



第五十八届会议

议程项目 121

2004-2005 两年期拟议方案预算

发展账户出资的项目的执行情况：第三次进度报告

秘书长的报告\*

摘要

本报告是按照大会第 56/237 号决议提交的，大会在该项决议中决定继续不断审查发展账户的执行情况，并请秘书长就此题目提交一份报告。行政和预算问题咨询委员会在其报告（A/57/7/Add. 5）中建议这份报告应在编制 2004-2005 两年期拟议方案预算时提交。

本报告提供资料介绍取得的经验、对已完成的项目的初步影响进行评估，并对统计和可持续发展领域的项目活动进行专题审查。

\* 本文件迟交是因为工作量要求分散了精力。



## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-4	3
二. 总结经验 .....	5-14	3
三. 已完成的项目的影响 .....	15-19	5
四. 专题评价 .....	20-39	6
五. 发展账户的管理和协调 .....	40-45	10
六. 结论 .....	46-50	11
附件		
按项目和档次分列的财务表 .....		13

## 一. 引言

1. 发展账户项目是联合国经济和社会实体开展的技术合作活动的一个整体部分。在该账户下开展各项活动的目的是通过在发展中国家间的分区域、区域和区域间经济和技术合作进行能力建设。这些活动是作为个别项目进行的，目的是产生明显的发展影响。这些项目是执行机构贯彻联合国会议和首脑会议关于经济和社会事务的规范和政策活动的自然延续。项目由各经济和社会事务部厅以及各区域委员会负责执行。<sup>1</sup> 主管经济和社会事务副秘书长担任该账户的方案主管。

2. 到目前为止，大会已核准执行的项目有 43 个，总费用达 3.92 亿美元。<sup>2</sup> 还有 23 个项目是在 2004-2005 两年期拟议方案预算第 35 款 (A/58/6 (Sect. 35)) 下作为发展账户第四档提出供核准的，从而使发展账户下的出资总额共达 5 320 万美元。下表综述了已在该账户下出资或将要出资的项目的全面状况。

### 截止 2003 年 6 月 30 日的发展账户项目

档次	项目开始的两年期	项目数字	已完成项目的数字	占已用项目资源总数的百分比
1	1998-1999	7	4	80
2	2000-2001	16	5 <sup>a</sup>	76.5
3	2002-2003	20	-	36.3
4	2004-2005	23	-	-
<b>共计</b>		<b>66</b>	<b>9</b>	

<sup>a</sup> 另有四个项目即将完成。

3. 截止 2003 年 6 月 30 日，第一档七个项目共动用了分配资源的 80%。这些项目已经完成或即将完成，其余的三个项目可望在 2003 年年底完成。第二档使用了分配资源的 76.5%。在 16 个项目中，5 个已经完成，4 个即将完成，还有 7 个将在 2004 年期间完成。第三档是在 2002 年开始的，执行率达到 36.3%。三个项目进展顺利，支出超过 70% 以上，11 个项目按计划进行，3 个项目的支出费率低于 15%，还有两个项目只是刚刚开始。具体项目的详情状况登在发展账户的专门网页上：[www.un.org/esa/devaccount](http://www.un.org/esa/devaccount)。

4. 本报告中的资料是根据执行机构关于到 2003 年 7 月底活动状况的进度报告提供的。

## 二. 总结经验

5. 报告的本章节中初步审查了在执行头第三档项目时的经验。该项审查以大会第 53/220 A 和 B 号决议制定的标准为指导。大会在上述决议中强调在实施这些

建议时应体现国家能力建设，应特别注重利用发展中国家现有的技术、人力和其他资源。大会还强调项目应有乘数效益。

6. 由发展账户出资的项目寻求通过建立和支持有效的知识网，增强利用发展中国家现有的当地专门知识。发展账户项目强调必须利用新产生的技术建立知识网，使发展中国家能够直接获得指导性和良好做法的信息。远程学习是另一个掌握和分享知识的有效工具。发展账户项目建立地方、国家和分区域网络，目的是便于非正式分享关于重大发展问题的知识、技能和经验。除了利用讲习班、研究工作和咨询团等转让技能和知识的传统手段之外，还经常利用互联网通信技术，扩大分区域和区域网络的影响，并与有关的全球网络联网。通过建立当地专门知识网络实现能力建设所创造的共同机会往往超过了方案设计人员最初的想象。例如，网络可建立起更多的区域和区域间联系，有助于有关领域的能力建设，或产生关于建立进一步网络和/或提供技术援助的要求。

