



第五十八届会议

临时议程* 项目 40(b)

非洲发展新伙伴关系：实施方面和国际
支持方面的进展：非洲境内冲突起因和
促进持久和平与可持续发展

秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的 报告中所载建议的执行情况

秘书长的报告**

摘要

本报告是遵照大会第 57/296 号决议提交的，并增补更新秘书长提交大会第五十七届会议的进度报告（A/57/172）内的资料。

本报告讨论秘书长 1998 年关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/52/871）内所载建议的执行工作方面所采取的具体后续行动和倡议；查明在有效执行建议方面的各种问题和障碍以及就秘书长报告内各项建议执行工作的后续行动的今后方式提出建议。

报告指出，虽然在建议的有些领域取得了进展，但是进展很缓慢也不均匀。因而，非洲各国及其发展伙伴们有必要采取协调一致的行动来加速建议的执行工作。

* A/58/150。

** 本报告迟交，因为在获取必要的评论和联合国各实体的投入方面有所延迟。



一. 引言

1. 自从 2000 年以来一直对秘书长关于“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告（A/52/871）内的建议的执行进展情况进行了监测，并向大会提出了报告。大会在审议了前次进度报告（A/57/172）后，于 2002 年 12 月 20 日通过第 57/296 号决议，其中决定从大会第五十八届会议起，在题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际资助”的单一议程项目下列入题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的分项目。该决议还请秘书长就这一分项目下向大会第五十八届会议递交一份综合报告。本报告即遵照该决议编写的。

2. 本报告增补更新了前述进度报告内所载的资料。报告突出了在执行秘书长报告内的建议方面所采取和/或推动的具体后续行动，包括在有效执行各项建议方面遇到的难题和限制，以及就秘书长报告内建议执行方面的后续行动的今后方式提出建议。

3. 联合国系统内各组织提供的各种投入是编写本报告的重要依据。然而，只要可行，本报告也引用了非洲各国政府、各区域组织以及捐助界在支助执行秘书长报告内的建议方面有关的第二手资料来源方面所提供的资料。

二. 执行秘书长报告内的建议方面所取得的进展

4. 自从上次报告提出以来，在执行秘书长报告内的建议方面取得了更多的进展，不过进展缓慢而不均匀。在执行这些建议方面所已经采取的行动/倡议和计划的行动/倡议的细节列于依照大会第 56/37 号决议第 10 段所编制的一份增补更新的矩阵表内。以下在选定的一些建议方面重点报告了已经采取的一些具体行动，以表明这种进展。

A. 对冲突局势作出反应

1. 建立和平

任命特别调解员或特别委员会以便研究争端的根源和建议切实的解决办法

5. 秘书长继续任命特使和代表，前往有关国家，以防止、调解、抑制和解决冲突。通过联合国的建立和平特派团，秘书长的特使和代表们一直鼓励和促成民主对话和团结，尊重民主进程和人权。在 2002 年 6 月和 12 月内，中非共和国的建立和平特派团组织了各政党和议会人员的会议，旨在鼓励交战各方之间的民主对话以促进和解和建立信任；秘书长的安哥拉特别代表促成了安哥拉和平进程于 2002 年完成。最近任命的秘书长赴利比里亚特别代表又是一个例子，说明了联合国为调解、抑制和解决该区域的冲突所作的努力。

6. 非洲联盟也任命了特使以对和平会谈进行后续工作，并就有关国家内的冲突的解决，冲突建议具体的步骤。非洲各国领导人对肆虐非洲大陆的冲突的数目感到吃惊，因而于 2003 年 2 月在第一届非洲联盟国家首脑特别首脑会议上举行了会议，以便为终止非洲区域内的冲突振兴他们的努力。目前正在仿照联合国安全理事会而提出了各种创建非洲联盟的和平与安全理事会的计划，再次表达非洲各国决心为非洲大陆的各种冲突寻找可持久的解决方法。一旦该理事会在非洲联盟授权下创建和运作以后，将会具有权力来调解冲突，并且将能够对违宪改变政府以及诸如种族灭绝等严重侵犯人权情况而对其成员国实施制裁。

