



第五十八届会议

议程项目 104

发展筹资问题国际会议的后续行动

大会主席在发展筹资问题高级别对话会议上的发言摘要

1. 2003年10月29日和30日，大会举行了第一次发展筹资问题高级别对话会议，前来参加会议的有190多个国家政府（其中许多政府派来了部长级代表）、35个政府间组织（其中有些组织派来了最高级官员作为代表）以及来自商业部门、学术界和非政府组织的50个民间社会利益有关者。我很高兴能在世界银行行长和国际货币基金组织总裁第一次在大会全体会议上发言时主持会议。在大会发言的还有世界贸易组织副总干事以及联合国和区域一些实体的高级官员。
2. 上述各方前来参加对话会议这一举动本身，以及他们和各利益有关组织的其他高级官员在两天对话会议上所讲的内容清楚地表明，他们将继续为独特的蒙特雷进程提供有力的国际支持，这一点对充分执行由我们会员国的国家元首和政府首脑以及其他高级官员于2002年3月22日在墨西哥蒙特雷通过的《蒙特雷共识》至关重要。
3. 发言者在对话会议上直率地评估了迄今为止的执行情况。在10月28日作为对话会议组成部分举行的发展筹资问题听证会上发言的商界和民间社会的专家也直率地评估了迄今为止的执行情况。总的来说，与会者对执行方面取得的进展表示欢迎，但他们坚持认为，需要进行的工作还很多，而且某些领域已出现下滑趋势，特别是国际贸易和资金转移的发展情况令人感到失望。在这方面，许多与会者要求建立一个更加严格的机制，协助监测我们进一步履行蒙特雷承诺的情况，并促进实现千年发展目标目标8中规定的各项指标。许多发言者认为，发达国家和发展中国家都应报告其采取行动执行《蒙特雷共识》的情况。
4. 一位与会者具体说明了这样一个问题，即《蒙特雷共识》体现了明智合理的思想观点，目前我们需要做的，就是在所有相关的国际论坛，探索如何以最佳方



式迅速履行已作出的各种承诺。在执行《蒙特雷共识》方面，“政治意愿”是一个最基本的问题。许多发言者都敦促我们探讨如何激励政治意愿的问题。

5. 在10月29日的圆桌会议和10月30日的交互式对话会议上进行了内容十分丰富的讨论，我希望这些讨论能对大会将于11月采取的后续行动产生实际影响。从对话会议听到的意见表明，与会者认为秘书长报告（A/58/216）中的评估很有用。我对秘书长及其工作人员，特别是经济和社会事务部发展筹资办公室提出此项报告表示感谢。许多发言者提到了报告中的建议以及他们自己的看法，这为我们进一步开展工作提供了充实的依据。

6. 本报告以下部分概述对话会议涉及的主要议题。阅读时应结合附件所载八次圆桌会议的摘要。

调动国内资源

7. 发展中国家和转型经济国家都着重指出了它们自己对经济和社会发展所负的主要责任。它们还强调了调动国内资源对促进发展筹资的重要性。许多发展中国家指出，它们在努力实行有关的政策，以便促进可持续发展和减少贫穷，它们需要在发展伙伴的支助下，继续为此作出更大的努力。

8. 各国着重说明了在改善施政中所取得的进展，它们这方面的具体做法是，进行体制改革和巩固民主结构，包括增进透明度和问责制，以及加强反腐败法规和打击洗钱的措施。它们还强调了在这方面不断取得进展的重要性，认为这对有效地进行国内决策和为国内、国际投资创造有利的环境是不可或缺的。非洲国家提到了在非洲发展新伙伴关系范围内建立的同侪审查机制所取得的进展。一些与会者强调了实行民主和实现人权和重要性，认为这是实现发展的一项必要内容。其他与会者认为，民主本身作为一项发展目标，也须加以监测。发言者还注意到旨在结束冲突的努力所取得的结果，并指出在这方面需要不断取得进展，因为和平与安全是实现发展的先决条件。

9. 各国承认了执行反周期宏观经济政策的重要性，认为这种政策能促进稳定，有助于在整个商业周期持续提供社会服务。它们注意到在宏观经济政策改革、税务守则改革以及中期财政框架的制订和管理方面所作的努力，并认识到需要进一步采取行动。一些国家还强调了协调实现经济和社会发展的必要性，并着重指出需要保障卫生和教育等优先领域的社会支出以及减贫、农村发展和基础设施方面的支出。但显而易见的是，大多数低收入国家和一些中等收入国家严重缺少资源用于这类支出。最不发达国家、内陆国家和小岛屿国家这个问题的严重性得到了强调。不过，一些国家在减贫方面取得了明显的重大进展。还有几个国家在实现千年发展目标和其他目标方面显示出了可喜的前景。

10. 许多发言者强调了私营部门在促进经济和就业增长，进而带动减贫方面所起的重要作用。许多国家政府已作出努力，并将继续努力，酌情进行体制改革、实行私有化和自由化，以有助于促进发展，尤其是有助于促进中小企业的发展。

11. 促进工业化国家的技术和技能转让与投资，这对私营部门的发展很重要。另外，还应建立合理而多样化的金融部门，包括为中小企业、微型企业、妇女和穷人进行融资，这一点至关重要。一些国家说明了它们所作的努力，并强调需要继续和加快银行部门的改革步伐，加强金融管制框架和发展资本市场。

12. 发展中经济体和转型经济体强调，在执行《蒙特雷共识》和千年发展目标的过程中，其国内调动财政资源促进发展的努力需要得到国际支持。这得到了发达国家的响应。一些与会者强调指出，发展中经济体和转型经济体在决策方面受到了多边和双边捐助方施加的条件限制。需要减少条件限制，并使减贫战略文件与国家发展战略保持一致，以加强国内政策和优先发展重点的自主性。捐助国和受援国都强调，在为国内相关政策领域的能力建设提供财政和技术援助方面，需要建立多方利益有关者合作伙伴关系，它们认为这对发展中经济体和转型经济体的国内政策而言是一种至关重要的支助手段。

私人资本流动

13. 许多与会者强调了私人资本流动的重要作用，认为这是投资、技术、技能转让和经济增长的来源，有助于发展中国家减贫。一些与会者还要求探讨如何促进这类资本的流动。有人强调，要促进外国直接投资和其他私人资本流动，发展中国家实施旨在为国内外投资创造良好条件的国内政策至关重要。应确立体制框架，以促进、支持和保护投资，使之免受政治风险的影响。

14. 发言者还强调了国际金融机构在促进外国私人投资流动方面所起的作用。一些发言者代表政府发言时说，为协助吸引外国直接投资，这些机构应为发展必要的基础设施，包括信息和通信技术部门的基础设施提供更多的支助。

15. 据指出，发展中国家和经济处于转型期的国家有太多的不确定性，不利于民间资金流动。在这方面，一些政府和非政府组织代表建议国际金融机构应当建立机制来降低政治风险。此外，这些机构应当更多地利用民间发展的金融工具，以便更好地掌控在发展中国家和经济处于转型期的国家投资面对的商业和金融风险。

16. 人们认识到私人投资的基本动力是利润。因此，一些发言者表示公私合作形式特别是在关键部门如基建、卫生和教育部门的合作可在某些国家解决此一问题。

17. 代表政府和民营部门的几个发言者讨论了可在发展中国家改善信息流通的各种工具。此种工具或可弥补信息差及提高投资者信心。在这方面，商界提出的

几个试点项目包括专为投资人而建的全球性发展中国家信息交换中心，都获得支持。

18. 一些发言者着重指出移徙工人的汇款是发达国家资金流向发展中国家的一个重要来源。有记录的汇款每年约共 1 000 亿美元。此种汇款是官方发展援助的两倍，是仅次于外国直接投资的最大外来资金供应来源。如果引导得当，它可成为非常重要的投资资金来源。

19. 代表政府和非政府组织的许多与会者指出，尽管发展中国家努力改善商业环境和立法和监管架构，综合能够吸引资金流动特别是外国直接投资的各种条件，但是民间的资金流动还是减少了。还有一点受到强调的是：私人的外来投资主要集中在非常有限的几个国家里。尽管已采取了步骤来吸引和吸收外国直接投资，但是大多数发展中国家仍然被排除在私人外来投资之外。

20. 许多发言者强调单靠发展中国家的国内政策不足以解决吸引外国资本流入问题。据指出，资本流入减少主要是因为全球增长减缓和发达国家宏观经济和财政不平衡。一些与会者呼吁重要工业化国家更好地协调政策，以消除宏观经济的不平衡，从而避免汇率和国际资本流动剧烈波动及阻碍资金流向发展中国家。作为产生了蒙特雷共识的发达国家和发展中国家之间的伙伴关系的一部分，还需要远远更大的努力来制定符合国内和全球稳定双重目标的政策。

21. 流向发展中国家的民间资本趋于减少，这是发展筹资问题高级别对话期间讨论的主要问题之一。政府、非政府组织和政府间组织的几个代表提议在即将举行的经济及社会理事会明年春季会议与布雷顿森林机构和世界贸易组织的会议上和（或）在 2005 年举行的下一次对话中重点讨论这个问题。如果是后者的话，建议请秘书长提供评估和分析，作为讨论的基础。