7. 运行适当的网络是促成变化的间接媒介，但也是强有力的媒介。西亚处理环境问题的决策者网络提高了对可持续发展政策执行进程的认识，并提供了动力。在世界贸易组织（世贸组织）主办的加入世贸组织的培训活动中掌握的知识帮助了最不发达国家和其他加入国形成核心的人力资源。药物监督和管理制度的执行促成设立了一个有 30 多个国家参加的快速增长区域间网络，促进遵守各项药物管制公约的要求，为参加网络的各方推出其他电子政务系统铺平了道路。各国政府官员和专家在分区域自然资源战略规划和管理讲习班期间建立的非正式网络促进了关于国家一级活动规划的构想和思想交流。

8. 多重能力建设要求都竞相获取发展账户可用的有限资源。方案主管利用头两档项目的经验，确定项目的平均规模大约在 60 万美元，预算相对较小，但与预期成果相符。如此设定项目规模也是为了鼓励寻找更加经济的解决办法，分享当地、分区域和国际方面的资源、技能和知识。

9. 成功的模式可在其他分区域复制。同时，下限执行为今后的方案规划提供了节约的经验，但也是宝贵经验。很多项目活动可根据要求按比例扩大或缩小复制。远程学习课程可为一名学生安排，也可为 100 名学生安排。可复制为西亚石油生产国开办的环境管理讲习班，供中亚未来的项目所用。网际网路可容纳 25 名参加者，也可容纳 2255 名参加者。由拉丁美洲统计学家设立的一个网络所汇集的知识和技能可与东南亚或非洲的一个网络分享。

10. 主要为了设立因特网网络，例如全球药物管制网而执行的项目看来是能够取得成功的，但是项目网址必须能够持续维持，对于网络的维持和生存必须有明确的责任，从而使网络能够保持协调和有效，及确保具体软件包的持续运行。网上数据库，例如为追踪城市地下水污染问题而设立的网上数据库只有得到维持和更新，才能有效、有用和可持续。

11. 为了执行项目，越来越鼓励执行机构与各有关方面建立合作关系或伙伴关系，以便通过分享能力和加强技能，使主要活动产生乘数效益。联合执行的项目的数目增幅很大，从第一档的零项目增加到第四档的 12 个项目。建立伙伴关系是一项具有挑战性的任务。联合国系统将联合国、各国政府和民间社会之间的伙伴关系日益看成是推动发展目标的一种有用和有效的手段，发展账户项目为尝试在当地和分区域两级作出合作性安排提供了特别令人感兴趣的机会。鼓励伙伴关系和分享学到的经验应继续成为项目执行的重要模式。

12. 发展账户项目利用有可能在项目活动范围以外被采用的信息和通信技术。为建立东南亚统计网而吸取的信息和通信技术能力极大地改善了有关的工作流程、提高了生产力，并为选定国家的国家办事处提供了获取与项目无关的材料的机会。促进在非洲将信息和通信技术用于电子商务的项目起到了探讨公开来源和免费软件的潜在利益的作用。为国家投资政策制定基准的网上交互式工具使决策者能够评估它们国家的投资政策/环境与其他国家相比以及就它们的国家发展目标而言的优势和弱势。这方面的工具还有助于提高国家人力资源的质量。为制定城市环境弱点绘图而发展的地理信息系统可用于监测城市贫穷状况的项目，而信息和通信技术可使地理信息系统技术人员通过远程学习不断提高和更新技能。

13. 项目必须能够发现国家和区域的具体需要，才能补充和提高每个区域不断开展的能力建设活动。一项可持续的废物管理项目可能需要建立有关的地方机构，以实现预期成果。而一项水文项目可能需要满足不同的能力建设需要，因为某些目标国家可能需要得到技术援助，以获得基本的信息和通信技术能力，而另一些国家可能要求协助获得软件包和有关的技术培训。

14. 在若干项目中，软件或计算机设计是技术援助的主要重点。其中的例子包括为制定城市贫穷和城市地下水污染绘图而发展的地理信息系统，为投资政策制定基准的“投资指南针”和进行债务可持续性分析的债务可持续性模型。在另一些情况下，提供基本的计算机设备对成功执行项目活动至关重要。

### 三. 已完成的项目的影响

15. 第一档的几个项目已经完成。报告在本节中载有四个选定项目的重点部分。

16. 经济和社会事务部的一个关于政策分析的研究网项目加强了非洲研究机构进行政策分析的能力，特别是对于区域和国际发展对国内经济条件的影响的政策分析能力。该项目大大加强了做模型者与决策者之间的互动与合作关系，增强了 15 个南部非洲国家模型专家的知识。它还帮助在非洲发展和培育了关于经济模型的独立的专门知识网。该网络通过与比勒陀利亚大学之间的机构联系和与非洲经济模型研究所的业务联系得到维持，后者将负责管理非洲了解信息网和知识中心。若干双边和多边捐助方（国际发展交流方案、国际发展研究中心、世界银行