7. 除了政治意志和决心以外，非洲要具有解决冲突的足够能力，以便为困扰非洲大陆的繁复的冲突实现可持久的解决方法，这是极重要的。国际社会必须支持和培育非洲的这些促进和平与安全的倡议。在这方面，非洲联盟与欧洲联盟之间在促进非洲的和平与稳定方面正在出现能动的伙伴关系，令人鼓舞。有可能设立一个由欧洲联盟资助的基金，以便在非洲联盟授权下从事维持和平行动，这将能够增进非洲联盟对非洲的和平、安全与稳定发挥有效作用的能力。联合国将继续支持非洲各国对非洲区域的和平、安全与稳定作出努力。

停止武器扩散，减少武器方面的开支，以及使军事开支预算的增长为零

8. 为了鼓励非洲各国对秘书长的关于联合国常规武器登记册的报告提供信息资料，秘书处的裁军事务部于 2002 年为西非国家经济共同体（西非经共体）和南部非洲发展共同体的国家召开了两次讲习班。结果导致 17 个非洲国家参加了 2002 年登记册。裁军事务部正在计划于 2003 年下半年间为中非国家经济共同体（中非经共体）和政府间发展管理局（发展局）的国家规划类似的讲习班。

9. 在 2003 年 3 月举行题为“小型武器和轻型武器的扩散以及雇佣兵活动：对西非和平与安全的威胁”的讲习班之后，安全理事会通过了第 1467（2003）号决议，内载一项关于西非境内小武器和轻武器扩散及雇用军活动的宣言。根据该宣言，安理会建议西非各国考虑扩大西非经共体的暂停小武器的声明，以包含一个关于西非经共体成员国采购的所有类型小武器以及供应国转让武器的情报交流机制。宣言还建议创建一个西非经共体国家登记册，登记各国拥有的这些武器。

10. 2003 年 6 月，裁军事务部通过其促进非洲和平与裁军区域中心而为非洲中部的武装部队和安全部队管制小型武器和轻武器的工作展开了一个能力建设方案。方案的目的是向官员们提供各种现代化技术、技能和工具，使他们能够更有效地处理小型武器和轻武器扩散的问题。这个方案是裁军事务部在 2003 年 5 月举行讨论会后展开的，在该次讨论会上，中非经共体的成员国通过了“在中非分区域为实施《联合国防止、打击和消除小型武器和轻武器非法贸易的所有方面方案》的优先活动方案”。

11. 总的来说，这方面迄今所取得的进展很缓慢。停止武器扩散问题很大方面取决于各成员国，以及它们是否愿意和有能力履行主权责任和国际法律方面的责任。在联合国方面，它将继续发挥其倡导作用，阻止非法武器的流动。

12. 兹进一步鼓励非洲国家在提供关于武器和弹药的信息方面更加透明化，并参加“联合国常规武器登记册”。还建议国际社会确认非洲国家正在努力阻止或控制非法武器的扩散，并向它们提供更多的支助。

2. 维持和平

13. 联合国目前在非洲境内从事五个维持和平特派团，即联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）、联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）、联合国厄立特里亚和埃塞俄比亚特派团（埃厄特派团）、联合国科特迪瓦特派团和联合国西撒哈拉全民投票特派团。联塞特派团的规模最大，其次是联刚特派团。维持和平行动部（维和部）目前正在评估在非洲的维持和平特派团，以其为今后的行动汲取教训。

14. 联合国决心继续为执行各项停火协议提供支助，并促成有利的环境促进民族和解。在布隆迪过渡政府与叛军部队于 2002 年 12 月签署一项停火协定后，2003 年 1 月，秘书长响应和平协定调解人的一项请求，派遣了一个四人小组到比勒陀利亚，以协助南非/非洲联盟联合技术小组拟订一项关于该非洲特派团业务的概念。联合国向该联合技术小组所提供的援助证明对该小组的规划进程很有帮助。然而，最近战事又起，攻击平民造成死伤，以及布隆迪境内人道主义情况恶化，这些都是该国又倒退回到战争的迹象。

