



大会

Distr.: General
24 June 2003
Chinese
Original: English

第五十八届会议

暂定项目表* 项目 12

经济及社会理事会的报告

对实现国际生态旅游年目的和目标方面成果的评估

秘书长的说明

秘书长向大会会员国转交世界旅游组织秘书长根据经济及社会理事会 1998 年 7 月 30 日第 1998/40 号决议以及大会 1998 年 12 月 15 日第 53/200 号决议编写的报告。

摘要

本报告是世界旅游组织根据经济及社会理事会第 1998/40 号决议以及大会第 53/200 号决议编写的。报告概述了会员国以及主要的国际组织在国际生态旅游年筹备工作中及国际年期间所开展的活动。报告的第一部分介绍了世界旅游组织、联合国环境规划署及其他国际组织在国际年筹备工作中及国际年期间所开展的全部活动。报告第二部分综述了各国政府在国际生态旅游年的框架下开展的活动。报告的内容是按照六个主题编排的：国家政策、活动和出版物、利益相关者的参与和支助、提高认识、监管和合作。报告最后一部分详细介绍了后续活动并概述有关如何进一步开展行动的建议。

* A/58/50/Rev. 1 和 Corr. 1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	3
二. 世界旅游组织、联合国环境规划署及其他国际组织开展的活动	6-24	4
A. 世界旅游组织的建议	7-8	4
B. 区域会议	9-14	4
C. 世界生态旅游首脑会议	15-17	5
D. 其他活动	18-20	6
E. 生态旅游年的其他专门出版物	21	7
F. 世界旅游组织网站	22	8
G. 世界旅游组织的活动	23	8
H. 与国际生态旅游相关的其他全球项目	24	8
三. 各国政府开展的活动	25-66	9
A. 国家政策	29-36	9
B. 活动和出版物	37-44	11
C. 利益有关者的参与和支持	45-53	12
D. 提高认识	54-56	14
E. 条例	57-60	14
F. 合作	61-66	15
四. 后续和建议	67-69	16
A. 世界旅游组织的后续活动	68	16
B. 联合国环境规划署的后续活动	69	17

一. 引言

1. 本报告应大会 1998 年 12 月 15 日第 53/200 号决议和经济及社会理事会第 1998/40 号决议向世界旅游组织（旅游组织）提出的要求而编写。报告内容涉及：

- (a) 各国政府和有关组织在国际生态旅游年期间执行的方案和开展的活动；
- (b) 对实现国际年的目标和目的、特别是鼓励发展中国家的生态旅游方面所取得成就的评估；
- (c) 在可持续发展的框架内进一步促进生态旅游业的建议。

国际生态旅游年的背景

2. 大会通过第 53/200 号决议宣布 2002 年为国际生态旅游年。1999 年 4 月在纽约举行的可持续发展委员会第七届会议授权旅游组织和联合国环境规划署（环境规划署）负责国际年，并通过了一份决议，请各国政府、联合国以及非政府组织来主办国际年筹备活动。

3. 宣布 2002 年为国际生态旅游年的案文特别提到 1992 年在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展会议通过的《21 世纪议程》。所有国家都受邀通过提供讨论文件并开展活动来参与国际年，以便就生态旅游能够为可持续发展——尤其为欠发达国家——作出贡献达成广泛共识。

4. 在国际年筹备工作中及国际年期间，旅游组织和环境规划署旨在让生态旅游领域中的所有行动者都参与进来，并铭记下列四个目标：

- (a) 提高公共机关、私营部门、民间社会和消费者关于生态旅游对保护自然和农村地区的自然和文化遗产以及改善这些地区生活水平的贡献能力的意识；
- (b) 传播生态旅游规划、管理、监管和监测的方法和技术，以保证生态旅游能够长期可持续发展；
- (c) 推动交流生态旅游领域中的成功经验；
- (d) 扩大机会，在国际市场上高效地营销和宣传生态旅游目的地和产品。

5. 2002 国际生态旅游年揭幕式于 2002 年 1 月 28 日在联合国总部举行。出席揭幕式的有联合国常务副秘书长路易斯·弗雷谢特、旅游组织秘书长弗朗切斯科·弗兰基阿利、环境规划署执行主任克劳斯·特普费尔、会议主席塞舌尔旅游交通部部长西蒙·德科马蒙德、墨西哥旅游部部长莱蒂西亚·纳瓦罗、国际生态旅游协会当时主席梅根·埃卜勒·伍德。出席揭幕式的还包括几位政府部长、政府间组织的代表、派驻联合国的外交使团成员以及主要产业联合会和非政府组织的代表。

二. 世界旅游组织、联合国环境规划署及其他国际组织开展的活动

6. 世界旅游组织在国际生态旅游年的筹备工作中及国际年期间在各个层面上开展了多种活动。这些活动如下：

A. 世界旅游组织的建议

7. 按照前三个目标（见第 4 段），旅游组织于 2000 年 9 月向其 139 个成员国建议在国家和地方两级开展活动，例如：

（a）以恰当的方式定义、加强并传播有关生态旅游可持续发展和管理的国家战略和具体方案；

（b）为中小型公司的创建和运营提供技术、财务和宣传支持以及帮助；

（c）制定有关生态旅游活动的强制性和（或）自愿条例，尤其是因为它们涉及环境和社会文化的可持续性；

（d）为庆祝国际年，设立包括该活动所有利益相关者在内的国家和（或）地方委员会；

（e）通知旅游组织秘书处有关 2002 年计划开展的活动，并在恰当的情况下要求世界旅游组织提供必要的支助。

8. 在 2001 年和 2002 年期间，50 多个成员国提供了有关各自国家活动的信息，刊登在旅游组织 2002 年国际生态旅游年的网站上。本报告第二部分详细介绍了这些活动。

