各国派遣尽可能高的代表出席，各国都有机会就预防犯罪大会的专题发言；

(d) 作为高级别部分的一项内容，各代表团团长或其代表应参加若干交互式专题性圆桌会议，通过公开对话推动预防犯罪大会专题的讨论；

(e) 由委员会适当考虑公平地域分配原则选定的专家小组应举行讨论预防犯罪大会专题的讲习班，同与会者进行公开对话，并避免宣读讲稿；

(f) 应邀请联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所协助筹备这些讲习班；

(g) 秘书长应在现有资源范围内为在每届预防犯罪大会举行的非政府组织和专业组织附带会议提供便利；

(h) 每届预防犯罪大会应单独通过一项宣言，其中载列高级别部分、圆桌会议和讲习班提出的建议，以提交委员会审议；

(i) 预防犯罪大会宣言所载建议委员会就其工作方案采取的任何行动应通过委员会的个别决议予以落实；

(j) 作为预防犯罪大会的筹备机构，委员会应请秘书长只编写那些执行预防犯罪大会工作方案必不可少的背景文件；

(k) 每届预防犯罪大会前应视需要举行区域筹备会议，每届预防犯罪大会的区域筹备会议均应精减费用，办法包括配合其他区域会议举行，缩短会期和限制背景文件的编写。

A. 地点和日期

4. 在泰国政府主动提出主办第十一届大会的情况下，根据大会第 58/138 号决议，第十一届大会定于 2005 年 4 月 18 日至 25 日在曼谷举行。泰国政府建议将曼谷诗丽吉皇后国家会议中心作为第十一届大会的举行地点。
5. 在泰国政府主动提出后，联合国毒品和犯罪问题办事处于 2003 年 10 月 28 日至 11 月 2 日派遣了一个规划团，其间在曼谷与泰国政府当局举行了筹备第十一届大会的协商会议。访问团的目的是：(a)与东道国有关当局建立联系，并就确保有效筹备（实质上和组织上）第十一届大会的最实际、最节省成本的方法交换意见；(b)评估建议的地点诗丽吉皇后国家会议中心的设施，并确定如何有效加以利用，从而达到预防犯罪大会的要求；(c)向主办当局提供联合国有关在联合国各实体常设总部外组织会议的政策和惯例方面的信息，以及(d)审查预防犯罪大会所需的其他安排。
6. 泰国政府代表解释说，东道国选择诗丽吉皇后国家会议中心作为预防犯罪大会举行地点的原因是它处于中央商务区的最佳位置。该中心周围是能容纳 2 000 人的二星至五星级宾馆，可以乘坐空中列车或地铁到达。泰国代表详细介绍了会议中心的会议、办公、宾馆和其他设施，规划团成员后来考察了这些设施。
7. 泰国代表告诉规划团，安全和交通管理小组委员会将负责预防犯罪大会的安全。该委员会将负责指挥、规划和保证所有与会者的适当安全，指挥、规划和管理预防犯罪大会地点和宾馆住宿的安全，为来访要人安排保镖，规划和管理交通，以确保预防犯罪大会期间所有与会者的方便和安全，其中包括为要人提供护送警车。
8. 规划团还被告知，第十一届大会将采取与近期召开的亚太经济合作会议相同的程序。已经到位或计划采取的安全措施包括情报收集，在会议中心入口处安装拱门式 X 射线机，对进入场地的汽车进行扫弹检查，设立指挥所，宾馆住宿和要人保护，以及在与会者下榻的宾馆设立指挥所等。
9. 在 2004 年 3 月 29 日至 31 日在曼谷举行的第十一届大会亚太区域筹备会议期间和 2004 年 5 月 11 日至 20 日举行的预防犯罪和刑事司法委员会第十三届会议期间还同泰国政府进行了磋商。秘书处和泰国政府商定，将在 2004 年 8 月至 9 月间进行第二次也是最后一次规划考察。
10. 作为第十一届大会筹备工作的一部分，泰国政府建立了第十一届大会网站（<http://www.11uncongress.org>），其中有同联合国毒品和犯罪问题办事处网址（<http://www.unodc.org>）的链接。

