



## 第五十八届会议

临时议程\* 项目 41(b)

加强联合国人道主义和救灾援助的协调，  
包括特别经济援助：对个别国家或区域的  
特别经济援助

### 向受巴尔干事态发展影响的东欧国家提供经济援助\*\*

#### 秘书长的报告

## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-3	2
二. 受影响国家的经济形势.....	4-10	2
三. 关于向受影响国家提供经济援助的资料.....	11-115	3
A. 各国的来文.....	12-36	3
B. 联合国系统的答复.....	37-91	6
1. 专门机构.....	37-63	6
2. 联合国各方案和基金.....	64-91	11
C. 区域倡议和安排.....	92-115	14
四. 结论.....	116-117	18

\* A/58/150。

\*\* 本报告迟交，因为某些会员国和国际组织的答复晚到。



## 一. 引言

1. 大会第 56/110 号决议关注受巴尔干事态发展影响的东欧国家所面对的特殊经济问题持续存在，尤其是这些事态发展对区域贸易和经济关系以及对沿多瑙河和在亚得里亚海航行的影响。大会鼓励该区域受影响国家继续并强化在运输和基础设施发展，包括全面恢复多瑙河上的航行等领域的多边区域合作进程，以及在该区域所有国家创造有利于贸易、投资和私营部门发展的条件。大会邀请有关国际组织采取适当步骤，扩大感兴趣的当地和区域供应商进入市场的机会，并便利它们参与帮助该区域重建、复原和发展的国际援助努力。

2. 大会请秘书长向大会第五十八届会议报告本决议执行情况。本报告是应这一要求编写的。

3. 根据这一要求，秘书长在 2003 年 7 月 1 日的普通照会中请各国政府向他提交资料，说明他们为减轻受巴尔干事态发展影响的东欧国家的经济问题所采取的行动。此外，还请有关国际组织和区域机构提供最新资料，说明他们为受影响的国家进行的援助活动。复文的主要特点概述如下：由于篇幅有限，不能包括所有投入，可在线查阅这些投入：[www.un.org/esa/policy/reports/reports.htm](http://www.un.org/esa/policy/reports/reports.htm)。在此议程项目下的先前报告包括 A/55/620 和 Corr. 1 和 A/56/632 等文件。

## 二. 受影响国家的经济形势

4. 下列七个东南欧国家被确定为该区域受影响最严重的经济体：阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国及塞尔维亚和黑山。<sup>1</sup> 匈牙利、斯洛伐克、摩尔多瓦共和国和乌克兰也报告其经济受到巴尔干事态发展的影响。

5. 前南斯拉夫联盟共和国分裂及巴尔干几乎十年的暴力冲突破坏了该区域的经济稳定。此外，联合国实施的经济制裁及欧洲联盟（欧盟）和北大西洋公约组织（北约）实施的石油禁运形成巨大的外部冲击，加剧了军事行动的不利后果，使变革造成的严重衰退雪上加霜。

6. 东南欧各国总产值下降，从过渡前 1989 年前南斯拉夫的马其顿共和国下降 71% 至塞尔维亚和黑山下降 41% 不等。1993 年之后，中欧各国开始从变革造成的衰退中恢复过来，其国内生产总值超过 1998-2000 年过渡前的水平。相形之下，东南欧各国的国内生产总值仍低于 1989 年 90% 的水平。

7. 经济停滞导致高失业率。根据欧洲经济委员会的估计，<sup>2</sup> 1989 年和 1998 年期间东南欧国家的就业率平均下降 1/4 强，几乎是中欧下降率的二倍。2002 年，除保加利亚和克罗地亚之外，这些国家的登记失业率继续攀升，平均为 17%。<sup>3</sup>

8. 所有邻国的对外贸易都受到不利影响。丧失南斯拉夫市场本身一直严重打击某些邻国的经济……丧失这一市场可能对前南斯拉夫的马其顿共和国造成的直

接影响最大，因为该国过去向前南斯拉夫联盟共和国的出口占其总出口额的 9% 强。波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚和罗马尼亚也可能受到巨大影响，因为前南斯拉夫联盟共和国也曾是其相当重要的出口市场。但对大多数国家而言，运输线中断或许是最严重的混乱根源。<sup>4</sup> 除波斯尼亚之外，欧洲联盟（欧盟）是其中大多数东南欧国家的主要贸易伙伴，这些国家或进出口蒙受损失，或不得不使用其它昂贵的运输线。

9. 该区域的冲突、政治动荡和普遍不稳定一直严重阻碍外国直接投资。只有克罗地亚被列为投资级风险，经常获得商业资助；保加利亚和罗马尼亚被列为低于投资级，但也获得一定的商业资助。其它国家主要局限于双边和多边资助。

10. 因此，该区域只有少数国家设法踏上可持续发展的道路，许多国家仍面临宏观经济稳定的基本问题。此外，东南欧国家一直在融入欧洲经济进程中落后。只有保加利亚和罗马尼亚成为加入欧盟的候选国。只有克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国是世贸组织成员国，并与欧盟缔结了《稳定与结盟协定》（欧盟有些成员尚未批准这些协定）。

### 三. 关于向受影响国家提供经济援助的资料

11. 《东南欧稳定公约》确定了该区域各国和国际社会对实现东南欧和平、稳定和繁荣的政治承诺，继续为双边捐助者、区域机构和联合国系统提供援助框架。有些捐助者报告，他们的活动已从人道主义紧急救济转向基础设施重建和体制建设。

#### A. 各国的来文

##### 奥地利

12. 奥地利的援助涵盖社区所有受影响的国家，特别是保加利亚和罗马尼亚。根据《稳定公约》，奥地利领导教育和青年工作队及打击贩卖人口工作队的工作，并担任《投资协定倡议》两主席之一，旨在促进私营部门的发展。

13. 2002 年，奥地利为阿尔巴尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和罗马尼亚商业学校网络提供支助。投资促进包括以培训方式提供技术援助，以及在筹备和监督项目和保护投资措施长期效果方面提供咨询。