和挪威)对支助新设立的网络表现出强烈的兴趣。比勒陀利亚大学在项目的培训活动取得成功的基础上,正在考虑开设关于宏观经济模型的研究生课程。

17. 贸发会议的一个关于提高各国有效融入多边贸易制度的能力的项目帮助了18个国家的政府(包括六个最不发达国家)进入加入世贸组织的进程。其直接效果就是使加入国谈判小组做好更充分的准备,以成为加入世贸组织的工作方。通过培训活动、研讨会和讲习班获得的知识加强了参与国际贸易谈判的国家人力资源。该项目在贸易政策制定前重要的利益有关者,例如政府代表、私营部门和学术界的参与下,建立了可行的协调框架。贸发会议在此项目下开展的活动也最终形成了更加全面和更可持续的中长期贸易政策。该项目也得到了一些双边捐助国(大不列颠及北爱尔兰联合王国、挪威和葡萄牙)的额外支助。

18. 联合国毒品和犯罪问题办事处的一个关于促进国际和国内药物管制信息和通信技术系统的项目在美洲、欧洲、非洲、西亚、中亚、南亚和澳大利亚等全世界30个国家成功地执行了一个由发展账户发展的系统,称为国家数据库系统。它将向另外20个国家提供支助。在全球范围建立一个统一的药物管制信息管理系统正在改进各国政府、区域和国际各级之间的协调。该系统还协助各国政府遵守1961、1972和1988年药物管制公约的要求,并为推出其他电子政务系统铺平了道路。此项目得到瑞士、法国和加拿大的支助。由于项目得到广泛的接受并在很大程度上得到执行,各区域组织已表示支持办事处作出努力,设立一个类似2003年4月设立的美洲药物滥用管制委员会的统一单独的药物管制系统。

19. 经济和社会事务部设立的联合国公共行政和财政联机网(联机网)促进了公共行政和财政方面的信息和良好做法交流,是专门供发展中国家和转型期经济国家的专家们使用的。截止2003年7月,有43%的用户来自这些国家。该网络已成为目前已有的关于公共行政方面的最宝贵和最受欢迎的信息来源之一,每月的访问次数接近170万次。自从该网络启用之后,张贴的内容的数量和质量有了极大的改进和扩充。目前已张贴和可查阅的文件达10 000多份。联机网正与其区域联络机构合作,扩大对非洲、亚洲、东欧和中欧以及中东数据库的使用。最近的调查显示,72%的用户认为联机网极好或好。大会2002年12月20日第57/277号决议再次赞赏联合国公共行政和财政联机网在促进信息分享和经验交流以及建设发展中国家为此目的利用信息通信技术的能力方面所发挥的作用。联合国公共行政问题专家委员会强调必须利用联机网的成功经验,将其扩大到分区域一级。

#### 四. 专题评价

20. 按照行政和预算问题咨询委员会的要求(A/57/7/Add.5),对两大组项目进行了初步专题评价:可持续发展和统计。这些评估对项目执行的各个方面进行了

审查，例如，设计；项目是否实现拟订目标和产出；建立联系和能力建设在多大程度上对受益者产生长期影响以及可能获得的经验教训。

## A. 可持续发展

21. 为了审查可持续发展领域的影响，抽样选出六个项目。<sup>3</sup> 这些抽样项目是实施机构在可持续发展方面的规范和政策活动的自然延伸，目的是作为这方面的联合国会议和首脑会议的后续行动，特别是联合国环境与发展会议和《21 世纪议程》。大多数项目的重点是协助各国为参加可持续发展问题世界首脑会议做好准备。为此，他们帮助发展中国家政府和学术机构从更开阔的角度看待世界经济现实，进一步了解各自所在分区域其他国家的伙伴机构如何应付同样或者类似的发展挑战。这是通过在外地一级实际接触实现的，也就是说，是一种比在现有政府间论坛上可能采取的更直接的方式。就没有外地存在的联合国各实体而言，也得以建立当地合作伙伴网络，与该网络链接并得益于该网络。这有助于提高这些实体所作的分析和政府间筹备工作的质量和相关性。

22. 审查表明，最有效地取得预期结果的是那些将重点放在可持续发展范围内的具体问题上的项目，例如，小岛屿发展中国家，自然资源，水和能源以及会议后续行动的具体措施。

23. 项目最初设计的明确度各异。对目标明确的项目，比较容易进行评估。但是，即使项目的最初目标相当广泛，实施机构在大多数情况下也能有效地利用资源，最终将重点集中在有限的几个问题上，从而加强最后的效果，特别是通过网络。在今后的方案编制中，应对更好地界定地域重点、具体的受益人和预期成果给予特别关注。