B. 第十一届大会的主题

11. 大会 2002 年 12 月 18 日第 57/171 号决议决定第十一届大会的主题是“协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟”。

C. 临时议程

12. 大会第 58/138 号决议核准了第十一届大会的下列临时议程：

1. 预防犯罪大会开幕。
2. 组织事项。
3. 打击跨国有组织犯罪的有效措施。
4. 在联合国毒品和犯罪问题办事处的工作框架内开展国际合作打击恐怖主义及恐怖主义与其他犯罪活动的联系。
5. 腐败：二十一世纪面对的威胁和趋势。
6. 经济和金融犯罪：对可持续发展的挑战。
7. 使标准发挥作用：预防犯罪和刑事司法标准制订工作五十年。
8. 通过预防犯罪大会报告。

D. 讲习班

13. 大会第 58/138 号决议决定在第十一届大会范围内由讲习班审议以下问题：

- (a) 加强国际执法合作，包括引渡措施；
- (b) 加强刑事司法的改革，包括恢复性司法；
- (c) 预防犯罪战略和最佳做法，特别针对城市犯罪和风险青少年；
- (d) 参照有关的国际公约和议定书采取措施打击恐怖主义；
- (e) 采取措施打击包括洗钱在内的经济犯罪；
- (f) 采取措施打击计算机犯罪。

14. 预防犯罪和刑事司法委员会第十二届会议¹强调，讲习班被视为交换信息和确定最新趋势和最佳做法的主要途径。建议给讲习班充足的时间，以便进行切合实际的发言和重点突出的积极讨论，以及就明确和轮廓鲜明的问题交换信息。还建议联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所充分参与讲习班的组织，因为它们拥有所需的能力和知识。因此，方案网所有研究所都充分参与讲习班的组织工作。

E. 第十一届大会的组织安排和成果

15. 第十一届大会方案以会前协商为开始，协商的目的是就第十一届大会开幕当天讨论的所有程序和组织事项，如主席团成员的选举、全权证书委员会的任命和预防犯罪大会报告的编制安排等提出什么建议达成一致。根据联合国预防犯罪和刑事司法大会议事规则（经济及社会理事会第 1993/32 号决议，附件）第 6 条，预防犯罪大会应从与会国代表中选举一名主席，24 名副主席和一名总报告员，以及为第 45 条规定的委员会各选一名主席（按照以往的惯例，第十一届大会除全会外，将有两个委员会）。这 28 位主席团成员将组成总务委员会，并应根据公平地域分配原则进行选举，即非洲国家 7 名，亚洲国家 6 名，东欧国家 3 名，拉丁美洲和加勒比地区国家 5 名，西欧和其他国家 6 名。根据标准做法，东道国代表团团长将当选为主席。他或她还将担任高级别部分会议的主席。

16. 第十一届大会的第一天上午将用于举行开幕式，然后是组织事项。从第一天下午起，将在同时举行的全会和两个委员会届会中开展第十一届大会的工作。全会包括对议程项目 3 和 4 的一般性辩论，以及大会最后三天举行的高级别会议，以及对大会结论和建议的审议。第一委员会将审议议程项目 6 和 7，第二委员会审议议程项目 5。关于讲习班的讨论将分别由两个委员会进行（见本报告所附的工作方案草案）。

17. 不妨回顾一下的是，预防犯罪和刑事司法委员会在其第十二届会议上建议只举行几个关于具体专题的全会而给高级别部分的讨论分配更长一些的时间，以便提高国际刑事犯罪问题在政治舞台中的份量。

18. 根据大会第 56/119 号决议第 2(h)段，每届预防犯罪大会均应通过一项宣言，其中载列高级别部分、圆桌会议和讲习班提出的建议，以提交委员会审议；因此，第十一届大会将按上述规定通过一项宣言，供委员会在 2005 年举行的第十四届会议上审议。