14. 奥地利在东南欧的援助项目包括一项为罗马尼亚小企业提供机器和生产设施的基金。过去 6 年中，该基金创造或维持了大约 2 000 个职位。在阿尔巴尼亚，利用奥地利的专门技能更新省城斯库台的供水和卫生系统。在波斯尼亚东北部的波萨维纳地区，重建住房将使各族裔 140 户家庭能够从泽尼察集体中心返回家乡。

## 丹麦

15. 丹麦自 1999 年以来向巴尔干提供了相当于 230 百万美元的重建援助和一些人道主义救济，2002-2003 期间大约为 25 百万美元。科索沃获得了大部分援助。主要通过非政府组织、私营企业和地方机构提供援助，用于重建住房和基础设施、处理环境污染问题、重新安置回返难民和国内流离失所者、提供咨询、教育和职业培训及支助小型经济活动和建设体制能力。

## 德国

16. 德国在 2000 和 2003 年期间共向该地区受影响国家和其它国家提供大约 700 百万欧元，包括：阿尔巴尼亚（75.5 百万欧元）、波斯尼亚和黑塞哥维那（59 百万欧元）、保加利亚（29 百万欧元）、克罗地亚（16 百万欧元）、前南斯拉夫的马其顿共和国（42.9 百万欧元）、摩尔多瓦共和国（3 百万欧元）、罗马尼亚（42.7 百万欧元）、塞尔维亚和黑山（243.4 百万欧元）和区域方案（152.6 百万欧元）。

## 希腊

17. 希腊于 2000 年、2001 年和 2002 年分别向受影响国家提供约 70 百万、90 百万和 78 百万欧元，用于技术合作、人道主义援助和财政援助。塞尔维亚和黑山获得大部分援助。同一时期，还向未受影响的国家提供捐助。

## 意大利

18. 意大利是阿尔巴尼亚的最大双边捐助国，在 2002 至 2004 年期间合共承诺提供援助 202 百万欧元。这些项目以基本设施、中小型企业发展、卫生、农业、教育和公共行政为优先领域。2000 年意大利又修订阿尔巴尼亚所欠 3.76 百万欧元的债务安排。

19. 2001 至 2002 年意大利给波斯尼亚和黑塞哥维那的援助共计 47.4 百万欧元，其中 29.4 百万欧元供作双边援助，主要用于卫生工作、基本设施发展、社会支助、能源、农业、环境、经济发展、中小型企业、培训和能力建设。意大利又核准提供信贷 18 百万欧元，供发展中小型企业之用。

20. 意大利对前南斯拉夫的马其顿共和国作出提供共 20 百万欧元的承诺，用以提供难民的人道主义救济和展开紧急活动。将来会优先协助私营部门发展和体制改革。

21. 意大利对科索沃作出 27 百万欧元的承诺，供展开紧急活动之用。优先领域是培训和就业支助、卫生、环境、农业和保护文化传统。将来意大利的活动将以改善科索沃的社会、经济环境为重点，目的在于稳定该区域的局势。

22. 意大利是塞尔维亚和黑山的最大双边捐助国。至 2000 年 9 月为止，意大利的活动以提供人道主义援助为限。其后意大利作出 148 百万欧元的承诺，供紧急活动、私有化、工业改组、财务部门改革、外国投资和培训管理等方面之用。

### 墨西哥

23. 墨西哥支持前南斯拉夫的马其顿共和国于 2002 年参加国际葡萄和葡萄酒事务处，并对促进塞尔维亚和黑山参加国际贸易安排和经济合作组织持积极立场。墨西哥第一次核准派往波斯尼亚和黑塞哥维那和前南斯拉夫的马其顿共和国的外交代表，旨在加强对受影响国家的支助。

### 波兰

24. 波兰通过发起和共同资助波兰非政府组织参加的项目促进实现《稳定公约》。2000-2001 年执行了多项培训方案，以便在阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国和包括科索沃在内的塞尔维亚和黑山支助发展地方行政，建立民间社会。

25. 波兰外交部参加资助波兰非政府组织针对《稳定公约》受益国的四个项目：1 个在前南斯拉夫的马其顿共和国，1 个在科索沃，2 个是区域项目。

26. 波兰还向国际移徙组织(移徙组织)和联合国难民事务高级专员办事处分别捐 20 000 美元和 15 000 美元。

27. 波兰与塞尔维亚和黑山政府签署《协定》。根据《协定》，将该国仍欠波兰的债务(2.66 百万美元)作为波兰根据《稳定公约》提供的援助，并向塞尔维亚和黑山提供 50 百万美元的信贷，用于购买波兰发电设备。波兰还在某些东南欧国家提供培训。

### 斯洛伐克共和国

28. 斯洛伐克共和国发展援助的重点是数目有限的受影响国家。斯洛伐克共和国外交部于 2002 年 9 月批准斯洛伐克官方发展援助受援国清单。第一个方案国家是塞尔维亚和黑山。

29. 在民主化领域，布拉迪斯拉发进程在前南斯拉夫发挥了关键作用。

30. 根据官方发展援助国家计划，斯洛伐克共和国将为布拉迪斯拉发-贝尔格莱德基金提供 1.5 百万美元。设立该基金的目的是确定斯洛伐克为塞尔维亚和黑山提供官方发展援助的国际法律框架。

31. 官方发展援助中期政策和 2003 年官方发展援助国家计划明确规定了斯洛伐克共和国提供官方发展援助的领土和部门优先次序。在援助塞尔维亚和黑山战略中，详细说明了发展活动的主题和多年度时间框架。

## 西班牙

32. 西班牙通过发展援助基金，1997 年提供 36 百万德国马克的信贷，用于重建莫斯塔尔水力发电站；1999 年提供 3.5 百万美元的信贷，用于重建电话系统；2002 年提供 3.3 百万欧元的信贷，用于波斯尼亚和黑塞哥维那水处理和净化。此外，2001 年向前南斯拉夫的马其顿共和国提供 14 百万欧元的水利建设信贷。

