

**第五十八届会议**

议程项目 121

2004-2005 年两年期方案预算**大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动的估计费用****秘书长的报告****摘要**

本报告依照 2004 年 6 月 18 日第 58/294 号决议提交,大会根据该项决议除其他外授权秘书长承付 600 万美元的款项,并请他向大会提交一份全面的财务报告,说明联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会的所需经费,其中包括由经常预算供资的所需经费以及由其他来源供资的部分。

本报告载有经订正的联合国在 2004 年 6 月 1 日至 12 月 31 日七个月期间向混合委员会提供支助的拟议所需资金。据估计,经订正的所需资金总额为 5 419 300 美元。

本报告还包括关于已经或正在由经常预算以外来源供资的部分的资料。



目录

章次	段次	页次
一. 导言	1—4	3
二. 安全理事会授权的特别政治任务：联合国向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供的支助	5—11	3
三. 所需资源估计数	12	4
四. 由自愿捐助供资的活动	13—18	5
五. 需大会采取的行动	19	8

一. 引言

1. 报告的目的是依照 2004 年 6 月 18 日第 58 / 294 号决议中所载要求，向大会提交一份全面的财务报告，说明联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会的所需经费，其中包括由经常预算供资的所需经费以及由其他来源供资的部分，并为 2004-2005 两年期联合国向混合委员会提供的支助筹措必要的资金。
2. 混合委员会是应喀麦隆和尼日利亚两国总统的要求建立的。在此之前，两国总统与秘书长于 2002 年 11 月 5 日在日内瓦举行了三方首脑会议，以推进国际法院关于喀麦隆-尼日利亚陆地和海上边境争议的裁定的执行工作。混合委员会主席由秘书长西非问题特别代表担任。
3. 设立联合国对混合委员会的支助，是为了在执行国际法院的裁定方面提供联合国的援助。根据一项特别安排，支助混合委员会所需的初期经费由预算外资源提供。由于这一安排无法得到维持，根据秘书长 2004 年 3 月 17 日向安全理事会提出的要求(参见 S/2004/298)以及后者 2004 年 4 月 15 日的答复(S/2004/299)，提出了 2004 年 6 月 1 日至 12 月 31 日期间联合国支助混合委员会的所需经费，由经常预算提供资金。
4. 在审议了秘书长关于联合国支助混合委员会的所需经费的报告(A/C.5/58/20/Add.1)后，大会根据其第 58/294 号决议，授权秘书长承付 600 万美元的款项，并请秘书长在大会第五十八届会议结束前向大会提交一份综合财务报告，说明联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会的所需经费。2004 年 6 月 1 日至 12 月 31 日期间，联合国在经常预算下支助混合委员会的订正后所需经费共计 5 419 000 美元。所需经费减少 580 700 美元，反映了实地活动的实际进展步伐。本报告第三部分提供了其他详细情况。关于混合委员会任务规定中目前或将来由经常预算以外其他来源供资部分的数据，见本报告第四部分。第五部分阐述了大会所要求的筹措资金行动。

二. 安全理事会授权的特别政治任务：联合国向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供的支助

背景、任务和目标

5. 在等待国际法院的裁决结果时，为确保喀麦隆和尼日利亚能事先承诺执行国际法院即将作出的关于两国边界争端的裁定，秘书长邀请两国总统于 2002 年 9 月 5 日在巴黎会晤，秘书长也在场。会后，两国元首同意尊重并执行法院的裁决，并在联合国支助下建立一个执行机制。两国总统还商定，有必要采取若干建立信任措施，加强两国之间的全面关系。
6. 2002 年 10 月 10 日国际法院宣布裁决结果后，秘书长邀请两国总统于 2002 年 11 月 15 日在日内瓦举行第二次三方首脑会议。在会后发表的联合公报中，两

国总统再次承诺放弃在双边关系中使用武力，并谋求以和平手段解决边界分歧。为推动国际法院裁定的执行工作，两国总统请秘书长设立一个混合委员会，由秘书长西非问题特别代表担任主席。