国际贸易

22. 大多数发言者认为国际贸易政策是关于发展筹资的论坛十分关心的领域之一。在这点上，许多与会者表示不满意发达国家的政策，认为其不利于发展中国家的国际贸易。此种政策包括发达国家限制进口发展中国家的纺织品和衣服；发达国家补贴本国农产品，使发展中国家的产品在本国市场和第三国市场不具备竞争力。后一种政策被认为对贫穷密度相对较大的发展中国家农村地区的危害特大。发言者还指责发达国家滥用世界贸易组织容许的“反倾销”措施来施加世界贸易组织的规则不容许的限制，使具竞争力的进口品难于进口。许多与会者表示，除了资本流动性和货物和劳务贸易之外，还应当在国际贸易体系里为劳动力的流动作出更多的规定。发言者还促请注意国际商品市场价格的易变性和若干商品的价格持续低落。

23. 关于世界贸易组织在“多哈工作方案”之下进行的谈判，各方对 2003 年 9 月在坎昆举行的世界贸易组织部长级会议未能达成协议表示关切。许多与会者表

示需要尽可能快地恢复这些谈判，努力尽快达成能够有效促进发展及能够带来公平平等贸易规则的结论。一些发言者表示关切在坎昆谈判中各方的立场有巨大的差异，这反映在发达国家和发展中国家怎样看待多哈谈判议程的“发展问题”。还有人呼吁重视谈判程序，使其更为透明及考虑到发展中国家的观点。

24. 在更广泛地谈到国际贸易系统的结构时，若干发言者强调区域合作在贸易和资金流动方面可以发挥和已经发挥的作用，并呼吁进一步予以加强。许多发言者强调，区域贸易安排应当是多边系统的基石之一，而不是其绊脚石。

25. 由于世界贸易组织是重要的全球性论坛，一些与会者呼吁世界贸易组织与联合国有更密切的机构关系，这样可以便利国际考虑国际贸易政策的发展问题及协助其与发展政策的其他方面更加保持一致。在这点上，若干发言者强调一点，即发达国家进一步开放贸易市场只能提供机会，而发展中国家从供应方面采取应对政策以及国际合作加强对它们的支持也是重要的。

26. 若干发言者表示关切近年来国际商品市场出现的一些情况。发展中国家——常常是最贫穷的国家——的农民要承受国际商品价格的波动和低价的后果。有一个应付价格波动的建议是，在商品价格处于低落的周期时增加发展援助。另一个想法是考虑建立一个机制，为贫穷国家提供商品价格保障。在更广泛方面，还建议在联合国更全面、更集中地讨论这个问题。

官方发展援助和其他资源

27. 许多捐助国代表团汇报了它们本国自从发展筹资问题国际会议以来在增加对发展中国家的援助方面所取得的进展。各国代表团特别喜见主要捐助方在蒙特雷会议上作了更多的承诺，例如欧洲联盟承诺，在完全达到联合国的 0.7% 指标之前，将先于 2006 年底前集体将其官方发展援助占国民总收入的百分比提高到 0.39%。有几个成员国已经达到这个指标或已有达到这个指标的具体时间表。

28. 不过，代表们还指出，预期的流动同达到千年发展目标所需要的仍然有很大的差距。有几个非洲代表指出，官方发展援助仍然是少，尽管他们的国家的管治从来没这么好过。他们强调援助少并非因为缺乏资源，而是因为与其他种类的政府捐款相比，发展合作比较不受重视。因此，虽然 2002 年的官方发展援助增加了几乎 5%，达到 570 亿美元，但是军事支出增加了 6%，达到 7 940 亿美元——不包括与伊拉克的战争有关的开支。还有，每一次发生了影响国际和平与安全的重大事件时，发展援助就似乎就不再受到重视。

29. 代表们赞扬捐助国采取了积极的步骤来调和援助程序和改善捐助方之间的协调，包括在 2003 年 2 月通过关于协调统一的罗马宣言。据指出，欧洲联盟成员国正在落实经济合作与发展组织发展援助委员会关于解除官方发展援助与最不发达国家的必然联系的建议，并且它们同意在 2002 年 5 月举行的欧洲理事会上进一步解除这样的联系。不过，捐助国和受援国都同意，在改进援助的发放和

协调方面，进展仍然缓慢。此外，据认为，一些发展中国家有限的吸收能力是阻碍发放现有的援金的原因。

30. 鉴于严重缺乏援助金可能危及千年发展目标的实现，许多发言者主张更积极地寻求新的、创新性的资金来源和融资机制，例如联合国建议的国际贷款机构和对使用全球公有物或国际货币交易收费。一些人主张，再次发行特别提款权能够为国际提供更多的流动资金，并能够释放发展中国家的资源来进行投资。还提到成立世界团结基金，经费来自自愿捐助。许多与会者要求增加联合国发展援助的核心资源。

31. 鉴于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家本身固有的不利条件和易受伤害，这些国家的代表们强调需要国际特别的体谅和给予不同的支持。一些代表还强调必须特别援助新兴国家和中等收入国家，因为它们占了世界人口的一半，对其他发展中国家有重要的区域影响。若干代表呼吁加强南南财政合作，向没那么发达的区域合作伙伴提供援助和减免债务。一些新的捐助方和可能的捐助方例如正在加入欧洲联盟的经济转型国家表示对三角援助办法感兴趣，可通过这种办法在第三方的财政支持下向发展中国家提供技术援助。

外债

32. 与会者指出，许多发展中国家长期存在不能承受的外债水平，对实现《千年发展目标》和其它发展目标构成阻碍。许多发言者虽承认低收入重债国通过《重债穷国倡议》降低还债额方面有所进展，但认为应作出更大努力。此外，部分发言者呼吁加紧努力，研拟创新的减免债务机制。

33. 与会者觉得《重债穷国进程》在减免债务方面收效缓慢。此外，不少发言者主张修改可承受债务的标准，因为这一标准不能保证确实解脱不可承受债务的困境。因此，有些债权国政府表示愿意重谈“补贴”问题，这是一套加强重债穷国减免债务的办法，即当这些国家债务到达完成点时因贸易趋势失利或外来因素影响仍处于不可承受的负债情况。发言者指出，这也许是部分答案，但对许多低收入国家而言，未来官方资金的流入额中，赠款应远超过贷款。有几位与会者呼吁取消最穷国的负债。此外还有发言者指出，债权国的遵守有待改进，因为在履行《重债穷国倡议》的承诺上有拖延情况。关于这一点，一组国家建议世界银行与货币基金组织应就成员国遵守重债穷国承诺情况定期提出报告。

34. 各代表团又对若干非重债穷国的不可承受债务情况表达关切。呼吁扩大重债穷国倡议的范围，把以前未曾考虑的其它有不可承受债务负担的低收入国家纳入其中。

35. 中收入国家的债务问题也被强调。若干中收入国家仍有严重债务危机，对牵涉其中的各方而言，解决办法冗长、困难而且代价高昂。因此，与会者主张继续考虑创造一种适当的主权债务重组机制。这方面，许多发言者觉得联合国应与所

有利益相关者磋商，作为这一议题的合法论坛，因而建议联合国发挥更积极的作用，协助审议主权债务重组的方式问题。秘书长的提议即其中之一，就解决债务机制组成一非正式利益相关者的多边研究小组，并将其审议情况与结论向适当的政府间决策机构提出报告。

系统与体制问题

36. 有几位与会者认为，改进国际金融结构——包括有关对称监督、清偿能力和危机预防等事项——和提高整体的一致性，是国际社会的重大挑战。谈到一致性时，许多发言者指出了它的许多层面：国家、区域、国际和多边。强调必须处理各层面之间的互动，并同时推动以提高各相关层级的一致性。在国家一级，经济措施和政策应与社会政策和目标取得一致。为与捐助者建立有效伙伴关系，社会政策和目标便必须考虑《千年发展目标》。这意味着政府各主要部门之间的做法与行动要取得一致，人民要支持，议会要真正投入。《蒙特雷共识》载有有关经济和社会部门的关键国内政策方针，但这一方针不应导致受援国政策和做法的同质化。

37. 有几位发言者对国内行动和国际合作政策之间的相互作用进行了反思。如果阻挠捐助国贸易的措施能够取消，援助流动就可以导致更好的成果。同时，宏观经济政策与大捐助国的经济演变，对其它经济体面对的环境具有重大影响力。这些国家的可持续增长加上合理稳定的汇率和金融市场，可以大力刺激全球性的增长。因此，如《蒙特雷共识》所表明，大型经济体制订政策时，应适当考虑其政策对世界其它地区的影响。

38. 多数情况下，双边、区域或多边框架内的伙伴对话，有助于改善一致性与连贯性。必须提高受援国的所有权，捐助者之间必须协调，援助程序应求统一，援助的往来业务应降低成本。减穷战略文件的编制一定要配合国家发展战略，并应配合货币基金组织减少贫穷促进增长贷款机制。条件和调整支助不能凌驾于人类发展的要求之上。

39. 许多发言者表示，为了改善全球经济治理，为求经济、财政、贸易、社会和环境各项问题和政策的一致连贯，必须扩大利用联合国。《联合国千年宣言》（大会第 55/2 号决议）、《蒙特雷共识》和其它全球会议所宣示的使命也指着同一方向。此外，涵盖世界各国的政府间进程、联合国系统各机构与基金的介入和民间社会与工商界的创新参与程序，都促成联合国作为处理全球经济治理问题当仁不让的论坛。当前进行的对话，包括主要的蒙特雷利益相关者——布雷顿森林机构、世界贸易组织和各区域实体——明白交代了这一点。同时，正如一位部长所指出，上述各项使命和全球一致连贯统一的种种要求，构成了加强联合国的中心思想。