33. 西班牙根据双边财政合作方案确认提供的减让性财政援助包括：10 百万美元赠款用于正在实施的西班牙-阿尔巴尼亚财政合作方案；1 百万美元用于项目可行性研究；50 百万欧元用于即将实施的西班牙-塞尔维亚和黑山财政合作方案；7 百万美元赠款用于重建波斯尼亚和黑塞哥维那电力系统。

## 瑞士

34. 瑞士 2000 年以来一直是《稳定公约》成员，也是《投资协定》的第一个捐助国。该《协定》是《稳定公约》的一项倡议，旨在促进创造对该区域投资有利的环境。

35. 2002 年，瑞士向受巴尔干事态发展影响的东南欧国家提供 38.4 百万瑞士法郎的财政援助。

## 乌克兰

36. 乌克兰估计，由于 1992 年至 1995 年实施安全理事会对塞尔维亚和黑山的制裁，乌克兰蒙受的经济损失共约 45 亿美元。乌克兰多瑙河海运公司受影响最严重，大约损失 440 百万美元。此外，由于 1999 年北约军事行动期间破坏桥梁，沿多瑙河的航行大幅减少，至今尚未完全恢复。因此，乌克兰运输部多瑙河海运船队和企业只发挥 60% 的生产能力，而且由于以下原因继续蒙受损失：装运货物减少；在等待诺维萨德镇浮桥开通期间维持船队的费用；向塞尔维亚和黑山支付开通桥梁费。截至 2003 年 8 月 1 日，估计这些损失约为 170 百万美元。

## B. 联合国系统的答复

### 1. 专门机构

#### 联合国粮食及农业组织

37. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）1994 年以来一直在阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、科索沃、前南斯拉夫的马其顿共和国和塞尔维亚和黑山执行农业措施，共提供 90 个项目，约计价值 75 百万美元左右。大部分措施（87%）注重提供和交付农业投入，其以改进农业应急措施的协调为重点，并在于加强政府机构评估农业部门遭受的破坏和加强防备的体制能力。波斯尼亚和黑塞哥维那和科索沃大约获得 3/4 的全部项目资金，这表明那里发生的危机造成了大规模破坏。

38. 最初，各项活动集中在向波斯尼亚和黑塞哥维那提供紧急援助，执行了大约 29 项、总价值为 20.7 百万美元的紧急项目。随后，粮农组织帮助该国政府制订农业和林业复兴方案，世界银行为此提供了 90.8 百万美元的资助。自 2000 年 5 月以来，粮农组织执行一项 100 万美元的土地清查项目，由意大利政府提供经费。挪威为粮农组织实施的一个建立鱼苗场项目提供资助，战争残疾者和国内流离失所者等脆弱群体将受益于该项目。挪威还向非农业创收活动提供援助。

39. 粮农组织自 1999 年以来改变了在科索沃紧急活动的重点，转而帮助回返者和国内流离失所者重新开始农业活动。迄今共执行 35 个紧急援助项目，支出额为 40 百万美元。目前，正在制订科索沃复兴和发展援助方案。1 个关于促进农业和农村发展教育和培训战略的项目（258 000 美元）正在实施，2 个关于促进农村部门发展支助股的项目（500 000 美元）和一个关于重新安置少数族裔和少数族裔与科索沃阿尔巴尼亚族裔之间建立信任的试验项目（450 000 美元）即将实施。

40. 2000 年底，粮农组织为塞尔维亚和黑山提供紧急援助。粮农组织驻贝尔格莱德紧急协调股正在协调粮农组织为农业救济和复兴援助提供支助的工作。在 10 个紧急和发展项目（7.1 百万美元）中，6 个项目（5.3 百万美元）是进行中的活动。

41. 在前南斯拉夫的马其顿共和国，粮农组织拟订一项紧急方案；在斯科普里设立 1 个紧急协调办事处；实施了 7 个关于复兴和发展活动的项目（4.2 百万美元）。

42. 粮农组织促进向阿尔巴尼亚、保加利亚、克罗地亚、匈牙利、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚和斯洛伐克提供发展支助，并为阿尔巴尼亚农业部门现代化，粮食安全和林业发展提供支助（9.3 百万美元）。在摩尔多瓦共和国，粮农组织正为采用现代小规模农业灌溉技术提供支助。在成功完成支助酒生产部门的活动之后，目前正在协助标准法典全国委员会拟订一项促进粮食生产的战略和若干个与自然危害有关的紧急项目（1.6 百万美元）。目前，阿尔巴尼亚、保加利亚、摩尔多瓦共和国和罗马尼亚正受益于粮农组织的一个项目，其内容涉及加强机构一体化，推动区域内和区域间农业贸易。正在实施的其它区域项目是协助控制越境牲畜疾病、举办关于肉类检查和肉类技术的培训方案以及养护平茨高种牛。

43. 2002 年 2 月在布达佩斯举行了泛欧粮食安全和粮食质量会议。2002 年 7 月举行的粮农组织欧洲区域会议重申向巴尔干国家提供支助。

### **国际劳工组织**

44. 国际劳工组织（劳工组织）在创造就业分析、保障社会安全和三方社会对话方面提供服务。此外，一直在分区域和国家二级提供援助，促进《稳定公约》成员国之间的合作。

45. 在创造就业领域，劳工组织继续拟订有关商业部门发展的项目，并往往与现有或新制定的地方经济发展计划挂钩。在波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚和塞尔维亚的情况就是这样。为此目的，使劳工组织培训方法适应当地情况（“开始并改进你的企业”）。在克罗地亚、匈牙利、立陶宛和波兰发起了“灵活性”项目，以增强各国政府和社会伙伴对就业和社会保护制度之间的相互关系，改进它们拟订政策建议的技能。“劳工市场指标图书馆网络”项目有助于提高劳工组织成员国以下方面的能力：处理和管理劳工统计；便利获得劳工市场最新指标。一项以波斯尼亚和黑塞哥维那战争残疾人为重点的项目在德国政府资助下，通过再培训方案帮助一些残疾人进入劳工市场。国家医疗康复中心的职业康复能力得到加强。另一项目协助保加利亚和塞尔维亚和黑山制订有关残疾人的法律和现代职业康复结构。