联合国在非洲发挥维持和平的作用

15. 依照秘书长报告内关于国际社会为实施综合解决办法、包括广泛的民事要素而提供支助的建议，维持和平行动部正在同各区域组织一道工作，以支援它们的努力，并且设立各种维持和平特派团，包括军事，民警和其它组成部分。联塞特派团和埃厄特派团在支助综合解决办法方面包含了广泛的民事要素。联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）大力主张需要这些综合解决办法，并在这方面其执行委员会具体呼吁难民专员办事处和维和部在有关庇护的民事和人道主义性质的所有方面增强协作。在体制方面，维和部的一名联络干事已经被借调给难民专员办事处，以确保在复杂的人道主义紧急情况方面能够实现更有效的响应与合作，并且能够在危机局势内部成立多学科的评估小组。

16. 联合国人权事务高级专员办事处一直主张在联合国所有的维持和平工作的进程一开始就包含各种人权要素，以确保将这些问题主流化并且使维持和平人员获得关于人权方面的培训。例如，在布隆迪，人权专员办事处已能够争取到协议，对将要部署到该国的非洲维持和平人员进行培训。人权专员办事处参与了在科特迪瓦的维持和平人员培训工作。目前正在同西非经共体进行讨论，为其维持和平

人员在部署到任何国家以前制订一项联合培训方案。联合国-生境同世界银行紧密协作，通过城市同盟，正在协助冲突后的国家，包括莫桑比克和埃塞俄比亚，从事各种重新安居方案。

支持非洲的各种解决争端倡议

17. 联合国开发计划署（开发计划署）正在协助各区域和分区域组织进行关于解决争端的能力建设工作。在这方面，开发计划署正在支助非洲联盟的冲突管理中心进行关于分析、政策和体制发展的能力建设，包括非洲联盟和平与安全理事会的业务化进程。开发计划署在 2003 年 5 月同非洲联盟签署了一项 640 万美元的项目，支持该联盟的《和平与安全议程》的执行工作。包括联合国难民事务高级专员办事处在内的其它联合国系统内各组织也正在积极地支助各项区域和分区域倡议，包括制订一份人道主义议定书草案，备供列入发展局倡议的苏丹和平会谈中。

18. 联合国妇女发展基金（妇发基金）为出席发展局赞助的索马里和平进程的妇女代表们成立了一个妇女资源中心。这个在索马里的中心被用来进行关于解除武装、复员和重新融入委员会较大方案内的针对妇女的专门提案的协商工作。妇发基金与联刚特派团和刚果间对话调解人办事处协作，并在安全理事会第 1325（2000）号决议框架内，支持了对刚果和平会谈的参与，方法是培训妇女专家并向她们提供实质性文件以及补助她们旅费参与这个对话。和平进程的妇女参加者强烈主张将妇女权利和性别观点列入过渡性的《刚果民主共和国宪法》内。

19. 联合国人权事务高级专员办事处与非洲区域各经济共同体一道工作，以使人权和人道主义法律成为其建立和平与维持和平倡议的主流工作。例如，雅温得民主和人权中心同中非经共体和中部非洲经济和金融共同体协作，参与了一些项目，旨在促进防止冲突和解决争端。然而，各区域性组织接管该中心的倡议的能力很弱。需要鼓励继续同各区域经济共同体对话。

在冲突局势中保护平民

20. 联合国维持和平行动也参与了广泛的民事要素，包括在冲突局势中保护平民。联塞特派团设有一个人权科，下设一个监测和汇报小组。同样地，在利比里亚的联合国国别小组通过部署人权干事，对于收容内部流离失所人的各营地内的所有形式虐待事件进行汇报和监测。联合国难民事务高级专员办事处和非洲人权和人民权利委员会在 2003 年 4 月举行的一次联合讨论会上通过了一项谅解备忘录，旨在进一步加强对 1969 年的《非洲统一组织难民公约》执行工作的监测。