B. 区域会议

9. 旅游组织在 2001 年 3 月和 2002 年 4 月之间成功举办了十次区域会议，交流经验、审议问题、推动国家、区域和国际合作，并确定了未来的挑战。这些会议是按照世界生态旅游首脑会议的同样四个主题安排的，即：

主题一：生态旅游规划和产品开发：可持续性的挑战；

主题二：生态旅游的监测和监管：评估可持续性的进展；

主题三：生态旅游的营销和宣传：抓住可持续的消费者；

主题四：生态旅游的成本和好处：在所有利益相关者之间实现可持续分配。

10. 这些筹备会议是分别为非洲在莫桑比克、为美洲在巴西、为独立国家联合体国家在哈萨克斯坦、为欧洲在奥地利、为地中海欧洲、中东和北非在希腊、为岛屿旅游目的地在塞舌尔、为沙漠地区国家在阿尔及利亚、为亚太地区在马尔代夫、为俄罗斯及其邻国在莫斯科以及为南太平洋岛国在斐济召开的。

11. 总计 3 000 多名代表公共部门旅游业和环境当局、非政府组织、生态旅游企业、学术机构和独立专家的利益相关者出席了这些筹备会议。会上大约介绍了 200 个案例研究。

12. 旅游组织还与环境规划署于 2002 年 4 月共同举办了一个生态旅游可持续发展问题网络会议。88 个国家将近 1 000 人参加了这次会议。会议的主要目标是使生态旅游领域中各类利益相关者——尤其是那些未能参加已经举行的区域筹备会议的利益相关者——能够方便地交流经验并提出看法。

13. 为了参加世界生态旅游首脑会议的筹备工作，环境规划署主办或参与了涉及 3 000 多名利益相关者的活动。这些会议是分别为非政府组织和基层组织在印度（与欧洲生态旅游业）、为中美洲在伯利兹（与国际生态旅游协会）、为发展中小岛国和其他小岛国在塞舌尔（与旅游组织）、为南亚在印度（与国际生态旅游协会）、为南美在秘鲁（与国际生态旅游协会）、为东南亚在泰国（与国际生态旅游协会）、为东非在肯尼亚（与国际生态旅游协会）、为北极圈在瑞典（与国际生态旅游协会）以及为欧洲在奥地利（与世界旅游组织）召开的。

14. 所有这些区域会议和网络会议的经验及成果都用做 2002 年在加拿大魁北克举行的世界生态旅游首脑会议讨论的基础。（这些会议和讨论会的所有最后报告和结论都刊登在国际生态旅游年的网页上：<http://www.world-tourism.org/sustainable/IYE/RegionalEcotourismConferencesSeminars.htm>）。

C. 世界生态旅游首脑会议

15. 本次首脑会议是纪念 2002 年为国际生态旅游年的主要活动，也标志着长达一年半之久的筹备进程的完结。本次首脑会议是旅游组织和环境规划署的一项倡议。首脑会议由魁北克旅游局和加拿大旅游委员会主办。

16. 本次首脑会议于 2002 年 5 月 19 日至 22 日在加拿大魁北克市举行，共有来自 132 个国家的公共、私营、非政府组织、学术和研究机构、政府间、国家和国际发展及援助机构，以及当地和土著社区和独立专家的 1 169 名代表参加。在与会代表中，有来自联合国贸易和发展会议、环境规划署、开发计划署、国际劳工组织、联合国教育、科学及文化组织、旅游组织、生物多样性公约秘书处、全球环境基金、美洲开发银行和欧洲联盟的 30 名国家部长和高级官员。

17. 首脑会议的主要成就是《魁北克生态旅游宣言》。该文件是在首脑会议广泛磋商的基础上形成的，包括有关生态旅游可持续发展的一般指导方针，以及具体针对各利益相关者的建议。《魁北克宣言》的最终版本以及一份综合最后报告，包括首脑会议各次区域、专题和具体针对各利益相关者会议的总结，已经印刷（A/57/343，附件）并刊登在因特网上（www.ecotourism2002.org）。这些出版物已经作为正式文件提交给在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议。

至今在各种活动中、包括在约翰内斯堡首脑会议上已经分发了一万多份《魁北克宣言》。

D. 其他活动

18. 根据国际年第四个目标，旅游组织参加了各种博览会，并公布了一套有关生态旅游的市场研究。

1. 旅游和贸易博览会上的生态旅游活动

19. 除了所有的筹备会议和研讨会以及世界生态旅游首脑会议，旅游组织还参加了各种旅游和贸易博览会的下列专门生态旅游活动或讨论会：

- Reisepavillon (2002 年 1 月，德国汉诺威)。旅游组织和德国技术合作署共同主办了由公共机关、生态旅游公司和专家参加的国际论坛。旅游组织和德国技术合作署资助了来自 20 个发展中国家的 50 多个生态旅游产品和服务小型供应机构参加论坛。
- 国际旅游博览会（旅游博览会）(2002 年 2 月，马德里)。旅游组织为拉丁美洲成员国主办了生态旅游特别会议。旅游博览会从一开始就是拉丁美洲国家公共和私营组织的会晤场所。生态旅游发展和管理是确保拉丁美洲旅游业可持续发展的关键因素之一。该区域是生态旅游产品的主要供应地，也是欧洲外出生态旅游市场的目的地。与会的旅游专业人士人数众多（约 200 人），这也证实了这次会议具有特殊意义。
- 国际探险旅游和户外运动展览会（2002 年 2 月，美国伊利诺伊州芝加哥）。这次展览会是热心于探险旅游、生态旅游、户外运动和其他相关旅游活动的专业人士和公共部门参加的专门旅游活动。旅游组织支助该活动，是该活动的参展单位，并在并行生态旅游会议上作报告。
- 国际旅游交流会（2002 年 3 月，柏林）。在与 2002 年国际生态旅游年相关联的 2002 年国际旅游节上，有一个专门的“可持续旅行交流——明智旅行”展览会，参加的单位中有旅游组织。旅游节展出了各种倡议和旅游景点，强调环境和社会的可持续性。国际旅游节的观众看到了国际旅游机构和小型供应机构提出的倡议以及来自 50 多个国家的旅游产品模型。
- 2002 年生态旅游展览会和贸易展（2002 年 9 月 10 日至 11 日，加拉加斯）。旅游组织支助该活动，是该活动的参展单位，并且在该活动上介绍了世界生态旅游首脑会议的结果。