40. 许多关于加强全球治理和一致性的建议出现在全体会议和推动《蒙特雷共识》向前的圆桌会谈上。若干国家代表在民间社会支持下，呼吁联合国与世贸组

织建立更重要的机构关系。还有人呼吁联合国大会和经济及社会理事会以更集中的方式深入讨论全球治理和一致性的相关问题。有些部长建议探讨和审查不同利益相关者之间建设性互动的新的方式，还有人建议联合国就目前的一些提议进行一项审查，以求加强联合国、布雷顿森林机构和世贸组织之间的关系和互动。这方面，有些发言者又主张增加民间社会和私营部门的参与，以强化多边系统。

41. 关于全球经济的管理、国际经济合作以及全球经济和社会趋势的监测，有些发言内容强调需要一个强大有力的国际机构，例如一个“经济及社会安全理事会”，或一个更加强化有效的经济及社会理事会。在这些构想实现以前的过渡时期，改进大会和经济及社会理事会两个层次的安排，应可在联合国框架内处理关键性的全球经济问题。一些与会者又提议，联合国发展筹资进程可以支持成立非正式的论坛，结合有关的利益相关者，以学科间的方式消除目前全球经济环境中阻碍一致性和合作的障碍。

42. 一位与会者谈到有必要监测国家就业增长政策的连贯性问题，回顾了这一任务原拟根据《哈瓦那宪章》授权给经济及社会理事会却从未实施，并指出，货币基金组织《协定条款》规定的监督本应针对有关国内稳定的国家政策是否适当，而非是否与全球增长相配合。他建议，由于联合国的进程参与性较高且具有普遍性质，经济及社会理事会可以作为一个讨论增进政策一致性的适当论坛，以便创造有利于发展中国家实现国内发展政策目标的全球环境。

43. 与会者重申加强国际税务合作的重要性，办法是通过交换情报，分享最佳做法和这一领域的多边和区域协调。他们支持秘书长将国际税务合作特设专家小组改造成政府间机构的建议，以便除其它外，更有助于为发展和转型经济国家的发展加强调动财政资源。许多代表强调这一拟议的新机构有必要考虑到所有国家的关切，包括小发展中国家的利益。

44. 许多国家、政府间组织和民间社会的代表呼吁提高发展中国家在多边经济决策方面的参与，特别是在国际金融机构中。目前针对此一议题的各项努力获得了支持。有几位与会者表示，有必要审查国际金融机构的表决权和股权，因为它们不能正确反映世界经济的当前现实。一些代表指出了就此尽快达成共识的重要性。

保持参与

45. 普遍认为发展筹资的后续进程应以监测和推动全面执行《蒙特雷共识》的伙伴关系为重点。许多发言者着重指出，需要更精确的支助框架，以供在国家和国际级别监测蒙特雷协议和承诺的执行情况。发达国家和发展中国家都应就其实施《共识》所采取的行动定期提出报告。有些发言者强调有必要制定明白的指标，用以评估蒙特雷会议成果的实施情况。

46. 关于扩大利用联合国的问题，特别是大会和经济及社会理事会作为关于宏观经济、金融、贸易、社会和环境问题与政策的全球性“记分员”，各方普遍表示支持。联合国在促进以统一协调方式执行和落实经济、社会和有关领域的主要国际会议和首脑会议的成果方面所发挥的关键作用，也获得了肯定。发展筹资和实现千年发展目标之间的联系，无论在衡量发展进度和协助指导发展优先次序方面，都受到明白的确认。

47. 许多发言者强调，大会关于发展筹资的两年期对话和经济及社会理事会每年春季与国际金融和贸易机构举行的会议，在推动蒙特雷进程方面发挥了重大使用，并就如何从当前对话的经验中汲取教训提出意见，以求改进未来的讨论。秘书长关于如何改进会议的组织与筹备工作的想法与建议，其中包括上述经济及社会理事会春季会议有必要集中于有关一致性、合作与协调等一般主题范围内的若干特定专题，也获得许多与会者的同意和支持。有些与会者强调，必须确保和增进布雷顿森林各机构的执行主任参与这些会议。

48. 若干发言者认为需要增加支助性政府间机制，以求发展筹资的监测与后续进程更切实有效。许多发言者觉得，必须为经济及社会理事会提供加强手段，以便成功履行《蒙特雷共识》交付的特别任务，维系发展筹资进程的势头。这方面的提议范围广泛，有些与会者表示支持秘书长报告（见 A/58/216）所载的各项建议，其中涉及成立一个执行委员会或扩大经济及社会理事会主席团的可能性，同时顾及均衡地域代表性，并在筹备年度春季会议时，与布雷顿森林机构和世贸组织保持互动。还有人更进一步，提议设立一个发展筹资委员会，在更具结构意义和经常性的基础上，承担这些和有关的职责。

49. 如上所述，还有人提议设立包含多方利益相关者的工作组，以推动《蒙特雷议程》的重大问题，包括金融规则和金融市场的管理。

50. 许多发言者建议以 2005 年作为评估《蒙特雷共识》执行进度和实现千年发展目标的重要里程碑。联合国与世界银行发动全球信息运动和为千年发展目标研讨全球监测框架的工作，极受赞赏。有些与会者认为，执行蒙特雷协议和承诺的监测框架，应酌情与监测千年发展目标的框架相配合。有人呼吁加强经济及社会事务部发展筹资办公室，让它有能力适当履行大会第 57/273 号决议分配的所有职务。

51. 最后，与会者确认发展筹资的后续进程是一项复杂任务，要求有关各方承担、投入和合作。《蒙特雷共识》案文提供了这项工作的方针。但还需有更详尽的工作计划，以求改进衡量和审查方面的进展，查明问题所在和优先工作领域，适当投入创新合作方式，这是所有利益相关者都应积极参与的。希望大会本届会议在“对话”中详细讨论后产生具体成果，为这项工作进一步的工作计划提供方向指导。

附件

部长级圆桌会议的总结

目录

	页次
发展筹资问题国际会议成果在区域层面的执行情况	
部长级圆桌会议 1	11
部长级圆桌会议 2	13
促进发展的国际货币、金融和贸易体制的一致性和连贯性	
部长级圆桌会议 3	16
部长级圆桌会议 4	18
执行发展筹资问题国际会议达成的协议和所作承诺的进展情况与实现国际商定的发展目标，特别是《联合国千年宣言》所载各项目标之间的联系	
部长级圆桌会议 5	21
部长级圆桌会议 6	24
执行发展筹资问题国际会议上达成的协议和所作承诺的进展情况与促进可持续发展、持续增长和消除贫穷以期建立一个公平的全球经济体制之间的联系	
部长级圆桌会议 7	26
部长级圆桌会议 8	28

部长级圆桌会议 1

发展筹资问题国际会议成果在区域层面的执行情况

联合主席的总结

菲律宾外交部长布拉斯·奥普莱

美洲开发银行行长恩里克·伊格莱西亚斯

区域合作日益加强

1. 一些发言者强调区域合作在支持蒙特雷共识方面的作用。区域合作和政府间合作正越来越多地被用来协助执行国际决议和承诺，实现蒙特雷原则本地化，在亚洲和非洲尤其是这样。为此，非洲发展新伙伴关系在很短的时间内取得了重大进展，在非洲大陆促成伙伴关系，协助实现善政和社会及经济目标。非洲大陆的其他分区域机构，例如西非经济共同体在西非和非洲经济委员会在东非，在包括统一关税、货币可兑换性和越境投资法在内的许多方面，取得了令人赞赏的进展。商业界和民间社会正越来越多地参加这些行动，特别是在公司责任和包括妇女、儿童和携带爱滋病毒者/爱滋病患者在内的弱势群体权利方面。就拉丁美洲而言，发言者提到各国有开展区域内合作的悠久传统，拉丁美洲和加勒比经济委员会正采取新的行动来确定区域公益的重要性。加强区域合作与创建共同的价值观、逐步把狭隘的经济关注变成广泛的社会和政治目标密切相关。

2. 就亚洲和太平洋地区而言，发言者谈到为在东南亚国家联盟（东盟）与中国、东盟与日本以及东盟与大韩民国之间建立战略性经济伙伴关系而采取的各种行动。还谈到由泰国主导的亚洲合作对话和泰国有关建立一个亚洲债券市场的倡议。

3. 如果就主要发展目标达成广泛共识，就可以提高区域合作的效力。价值观相同就可以采用可以相互接受的法规，最终有助于开展更广泛的政治和经济合作。积极同民间社会组织对话有助于商定共同的目标。

4. 发言者强调说，必须加强政策的协调与统一，以便在区域一级实现可持续增长。需要采用统一的做法来解决施政、伙伴关系和促进贸易等问题，以便更好地协调区域努力，提高资源分配的效率。一些发言者谈到在地方一级评价施政情况进行同侪审评的重要性，认为这是倡导善政原则和协助推广最佳做法的一个有效工具。