46. 在社会安全领域，劳工组织发起由法国政府资助、涉及东南欧 8 国的项目，旨在加强社会保护制度的管理。2002 年 11 月，劳工组织、法国政府和欧洲委员会在卢布尔雅那举行《稳定公约》国家养恤金问题会议。

47. 在《稳定公约》8 个国家中发起由法国和意大利资助的项目，旨在建设各组织工作人员和雇员在以下方面的能力：向成员提供服务；参加社会对话；扩大各国劳工部的能力，以处理劳工法并发展促进三方社会对话的机制。此外，还建立了主管劳工法和劳工关系的政府官员网络。在塞尔维亚和黑山，劳工组织提供支助，以拟订健全的社会对话和三方安排框架，并为妥善管理劳工市场建立法律和体制框架。

### 国际货币基金组织

48. 国际货币基金组织（货币基金组织）提供援助，促进东南欧国家的宏观经济稳定和结构改革。1999 年以来，货币基金组织根据现行和新的安排增加财政援助：阿尔巴尼亚 10 百万特别提款权；波斯尼亚和黑塞哥维那 34 百万特别提款权；前南斯拉夫的马其顿共和国 10 百万特别提款权。在保加利亚，2002 年 2 月批准 240 百万特别提款权两年期备用安排。迄今为止，已支付 162 百万特别提款权。在罗马尼亚，1999 年 8 月批准货币基金组织相当于 400 百万特别提款权的备用安排，但已于 2001 年 2 月期满。2001 年 10 月批准 300 百万特别提款权的后续备用安排，迄今已支付 190 百万特别提款权。在克罗地亚，200 百万特别提款权备用安排为期 14 个月，从 2001 年 3 月至 2002 年 5 月，但未作出采购。2003 年 2 月批准 106 百万特别提款权的后续备用安排，为期 14 个月，截至 2004 年 4 月为止，但还是未作出采购。

49. 2000 年 12 月，塞尔维亚和黑山从货币基金组织获得 117 百万特别提款权。随后，2001 年 6 月批准 200 百万特别提款权的备用安排。2002 年 5 月批准 650 百万特别提款权的中期安排，其中 200 百万已于 2003 年 6 月支付。在波斯尼亚

和黑塞哥维那，2002年8月批准68百万特别提款权的新备用安排，截至2003年6月中旬已支付其中的44百万特别提款权。

50. 在《奥赫里德和平框架协议》结束前南斯拉夫的马其顿共和国叛乱危机之后不久，商定了为期6个月的货币基金组织工作人员监督方案，其中提出强调捐助国支助该《协定》的政策框架。随后，2003年5月批准20百万特别提款权备用安排，并支付其中的4百万特别提款权。

51. 货币基金组织继续提供技术援助，包括在哥伦比亚特区华盛顿货币基金组织研究所和维也纳联合研究所培训地方官员。货币基金组织还根据安全理事会第1244（1999）号决议向科索沃提供大量技术援助。

### 联合国教育、科学及文化组织

52. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）2002年4月4日和5日在巴黎召开加强东南欧合作高级别会议，提出东南欧行动战略文件。

53. 在教育领域，向克罗地亚、罗马尼亚和塞尔维亚和黑山的大学提供资助。教科文组织与联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）和其他伙伴共同拟订一项试行项目，在民主技巧和人权方面对科索沃教师进行培训。2003年2月，在阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山及斯洛文尼亚发起教科文组织/《稳定公约》民主公民教育项目：在东南欧从政策到保证质量的有效措施。教科文组织共同组织召开终身学习欧洲区域会议：以“努力实现普及教育的目标和成人教育第五次会议议程”为主题（2002年11月，保加利亚）。教科文组织还为讲阿尔巴尼亚语的女童和妇女扫盲方案做出贡献。教科文组织教育信息技术研究所发起关于东南欧信息技术应用于教育的项目。教科文组织还与世界报纸协会共同发起关于东南欧教育媒体的项目。该项目使年青人有机会学习关键阅读，并提高对媒体在民主社会中作用的认识。

54. 在文化领域，一项关于不同文化间调解的项目延至2003年。此外，还在波斯尼亚和黑塞哥维那为全区域参加者拟订关于调解和不同文化间管理的培训课程。

55. 在通信和信息领域，教科文组织在塞尔维亚和黑山建立一个印刷厂，预计2003年9月开始运营，在公平商业条件下向独立报纸提供服务。教科文组织还向东南欧洲公共电视广播者新闻交流网络提供支助，该网络旨在便利该区域编制、播送和接收新闻节目。

56. 2002年，教科文组织在该区域举办一系列关于高级网络管理和设计的两个月培训课程。

### 联合国工业发展组织

57. 联合国工业发展组织（工发组织）在《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的框架内努力拟订国家执行计划。为此，在克罗地亚和罗马尼亚实施技术合作方案，并计划在其它国家实施此类方案。

58. 工发组织向克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国提供技术援助，促进清洁剂生产领域的能力建设和体制建设。工发组织还努力向罗马尼亚、保加利亚和克罗地亚转让无害环境的技术。有些项目涉及生物柴油生产、城市固体废物管理、公司社会责任、食品安全及食品加工部门中小型企业的质量培训、咨询服务和发展。

59. 工发组织还向制冷（严格和灵活形式）和甲基溴部门提供协助，以逐步淘汰消耗臭氧层物质。该区域大多数国家都设立了臭氧问题秘书处。工发组织一直努力制订逐步淘汰消耗臭氧层物质国家计划和哈龙银行管理方案。