24. 经济和社会事务部的一个关于实施《21 世纪议程》的项目导致在拉丁美洲建立了一个可持续指标区域网络。还向哥斯达黎加、玻利维亚、苏丹和毛里塔尼亚提供了用于决策和国家发展战略制订的指标、信息方面的咨询支助。该项目是得到发展账户支助的第一批项目之一，最初的设计范围过广，难以进行。所开展的实际活动，尽管就每项单独的活动而言是成功的，但是无法衡量其更广泛的影响。可持续发展领域的后来的项目接受了上述经验教训，将重点放在某个分区域或者某个特定的国家组，避免了穷于应付某个特定的全球会议提出的包罗万象的各种问题。尽管寻求与其他会议的交叉联系，但是本着国际会议后采取综合协调的后续行动的精神，这些项目通常不应将有限的资源分散地用于各个会议和地区，而是提供有助于取得具体、实际成果和影响的战略。

25. 亚太经社会执行的关于亚太地区自然资源战略规划和管理的能力建设项目重点突出，侧重可持续发展的环境和自然资源层面。该项目产生了许多具体产出，例如 10 个案例研究、概括关于最佳做法和所取得的经验的调查结果、能源和水部门战略规划和管理准则以及由来自 24 个国家的 74 名专家组成的网络，所有这

些产出都对该项目的成功作出了贡献。亚太经社会起到这个区域和分区域机构及专家网络的枢纽作用。上述准则已经被翻译为中文、俄文和越南文，从而为提高国家小组对战略规划和管理理念的理解作出贡献。通过小组讨论，将近 300 名专家与他们的对应方建立了更密切的关系。各国在分区域组织和亚太经社会提供的支助的基础上，表示有兴趣参加拟扩大到国家一级的项目的下一个阶段。亚太经社会打算继续为网络提供支助。

26. 经济和社会事务部和各区域委员会的一个联合项目选择战略规划和管理作为其重点能力建设，以改进水管理，加快对水部门的投资。其目的在于实现三个具体目标，均与《21 世纪议程》的淡水目标明确相关：建立一个与水部门有关的国家、流域和当地机构网络、建立一个由五条国际河流流域组织组成的网络，并发展和开办一个联合国虚拟学习中心。到目前为止，该项目取得的成就包括：建立了一个由 15 个国家协调中心、15 个国家分流域机构和 5 个相关的地方倡议组成的网络，设计了虚拟大学教学大纲 8 个核心课程中的 6 个。项目设计颇具新意，所取得的经验应当传播到能够发展这样的网络和虚拟大学的其他学科。

27. 对由经济和社会事务部将两个小岛屿发展中国家结对进行的一项规模较小的可持续发展决策能力建设项目的方案进行了重新编制，以便将重点放在与加勒比小岛屿发展中国家可持续发展系统有关的能力建设方面。加勒比地区 30 多个组织参与了与加勒比养护协会共同建立的可持续发展信息的制作、管理、处理和利用，该协会向区域环境信息网络提供邮件列表服务。为了支助这一网络，该项目将重点放在以下事项上：拟订培训材料、传播关于最佳做法的信息、提供设备以便支助培训；以及在国家一级进一步组织培训。

28. 欧洲经委会和亚太经社会联合开展了一项复杂的、具有新意的项目，以便促进中亚经济体合理、高效率地利用能源和水资源。其目的是协助五个中亚地区国家实施 1991 年《能源宪章条约》和 1994 年《关于能效和有关环境方面的能源宪章议定书》，这五个国家均为上述两项文书的签署国。为了达到上述目的，开展了一系列旨在加强国家决策者和专家在合理、高效率利用能源和水资源方面的技能的活动，从而加强了会员国通过合作和谈判的方式解决跨国界的问题的能力。通过实施一项结合开展该项目制订的合理、高效率利用能源和水资源的战略，哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦成立了一个楚河和塔拉斯河双边委员会。后来，拟订了支助该委员会工作的章程和其他基本材料。该项目是在跨国界水域方面进行区域合作的正面实例。这项活动得到瑞典、联合王国以及欧洲安全与合作组织的支助。

29. 贸发会议的促进资源主导型可持续发展能力和政策衔接的项目又是一个例子，说明集中于一个具体的发展问题的重点突出的活动，利用可进行贸易的自然资源部门（木材、石油和天然气及矿物）实现多样化的增长和可持续发展，这对许多希望从一个依靠资源收入的发展进程过渡到依靠知识的发展进程的资

源丰富的发展中国家来说都是一个挑战。该项目已经按照工作计划完成了大多数活动及提供了产出，建立了得到一系列研讨会和网站支助的专家网络。该项目还吸引了来自不同机构的大量实物支助以及资源，包括国际采矿和金属理事会、联合国环境规划署、非洲经济委员会和联合王国。通过需求评估考察查明了具体的国家和区域需要，区别并且设计各种活动，以便补充和加强各区域正在进行的能力建设活动。因此，在拉丁美洲和加勒比地区，该项目的活动的重点是地方当局，而在非洲，则强调补充能够促进稳定的宏观经济政策的举措。各种新的和以前各自独立的网络与项目活动综合在一起，拓宽了项目的外展范围，产生了明显的倍增效应。这将最终转变为更大的创造性，提高国家和地方一级的能力建设的质量。

