



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 November 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 104 повестки дня

Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития

Резюме Председателя Генеральной Ассамблеи по диалогу на высоком уровне о финансировании развития

1. Более 190 правительств, многие из которых были представлены министрами, вместе с 35 межправительственными организациями, часть которых была представлена своими самыми высокими должностными лицами, и 50 заинтересованными сторонами гражданского общества из предпринимательского сектора, научных и неправительственных организаций собрались вместе 29 и 30 октября 2003 года на Генеральной Ассамблее, с тем чтобы принять участие в первом диалоге на высоком уровне по вопросу о финансировании развития. Мне было приятно занимать место председателя, когда впервые даже Президент Всемирного банка и Директор-распорядитель Международного валютного фонда (МВФ) выступили на пленарной сессии Генеральной Ассамблеи. На Ассамблее также выступили заместитель Генерального директора Всемирной торговой организации и старшие должностные лица Организации Объединенных Наций и региональных организаций.

2. Самим фактом своего участия, а также тем, что они и другие старшие должностные лица из самых различных заинтересованных организаций говорили в течение двух дней диалога, они четко указали на сохранение решительной международной поддержки уникального Монтеррейского процесса. Это имеет решающее значение для полного осуществления Монтеррейского консенсуса, который главы государств и правительств и другие старшие должностные лица наших государств-членов приняли в Монтеррее, Мексика, 22 марта 2002 года.

3. Выступившие в ходе диалога дали откровенные оценки идущего процесса осуществления консенсуса. Об этом же говорили специалисты из деловых кругов и гражданского общества, которые выступали в течение дня слушаний по вопросу о финансировании развития 28 октября, ставших неотъемлемой частью диалога. В целом все участники положительно оценили достигнутый прогресс, но при этом настойчиво утверждали, что необходимо сделать еще намного больше и что в некоторых областях наблюдается отставание, особенно в



том, что касается неутешительного развития событий в области международной торговли и передачи финансовых средств. В связи с этим многие выступили с призывами к тому, чтобы создать более точный механизм наблюдения за ходом осуществления монтеррейских обязательств по мере продвижения вперед и чтобы выполнить задачи, поставленные в цели 8 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По мнению многих ораторов, как развитые, так и развивающиеся страны должны сообщать о действиях, предпринимаемых в целях осуществления Монтеррейского консенсуса.

4. Один из участников обобщил данный вопрос: в Монтеррейском консенсусе было достигнуто принципиальное согласие, и сейчас нам необходимо на всех соответствующих международных форумах тщательно изучить вопрос о том, как наилучшим образом ускорить осуществление принятых обязательств. Основным вопросом соблюдения Монтеррейского консенсуса является «политическая воля», и многие ораторы настаивали на том, чтобы мы изучили вопрос о том, как собрать эту политическую волю.

5. Я надеюсь, что дискуссии в ходе круглых столов 29 октября и в ходе интерактивного диалога 30 октября, которые были весьма ценными, принесут практические плоды в последующих действиях, которые предпримет Ассамблея в ноябре. Из диалога становится ясно, что участники нашли полезными оценки, сделанные в докладе Генерального секретаря (A/58/216), и я хочу выразить признательность ему и его сотрудникам, особенно сотрудникам Управления по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, за данный доклад. Многие ораторы обращались к рекомендациям, содержащимся в докладе, а также высказывали собственные идеи, оставив нам богатую основу для нашей дальнейшей работы.

6. В остальной части настоящего доклада приводятся основные темы, которые обсуждались в ходе диалога. Его следует читать вместе с резюме восьми круглых столов, которые содержатся в приложении.

Мобилизация национальных ресурсов

7. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой подчеркнули собственную главную ответственность за экономическое и социальное развитие и особо отметили важность мобилизации национальных ресурсов в целях финансирования развития. Многие развивающиеся страны говорили о своих усилиях в осуществлении политики, направленной на содействие устойчивому развитию и сокращение масштабов нищеты, а также о необходимости продолжения и активизации действий в этом направлении при поддержке партнеров по развитию.

8. Страны особо отметили прогресс, достигнутый в улучшении управления путем проведения институциональной реформы и укрепления демократических структур, в том числе путем повышения транспарентности и подотчетности, более строгого регулирования вопросов в области борьбы с коррупцией и мер по борьбе с отмыванием денег. Они подчеркнули важность неуклонного прогресса в данной области в качестве необходимого фактора разработки эффективной внутренней политики и создания благоприятных условий для национального и международного инвестирования. Африканские страны отметили прогресс в работе механизма коллегиального обзора Нового партнерства в ин-

тересах развития Африки (НЕПАД) в качестве региональной инициативы в этом отношении. Некоторые участники подчеркнули значение демократии и соблюдения прав человека в качестве необходимого элемента в осуществлении процесса развития, а другие говорили, что демократия сама по себе является одной из целей в области развития, которая обеспечивает осуществление контроля. Ораторы также отметили результаты усилий по прекращению конфликта и необходимость неуклонного процесса в данной области, поскольку мир и безопасность являются необходимыми условиями развития.

9. Страны признали важность осуществления антициклической макроэкономической политики, которая способствует стабильности и непрерывному предоставлению социальных услуг в течение экономического цикла. Они отметили усилия, которые предпринимаются в ходе реформы макроэкономической политики, реформы налогового кодекса, разработки и внедрения среднесрочных финансовых рамок с осознанием необходимости в дальнейших действиях. Некоторые страны также подчеркнули важность последовательного экономического и социального развития и необходимость сохранить социальные расходы в приоритетных областях, т.е. в области здравоохранения и образования, а также расходы на сокращение масштабов нищеты, развитие сельских районов и инфраструктуру. Однако было четко указано, что ресурсов для обеспечения этих расходов в странах с самым низким доходом и некоторых странах со средним доходом катастрофически не хватает. Была подчеркнута серьезность этой проблемы в наименее развитых странах, в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. Тем не менее некоторые страны особо подчеркнули существенный прогресс, достигнутый в сокращении масштабов нищеты, и некоторые благоприятные перспективы с точки зрения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и после этого.

10. Многие ораторы особо подчеркнули важную роль частного сектора в обеспечении экономического роста и расширении занятости и соответственно в сокращении масштабов нищеты. Многие правительства предпринимали и будут продолжать предпринимать усилия в проведении институциональной реформы, приватизации и либерализации там, где это необходимо, с тем чтобы содействовать развитию, особенно в связи с малыми и средними предприятиями (МСП).

11. Содействие передаче технологии и навыков и инвестированию со стороны промышленно развитых стран рассматривались в качестве важных элементов для развития частного сектора. Кроме того, решающее значение имеет развитие здорового и разнообразного финансового сектора, что включает в себя содействие доступу для МСП, микропредприятий, женщин и бедноты. Некоторые страны рассказали об усилиях, которые они предпринимают, и подчеркнули необходимость продолжения и ускорения реформ банковского сектора, укрепления механизма финансового регулирования и развития рынков капиталов.

12. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, которым вторили развитые страны, подчеркнули важность международной поддержки в их внутренних усилиях по мобилизации финансовых ресурсов на цели развития при осуществлении Монтеррейского консенсуса и целей в области развития на рубеже тысячелетия. Ряд участников подчеркнули, что разработка политики в развивающихся странах и странах с переходной экономикой ограничивается

условиями, поставленными многосторонними и двусторонними донорами. Необходимо упростить условия и привести документы о стратегии уменьшения нищеты в соответствие с национальными стратегиями в области развития, направленными на повышение внимания к разработке внутренней политики и установлению приоритетов. Страны-доноры и страны-получатели подчеркнули значение партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон в оказании финансовой и технической помощи в области создания потенциалов в соответствующих областях внутренней политики в качестве крайне важного средства поддержания национальной политики развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Потоки частного капитала

13. Многие участники подчеркнули важную роль частных потоков в качестве источника инвестирования, технологии, передачи навыков и экономического роста в целях сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах, и некоторые из них призвали тщательно рассмотреть вопрос о том, как содействовать таким потокам. Было подчеркнуто, что для содействия прямым иностранным инвестициям (ПИИ) и другим потокам частного капитала крайне важно при проведении внутренней политики в развивающихся странах создать благоприятные условия для инвестирования как внутреннего, так и иностранного капитала. Должна быть создана институциональная основа для поощрения, поддержки и защиты инвестиций от политических рисков.

14. Ораторы также подчеркнули роль международных финансовых учреждений в расширении инвестиционных потоков частного иностранного капитала. Некоторые ораторы, представляющие правительства, говорили, что для того, чтобы содействовать привлечению прямых иностранных инвестиций, эти учреждения должны шире поддерживать создание необходимой инфраструктуры, в том числе в секторе информационно-коммуникационных технологий.

15. Было отмечено, что существует слишком много неопределенностей в отношении развивающихся стран и стран с переходной экономикой, что препятствует прохождению частных финансовых потоков. В связи с этим представители некоторых правительств и НПО предложили, чтобы международные финансовые учреждения разработали механизмы уменьшения политических рисков. Кроме того, этим учреждениям следует расширить применение финансовых инструментов, разработанных в частном секторе, с тем чтобы лучше управлять коммерческими и финансовыми рисками, связанными с инвестированием в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

16. Было признано, что прибыль является основополагающим фактором для инвестирования частного капитала. В связи с этим частные ресурсы могут быть не всегда предоставлены там, где они наиболее необходимы в целях достижения целей в области развития. Соответственно ряд ораторов отметили, что партнерские связи между государственным и частным секторами, особенно в таких ключевых областях, как инфраструктура, здравоохранение и образование, могли бы способствовать решению этой проблемы в некоторых странах.

17. Ряд ораторов, представляющих правительства и частный сектор, говорили о различных средствах расширения информационных потоков, касающихся инвестиционных возможностей в развивающихся странах. Такие средства могли бы ликвидировать информационный разрыв и повысить доверие к инвесторам.

В связи с этим была выражена поддержка ряда экспериментальных проектов, осуществляемых в сфере предпринимательства, включая создание глобального информационного центра для обработки данных о развивающихся странах с учетом потребностей инвесторов.

18. Некоторые ораторы сосредоточили внимание на переводе денежных средств трудящимися-мигрантами в качестве одного из важных источников финансовых потоков из развитых в развивающиеся страны. Общая сумма зарегистрированных переводов составляет около 100 млрд. долл. США в год. Они в два раза превышают по объему официальную помощь в целях развития (ОПР) и представляют собой второй по величине источник внешнего финансирования после прямых иностранных инвестиций. Если такой поток наладить должным образом, он мог бы стать весьма важным источником финансирования инвестиций. Некоторые участники в ходе обсуждения предложили уделять больше внимания этому важному источнику потоков в процессе финансирования развития.

19. Многие участники, представляющие правительства и НПО, отметили, что потоки частного капитала снизились несмотря на усилия развивающихся стран, направленные на улучшение экономической ситуации, и законодательной и нормативной основы таким образом, чтобы учитывать при этом потребности в привлечении финансовых потоков и особенно прямых иностранных инвестиций. Было также подчеркнуто, что частные иностранные инвестиции сосредоточены главным образом в весьма ограниченном числе стран. Несмотря на меры по привлечению и поглощению потоков прямых иностранных инвестиций, большинство развивающихся стран по-прежнему не охвачены частным иностранным финансированием.

20. Многие ораторы подчеркнули, что при помощи лишь одной внутренней политики развивающихся стран нельзя разрешить проблему привлечения потоков иностранного капитала. Было отмечено, что сокращение потоков капитала обусловлено в значительной степени снижением глобального роста и макроэкономическими и финансовыми расхождениями в развитых странах. Некоторые участники призвали лучше координировать политику среди крупных промышленно развитых стран, с тем чтобы ликвидировать макроэкономические расхождения, которые ведут к неустойчивости обменных курсов и международных потоков капитала и препятствуют сохранению устойчивых финансовых потоков в развивающиеся страны. В рамках партнерских отношений между развитыми и развивающимися странами, которые пришли к Монтеррейскому консенсусу, больше усилий следует прилагать в целях разработки такой политики, которая соответствовала бы двусторонним целям в области создания внутренней и глобальной стабильности.

21. В ходе диалога в числе основных проблем обсуждалась тенденция к сокращению потоков частного капитала в развивающиеся страны. Некоторые представители правительств, неправительственных и межправительственных организаций предложили провести целенаправленное обсуждение этого вопроса на следующем ежегодном весеннем совещании Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией (ВТО) и/или в ходе следующего диалога в 2005 году. В последнем случае было предложено обратиться с просьбой к Генеральному секретарю провести оценки и анализ, которые послужили бы основой для обсуждения.