7. 混合委员会的职责是：审议国际法院裁定所涉事项，包括两国陆地边界的划定，提出关于进一步建立信任措施的建议，例如制订旨在促进联合经济活动和跨界合作的项目；从沿陆地边界的相关地区撤军最终实现巴卡西半岛非军事化，并有可能部署国际人员观察撤军情况，恢复乍得湖流域委员会的工作，在这个五国机构中，喀麦隆和尼日利亚是主要成员。

8. 混合委员会由喀麦隆和尼日利亚的代表组成。混合委员会设立了两个对混合委员会负责的小组委员会，一个负责两国之间陆地的边界划定问题，另一个负责受影响民众问题，其任务包括评估这些民众的情况，审议确保其权利得到保护的有效途径。混合委员会还设立了以下对其负责的工作小组：(一) 负责乍得湖地区民政部门以及军队和警察撤出和移交权力工作组，该小组的工作于 2004 年 1 月结束，(二) 陆地边界撤出和移交权力工作组，(三) 巴卡塞半岛撤出和移交权力工作组，以及(四) 负责海上边界工作组。

9. 混合委员会迄今已举行 11 次会议，并访问了所有三个主要边境地区。双方对混合委员会的工作日历进行谈判，2003 年 8 月 6 日对工作日历予以认可并于 2004 年 4 月初对其进行了订正。混合委员会完成的最主要任务包括：于 2003 年 12 月成功地完成了乍得湖地区民政部门、军队和警察的撤出和权力移交，并于 2004 年 7 月完成了沿陆地边界的民政部门、军队和警察的撤出权力移交。

10. 负责划定两国陆地边界的小组委员会向混合委员会每两月一次的会议报告工作进展情况。根据其任务规定，划界小组委员会已编写一份划界工作方案，该方案得到了 2003 年 2 月在阿布贾举行的混合委员会第二次会议的核可。负责受影响民众问题小组委员会的责任是：查清受影响民众人数，对这些民众在实地的情况进行评估，其中包括查明需要得到保护的具体权利，并审议实现这一目标的各种方式。迄今为止，该小组委员会已对乍得湖地区、陆地边界和巴卡西半岛进行了一系列的访问，提出的各种报告也得到了混合委员会的通过。为了确保稳定局势，在从乍得湖地区以及沿边界一带撤出和权力移交之后，部署了联合国文职观察员小组。

11. 混合委员会的工作预计将于 2005 年年底之前结束。

三. 所需资源估计数

12. 2004 年 6 月 1 日至 12 月 31 日七个月期间，经订正的联合国支助混合委员会的所需经费共计 5 419 300 美元。这些所需经费将用于支付(一) 四名军事顾问/联络官的费用 (189 700 美元)；(二) 文职工作人员的费用 (1 210 400 美元)，其中包括下文表 1 中 21 名工作人员的薪金和一般人事费；(三) 为确保武装部队和警察

撤出后的稳定局势，在乍得湖地区、陆地边界和巴卡西半岛部署 32 名文职观察员的费用（1 200 000 美元）；(四) 特定问题的专家服务费用，（其中包括划定陆地边界、海上边界、环境问题、经济问题、民政、安全问题以及社会事务（308 300 美元）；(五) 订约承办事务（246 000 美元）；(六) 工作人员公务旅行（675 300 美元）；(七) 其他相关业务经费（1 589 600 美元）。

表 1

向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供的支助：2004 年拟议民政工作人员编制所需经费

专业及专业以上职类						一般事务及有关职类			
D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	一般事务	全部国际工作人员	当地雇员	共计
1	4	6	2	1	14	1	15	6	21

四. 由自愿捐助供资的活动

13. 混合委员会自成立以来主持举办或将要举办的各种活动包括(一) 联合国对混合委员会的支助；(二) 边界划定活动；以及(三) 两国之间作为建立信任措施的一部分进行的各项活动和联合项目。收到了旨在支持联合国支助混合委员会以及边界划定活动的实物和财政捐助。然而，还没有任何对联合项目或其他建立信任措施的财政认捐或捐助。

14. 对包括联合王国、法国和美国在内的捐助国和捐助机构进行了若干次筹款访问，以期为划界活动、发展项目以及联合国支助混合委员会的活动筹集自愿捐助，各捐助国和机构均表示有可能提供直接捐助或协助从其他多边机构和组织获得捐助。还对世界银行和非洲开发银行进行了访问。计划在 2004 年对包括加拿大和欧洲联盟国家在内的其他可能捐助方进行其他筹款访问。