## B. 统计

30. 本次审查涉及经济和社会事务部统计司与加勒比区域、东亚以及西亚经社会地区的各区域委员会合作进行的三个项目，<sup>4</sup> 重点是具体的分区域国家集团，例如加勒比共同体(加共体)(15个国家)、东南亚国家联盟(东盟)(10个国家)和西亚经社会(13个国家)。这三个项目都是在现有的机构分区域框架的基础上发展的，确保了长期可持续性。

31. 所有这三个项目都具有三重目标：(a) 加强国家一级的统计能力；(b) 加强统计领域的区域合作；以及(c) 使会员国了解全球在统计标准和准则方面不断发展的情况，并且使他们参与其中。所有项目都从需求评估开始，确定项目的特别实质性重点（例如加勒比共同体：环境统计，社会/性别统计和信息技术）。

32. 国家对应方和项目受益人被明确确定为国家统计局，他们与联合国统计司的关系由来已久，因为他们(a) 在统计委员会代表各自政府；(b) 为统计司的全球数据收集提供数据；(c) 作为专家参与统计司的规范性和分析性工作；以及(d) 是统计司技术合作经常方案的合作伙伴。因此，有关国家的统计局局长通过一个指导委员会的机制有效地指导这三个项目的执行。统计司因此得以依靠现有网络，例如加勒比统计学家常设委员会、东盟国家统计局局长会议和西亚经社会统计委员会。这些委员会通过积极参与最初的项目制订以及后来的项目调整和审查得到加强。每年至少召开一次网络会议的机制确保了国家当家作主和所有项目活动继续具有相关性，并且加强了区域范围内的合作。

33. 进行能力建设的主要手段是在选定的实质性领域举办培训讲习班(例如，东盟项目在以下四个领域举办了14个区域讲习班：国家和附属核算；发展指标；统计组织以及管理信息技术)。另外，还通过单独的学习考察和顾问团进行国家统计能力建设。所有这些项目还包括采购硬件和统计软件，作为信息技术构成的一部分。所有这三个项目的一个重要的成功因素是当地支助工作人员的参与（在加共体和东盟，有联合国志愿人员参与，在西亚经社会，有一名当地项目协调员参与），他们被安排在分区域的合作伙伴机构，在当地沟通和管理以及实质性培训方面发挥了重要作用。

34. 强调加共体和东盟项目的实质性产出帮助形成了工作层面的有效的专家网络。加共体编写了《2002年加共体环境数据》和《加勒比共同体的妇女与男子：概况与数字，1980-2001年》。东盟国家编写了《东盟数字》。这两个分区域目前都在考虑将在今后编纂和传播类似的区域产品。

35. 据讲习班学员以及关于项目的最后评价研讨会（东盟）的反馈意见认为，这些项目成功地(a)建立了国家能力；和(b)建立了专家网络。格林纳达、多米尼克、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯以及苏里南首次出版国家环境统计汇编，便是因此项目而采取的国家举措的一个例子。建立区域网络的例子包括：加共体环境和社会统计咨询小组和东盟统计分类特别工作组。这些网络反映出这些区域的国家对促进项目范围之外的合作的承诺。

36. 所有这三个项目都是与已明确确定的区域伙伴机构共同实施的(加共体秘书处、东盟秘书处和西亚经委会)。加强区域伙伴机构的统计能力是项目目标的一个组成部分。这方面最明显的成就是，在东盟秘书处成立了一个小的统计股，由东盟秘书处资源供资。除了伙伴机构以外，其他区域利益有关者和供资机构也积极参与并且促进项目活动，加强项目的影响和可持续性。最重要的例子包括：东加勒比国家组织、环境规划署、亚太经社会和亚洲开发银行。

37. 这三个项目第3段均与经济和社会事务部规范性和分析性工作密切相关。经济及社会理事会第2000/27号决议呼吁加强国家能力，编制监测各次会议以及首脑会议的各项目标取得进展情况的统计和指标。根据这项决议，所有三个项目都包括了与全球会议指标有关的要素，例如加共体项目明确针对编纂社会和环境会议指标的能力。这些项目通过加强基本统计能力，加强了各国编纂和传播指标的能力。

38. 项目利用经济和社会事务部现有能力，撰写和介绍讲习班培训材料。这确保向各国简要介绍统计概念和方法学方面的最新国际动态。与此同时，通常参与规范性和分析性工作的经社部的统计专家接触外地现实，为经社部今后的概念和方法方面的工作提供了有益的反馈意见。

39. 分区域各国强烈承诺共同努力促进了项目的实施。这在东盟地区感触最深。在亚洲流行的严重急性呼吸系统综合症和伊拉克的局势使项目的实施严重受阻。这两起事件导致了东盟以及西亚经社会地区的若干区域讲习班和研究金项目推迟。