Международная торговля

22. Многие ораторы говорили о том, что политика в области международной торговли должна стать одним из основных предметов обсуждения на форуме по развитию финансирования. В связи с этим многие участники выразили неудовлетворение политикой развитых стран, которая, по их мнению, отрицательно сказывается на международной торговле развивающихся стран. Такая политика предусматривает ограничения со стороны развитых стран на импорт текстильных изделий и одежды из развивающихся стран и сельскохозяйственные субсидии в развитых странах, которые делают продукцию развивающихся стран неконкурентоспособной на внутренних рынках и рынках третьих стран. Такая политика рассматривается как особенно пагубная для сельских районов развивающихся стран, где, как правило, наблюдается относительно высокий удельный вес нищеты. Ораторы также обвиняли развитые страны в том, что они злоупотребляют антидемпинговыми мерами, разрешенными ВТО, поскольку некоторые из этих стран стремятся ограничить конкурентоспособный импорт, когда такие ограничения не подтверждаются правилами ВТО. Многие участники выразили мнение о том, что наряду с мобильностью капитала и торговлей товарами и услугами следует шире обеспечивать мобильность рабочей силы в рамках международной торговой системы. Ораторы также обратили внимание на непостоянство цен на международных рынках сырьевых товаров и сохранение низких цен на ряд таких товаров.

23. Что касается переговоров ВТО в рамках принятой в Дохе программы работы, то здесь наблюдается всеобщая обеспокоенность относительно того, что на Канкунском совещании ВТО на уровне министров, состоявшемся в сентябре 2003 года, не удалось прийти к соглашению. Многие участники говорили о необходимости возобновления этих переговоров как можно скорее и о проведении оперативной работы, с тем чтобы добиться эффективного укрепления процесса развития, в результате которого будут выработаны честные, справедливые правила торговли. Некоторые ораторы выразили обеспокоенность в связи с тем, что существенные различия в переговорных позициях в Канкуне отражают разногласия между развитыми и развивающимися странами в вопросе о том, как рассматривать в ходе переговоров аспект развития в Дохинской повестке дня. Было также предложено сосредоточиться на процедурах переговоров ВТО, которые необходимо сделать более транспарентными и при этом лучше учитывать мнения развивающихся стран.

24. Смотря более широко на структуру международной торговой системы, ряд ораторов подчеркнули важную роль, которую может играть и играет региональное сотрудничество в области торговых и финансовых потоков, и призвали к его дальнейшему развитию. Многие ораторы утверждали, что региональные торговые механизмы должны быть не камнем преткновения, а конструктивным элементом для многосторонней системы.

25. Поскольку ВТО является глобальным форумом, некоторые участники призвали к установлению более тесных отношений между ВТО и Организацией Объединенных Наций, что могло бы лучше способствовать рассмотрению в международном масштабе аспекта развития политики в области международной торговли и содействовать более строгой согласованности с другими аспектами политики в области развития. В связи с этим ряд ораторов подчеркнули, что более широкий доступ к торговле в развитых странах только открывает

возможности и что необходимо также проводить такую политику в развивающихся странах, которая содействовала бы реакции на предложение и укреплению международного сотрудничества в их интересах.

26. Ряд ораторов выразили обеспокоенность относительно изменений на международных рынках сырьевых товаров, которые произошли в последние годы. Фермеры из развивающихся стран, зачастую из беднейших стран, вынуждены испытывать на себе последствия изменчивости международных цен на сырьевые товары и их низкой стоимости. Для того чтобы противостоять непостоянству цен, было выдвинуто предложение расширить помощь в целях развития, чтобы не происходило циклического снижения цен на сырьевые товары. Еще была высказана идея о том, чтобы рассмотреть вопрос о создании какого-то механизма, который обеспечивал бы гарантии в отношении цен на сырьевые товары для бедных стран. В более широком смысле было также предложено рассмотреть этот вопрос в Организации Объединенных Наций более объемно и целенаправленно.

ОПР и прочие ресурсы

27. Делегаты из многих стран-доноров сообщали о прогрессе в области увеличения этими странами со времени проведения Международной конференции по финансированию развития объема помощи развивающимся странам. В частности, делегации приветствовали тот факт, что крупные доноры взяли на себя важные дополнительные обязательства во время Монтеррейской конференции, как, например, обязательство Европейского союза (ЕС) коллективно увеличить объем предоставляемой им ОПР до 0,39 процента от объема валового национального дохода (ВНД) к 2006 году, в качестве промежуточной меры на пути к полному достижению установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя в размере 0,7 процента. Ряд стран-членов уже достигли этого целевого показателя или утверждают конкретные графики достижения такого показателя.

28. Вместе с тем делегаты отметили также значительный разрыв, который по-прежнему сохраняется между ожидаемым объемом притока средств и объемом средств, необходимым для достижения целей в области развития на тысячелетие. Делегаты из ряда африканских стран отметили, что объем ОПР остается низким несмотря на тот факт, что управление в этих странах достигло как никогда высокого уровня. Подчеркивалось, что эта нехватка средств обусловлена не отсутствием ресурсов, а тем, что сотрудничеству в целях развития придается менее приоритетное значение по сравнению с другими категориями расходов, осуществляемых правительствами стран-доноров. Так, при увеличении объема ОПР почти на 5 процентов в 2002 году до 57 млрд. долл. США военные расходы возросли на 6 процентов, достигнув 794 млрд. долл. США, исключая расходы, связанные с войной в Ираке. Кроме того, всякий раз, когда происходит событие, имеющее значительные последствия для международного мира и безопасности, помощи в целях развития, как представляется, перестают уделять первоочередное внимание.

29. Делегаты дали высокую оценку позитивным мерам, принятым странами-донорами по согласованию процедур оказания помощи и улучшению координации между донорами, включая принятие Римской декларации о гармонизации в феврале 2003 года. Было отмечено, что страны ЕС в настоящее время

выполняют рекомендации Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР/ОЭСР) по снятию условий для оказания ОПР наименее развитым странам и что они договорились о дальнейшем снятии условий на сессии своего Совета в мае 2002 года. Однако как страны-получатели, так и страны-доноры согласились с тем, что повышение эффективности оказания и координации помощи идет медленно. Кроме того, ограниченные возможности некоторых развивающихся стран по освоению средств считаются препятствием для выплаты отведенных в настоящее время на цели помощи средств.

30. С учетом того, что серьезная нехватка средств для помощи может поставить под угрозу достижение целей в области развития на тысячелетие, многие выступавшие высказывались за более активное выявление новых и новаторских источников и механизмов финансирования, таких, как международная финансовая структура, предложенная Соединенным Королевством, или взимание налогов за использование общего достояния или с международных валютных операций. Некоторые делегаты утверждали, что возобновление эмиссии специальных прав заимствования (СПЗ) обеспечит дополнительную международную ликвидность и позволит развивающимся странам высвободить ресурсы для капиталовложений. Было также упомянуто предложение о всемирном фонде солидарности, который будет финансироваться за счет добровольных взносов. Многие делегаты призвали к увеличению объема основных ресурсов для оказания помощи в целях развития по линии Организации Объединенных Наций.

31. С учетом присущих наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам проблем и уязвимости делегаты из этих стран подчеркнули необходимость в их особом учете международным сообществом и дифференциации поддержки. Некоторые делегаты подчеркнули также важное значение целенаправленной помощи странам, переходящим в группу стран со средним уровнем дохода или относящимся к этой группе, на которые приходится половина населения мира и которые оказывают существенное влияние на другие развивающиеся страны в своих регионах. Ряд делегатов призвали к расширению финансового сотрудничества по линии Юг-Юг, а также к увеличению масштабов оказания помощи и облегчению бремени задолженности для менее развитых региональных партнеров. Некоторые новые перспективные доноры, например страны с переходной экономикой, вступающие в Европейский союз, проявили интерес к трехсторонним механизмам помощи, в рамках которых они будут предлагать свою техническую помощь той или иной развивающейся стране за счет финансовой поддержки, оказываемой третьей стороной.

Внешняя задолженность

32. Участники отметили, что многие развивающиеся страны по-прежнему страдают от непомерного бремени внешней задолженности, которое является препятствием на пути к достижению целей в области развития на тысячелетие и других целей в области развития. Было признано наличие определенного прогресса в сокращении выплат в счет обслуживания задолженности имеющих очень большую задолженность стран с низким уровнем дохода по линии Инициативы для бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), однако многие выступающие утверждали, что необходимо сделать больше в этой области.

Кроме того, некоторые призвали к расширению усилий по разработке новаторских механизмов облегчения бремени задолженности.

33. Было высказано мнение, что в рамках осуществления Инициативы для БСКЗ слишком медленно идет процесс облегчения бремени. Кроме того, многие ораторы выступали за пересмотр критериев приемлемости объема задолженности, поскольку в них не заложена возможность бесповоротного решения проблемы непосильного бремени задолженности. Соответственно, правительства ряда стран-кредиторов заявили о своей готовности вновь вернуться к вопросу о «дополнении предыдущих соглашений», что представляет собой механизм расширения масштабов облегчения бремени задолженности для тех БСКЗ, которые на момент завершения процесса в рамках этой инициативы по-прежнему имеют непосильное бремя задолженности ввиду неблагоприятных тенденций в области торговли или внешних потрясений. Такие меры могут быть одним из компонентов всего решения проблемы, однако ораторы упомянули о том, что достижение многими странами с низким уровнем дохода приемлемого объема задолженности требует также, чтобы в будущем основная доля в рамках официальной финансовой помощи приходилась на субсидии, а не на кредиты. Некоторые участники призвали к списанию задолженности беднейших стран. Более того, выступающие заявили, что необходимо повышать степень соблюдения обязательств кредиторами, поскольку имели место задержки в выполнении обязательств по линии Инициативы для БСКЗ. В этой связи группа стран предложила, чтобы Всемирный банк и МВФ регулярно сообщали о соблюдении странами-членами их обязательств в рамках Инициативы для БСКЗ.

34. Делегаты выразили также обеспокоенность по поводу непосильного бремени задолженности ряда стран, не относящихся к числу БСКЗ. Они призвали к расширению сферы охвата Инициативы для БСКЗ и распространению ее на другие страдающие от непосильного бремени задолженности страны с низким уровнем дохода, которые ранее не рассматривались на предмет их охвата этой инициативой.

35. Было также уделено внимание проблеме задолженности стран со средним уровнем дохода. Ряд стран со средним уровнем дохода по-прежнему переживают серьезный кризис задолженности, решение которого зачастую носит длительный, трудный и дорогостоящий характер для всех вовлеченных в него сторон. Соответственно, участники выступили за продолжение рассмотрения вопроса о создании адекватного механизма пересмотра суверенной задолженности. В этой связи многие ораторы выразили мнение о том, что Организация Объединенных Наций в рамках консультаций со всеми заинтересованными сторонами будет легитимным форумом для рассмотрения этого вопроса, и, таким образом, Организации Объединенных Наций было предложено играть более активную роль в содействии рассмотрению механизмов пересмотра суверенной задолженности. Одним из вариантов могло бы стать предлагаемое Генеральным секретарем создание официальной группы по изучению механизмов урегулирования задолженности с участием представителей многочисленных заинтересованных сторон, результаты рассмотрения вопросов и выводы которой могли бы доводиться до сведения надлежащих межправительственных органов, принимающих решения.

Системные и институциональные вопросы

36. Улучшение структуры международной финансовой системы, включая аспекты, связанные с симметричным наблюдением, ликвидностью и предотвращением кризисов, и повышение общей согласованности, по мнению ряда участников, относятся к числу основных проблем, стоящих перед международным сообществом. По вопросу о согласованности многие ораторы указали на ее многочисленные аспекты: национальные, региональные, международные и многосторонние. Подчеркивалось, что важно учитывать их взаимодействие и одновременно принимать меры по повышению степени согласованности на различных соответствующих уровнях. На национальном уровне экономические меры и политика должны соответствовать социальной политике и целям. Для эффективных партнерских отношений с донорами необходимо проводить такую социальную политику и ставить такие социальные задачи, в которых учитываются цели в области развития на тысячелетие, что предполагает согласование подходов и мер между основными министерствами и государственными органами, поддержку со стороны населения и подлинное участие в этом парламента. В Монтеррейском консенсусе изложены основные указания в отношении национальной политики в экономическом и социальном секторах, однако это не должно приводить к «гомогенизации» политики и подходов в странах-получателях.

37. Ряд ораторов высказались по вопросу о взаимодействии между внутренними мерами и политикой в области международного сотрудничества. Приток помощи мог бы привести к более полезным результатам, если бы были устранены меры, которые приводят к торговым диспропорциям или препятствуют торговле в странах-донорах. Значительное влияние на условия, в которых функционирует экономика других стран, оказывает макроэкономическая политика и развитие экономики стран-крупных доноров. Устойчивые темпы роста в этих странах при достаточно стабильных валютных курсах и финансовых рынках могут оказывать значительное влияние на стимулирование роста в странах всего мира. Таким образом, как указано в Монтеррейском консенсусе, крайне важно при разработке политики в крупных странах учитывать ее влияние на остальной мир.

38. В большинстве случаев повышению согласованности и последовательности содействует диалог между партнерами на двусторонней, региональной и многосторонней основе. Важно добиваться повышения ответственности стран-получателей и углубления координации между донорами, согласования процедур оказания помощи и снижения операционных расходов на ее оказание. Крайне важно согласовывать разработку документов о стратегии сокращения масштабов нищеты с национальными стратегиями развития, с указанными документами механизма сокращения масштабов нищеты и обеспечения роста МВФ. Необходимо, чтобы вопросы обусловленности и поддержки перестройки не отодвигали на второй план задачи развития в интересах человека.