F. 文件编制

19. 根据大会第 56/119 号、第 57/171 号和第 58/138 号决议，应向第十一届大会提交以下文件：

(a) 基本文件：

- (一) 预防犯罪和刑事司法委员会第十三届会议向第十一届大会提交的宣言草案；
- (二) 第十一届大会四次区域筹备会议的报告 (A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 和 Corr.1 和 A/CONF.203/RPM.4/1)；
- (三) 临时议程中所列实质性项目和第十一届大会讲习班专题讨论指南 (A/CONF.203/PM.1)；
- (四) 关于第十一届大会临时议程中五个实质性项目的工作文件；

- (五) 关于在第十一届大会期间举行的六个讲习班各专题的工作文件；
- (b) 背景文件：
 - (一) 各国政府提交的国家文件和报告；
 - (二) 包括专门机构在内的联合国系统各实体和联合国下属的预防犯罪和罪犯待遇研究所提交的报告；
 - (三) 具有经济及社会理事会咨商地位的政府间组织和非政府组织提交的报告，以及秘书处名册中个别专家提交的关于他们所关注领域具体问题的文稿。
- (四) 世界犯罪形势报告；
- (五) 《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》和执行宣言的行动计划执行情况报告。

G. 议事规则

20. 联合国预防犯罪和罪犯待遇大会议事规则第 63 条规定如下：

“每次大会结束后，预防犯罪和刑事司法委员会应视需要，就此项规则的修正向经济及社会理事会提出适当建议。”

已向委员会第十二届会议提供大会议事规则，以便其能审议是否有必要加以修正。如无修正，第十一届大会将根据现行的预防犯罪大会议事规则以及大会第 56/119 号决议第 2 段所载指导方针进行。

H. 资源分配

21. 大会在第 58/138 号决议中重申请秘书长按照以往的惯例为最不发达国家参加第十一届大会区域筹备会议以及第十一届大会本身提供必要的资源；并请他按照联合国既定预算惯例并在 2004-2005 两年期方案预算批款总额范围内按要求提供资源，以确保开展广泛有效的宣传方案，介绍第十一届大会的筹备情况、预防犯罪大会本身及其各项建议的落实和执行情况。2004-2005 两年期方案预算第 16 款包含用于举行区域筹备会议的一项资源分配，以及召开第十一届大会的估计基本费用拨款，即每个最不发达国家派一名代表出席大会，请专家为编写实质性文件献计献策、临时协助、招待和其他会议服务费用，以及宣传方案费用（见 A/58/16（第 16 款））。

三. 第十一届大会区域筹备会议

22. 大会在第 58/138 号决议中强调及时和协调地开展第十一届大会各项筹备活动的重要性，敦促各区域筹备会议审查第十一届大会议程中的实质性项目和讲习班的专题并提出着眼于行动的建议，以此作为供预防犯罪大会审议的建议和结论草案的基础。根据决议第 6 段，秘书长编写了已向预防犯罪和刑事司法委

员会第十三届会议提交的区域筹备会议和讲习班讨论指南。与会者认为讨论指南是一份资料翔实而且具有启发性的实质性文件，是讨论区域会议上各种问题的基础。

23. 四个区域筹备会议分别为：

(a) 与非洲经济委员会合作于 2004 年 3 月 1 日至 3 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲区域筹备会议；

(b) 与亚洲及太平洋经济社会委员会合作于 2004 年 3 月 29 日至 31 日在曼谷举行的亚洲及太平洋区域筹备会议；

(c) 应哥斯达黎加政府邀请，与拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所合作于 2004 年 4 月 19 日至 21 日在圣何塞举行的拉丁美洲和加勒比区域筹备会议；

(d) 应黎巴嫩政府邀请，与西亚经济社会委员会合作于 2004 年 4 月 28 日至 30 日在贝鲁特举行的西亚区域筹备会议。

24. 根据大会第 56/119 号决议，每次区域筹备会议为期三天。根据第 58/138 号决议，筹备会议从区域角度审议第十一届大会临时议程中的五个实质性项目和六个讲习班的各自专题。约有 370 位与会者出席了区域筹备会议，其中包括政府高级官员和预防犯罪和刑事司法各领域的专家。每个会议后都有为期两天的研讨会，以促进联合国打击跨国有组织犯罪公约（大会第 55/25 号决议，附件一）及其议定书的批准和实施，并促进联合国反腐败公约（大会第 58/4 号决议，附件）的批准。研讨会使各国有机会就联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第一届会议的组织安排事项向秘书处提供指导。