## 五. 发展账户的管理和协调

40. 经济社会事务执行委员会继续为账户的实施提供集体指导，审议项目活动的全面主题和具体领域，并最后选定项目提案。委员会认为发展账户活动补充并加强各实体的实务责任领域。在账户内已启动若干开创性项目，现在出了成果，正

在得到双边和多边捐助者支助，这将用以资助因实施项目而带动的活动之外的活动，使之效果倍增。

41. 经济及社会理事会在 2003 年 7 月 11 日第 E/2003/3 号决议中强调必须对业务活动进行监测和评价，必须在技术合作工作中总结经验。发展账户方案主管目前正在订正监测和评价安排，使之符合成果预算制的各项要求。新的安排应当有助于实施实体更加密切地注重取得预期成绩和成果并发挥预期的影响。订正的安排还将提高方案主管评估个别项目实际影响的能力，并就优化利用账户所能得到的资金作出明达的决定。项目的设计也将利用基于成果预算制原则的标准化项目文件，同多边及双边技术合作活动紧密联系起来。

42. 在设立了接通综合管理信息系统（综管系统）的接口后，有关发展账户的财务数据已可试验性地通过综合监测和文件信息系统（监文信息系统）提供。现在执行机构可以在监文信息系统中查阅综管系统提供的财政数据。这样，就将方案数据与财务数据联系起来，供在整个实施过程中进行分析和提出报告。

43. 发展账户的网站 ([www.un.org/esa/devaccount](http://www.un.org/esa/devaccount)) 重新作了设计。现在的接口更加简明、便于利用，可以按照实施状态、专题、区域和实施实体，很方便地查阅有关各项目的资料。网站的目的是用作各实体之间交流信息和相互沟通的工具，包括在交流经验方面。网站将根据各实施实体提交的年度进度报告进行更新。

44. 进度报告的质量和完整性已有改善，但仍然参差不齐。目前由方案主管制定的、经过改进的报告格式将有助于实施实体进一步注重项目影响和效果。有了基于成果的实施情况报告还可以及早发现主要的成功因素、体制和业务方面的绊脚石以及建立伙伴关系的机会。确定各项活动与影响之间的因果关系并加以巩固，应当成为实施情况报告的主要方法。如果根据经验难以证明此关系，即应订正该项目的战略。

45. 在发展账户启用初期，现行的每六个月报告周期已证明是有益的。不过，由于项目数量增加，业务程序已经统一，提议采用年度进展报告周期；按照行政和预算咨询委员会的建议，向大会提交的报告将在审议拟议方案预算的范畴内进行。

## 六. 结论

46. 发展账户项目有助于发展中国家在具体领域、对经济和社会领域全球会议采取后续行动的能力建设。项目由秘书处各实体执行；这些实体对于在项目实施范畴内所讨论的问题负责进行政策制定和规范，这样，其知识和专长就能直接造福发展中国家。

47. 由于总结了经验，包括总结了第一档启动缓慢的经验，又遵守了从政府间进程所得到的指导，实施率和成果报告都有了改进。发展账户是能力建设的实际而

合算的途径，强调利用及提高发展中国家所能得到的现有的知识基础。这一办法通过利用秘书处内确已存在的能力和知识、为项目提供支助；似乎既合算、又切合实际。

48. 发展账户项目所用的业务方式有：联合执行、专门知识联网、应用信息和通信技术，通过建立伙伴关系和确保当地所有权注重分区域合作以及各项目强调可持续性；就利用账户有限资源而言，这些方式证明是有益的。

49. 要进一步改进对发展账户项目的评价和监测，特别注重总结经验、取得成果和成绩。在设计新项目和活动时，要有效地吸收经验教训。

50. 大会不妨注意本报告。

## 注

<sup>1</sup> 执行实体：经济和社会事务部；非洲经济委员会（非洲经委会）；欧洲经济委员会（欧洲经委会）；拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）；亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）；西亚经济社会委员会（西亚经社会）；联合国贸易和发展会议（贸发会议）；联合国药物管制和预防犯罪办事处；联合国环境规划署（环境规划署）；联合国人类住区规划署（人居署）。

<sup>2</sup> 账户第一档 7 个项目在 A/53/374 和 Add. 1 号文件中提出，并经大会 1999 年 4 月 7 日第 53/220 A 号决议和 1999 年 6 月 8 日第 53/220 B 号决议核准；第二档 16 个项目按照 2000-2001 两年期拟议方案预算第 33 款（A/C. 5/54/37）提出，并在大会 1999 年 12 月 23 日第 54/249 号决议第四部分中提及；第三档 20 个项目载于关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的报告的 33 款（A/56/6/（Section 33）），并在大会 2001 年 12 月 24 日第 56/254 A 号决议第十三部分中提及。