5. 和平仍然是发展中国家可持续发展的基石和必要基础。在这方面取得成功的一个先决条件是民间社会积极参加建设和平工作，包括广大民众参加预防冲突工作。

调动国内资源以促进发展

6. 蒙特雷会议距今已有一年多时间了，会上做出的保证尚未得到实现。在一些区域，发展的资金正在减少，发展中国家的还本付息额仍然过高，难以持续下去，贸易壁垒阻碍发展中国家与发达国家之间的货物和服务自由流通。

官方发展援助

7. 发展中国家和民间社会对官方发展援助金额增长缓慢感到遗憾，并重申它们迫切需要发展援助。它们提到了许多需要官方发展援助的领域，包括加强区域合作、提供选举经费和改进社会部门。它们告诫说，如果官方发展援助金额不足，将很难实现千年宣言的目标。

8. 捐助国强调它们正努力增加官方发展援助。占发展援助委员会（发援会）官方发展援助总额 53% 的欧洲联盟说，它在一年中就做到了有三分之一的国家保证增加官方发展援助。其他国家则保证说，它们正在兑现它们也增加官方发展援助的保证。捐助国和受援国都提到，国际社会最终面临的挑战是增加官方发展援助金额，并同时提高援助的效力。

债务减免

9. 许多发展中国家的债务负担仍然很重。还本付息在国家预算中占很大一部分，限制各国把资源用于社会部门的能力。几个发展中国家对重债穷国倡议未能使负债穷国摆脱债务难以持续下去的境地感到失望。

10. 但一些发达国家赞扬说，重债穷国倡议在通过结合合理的国家经济政策加以执行时，减轻了穷国的债务。它们说重债穷国倡议是向重债穷国提供援助的新途径。发言者还呼吁努力解决中等收入国家的债务问题。

国际贸易

11. 几个发展中国家对贸易自由化产生不利影响表示遗憾，而贸易自由化是全球化的所谓好处。它们抱怨说，目前的贸易结构使许多发展中国家变得更穷。“自由贸易竞争的谬论”有两套规则（所谓的强国可以不遵守享有豁免，而发展中国家则有一套要遵守的规则），因此受到了强烈的谴责。

12. 发达国家说，它们正做出努力，以改进多边贸易体系的结构。一些发达国家已提供技术援助，以便发展中国家能够建设性地参加世贸组织的谈判。

千年宣言目标与蒙特雷共识之间的互补

13. 一些发言者认为《千年宣言》（和千年发展目标）与蒙特雷共识之间有许多互补之处。归总起来，两者重申了《联合国宪章》，特别是宪章中促进和平与发展的呼吁。在这方面，这两份文件都强调要减少贫穷，实行善政以及这些行动必须由各国主导和自主决定，因此它们之间有明显的联系。一些代表团认为，不能

低估调动国内资源的重要性。因此，区域行动和区域银行必须创造一个有利的环境，从而可以加强区域和国家调动资源的工作。几个发言者指出，蒙特雷后续工作和千年发展目标的办公室工作已经完成，在战略、所涉政策问题和审查方面取得了重大进展。而在贯彻落实方面和国际社会在国家在国际一级均承诺分担职责方面，蒙特雷后续工作和千年发展目标正日益面临考验。

全球化的失衡

14. 许多发言者重点谈到从全球化获益不均的问题。为取得预期的积极结果，实行自由化的时机和范围应该因国家而异。蒙特雷后续工作的议程上应有讨论公平问题的项目。

15. 几个代表团承认全球化进程的力量和贡献，但认为果实没有得到公平的分配，并在其间扩大了不公平。发达国家通过公开和私下进行保护，特别是在农产品方面，一再无视它们自己做出的让贸易自由化的规劝。内陆发展中国家和小岛屿发展中国家尤其受到忽视，通常享受不到本世纪全球化产生的好处。

新建议

16. 为充分利用亚太各国的大量外汇储备，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）提出了亚洲债券构想。为筹资建造基础设施，在市场上发行债券。正在讨论发行其他类别的债券，以利用国内储蓄为中小企业提供资金。还鼓励进行债务转换，将由此产生的收入用于社会部门的活动。

部长级圆桌会议 2

发展筹资问题国际会议成果在区域层面的执行情况

联合主席的总结

斯洛文尼亚外交部国务秘书塞缪尔·日博加尔

非洲经济委员会执行秘书阿莫亚科

1. 在举行蒙特雷会议 18 个月后，各国高级官员、国际组织代表、商业界成员和非政府组织代表举行了一次富有成果的圆桌对话。在我们思考发展筹资问题国际会议执行工作所涉及的区域问题时，我们必然会考虑到它所涉及的国际问题。我们重申我们决心落实蒙特雷共识，强调必须把它视为国际议程上的优先事项。我们还认为，必须确保在蒙特雷会议上做出的承诺得到履行，国际社会必须继续做出努力来履行这些承诺。下面是我们讨论情况的总结。

总体关注事项

2. 许多发言者谈到他们对目前全球化的性质和后果感到关注。他们认为，尽管发展的利益有关者采取了新的行动和加强对话，但经济上的考虑在决策进程中仍

然举足轻重，不利于社会进步和经济公正。因此，需要改变目前的状况，建立一个更加公正的经济制度，满足处于劣势者和被排挤在外者的需求和愿望，尊重它们的权利。在这方面，尤其需要注意土著民族的具体情况。还需要加强团结。要重新评估国际经济体系采用的价值体系。

3. 若干发言者说，在双边和多边捐助者在其工作中考虑到蒙特雷共识，包括落实千年发展目标和消除贫穷方面，取得了很大进展。但是，他们认为，需要开展更多的工作，因为进展参差不齐。就改善社会状况而言，某些方案和条件性仍然产生有害后果。此外，某些国家的经济和社会情况在恶化，出现政治动荡，进一步危及发展。

4. 与会者对国际社会对就业问题注意有限表示关注，强调要实现千年发展目标，就要消除贫穷。许多与会者说，只有创造就业，才能打赢除贫这一仗。一些与会者强调说，必须有劳工标准和需要创造有适当薪酬的职业。他们强调了小型企业在创造就业方面的重要性和风险投资对支助这类企业做出的贡献。

5. 一些发展者认为，正在出现一些新的趋势，它们增加了国际经济体系的风险。例如，维持增长与安全之间的相互依存性在增加。尽管无疑要消除国际恐怖主义的威胁，但也需要处理其他违法问题，例如贩卖人口、非法移民和走私。此外，一些国家的政府无法控制其境内的许多地区，这为开展非法活动提供了很好机会，严重威胁到国际稳定。

国际贸易

6. 在坎昆举行的世贸组织第五次部长级会议的谈判遇到挫折，使人们更加意识到发展中国家在贸易领域中对发展问题的关注。一些与会者对各方面的问题感到不安，例如农业补贴、获取基本药品和有关的知识产权问题、增加关税和市场准入等。非洲一些完成了重债穷国债务减免进程的国家未能实现预期的债务可持续性，因为农业补贴阻碍了它们的商品出口。

7. 强调了区域内和区域间贸易的范围和这种贸易提供的机会，指出扩大市场有助于创造财富，从而可以调动国内资金。但是，若干与会者指出，基础设施有限也在很大程度上限制了发展中国家的贸易。在有些地区，特别是非洲，运输手段有限而且费用高昂，阻碍了贸易一体化。有人指出，可以利用新的协定，例如阿拉木图宣言，来加强区域内贸易。

8. 若干发言者说，需要采取多边做法来解决力量、资源和发言权不一样的问题。应谈判商定区域和双边举措，以此来建造一个按规章行事的公开和公平的多边贸易制度。

官方发展援助

9. 有人强调，要实现千年发展目标，官方发展援助在数量和质量两方面都需要大幅加强。实现在蒙特雷作出的关于增加援助数量的承诺，将需要扭转现在的情况，然而明显的是，所需资源数额远远超过作出的承诺。在这方面，诸如联合国提议的国际融资贷款之类的新倡议，是必不可少的，应得到支持。给予援助的条件也很重要，以赠款形式提供的份额必须大为增高，以避免对受援国持续承受债务的能力产生不利影响。

10. 在援助质量的各个方面，已取得了一些进展，例如对官方发展援助的利用采用了问责制、精简和统一程序、捐助者之间彼此合作，但仍然有很长的路要走。在编制减贫战略文件的背景之下，问责情况已见改善，而由于非洲发展新伙伴关系建立了同侪审查机制，在非洲可望取得更多进展。受援国在政策上当家作主和受方案影响的社区参与其事都已有所加强，但当问题变成技术性问题时，捐助者往往牵头办事。除了加强能力之外，在更大的程度上当家作主则牵涉到文化转变。减贫战略文件有助于把当地政府和非政府组织纳入工作，一起分发援助。最后，如果受援国能对援助目标发挥影响，援助附加条件将会更有效果。

外债

11. 尽管在减少还本付息付款方面取得了进展，仍可感觉到，重债穷国倡议的势头已见减缓，或许需要采取新措施，包括把不符重债穷国资格的国家也包括在内。许多发言者呼吁，由于已达到完成点的某些重债穷国仍然面对无法持续承受的债务重担，债务可持续能力标准应当改善。有些发言者还强调，需要解决承担了无法持续承受的债务重担、非属重债穷国的国家所面对的问题。有人呼吁，除了布雷顿森林机构之外，联合国也对减免债务的决定发挥作用。