建议

25. 区域筹备会议提出了一些建议，以作为拟由委员会编写并供第十一届大会审议的宣言草案的基础。现将会议的建议概述如下：

实质性项目

打击有组织犯罪的有效措施；开展国际合作打击恐怖主义；反腐败的有效措施

1. 所有尚未成为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书以及十二项反恐怖主义文书和《联合国反腐败公约》缔约国的国家应尽早加入成为缔约国。
2. 提供充分资金，以便向各国提供咨询，并对治安法官、法官、检察官、海关官员和其他执法人员进行专门培训。
3. 制订技术援助方案，以加强法治，建立或加强刑事司法机构。
4. 对有组织犯罪、恐怖主义和区域冲突之间联系进行全面分析，包括全面分析如何对维和行动和冲突后局势中有组织犯罪制订更为有效的对策。

5. 为加强各国执行国际反恐怖主义文书的能力，应向各国提供技术援助，帮助它们审查其国内法律和程序，包括有关的双边协定，同时为其实施而制订有效的措施，并使反恐怖主义措施符合各项人权文书。
6. 为促进交流关于有组织犯罪和国际恐怖主义的可靠信息，应加强会员国收集和分析关于有组织犯罪和国际恐怖主义的信息的能力，同时在区域和国际一级就恐怖主义分子和有组织犯罪集团的重大动向建立更有效的信息交换制度。
7. 第十一届大会应考虑建议就一项打击网络犯罪公约展开谈判。
8. 各国应给予反腐败行动以高度优先，办法包括建立或加强适当的善政体制，重点是要体现出《联合国反腐败公约》载列的各项预防措施。
9. 各国可在必要时通过提供技术援助，制订政府官员和公私营部门的财务管理人员培训方案，尤其是进行下列方面的培训：采取有效措施预防、侦查、调查、惩治和控制腐败，包括采用证据收集和侦查方法；反腐败战略政策制订和规划方面的能力建设。
10. 应在国家各级教育系统设计和推行反腐败教育单元。
11. 技术援助应以国际的、在适当情况下带有地区针对性的最佳做法为基础。
12. 应制订《联合国反腐败公约》立法指南。

经济和金融犯罪：对可持续发展的挑战

13. 联合国毒品和犯罪问题办事处应通过对经济和金融犯罪的发生率和后果的研究来收集和传播这方面的信息，从而制订出更有效预防和控制这类犯罪的战略。
14. 应利用世界银行和国际货币基金组织的积极参与和贡献制订并向发展中国家、经济转型期国家和刚刚摆脱冲突的国家提供援助方案，以帮助它们预防和控制经济犯罪。
15. 应采取措施，根据《全球契约倡议》加强公司的社会责任，并应由联合国在制订这类措施方面发挥积极作用。
16. 应开展研究，以制订可靠的经济和金融犯罪指标，并建立一个可将其发生率和危害性与其他类型犯罪行为加以比较的系统，以便确定解决经济和金融犯罪问题所需的资源水平。
17. 第十一届大会应审议可否就拟订一项联合国打击经济和金融犯罪公约开展谈判。

使标准发挥作用：预防犯罪和刑事司法标准制订工作五十年

18. 联合国毒品和犯罪问题办事处向请求国提供技术援助和/或咨询服务，以帮助其开展刑事司法改革方案，包括协助其修正刑事司法立法和刑事诉讼法。

19. 第十一届大会应探讨可否制订一项规定减少被捕、被拘留或被监禁的儿童人数指标的少年司法行动计划，包括：(a)在五年内使此类儿童的人数减少 25%和在十年内减少 50%的行动计划的可行性；(b)可否制订一项侧重于收集和分析被剥夺自由的儿童的国别数据的行动计划，以便促进预防少年犯罪和采用监外教养办法，并改善被剥夺自由的儿童的条件。