60. 工发组织还组织关于技术展望和工业合作与伙伴关系的区域论坛活动，以及关于环境工业战略和优先事项的国际论坛。

### 世界银行

61. 世界银行的援助重点是帮助受影响国家政府努力促进宏观经济稳定、私营部门、人类发展和社会发展，以及不仅在各级政府而且在公司部门加强施政。世界银行是包括《稳定公约》在内的若干区域集团和捐助者协调机制的积极成员。在区域倡议方面，世界银行一直参与为便利贸易和运输，区域自由贸易区和能源市场及东南欧减贫论坛等提供支助。世界银行还帮助试办一些方案，让各国能够在预防冲突和社区发展、地籍制度和产权制度、加强投资和商业环境及水和环境管理方面分享彼此的经验。

### 世界卫生组织

62. 世界卫生组织（卫生组织）还与欧洲委员会共同组织东南欧洲特设卫生网络。该网络拟订并商定共同办法，在所有国家执行关于东南欧洲弱势群体获得医疗卫生服务情况的战略审查。随后，2001年9月在杜布罗夫尼克举行第一届卫生部长论坛，阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、罗马尼亚及塞尔维亚和黑山参加了论坛，并签订《关于满足东南欧洲弱势人民需要的杜布罗夫尼克承诺》。

63. 拟订了7个项目，现在已有4个项目取得法国、希腊、意大利、斯洛文尼亚和瑞典等《稳定公约》合作伙伴的资金，共计4百万欧元，用于实施这些项目。3个项目分别涉及精神病服务（869 500欧元）、传染病监测（338 000欧元）和食品安全（300 000欧元）。4个项目旨在重建克罗地亚 Anrija Stampar 公共卫生学校并使之现代化，欧洲委员会开发银行为此提供共计2.8百万欧元的贷款。

## 2. 联合国各方案和基金

### 国际农业发展基金

64. 国际农业发展基金（农发基金）主要在阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国和罗马尼亚发展投资活动，重点是在贫困农村地区消除贫穷。各国政府已确认 2002 年 2 月通过的《促进中欧和东欧及新独立国家农村减贫区域战略文件》，并与捐助界共同努力制订政府农村减贫战略。

65. 在阿尔巴尼亚，农发基金不但关注边缘化地区，还通过现行《山区发展方案》关注国家统管的山区。联合王国和荷兰共同供资，为该方案提供 13.2 百万美元贷款和 0.5 百万美元赠款，旨在提高阿尔巴尼亚整个山区的生活水平。目前，《山区发展方案》继续提供资金，用于提供农村金融服务、恢复小型灌溉及支助农民的农业创收活动。

66. 2000 年，农发基金调整在波斯尼亚和黑塞哥维那的战略，从紧急援助转向农村经济可持续发展。该基金提供 14 百万美元贷款，用以资助畜牧业和农村金融发展项目。该项目努力研制一种可持续的小型商业畜牧可复制模式。

67. 在前南斯拉夫的马其顿共和国，农发基金目前向东南地区农村复兴项目和农业金融服务项目提供资金，累计 16.2 百万美元。

68. 在罗马尼亚，农发基金向 1999 年确定、目前正在实施的阿普塞尼发展项目提供 16.5 百万美元贷款，并与德国政府共同提供 2.5 百万美元赠款。该项目设法向罗马尼亚政府在条件较差农村地区执行各项政策，鼓励发展面向市场的小型商业农牧企业和家庭工业。

### 联合国贸易和发展会议

69. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）在贸易便利化、投资促进、运输服务和培训方面向一些受影响国家提供技术援助。

70. 截至 2003 年中，贸发会议海关数据自动化系统在阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、罗马尼亚、斯洛伐克和前南斯拉夫的马其顿共和国开始运作。该系统加快了结关速度，因而最大限度地减少了商界行政费用。该系统还增加了海关收入，并编制可靠、及时的贸易和财政统计数据。

71. 贸发会议债务管理和金融分析系统方案继续在公债管理和金融方面向阿尔巴尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、摩尔多瓦共和国和罗马尼亚提供技术援助。

72. 此外，贸发会议继续向前南斯拉夫的马其顿共和国政府和塞尔维亚和黑山政府提供技术援助，帮助它们处理加入世界贸易组织的申请。

73. 贸发会议投资者目标战略报告对阿尔巴尼亚目前和今后作为外国直接投资目标的潜力做出评价。阿尔巴尼亚促进投资机构成立，贸发会议 2003 年组织后

续活动，包括举办为期三天的培训讲习班，内容涉及促进投资方面的最佳国际做法和投资者选择目标；为阿尔巴尼亚投资促进机构调动资源进行的一次活动，开发计划署、南欧企业发展和国际金融公司在这次活动中认捐。

### 联合国环境规划署

74. 联合国环境规划署(环境规划署)的活动从紧急救济转向长期环境重建。2000年，环境规划署共同赞助巴尔干工作队在科索沃确定 27 个清理环境项目，其中 4 个项目高度优先，所需经费达 20 百万美元。环境规划署还捐助 12.5 百万美元，用于在 2000 年和 2003 年开展活动。2000 年至 2001 年间，环境规划署在阿尔巴尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国进行冲突后环境评估和可行性研究；在阿尔巴尼亚执行一个项目；开展其它筹备性清理活动；实施关于有害废物管理的能力建设方案。

75. 环境规划署出版发行三份《巴尔干贫化铀环境评估》：科索沃（2001 年 3 月）；塞尔维亚和黑山（2002 年 3 月）；波斯尼亚和黑塞哥维那（2003 年 3 月）。每份评估都确定了对环境或人类健康有直接放射或毒害危险的地点，但提出采取预防措施的建议。环境规划署开展的其它活动包括：《生物多样性公约》等多边环境协定的建设，以及支助环境信息管理和传播。

### 联合国儿童基金会

76. 联合国儿童基金会(儿童基金会)继续援助东南欧洲，重点是促进所有儿童健康、提供优质教育、保护儿童不受虐待、剥削和暴力及防治艾滋病毒/艾滋病。儿童基金会的活动包括：在阿尔巴尼亚、科索沃和塞尔维亚和黑山实施儿童疾病综合管理方案，向大多数保健工作者和父母提供培训；在波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚和科索沃广泛执行接种疫苗方案；在保加利亚和罗马尼亚开展消灭缺碘性失调症的活动。