2. 生态旅游市场研究丛书

20. 为了评估生态旅游市场的主要趋势和规模，旅游组织出版了关于加拿大、法国、德国、意大利、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国

市场的七份先驱国家报告。研究具有广泛性；因此，在每个国家都采用了生态旅游的共同定义和类似的处理办法。

E. 生态旅游年的其他专门出版物

1. 世界旅游组织的出版物

21. 为了帮助传播世界上的好做法以及有关生态旅游的建议，世界旅游组织编写或帮助编写了国际年的下列专门出版物：

- 汇编有关生态旅游可持续发展的好做法。这本出版物包括来自 39 个国家的 55 个案例研究，进行系统编排，汲取其他目的地也能适用的经验。本出版物是旅游业可持续发展领域好做法丛书的第二册。本出版物按照生态旅游的具体要素进一步详细介绍了可持续性方面的情况：养护、社区参与、解释和教育，以及环境管理做法。
- 国家公园和保护区旅游业可持续发展和管理准则（环境规划署和自然保护联盟共同编写，修订版）。本准则旨在确立对保护区旅游业及其管理的了解，并为管理人员提供了理论架构和实践准则。
- 国际生态旅馆准则。旅游组织主办并为国际生态旅游协会的这一出版物提供稿件。本书包含最新可用的研究和技术，为从概念形成阶段一直到生态旅馆建立并运行的整个工作提供指导。本书为从事生态旅馆或其他以自然为本的房地和设施工作的人员提供了无比珍贵的资源。
- 世界生态旅游首脑会议的最后报告。本出版物包含筹备会议摘要、首脑会议各次会议的结论、《魁北克生态旅游宣言》，以及首脑会议上介绍的其他技术文件。
- 生态旅游小型企业好做法汇编。本书是旅游组织好做法丛书的第三册，于 2003 年出版，包含 47 个国家提供的 64 个案例研究。

2. 联合国环境规划署出版物

- 《环境规划署国际生态旅游年手册》，其中有有关各方与生态旅游年协作的指导意见。手册刊登在环境规划署网站上。
- 关于生态旅游的《产业和环境评论》增刊，其中有介绍世界各地生态旅游成功经验的文章。
- 国际生态旅游协会共同编制的“生态旅游：可持续性的原则、实践和政策”手册，其中有政府和从业者提供基本背景数据和参考资料。
- 和旅游组织共同出版的光盘，在世界生态旅游首脑会议上分发，其中包含全部筹备会议报告、主题发言以及 72 份代表的报告。

F. 世界旅游组织网站

22. 在旅游组织网站上的专页：<http://www.world-tourism.org/sustainable/IYE-Main-Menu.htm>。该网页定期更新，提供有关生态旅游年相关活动的全部材料。

G. 世界旅游组织的活动

23. 旅游组织在 2001 和 2002 年期间还举办了若干个国际、区域和国家生态旅游活动。在这些活动中，旅游组织的代表做了技术性报告。在首脑会议之后举行的国家会议上（斯里兰卡、保加利亚、匈牙利、西班牙、委内瑞拉、罗马尼亚、巴西和葡萄牙），旅游组织协助各国政府按照各国的具体条件落实《魁北克生态旅游宣言》，从而帮助贯彻执行了首脑会议的建议。在随后举行的区域和国际活动中，旅游组织推动将国际年的成果应用于具体的生态旅游问题和方案上：

- 2002 年 10 月 16 日至 19 日在西班牙加利西亚蒙达里斯巴尔内阿里欧召开的水领域生态旅游国际会议。
- 2002 年 10 月 21 日至 25 日在澳大利亚热带北昆士兰州凯恩斯召开的 2002 年澳大利亚生态旅游协会国际会议（与环境规划署共同举办）。这是环境规划署活动的最后一场。《凯恩斯生态旅游合作伙伴章程》旨在支持生态旅游合作伙伴的建立和运行。
- 2002 年 11 月 18 日至 26 日在西班牙巴伦西亚召开的拉姆萨尔湿地公约缔约方第八届会议。
- 2003 年 2 月 19 日和 20 日在美国伊利诺伊州芝加哥召开的国际探险旅行和户外运动博览会生态旅游和探险旅行会议。
- 2003 年 2 月 21 日在美国华盛顿市召开的“刚果盆地自然资源保护和经济发展：生态旅游的作用”研讨会。
- 2003 年 3 月 10 日和 11 日在阿尔及利亚贾奈特召开的阿哈加尔高原国家公园和世界遗址的生态旅游发展讨论会。

H. 与国际生态旅游相关的其他全球项目

24. 与国际年相关的全球活动包括：

- 可持续发展委员会进程之下的国际可持续旅游发展方案授权范围内的《生物多样性公约》秘书处为生物多样性和旅游发展规定了一套国际准则。在 2002 年 5 月举行的世界生态旅游首脑会议上介绍了该国际准则草案以及说明准则主要特征的手册。此后，通过三个案例研究对准则的适用性和有效性进行了测试。该准则草案将交由 2004 年 4 月在吉隆坡举行的缔约方会议第七次会议通过，并征求关于此问题未来工作的建议。