21. 依照秘书长关于特别注意武装冲突中的儿童的需要的报告中的建议，安全理事会在 2003 年 3 月通过了关于保护平民包括儿童不受武装冲突影响的备忘录。该备忘录支持建立和平区以争取为受战争影响的儿童获得预防免疫接种的机会。备忘录还支持临时停火和“安宁日”以及关于保护儿童的具体规定，包括酌情在

和平行动中编入保护儿童顾问。在若干战时的国家内，联合国儿童基金会（儿童基金会）成功地谈判了“安宁日”，在此期间交战各方暂停战事，让儿童基金会及其伙伴们安全进入对儿童进行预防免疫。各种国家免疫日及其它创新的做法均证明在集中人道主义、政治和军事方面的积极行动者向儿童提供服务上具有催化作用。

解决难民安全问题

22. 秘书长在其 1998 年关于非洲冲突根源的报告中强调了有必要确保所有的难民和内部流离失所的人均获得适当的保护。例如，秘书处人道主义事务问题执行委员会的武装冲突期间保护平民执行小组正在从事制订一份保护难民和内部流离失所人的附加注释的路线图。这份路线图将在 2003 年年底时定稿，其中支持制订明确的准则和程序，以便在人口大规模流离失所的情况下查清楚并隔离开武装人员。在 2002 年内，赞比亚政府和联合国人权事务高级专员办事处继续将具有军事背景的安哥拉难民迁移到远离平民难民以外的地方。在 2002 年内，国际移民组织已将肯尼亚和莫桑比克境内的难民迁移到拥有更好的安全和设施的新营地内，并将塞拉利昂境内的内部流离失所人迁移到该国境内的安全地区。

23. 人权事务高级专员办事处为了致力加强对难民的身体保护与安全而在 2002 年制订了“保护议程”，为振兴现有的国际保护机制充当总框架，以便针对解决难民安全问题。该议程呼吁通过增加资源增强伙伴关系。“公约之外”就是这样的一个新工具，旨在会同国际社会制订特殊协定，来促进公平的分难任务和责任，并实现持久的解决方法，以及减少难民的二次迁移。人权办事处与加拿大政府结成伙伴向几内亚警察官员提供培训，目的是增强该国各地难民营内的难民安全。

24. 大量难民长期逗留对收容国可能会有严重的社会和环境的影响。联合国系统内各种组织正在协助这类国家减少这些不利的影响。世界粮食计划署（粮食计划署）通过其持久救济和复员行动而不仅向难民提供食物，并且还通过关于重新造林和养护土地资源的“以工换粮”方案，而协助修复恶化后的难民营环境。向难民和收容难民的社区所使用的辅助性和治疗性保健单位，提供粮食援助以及提供加工粮食的工具，供难民和收容难民的社区使用，都是粮食规划署协助减轻大量难民对难民收容国的社会和环境的影响的方式。本着分摊任务的精神，兹鼓励双边和多边捐助者提供更多的援助来减轻这种对收容大量难民的非洲国家的社会、经济和环境的影响。

3. 冲突后建立和平

将紧急援助与重建和发展相联系

25 冲突后发展所面临的挑战是复杂而多方面的，除了别的以外，还包括复兴/复原、前战斗人员的解除武装、复员和转入平民生活、可持续的生计和排雷。秘

书长的报告建议，救济工作必须进一步朝着发展冲突后的巩固和平。联合国发展集团/人道主义事务执行委员会/过渡问题联合工作组对从救济到发展的连续作业问题采取后续行动，并在经济及社会理事会人道主义部分和联合国大会上常常把这个问题作为秘书长向经社理事会报告的一部分予以论述，力图在从冲突转型到和平的国家中的行动方之间提倡协调一致的办法。它还为在过渡情况中努力改进回应的联合国国家小组制订指导方针，包括使难民和国内流离失所者重返社会，以及为冲突后发展增强资源调集工作。

26. 作为促进正摆脱冲突的非洲国家向可持续和平过渡的战略的一部分，世界银行于 2003 年在刚果民主共和国实施了一项 4.54 亿美元的多部门复兴方案，旨在改进农业生产，加强粮食安全，恢复重要基础设施和基本社会服务，增强政府制订和执行发展方案的能力。世界银行与开发计划署、维和部、儿童基金会和其它多边及双边伙伴一道，为大湖区发起 5 亿美元的多国复员和重返社会方案，其在卢旺达和安哥拉设立两个国家方案，并在安哥拉和刚果民主共和国设立特别项目。