77. 儿童基金会在大多数东南欧洲国家培训教师、编制新课程及改进学校基础设施。

78. 儿童基金会帮助包括罗姆人和国内流离失所者在内的边缘化族裔群体获得社会服务及融入社会，特别是在阿尔巴尼亚、科索沃、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山。在阿尔巴尼亚，儿童基金会支助促进处境不利青年社会发展方案。在保加利亚，制订了关于少年司法的国家战略，在克罗地亚也在制订此类战略。在科索沃，正在促进和保护儿童权利方案，并向警察、狱吏和社会工作者提供培训。在波斯尼亚和黑塞哥维那，儿童基金会支助拟订 2002-2010 年为儿童采取行动国家计划，并成立儿童理事会，监测该计划的执行。

### 联合国开发计划署

79. 联合国开发计划署（开发计划署）自 1998 年以来向受影响的巴尔干国家提供了 293 百万美元。开发计划署的各项方案努力通过促进有利环境改善整体经济形势。具体方案在下文说明。

80. **通过微额供资和中小型企业复苏经济。**在阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、前南斯拉夫的马其顿共和国及包括科索沃的塞尔维亚和黑山，开发计划署执行创收方案和创造就业机会方案。在波斯尼亚、克罗地亚和科索沃，开发计划署执行微额供资和中小型企业方案，以进一步加强私营部门发展和经济增长。

81. **外国直接投资。**在波斯尼亚和黑塞哥维那和前南斯拉夫的马其顿共和国，开发计划署一直参与具体的促进外国直接投资活动，共同组织并主办定于 2003 年 10 月在布加勒斯特举行的该区域主要的外国直接投资问题首脑会议。

82. **公共行政改革。**开发计划署正在塞尔维亚和黑山落实多方捐助者能力建设基金，通过培训、技术援助和后勤支助支持改革进程。在波斯尼亚和黑塞哥维那，开发计划署开始执行公务员能力建设综合方案。在阿尔巴尼亚、科索沃和前南斯拉夫的马其顿共和国，开发计划署通过地方施政活动努力进行公共行政改革。

83. **法治。**开发计划署目前在塞尔维亚和黑山实施若干法治方案。

84. **安全和削减小武器。**开发计划署在该区域实施若干削减小武器方案，包括在阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、前南斯拉夫的马其顿共和国及塞尔维亚和黑山。

85. **信息技术。**开发计划署主持萨拉热窝信息技术促进发展秘书处的工作，并担任《稳定公约》贝尔格莱德东南欧洲小武器中心的执行机构。最近，开发计划署还加入了《稳定公约》工商咨询理事会。

86. **经济发展。**开发计划署与联合国基金会合作，为该区域拟订一项分区域方案，强调通过贸易、确定民间社会参与、开放非正规经济及支助弱势越界地区发展促进经济发展。

### 联合国难民事务高级专员办事处

87. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)执行人道主义问题工作组 2002 年 6 月通过的区域过渡战略。到 2004 年中为止，将结束因 1990 年危机而提供的人道主义援助。2002 年，随着 95% 以上的所有国内流离失所者和难民返回家园，结束了对前南斯拉夫的马其顿共和国的人道主义援助。更广泛而言，在巴尔干尚未充分满足回返少数族裔难民和国内流离失所者的长期可持续需要。为实现《代顿和平协定》的各项目标，仍需要大规模投资。随着该区域进行重大政治改革，对其余许多不想返回家园的难民和国内流离失所者而言，现在有可能

采取原先的持久解决办法。但资金需要和可用资源之间的差距年年增大。难民专员办事处与《欧洲联盟共同体援助重建、发展和稳定方案》国家和区域方案及《稳定公约移徙和庇护倡议》协调，根据符合国际和欧洲标准的适当立法框架和执行程序建设体制能力，推动建立有效国家庇护制度的中长期战略。

88. 根据整体过渡战略，并随着实现短期人道主义目标，难民专员办事处对这些努力的贡献这些年来一直减少。2002年，难民专员办事处对该分区域的方案预算共计87.0百万美元，其中一半用于科索沃。此外，尽可能鼓励当地采购，6.9百万美元的当地合同分配如下：阿尔巴尼亚87 000美元、波斯尼亚和黑塞哥维那1 453 000美元、克罗地亚1.1百万美元、前南斯拉夫的马其顿共和国1.4百万美元及包括科索沃的塞尔维亚和黑山2 628 000美元。

### **世界粮食计划署**

89. 世界粮食计划署(粮食计划署)向难民、国内流离失所者和弱势人口提供紧急粮食援助。2002年，粮食计划署结束在巴尔干区域的紧急行动，2002年6月和2002年3月分别逐步取消在科索沃和前南斯拉夫的马其顿共和国的行动。目前，通过针对具体国家的持久救济和复原行动，继续向塞尔维亚和黑山和阿尔巴尼亚提供援助，共计23百万美元。

90. 在塞尔维亚和黑山，2002年7月1日开始的18个月持久救济和复原行动正在向难民提供援助。最初计划向140 000人提供援助，但受援人数逐步减少，预计2003年底约为60 000名难民。在科索沃，粮食计划署参与制定社会援助计划，在粮食计划署援助结束后向最弱势人口提供帮助。粮食计划署还率先建立当地非政府组织各民族联合会。

91. 在阿尔巴尼亚的行动主要通过和阿尔巴尼亚政府和世界银行共同实施的林牧业项目向最脆弱家庭提供援助。此外，还实施以工换粮项目，让农村穷人积累资产并支助弱势妇女。该项目向63 000人提供价值6.7百万美元的粮食援助。