20. 第十一届大会应特别注意保护犯罪被害人，包括有组织犯罪被害人的必要性。

讲习班主题

讲习班 1. 加强国际执法合作，包括引渡措施

21. 应利用讲习班 1 的机会交流国家和国际一级的信息和经验，并探讨旨在促进研究和为执法人员安排培训和教育方案的最有效办法。

22. 讲习班 1 应探讨由联合国毒品和犯罪问题办事处为就执法合作领域双边协定或安排的谈判提供论坛的可能性。

讲习班 2. 加强刑事司法改革，包括恢复性司法

23. 讲习班 2 应探讨是否有必要就监禁对脆弱群体特别是妇女和青少年的影响及其对提高此类群体对刑事司法系统的运作和该系统为其提供的权利的认识的方法的影响进行准确评估和方法论研究。

24. 讲习班应注重监外教养办法、监狱人满为患问题、刑事司法改革方面的最佳做法、适用于违法儿童的联合国标准和规范和恢复性司法。

讲习班 3. 预防犯罪的战略和最佳做法，特别针对城市犯罪和风险青少年

25. 应利用讲习班 3 的机会交流最可望奏效的预防犯罪特别是预防城市犯罪的办法和战略及保护风险青年的措施方面的信息和经验。

26. 讲习班 3 应把重点放在以最适当的实用方法适用有关联合国标准和规范，包括适用于违法儿童的标准和规范，以避免将剥夺自由作为社会应对青少年犯罪的主要对策的情况。

27. 讲习班 3 应当研究促进社区参与预防犯罪的途径和方法，尤其是加强社区对执法的信心和信任的办法，以便促进民间社会成员与警方的合作。

讲习班 4. 参照有关的国际公约和议定书采取措施打击恐怖主义

28. 除研究联合国毒品和犯罪问题办事处能够提供哪些类型的技术援助以外，讲习班 4 还应探讨加强司法部门、检察部门和警方打击恐怖主义组织和活动的能力的途径和方法，以确保充分实施打击恐怖主义的现行国际文书，包括为刑事司法官员提供立法指南和专门培训。

29. 讲习班 4 应强调，各国在通过和执行打击恐怖主义的法律时应坚持正当法律程序原则，以便与预防和控制这种最为严重的犯罪的需要保持适当的平衡。

30. 讲习班 4 应研究如何以最为有效的方式确保在国家和国际各级迅速交流刑事情报和其他信息，以加强在侦查和起诉恐怖主义犯罪方面的合作。

讲习班 5. 采取措施打击包括洗钱在内的经济犯罪

31. 讲习班 5 应探讨如何将信息技术应用于打击经济犯罪和洗钱的执法行动，包括收集和分析数据，特别是在案件管理方面。

32. 讲习班 5 应当作为论坛发挥作用，借以探讨根据相关国际法律文书制订能力建设方面教育和培训方案。

讲习班 6. 采取措施打击计算机犯罪

33. 讲习班 6 应审查各国之间在打击计算机犯罪的合作方面的现行经验和现有国家法律框架和安排，以便对此类框架和安排的有效性进行评估。

34. 讲习班 6 应研究可促进政府与私人部门之间为确保计算机网络和通信系统的安全和适当反应机制的存在而作出合作安排的最适当的方法。

35. 讲习班 6 应探索以何种方式方法加强政府开发和应用适当的特殊侦查手段的能力和提起公诉的能力。

36. 讲习班 6 应讨论利用现代化技术剥削妇女和儿童的问题，特别是在色情作品和恋童癖方面。

四. 第十一届大会秘书长和执行秘书的任命

26. 根据大会第 58/138 号决议和联合国预防犯罪和刑事司法大会议事规则第 13 条，联合国秘书长于 2004 年 2 月 20 日任命联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任为第十一届大会秘书长，任命联合国毒品和犯罪问题办事处条约事务司司长为执行秘书。

