



大会

Distr.: General
13 February 2004
Chinese
Original: English

第五十八届会议

议程项目 121

2004-2005 两年期方案预算

确保联合国总部有足够停车空间的可行办法

秘书长的报告^{*}

摘要

大会 2002 年 12 月 20 日第 57/292 号决议第二节第 17 段请秘书长研究所有可行办法，以在基本建设总计划预计的总预算范围内确保联合国总部有足够的停车空间，满足外交使团和秘书处工作人员目前和将来的需要。本报告总结了过去和预测的需要，并提出了增加车位的办法。秘书长建议，对地下层的存储空间和停车空间进行重新安排与合理化，这既能保证总部车库有足够的停车空间，又符合成本效益。建造新设施、机械化和代客停放办法，将产生大笔建造和营运费用，并将超出第 57/292 号决议规定的基本建设总计划的基线预算。

^{*} 本报告迟交，是为了对大会届会之前和届会期间每日不同时段的需要进行更详细的调查和分析，以对目前的停车需要作出更好的预测。



目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 背景	2-3	3
三. 目前情况	4-5	3
四. 目前和将来的停车需要评估	6-11	4
五. 增加车库容量的办法	12-23	5
A. 传统的自行停放办法	13-19	5
B. 协助停放办法	20-22	7
C. 办法总览	23	8
六. 结论和建议	24-25	8
附件		
确保有足够停车空间的办法一览表		9

一. 引言

1. 本报告是根据大会第 57/292 号决议提出的。大会在该项决议关于基本建设总计划的第二节第 17 段中，请秘书长研究所有可行办法，以在基本建设总计划预计的总预算范围内确保联合国总部有足够的停车空间，满足外交使团和秘书处工作人员目前和将来的需要。

二. 背景

2. 联合国总部车库目前共有 1 219 个地下车位：第一地下层 182 个，第二地下层 585 个，第三地下层 426 个，含辅助道路上的 26 个。秘书长在关于基本建设总计划的报告 (A/57/285) 中建议，把某些职能安排在车库更为合适，但将占用停车空间。为抵消损失，报告建议把现有的某些存储空间、更衣室和其他设施搬出车库，使车位实数不增不减。

3. 联合国总部增加停车空间的其他办法包括鼓励工作人员使用公共交通以减少车位需求，并在高需求期间在总部外租赁车位。

三. 目前情况

4. 秘书处圆环和大会大厦下面有三个地下层用于停车，地下层北起达格·哈马舍尔德图书馆楼北端，南至北草坪南端和印刷厂；西临第一大道房地界限，东接辅助道路。车库现有库容总见表 1。

表 1

车库库容

车库总面积	390 307 平方英尺 (36 274 平方米)
车位数	1 219
车位平均总面积	320 平方英尺 (30 平方米)

5. 车库各层容量见表 2。

表 2

车库各层容量

停车层	总停车面积 (平方英尺)	每个车位面积 车位数	每个车位面积 (平方英尺)	车位种类		
				普通	残疾人专用	服务车辆
第一地下层	81 900	182	450	179	—	3
第二地下层	172 439	585	295	582	—	3
第三地下层	128 168	426	301	411	9	6
辅助道路	7 800	26	300	26	—	—
共计	390 307	1 219	320	1 198	9	12

四. 目前和将来的停车需要评估

对历史上车位申请的审查和分析

6. **代表停车**。具有适当外交身份的代表可申请代表停车标记。1996 年以来，代表停车标记总数任何时间都在 1 421 至 1 768 之间浮动。所有提出要求的代表都可领到代表停车标记。纽约市最近对外交使团实施停车限制，但迄今并未造成联合国总部车库代表停车标记申请的增加。

7. **工作人员停车**。平均有 1 016 名工作人员持有白天停车证，停车证分长期和临时两种。有 458 名工作人员正在申请停车“牌照”。秘书处工作人员领取停车牌照的等候时间一般为 8 年至 12 年。