## **C. 区域倡议和安排**

### **欧洲复兴开发银行**

92. 欧洲复兴开发银行最近在很大程度上扩大在东南欧洲国家的活动。该银行每年在该区域的签订承付款数稳步增加，从1999年的335百万欧元增至2002年的12亿欧元，其中840百万欧元(71%)是私营部门承付款。2002年，欧洲复兴开发银行调动306百万欧元用于商业融资，2001年为98百万欧元；2002年官方融资816百万欧元，2001年为287百万欧元。欧洲复兴开发银行主要支助基础设施(40%)、金融机构(23%)和工业企业(20%)。

93. 《稳定公约》在该区域共有51个区域项目，共计21亿欧元。欧洲复兴开发银行向其中21个项目提供资金，共计800百万欧元。

94. 根据欧洲复兴开发银行贸易便利化方案，向该区域 29 个银行发放共计 125 百万欧元的保险限额。截至 2002 年底，共为 707 宗价值 121 百万欧元的贸易交易提供担保。欧洲复兴开发银行和其它股东在捐助者的支助下，在阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、科索沃、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚及塞尔维亚和黑山建立 7 个微额供资机构。截至 2002 年底，这些机构发放 55 000 笔贷款，累计 336 百万美元，并拥有 29 000 笔未偿贷款，价值 161 百万美元。

95. 根据与欧洲联盟委员会的促进资助欧洲联盟加入国中小型企业框架机制，欧洲复兴开发银行向保加利亚和罗马尼亚的 10 家银行提供中小型企业专用信贷额度，共计 128 百万欧元，截至 2002 年底已发放 2 300 笔贷款。在意大利财政部支助下，欧洲复兴开发银行在阿尔巴尼亚和科索沃设立 18 百万欧元的中小型企业股票基金。截至 2002 年底，该基金向 16 家地方企业投资。此外，还根据转向管理方案和工商咨询服务方案向该区域 524 家中小型企业提供咨询和管理支助。

96. 截至 2002 年 12 月 31 日，欧洲复兴开发银行对该区域的累计承付款数接近 53 亿欧元，分配给 228 个项目，项目总额为 168 亿欧元，私营部门承付款占 58%；未偿投资为 38 亿美元。向该区域的累计付款毛额已达 33.7 亿欧元，占累计承付款的 64%。截至 2002 年底，欧洲复兴开发银行的后备项目（即正在筹备但尚未签署的项目）额仍高达 18 亿欧元，其中 2/3 是私营部门资金。

97. 截至 2002 年底，欧洲复兴开发银行对银行的累计承付款数（总共对 56 家银行的股票、信贷额度和担保产品）和金融机构的累计承付款数共计 11.5 亿欧元。欧洲复兴开发银行参加的私营股票基金承付的投资总额超过 446 百万欧元，截至 2002 年底已支付其中的 286 百万欧元。

98. 截至 2002 年 12 月 31 日，欧洲复兴开发银行对该区域基础设施的累计承付款数达 21 亿欧元，分配给 68 个项目，项目总额为 74 亿欧元。目前，正在审议该区域 19 个价值 32 亿欧元的基础设施新项目，欧洲复兴开发银行考虑承付 830 百万欧元，用于资助这些项目。

### 欧洲投资银行

99. 欧洲投资银行逐步增加在该区域的长期贷款。在 2000 年至 2002 年期间，估计欧洲投资银行、欧洲复兴开发银行和世界银行提供的资金超过 30 亿欧元，欧洲投资银行几乎占其中的 40%。欧洲投资银行的重点是资助基础设施重建和私营部门特别是中小型企业发展。在“快速启动”一揽子项目范围内，欧洲投资银行负责管理 11 个项目，其中 7 个项目在巴尔干西部国家；3 个分别涉及运输基础设施、空中交通基础设施和环境管理的区域研究报告。继 2003 年 3 月基础设施指导小组第六次会议之后，在关键基础设施和环境领域拟订具有 51 个项目的清单，估计费用为 38 亿欧元，其中 55% 用于巴尔干西部的项目，塞尔维亚和黑山所占份额最大。欧洲投资银行将提供 8 亿欧元。

100. 欧洲投资银行签订一项贷款，为建立波斯尼亚和黑塞哥维那价值 25 亿欧元的新水泥生产线提供资金。这是第一次向私营部门活动直接提供资金。预期欧洲投资银行这种形式的供资将继续增长。今后三年，欧洲投资银行计划提供总额 12 亿欧元的资金，用于支助价值 26 亿欧元的新项目投资，比前三年增加了 1/3。

### 欧洲联盟

101. 欧洲联盟 2003 年 6 月通过《关于西巴尔干半岛的塞萨洛尼基议程：走向欧洲一体化》，这是欧盟与西巴尔干关系中新的一个重要步骤。

102. 2000 年 11 月，欧盟允许巴尔干西部国家所有产品几乎自由进入其市场。这推动了该区域各国自由贸易协定网络的发展。预计区域贸易一体化还将吸引更多的外国直接投资到该区域。

103. 在《共同体援助重建、发展和稳定方案》范围内取得了很大进展，特别是在能源、贸易和运输领域。

104. **江河流域管理。**2002 年 5 月设置多瑙河合作进程，波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚和黑山及前南斯拉夫的马其顿共和国等作为观察员。2002 年 12 月制定《萨瓦河流域框架协定》，波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚和黑山及斯洛文尼亚签订该协定，水管理、航行和环境保护是该协定的重点。

105. **运输。**2002 年 6 月完成《运输基础设施区域研究报告》。《巴尔干基础设施区域研究报告-运输》将就这一领域的若干关键问题拟订政策。2002 年签订《关于泛欧洲走廊六（多瑙河）和八（途经阿尔巴尼亚、保加利亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和希腊连接意大利和土耳其）的谅解备忘录》。它们都对该区域具有至关重要的意义。

106. **能源。**2002 年 11 月签订《关于东南欧洲区域电力市场及其并入欧洲联盟内部电力市场的谅解备忘录》。该备忘录发起“雅典进程”，让巴尔干西部各国、保加利亚、希腊、罗马尼亚和土耳其（奥地利、意大利、匈牙利、摩尔多瓦共和国和斯洛文尼亚作为观察员）承诺执行一项中长期计划，为东南欧洲电力市场正常运作及并入欧盟电力网络创造条件。2003 年，欧洲联盟委员会打算制订以区域办法处理东南欧洲天然气市场的基本原则。该委员会还提议在受法律约束的基础上向整个区域开放内部能源市场。