- 世界旅行和旅游委员会参与了各种与生态旅游相关的倡议；例如关于旅行和旅游机构及社会领导地位倡议的报告，以及为可持续发展问题世界首脑会议编写的产业报告等。
- 由环境规划署、旅游组织以及美国林业部门支持的科罗拉多大学可持续旅游中心设立的生态旅游数据库 (<http://tourismatabank.colorado.edu/>) 是一个有关生态旅游的在线信息检索数据库，其中包含有关生态旅游的文件和报告。
- 由福特基金会支助的雨林联盟管理的可持续旅游管理理事会正在提议为可持续旅游和生态旅游认证机构设立一个全球核证机构。见 <http://www.rainforest-alliance.org/programs/sv/stsc-monthly-activities.html>。
- 由国际养护组织和国家地理协会管理的世界遗产奖 (<http://www.wlaward.org/awards.htm>)。
- 世界自然基金会在 2001 年 7 月出版的基于社区的生态旅游发展准则。该准则刊登在：http://www.wwf.org.uk/filelibrary/pdf/community_based_econtourism.pdf。

三. 各国政府开展的活动

25. 在国际生态旅游年之前和期间，许多国家安排特别活动，制定新政策、发展部门间合作及国际合作并开展许多其他活动。

26. 以下分析所据的资料来自旅游组织 2003 年 1 月至 5 月在各旅游局中进行的特别全球调查、旅游组织成员国报告在国际生态旅游年开展与生态旅游有关的活动的函件以及旅游组织 2002 年旅游市场趋势的调查，其中包括关于生态旅游的特别部分。

27. 共有 93 个政府向世界旅游组织通报了在国际年进行的活动：19 个非洲国家、18 个美洲国家、12 个东亚和太平洋国家、27 个欧洲国家、10 个中东国家及 7 个南亚国家。答复国名单见附件，国家报告摘要可查阅网址：<http://www.world-tourism.org/sustainable/iye/results>。

28. 所收到关于在国际年框架内进行的国家和地方活动的资料已经仔细审查，并按以下专题在本报告加以简述：国家政策；活动和出版物；利益有关者参与和支持；提高认识；监管；合作。

A. 国家政策

1. 国际生态旅游年国家委员会

29. 按照旅游组织的建议，有 47 个国家和地方旅游局为庆祝国际年设立了委员会，与这项活动相关的所有利益相关者均参与委员会的工作；包括 14 个非洲国家、

12 个美洲国家、4 个中东国家、5 个欧洲国家、6 个东亚及太平洋国家及 6 个南亚国家(见附件)。

30. 这些委员会大多包括各级类似的利益有关者,例如:国家旅游局,通常是倡导者和委员会主席;其他部或政府机构:主要是文化遗产、环境、外交/合作、经济/贸易/发展或森林部门,还有通信、农业、权力下放、科研、生物多样化、气象、矿产、地质和体育部门;基金会或非政府组织(环境、生态旅游、发展、合作);私营部门:旅行团经营者、旅行社、旅馆老板及其行业协会;地方或区域当局(主要是旅游官员);旅游委员会;保护区国家机关;地方社区代表;环境或生态旅游协会;大学/学者;旅游行业组织;旅馆行业国家联合会或商会;国际养护组织(例如自然养护、国际养护组织、世界自然基金会)的国家代表;媒体。

31. 有些委员会还包括其他利益有关者,例如国家社会经济委员会、政府间组织、筹资机构、旅游观测机构、国家促进旅游基金或委员会、国家土著机构等。

32. 有些国家没有为庆祝生态旅游年设立生态旅游国家委员会,它们建立其他机制于 2002 年进行生态旅游活动,例如:津巴布韦和斯洛文尼亚设有可持续发展国家委员会,进行生态旅游及其他活动;在格鲁吉亚和哥伦比亚,生态旅游活动以保护区为热点。因此,国家公园当局负责安排这些活动;在萨摩亚,政府设立国家生物多样性战略行动规划委员会处理生态旅游事务;在香港特区和安曼,各部联手提倡生态旅游。

33. 一般来说,所设立的大多数生态旅游国际年国家委员会展开和安排 2002 年的活动。不过,为支持未来生态旅游发展,大多数国家决定维持其委员会并继续进行其活动。一些国家,例如阿塞拜疆或捷克共和国,至今尚未设立国家生态旅游委员会,但计划今后将设立该委员会。

2. 国家生态旅游战略

34. 设立国家生态旅游委员会的目的是在这个领域展开活动,制定国家生态旅游战略则反映这些国家进一步参与生态旅游。

35. 共有 48 个国家已确定或正在确定在境内发展生态旅游的国家战略/计划(8 个非洲国家、12 个美洲国家、8 个东亚/太平洋国家、13 个欧洲国家、3 个中东国家和 4 个南亚国家)。当然这些国家制定战略的方式各有差别:大约三分之一的国家制定明确的生态旅游战略,着重各方面。^{*}其他国家将生态旅游作为一般旅游战略(柬埔寨、厄瓜多尔、海地、哈萨克斯坦、摩尔多瓦共和国、卢旺达、

^{*} 例如,希腊国家生态旅游战略预定制定一个总计划,强调以下各点:(a) 优先事项-选择地区、(b) 说明和规划活动、(c) 设置一个国家生态旅游协调员(农业旅游)、(d) 确定生态旅游发展的标准、(e) 生态旅游宣传运动、(f) 试点应用、(g) 出版物和特别活动及(h) 与其他国家交流知识和经验。