联合国对混合委员会的支助

15. 尽管联合国支助混合委员会尚未得到任何财政捐助或认捐的支持，但挪威政府正在以海上边界问题法律专家服务的形式提供实物支助，塞内加尔政府也以免租金办公场所的形式提供了实物支助。

边界划定活动

16. 边界划定活动的估计费用大约为 1 200 万美元，由预算外资源提供资金。迄今，四个捐助方已认捐或捐助总额近 830 万美元的款项，占划定边界活动估计费用的三分之二。此外，在对乍得湖地区、陆地边界和巴卡西半岛部署进行的若干实地访问方面，喀麦隆和尼日利亚正在以包括住房和交通在内的后勤支助形式提供实物捐助。

两国之间作为建立信任措施的一部分开展的活动和联合项目

17. 混合委员会的任务规定是就两国之间其他建立信任措施提出建议，其中包括由发展伙伴筹措资金、旨在推动跨境合作的联合项目和企业。因此，委员会继续同若干多方财政和发展组织建立并保持联系。若干来源表示有意支助联合项目，将其作为建立信任措施的一部分。世界银行已经表示将对支助混合委员会工作的各种途径进行审议，并将讨论向边境地区的有关社区发展活动提供支助的具体方式。同样，非洲开发银行已表示有意支助 Enugu 至 Mutengene 的跨国界公路开发项目，并准备考虑其他项目、尤其是环境领域的项目。

18. 以下表 2 和表 3 分别列有迄今收到的支助混合委员会的认捐和捐助清单以及由经常预算及其他来源供资部分的汇总表。

表 2

截至 2004 年 8 月 31 日收到的向喀麦隆-尼日利亚混合委员会各部分提供的认捐款清单

捐助方	捐助或认捐金额(单位：美元)
A. 联合国向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供的支助：	
挪威	挪威政府以一名海上边界问题法律专家服务的形式提供的实物支助
塞内加尔	以免租金办公场所的形式提供的实物支助
B. 边界划定活动：	
喀麦隆	3 000 000
尼日利亚	3 000 000
联合王国	1 783 500
欧洲联盟	478 000
共计	8 261 500
C. 联合项目以及其他建立信任措施：	
世界银行	除表示有意支助联合活动与合作外，没有任何具体的认捐或捐助
非洲开发银行	除表示有意支助联合活动与合作外，没有任何具体的认捐或捐助

表 3
由分摊的预算及其他来源供资部分的汇总表

	由经常预算供资	由其他来源供资
A. 联合国向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供的支助		
(一) 联合国向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供支助的初期阶段(自成立至 2004 年 4 月), 其中包括所有工作人员和业务费用		X
(二) 联合国向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供的支助(自 2004 年 6 月 1 日始), 其中包括所有工作人员和业务费用	X	
B. 边界划定问题		X
<ul style="list-style-type: none"> • 沿边界所有边界转折点的检查和定位。 • 沿边界所有边界中间点的检查和定位。 • 在根据汇水区和界石位置的一般特征确定边界总线时, 对边界总线进行实地视察和确认。 • 对建立大地测量网进行指导和抽查, 以控制界石的准确定位。 • 界石的定位和置放。 • 进行实地抽查, 以检查具体规定的遵守情况。 • 对界石置放进行实地抽查。 • 提供最后地图和记录, 以证实边界划定执行工作具有权威性。 		
C. 联合项目及其他建立信任措施		将由世界银行和非洲开发银行等合作伙伴供资和落实

五. 需大会采取的行动

19. 请大会：

(a) 回顾由 2004 年 6 月 18 日第 58/294 号决议核可、总额为 600 万美元的承付权；

(b) 注意 2004 年 6 月 1 日至 12 月 31 日期间联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会的订正后经费为 5 419 300 美元；

(c) 决定将此前核可的承付金额从 600 万美元减至 5 419 300 美元；

(d) 还决定在就 2004-2005 两年期第一个执行情况报告采取的行动的范围内，考虑由方案预算第三款（政治事务）的拨款承付 5 419 300 美元。