107. **环境。**巴尔干西部国家参加《区域环境重建方案》，并与欧洲环境署开展合作，使西巴尔干与欧洲环境资料和观察网连接。2002 年，在巴尔干西部实施促进环保非政府组织的集体行动纲领。

108. **科学与技术。**欧洲研究领域项目及 2002 年启动第六个研究与技术发展框架方案（2002 年-2006 年）将西巴尔干在此领域的政策与成员国和候选国家的政策挂钩，并将鼓励西巴尔干科学家和机构参加。

109. 2003 年 1 月推动多瑙河下游欧洲地区敖德萨奥布拉斯特工商基础设施项目，其重点是敖德萨奥布拉斯特西南部及其同罗马尼亚和摩尔多瓦共和国的关系。

### 经济合作与发展组织

110. 经济合作与发展组织（经合组织）主要根据 2000 年 2 月通过的《投资协定》和《反腐败倡议》帮助该区域发展和重建。经合组织还发起若干倡议，支持各国努力在教育、统计、贸易、公共行政和能源方面进行改革。

111. 根据《东南欧改革、投资、操守和增长协定》，合作伙伴通过国家概况介绍、区域最佳倡议和监督工具拟订关于政策改革的战略和实施行动，努力改进并鼓励投资，发展强有力的私营部门。经合组织共同管理规范施政倡议，该倡议旨在协助各国促进有力的投资环境。第二次和第三次东南欧公司治理圆桌会议分别于 2002 年 5 月在伊斯坦布尔和 2002 年 11 月在萨格勒布举行，会议重点是透明度、公布和公司董事会的责任。2003 年初，发表关于东南欧洲公司治理白皮书。在竞争政策和税务政策制定方面，已完成最佳区域倡议的议定工作阶段。投资促进区域圆桌会议每年开会二次或三次。经合组织还与欧洲联盟委员会密切合作，进行中小型企业政策审查。

112. 《稳定公约反腐倡议》规定该区域反腐败优先措施。经合组织除发挥秘书处功能外，还负责促进善政、打击商业交易中的行贿和腐败现象及加强民间社会。该倡议的监督机制包括由目标国、捐助国和牵头机构组织的指导小组。2002 年 4 月指导小组在华盛顿特区举行第四次会议，继续审查在该倡议下取得的进展。2002 年 5 月在斯洛文尼亚举行一次圆桌会议，内容涉及“建立东南欧洲开放政府：信息、协商和公共参与”。会上，确定了一系列优先行动领域，包括制定协调一致的法律框架，确保获得政府信息；建设有效协商能力；拟订相互接受的政府与民间社会交往准则；提高非政府组织部门的透明度。<sup>5</sup>

### 欧洲安全与合作组织

113. 欧洲安全与合作组织（欧安组织）推动加强体制能力、增强民间社会及调动政治力量为处理那些具有潜在国家和区域安全意义的经济和环境问题提供支持。

114. 去年，欧安组织努力加强乌克兰的经济和环境能力。欧安组织特别关注的是，通过促进执行《奥胡斯公约》（即欧盟《水务框架指令》）及反腐败，发展善政并提高透明度。欧安组织协助乌克兰政府制订一项综合方案，内容涉及前军事人员复员和前军事基地改为民用。

115. 欧安组织一直应要求向格乌乌阿摩集团成员国（格鲁吉亚、乌克兰、乌兹别克斯坦、阿塞拜疆和摩尔多瓦共和国）提供支助，促进执行这些国家的国家元

首去年 7 月签订的《自由贸易协定》。此外，与乌克兰合作，在基辅组织召开关于格乌乌阿摩集团《自由贸易协定》的工作方会议。国际组织和区域组织（欧洲自由贸易区、中欧自由贸易协定、黑海经济合作组织、欧亚经济共同体、世界银行和欧盟）、研究和经济政策机构和欧安组织参加国的高级官员、专家和代表及欧安组织轮值主席出席了会议。工作方确定了若干技术援助领域，以促进执行格乌乌阿摩集团《自由贸易协定》。

## 四. 结论

116. 在本报告所述期间，在国际社会的广泛支持下，东南欧洲重建和恢复进程继续取得进展。双边和多边援助的核心已不是紧急救济，而是能力建设和体制建设倡议。这一转变反映出受影响国家在实现经济、社会和政治稳定过程中不断变化的需要。双边和多边倡议总体上符合《东南欧稳定公约》。联合国系统有关机构，包括国际金融机构，继续向受影响国家提供援助。具体而言，为满足不断变化的需要，各项措施都注重基础设施发展、环境保护、农村发展、制止贩卖人口、宏观经济和财政稳定、贸易、投资和促进私营部门。

117. 根据区域重建和发展战略，让全球和区域发展伙伴在关键部门发挥主导作用，如基础设施发展和促进私营部门（欧洲投资银行和欧洲复兴开发银行）、投资协定和反腐败倡议（经合组织）及总体经济框架和捐助者协调（欧洲联盟和世界银行）。捐助者继续提供支助、区域组织参加及私营部门参与对巴尔干重建、稳定和发展至关重要。

### 注

<sup>1</sup> 由于科索沃在联合国临时行政管理之下，根据安全理事会第 1244（1999）号决议，本报告另行审议在科索沃进行的援助活动。

<sup>2</sup> 见《欧洲经济概览》，1999 年第二期，（联合国出版物，出售品编号 E. 99. II. E. 3）。

<sup>3</sup> 由于影子经济普遍存在，官方报道的失业率可能高估了实际失业人数。

<sup>4</sup> 见《欧洲经济概览》，1999 年第二期，（联合国出版物，出售品编号 E. 99. II. E. 3）。

<sup>5</sup> 见经济合作组织，“2002 年东南欧区域方案”。