27. 世界银行在非洲受冲突影响国家的投资组合至 2003 年 6 月达约 55 亿美元。世银的冲突后基金也在试验性重建活动、前战斗人员和流离失所人口重返社会和社区重建进程中，向 14 个非洲国家提供赠款。这些活动都是与联合国和民间社会团体合作开展的。

28. 经济及社会理事会冲突后非洲国家问题特设咨询小组就是为回应经社理事会第 2002/1 号决议而创建的，是联合国将救济、复兴与重建和发展纳入和平与稳定的全面方式的另一项倡议。在努力为该项倡议考虑的第一个国家几内亚比绍动员支助的过程中，咨询小组于 2002 年 10 月向几内亚比绍派出特派团，就该国面临的挑战以及双边捐助者和其他方面如何援助的问题与所有利益攸关者进行磋商。小组于 2003 年 1 月向理事会组织会议提交的报告（E/2003/8）强调，国际社会需要更大的协调，以实现基础广泛的恢复和重建，从而防止冲突再现。几内亚比绍小组的工作仍在继续进行。

提供有利和平的调整结构方案

29. 秘书长的报告强调了国际贷款机关必须放宽对正在经历敏感政治过渡的国家所规定的严格条件。在这方面，秘书长同布雷顿森林机构保持建设性对话。国际货币基金组织(货币基金组织)把工作人员监测的方案作为恢复其对几内亚比绍支助的框架，使该国政府得以继续进行结构调整和经济改革，速度则比在减少贫穷促进增长贷款机制下缓慢，后一项机制由于几内亚比绍未能满足规定条件而暂停。货币基金组织暂停减少贫穷促进增长贷款机制支助方案后，开发计划署为几内亚比绍制订了一项紧急经济管理基金，作为双边伙伴调拨资源支助该国提供紧要服务的机制。

B. 建设可持久和平与鼓励可持续发展

1. 提倡善政

确保尊重人权与法治

30. 大多数非洲国家已经批准所有各项保护人权的国际文书，这是一项令人鼓舞的进展。然而，在执行此类文书和遵守法治方面，进展却仍然缓慢，在许多非洲国家，侵犯人权的情况并不少见。

31. 联合国系统各组织正在国家和区域一级就人权问题协助非洲国家的能力建设。例如，人权事务高级专员继续倡导非洲国家批准各项条约，包括同非洲联盟和非洲人权和人民权利委员会发展更加密切的关系，并充分参与诸如关于非洲安全、稳定、发展与合作的泛非会议和非洲发展新伙伴关系等非洲的倡议。联合国人权事务高级专员办事处通过驻亚的斯亚贝巴区域办事处，为非洲联盟提供支助，促成将人权纳入其和平与安全领域所有各项活动与方案的主流。人权专员办事处于 2003 年 5 月支助组织了在卢旺达举办的第二次非洲部长级会议。目前还正在拟订一个向非洲人权和人民权利委员会和非洲儿童权利与福利专家委员会提供技术援助的方案。

32. 开发计划署、世界银行和法国政府正在支助一项乍得司法部门国家审查，借以改革和加强其司法机构。审查结果将成为该国司法机构改革和促进人权与法治行动计划的基础。

33. 开发计划署还与联合国人权事务高级专员办事处协作，支助一个项目，加强南部非洲关于促进和保护人权、民主与法治和善政的区域能力。该办事处通过其全球项目，正在支助建立和加强各种国家人权机构和真相与和解的进程。例如，它正在向塞拉利昂真相与和解委员会提供技术援助，包括筹资与管理方面的专门知识；该委员会的任务规定除其它外，还包括对受害者的需要做出回应，防止塞拉利昂冲突期间侵犯人权的情况再次发生。妇发基金也在协助塞拉利昂真相与和解委员会加强能力，保护塞拉利昂历时十年内战期间针对不同性别群体侵犯人权案件的证人。