五. 由政府和政府间组织和非政府组织提供的关于其筹备第十一届大会情况的资料

27. 大会在第 58/138 号决议中请各会员国、政府间组织和非政府组织及其他相关实体为筹备讲习班而向联合国毒品和犯罪问题办事处国际预防犯罪中心和联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所提供财政、组织和技术支助，包括编写和散发有关背景资料；请捐助国与发展中国家合作，确保它们充分参与讲习班；鼓励各国政府及早以一切适当方法筹备第十一届大会，包括酌情设立国家筹备委员会，以便为使专题讨论重点突出和成效明显而作出贡献，并积极参加讲习班的组织及后续工作；再次邀请会员国指派尽可能高级别的代表，如国家元首或政府首脑或政府部长和司法部长出席第十一届大会，就预防犯罪大会主题和专题发言并参加专题性意见交流圆桌会议。

28. 除秘书长以前关于第十一届大会筹备情况的报告（A/58/87-E/2003/82）中所概括的资料外，还收到了芬兰、斯洛伐克、土耳其和乌克兰等国政府提供的关于其筹备预防犯罪大会情况的资料。以下是对政府补充提供的资料以及秘书处提高妇女地位司和其他政府间组织和非政府组织所提供资料的概括介绍。

A. 政府提供的资料

29. 芬兰认为联合国预防犯罪和刑事司法大会是交换关于预防和控制犯罪的信息和经验的非常有益的论坛，并支持预防犯罪和刑事司法委员会精简预防犯罪大会使其更加重点突出和将辩论建立在更加认真的筹备基础上的做法。芬兰表示继续关注它认为第十一届大会时间分配不均衡的问题，因为虽然进行了认真的筹备，但用于对重大问题进行充分辩论的时间不够。关于第十一届大会的筹备情况，芬兰指出它是附属于联合国的欧洲预防和控制犯罪研究所的东道国，后者正在协助筹备讲习班。该研究所自 1985 年在第七届大会上举办关于青年与犯罪的第一次讲习班以来，在筹备预防犯罪大会讲习班方面发挥了关键作用。按照以往的惯例，芬兰代表团将由多个部委的代表及预防犯罪和刑事司法方面的专家组成，代表团成员将积极参加预防犯罪大会的议事活动。有关实体的代表将进行认真的准备，以确保芬兰的意见尽可能有助于保持高水平的辩论。

30. 斯洛伐克说，斯洛伐克司法部已开始在预防犯罪战略的范围内对斯洛伐克刑法和刑事诉讼法、包括监狱在内的司法系统教育以及法官和实习法官的培训等进行各种立法修改。

31. 土耳其正在考虑派出高级别代表团参加预防犯罪大会，并计划积极参与讲习班的组织和后续工作。

32. 乌克兰报告它在打击人口贩运的措施方面以及打击有组织犯罪、洗钱和贩毒的国际合作方面进行了立法修改并做出了机构安排。

B. 秘书处提高妇女地位司提供的资料

33. 提高妇女地位司报告说，预防犯罪和刑事司法委员会在其第十二届会议上通过的若干决议以及大会通过的关于委员会建议的决议，尤其是大会关于第十一届大会筹备情况的第 58/138 号决议，引起了它的特别关注。提高妇女地位司向负责监督《消除对妇女一切形式歧视公约》（大会第 34/180 号决议，附件）执行情况的条约机构消除对妇女歧视委员会提供了实质性和技术性的支助——该委员会在审议公约缔约国报告时定期讨论人口贩运问题。

34. 提高妇女地位司正与联合国毒品和犯罪问题办事处以及联合国难民事务高级专员办事处联合编写关于打击贩运人口特别是妇女和儿童的人权和立法惯例指南。指南的目的是指导政策的制定者和执行者在打击人口贩运的工作中如何利用《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童的补充议定书》、《关于人权和贩卖人口的建议原则和指导方针》（E/2002/68/Add.1）以及《消除对妇女一切形式歧视公约》第 6 条。