8. 这些数据显示，为总共 1 219 个车位平均发放了 2 400 个停车标记或停车证。但是，由于使用模式，过去十年来总部车库只有两次因车位停满而关闭。在一年中的大部分时间内，停车需求保持在库容的 90%，但尽管如此某些区段的违章停车时有发生。

今后需要

9. 纽约市的停车规则和本组织的业务需要存在诸多变数，因此难以对今后的停车需要作出预测。为规划的目的，假设停车需求继续保持在过去五年申请数目的水平上，并上下浮动五个百分点。

对车辆交通和停车模式的审查和分析

10. 2003 年 7 月（大会届会前）和 2003 年 10 月（一般性辩论之后）分别对进出联合国总部车库的车辆交通进行了研究。

11. 2003 年 7 月和 10 月的停车调查结果如下：

（a）大多数车辆在工作日的上午 8 时至 10 时从第 48 街入口处进入总部车库；其余车辆从第 43 街入口处进入；

（b）高峰停车模式为规划提供了重要的基础（见表 3）；

表 3

车库各层的停车需求特点

停车层	车位数	2003 年 7 月调查结果				2003 年 10 月调查结果	
		高峰时段	最高 停车数	高峰时段 利用率	高峰时段	最高 停车数	高峰时段 利用率
第一地下层	182	下午 4 时至 5 时	207	114%	下午 12 时至 1 时	223	122%
第二地下层	585	下午 2 时至 3 时	485	83%	下午 12 时至 1 时	507	87%
第三地下层	426	12 时至下午 1 时	362	85%	12 时至下午 1 时	384	90%
辅助道路	26	12 时至下午 1 时	17	65%	12 时至下午 1 时	27	102%

(c) 总部车库的停车利用率保持在较高水平，即使在非大会期间和夏季仍有接近 85% 的利用率。但是，平均停车利用率并未超过 95% 的实际容量限度。第一地下层的停车模式在工作日的大部分时段内继续超出这一限度。一些车辆靠墙或在车道上停放，建筑条例规定这些地方为非停车区。

(d) 如表 3 所示，在 7 月份调查期间，第一地下层的停车数量超过了最高容量（100% 利用率），原因主要是该层有不少车辆违章停放。10 月份的调查显示，与 7 月份的调查结果相比，平均利用率有所提高。第一层和第三层辅助道路因违章停放车辆（或空转车辆）而超出最高容量。第二和第三地下层的利用率也很高。据观察，车库所有三层和辅助道路的平均高峰需求出现在 12 时至下午 1 时。

五. 增加车库容量的办法

12. 可采取若干办法，来增加总部车库的车位。下文中列举的每个办法均可单独实施或与其他可行办法合并执行。

A. 传统的自行停放办法

第 1 组办法：搬迁存储空间并重新安排现有停车空间

13. 如表 2 所示，每个车位的面积从 295 平方英尺到 450 平方英尺不等。车位的标准面积应长 18 英尺，宽 8 英尺至 8 英尺半，剩余面积为自行停放所需的净空。如对现有车位进一步加以调整，可增加为数不多的车位。这一办法可净增 66 个车位，照明、通风和支助服务方面估计需增加一次性费用 228 000 美元。根据这一办法，增加一个车位的平均费用为 3 000 美元。

14. 根据这一办法，车库各层的车位数见表 4。

表 4

第 1 组办法的车位总览

停车层	总停车面积 (平方英尺)	车位数	每个车位面积 (平方英尺)	车位种类		
				普通	残疾人专用	服务车辆
第一地下层	64 526	178	363	175	0	3
第二地下层	171 833	551	312	485	63	3
第三地下层	155 704	530	294	522	2	6
辅助道路	7 800	26	300	26	0	0
共计	399 863	1 285	311	1 208	65	12