调集国内资源促进发展

12. 有几位发言者强调，调集国内资源支助发展十分重要。有人指称，这样做将使发展中国家能对其发展进程拥有更大的控制权，因为国内资源不会引起外部资源所有的弊病。外部资源数量多少不定，变动激烈；它们经常加重该国的负债，常常只能满足该国一小部分资金需要。此外，拓展国内金融制度，还会使一个国家对外国投资者更加具有吸引力。在这方面，有人强调，切需创造投资机会，从而使资源能在当地运用而非转送到发展经济体。

13. 自然资源可对有关国家的发展进程作出重大贡献。不过，在几个资源丰富的国家，腐败、经济停滞不前和经济体系扭曲的现象都在恶化。有些情况下，还有广泛的掠夺自然资源现象存在，所得收益被送往国外。还迫切需要执行更强有力的程序，便利追回被非法送往发达国家的资金。有人呼吁，国际银行业应提高透明度和改善全球出口信贷担保标准。

部长级圆桌会议 3

促进发展的国际货币、金融和贸易体制的一致性和连贯性

共同主席的摘要

露西亚·蒂奥戈，莫桑比克规划和财政部长

伊恩·戈尔登，世界银行主管对外事务和联合国事务副行长

1. 讨论反映大家广泛支持联合国把许多利益有关者汇聚一堂，一起估量蒙特雷共识的执行进度。有些与会者指出，在建立协调一致的国际努力，解决某些发展问题，例如艾滋病毒/艾滋病方面，取得了重大进展。我们许多人还理解到，需要解决一些弊病，有些发言者还建议我们或可做些什么。蒙特雷进程是在所有利益有关者之间进行的一个集体学习进程。它不仅为我们制定要实现的政策目标，而且告诉我们如何彼此谈到在实现这些目标方面出现的缺失和如何审议克服这些缺失的体制和政策改革。实际上，在圆桌会议上，大家都感到相互负有责任，并对蒙特雷共识的全面执行感到关注。这就为成果丰硕的讨论定了调子，有人还提出了若干令人感到关注的建议。

蒙特雷会议 18 个月之后的连贯一致情况

2. 与会者提出范围广泛、有关各种国内和全球政策目标及其执行之间是否连贯一致的许多关注，反映这项多方面问题的各个方面。我们想要实现更高度的连贯一致性，但这并不意味着，将发展中国家和转型经济体的政策划一化。相反地，各种利益有关者——政府、国际机构、企业和民间社会——应集体实现其共同目标，但同时也着手满足当地的需要和解决当地的制约因素。

3. 圆桌会议集中讨论在政策目标和执行方面有关连贯一致性的四个关注领域：(a) 外部经济环境和国内政策环境之间的相互影响；(b) 各项国内政策目标之间如何权衡取舍，例如在公共财政和社会目标之间，或在贸易自由化和创造就业之间，所有这些都是减少贫穷战略的重要要素；(c) 国际一级的一致，例如农业补贴所伤害到的国家就是捐助国也对之提供了发展援助的国家；和(d) 一方面是推进千年发展目标和实现蒙特雷共识之间不一致，另一方面是捐助者和国际机构在履行其承诺时协调薄弱。

已经执行了多少？

4. 与会者感到关注的是，为促进发展进行系统合作的政治意志在蒙特雷才出现高峰后回落。有几位与会者特别是对贸易自由化方面缺少进展表示关注。在坎昆难以取得具体成果的原因是：世界贸易组织特殊的结构和程序，以及发达国家未能抵抗国内拥有特定贸易利益的重要集团的压力，和发达国家对发展中国家内与贸易有关集团的关注，重视程度并不对称。

5. 还有人对方发展援助的数额表示关注，因数额虽有增加，但远不及履行《千年宣言》内载承诺所需之数。有人指出在更有效交付援助和统一援助程序方面的进展，但我们曾经承诺要取得更多进展，我们就应当这样做。各种与会者强调，需要再重新检视，是否需要把重债穷国的债务减免幅度加深。有一位财政部长表示，许多国家在其经济调整和减贫战略两方面已作出努力，但是却未受注意，仍在苦苦等待期盼国际社会提供的支助。各国向联合国发展援助提供的核心资源很少，特别令人感到失望。

6. 最后，关于记分卡，蒙特雷期盼增加流向发展中国家的国际私人资金流量，但流量反而减少，许多国家在贸易条件方面的发展仍令人失望。发展中国家的债务数额正在上升，对于如何在危机情况下处理债务问题，还没有一套商定做法。除了坏消息之外，使得私人资金犹疑不前的最重要因素是情况不确定，而当前就发展中国家和经济转型国家而言，目前的不确定性实在太高。

新建议

7. 有人提出了推进执行蒙特雷共识的若干具体建议。其中包括：加强联合国和其他机构提供支助，建设贸易谈判能力的努力，以及在贸易自由化之后，加强回应出口机会的能力。贸易自由化应会创造职业。此外，有人指称，发展中国家宏观经济政策的制定需要更加注重创造就业，这就需要扩展发展中国家内获得信贷的机会。

8. 国际金融机构也应使发展中国家更有能力忍受外部冲击所造成的风险和更能通过在私营部门多年发展的金融工具把风险转移到国际金融市场。大家还支持建立一个关于发展中经济体信息的全球资料中心，专门针对投资者的需要。有人呼吁，加强关于税务事项的国际合作，诸如消除竞相减税，这是当各国竞相通过减让税款，争取同一些外国直接投资时发生的现象，而其主要影响是，打击每一个国家的税基。

9. 此外，大家还感到，必须作出一些努力，来扭转大家都看到的一种现象，即在国家和国际各级，促进发展的政治势头正在消散。有人提出了一项建议，旨在促进各利益有关者之间进行更有效的对话。举例来说，在国家一级，有人建议，商业界应参考非洲发展新伙伴关系进程，举行企业同侪审查，以补充非洲各国政府的非洲新伙伴关系同侪审查方案。对某些问题，区域论坛可成为促成对连贯一致和政策成效作出承诺的有效手段。实际上并不需要所有问题都在全球一级取得协议，有些情况下，区域或分区域论坛都能发挥重大作用，我们在非洲以及在欧洲、拉丁美洲和加勒比、亚洲和中东都看到这种情况。

10. 许多建议都针对：如何更有效地进行全球经济治理和联合国可在促进连贯一致和有效进行国际经济决策方面发挥更大作用。我们知道已有一个共识，即大家希望扩大利用联合国作为争取在经济、金融、贸易、社会和环境问题方面取得协

调一致的全球论坛。蒙特雷进程清楚显示，联合国是能把最多发言者带到同一议事桌的国际机构，实际上它汇聚了政府不同部会的代表，更不用说不同国际机构、私营部门和民间社会的代表了。此外，它已得到蒙特雷会议和千年首脑会议以及联合国 1990 年代各次大会的授权，充当促成协调一致的全球论坛。这是一个全球伞状论坛，可担任全球记分员。

11. 有人提出了在这方面使联合国更有效能的若干建议。有一些是具体建议，目标也很平实，例如要求联合国对协调一致问题进行一次研究，和我们再次召集会议来审议这项问题并采取行动。还有人，包括来自私人部门的代表呼吁，在联合国主持下讨论国际债务问题。事实上，有人对上星期 20 国集团的倡议，即在其本身的政府间机制内进一步为债务国政府和债权人制定拟议行为守则，表示关注。这些建议源自一组私营金融机构。最后，我们听取了法国总统早些时候在大会提出的一项重要建议，即建立一个新的政府间实体，基本上由它发挥 8 国集团在经济事务方面所发挥，现在需要一个具有更高国际合法性的实体发挥的作用。

结论

12. 我们这个圆桌会议讨论了对连贯一致和经济治理问题需要进一步思考和讨论的重点。如同一位发言者提到，经济和金融危机都会集在一起发生。另一位提到，我们必须有连贯一致的贸易和金融制度。还不能说我们已做好准备，足以应付下一组危机，或已能提出这样一个连贯一致的制度。

部长级圆桌会议 4

促进发展的国际货币、金融和贸易体制的一致性和连贯性

共同主席的摘要

瑞典发展和合作总干事鲁特·雅各比

亚洲开发银行副总裁林泽尔

1. 与会者强调根据金融危机之前亚洲国家获得的历史经验，贸易与发展是相互依存的，坎昆会议传达的信息是，贸易本身不是最终的目标，而是调集资源促进发展的一个手段。另一方面，1997 年资本账户危机向亚洲国家传达了一个非常重要的信息，发展资本市场以帮助促进发展和减少贫穷至关紧要。

2. 要处理的两个最重要的问题是：(a) 对贸易自由化采取开放区域方式或是多边处理方式，(b) 评价全球货币和金融系统在促进发展和鼓励外国直接投资流动方面的业绩。

国际贸易

3. 很大一部分讨论集中于贸易问题。联合国贸易和发展会议早就承认贸易与发展是相互依存的，较近期的世贸组织谈判多哈工作方案也承认这一点。许多与会

者对最近在坎昆举行的世贸组织部长级会议的结果表示失望。与会者认为，区域贸易协定可以成为多边协定的基本组成部分，但促进《多哈议程》仍然是优先任务。与会者大力支持建立一个强大、多边和遵守规则的贸易制度，以促进发展。