瑞典或乌拉圭)、作为国民经济发展战略中的旅游章节(立陶宛)、作为自然旅游战略(葡萄牙)和作为农村旅游战略(摩洛哥)的一个主要部分。

36. 有些国家(阿根廷、格鲁吉亚、西班牙)生态旅游政策主要由负责保护区的机关管理。一些国家(阿拉伯叙利亚共和国)提到扩大绿化区或提到旅游区绿化方案(毛里求斯)。另一些国家(孟加拉国、埃及、牙买加及安曼)没有国家计划,但提到地区或地方生态旅游战略或方案。其他国家(黎巴嫩、马达加斯加及巴拿马)目前还没有制定任何生态旅游战略,但在未来将提出一个这种战略的项目。还有一些国家(玻利维亚、俄罗斯联邦及香港特区)有一个也适用于生态旅游问题的可持续发展旅游总战略。

B. 活动和出版物

37. 国家委员会的设立和(或)生态旅游战略的制定一般是与各种活动的举办和有关生态旅游管理出版物的编制同时进行。

1. 为国际生态旅游年安排的活动和项目

38. 为促进国际年期间关于生态旅游的国际辩论,许多国家政府在国际、国家、地区或地方一级举办活动。这些活动的地区分布大致相同,即使非洲、美洲及欧洲进行较多活动。一般活动包括:国家或地区会议、研讨会或讲习班;国际研讨会或会议;开展生态旅游项目或方案;庆祝生态旅游世界旅游日;举行国际生态旅游年典礼;展览会(照片、绘画等);体育项目(自行车或远足等);地方讲习班或庆祝活动;国家或国际博览会;在国家公园和其他保护区举行会议(包括新国家公园的开幕);与生态旅游有关的地区、国家或国际节日(食物、音乐、传统艺术等);生态旅游或自然旅游颁奖典礼(国家或地区);国家公开辩论;良好做法比赛。

39. 参加者代表各种利益有关者,例如环境规划署、教科文组织、旅游组织、国际生态旅游协会和自然保护联盟等其他国际或政府间组织。这些活动中与生态旅游往往有关的专题是山区旅游、农村旅游、农业旅游、保护区、社区旅游、文化旅游、保存传统手工艺、自然养护、生态住所、可持续旅游、减缓贫穷等。

40. 生态旅游年也是发展伙伴关系的机会:有些活动是与 2002 国际山年联合进行,其他活动由两个邻国(几内亚和塞内加尔)共同举办。许多国家,不管它们是否举办生态旅游活动,都报告指出,它们参加其他国家举行的会议和研讨会以及在魁北克举行的世界生态旅游首脑会议。它们还支持非政府组织和协会开展的许多活动。有些国家提到它们已计划在 2003 年或以后安排其他生态旅游活动。

2. 出版物

41. 各国在国际年的框架内编制各种出版物。收到的资料表明,欧洲是出版物较多的地区,其次是美洲。正如预期的情况一样,并考虑到在全球进行的许多活动,

最后报告和其他产出(声明、宣言、章程等)占国际年期间编制的出版物的重要部分。

42. 各国出版的其他国际年产出简述如下:主要生态旅游地点、设施和胜地清单;国家生态旅游指南(有时编入较一般的旅游指南);国家或地区生态旅游战略、计划或方案(全文或摘要);社区、地方机关或生态住所等企业经营者应遵守的生态旅游发展准则(注重国家的特殊情况:沙漠地区、湿地等);游客应遵守的负责任旅游准则(如潜水、远足、探险等);国家生态旅游会议、研讨会和讲习班的记录;特别宣传海报、光盘、录像(如关于国家公园)、网址等;生态旅游或同类杂志或本国报刊内关于生态旅游的文章;对国家或地区生态旅游市场的市场研究(也关于农村旅游);地区地图,提供生态旅游景点资料(包括其他资料);国家公园的生态旅游发展出版物;在世界生态旅游首脑会议或其他国际会议上本国发表的讲话;生态旅游影响研究;

43. 有些国家政府借国际生态旅游年之机授权进行生态旅游特别研究(在国家一级或为某些地区进行市场、可行性或咨询研究),并在不久的将来发表结果。它们还支持大学出版物,如论述生态旅游发展各具体方面的论文。一些国家政府编写了资料,以期在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议上分发。

44. 旅游局(部或旅游委员会)通常与其他机关联手编制这些出版物,有时通过它们设立的国家委员会,其中包括大学、研究中心、其他部(经济、环境、文化部)、国家公园管理局、自然协会、地理研究所等。生态旅游往往与环保、农业旅游或农村旅游、山区、减缓贫困等的其他专题一起处理,因此显示其许多联系。

C. 利益有关者的参与和支持

1. 利益有关者的参与

45. 联合国系统、尤其世界旅游组织一直鼓励国家当局在其活动中建立参与机制。国际生态旅游年国家委员会肯定是为设立的最重要工具:许多国家提到该委员会是生态旅游问题的主要咨询机关。不过,在国际年之前和期间已进行更多促使利益有关者参与的行动。

46. 有些国家(例如,博茨瓦纳)做出广泛努力,保证使所有利益有关者、政府机构、社区、非政府组织和私营部门在拟订生态旅游国家战略或计划的每一个阶段都有机会发表其意见。它们不仅认为社区参与制定生态旅游政策是有必要,而且是其主要理由。看来为地区或地方当局、土著或地方社区举办的讲习班是经常被使用的方式,还有几个国家,如格鲁吉亚和伊朗伊斯兰共和国使用邮询方式。在一些情况下,只在地方一级为促进地方当局和其社区间的对话举办讲习班。否则,邀请这些地方机关和社区参加国际或国家活动,发表其意见(项目可特定,以加强从民间社会到国家当局的上行信息流动,如墨西哥基于社区的生态旅游企业国家座谈会,在澳大利亚,澳大利亚土著旅游局是国际生态旅游年主要伙伴之一)。