C. 其他政府间组织提供的资料

36. 国际移民政策发展中心是一个以欧洲为重点、关注全球的政府间组织，它报告说已开展了许多与经济及社会理事会通过的各项决议有关的活动，而且还支持各国为合法移民提供便利并采取打击非法移民的措施。它提供论坛供各国讨论与这两种方法相关的政策，并通过这种做法促进了区域协调与合作。该中心还报告，它支持各国政府设法通过签证和边境管理以及人口贩运等领域的能力建设、研究和咨询服务，实施防止非正规移民的措施。

D. 非政府组织提供的资料

37. 美国犯罪学学会报告说，其国际犯罪学司在 2003 年举行的年度会议上讨论了第十一届大会的活动并分发了背景文件。该学会还报告说，其妇女和犯罪问题司表示有兴趣参加预防犯罪大会，并向改造和判决司简要介绍了这一问题。该学会计划召开一次全世界的犯罪学和刑事司法高级教育课程主任或负责人会议，以作为预防犯罪大会的附带会议，从而协调各利益方在教育和培训方面的努力。该学会报告，在国际犯罪学司提交其执行委员会的关于预防犯罪和刑事司法委员会第十二届会议审议情况的报告中强调了第十一届大会的重要性。2003 年 11 月，该学会国际犯罪学司的通讯专刊刊登了一份关于预防犯罪和刑事司法委员会工作的报告全文。2003 年 12 月，该学会的通讯《犯罪学家》刊登了一篇关于委员会和预防犯罪大会的特别报道，包括关于如何参加预防犯罪大会的信息。

38. 国际人权联盟报告它正与非政府组织预防犯罪和刑事司法联盟合作，以期在第十一届大会附带会议中进行合作。该联盟说它正在组织至少一届关于《有条件判刑或有条件释放罪犯转移监督示范条约》（大会第 45/119 号决议，附件）的会议，并且说，在国际科学和专业咨询理事会于 2003 年 11 月在意大利库马约尔举行的一次会议上，出席会议的具有经济及社会理事会咨商地位的非政府

组织代表进行了简短会晤，以计划在预防犯罪大会期间举行的附带会议。人权联盟还与美国犯罪学学会密切合作，并协助刑事司法学院确定学术界和研究界在预防犯罪大会会前和期间可做哪些工作。

六. 预防犯罪和刑事司法委员会第十三届会议

39. 预防犯罪和刑事司法委员会第十三届会议审议了关于第十一届大会筹备情况的议程项目。为审议这一项目，委员会收到了秘书长关于第十一届大会筹备情况的报告(E/CN.15/2004/11)；第十一届大会讨论指南(A/CONF.203/PM.1)及第十一届大会各区域筹备会议的报告(A/CONF.203/RPM.1/1；A/CONF.203/RPM.2/1；A/CONF.203/RPM.3/1和Corr.1；A/CONF.203/RPM.4/1)。

40. 在委员会第十三届会议期间，各国政府、非政府组织和联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所参加了有关第十一届大会筹备工作的讨论。

41. 作为东道国的泰国代表表示泰国赞赏国际社会承认预防犯罪和刑事司法十分重要的态度以及为各区域筹备会议所作的努力和贡献。他对国际社会所作努力取得成功，提出注重行动的建议和准则供大会审议表示欢迎。他强调指出，大会的主题“协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟”是合适的，各实质性议题和讲习班的各专题具有针对性。他提议第十一届大会应尤其注意拟订适当的政策和措施，包括谈判一项打击网络犯罪的国际法律文书的可能性。泰国代表通过视频向委员会专门介绍了第十一届大会的背景情况、目标和筹备工作。²

42. 发言者对正在进行的会议筹备工作表示欢迎，并赞同秘书长报告中所载工作方案草案。他们表示十分感谢泰国政府作为大会东道国所作的宝贵努力。与会者还感谢联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所所作的重要贡献。²

43. 许多发言者强调了各区域筹备会议所作建议的重要性，特别是关于谈判一项打击网络犯罪的国际法律文书的提案的建议和关于引渡和司法协助的建议，以及注意文化遗产失窃和贩运的必要性。有些发言者还强调了拟在第十一届大会上审议的实质性议题，特别是“使标准发挥作用：预防犯罪和刑事司法标准制订工作五十年”的议题的重要性。有与会者称，考虑到《囚犯待遇最低限度标准规则》颁布已接近 50 年，预防犯罪大会似宜根据世界各地刑事司法系统内的最新情况对有关囚犯待遇，尤其是女性囚犯待遇问题进行深入的研究。²