39. Многие ораторы выразили мнение, что совершенствование управления мировой экономикой и повышение степени согласованности и последовательности в экономических, финансовых, торговых, социальных и экологических вопросах и политике требуют более широкого привлечения к этому Организации Объединенных Наций. Мандаты, закрепленные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи),

Монтеррейский консенсус и решения других последних всемирных конференций предусматривают движение в этом направлении. Более того, межправительственный процесс, который охватывает все страны мира, привлечение системы учреждений и фондов Организации Объединенных Наций и новаторские процедуры участия гражданского общества и деловых кругов обусловили то, что Организация Объединенных Наций является естественным и наиболее подходящим форумом для решения вопросов, связанных с управлением мировой экономикой. Нынешний диалог с участием основных заинтересованных сторон Монтеррейского процесса — бреттон-вудских учреждений, Всемирной торговой организации и региональных органов — является наглядным примером этого. В то же время, как заявил один из министров, вышеуказанные мандаты и требования обеспечить согласованность, гармонизацию и последовательность на глобальном уровне занимают центральное место в концепции укрепления Организации Объединенных Наций.

40. В ходе пленарных заседаний и круглых столов были выдвинуты многочисленные предложения об улучшении управления и повышении согласованности на глобальном уровне в целях продвижения вперед по пути выполнения Монтеррейского консенсуса. Представители ряда стран, опираясь на поддержку гражданского общества, призвали к развитию имеющих большую значимость институциональных отношений между Организацией Объединенных Наций и ВТО. Другие представители призвали к более целенаправленному и углубленному анализу вопросов, связанных с управлением и обеспечением согласованности на глобальном уровне, в рамках Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Министры одних стран предложили изучить и проанализировать новые формы конструктивного взаимодействия между различными заинтересованными сторонами, а министры других стран рекомендовали рассмотреть в рамках Организации Объединенных Наций нынешние предложения по укреплению отношений и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и ВТО. В этой связи ряд ораторов призвали также к расширению участия гражданского общества и частного сектора в деле укрепления многосторонней системы.

41. В контексте вопроса о руководстве мировой экономикой и наблюдении за международным экономическим сотрудничеством и глобальными экономическими и социальными тенденциями в ряде выступлений основное внимание было уделено необходимости создания такого сильного и эффективного международного органа, как совет экономической и социальной безопасности, или значительного укрепления или повышения эффективности Экономического и Социального Совета. На переходном этапе, до практической реализации любого из этих вариантов, совершенствование механизмов на уровне как Генеральной Ассамблеи, так и Экономического и Социального Совета может и должно быть направлено на решение в рамках Организации Объединенных Наций ключевых глобальных экономических проблем. Ряд участников выдвинули также предложения о том, что в рамках процесса выполнения решений Организации Объединенных Наций по финансированию развития можно было бы организовать неофициальные дискуссионные форумы с вовлечением соответствующих заинтересованных сторон и с использованием междисциплинарного подхода к устранению препятствий на пути обеспечения согласованности и сотрудничества в нынешних глобальных экономических условиях.

42. Затрагивая вопросы о необходимости следить за обеспечением последовательности в национальной политике в отношении роста занятости, один из участников напомнил, что такой мандат предполагалось возложить на Экономический и Социальный Совет в рамках Гаванского устава, однако это так и не было реализовано, и что в рамках наблюдения, предусмотренного статьями Соглашения МВФ, основное внимание уделяется не совместимости национальной политики с потребностями мирового роста, а тому, чтобы такая политика была надлежащей с точки зрения обеспечения внутренней стабильности. Этот оратор выдвинул предложение о том, что Экономический и Социальный Совет — с учетом более широкого числа участников и универсального характера процессов в рамках Организации Объединенных Наций — мог бы стать надлежащим форумом для обсуждения вопросов повышения согласованности политики в целях создания глобальных условий, благоприятных для достижения целей национальной политики развивающихся стран в области развития.

43. Участники подтвердили важное значение укрепления международного сотрудничества в области налогов на основе расширения обмена информацией и передовым опытом и координации многосторонних и региональных усилий в этой области. Они поддержали рекомендацию Генерального секретаря о преобразовании Специальной группы экспертов по международному сотрудничеству в вопросах налогообложения в межправительственный орган, с тем чтобы она могла, в частности, внести более значительный вклад в расширение мобилизации финансовых ресурсов на цели развития в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Многочисленные представители подчеркивали необходимость того, чтобы предлагаемый новый орган учитывал интересы всех стран, в том числе интересы малых развивающихся государств.

44. Представители многих стран, межправительственных организаций и гражданского общества призвали к расширению участия развивающихся стран в многостороннем процессе принятия решений в экономической области, в частности в международных финансовых учреждениях. Была выражена поддержка нынешних усилий по решению этой проблемы. Ряд участников отметили, что необходимо пересмотреть распределение голосов и квоты в международных финансовых учреждениях, поскольку они не отражают надлежащим образом нынешние реалии в мировой экономике. Некоторые представители отметили важное значение скорейшего достижения консенсуса по этому вопросу.

Дальнейшее участие

45. Участники в целом согласились с тем, что основное внимание в рамках деятельности по выполнению решений Конференции по финансированию развития должно уделяться контролю за ходом выполнения Монтеррейского консенсуса во всех его аспектах и содействию развитию партнерских связей в этой области. Многие ораторы подчеркнули, что для контроля за ходом выполнения Монтеррейских договоренностей и обязательств на национальном и международном уровнях необходима более четкая вспомогательная структура. Как развитые, так и развивающиеся страны должны регулярно отчитываться о принятых ими мерах по выполнению положений Консенсуса. Некоторые ораторы подчеркнули важность разработки четких показателей для оценки хода выполнения результатов Монтеррейской конференции.

46. Общую поддержку получило мнение о необходимости более активного использования Организации Объединенных Наций, в частности Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, в качестве глобального «регистратора» результатов работы по решению макроэкономических, финансовых, торговых, социальных и экологических проблем и проведению политики. Кроме того, была подчеркнута решающая роль Организации Объединенных Наций в пропаганде комплексного и скоординированного подхода к выполнению решений крупных международных конференций и встреч на высшем уровне в экономической, социальной и смежных областях и последующей деятельности в связи с ними. Было признано наличие четкой связи между финансированием развития и достижением целей в области развития на тысячелетие как с точки зрения оценки прогресса в области развития, так и в плане оказания помощи в установлении приоритетов в области развития.

47. Многие ораторы остановились на вопросе о чрезвычайной важности проводимого раз в два года Диалога и ежегодного весеннего совещания Экономического и Социального Совета с участием международных финансовых и торговых учреждений для продвижения Монтеррейского процесса и перечислили уроки, которые, по их мнению, можно было бы извлечь из опыта проведения нынешнего Диалога в целях повышения эффективности будущих встреч. Многие участники в целом разделяли и поддержали мнения и предложения Генерального секретаря относительно того, как лучше организовать и подготовить обсуждение на соответствующих форумах, включая его мнение о том, что весеннее совещание Экономического и Социального Совета должно быть посвящено рассмотрению отдельных вопросов, относящихся к общей теме согласования действий, сотрудничества и координации. Некоторые участники отметили важность обеспечения и расширения участия в этих совещаниях директоров-исполнителей бреттон-вудских учреждений.

48. По мнению ряда ораторов, для эффективного наблюдения за ходом выполнения решений Конференции по финансированию развития и принятия последующих мер нужен дополнительный вспомогательный межправительственный механизм. Многие считали, что Экономический и Социальный Совет следует наделить более действенными средствами для успешного выполнения конкретных задач, возложенных на него Монтеррейским консенсусом, и недопущения затухания процесса финансирования развития. В этой связи были высказаны самые разные предложения. Некоторые участники заявили о своей поддержке содержащихся в докладе Генерального секретаря рекомендаций (см. A/58/216) относительно возможного создания исполнительного комитета или расширенного президиума Экономического и Социального Совета со сбалансированным географическим представительством для взаимодействия с бреттон-вудскими учреждениями и ВТО в ходе подготовки к ежегодным весенним совещаниям. Другие пошли еще дальше, предложив учредить комитет по финансированию развития для более организованного и регулярного выполнения этих и других смежных функций.

49. Как уже указывалось выше, были также высказаны предложения по созданию рабочих групп с участием многих заинтересованных сторон для достижения прогресса в решении важнейших вопросов, включенных в повестку дня Монтеррейского процесса, в том числе вопросов финансового регулирования и управления финансовыми рынками.

50. Многие ораторы высказали мнение, что 2005 год должен стать важной вехой с точки зрения оценки прогресса в осуществлении Монтеррейского консенсуса и достижении целей в области развития на тысячелетие. Высокую оценку получила деятельность Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по началу проведения глобальной информационной кампании и разработке глобального механизма мониторинга за достижением целей. Некоторые участники предложили при необходимости разработать аналогичный механизм мониторинга за тем, как выполнение Монтеррейских договоренностей и обязательств сказывается на достижении целей. Было высказано предложение укрепить Отдел по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, с тем чтобы он мог надлежащим образом выполнять все функции, возложенные на него в резолюции 57/273 Генеральной Ассамблеи.

51. В заключение участники признали, что процесс последующей деятельности по финансированию развития — это сложная задача, решение которой требует от всех заинтересованных сторон приверженности, материального вклада и сотрудничества. Практическим руководством в этой области служит текст Монтеррейского консенсуса. Вместе с тем необходим более детализированный план работы для более четкой оценки и анализа прогресса, выявления проблем и областей приоритетной работы и реализации нетрадиционных механизмов сотрудничества, в работе которых должны активно участвовать все соответствующие заинтересованные стороны. Хочется надеяться, что Генеральная Ассамблея на нынешней сессии сумеет разработать руководящие принципы для составления такого расширенного плана работы, которые станут конкретным результатом плодотворного обсуждения в рамках Диалога.

Приложение

Резюме круглых столов на уровне министров

Содержание

	<i>Стр.</i>
Региональные аспекты выполнения решений Международной конференции по финансированию развития	16
Круглый стол на уровне министров 1	16
Круглый стол на уровне министров 2	20
Согласованность и последовательность функционирования международных финансовой и торговой систем в интересах развития	23
Круглый стол на уровне министров 3	23
Круглый стол на уровне министров 4	27
Связь между прогрессом в выполнении соглашений и обязательств, принятых на Международной конференции по финансированию развития, и достижением согласованных на международном уровне целей в области развития, в частности целей, содержащихся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций	31
Круглый стол на уровне министров 5	31
Круглый стол на уровне министров 6	34
Связь между прогрессом в выполнении соглашений и обязательств, принятых на Международной конференции по финансированию развития, и содействием обеспечению устойчивого развития, поступательного экономического роста и искоренения нищеты в целях создания справедливой глобальной экономической системы	37
Круглый стол на уровне министров 7	37
Круглый стол на уровне министров 8	41

Круглый стол на уровне министров 1

Региональные аспекты выполнения решений Международной конференции по финансированию развития

Подготовленное сопредседателями резюме

**Министр иностранных дел Филиппин Блас Опле
Президент Межамериканского банка развития Энрике В. Иглесиас**

Углубление регионального сотрудничества

1. Ряд ораторов подчеркнули роль регионального сотрудничества в содействии реализации Монтеррейского консенсуса. Региональное сотрудничество и отношения партнерства на межправительственном уровне, особенно в Азии и Африке, все шире используются в качестве подспорья при выполнении международных резолюций и обязательств и как один из способов переосмысления Монтеррейских принципов с учетом местных условий. В этой связи следует отметить, что Новое партнерство в интересах развития Африки за сравнительно короткий период добилось впечатляющих результатов в области налаживания по всему континенту партнерских связей, которые способствуют как переходу к благому управлению, так и решению социально-экономических задач. Другие субрегиональные учреждения этого континента, такие, как Экономическое сообщество западноафриканских государств в Западной Африке и Экономическая комиссия для Африки в Восточной Африке, добились похвального прогресса в ряде областей, включая гармонизацию таможенных пошлин, конвертируемость валют и кодекс трансграничной инвестиционной деятельности. Деловые круги и гражданское общество все активнее вовлекаются в осуществление этих инициатив, особенно когда речь идет об ответственности корпораций и правах уязвимых групп, включая женщин, детей и жертв ВИЧ/СПИДа. Применительно к Латинской Америке ораторы указали на богатый опыт стран в области межрегионального сотрудничества и на новую инициативу Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна по изучению важности региональных общественных благ. Углубление регионального сотрудничества тесно связано со становлением общих идеалов и принципов и постепенным переходом от решения сравнительно узких экономических проблем к борьбе за более широкие социальные и политические цели.

2. Перейдя к региону Азии и Тихого океана, ораторы обсудили различные инициативы по укреплению отношений стратегического экономического партнерства между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китаем, АСЕАН и Японией и АСЕАН и Республикой Корея. Они также упомянули о ведущемся под руководством Таиланда диалоге по вопросам сотрудничества в Азии и об инициативах по созданию рынка азиатских облигаций.

3. Эффективность регионального сотрудничества удастся еще более повысить, если будет достигнуто общее соглашение в отношении ключевых целей развития. Приверженность единым ценностям ведет к принятию взаимоприемлемых правовых норм, что, в свою очередь, способствует расширению политического и экономического сотрудничества. Достижению общей цели может способствовать активный диалог с организациями гражданского общества.