第 2 组办法：建造新设施

办法 2.1：把第三地下层的文件存放地区改为停车空间，并在印刷厂厂区建造一个相同面积的夹层作为存放空间。

15. 根据这一办法，第三地下层占地约 24 000 平方英尺（2 230 平方米）的现有文件存放地区（最初设计为停车用地）将恢复为停车空间。为补偿存储空间的损失，建议在双楼层的印刷厂上端建造一个面积约 25 800 英尺（2 398 平方米）的夹层。这一办法将增加 90 个车位，估计共需增加费用 100 万美元，新建每个车位的平均费用为 12 000 美元。

办法 2.2：在北草坪大楼的东面、北面和西面建造新的停车设施。

16. 这一办法保留了北草坪下面的现有结构，并建议在北草坪下面印刷厂周围东面、北面和西面剩余的没有开发的空間进行新建。新建的车位将低于水平面，屋顶将建有园林结构。如果采取这一办法，几乎整个北草坪和花园需要重新种植和重建，许多捐赠艺术品以及花木也需要挪位和重新安放。美观和环境方面也有需要解决的问题。这还将影响到为参观感受项目而计划的任何地下建筑。竣工后，估计需要 300 万美元对北草坪进行修复。

17. 如表 5 中的总览所示，这一办法将分三阶段连续施工，逐步增加车位。

表 5

办法 2.2 的车位总览

办法	范围	新建停车面积	新建 车位数	估计费用 (美元)	每个新车位的费用 (美元)
2.2.1	在北草坪大楼东面新建两层 停车设施	129 159 平方英尺 (12 003 平方米)	332	1 300 万	38 000
2.2.2	在北草坪大楼东面新建两层 停车设施，并在北草坪北端新 建单层停车设施	163 500 平方英尺 (15 195 平方米)	441	1 500 万	35 000
2.2.3	在北草坪大楼东面新建两层 停车设施，并在北草坪北面和 西面新建单层停车设施	227 895 平方英尺 (21 180 平方米)	660	2 000 万	30 000

办法 2.3：建造新的停车设施和新印刷厂

18. 如采取这一办法，将拆除北草坪下面现有的两层楼建筑。该建筑目前为印刷厂，以及文件分发和印务室和办公室。印刷和分发业务将搬迁至另一租赁地点进行，时间约为一年，相关的临时搬迁和服务费用估计为 500 万美元。将在这一地点建造占地 83 250 平方英尺（7 737 平方米）的新设施，面积大于现在的 63 330 平方英尺（5 886 平方米）。新设施的底层将是第三地下层的单层停车区，上层将

为印刷、文件分发和相关职能共用区。新的设施将建园林屋顶。新的园林、花木的搬迁以及捐赠艺术品的挪位和重新安放估计需要 300 万美元。这一办法将增加 267 个车位，估计费用 2 500 万美元，每个新建车位的平均费用为 94 000 美元。

办法 2.4：新建停车设施并搬迁印刷厂

19. 这一办法与办法 2.3 相似，将拆除现有的两层楼印刷厂，并建造面积更大的两层楼新设施。但是，这一办法设想把印刷厂搬离总部，估计基建费用为 1 000 万美元，新址的每年租金和运输费用约为 500 万美元。这一办法将增加 500 个车位，估计基建费用总额为 2 700 万美元，每个新建车位的平均费用为 54 000 美元。

B. 协助停放办法

20. 如上所述，自行停放汽车每辆所需面积 300 多平方英尺。如果采取效率更高的机械化手段或由操作员协助停放，车位面积可减至 200 平方英尺以下，但二者将需要增加设备费用和（或）营运费用。以下一些办法可在整个车库或车库的部分区段执行。

第 3 组办法：节省空间的机械化停放法

21. 这一办法需要安装自动停放平台，提供机械化停放，缩小车距，以此减少每个车位所需的面积。这一系统可采用指定密码、划刷或接触卡、感应卡或程序智能卡控制。每区停放 12 至 15 辆车，取车时间平均为二至三分钟。这一办法的优点在于结构紧凑，过道减少，容易操作，安全性有所提高。缺点在于基建费用和营运费用过高，每辆汽车每月约为 40 美元。