4. 有两个问题受到关注，一个涉及贸易谈判的激烈言辞和发达国家与发展中国家对发展层面的不同看法，另一个是不能可靠地估计对可能效益的统计数字。

私人资金流入发展中国家

5. 几个与会者强调已有大量资本从发展中国家流入发达国家，使发展中国家净资金流动出现负数。这是经常发生的问题，对国际和国家金融市场的稳定造成困难。为制止这种趋势，发展中国家应建立一个有利于储蓄中介的环境。

6. 另据称，国际货币和金融体系不总是有利于发展的。由于没有资本流入某些发展中国家，发展进程已受到损害，发展中国家的贸易或投资没有增加，从而无法减轻长期失业问题，也不能提高生活水平或减轻贫穷。这样不利于实现千年发展目标。

宏观经济监视

7. 一个政府间组织的与会者强调进行多边监视以预防危机和确保经济健全的重要性。但这名与会者批评没有对影响世界经济的国家给予重点注意，并指出世界最大经济体的当前财政状况造成系统性风险，但监视只着重于小国。在这方面，据指出，亚洲国家在金融危机结束后建立了储备金，部分原因是它们对现有的体系没有信心。他就国际金融机构内部的施政、国际金融机构内部决策过程缺乏透明度、问责制和合法性的问题发表了意见。布雷顿森林机构没有充分听取发展中国家的意见，表决权的分配方式没有真正反映出经济规模大小。巴西等大国享有的表决权份额要比比利时这样较小的经济体来得少。

8. 有些与会者强调在国家一级普遍缺乏能力，无法让健全的金融系统发展起来，以致国际投资者和当地投资者没有信心累积促进增长和发展所需的生产性投资。

一致性

9. 据认为，贸易、货币和金融体系远非完善。必须在国家、区域和全球一级改善这种情况。与会者极其注意国家一级的一致性。各种国家机构所倡导的政策必须相互连贯一致，并符合国际社会商定的目标。国际会议和讨论的结果必须下达到国家一级。争取高级人员参加这种会议可以改善这种情况。有人建议设立一个更有关联的、具有一定决策权力的机构，由这个机构主持这种讨论，以吸引高级官员。

10. 会上提出了两项一般性意见。一，不同机构的章程虽有一致的目标，但参与程度仍须加强；二，可以通过在不同利害有关者、私营部门和民间社会之间寻找新的积极交互形式来增强一致性。

11. 由于缺乏进展，有四个问题须予注意：

(a) 能力建设，当涉及贸易时，则须辅之以建立生产能力，以便国家能够利用贸易的增长；

(b) 公共部门所注意的是最不发达国家，特别是减免债务和官方发展援助。私营部门具备真正的金融方面的专长，对中等收入国家的活动感兴趣。进一步制定分散风险的手段应可鼓励私人资金流入所有国家。这样可以使私营部门有机会参加。多边银行应起减轻风险的作用；

(c) 负责处理一些不能在世贸组织中付诸讨论的问题的组织，如处理劳工和社会问题的国际劳工组织（劳工组织）和环境组织应予加强；

(d) 必须更切实地为千年发展目标筹资（见下面第 17 段）。

新的建议

12. 一名国家代表断言，经社理事会、布雷顿森林机构和世贸组织之间的关系和交互作用须予加强，并强调他本国（挪威）对如何做到这一点有许多想法。

13. 另一名国家代表建议借鉴发展筹资问题国际会议筹备委员会主席团的经验，在经济及社会理事会内设立一个按区域均衡分配代表人数的类似机构，与布雷顿森林机构和世贸组织发挥交互作用。

14. 劳工组织代表建议经济及社会理事会将在与布雷顿森林机构举行的下一次春季会议上着重讨论两个题目，(a) 发展中国家资金向发达国家外流，(b) 失业问题和如何处理失业问题以求达到一致性。这与《联合国宪章》和联合国各项基本目标所载的一致性概念相符合。

15. 同一名代表着重提出的另一项建议是能否在每届大会开始时举行一次首脑会议，首脑会议将按总务委员会组成情况予以安排，其成员包括安全理事会的五个常任理事国，从而能就全球经济问题和联合国框架内的一致性问题进行对话。

16. 世界经济论坛代表建议在领导人这一级设立一个由 20 或 20 多个国家组成的扩大的 8 国集团，其工作类似于安全理事会，但只涉及经济领域。这一集团的首脑会议将由布雷顿森林机构各主席提供联合报告，这一扩大集团将充当全球经济托管机构。在过渡时期，直到这个远景实现之前，联合国为发展过程筹措的资金可用于设立讲坛，在更综合和跨学科的级别上进行讨论，以排除对当前全球经济环境一致性造成妨碍的因素。

17. 同一名代表提出了为千年发展目标筹资的更为切实的方式，办法是在各个可行的政策抉择之间建立起一致性联系，如特别提款权的分配、货币基金组织黄金的使用、政治上较为可以接受的官方发展援助、多边开发银行资本基础的杠杆作用和发展中国家税收基础的扩大。

18. 一名商业界代表提出了一项技术性建议，即如何以市场为手段改善金融和货币体系的运作，如银行评级工作的外包，办法是由这些银行发行美元面额的债券，并雇用评级机构评定这些债券的级别。这样会减轻政府内管制机构的负担。共同主席之一就这项建议的技术性质发表意见，他强调必须设法利用发展筹资过程中各个利益有关者之间的相互作用来切实实施这种想法，“研讨如何协力采用提出的建议”。

19. 一名非政府组织代表建议经济及社会理事会设立一个多方利益有关者工作组，独立审查国际金融机构的改革和在这些机构的决策机制中增强发展中国家的发言权问题，以及在经社理事会内设立一个指导委员会以加强经社理事会。

部长圆桌会议 5

执行发展筹资问题国际会议达成的协议和所作承诺的进展情况与实现国际商定的发展目标，特别是《联合国千年宣言》所载各项目标之间的联系

共同主席的摘要：

挪威国际开发部长希尔德·约翰逊

联合国秘书处主管经济和社会事务副秘书长何塞·安东尼奥·奥坎波

1. 在圆桌会议上，与会者就发展中国家和发达国家以及多边组织对蒙特雷会议的后续行动及执行千年发展目标和其他国际会议的目标取得了哪些进展以及还需要采取哪些行动充分交流了看法。在这一背景下进行了讨论，内容包括监测在国家一级和全球一级执行进展情况，特别是实现千年发展目标 8 进展情况的重要性。与会者承认监测对确保承诺富有意义以及跟踪执行的进展情况很重要。他们欢迎联合国和世界银行在凭借联合国国家一级监测工作的基础上。拟订千年发展目标全球监测框架方面的工作。一位与会者建议为执行《蒙特雷共识》建立一个类似的全球监测框架。

2. 与会者指出，尽管在执行《蒙特雷共识》和实现千年发展目标方面已经取得进展，但各国之间和各个不同目标之间的进展并不平衡。许多人强调千年发展目标所需资金和可筹资金之间有巨大缺口，并指出迫切需要执行连贯的国家和国际政策来调动额外资金。他们还强调在建立带来新资源的创新机制方面进一步努力的重要性，其中包括一种国际融资机制即国际债券和新的公私伙伴关系。在这一

方面，一些与会者指出，执行必要政策，调动必要的发展资金所需要的关键因素是政治意愿。

国内政策

3. 许多发展中国家代表报告了他们国家在兑现《蒙特雷共识》中的承诺，特别是在改善施政、打击腐败和执行国内经济改革方面取得的重要进展。他们充分认识到继续朝这一方向努力的重要性。据指出，特别通过改革税收制度来实现更加平等的分配，在战胜许多中等收入国家的贫穷方面非常有效。非洲发展新伙伴关系就是一个例子，它是一个为区域所有的改革方案，但它是争取实现千年发展目标 and 执行《蒙特雷共识》的努力的一部分。世界银行最近确认的 18 个业绩良好、有能力吸收更多的外来援助的国家中，有 9 个是非洲国家。但是，一些代表抱怨说，此类国家的努力因国际社会的支助不足而受挫，后者是由于世界经济环境疲软、对经济资源相互竞争的需求以及发达国家缺乏政治意愿造成的。

官方发展援助

4. 许多捐助国代表报告了他们国家在增加对发展中国家援助方面取得的进展，其中包括欧盟在自蒙特雷会议以来的一年里调动了它到 2006 年为止的承诺的三分之一。但是，目前对新增官方发展援助的总承诺数额，即到 2006 年为 160 亿美元，没有达到实现千年发展目标所需要的估计每年 500 亿美元的数额。据强调，缺乏资金的原因不是缺乏资源，而是与其他问题相比，给予发展的优先秩序较低。而且，还有与会者批评性地指出，自罗马协定以来，在援助的有效性、统一和协调方面进展缓慢。但是，欧盟代表指出，发展中国家的吸收能力是发放现有援助的障碍。正在成为欧盟新成员的中欧国家提出恢复其发展援助和分享其最近及正在进行的转型的经验。

减免债务

5. 许多代表提出，无法持续的债务负担是阻碍在争取实现千年发展目标方面取得进展的一个主要因素。他们据理要求取消债务。甚至许多非重债穷国的偿债支出占政府收入的比例也高得难以接受，这些收入本可用于发展目的。一些代表指出，重债穷国倡议所起作用过慢，没有为持续承受债务能力提供足够的减免。