47. 不过，生态旅游问题的咨询范围根据不同情况可以较狭窄，限于：在国家一级与专家和非政府组织联系；地方社区就特定地方生态旅游项目进行咨询；由于这种咨询，地方社区积极参加项目管理。在一些国家，生态旅游项目的执行须经地方社区批准，其具体方式为与国家保留地内的土著和其他利益有关者咨询；跨部咨询；与私营部门联系；与土著国家协会进行对话；支持在社区进行活动的非政府组织和私人基金会；关于生态旅游发展的咨询或可行性研究的一部分。

48. 一些国家(例如波多黎各)认识到这些咨询机制仍然有局限性，但正在大为改善。其他国家，如泰国声称咨询机关业已建立起来，但至今并未得到适当使用。一般来说，只有几个国家认为常设民主机制足以应对生态旅游问题。

2. 支持生态旅游私营部门

49. 旅游组织在国际生态旅游年提出的建议之一是国家当局向中小型公司提供技术、财政和宣传支助，并帮助中小型公司的建立和运作。实际上，生态旅游必须建立在小型企业密集的网络基础上，而不是依靠往往构成全球旅游市场的那种大型集结企业。

50. 有些国家、主要是美洲和非洲的国家似乎将所有旅游、特别是生态旅游作为其经济的强大组成部分。它们以不同的方式响应这一建议。

51. 对小型企业和当地社区的技术援助(咨询、可行性研究、能力建设等)先于直接的财政支助；后者往往提供给那些为具体的生态旅游项目或目的地(以保护区为重点)服务的当地组织和企业。由于一些国家的政府(例如博茨瓦纳)没有足够的资金资助项目，它们协助生态旅游项目开发商和发展伙伴(非政府组织、供资机构、银行或捐助者)建立的联系。它们还为当地的生态旅游企业制订了行政和市场便利措施，例如优待国家企业、财政豁免、低息贷款和其他的商业性奖励(只要企业遵守有关环境或社区参与的某些条件)。

52. 有些国家为旅游企业(例如马来西亚)或青年企业家(希腊)建立了国家资助方案。其他国家在可持续发展方案中为广大小型企业组织了国家的资助计划(用于改善设备 and 环境、培训和研究等)。这些总体计划也有利于小型生态旅游公司。例如，希腊在加强竞争力业务方案框架中，由发展部为“吸引、管理游客和进行针对性宣传的基础设施”提供财政支助(道路、观景台等等)。此外，2002年还开始了着重自然旅游或生态旅游的新方案：例如，在印度尼西亚，负责旅游的部委已经作好 2003 年的计划，为居住在生态旅游地区周围的社区提供财政和技术支助。孟加拉国、沙特阿拉伯、塞舌尔和也门等国家报告指出，它们尚未采取支助行动，但计划建立这种机制。

53. 至于宣传，生态旅游企业可以享受全国宣传运动带来的好处，特别是着重宣传自然遗产带来的好处，智利的自然遗产宣传运动便是一例。在这些宣传运动的框架内，国家旅游局直接发行宣传材料(明信片、海报、图案标记等)。匈牙利

有过一次有趣的经历，政府为媒体组织了一次国家公园考察旅行。此外，上文所述向小型企业提供的技术和财政支助有一部分用于宣传用途（创建网站、出版广告小册子、建立生态旅游企业网、在外国展销会上开办生态旅游摊位、分担参加国际生态旅游年活动的费用等）。

D. 提高认识

54. 除了上文 B 节所叙述的活动和建立全国生态旅游委员会之外（这些都大大提高了生态旅游利益有关者的认识），政府还开展其他活动，提高民众和旅游者的认识。

55. 提交报告的国家中约有 20% 提到开展关于生态旅游或负责任的旅游的全面宣传运动。有时这些运动在国家促进生态旅游活动或关于环境的广泛运动中展开。这些国家或其他国家还为地方经办人员进行宣传活动，通过专门的讲习班或分发传单（包括《魁北克生态旅游宣言》（A/57/343）），主要为旅游工作人员和导游进行环境培训。对当地社区，特别是生活在保护区内和附近的当地社区也采用了类似的做法（培训、制定生态旅游企业的指南等）。某些政府还特别关注大中小学，专门为教师和学生举办宣传运动。还通过宣传会议，对国家工作人员（警察、国家公园代理人等）和民选官员给予特别关注。

56. 对广大民众采取了以下行动：环境大游行、骑自行车或徒步旅行（香港特别行政区）、清洁运动（山区、海滩）、植树活动、国际生态旅游年特别抽奖（厄瓜多尔）、生态旅游点免费导游服务（斯里兰卡）、开放国家公园庆祝世界旅游日（匈牙利）等。政府还支持或帮助各协会开展的工作（保护环境、负责任的旅游或社区旅游）。总之，采用各种方法进行宣传、传单、海报、地图、录像、广播或电视节目、展览（智利的摄影比赛、牙买加的无害环境技术展览）、生态旅游节、网站的专门网页、飞行时播放记录片（哥伦比亚）、国家或外国的专门新闻（关于保护区的专刊）、发行特种邮票（塞内加尔）、旅游和环境的行为守则（塞浦路斯，在迪拜编写）等。

E. 条例

1. 立法

57. 本报告表明，为了规划生态旅游的活动，各国制定了国家战略。但有一小部分国家决定制定关于生态旅游的专门立法。向旅游组织报告国际生态旅游年活动的国家中，只有三个国家提到关于生态旅游的法律文本：厄瓜多尔、波多黎各和菲律宾（关于生态旅游的行政命令）。另一些国家（孟加拉国、柬埔寨、哥伦比亚、墨西哥和西班牙）的立法中提到生态旅游的概念。