44. 有些发言者说，应在本届会议结束之后通过委员会闭会期间的会议尽快编写拟由预防犯罪大会通过的宣言草案，同时考虑到各区域筹备会议所作的建议，有位发言者强调指出，宣言应具综合性并侧重于行动。还有一位发言者建议在宣言中载列有详细的行动计划。²

45. 委员会第十三届会议建议经济及社会理事会核准一份题为“第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备情况”³的修订决议草案，以供联合国大会通过。联合国大会将在该决议中请委员会闭会期间会议着手编写一份宣言草案以提交大会。各会员国应利用这个机会编写一份涉及预防犯罪和刑事司法领域现存和新出现的问题与关注的宣言草案。联合国大会第五十九届会议是在曼谷举

行预防犯罪大会之前举行的联合国大会最后一届会议；因此也是会员国、联合国各实体、联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所以及政府间和非政府组织为这一工作做出贡献的难得的机会。

注

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2003 年，补编第 10 号》（E/2003/30），第 116 段。

² 同上，《2004 年，补编第 10 号》（E/2004/30），第七章，A 节。

³ 同上，第一章，A 节，决议草案一。

附件

第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会工作方案草案

日期	全会	第一委员会	第二委员会
2005 年 4 月 17 日星期日	上午 会前协商		
2005 年 4 月 18 日星期一	上午 议程项目 1. 预防犯罪大会开幕 议程项目 2. 组织事项 议程项目 3. 打击跨国有组织犯罪的有效措施		
	下午 议程项目 3 (续)	议程项目 6. 经济和金融犯罪：对可持续发展的挑战	议程项目 5. 腐败：二十一世纪面对的威胁和趋势
2005 年 4 月 19 日星期二	上午 议程项目 3 (续)	议程项目 6 (续)	议程项目 5 (续)
	下午 议程项目 3 (续)	议程项目 6 (续)	议程项目 5 (续)
2005 年 4 月 20 日星期三	上午 议程项目 4. 在联合国毒品和犯罪问题办事处的工作框架内开展国际合作打击恐怖主义及恐怖主义与其他犯罪活动的联系	议程项目 7. 使标准发挥作用：预防犯罪和刑事司法标准制订工作五十年	议程项目 5 (续)
	下午 议程项目 4 (续)	议程项目 7 (续)	讲习班 5. 采取措施打击包括洗钱在内的经济犯罪
2005 年 4 月 21 日星期四	上午 议程项目 4 (续)	讲习班 1：加强国际执法合作，包括引渡措施	讲习班 5 (续)
	下午 议程项目 4 (续)	讲习班 1 (续)	讲习班 4. 参照有关的国际公约和议定书采取措施打击恐怖主义

日期	全会	第一委员会	第二委员会
2005 年 4 月 22 日星期五			
上午	非正式协商	讲习班 2. 加强刑事司法的改革，包括恢复性司法	讲习班 4 (续)
下午	非正式协商	讲习班 2 (续)	讲习班 6. 采取措施打击计算机犯罪
2005 年 4 月 23 日星期六			
上午	高级别部分	讲习班 3. 预防犯罪战略和最佳做法，特别针对城市犯罪和风险青少年	讲习班 6 (续)
下午	高级别部分 (续)	讲习班 3 (续)	讲习班 6 (续)
2005 年 4 月 24 日星期日			
上午	高级别部分 (续)	非正式协商	非正式协商
下午	高级别部分 (续)	非正式协商	非正式协商
2005 年 4 月 25 日星期一			
上午	高级别部分 (续)		
	审议建议		
下午	高级别部分 (续)		
	第一委员会和第二委员会的审议成果		
	议程项目 8. 通过预防犯罪大会的报告		
	预防犯罪大会闭幕		