国际贸易

6. 代表们对坎昆贸易谈判的失败表示遗憾，强调迫切需要恢复多哈回合的势头。增加发展中国家出口在发达国家的市场准入，特别是农产品的市场准入，是减少这些国家贫穷的最有效的促进因素。工业化国家对其农业的极为巨大的补贴使得提供的援助相形见绌，抵消了发展中国家最为重要的相对优势带来的益处。会上还提醒贸易部长们注意其各自国家的人权义务，包括经济、社会和文化权利，以及在这一领域政策连贯的重要性。

7. 一些代表还提请注意实行生产要素更加自由的流动以促进全球经济发展问题，其中包括采用富有想象力的新方法促进技术转让和经济上有益的资本和劳动力的流动。鉴于汇款作为许多发展中国家一个资金来源的重要性日益增加，可以发起恰当设计、充分管理的劳动力流动方案来帮助发展中国家。

调动国内发展资源

8. 许多与会者强调了南南合作的重要性。会上列举了三个发展中国家——巴西、印度和南非的一个倡议，即调动资源战胜贫穷和饥饿的倡议范例。其他与会者同意，应该探索南南合作的新观点。

9. 许多与会者还强调私营部门作为发展中国家投资、技术和技能转让以及减贫所需经济增长的一个来源所起的关键作用。一些与会者呼吁探讨如何促进这一作用。他们还承认新的公私伙伴关系很重要，因为私人资源并非总能在需要时提供。需要承认利润是私人投资背后的动力。如果能够减少发展中国家私人投资中的政治风险，就会有更多的私人体筹资可供利用。

新的建议

10. 与会者提出了新的倡议来开展促进和培育政治意愿的对话。需要形成公共支持，以便在国家一级为实现千年发展目标进行有效努力。

11. 联合国需要在经济和社会领域进行改革，以履行其授权任务。经济及社会理事会、布雷顿森林机构和世贸组织之间的对话需要加强。

12. 联合国要为经济及社会理事会下一届会议编写一个单独的报告，概述国家和国际一级的政策连贯性。

13. 在 2005 年以前对千年发展目标的进展和执行《蒙特雷共识》的情况进行审查，并将这一审查纳入对联合国各次会议执行情况的全面审查之中。

14. 应该考虑采取特别措施来处理非重债穷国的债务状况，包括在巴黎俱乐部之外的倡议。

15. 妇女问题及其权利应该纳入千年发展目标(目标以外)的其他目标之中。增强妇女能力和妇女问题应该处于千年发展目标执行进程的中心地位。

部长级圆桌会议 6

执行发展筹资问题国际会议达成的协议和所作承诺的进展情况与实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》所载各项目标之间的联系

共同主席的摘要

冈萨罗·加西亚·努涅斯，秘鲁中央银行行长兼秘鲁总统特使

马克·马洛赫·布朗，联合国开发计划署署长

1. 这一圆桌会议探讨了执行蒙特雷共识和实现千年发展目标之间的联系，特别强调全球伙伴关系。《联合国千年宣言》为发展基准提供了强有力的框架，而蒙特雷共识则为发展筹资提供了统筹兼顾的一套承诺和协议。与会者表示了各种各样的意见，有人对千年发展目标执行进度很慢表示丧气，也有人对未来的前景表示审慎乐观。在这方面，发言者提出了旨在充分实现各项发展筹资指标的各种各样的构想和建议。有人强调，切需通过采用富包容性、让多方利益相关者参与的办法和组成促进发展的伙伴关系来维护蒙特雷精神。

国内政策问题

2. 大家普遍同意，各国对其本国发展负有主要的责任。对调集国内资源和吸引国际资源流入以促进发展而言，健全的国内政策极为重要。善政对有效执行国内政策和有效利用国内和国际资源都是必不可少的。为了支助国内努力，各利益相关者彼此间结成伙伴也是极其重要的。

3. 有几位与会者强调，非洲发展新伙伴关系是显示创新的国内和区域政策倡议同强有力的国际支助相结合的一个范例。有人指出，非洲各国最近在改善施政和宏观经济管理两方面取得了重大进展。但这些努力并没有得到相称的回应，特别是就向撒南非洲提供外国直接投资而言，并没有得到国际充分的支助。为了说明这种挫折感，有人指出，非洲的施政努力从未如此强大，但按人均比例计算的援助却从未这么少，援助仍远低于这些国家的吸收能力。令人乐观的一点是，人们确认，这是对非洲增加发展援助的一个历史机会。

国际贸易

4. 大家普遍同意，贸易是促进发展的一个动力充沛的驱动力。就执行多哈发展议程而言，坎昆谈判破裂增添了挫折感。人们认为，迅速重新恢复多边贸易谈判是就贸易自由化和促进贸易达成协议的关键。有几位与会者强调，需要加强发展中国家，特别是内陆和小岛屿发展中国家的能力和国外市场准入。

促进发展的私人和官方资金流量

5. 大家确认，实现千年发展目标，将需要在国际一级大幅增加资金数额和制定具体的机制。全球经济增长放缓和最近的政治发展，包括冲突局势，对资源净转让给发展中国家产生了不良影响。正在萌芽的世界经济复苏引起了乐观的情绪。然而，若干与会者认为，落实有关发展筹资的承诺和协议应当是没有任何条件的。

6. 有人表示，要在诸如卫生和教育等关键领域实现千年发展目标，就应当审查和削减援助所附加的条件。其他与会者提到，最近在增加官方发展援助的数量和提高其质量方面取得了一些进展。有一位发言者强调，外国直接投资对发展中国家创造就业十分重要，后者反过来又有助于解决诸如教育和卫生之类的重大社会关注。

7. 关于私营部门在发展中国家投资的机会，另一位发言者讨论到，改善这方面信息流通的各种工具。这种工具将弥补信息方面的缺口，并增强投资者的信心。有人引述了商业部门与会者的一些实验项目。

8. 政府和非政府部门都有人呼吁，探讨和实施可帮助发展中国家调集资源以实现千年发展目标的创新金融机制以及其他实用可行工具。

9. 大家表示支持英国财政大臣关于国际融资贷款的提案。有人还提到有关对全球化所创造财富征税的提案。

外债

10. 要实现千年发展目标，还需要在勾销债务方面采取更多步骤。有人指出，重债穷国倡议仅着手解决发展中国家负债总额中大约 10% 的债务，其他倡议应设法减轻中等收入发展中国家和转型经济体仍然拖欠的债务。有一位与会者指出，由于特别提款权机制倡议已以失败告终，应建立一个新论坛来讨论主权债务问题，并表示支持设立一个关于债务问题的多方利益有关者工作组的建议。

体系问题

11. 有人回顾，在发展筹资进程中，蒙特雷会议为多方利益有关者的参与提供了独特的论坛。在这方面，所有各级政策连贯一致是必不可少的。千年发展目标和蒙特雷共识都为所有利益有关者彼此间加强连贯一致、协调与合作提供了共同框架。在国家一级，有几国政府作出了重大努力，通过由其发展部、财政部、贸易部和外交部，以及中央银行共同参与其事来改善政策的连贯一致。在国际一级，有人呼吁设立一个论坛，来解决连贯一致问题和实现千年发展目标。在这方面，有人提到关于加强和改革经济及社会理事会的一整套各种提案。本着同一思路，有人强调，2005 年对致力实现千年发展目标所取得的进展作出评价，十分重要。

结论

12. 会上主要的观点指向：需要维持蒙特雷精神和实现千年发展目标的势头。联合国赞助的千年发展目标运动有助于在国家和国际各级提高认识和调动公众支持。政治意志是落实千年首脑会议和蒙特雷会议所达成的协议和作出的承诺的关键因素。

部长级圆桌会议 7

执行发展筹资问题国际会议上达成的协议和所作承诺的进展情况与促进可持续发展、持续经济增长和消除贫穷以期建立一个公平的全球经济体制之间的联系

共同主席的摘要

唐纳德·卡伯卢卡，卢旺达财政和规划部长

鲁本斯·里库佩罗，联合国贸易和发展会议秘书长

1. 与会者指出，蒙特雷共识取得的成功包括，大家确认，各国对其经济和社会发展负有主要的责任，和发展中国家在创造促进发展的有利环境方面需要援助。讨论的重点专注于：许多发展中国家在实现国内改革方面取得的真实成就和各国需要履行在蒙特雷作出的承诺。

2. 有人又指出，为发展筹资是实现千年发展目标，包括减轻贫穷和更方便取用安全饮水、促进两性平等和制止贫穷妇女人数日增现象以及克服艾滋病毒/艾滋病和其他疾病所提出挑战的基本关键。

调动本国资源

3. 大家广泛确认，国内资源是发展筹资的重要来源，而国内改革可提高国家调集国内资金的能力。有几位与会者着重说明了在其本国进行的有效改革，例如执行特别是税务改革、货币政策和财务部门改革之类的健全宏观经济政策、通过提高透明度和反腐败条例改善施政。有一位与会者指出，税务改革的成效着重于，在征收政府收入时，强调透明度、问责制和简单明了。旨在调动国内资金的政策也可创造促进外国直接投资的有利环境。然而，尽管取得了一些成就，资本仍然从发展中国家净流向发达国家。此外，需要取用国内资金的许多其他用途，包括与艾滋病毒/艾滋病相关者，向许多国家政府提出了新挑战。