表 6

第 3 组办法的车位总览

	第二地下层	第二和第三地下层
增加车位数	130	218
估计总建造费用	1 800 万美元	3 600 万美元
每个新建车位的估计费用	136 000 美元	165 000 美元
估计年营运费用	318 000 美元	636 000 美元

第 4 组办法：车库服务员协助（代客）停放

22. 与自行停放相比，车库服务员所需的车位面积更小，平均为 200 平方英尺。可在车库的某些楼层或区段提供车库服务员协助停放，这种办法比传统的自行停放多少来得方便。但是，车库服务员协助停放将产生助理营运费用，并加长了等候时间。车库每层一般需要五至八名服务员，才能保证等候时间在 10 至 15 分钟

之内，因此每层车库服务员的费用每年为 40 万美元。代客停放办法在第一层可增加约 120 个车位，第二层 261 个，第三层 307 个。不需要额外的建造费用，但是服务员停放每辆车的年平均营运费用为 500 美元。

C. 办法总览

23. 增加停车空间的可行办法及其成本效益比较总览见附件。

六. 结论和建议

24. 研究结果证实，可以采取若干办法来增加停车空间。建议采取第 1 组办法，重新安排现有车库和采取合理化措施可增加 66 个车位，初始费用较低，并且不需要额外的营运费用。在第 2 组办法中，办法 2.1 是把文件存放地区改为停车空间，并在双楼层的印刷厂增加一个夹层。这一办法的干扰度最低，可增加 90 个车位，每个车位的费用最低，为 12 000 美元。办法 2.2、2.3 和 2.4 将对印刷厂的业务产生干扰，对北草坪的环境和美观造成重大影响，并将大大增加基本建设总计划基线预算中没有列入的建造费用。因此，不建议采取这些办法。机械化停放办法需要大量的资金、营运费用和维持费用，增值成本比较低，因此同样不建议采取。服务员协助停放办法，能更好地利用有限的停车空间，可以增加车库容量，而且无需进行新建。可在某些区段采取这一办法，也许一些车库使用者愿意为这种舒适和方便每年花费 500 美元，并愿意在取车时等候 10 至 15 分钟。

25. 大会不妨注意本报告所载的资料，就这些办法为秘书处提供指导，以便在基本建设总计划中加以执行。

附件

确保有足够停车空间的办法一览表

办法	说明	新增车位	每个新增车位的基建费用	每年递增营运费用	备注	建议
第 1 组	搬迁存储空间,并重新安排停车空间	66	3 000 美元	-	基建费用低,无额外营运费用;可在无干扰的情况下实现	建议采取
第 2 组	新造新设施					
2.1	把第三地下层的文件存放地区改为停车空间,并在印刷厂内建造夹层作为存储空间	-	12 000 美元	-	基建费用较低,无额外营运费用,略有干扰	建议采取
2.2	在北草坪大楼的东、北、西三面新建停车设施	332-660	30 000 美元-38 000 美元	400 000 美元	基建费用高,对北草坪的环境和美观有不利影响	不符合空间和费用考虑
2.3	建造新的停车设施和新印刷厂	267	94 000 美元	400 000 美元	基建费用高,对北草坪的环境和美观有不利影响	不符合空间和费用考虑
2.4	新建停车设施搬迁印刷厂	500	54 000 美元	1 000 000 美元	基建费用高,对北草坪的环境和美观有不利影响	不符合空间和费用考虑
第 3 组	节省空间的机械化停放	130-218	136 000 美元-165 000 美元	318 000 美元-636 000 美元	基建和营运费用较高,等候取车时间较长,不方便	不符合空间和费用考虑
第 4 组	服务员协助停放	120-688	-	400 000 美元-800 000 美元	增加服务员营运费用,需要等候,但更为舒适	可在地下各层或部分楼层执行,额外的营运费用和等候时间问题需加以审查

注: 每个办法可以单独实施或与其他办法合并执行。