<sup>3</sup> 为实施《21 世纪议程》、《社会发展问题世界首脑会议哥本哈根宣言》和《行动纲领》和《北京宣言》和《行动纲要》开展的活动（经济和社会事务部/可持续发展司，98/99H）；亚洲和太平洋自然资源战略规划和管理方面的能力建设（亚太经社会，00/01A）；改进水管理和加速水部门投资能力建设（经济和社会事务部/可持续发展司和各区域委员会，01/01C）；可持续发展决策能力建设（经济和社会事务部/可持续发展司和各区域委员会，00/01D）；合理、有效地利用中亚能源和水资源（欧洲经委会/亚太经社会，00/01F）；和能力建设和政策衔接以促进资源主导型可持续发展（贸发会议/经济和社会事务部/联合国大学，00/01M）。

<sup>4</sup> 加强加共体地区为会议后续行动编纂统计数字和指标的能力（1999-2003 年）；加强东亚经济社会委员会地区的统计能力（2000-2003 年）；和加强西亚经社会地区国家的统计能力（2002-2004 年）。

## 附件

## 按项目和档次分列的财务表

表 1

截止 2003 年 6 月 30 日 1998-1999 两年期方案预算第 34 款(发展帐户)出资的项目<sup>a</sup>

项目标题	实施实体	预算	支出 (千美元)	余额	实施率 (百分比)
A 促进电子商务	贸发会议	1 980.0	1 710.8	269.2	86.4
B 通过专门知识联网进行非洲经济和社会政策分析方面的能力建设	非洲经委会	2 500.0	2 093.7	406.3	83.7
D 促进国际和国家药物管制的计算机和电信系统	毒品和犯罪问题办事处	1 100.0	818.4	281.6	74.4
E 在最不发达国家实施联合国-人居议程的能力建设和建立网络	联合国-人居署	945.0	818.0	127.0	86.6
F 通过区域机构联机网络进行公共行政和财政方面的能力建设	经社部	1 525.0	1 121.0	404.0	73.5
G 经济政策分析研究网	经社部	1 325.0	1 325.0	0.0	100.0
H 发展中国家按照《21 世纪议程》、《社会发展问题哥本哈根宣言》、《世界首脑会议行动纲领》和《北京宣言》和《行动纲要》的目标开展的能力建设活动	经社部	3 570.0	2 404.6	1 165.4	67.4
<b>共计</b>		<b>12 945.0</b>	<b>10 291.5</b>	<b>2 653.5</b>	<b>79.5</b>

解释说明：经社部：经济和社会事务部；非洲经委会：非洲经济委员会；毒品和犯罪问题办事处：联合国毒品和犯罪问题办事处；联合国-人居署：联合国人类住区规划署；贸发会议：联合国贸易和发展会议

<sup>a</sup> 见大会第 53/220 A 和 B 号决议。

表 2

截止 2003 年 6 月 30 日 2000-2001 两年期方案预算第 33 款(发展账户) 出资的项目<sup>a</sup>

项目标题	实施实体	预算	支出	余额	实施率
		(千美元)			百分比
A. 亚洲及太平洋区域对自然资源进行战略规划和管理方面的能力建设	亚太经社会	738.0	398.7	339.3	54.0
B. 亚洲及太平洋区域戒毒和工作场所预防毒品培训方案	药物管制署	549.7	344.1	205.6	62.6
C. 改善水管理和加速水部门投资方面的能力建设	经社部/区域委员会	1 650.0	888.7	761.3	53.9
D. 可持续发展决策方面的能力建设	经社部	300.0	297.0	3.0	99.0
E. 促进非洲国家两性平等的能力建设	经社部	1 241.0	359.1	881.9	28.9
F. 合理和有效使用中亚的能源和水资源	欧洲经委会/ 亚太经社会	1 750.0	1 696.1	53.9	96.9
G. 加强统计发展的区域能力	经社部	1 500.0	1 381.1	118.9	92.1
H. 能力建设和体制发展促进残疾人的机会平等	经社部	940.7	760.5	180.2	80.8
I. 提高拉丁美洲和加勒比国家经济社会发展政策能力	拉加经委会	325.4	198.0	127.4	60.8
J. 制定西非综合环境评价和报告的合作框架	环境规划署	642.2	548.1	94.1	85.3
K. 非洲国家的可持续废物管理	联合国-人居署	500.0	498.9	1.1	99.8
L. 非洲城市地面和地下蓄水层的污染	环境规划署/ 非洲经委会	250.0	208.8	41.2	83.5
M. 能力建设和政策衔接以促进资源主导型可持续发展	贸发会议/ 联合国大学	498.0	484.1	13.9	97.2
N. 加强发展中国家和转型期经济国家有效地加入多边贸易体系的能力	贸发会议	900.0	878.9	21.1	97.7
O. 债务可持续性分析方面的能力建设	贸发会议	500.0	387.2	112.8	77.4
P. 建设能力开展多样化和以初级商品为主导的发展	贸发会议	900.0	761.7	138.3	84.6
<b>共计</b>		<b>13 185.0</b>	<b>10 091.0</b>	<b>3 094.0</b>	<b>76.5</b>