外国直接投资

4. 与会者指出，尽管许多国家进行了改革，最近外国直接投资数额仍较以往减少。一部分原因是，世界经济增长放缓，但同时也显示出，在宏观经济政策方面，

经济规模庞大的发达国家之间需要进行更多协调。有人指出，仍有一种趋向，就是外国直接投资趋于集中投入少数几个国家和投入数目有限的几个项目。

国际贸易

5. 与会者指称，最近坎昆会议以失败告终是一大挫折，并强调，在发展筹资进程中，贸易必须是一个关键议程项目。

6. 缺乏意义重大的倡议和领导能力威胁到蒙特雷的下一承诺：建立一个支助发展的多边贸易制度。因此，与会者呼吁，彼此考虑对话送出的一条讯息，即，多哈谈判必须尽快重新开始，并作出明确承诺，把发展问题放回贸易议程的核心。

7. 与会者指出，发达国家的农业补贴再加上发展中国家的低关税，将会引起世界贸易体系失调，这种情况无法持续。确保发展中国家（特别是农产品和纺织品）的市场准入，和结束发达国家的农业补贴被视为是贸易议程的最紧迫关注。

8. 与会者还强调，迫切需要着手解决尚待解决的执行问题以及特殊和差别待遇。有些人警告说，不要把贸易制度引进非贸易领域。在这方面，他们呼吁，把新加坡问题排除在未来的谈判范围之外，并审查与贸易有关的知识产权协定和与贸易有关的投资措施协定。

官方发展援助

9. 与会者的讨论重点针对，在增加向受援国提供的官方发展援助资金流量及提高其成效两方面取得的进展。有人指出，尽管在蒙特雷宣布的各种倡议（例如美国提出的千年挑战账户）尚待全面执行，官方发展援助日益减少的趋势业已扭转。他们赞扬已达到或超过官方发展援助商定指标（0.7%）的捐助国，并敦促其他国家追随它们这样做。鉴于向发展中国家转移的资金净额仍为负数，与会者强调，需要快速增加援助的数额和迅速在可预测的时限内支付。设立国际融资贷款的提案被视为一种重要潜在机制，应由国际社会认真加以审议。有人又指出，在可持续发展问题世界首脑会议上设立的世界团结基金，一旦筹足充裕资金，就可成为筹资的另一种来源。发言者强调，增加援助和提高援助质量都极其重要。在这方面，《罗马标准化宣言》被视为一项关键努力，旨在统一和减少捐助国对发展中国家施加的多重规定，并协助后者负起对其本国发展进程的责任。

外债

10. 许多与会者强调，无法持续承受的债务重担使得许多发展中国家无力实现千年发展目标。重债穷国倡议受到欢迎，被视为减免债务的一项重要工具。然而，许多发言者指出，这项倡议到目前为止远远不符所需，即便是已达到完成点的国家亦为如此。在这方面，有人建议，资格标准应更加灵活变通，以便把更多国家纳入。有人指称，许多中等收入国家也担负了无法持续承受的债务，但没有任何

机制来解决这项问题。有几位与会者强调，在制定新机制，解决债务国及其债权人之间的问题方面，联合国应发挥更积极的作用。

参与

11. 许多发言者强调，需要加强发展中国家在国际经济决策方面的参与。有人支持国际货币基金组织和世界银行目前正在对这些问题进行的审议。然而，有人强调，迄今仍没有取得任何具体成果。

连贯一致

12. 发言者强调，财政、货币和贸易政策之间需要更加连贯一致，以便使发展得以持续。他们呼吁发达国家决策者在对各种经济、社会 and 财务问题作出决定之时，要考虑到全球的发展前景。在这方面，把贸易问题引进为发展进程筹措资金的讨论被视为是向前推进的重要一步。更加普遍的看法是，许多与会者强调，多边制度需要改革。改革的一个方面是，进一步激励民间社会和私营部门参与。

结论

13. 许多发言者认为，资金流出发展中国家是最重要的指标，显示：尽管许多个别问题取得了进展，蒙特雷共识所制定的目标尚未实现。同时，大家广泛同意，蒙特雷是同其他全球倡议一起不断前进的一个程序，也是促进发展的起步点。

14. 与会者强调，经济及社会理事会同布雷顿森林机构和世界贸易组织举行的春季年会在维持蒙特雷进程势头方面发挥了关键作用。有人建议，设立关于蒙特雷共识各主要议程项目的工作组和加强发展筹资办事处，以便提高发展筹资的功绩。

部长级圆桌会议 8

执行发展筹资问题国际会议上达成的协议和所作承诺的进展情况与促进可持续发展、持续经济增长和消除贫穷以期建立一个公平的全球经济体制之间的联系

共同主席的摘要

费尔南多·卡纳莱斯·克拉里翁，墨西哥经济部长

马克·艾伦，国际货币基金组织政策发展和审查部代理主任

1. 圆桌会议讨论了从蒙特雷共识和其他相关国际协定所载承诺，特别是从《千年宣言》各项发展目标中摘取、范围广泛的若干问题。与会者表示一种看法，即发展筹资问题国际会议启动了新的发展伙伴关系，其基础立足于发达国家和发展中国家相互问责的原则。在对发展采取的这种整体办法中，由主要的利益有关者，

特别是国际金融和贸易组织以及联合国体系积极参与和提供支助，是此一进程的基本关键。还需要民间社会和商业部门提供支助，才能在实现各项蒙特雷目标方面取得进展。

外部环境

2. 大家讨论了发展中国家容易受到外部冲击的脆弱性，在这方面，有人指出，需要提供国际援助以建设能力和营造促进增长持续的支助性经济环境，认为它是实现蒙特雷共识各项目标所必不可少的。

3. 贸易是经济增长的必要条件，许多与会者强调，需要制定公平的贸易制度。尽管世界贸易组织最近举行的坎昆会议或可认为是一次挫折，与会者表示一种看法，即：多边贸易谈判必须毫不迟延地向前推进，以遵守多哈发展议程。通过取消具有扭曲效应的补贴和壁垒，特别是扭曲贸易的农业补贴和发达国家施加的反倾销措施、改善发展中国家产品进入发达国家的市场准入、增加技术援助和建设能力、改善跨国公司行为守则，发展中国家的贸易就可以取得重大进展。

4. 作为多边贸易谈判的一部分，需要对发展中国家给予特殊和差别待遇，这也被视为是营造支助性国际环境的重要一面。

5. 有人指出，就业人数增长也是减轻贫穷的一项重要因素。有人提到，贸易是实现减轻贫穷目标的一种工具，但贸易自由化有序地推进和创造发展中国家的出口能力是使发展中国家能获得贸易利益的一项要素。

6. 发展中国家要实现国际商定的发展目标，其国内资金不足以实现增长和发展，必须辅之以大幅增加官方发展援助和其他资源。大家承认，官方发展援助已有所增加，但大家又确认，增加之数尚不及在蒙特雷承诺的数额。有人提到如何增加向发展中国家提供的资源流量的一些构想，包括致力改善国际税务方面的合作，以便避免逃税和增加税收。

减免债务

7. 有几位与会者指出，外债负担是发展中国家面对的严重障碍。因此，就匀出实现可持续增长与发展所需的资源而言，减免债务措施是必不可少的。减免债务措施不应局限于重债穷国。有一位与会者建议，设立一个专家组，也请它分析外债对发展中国家的影响，和决定减轻其负担的适当机制。

国内政策

8. 经济增长是发展的必要条件。有人还指出，应当采取更加直接的措施来解决贫穷问题和促进人的发展。举例来说，减少失业和对教育与卫生投资应当是优先事项。有些与会者还说，即便是在财政紧缩的环境下，仍应使社会开支在国内生产总值中维持一个高比例。

9. 各国的目标应当是，走上如下一条可持续发展道路：促进自然资源的可持续利用、增进社会凝聚力和预防冲突。和平与安全都是可持续经济增长的先决条件。

10. 关于援助方案，有人敦促，发展中国家需要对政策拥有更大的当家作主权力。在发展中国家，应在民主环境下加强能力建设、善政和技术援助。

11. 与会者呼吁，建立一个对国内企业，特别是中小型企业有利的商业环境。他们特别是呼吁建立有利的管制和法律架构、增加透明度和加强政府与投资者之间的信息沟通。有几位发言者提到腐败问题及其对国家和本国投资造成的后果。还有人呼吁作出更多工作，审查中小型企业面对的不利环境。

连贯一致、问责制和监测进展

12. 许多与会者强调，应当加强发展中国家在国际金融和贸易体系，包括布雷顿森林机构和世界贸易组织中的发言权。

13. 有几位发言者指出，包括捐助界在内的国际社会、发展中国家、政府间机构根据蒙特雷共识为实现进展而采取的所有行动都必须连贯一致，符合支助发展的国际货币、金融和贸易制度。

14. 捐助界之内的协调应予改善。要官方发展援助具有成效，发展中国家和发达国家双方需要结成伙伴，一起努力，相互问责。

15. 监测蒙特雷共识的进展确有需要，也十分重要，有人还强调，需要监测所有发展伙伴的功效。目前正在各种发展伙伴之间制定审查发展援助成效的机制，旨在加强不同利益有关者之间的对话。