58. 然而，大约 20% 提交报告的国家宣布，它们预期会制定这种立法。而且，阿塞拜疆和格鲁吉亚之间目前正在为高加索地区生态旅游活动谈判一项越界立法

文件。此外，许多没有专门的生态旅游立法的国家表示，生态旅游活动受现有的各种方案和法律管辖。首先，关于环境保护的国家法律或国家公园法令决定了旅游和生态旅游的发展和管理方式。其次，一些国家已经有包括保护自然遗产和土地规划的旅游立法，甚至有关于旅游的可持续发展的专门法律（例如捷克共和国和大韩民国）。这一立法可处理接近生态旅游的旅游形式，例如农业旅游和农村旅游（塞浦路斯、摩洛哥、乌拉圭）、自然旅游（葡萄牙）或探险旅游（智利）。总的来说，政府将生态旅游与有关以下主题的立法联系在一起：考古、土地使用规划、国家 21 世纪议程（约旦、突尼斯）、打猎、建筑、林业、水利、自然保护区、农业、湿地、文化遗产、野生生物和海岸。

2. 核证制度和指标

59. 关于生态旅游活动的一个自愿做法是制定或鼓励使用指标、核证制度和（或）生态标记。只有极少数国家为生态旅游企业建立了专门的国家生态标记。向旅游组织报告了这种情况的有四个国家：厄瓜多尔、肯尼亚、瑞典和泰国。关于普通旅游的生态或质量标记和奖励，其名单就稍长一些：澳大利亚、哥伦比亚、哥斯达黎加、爱沙尼亚、秘鲁、马尔代夫、马耳他、摩洛哥（农村旅游）、西班牙和其他国家提到境内有一些区域标记，并提到正在作出某些努力，鼓励采用现有的国际生态标记（例如蓝旗、绿色地球）。

60. 现有的核证制度主要涉及饮食设施和住所，主要关注环境问题（节能节水技术、噪音和空气质量以及使用无害生态的产品和材料），但也关注社会问题（当地社区的认识）和服务质量。应该注意到，迄今尚未建立任何核证制度的国家中，有一半打算今后发展这种机制。这反映了国家旅游当局强烈地意识到管理生态旅游活动的自愿机制具有巨大潜能。其他国家，如黎巴嫩和萨摩亚，已制定国家可持续旅游指标体系，并用于监测生态旅游活动。

F. 合作

61. 在 2002 年之前或期间许多国家特别与旅游组织协作筹备或参加关于生态旅游的国际研讨会。一些政府还在生态旅游方案方面加强了与国际组织或其他国家政府的联系。

62. 在提供资料说明其国际生态旅游年活动的国家中，有三分之一指出，它们与国际组织或方案合作，发展生态旅游。除了旅游组织以外，提到的其他组织有：亚太经社会、开发计划署、环境规划署、教科文组织、人与生物圈方案、联合国妇女发展基金、国际生态旅游协会、世界保护联盟、世界自然基金会、太平洋地区旅游协会、欧洲方案（共同体边境地区倡议）、生物多样性公约秘书处、国际观鸟协会、热带养护中心、探险旅游协会、加勒比旅游组织、非洲发展新伙伴关系、世界移民组织、南亚区域合作联盟（南盟）、孟加拉国、印度、缅甸、斯里兰卡、泰国经济合作组织和国际登山组织。

63. 同样，有三分之一的国家与其他国家政府订立了有关生态旅游的国际合作协定（包括国家公园管理局之间），以便促进研究、培训方案、生态管理等工作。这一协作主要是在接壤的国家之间开展，这些国家往往分管同一保护区，比如莱索托和南非，厄瓜多尔、秘鲁和哥伦比亚。但是，也可以在非接壤国进行这种合作（例如在哥斯达黎加和智利或厄瓜多尔之间，以调整旅游核证制度，使之适合生态旅游）。还可以将合作包括在跨边界的总体发展计划中，例如亚马逊战略计划或欧洲区域发展计划，如喀尔巴阡山项目，共涉及七个国家。这种合作形式的产生是由于需要减轻国家和民族因边疆而相互隔离的不良后果以及扭转这些远离首都城市的地区受到忽视的趋势，以便发展旅游等行业。

64. 许多国家还得益于国家合作与发展机构的技术或财政援助：国际合作署（西班牙）、技术合作署（德国）、比利时、爱尔兰、美国国际开发署（美援署）、加拿大国际开发署（加开发署）、加拿大绿色基金、新西兰或国际供资机构或组织：美洲银行、世界银行、欧洲联盟、非洲开发银行、亚洲开发银行、全球环境基金等。

评估世界旅游组织的活动

65. 调查的最后一个问题是要政府评估旅游组织在国际生态旅游年框架中进行的的活动。

66. 提交报告的国家中有一半以上（48）表示，这些活动对国际生态旅游业很有意义，特别是对旅游和生态旅游往往构成相当一部分经济活动的发展中国家而言。它们指出，活动、出版物和最后的建议有助于提高全世界的认识。此外，大大促进了国际合作（交流良好做法、与国际组织协作和政府间合作）。

67. 大约半数国家（42）表示，旅游组织为筹备国际年和在此期间进行的活动极为重要。

四. 后续和建议

A. 世界旅游组织的后续活动

68. 旅游组织将开展下列活动：

- 根据上述调查的结果，将编写一份内容详细的政府模范做法出版物，载入文件以及对国际生态旅游年在生态旅游政策、规划、利益有关者的参与和支持、销售、管理等主要成果进行的进一步分析。
- 国际生态旅游年后继续收集和传播良好做法：2003 年 4 月出版了生态旅游小型企业良好做法汇编。