4. Была подчеркнута необходимость повышения согласованности и последовательности стратегий обеспечения устойчивого роста на региональном уровне. Необходимо более последовательно подходить к решению вопросов управления, партнерских отношений и развития торговли, с тем чтобы обеспечить большую согласованность региональных усилий и более эффективное распределение ресурсов. Некоторые из выступавших указали на важность процесса коллегиального обзора для оценки практической деятельности органов управления на местном уровне как эффективного инструмента поощрения принципов благого управления и содействия распространению передовых практических методов. В этой связи следует указать, что разработанные в рамках региональных групп механизмы многостороннего наблюдения, такие, как НЕПАД, могли бы быть важным инструментом оценки экономической политики членов этих групп.

5. Мир по-прежнему остается краеугольным камнем и неперенным условием процесса устойчивого развития развивающихся стран. Активное вовлечение гражданского общества в деятельность по миростроительству, включая широкое участие населения в предупреждении конфликтов, является одним из предварительных условий любой успешной деятельности в этой области.

Мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития

6. Сегодня, когда после Монтеррейской конференции прошло более года, объявленные на Конференции взносы до сих пор не выплачены. В некоторых регионах объем финансовых ресурсов на цели развития сокращается, размеры платежей развивающихся стран в счет обслуживания долга по-прежнему остаются неприемлемо велики, а торговые барьеры сковывают беспрепятственное движение товаров и услуг между развивающимися и развитыми странами.

Официальная помощь в целях развития

7. Представители развивающихся стран и гражданского общества выразили горькое сожаление по поводу низких темпов увеличения объемов ОПР и при этом вновь заявили о том, что они остро нуждаются в средствах по линии помощи в целях развития. При этом они упомянули множество областей, в которых ощущается потребность в ОПР, включая укрепление регионального сотрудничества, финансирование выборов и улучшение положения в социальной сфере. Они предупредили, что недостаточно высокий уровень ОПР весьма сильно затруднит достижение целей в области развития на тысячелетие.

8. Страны-доноры обратили особое внимание на предпринимаемые ими усилия по повышению уровня ОПР. ЕС, на долю которого приходится 53 процента всей ОПР, выделяемой странами — членами ОЭСР, входящими в КСР, заявил, что он за один год выполнил примерно на треть данное им обещание повысить уровень ОПР. Другие доноры заверили Диалог в том, что они также выполняют свои обещания по повышению уровня ОПР. В конечном итоге и доноры, и получатели помощи согласились с тем, что задача, стоящая перед международным сообществом, заключается в увеличении объема предоставляемой ОПР при одновременном повышении ее эффективности.

Облегчение бремени задолженности

9. Для многих развивающихся стран лежащее на них долговое бремя по-прежнему остается весьма значительным. Обслуживание долга поглощает существенную часть их национальных бюджетов и ограничивает способность стран выделять ресурсы на нужды социального сектора. Некоторые развивающиеся страны были разочарованы неспособностью Инициативы в отношении БСКЗ избавить бедные страны-должники от неприемлемо высокого уровня задолженности.

10. В то же время ряд развитых стран высоко оценили успехи, которых удалось добиться в области облегчения бремени задолженности бедных стран в рамках Инициативы в отношении БСКЗ, когда ее осуществление дополнялось проведением разумной национальной экономической политики. По их мнению, Инициатива в отношении БСКЗ стала новым инструментом оказания помощи бедным странам с крупной задолженностью. Ораторы также призвали попытаться урегулировать долговые проблемы стран со средним уровнем дохода.

Международная торговля

11. Представители некоторых развивающихся стран выразили глубокое сожаление по поводу пагубных последствий либерализации торговли — одного из предполагаемых преимуществ глобализации. По их словам, существующая структура торговли ведет к обнищанию многих развивающихся стран. Особенно острой критике подверглось «заблуждение относительно свободы конкуренции в торговле», предусматривающее существование двух наборов правил (свободу так называемых доминирующих стран от любых обязательств и комплекс норм, которым должны следовать развивающиеся страны).

12. Развитые страны заявили, что они предпринимают шаги по совершенствованию структуры многосторонней торговой системы. Некоторые оказывают развивающимся странам техническую помощь, с тем чтобы дать им возможность принимать конструктивное участие в переговорах в рамках ВТО.

Взаимодополняемость целей в области развития на тысячелетие и Монтеррейского консенсуса

13. Ряд ораторов признали наличие большого числа взаимодополняющих связей, которые существуют между Декларацией тысячелетия (и целями в области развития на тысячелетие) и Монтеррейским консенсусом. В самом общем виде обе эти инициативы являются еще одним подтверждением Устава Организации Объединенных Наций и особенно содержащегося в нем призыва к миру и развитию. В этой связи следует отметить наличие явной связи, проявляющейся в том, что в обоих документах повышенное внимание уделяется борьбе с нищетой, благому управлению и важности того, чтобы эти инициативы осуществлялись преимущественно национальными силами и под национальную ответственность. По словам некоторых делегаций, нельзя недооценивать важность мобилизации национальных финансовых ресурсов. Поэтому региональные инициативы и региональные банковские учреждения должны способствовать формированию благоприятных условий, позволяющих активизировать процесс мобилизации региональных и национальных ресурсов. Некоторые выступающие отметили, что в ходе деятельности по подготовке к Монтеррейскому процессу и разработке целей в области развития на тысячелетие был достигнут значи-

тельный прогресс в выработке стратегий, анализе последствий политики и проведении обзоров. Все чаще актуальность обеих инициатив — Монтеррейского процесса и целей в области развития на тысячелетие — проверяется практической деятельностью по их осуществлению и готовностью международного сообщества поделить возложенными на него функциями как на национальном, так и на международном уровнях.

Диспропорции глобализации

14. Многие ораторы обратили особое внимание на получение странами неравных выгод от процесса глобализации. Для того чтобы либерализация приносила желаемые позитивные результаты, необходимо, чтобы сроки и масштабы деятельности в этом направлении определялись условиями, существующими в каждой конкретной стране. Вопросы справедливости должны по-прежнему оставаться в центре внимания в рамках деятельности по выполнению решения Монтеррейской конференции.

15. Некоторые делегации, признавая возможности и воздействие движущих сил глобализации, в то же время высказали мнение, что ее плоды распределяются несправедливо и что в рамках этого процесса неравенство все более усиливается. Развитые страны постоянно игнорируют свои же собственные призывы к обеспечению свободной торговли, прибегая к мерам явной и тайной протекционистской защиты, особенно на рынках сельскохозяйственной продукции. Особенно часто игнорируются интересы малых островных развивающихся стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, которые нередко не могут воспользоваться характерными для этого столетия силами глобализации.

Новые предложения

16. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана выступила с идеей эмиссии азиатских облигаций в попытке использовать на общее благо часть значительных инвалютных резервов стран этого региона. Облигации выпускаются для финансирования развития инфраструктуры. В настоящее время обсуждаются и другие виды облигационных займов, которые могут позволить задействовать внутренние сбережения для финансирования мелких и средних предприятий. Рекомендовалось использовать и различные формы конверсии долга, с тем чтобы направлять полученные таким образом средства на финансирование деятельности в социальной сфере.

Круглый стол на уровне министров 2

Региональные аспекты выполнения решений Международной конференции по финансированию развития

Резюме сопредседателей

Самозль Жбогар, Государственный секретарь, министерство иностранных дел Словении

К. Амоако, Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки

1. Сегодня, спустя 18 месяцев после Монтеррейской конференции, высокопоставленные правительственные чиновники, представители международных организаций, члены делового сообщества и представители неправительственных организаций ведут плодотворную дискуссию за круглым столом. Обсуждая региональные аспекты выполнения решений Международной конференции по финансированию развития, нельзя не затронуть и глобальные аспекты. Мы вновь подтвердили нашу приверженность Монтеррейскому консенсусу и подчеркнули важность сохранения его в числе первоочередных проблем, стоящих на повестке дня международного сообщества. Мы также признали необходимость обеспечения полного выполнения всех взятых в Монтеррее обязательств и поддержания глобальных усилий по выполнению этих обязательств. Ниже приводится резюме нашего обсуждения.

Общие соображения

2. Многие ораторы выразили озабоченность по поводу характера идущего процесса глобализации и его последствий. Было высказано мнение, что, несмотря на новые инициативы и активизацию диалога между заинтересованными участниками процесса развития, процесс принятия решений по-прежнему во многом определяется экономическими соображениями в ущерб социальному прогрессу и экономической справедливости. Таким образом, налицо необходимость перехода от существующей парадигмы к более справедливой экономической системе, обеспечивающей удовлетворение нужд и чаяний обездоленных и отверженных групп и уважение их прав. В этой связи повышенного внимания требует особая ситуация коренных народов. Необходимо также повысить уровень солидарности. Был высказан призыв произвести переоценку системы ценностей, которой придерживается сегодня международное экономическое сообщество.

3. Ряд выступавших отметили существенный прогресс, достигнутый двусторонними и многосторонними донорами в деле интеграции в свои рабочие процессы положений Монтеррейского консенсуса, включая достижение целей в области развития на тысячелетие и искоренение нищеты. Вместе с тем было высказано мнение, что сохраняющиеся противоречия диктуют необходимость принятия более активных мер. Выполнение некоторых программ и выдвигаемых условий по-прежнему отрицательно сказывается на социальной сфере. Кроме того, по мере ухудшения социально-экономического положения в от-

дельных странах возникает политическая нестабильность, что еще более под-
рывает процесс развития.

4. Участники выразили обеспокоенность по поводу того, что международное сообщество уделяет недостаточно внимания проблеме занятости, и подчеркнули, что искоренение нищеты является центральным условием достижения целей в области развития на тысячелетие. Многие утверждали, что именно создание новых рабочих мест позволит выиграть войну с нищетой. Некоторые участники подчеркнули важность норм охраны труда и необходимость создания новых рабочих мест с приличными условиями работы. Особое внимание было обращено на важность мелких предприятий с точки зрения создания новых рабочих мест и вклад венчурного капитала в поддержку деятельности таких предприятий.

5. Ряд ораторов отметили проявление новых тенденций, сопряженных с дополнительными рисками для международной экономической системы. Например, наблюдается усиление взаимозависимости между устойчивым характером роста и безопасностью. Хотя международный терроризм, несомненно, представляет собой угрозу, которую необходимо ликвидировать, следует бороться и с другими формами беззакония, такими, как торговля людьми, незаконная миграция и контрабанда. Кроме того, в некоторых странах обширные районы по-прежнему остаются неподконтрольны правительству и, соответственно, превращаются в благодатную почву для незаконной деятельности и серьезную угрозу международной стабильности.

Международная торговля

6. Неудача на переговорах в ходе Пятой конференции министров ВТО в Канкуне способствовала тому, что торговым аспектам процесса развития, вызывающим повышенную озабоченность у развивающихся стран, стало уделяться больше внимания. Ряд членов группы заявили, что их тревожит целый ряд вопросов, таких, как сельскохозяйственные субсидии, доступ к важнейшим лекарствам и связанные с этим вопросы прав интеллектуальной собственности, тарифная эскалация и доступ на рынки. В Африке некоторые страны, достигшие момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении БСКЗ, вопреки ожиданиям так и не смогли выйти на приемлемый уровень задолженности из-за невозможности развивать свой товарный экспорт по причине действия сельскохозяйственных субсидий.

7. Особое внимание было уделено масштабам и возможностям, которые открывает внутрирегиональная и региональная торговля. Было отмечено, что увеличение емкости рынка могло бы способствовать повышению уровня благосостояния и, таким образом, расширению возможностей мобилизации национальных ресурсов. Вместе с тем некоторые участники подчеркнули, что одним из главных препятствий на пути торговли в развивающихся странах является недостаточно развитая инфраструктура. Кроме того, торговой интеграции в некоторых регионах, в частности в Африке, препятствуют и неразвитые и дорогостоящие транспортные сети. Было подчеркнуто, что для активизации внутрирегиональной торговли можно было бы использовать возможности, которые открывают новые соглашения, такие, как Алматынская декларация.

8. Некоторые ораторы заявили о необходимости придерживаться многостороннего подхода к решению проблем, связанных с непропорциональным рас-

пределением возможностей, ресурсов и влияния. При проведении переговоров по разработке региональных и двусторонних инициатив следует иметь в виду, что они должны быть компонентами строительства открытой, основанной на установленных нормах и справедливой многосторонней системы.

Официальная помощь в целях развития

9. Было подчеркнуто, что для достижения целей в области развития на тысячелетие необходимо добиться значительного прогресса в плане как количественного, так и качественного роста ОПР. Хотя выполнение принятых в Монтеррее обязательств относительно увеличения объема выделяемой помощи могло бы стать поворотным пунктом в динамике выделения помощи, очевидно, что масштабы требуемых ресурсов намного превышают взятые странами обязательства. В этой связи весьма важными представляются новые инициативы, такие, как предложенный Соединенным Королевством международный финансовый механизм, и необходимо оказывать им поддержку. Условия предоставления помощи также имеют немаловажное значение, и необходимо обеспечить выделение значительно большей доли помощи в виде безвозмездных субсидий, с тем чтобы избежать оказания неблагоприятного влияния на приемлемость долгового бремени для стран-получателей помощи.