**解释说明：**经社部：联合国秘书处经济和社会事务部；非洲经委会：非洲经济委员会；欧洲经委会：欧洲经济委员会；拉加经委会：拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会：亚洲及太平洋经济社会委员会；RC：区域委员会；贸发会议：联合国贸易和发展会议；UNODC：联合国毒品和犯罪问题办事处；环境规划署：联合国环境规划署；联合国-人居署：联合国人类住区规划署；UNU：联合国大学。

<sup>a</sup> 见 A/C.5/54/37 和大会第 54/249 号决议，第 190-200 段。

表 3

截止 2003 年 6 月 30 日 2002-2003 两年期方案预算第 33 款(发展账户)出资的项目<sup>a</sup>

项目标题	实施实体	预算	支出(千美元)	余额	实施率(百分比)
A 促进非洲资本市场的能力建设	非洲经委会	905.0	109.2	795.8	12.1
B 发展中国家新人口问题研究方面的能力建设	经社部/非洲经委会/亚太经社会	510.0	55.3	454.7	10.8
C 地中海地区促进贸易和电子商务方面的能力建设	欧洲经委会/西亚经社会/非洲经委会	600.0	465.3	134.7	77.6
D 拉丁美洲和加勒比地区性别平等方面国家管理体制的能力建设	拉加经委会/经社部	850.0	197.8	652.2	23.3
E 城市贫穷问题:拉丁美洲和加勒比地区城市政府和机构的行动战略	拉加经委会/联合国-人居署	800.0	73.4	726.6	9.2
F 在拉丁美洲和加勒比地区国家加强机构和专家的联网,以加快社会和环境统计的发展	拉加经委会/经社部	825.0	166.6	658.4	20.2
G 亚太经社会成员国在全球化管理方面的能力建设	亚太经社会/贸发会议	950.0	282.9	667.1	29.8
H 西亚经社会成员国外商直接投资方面的专门知识联网	西亚经社会/贸发会议	480.0	167.0	313.0	34.8
I 发展区域间陆路以及海陆交通联接的能力建设	欧洲经委会/亚太经社会/拉加经委会/非洲经委会/西亚经社会	1 250.0	466.2	783.8	37.3
J 国际经济议程重大问题的能力建设	贸发会议	960.0	435.4	524.6	45.4
K 发展中国家吸引国际投资并从中获益的能力建设	贸发会议	950.0	555.1	394.9	58.4
L 在国际贸易、投资和知识产权领域争端解决方面的培训的能力建设	贸发会议	420.0	326.3	93.7	77.7
M 有关竞争法政策的机构能力建设	贸发会议	410.0	286.1	123.9	69.8
N 在实施经核准的环境管理系统方面,在西亚成员国中促进参与和能力建设	环境规划署	230.0	88.9	141.1	38.7
O 在发展中国家农村地区利用可再生能源提供信息和通讯服务	环境规划署/国际电联	260.0	71.5	188.5	27.5
P 南锥体国家工作场地和家庭药物滥用的预防	药物管制署	450.0	450.0	0.0	100.0
Q 加强非洲和西亚地区对性别问题认识的中心问题网络	经社部/非洲经委会	625.0	0.0	625.0	0.0
R 在受到环境退化影响的地区通过社区环境减缓贫穷的联网和能力建设	经社部	370.0	1.5	368.5	0.4
S 国家清洁技术战略的设计和实施	经社部	400.0	161.2	238.8	40.3
T 在西亚经社会地区加强统计能力	经社部/西亚经社会	820.0	380.5	439.5	46.4
<b>共计</b>		<b>13 065.0</b>	<b>4 740.2</b>	<b>8 324.8</b>	<b>36.3</b>

解释说明: 经社部; 联合国秘书处经济和社会事务部; 非洲经委会; 非洲经济委员会; 欧洲经委会; 欧洲经济委员会; 拉加经委会; 拉丁美洲和加勒比经济委员会; 亚太经社会; 亚洲及太平洋经济社会委员会; 西亚经社会; 西亚经济社会委员会; 国际电联; 国际电信联盟; 贸发会议; 联合国贸易和发展会议; 毒品和犯罪问题办事处; 联合国毒品和犯罪问题办事处; 环境规划署; 联合国环境规划署; 联合国-人居署, 联合国人类住区规划署。

<sup>a</sup> 见 A/56/6 (第 33 款) 和大会第 56/254 A 号决议。