- 将通过上述良好做法汇编、研讨会和其他传播工具以及通过积极筹办联合国指定的 2005 年国际微额信贷年，向生态旅游中小型公司提供支助，帮助贯彻国际生态旅游年的建议。
- 将为保护区管理人员组织一系列生态旅游研讨会，从非洲的两个分区域活动开始。
- 旅游组织正在继续进行可持续旅游核证制度领域的工作。旅游组织支持创建可持续旅游管理理事会这一全球核证方案的进程。本组织最近为政府制定了一整套支持或创建国家核证制度的建议。除了关于也完全适用于生态旅游业务的基本程序和标准的建议外，还包括了生态旅游的具体标准，并为促进小型旅游企业参加核证方案提出了建议。根据这些建议，将在 2003 年和 2004 年期间组织一系列区域研讨会。
- 2003 年开始了关于地方 21 世纪议程方案的一系列全国研讨会。研讨会主要涉及市政府和旅游官员，并推动应用综合旅游管理制度。
- 制定可持续旅游指标的工作也在继续进行，预期将于 2004 年初出版一项新的国际研究。参考书和手册将包括在自然景点和生态旅游景点应用指标的具体章节。
- 目前正在制作目的地管理网络，该网络将具体说明旅游目的地的主要种类，包括自然旅游目的地和生态旅游目的地。

B. 联合国环境规划署的后续活动

69. 环境规划署将采取下列行动，作为对国际生态旅游年的后续活动：

- 为生态旅游和可持续旅游的成功政策和战略制定准则和建议。准则将以 2003 年和 2004 年六个区域多方利益有关者讲习班的成果为依据。2004 年，环境规划署将根据这一协商进程，为各国政府出版一本手册，其中包括下一步建立全球标准的行动计划以及实施该行动计划的拟议财政结构。
- 制订支持实施这些准则的手段，诸如：
 - 关于生态旅游和可持续旅游发展、保护生物多样化和减贫之间的联系的报告，称为“勘测旅游脚印”（协同国际养护组织以及国际环境和发展学会进行），并附有一系列参照地理信息系统的地图，涉及旅游投资、养护热点和社会变量，例如开发计划署的人类发展指数；
 - 为发展中国家中小旅游企业和地方当局就可再生能源、废物管理和地方 21 世纪议程的进程制定指南。
- 继续实施示范项目，诸如教科文组织/环境规划署题为“在六个世界遗产地点将旅游和保护生物多样性联系起来”的项目（墨西哥的 El Vizcaino 和 Sian

Ka'an、危地马拉的 Tikal、洪都拉斯的 Rio Plátano 以及印度尼西亚的 Komodo 和 Ujung Kulon)。2003 年，该项目将着重对参加人员进行关于公园的公共使用、生态旅游和阐述自然的培训；通过出版物综合并传播汲取的教训以及促进公私伙伴关系。印度尼西亚的两个地点将于 2003 年开始活动。

附件

作出答复国家清单

阿富汗	海地 ^b	阿曼
阿根廷 ^a	罗马教廷	巴拿马
澳大利亚 ^{a b}	香港行政特区	秘鲁 ^b
奥地利 ^b	印度 ^{a b}	菲律宾 ^{a b}
阿塞拜疆 ^b	印度尼西亚 ^{a b}	波兰
巴林	伊朗伊斯兰共和国 ^{a b}	葡萄牙 ^{a b}
孟加拉国 ^a	爱尔兰	波多黎各 ^b
比利时	以色列 ^{a b}	摩尔多瓦共和国 ^b
玻利维亚 ^a	牙买加 ^a	俄罗斯联邦
博茨瓦纳 ^{a b}	日本	卢旺达 ^{a b}
保加利亚 ^b	约旦 ^{a b}	圣文森特和格林纳丁斯
柬埔寨 ^b	哈萨克斯坦 ^b	萨摩亚 ^b
智利 ^{a b}	肯尼亚 ^a	圣多美与普林西比
哥伦比亚 ^b	朝鲜民主主义人民共和国	沙特阿拉伯
哥斯达黎加 ^{a b}	大韩民国	塞内加尔 ^{a b}
库拉索 ^b	黎巴嫩 ^a	塞舌尔 ^{a b}
塞浦路斯 ^b	莱索托 ^a	斯洛伐克 ^b
捷克共和国	阿拉伯利比亚民众国 ^b	斯洛文尼亚 ^b
多米尼加共和国 ^a	列支敦士登	西班牙
迪拜	立陶宛 ^b	斯里兰卡 ^{a b}
厄瓜多尔 ^a	澳门	瑞典
埃及 ^a	马达加斯加 ^a	阿拉伯叙利亚共和国 ^a
萨尔瓦多 ^{a b}	马来西亚 ^{a b}	泰国 ^{a b}
厄立特里亚 ^a	马尔代夫 ^a	多哥
爱沙尼亚 ^a	马里 ^b	突尼斯 ^a
格鲁吉亚	马耳他 ^a	土耳其 ^b
德国	墨西哥 ^{a b}	坦桑尼亚联合共和国 ^{a b}
加纳	摩洛哥	乌拉圭 ^{a b}
希腊 ^{a b}	纳米比亚 ^b	也门 ^b
危地马拉 ^{a b}	尼泊尔 ^{a b}	南斯拉夫
几内亚 ^a	尼日尔	津巴布韦

^a 在这些作出答复的国家中，国家或地方旅游局建立了生态旅游活动委员会。旅游组织获悉，巴西、中非共和国、刚果、科特迪瓦和斐济也设立了此类委员会。

^b 这些作出答复的国家已经制定、或目前正在制定在其境内开发生态旅游国家战略和(或)计划(单独制定战略和(或)计划，或者将这种战略和(或)计划列入一般性发展战略)。旅游组织获悉，安哥拉和委内瑞拉也制定了这种战略。