10. Удалось достичь определенного прогресса и в различных аспектах, определяющих качество помощи, таких, как подотчетность в вопросах использования ОПР, рационализация и унификация процедур и сотрудничество между донорами, однако еще многое предстоит сделать. Удалось повысить подотчетность в контексте подготовки документов о стратегии уменьшения нищеты, и ожидается, что использование механизма коллегиального обзора в рамках НЕПАД позволит добиться в Африке еще большего прогресса. Несмотря на повышение ответственности получателей помощи за проводимую ими политику и расширение участие общин в осуществляемых в них программах, в тех случаях, когда вопросы приобретают технический характер, инициатива нередко переходит в руки доноров. Помимо укрепления потенциала повышение уровня национальной ответственности предполагает и изменение культуры. Документы о стратегии уменьшения нищеты содействуют вовлечению местных органов власти и неправительственных организаций в процесс распределения помощи. Наконец, эффективность обусловленности помощи можно было бы повысить, если бы получатели могли влиять на ее цели.

Внешняя задолженность

11. Несмотря на достигнутый прогресс в деле уменьшения объема выплат в счет обслуживания долга, ширится понимание того, что темпы осуществления Инициативы в отношении БСКЗ снизились и что, возможно, необходимы новые меры, в том числе для стран, не отвечающих критериям отнесения к группе БСКЗ. Кроме того, многие ораторы призвали доработать критерии приемлемости уровня задолженности, поскольку некоторые страны, достигшие моменты завершения процесса в рамках Инициативы в отношении БСКЗ, по-прежнему имеют неприемлемо высокую задолженность. Некоторые из выступавших также обратили внимание на необходимость урегулирования положения тех стран, не относящихся к группе БСКЗ, которые имеют неприемлемо высокую задолженность. По их мнению, помимо бреттон-вудских учреждений активную роль

в принятии решений по вопросам облегчения бремени задолженности должна играть и Организация Объединенных Наций.

Мобилизация национальных ресурсов на цели развития

12. Ряд ораторов подчеркнули важность мобилизации национальных ресурсов для финансирования развития. Утверждалось, что это позволит повысить контроль развивающихся стран за процессом развития, поскольку национальные ресурсы избавлены от ряда недостатков, присущих внешним ресурсам. Внешние ресурсы отличаются нестабильностью, их привлечение, как правило, сопряжено с увеличением государственного долга, и они нередко покрывают лишь небольшую часть потребностей страны в финансовых средствах. Кроме того, развитие национальных финансовых систем одновременно повышает привлекательность страны для иностранных инвесторов. В этой связи была подчеркнута важность расширения возможностей для инвестиций, с тем чтобы можно было использовать ресурсы на месте, а не переводить их в развитые страны.

13. Добыча природных ресурсов могла бы вносить важный вклад в процесс развития соответствующих стран. Вместе с тем в ряде богатых природными ресурсами стран наблюдается усиление коррупции, стагнации и диспропорций в экономической системе. В некоторых случаях широкое распространение получает практика расхищения природных ресурсов, доходы от продажи которых вывозятся за рубеж. Кроме того, важно как можно скорее ужесточить процедуры, облегчающие возвращение средств, незаконно вывезенных в развитые страны. В этой связи ораторы призвали повысить транспарентность в международной банковской сфере и усовершенствовать глобальные нормы, регулирующие деятельность агентств по гарантированию экспортных кредитов.

Круглый стол на уровне министров 3

Согласованность и последовательность функционирования международных финансовой и торговой систем в интересах развития

Резюме сопредседателей

Луиза Диого, министр планирования и финансов Мозамбика

Ян Голден, вице-президент Всемирного банка по внешним вопросам и вопросам Организации Объединенных Наций

1. Состоявшееся обсуждение отражало общую поддержку усилий Организации Объединенных Наций по объединению заинтересованных сторон для оценки хода осуществления Монтеррейского консенсуса. Некоторые участники отметили важный прогресс в наращивании согласованных международных усилий по решению определенных проблем в области развития, таких, как ВИЧ/СПИД. Многие из нас также отметили недостатки, которые необходимо преодолеть, и некоторые из выступавших предложили возможные пути их преодоления. Для всех заинтересованных сторон Монтеррейский процесс является процессом коллективного познания. Он не только ставит перед нами программные цели, но и дает нам возможность обсудить друг с другом недостатки

в их достижении и рассмотреть организационные и программные реформы, необходимые для их преодоления. Так, работа круглого стола была пронизана духом взаимной ответственности и понимания необходимости полной реализации Монтеррейского консенсуса. Это послужило основой для весьма плодотворной дискуссии, в ходе которой был сделан ряд интересных предложений.

Согласованность и последовательность через полтора года после Монтеррея

2. Участники затронули широкий круг проблем согласованности и последовательности целей внутренней и глобальной политики и их реализации, что стало отражением многостороннего характера данного вопроса. Мы хотели бы добиться большей согласованности и последовательности, но это не означает, что мы стремимся к «гомогенизации» политики в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Так, различные заинтересованные стороны — правительства, международные учреждения, деловые круги и гражданское общество — должны сообща добиваться достижения общих целей, учитывая при этом местные потребности и ограничения.

3. Состоявшиеся в ходе круглого стола обсуждения были сосредоточены на четырех областях, касающихся несогласованности и непоследовательности целей в области политики и осуществления. К ним относятся: а) взаимосвязь между внешними экономическими условиями и возможностями внутренней политики; б) сбалансированность целей внутренней политики, например баланс между финансовой консолидацией и решением социальных задач или либерализацией торговли и обеспечением занятости, каждая из которых является важным элементом стратегии уменьшения нищеты; в) непоследовательность политики на международном уровне, например практика субсидирования сельского хозяйства, наносящая ущерб странам, которым доноры оказывают помощь в целях развития; и d) несогласованность в достижении целей в области развития на тысячелетие и целей Монтеррейского консенсуса, с одной стороны, и слабая координация между донорами и международными учреждениями в ходе выполнения их обязательств — с другой.

Что сделано?

4. По мнению участников, наиболее сильно политическая воля к установлению систематического взаимодействия в целях развития проявилась, возможно, в Монтеррее. В частности, несколько участников выразили озабоченность в связи с отсутствием прогресса в области либерализации торговли. Трудности в достижении конкретных результатов в Канкуне объясняются особенностями структуры и функционирования Всемирной торговой организации, а также неспособностью развитых стран противостоять давлению влиятельных внутренних кругов, имеющих конкретные торговые интересы, и неадекватным восприятием развитыми странами задач, которые ставят перед собой торговые круги в развивающихся странах.

5. Выражалась также озабоченность в связи с уровнем официальной помощи в целях развития, который, несмотря на его рост, по-прежнему остается ниже того уровня, который необходим для выполнения обязательств, принятых нами в Декларации тысячелетия. Был отмечен прогресс в повышении эффективности доставки помощи и согласовании процедур помощи, однако мы обязались достичь значительно большего прогресса и обязаны сделать это. Различные участ-

ники подчеркивали необходимость по-новому взглянуть на необходимость более масштабного облегчения бремени задолженности бедных стран с крупной задолженностью. Как отметил министр финансов одной из стран, многие страны добились прогресса в реализации своих стратегий экономической перестройки и уменьшения нищеты, но при этом по-прежнему ждут от международного сообщества обещанной помощи. В частности, была выражена неудовлетворенность в связи с сохраняющимся низким уровнем финансирования основных ресурсов по линии помощи Организации Объединенных Наций в целях развития.

6. Наконец, в Монтеррее была выражена надежда на увеличение притока в развивающиеся страны международных частных инвестиций, однако на самом деле приток таких средств сократился, и условия торговли многих стран по-прежнему вызывают разочарование. Объем задолженности развивающихся стран продолжает расти, и в настоящее время нет согласованного комплекса мер для урегулирования проблемы задолженности в кризисных ситуациях. Не считая откровенно «плохих» новостей, в наибольшей степени потоки частного капитала сдерживаются неопределенностью, и в настоящее время положение развивающихся стран и стран с переходной экономикой характеризуется как раз повышенной неопределенностью.

Новые предложения

7. В интересах ускорения хода осуществления Монтеррейского консенсуса был выдвинут ряд конкретных предложений. Эти предложения предусматривают укрепление Организации Объединенных Наций и другие усилия в поддержку наращивания потенциала торговых переговоров, а также укрепление потенциала по использованию экспортных возможностей в условиях либерализации торговли. Либерализация торговли должна вести к созданию новых рабочих мест. Кроме того, утверждалось, что макроэкономическая политика в развивающихся странах должна быть в большей степени ориентирована на создание рабочих мест, для чего в развивающихся странах необходимо расширять доступ к кредитам.

8. Международным финансовым учреждениям необходимо также расширить возможности развивающихся стран по несению рисков, связанных с внешними потрясениями, и более эффективному переводу рисков на международные рынки капитала с помощью финансовых инструментов, разработанных в частном секторе. Была также поддержана идея создания глобального банка данных об экономике развивающихся стран для удовлетворения потребностей инвесторов. Говорилось также о необходимости расширить международное сотрудничество в налоговых вопросах, например в целях устранения «налоговой конкуренции», которая возникает в тех случаях, когда различные страны состязаются в привлечении конкретных прямых иностранных инвестиций, предлагая налоговые льготы, основным следствием которых является ослабление налоговой базы соответствующих стран.

9. Кроме того, говорилось о необходимости принятия определенных мер для обращения вспять видимой эрозии политической воли решать проблемы развития на национальном и международном уровнях. Был выдвинут ряд предложений по содействию более результативному диалогу между заинтересованными сторонами. На национальном уровне, например, было предложено, чтобы де-

ловые круги, используя процесс НЕПАД, провели коллегиальный обзор среди предпринимателей, который бы дополнил программу коллегиальных обзоров НЕПАД среди правительств африканских стран. В некоторых случаях региональные форумы могли быть более эффективным средством укрепления приверженности делу обеспечения согласованности и эффективности политики. Тем более, что нет необходимости согласовывать все вопросы на глобальном уровне, и в некоторых областях региональные или субрегиональные форумы могли бы играть важную роль, в чем мы смогли убедиться в Африке, а также в Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне, Азии и на Ближнем Востоке.

10. Многие предложения предусматривали повышение эффективности глобального экономического управления и усиление роли Организации Объединенных Наций в содействии выработке согласованной и действенной международной экономической политики. Мы убедились в наличии консенсуса в отношении необходимости более широко использовать Организацию Объединенных Наций в качестве глобального форума согласования экономических, финансовых, торговых, социальных и экологических вопросов. Как ясно свидетельствует Монтеррейский процесс, из всех международных организаций Организация Объединенных Наций уже предоставляет трибуну наибольшему числу участников — так, она дает возможность высказаться представителям различных государственных министерств, не говоря уже о различных международных учреждениях, частном секторе и гражданском обществе. У нее также есть мандат выполнять функции глобального форума по согласованию, основанный на решениях Монтеррейской конференции, Саммита тысячелетия и конференций Организации Объединенных Наций, состоявшихся в 90-е годы. Для всего мира она представляет собой универсальный форум и может быть его глобальным арбитром.

11. Был выдвинут ряд предложений по повышению эффективности Организации Объединенных Наций в этой роли. Некоторые были конкретными и скромными, например предложения о проведении Организацией Объединенных Наций специального исследования вопросов согласованности и повторном созыве нашего круглого стола для дальнейшего рассмотрения и принятия решения по этому вопросу. Были также призывы, в том числе со стороны частного сектора, обсуждать вопросы международной задолженности под эгидой Организации Объединенных Наций. Так, была выражена озабоченность в связи с принятием на прошлой неделе Группой 20 инициативы по дальнейшей разработке в рамках ее собственного межправительственного механизма предлагаемого кодекса поведения правительств стран-должников и частных кредиторов, который был первоначально разработан группой частных финансовых организаций. Наконец, было выдвинуто важное предложение, сродни тому, что сделал ранее в Генеральной Ассамблее президент Франции, о создании нового межправительственного механизма для выполнения, по сути, той роли, которую Группа восьми играет в экономических вопросах и для реализации которой в настоящее время требуется механизм, обладающий большей международной легитимностью.

Заключение

12. Состоявшееся в ходе нашего круглого стола обсуждение указывает на необходимость дальнейшей проработки и обсуждения вопросов согласованности

и экономического управления. Как отметил один из выступавших, экономические и финансовые кризисы возникают группами. По словам другого выступавшего, нам необходима согласованная торговая и финансовая система. Вряд ли можно говорить о том, что мы готовы и сможем преодолеть следующую группу кризисов или создать такую согласованную систему.

Круглый стол на уровне министров 4

Согласованность и последовательность функционирования международных финансовой и торговой систем в интересах развития

Резюме сопредседателей

Рут Джакоби, генеральный директор по вопросам сотрудничества в целях развития Швеции

Дж. Линтьер, вице-президент Азиатского банка развития

1. Участники говорили о взаимозависимости торговли и развития в контексте исторического опыта азиатских стран до финансового кризиса и о том, что главный урок Канкуна состоит в том, что торговля является не самоцелью, а средством мобилизации ресурсов в интересах развития. Вместе с тем кризис на рынке капитала 1997 года позволил азиатским странам сделать еще один крайне важный вывод о важном значении развития рынков капитала для содействия процессу развития и сокращению масштабов нищеты.

2. Двумя наиболее насущными и требующими решения проблемами являются: а) выбор между открытым региональным подходом и многосторонним подходом к либерализации торговли; и б) оценка функционирования глобальной валютной и финансовой системы с точки зрения содействия развитию и активизации потока прямых иностранных инвестиций.

Международная торговля

3. Значительная часть обсуждений была посвящена торговле. Взаимозависимость торговли и развития уже давно признается Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и лишь недавно получила признание в Дохинской программе работы переговоров в рамках ВТО. Многие участники разделяли чувство разочарования в связи с результатами завершившегося недавно совещания на уровне министров ВТО в Канкуне. Участники считали, что региональные торговые соглашения могли бы стать строительным материалом для многостороннего соглашения, но при этом выполнение Дохинской программы имеет первоочередное значение. Говорилось о решительной приверженности делу создания прочной, многосторонней, основанной на правилах системы торговли в целях содействия развитию.

4. Были также высказаны следующие два соображения: относительно громких формулировок в рамках торговых переговоров и о разнице в восприятии аспектов развития развитыми и развивающимися странами, а также относительно ненадежности статистических оценок потенциальных выгод.

Приток частных финансовых средств в развивающиеся страны

5. Ряд участников подчеркнули, что вывоз капитала из развивающихся в развитые страны превышает его ввоз, в результате чего наблюдается чистый отток финансовых ресурсов из развивающихся стран. Это явление представляет собой системную проблему, создающую угрозу стабильности международных и национальных финансовых рынков. Для противодействия этому явлению развивающимся странам необходимо создать благоприятные условия для развития посреднической деятельности в области накоплений.

6. Кроме того, указывалось, что международная валютная и финансовая система не всегда благоприятствует развитию. Отсутствие притока капитала в некоторые развивающиеся страны привело к подрыву процесса развития, причем отсутствие роста торговли или инвестиций в развивающихся странах не способствует решению проблем хронической безработицы и повышению уровня жизни и сокращению масштабов нищеты. Это ставит под угрозу достижение целей в области развития на тысячелетие.

Макроэкономическое наблюдение

7. Один из участников от межправительственных организаций подчеркнул важное значение многостороннего наблюдения для предотвращения кризисов и обеспечения экономического благосостояния. Вместе с тем, говоря о системном риске, связанном с нынешним финансовым положением ведущей экономической державы мира, этот участник подверг критике отсутствие внимания к странам, влияющим на мировое экономическое положение, и отметил, что наблюдение сосредоточено главным образом на менее крупных странах. В этой связи было указано, что после финансовых кризисов азиатские страны наращивают резервы отчасти потому, что у них нет уверенности в нынешней системе. Говоря об управлении в международных финансовых учреждениях, он отметил, что процесс принятия решений в международных финансовых учреждениях не является прозрачным, подотчетным и легитимным. Развивающиеся страны имеют слабые позиции в бреттон-вудских учреждениях, и распределение голосов не отражает действительного размера стран. Некоторые крупные страны, такие, как Бразилия, имеют меньшую долю голосов по сравнению с менее крупными странами, такими, как Бельгия.

8. Некоторые участники подчеркнули общее отсутствие возможностей на национальном уровне, препятствующее развитию здоровой финансовой системы, которая могла бы вселить уверенность в международных и местных инвесторов в целесообразности производительных инвестиций, необходимых для роста и развития.

Согласованность

9. Было признано, что согласованность торговой, валютной и финансовой систем далека от совершенства. Ее необходимо повышать на национальном, региональном и глобальном уровнях. Много внимания участники уделили вопросам обеспечения согласованности на национальном уровне. Политика, проводимая различными национальными учреждениями, должна быть согласованной не только на национальном уровне, но и с точки зрения международно согласованных целей. Важно, чтобы результаты международных совещаний и дискуссий доводились до национального уровня. Этому могло бы способствовать

обеспечение более высокого уровня участия в подобных заседаниях. По мнению некоторых участников, для проведения подобных обсуждений в целях привлечения должностных лиц высокого уровня следовало бы использовать более релевантный орган, имеющий определенные директивные полномочия.

10. Были сделаны два общих замечания, первое из которых было связано с тем, что, хотя цели в уставных документах различных учреждений и являются согласованными, необходимо добиваться более широкого участия. Второе касалось повышения согласованности путем поиска новых форм конструктивного взаимодействия различных заинтересованных сторон, частного сектора и гражданского общества.

11. Учитывая недостаточный прогресс, было сочтено, что следующие четыре вопроса требуют более пристального внимания:

а) создание потенциала в области торговли должно сопровождаться наращиванием производственного потенциала, с тем чтобы страны могли получать выгоду от увеличения объема торговли;

б) государственный сектор уделяет главное внимание наименее развитым странам, в частности облегчению бремени задолженности и официальной помощи в целях развития. Частный же сектор, в котором сосредоточен реальный финансовый опыт, заинтересован в деятельности в странах со средним уровнем дохода. Поэтому дальнейшее развитие инструментов диверсификации риска могло бы способствовать притоку частных инвестиций во все страны, что открыло бы возможности для участия частного сектора. Многосторонние банки должны выполнять роль гарантов по рискам;

с) необходимо укрепить организации, занимающиеся вопросами, которые не могут рассматриваться в рамках ВТО, такие, как Международная организация труда (МОТ), которая занимается трудовыми и социальными вопросами, а также экологические организации;

д) необходимо обеспечить более реалистичное финансирование целей в области развития на тысячелетие (см. пункт 17 ниже).

Новые предложения

12. Представитель одной из стран указал на необходимость укрепления связей и взаимодействия между Экономическим и Социальным Советом, бреттонвудскими учреждениями и ВТО, подчеркнув, что его страна — Норвегия — разработала многочисленные предложения в отношении того, как этого добиться.

13. Представитель другой страны предложил использовать опыт Бюро Подготовительного комитета Международной конференции по финансированию развития, сформировав аналогичный орган в рамках Экономического и Социального Совета на основе сбалансированного регионального представительства для взаимодействия с бреттонвудскими учреждениями и ВТО.

14. Представитель МОТ предложил, чтобы Экономический и Социальный Совет на его следующем весеннем совещании с участием бреттонвудских учреждений провел целенаправленное обсуждение: а) проблемы оттока средств из развивающихся стран в развитые и б) проблемы безработицы и способов ее решения для достижения согласованности. Это соответствовало бы концепции

согласованности, закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций и основополагающих целях Организации Объединенных Наций.

15. Этот же представитель выдвинул еще одно предложение, связанное с возможностью созыва в начале работы каждой сессии Генеральной Ассамблеи саммита в составе, аналогичном составу Генерального комитета, в который входят пять постоянных членов Совета Безопасности, что способствовало бы обсуждению глобальных экономических вопросов и вопросов согласованности в рамках Организации Объединенных Наций.

16. Представитель Всемирного экономического форума предложил сформировать расширенную Группу восьми на уровне государственных руководителей, которая бы включала 20 или более стран и функционировала по аналогии с Советом Безопасности, но занималась бы экономическими вопросами. Руководители бреттон-вудских учреждений готовили бы для саммитов этой группы совместный доклад, и эта расширенная группа выполняла бы функции попечителя мировой экономики. На переходном этапе до практической реализации этого предложения в ходе процесса финансирования развития в рамках Организации Объединенных Наций можно было бы организовывать форумы для более комплексного и междисциплинарного обсуждения проблем, препятствующих обеспечению согласованности в нынешних глобальных экономических условиях.

17. Этот же представитель предложил более реалистичные пути финансирования целей в области развития на тысячелетие за счет установления взаимосвязей между отдельными реально осуществимыми вариантами политики, такими, как распределение специальных прав заимствования, использование золотого резерва МВФ, установление таких уровней официальной помощи в целях развития, которые являются более приемлемыми с политической точки зрения, выпуск долговых документов под капитал многосторонних банков развития и расширение налоговой базы развивающихся стран.

18. Один из представителей деловых кругов выдвинул техническое предложение о совершенствовании функционирования валютно-финансовых систем за счет использования рыночных решений, таких, как передача на внешний подряд функции по присвоению банкам рейтингов за счет выпуска этими банками номинированных в долларах облигаций и привлечения рейтинговых учреждений для определения рейтингов этих облигаций. Это привело бы к уменьшению нормативной нагрузки на правительства. Один из сопредседателей, комментируя технический характер данного предложения, подчеркнул важность изыскания путей и средств использования взаимодействия различных заинтересованных сторон в рамках процесса финансирования развития для практической реализации подобных идей, с тем чтобы «работать над тем, чтобы работать вместе над практическим использованием предложений».

19. Представитель одной из неправительственных организаций предложил, чтобы Экономический и Социальный Совет сформировал рабочую группу в составе многих заинтересованных сторон для независимого изучения вопроса о реформе международных финансовых учреждений и позициях развивающихся стран в их директивных механизмах, а также об укреплении Экономического и Социального Совета посредством создания руководящего комитета Совета.

Круглый стол на уровне министров 5

Связь между прогрессом в выполнении соглашений и обязательств, принятых на Международной конференции по финансированию развития, и достижением согласованных на международном уровне целей в области развития, в частности целей, содержащихся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций

Резюме сопредседателей

Хильде Фрафьюрд Юнсон, министр по вопросам международного развития Норвегии

Хосе Антонио Окампо, заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций

1. В ходе круглого стола состоялся плодотворный обмен мнениями по вопросу о достижениях развивающихся и развитых стран и многосторонних организаций и о том, что им еще предстоит сделать для выполнения решений Монтеррейской конференции и достижения целей в области развития на тысячелетие и целей других международных конференций. В этой связи была рассмотрена важность контроля за ходом достижения на национальном и глобальном уровнях, особенно применительно к цели 8. Участники признали, что контроль имеет решающее значение для обеспечения принятия реальных обязательств и отслеживания хода достижения. Они приветствовали работу Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в создании глобального механизма контроля за достижением целей, основанного на деятельности Организации Объединенных Наций по контролю за достижением целей на страновом уровне. Один из участников предложил создать аналогичный механизм глобального контроля за выполнением Монтеррейского консенсуса.

2. Участники отметили, что, хотя в выполнении положений Монтеррейского консенсуса и достижении целей в области развития на тысячелетие и был достигнут прогресс, темпы этого прогресса не одинаковы в различных странах и в достижении различных целей. Многие отмечали значительный разрыв в объемах требуемых и имеющихся финансовых средств для достижения целей и подчеркивали настоятельную необходимость проведения согласованной национальной и международной политики для мобилизации дополнительных финансовых средств. Они также подчеркивали важность дальнейшей работы над новаторскими механизмами привлечения новых ресурсов, включая международные облигации, международный механизм финансирования и новые партнерские связи между частным и государственным секторами. В этой связи некоторые участники отметили, что решающим элементом реализации требуемой политики по мобилизации необходимых финансовых средств для развития является политическая воля.

Внутренняя политика

3. Делегаты многих развивающихся стран говорили о важных успехах, которых их страны добились в выполнении своих обязательств по Монтеррейскому

консенсусу, особенно в деле улучшения управления, борьбы с коррупцией и проведения внутренних экономических реформ. Они в полной мере осознавали важность продолжения усилий в этом направлении. Указывалось, что более справедливое распределение посредством, в частности, реформы налоговой системы в значительной степени способствовало бы борьбе с нищетой в некоторых странах со средним уровнем дохода. НЕПАД служит наглядным примером региональной программы реформ, имеющей важнейшее значение для работы по достижению целей в области развития на тысячелетие и выполнению положений Монтеррейского консенсуса. Девять из 18 стран с высокими показателями, которые недавно были определены Всемирным банком как способные осваивать большой объем внешней помощи, расположены в Африке. Вместе с тем некоторые делегаты с сожалением говорили о том, что эти национальные усилия встречают неадекватную поддержку международного сообщества из-за ухудшения мировой экономической обстановки, конкурирующего спроса на финансовые ресурсы и отсутствия политической воли в развитых странах.

Официальная помощь в целях развития

4. Делегаты от многих стран-доноров сообщили о прогрессе, достигнутом их странами в увеличении объема помощи развивающимся странам, включая мобилизацию Европейским союзом одной трети его обязательств на период до 2006 года в течение одного года со времени проведения Монтеррейской конференции. Вместе с тем нынешнего объема общих обязательств в отношении дополнительных потоков официальной помощи в целях развития, составляющих порядка 16 млрд. долл. США на период до 2006 года, недостаточно для достижения сметного ежегодного показателя в 50 млрд. долл. США, необходимых для достижения целей в области развития на тысячелетие. Было подчеркнуто, что причиной этой нехватки средств является не отсутствие ресурсов, а относительно низкая приоритетность вопросов развития по сравнению с другими проблемами. Критические замечания были также высказаны в отношении низких темпов повышения эффективности, согласования и координации помощи со времени заключения Римского договора. Вместе с тем представитель Европейского союза отметил, что препятствием для распределения имеющейся помощи является существующий в развивающихся странах потенциал освоения средств. Присоединяющиеся к Европейскому союзу страны Центральной Европы заявили о своей готовности возобновить предоставление помощи в целях развития и поделиться накопленным опытом в связи с процессом перехода.

Облегчение бремени задолженности

5. Многие делегаты, выступавшие за списание задолженности, говорили о том, что бремя непомерной задолженности является основным фактором, препятствующим прогрессу в достижении целей в области развития на тысячелетие. Даже многим странам, не относящимся к группе бедных стран с крупной задолженностью, приходится расходовать на обслуживание долга непомерно высокую долю государственных поступлений, которая могла бы использоваться для целей развития. Некоторые делегаты отмечали, что инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью осуществляется слишком медленно и не в состоянии обеспечить адекватное сокращение задолженности для обеспечения приемлемого уровня задолженности.

Международная торговля

6. Делегаты с сожалением говорили о провале торговых переговоров в Канкуне и подчеркивали неотложную необходимость возобновления импульса Дохинского раунда. Расширенный доступ экспортных товаров развивающихся стран, особенно сельскохозяйственной продукции, на рынки развитых стран является наиболее эффективным способом уменьшения нищеты в этих странах. Мизерные объемы помощи не идут ни в какое сравнение с астрономическими суммами сельскохозяйственных субсидий в промышленно развитых странах, в результате чего развивающиеся страны теряют свое наиболее важное сравнительное преимущество. Министрам торговли было вновь указано на обязательства их стран в области прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, и на важность согласования политики в этой области.

7. Некоторые делегаты также обратили внимание на вопрос о повышении международной мобильности факторов производства в целях содействия экономическому развитию во всем мире, включая новаторские новые пути содействия передаче технологии и благоприятного с экономической точки зрения движения капитала и рабочей силы. С учетом растущей значимости переводов в качестве источника финансов для многих развивающихся стран в целях оказания помощи развивающимся странам можно было бы применять должным образом разработанные и адекватно управляемые программы обеспечения мобильности рабочей силы.

Мобилизация внутренних ресурсов в целях развития

8. Многие участники подчеркнули важность сотрудничества Юг-Юг. Инициатива группы трех развивающихся стран — Бразилии, Индии и Южной Африки — по мобилизации ресурсов на борьбу с нищетой и голодом была указана в качестве одного из примеров такого сотрудничества. Другие участники согласились с необходимостью рассмотрения новых идей в рамках сотрудничества Юг-Юг.

9. Многие участники также подчеркнули ключевую роль частного сектора в качестве источника инвестиций, технологии и опыта, а также экономического роста, необходимых для искоренения нищеты в развивающихся странах, и некоторые призвали изучить возможности укрепления этой роли. Они также признали, что новые партнерские отношения между частным и государственным секторами имеют важное значение, поскольку частные ресурсы не всегда доступны там, где они необходимы. Следует признать, что прибыль является главным движущим мотивом частных инвестиций. Ослабление политических рисков, связанных с вложением частных средств в развивающиеся страны, могло бы привести к росту объема частных инвестиций.

Новые предложения

10. Были предложены инициативы, направленные на развитие диалога по мобилизации и укреплению политической воли. Налицо необходимость мобилизации общественной поддержки в интересах принятия действенных мер по достижению целей в области развития на тысячелетие на страновом уровне.

11. Необходимо провести реформу Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях, с тем чтобы она могла выполнить свой

мандат. Необходимо укрепить диалог между Экономическим и Социальным Советом, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией.

12. Организации Объединенных Наций необходимо подготовить отдельный доклад для следующей сессии Экономического и Социального Совета, в котором бы содержались наброски мер по обеспечению согласованности политики на национальном и международном уровнях.

13. К 2005 году необходимо подготовить обзор прогресса в достижении целей в области развития на тысячелетие и в осуществлении Монтеррейского консенсуса, который необходимо включить во всеобъемлющий обзор выполнения решений конференций Организации Объединенных Наций.

14. Необходимо рассмотреть вопрос о специальных мерах для решения долговой проблемы стран, не относящихся к группе бедных стран с крупной задолженностью, включая инициативы вне Парижского клуба.

15. Необходимо включить вопросы положения и прав женщин в другие цели в области развития на тысячелетие (в дополнение к цели 3). Расширение возможностей женщин и вопросы положения женщин должны иметь решающее значение в процессе достижения целей в области развития на тысячелетие.

Круглый стол на уровне министров 6

Связь между прогрессом в выполнении соглашений и обязательств, принятых на Международной конференции по финансированию развития, и достижением согласованных на международном уровне целей в области развития, в частности целей, содержащихся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций

Резюме сопредседателей

**Гонсало Гарсия Нуньес, Директор Центрального банка Перу
и Специальный посланник Президента Республики**

**Марк Маллок Браун, Администратор Программы развития Организации
Объединенных Наций**

1. В ходе этого круглого стола была рассмотрена связь между осуществлением Монтеррейского консенсуса и достижением целей в области развития на тысячелетие при уделении особого внимания глобальным партнерствам. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций обеспечила прочную основу для установления исходных показателей в области развития, тогда как в Монтеррейском консенсусе был предусмотрен всеобъемлющий комплекс обязательств и договоренностей в отношении финансирования развития. Участники стола высказали различные мнения — от чувства разочарования в связи с медленными темпами достижения целей в области развития на тысячелетие до сдержанного оптимизма в отношении будущих перспектив. В связи с этим ораторы выдвинули различные идеи и предложения, направленные на всестороннее достижение целевых показателей, касающихся финансирования развития.

Была подчеркнута важность сохранения духа Монтеррейского консенсуса посредством обеспечения всеохватности, применения подхода, предусматривающего задействование большого числа субъектов, и налаживания партнерских связей в целях развития.

Вопросы внутренней политики

2. Было выражено общее согласие в отношении того, что все страны несут главную ответственность за свое собственное развитие. Эффективная внутренняя политика имеет исключительно большое значение как для мобилизации внутренних ресурсов, так и для привлечения международных потоков ресурсов для целей развития. Благое управление имеет существенное значение для эффективного осуществления национальных стратегий и действенного использования внутренних и международных ресурсов. Для поддержки национальных усилий также необходимо налаживать партнерские связи между различными субъектами.

3. Ряд участников отметили, что Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) служит примером новаторской стратегической инициативы национального и регионального характера, пользующейся значительной международной поддержкой. Было отмечено, что африканские страны в последнее время добились значительного прогресса в деле повышения эффективности управления в целом и управления на макроэкономическом уровне. Эти усилия не получили надлежащей поддержки на международном уровне, особенно в том, что касается осуществления прямых иностранных инвестиций в интересах стран Африки, расположенных к югу от Сахары. В качестве примера, характеризующего наблюдающееся чувство разочарования, было отмечено, что управление в Африке является как никогда более эффективным, однако объем помощи в расчете на душу населения является беспрецедентно низким и по-прежнему далеко не соответствует потребностям этих стран. При этом было признано, что в данном случае речь может идти об исторической возможности для увеличения объема помощи в целях развития африканского континента.

Международная торговля

4. Было в целом признано, что торговля является динамичным двигателем развития. Отрицательные итоги Канкунской конференции усилили чувство разочарования в отношении осуществления повестки дня в области развития, принятой в Дохе. Было высказано мнение о том, что скорейшее возобновление многосторонних торговых переговоров является существенно необходимым для достижения договоренностей относительно либерализации и содействия развитию торговли. Ряд участников подчеркнули необходимость укрепления потенциала развивающихся стран и расширения доступа к внешним рынкам для этих стран, особенно для стран, не имеющих выхода к морю, а также малых островных развивающихся государств.

Частные и официальные потоки в целях развития

5. Было признано, что для достижения целей в области развития на тысячелетие потребуются существенно большие объемы финансовых ресурсов и конкретные механизмы на международном уровне. Глобальный экономический спад и недавние политические события, включая конфликтные ситуации, отри-

цательно сказались на чистой передаче ресурсов развивающимся странам. Начинаясье оживление мировой экономики дает основания для оптимизма. Вместе с тем ряд участников высказали мнение о том, что выполнение обязательств и договоренностей в отношении финансирования развития должно осуществляться без каких бы то ни было условий.

6. Было отмечено, что для достижения целей в области развития на тысячелетие в таких исключительно важных областях, как здравоохранение и образование, следует пересмотреть и ограничить условия предоставления помощи. Другие участники указали на достигнутый в последнее время прогресс в деле увеличения объема и повышения качества официальной помощи развитию (ОПР). Один оратор подчеркнул важность прямых иностранных инвестиций для создания рабочих мест в развивающихся странах, что в свою очередь способствовало бы удовлетворению жизненно важных социальных потребностей, например, в областях образования и здравоохранения.

7. Еще один оратор остановился на различных инструментах повышения эффективности информационных потоков, касающихся возможностей для осуществления инвестиций частного сектора в развивающихся странах. Такие инструменты способствовали бы устранению информационных разрывов и повышению степени доверия среди инвесторов. В качестве примера были приведены экспериментальные проекты, осуществляемые участниками из предпринимательского сектора.

8. Представители как государственного, так и негосударственного секторов призвали к изучению и созданию новаторских финансовых механизмов, а также других практических и реальных инструментов, которые могли бы оказать содействие развивающимся странам в мобилизации ресурсов для достижения целей в области развития на тысячелетие.

9. Была выражена поддержка предложению министра финансов Соединенного Королевства относительно создания международного финансового механизма. Также было привлечено внимание к предложению относительно налогообложения ценностей, созданных в результате процесса глобализации.

Внешняя задолженность

10. Для достижения целей в области развития на тысячелетие необходимо предпринять дальнейшие шаги по списанию задолженности. Было отмечено, что Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью касается лишь приблизительно 10 процентов общего бремени задолженности развивающихся стран и что необходимо рассмотреть вопрос об осуществлении других инициатив по уменьшению бремени задолженности развивающихся стран со средним уровнем дохода и стран с переходной экономикой. Один участник отметил, что в связи с несостоятельностью механизма специальных прав заимствования необходимо создать новый форум для рассмотрения вопросов суверенной задолженности, и высказался в поддержку предложения относительно учреждения многосторонней рабочей группы по вопросам задолженности.

Системные вопросы

11. Внимание было вновь обращено на то, что Монтеррейская конференция явилась уникальным форумом, на котором были взяты многосторонние обязательства в отношении финансирования процесса развития. В этой связи существенно необходимо обеспечивать согласование политики на всех уровнях. Как цели в области развития на тысячелетие, так и Монтеррейский консенсус обеспечивают общие рамки для активизации взаимодействия, координации и сотрудничества между всеми субъектами. На национальном уровне ряд правительств достигли существенного прогресса в деле совершенствования координации политики путем задействования и министерств по вопросам развития, финансов, торговли и иностранных дел, а также центральных банков. На международном уровне было предложено создать форум для рассмотрения вопросов, касающихся координации деятельности и целей в области развития на тысячелетие. В этой связи был упомянут ряд предложений относительно укрепления и реформы деятельности ЭКОСОС. Также была подчеркнута важность оценки в 2005 году прогресса в достижении целей в области развития на тысячелетие.

Заключение

12. Общие настроения среди участников круглого стола свидетельствовали о том, что они выступают за необходимость поддержания как духа Монтеррейского консенсуса, так и импульса в деле достижения целей в области развития на тысячелетие. Проводимая под эгидой Организации Объединенных Наций кампания по достижению целей в области развития на тысячелетие оказала содействие в повышении степени осведомленности и мобилизации поддержки общественности как на национальном, так и на международном уровнях. Политическая воля будет иметь решающее значение для выполнения договоренностей и обязательств, согласованных на Саммите тысячелетия и Монтеррейской конференции.

Круглый стол на уровне министров 7

Связь между прогрессом в выполнении соглашений и обязательств, принятых на Международной конференции по финансированию развития, и содействием обеспечению устойчивого развития, поступательного экономического роста и искоренения нищеты в целях создания справедливой глобальной экономической системы

Резюме сопредседателей

Дональд Каберука, министр финансов и экономического планирования Руанды

Рубенс Рикуперо, Генеральный секретарь Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

1. Участники отметили, что к числу положительных результатов в рамках осуществления Монтеррейского консенсуса следует отнести признание того,

что каждая страна несет главную ответственность за свое экономическое и социальное развитие и что развивающиеся страны нуждаются в помощи для создания благоприятных условий для развития. Основное внимание в рамках дискуссии было уделено реальным достижениям развивающихся стран в осуществлении внутренних реформ и необходимости выполнения странами обязательств, взятых в Монтеррее.

2. Далее было отмечено, что финансирование развития имеет существенно важное значение для достижения целей в области развития на тысячелетие, включая сокращение масштабов нищеты и расширение доступа к безопасной питьевой воде, содействие обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и борьбу с «феминизацией» нищеты, а также для решения проблем, связанных с ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями.

Мобилизация внутренних ресурсов

3. Широкое признание получила точка зрения о том, что внутренние ресурсы являются важным источником финансирования развития и что внутренние реформы могут расширить возможности страны по мобилизации внутренних финансовых ресурсов. Несколько участников обратили внимание на эффективные реформы, проведенные в их странах, такие, как осуществление эффективных макроэкономических стратегий, касающихся, в частности, налоговых реформ, валютно-кредитной политики и реформы финансового сектора, а также повышения эффективности управления за счет повышения степени транспарентности и ужесточения положений о борьбе с коррупцией. Один участник отметил эффективность налоговых реформ, ориентированных на обеспечение транспарентности, подотчетности и простоты в деле увеличения собираемости государственных поступлений. Стратегии, направленные на мобилизацию внутренних финансовых ресурсов, могут также создавать благоприятные условия для осуществления прямых иностранных инвестиций. Вместе с тем, несмотря на эти достижения, наблюдается прямой отток капитала из развивающихся стран в развитые страны. Более того, дополнительный спрос на внутренние финансовые ресурсы, включая ресурсы, касающиеся борьбы с ВИЧ/СПИДом, создают новые проблемы для правительств многих стран.

Прямые иностранные инвестиции

4. Участники отметили, что в последнее время несмотря на реформы, проведенные во многих странах, объем прямых иностранных инвестиций был ниже, чем в прошлом. Это частично обусловлено снижением темпов роста мировой экономики и указывает на необходимость улучшения координации макроэкономической политики, особенно среди развитых стран с хорошо развитой экономикой. Была отмечена сохраняющаяся тенденция к сосредоточению прямых иностранных инвестиций в небольшой группе стран и в рамках ограниченного числа проектов.

Международная торговля

5. Участники отметили, что недавно состоявшаяся Канкунская конференция закончилась провалом, и подчеркнули важность торговли в качестве ключевого элемента программы действий по финансированию процесса развития.

6. Отсутствие существенных инициатив и руководящего начала может поставить под угрозу выполнение взятого на Монтеррейской конференции обязательства в отношении создания многосторонней торговой системы в поддержку процесса развития. В связи с этим участники круглого стола призвали друг друга рассмотреть призыв диалога к возможно скорейшему возобновлению переговоров в Дохе на основе четко выраженной приверженности уделению центрального внимания вопросам развития в рамках программы действий, касающейся торговли.

7. Участники отметили, что сельскохозяйственные субсидии, предоставляемые развитыми странами, в сочетании с низкими тарифами в развивающихся странах мира приводят к возникновению меняющихся диспропорций в мировой торговой системе. Обеспечение доступа к рынкам для развивающихся стран (особенно для их сельскохозяйственной и текстильной продукции) и прекращение предоставления развитыми странами сельскохозяйственных субсидий были отмечены в качестве самых неотложных задач в программе действий в области торговли.

8. Участники круглого стола также отметили безотлагательный характер рассмотрения нерешенных вопросов осуществления деятельности и предоставления специальных и дифференцированных режимов. Некоторые участники выступили с предостережением относительно распространения действия торговой системы на неторговые области. В связи с этим они призвали к исключению сингапурских вопросов из тематики будущих переговоров и к пересмотру соглашений по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и об инвестиционных мерах, связанных с торговлей.

Официальная помощь развитию

9. Участники круглого стола уделили особое внимание прогрессу, достигнутому в увеличении объема и повышении эффективности потоков официальной помощи развитию (ОПР) странам-получателям. Было отмечено, что, хотя различные инициативы, провозглашенные в Монтеррее (например, счет для тысячелетия Соединенных Штатов), не были полностью осуществлены, тенденция к сокращению объема ОПР сходит на нет. Участники приветствовали страны-доноры, которые выполнили или превысили согласованный целевой показатель ОПР в размере 0,7 процента, и настоятельно призвали других последовать их примеру. С учетом того, что чистый объем перевода ресурсов развивающимся странам по-прежнему имеет отрицательный характер, участники подчеркнули необходимость скорейшего увеличения объема помощи и ее распределения в предсказуемые сроки. Предложение относительно создания международного финансового механизма было квалифицировано как возможность создания важного потенциального механизма, который должен серьезно рассматриваться международным сообществом. Также было отмечено, что Всемирный фонд солидарности, учрежденный на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, может стать еще одним источником финансирования при его обеспечении надлежащими финансовыми средствами. Ораторы подчеркнули, что обеспечение и повышение качества помощи имеют исключительно важное значение. В этой связи Римская декларация по вопросам согласования была упомянута в качестве исключительно важной инициативы по согласованию и сокращению множественных требований стран-доноров в отношении разви-

вающихся стран и оказанию последним помощи во взятии на себя ответственности за процесс своего развития.

Внешняя задолженность

10. Многие участники подчеркнули, что неприемлемо высокий объем задолженности не позволяет многим развивающимся странам обеспечивать достижение целей в области развития на тысячелетие. Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью была квалифицирована в качестве важного инструмента сокращения задолженности. Вместе с тем большинство ораторов отметили, что до настоящего времени эта инициатива была неэффективной даже для стран, которые достигли момента завершения процесса. В этом отношении было предложено обеспечить более гибкий характер критериев участия для охвата этим процессом большего числа стран. Было также высказано мнение о том, что многие страны со средним уровнем дохода имеют непомерно высокий уровень задолженности, но что для решения этой проблемы никакого механизма не имеется. Ряд участников подчеркнули, что Организации Объединенных Наций следует играть более активную роль в разработке новых механизмов для решения проблем между должниками и их кредиторами.

Участие

11. Многие участники подчеркнули необходимость расширения участия развивающихся стран в принятии решений по экономическим вопросам на международном уровне. Была выражена поддержка обсуждениям этого вопроса, проводимым МВФ и Всемирным банком. При этом было подчеркнуто, что до настоящего времени конкретных результатов достигнуто не было.

Координация

12. Ораторы подчеркнули необходимость более эффективной координации и согласования финансовой, валютно-кредитной и торговой политики для обеспечения устойчивого характера развития. Они призвали директивные органы развивающихся стран учитывать перспективы глобального развития при принятии решений по различным экономическим, социальным и финансовым вопросам. В этом отношении учет торговых вопросов в рамках рассмотрения вопросов финансирования в целях развития был квалифицирован в качестве важного шага вперед. В более общем плане многие участники подчеркнули необходимость реформы многосторонней системы, включая дальнейшее стимулирование участия гражданского общества и частного сектора.

Заключение

13. Большое число участников высказали мнение о том, что финансовый отток из развивающихся стран является наиболее важным показателем того, что несмотря на прогресс в решении многих отдельных вопросов цели, определенные в Монтеррейском консенсусе, еще не достигнуты. Одновременно было высказано общее мнение о том, что Монтеррейский консенсус является продолжающимся процессом наряду с другими глобальными инициативами, а также исходным пунктом для содействия развитию.

14. Участники подчеркнули исключительно важную роль, которую играют ежегодные весенние совещания ЭКОСОС с участием бреттон-вудских учрежде-

дений и ВТО в деле поддержания процесса осуществления Монтеррейского консенсуса. Было предложено создать рабочие группы по основным пунктам повестки дня Монтеррейского консенсуса и укрепить Бюро по финансированию развития для повышения эффективности финансирования развития.

Круглый стол на уровне министров 8

Связь между прогрессом в выполнении соглашений и обязательств, принятых на Международной конференции по финансированию развития, и содействием обеспечению устойчивого развития, поступательного экономического роста и искоренения нищеты в целях создания справедливой глобальной экономической системы

Резюме сопредседателей

Фернандо Каналес Кларинд, министр экономики Мексики
Марк Аллен, исполняющий обязанности Директора Департамента разработки и обзора политики Международного валютного фонда

1. Участники круглого стола рассмотрели широкий круг вопросов, связанных с обязательствами, предусмотренными в Монтеррейском консенсусе и других связанных с ним международных соглашениях, в частности с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Участники высказали мнение, что Международная конференция по финансированию развития положила начало новому партнерству в области развития, основанному на принципе взаимной отчетности между развитыми и развивающимися странами. В рамках этого комплексного подхода к процессу развития активное участие и поддержка основных субъектов, особенно международных финансовых и торговых организаций, а также системы Организации Объединенных Наций имеют решающее значение для осуществления этого процесса. Поддержка гражданского общества и предпринимательского сектора также необходима для достижения прогресса в достижении целей Монтеррейского консенсуса.

Внешние условия

2. Был рассмотрен вопрос о уязвимости развивающихся стран по отношению к внешним потрясениям, и в этой связи была подчеркнута необходимость оказания международной помощи для укрепления потенциала и создания благоприятных международных условий для устойчивого роста в качестве необходимого условия для достижения целей Монтеррейского консенсуса.

3. Торговля имеет существенно важное значение для экономического роста, и многие участники подчеркнули необходимость создания справедливой торговой системы. Хотя можно считать, что Канкунская конференция, проведенная недавно в рамках ВТО, закончилась провалом, участники высказали мнение о том, что многосторонние торговые переговоры должны быть незамедлительно продолжены для осуществления повестки дня в области развития, принятой в Дохе. Развитию торговли развивающихся стран могли бы в значительной степени способствовать ликвидация субсидий и барьеров, приводящих к возник-

новению диспропорций, особенно сельскохозяйственных субсидий и мер по запрещению сброса, введенных в действие развитыми странами, расширение доступа на рынки развитых стран продукции развивающихся стран, увеличение объема технической помощи, укрепление потенциала и совершенствование правил поведения многонациональных корпораций.

4. Также была отмечена необходимость установления особого и дифференцированного режима для развивающихся стран в рамках многосторонних торговых переговоров в качестве жизненно важного аспекта в деле создания благоприятных международных условий.

5. Также было отмечено, что рост занятости является существенным фактором сокращения масштабов нищеты. Торговля является средством обеспечения сокращения масштабов нищеты, но при этом определение этапов либерализации торговли и создание в развивающихся странах потенциала для экспорта были указаны в качестве важного элемента, который позволил бы развивающимся странам пользоваться преимуществами торговли.

6. Внутренние финансовые ресурсы в развивающихся странах недостаточны для обеспечения роста и развития, и они должны дополняться существенным увеличением объема ОПР и других ресурсов, с тем чтобы развивающиеся страны могли реализовать международно согласованные цели и задачи в области развития. Было признано, что объем ОПР возрос, но при этом было отмечено, что этот рост не соответствует уровню обязательств, взятых в Монтеррее. Были упомянуты некоторые идеи относительно увеличения потока ресурсов в развивающиеся страны, включая усилия по совершенствованию международного сотрудничества в области налогообложения для предотвращения уклонения от налогов и увеличения объема налоговых поступлений.

Уменьшение бремени задолженности

7. Ряд участников отметили, что бремя внешней задолженности является значительным препятствием для развития развивающихся стран. Поэтому меры по списанию задолженности имеют существенно важное значение для высвобождения ресурсов, необходимых для обеспечения устойчивого роста и развития. Меры по списанию задолженности не должны применяться только в отношении бедных стран с крупной задолженностью. Один участник предложил создать группу экспертов для анализа последствий внешней задолженности для развивающихся стран и определения надлежащих механизмов для уменьшения ее бремени.

Национальные стратегии

8. Экономический рост является необходимым условием для развития. Также была отмечена необходимость принятия более конкретных мер для решения проблемы нищеты и содействия развитию человеческого потенциала. Например, сокращение безработицы и инвестиции в сферы образования и здравоохранения должны являться приоритетной задачей. Некоторые участники также отметили, что доля социальных расходов в общем объеме ВВП должна оставаться высокой даже в условиях сокращения расходов.

9. Страны должны стремиться к обеспечению устойчивого развития, способствующего рациональному использованию природных ресурсов, обеспече-

нию сплоченности общества и предотвращению конфликтов. Мир и безопасность являются предпосылками для обеспечения устойчивого экономического роста.

10. В контексте осуществления программ помощи особое внимание было обращено на необходимость того, чтобы развивающиеся страны несли большую ответственность за осуществление стратегий. В развивающихся странах в условиях демократии следует укреплять потенциал, благое управление и деятельность по оказанию технической помощи.

11. Участники круглого стола призвали к обеспечению благоприятных условий для деятельности национальных предприятий, особенно малых и средних предприятий. В частности, участники призвали к обеспечению благоприятной регулятивной и правовой основы, повышению степени транспарентности и налаживанию информационных потоков между правительствами и инвесторами. Ряд ораторов отметили проблему коррупции и ее последствия для как иностранных, так и внутренних инвестиций. Они также призвали к активизации работы по рассмотрению неблагоприятных условий, в которых приходится действовать малым и средним предприятиям.

Взаимодействие, подотчетность и прогресс в деле контроля

12. Многие участники подчеркнули, что мнения развивающихся стран должны учитываться в международной финансовой и торговой системах, включая бреттон-вудские учреждения и ВТО.

13. Ряд участников отметили существенную необходимость того, чтобы все действия международного сообщества, включая сообщество доноров, развивающиеся страны и межправительственные организации, направленные на достижение прогресса в рамках Монтеррейского консенсуса, согласовывались и координировались с деятельностью международной валютной, финансовой и торговой систем в поддержку развития.

14. Необходимо улучшить координацию с сообществом доноров. С тем чтобы ОПР была эффективной, как развивающимся, так и развитым странам следует действовать в партнерстве друг с другом и при взаимной подотчетности.

15. Были также подчеркнуты необходимость и важность осуществления контроля за реализацией Монтеррейского консенсуса и эффективностью деятельности всех партнеров по процессу развития в деле достижения результатов. Между различными партнерами по процессу развития создаются механизмы по обзору эффективности помощи в целях развития для активизации диалога между различными субъектами.