加强行政管理能力

34. 包括布雷顿森林机构在内的联合国系统各组织都在协助非洲各国加强其行政管理能力，在公共部门改革包括财政部门的改革方面，制订和采纳综合性国家善政战略，以及采取各项措施，增强透明度及问责制。货币基金组织还设立了非洲区域技术援助中心，帮助建设其经济和财政管理的技术能力。目前在达累斯萨拉姆运作的中心为东非六个国家服务，在马里运作的中心为西非 10 个法语国家服务。

35. 为了把“善政”作为执行非洲发展新伙伴关系各项目标和目的的重要前提条件，并对此做出回应，设立了非洲同侪审议机制，非洲国家自愿加入，自我监测并相互学习。截至 2003 年 5 月，已有 15 个非洲国家加入了该项机制，其目的就是提倡采用能够导致本区域政治稳定及可持续增长与发展的各项政策、标准和做法。这是一项令人鼓舞的进展，因为非洲国家本身在实行良好的政治和经济管理，并把这作为实现非洲政治稳定和可持续经济增长的重要前提条件。

2. 可持续发展

创造促进投资和经济增长的积极环境

36. 非洲国家多年以来进行了经济和政治改革，包括旨在协助私营部门发展和促进投资的各项政策和措施。大多数非洲国家的私营部门目前由小型和微型企业构成，然而这些企业却为城乡地区提供着重要的就业和创收机会。应该强调需要对这类企业进行投资，改进其生产力和增长率。在这方面，联合国贸易和发展会议(贸发会议)通过其企业发展方案不断支助一些非洲国家的小型 and 微型企业。该方案对企业家提供培训，通过增加投资、增强生产技术效率、改善管理和销售技巧和探索中小型企业产品新的市场销路，创造新的就业机会。

37. 为了加速非洲调整 and 改革进程，对非洲工业部长会议关于“对非洲工业化采取增值链办法拟订分区域方案”的工作，联合国工业发展组织(工发组织)采取了一个分区域办法；在这方面，非洲工业部长会议第一次分区域会议于 2002 年 10 月举行，目的是将非洲发展新伙伴关系的目标转化为实现可持续经济和工业增长。此外，工发组织支助的企业发展一体化方案于 2002 年在 14 个非洲国家实施，总额约 9 000 万美元，包括支助投资和技术改进以及小型微型企业发展。工发组织于 2003 年 3 月发起塞拉利昂冲突后工业发展与减缓贫穷的小型 and 微型企业支助方案。

强调社会发展

38. 秘书长的报告强调，需要将预算拨款决定的重点放在基本人力需要和减缓贫穷方面。在谋求减缓贫穷的工作中，许多非洲国家把减贫战略文件作为制订减贫干预措施的工具。截至 2003 年 7 月，已有 19 个非洲国家完成了全部减贫战略文件，另外 10 国完成中期减贫战略文件，而中期减贫战略文件是拟订全部减贫战略文件的一个步骤。世界银行、开发计划署和联合国系统其它组织正在协助非洲国家按照本国优先事项制订此类减贫战略文件。世界银行在冲突后非洲国家的项目投资组合包括社会保护与社会发展项目，2002 年对这类项目的支助达到 4 亿美元。

39. 2002 年南非约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议再次强调可持续发展综合办法，包括社会发展、经济发展和环境保护。首脑会议的议事极为关注可持续发展背景下的非洲问题。首脑会议上所通过的《约翰内斯堡执行计划》强调，

需要通过制订国家可持续发展战略对可持续发展问题采取综合性办法，这可以减贫战略文件为基础。迄今为止，仅有三个非洲国家制订了国家可持续发展战略，另有六个国家正在拟订过程之中。世界银行、开发计划署、秘书处经济及社会事务部和联合国系统其它组织正在协助非洲国家查明如何视情况通过减贫战略文件或国家可持续发展战略实施可持续发展的优先事项。联合国环境规划署还协助非洲国家有系统地查明贫穷与环境的关联性，并在减贫战略文件中论述这些问题。

40. 国际原子能机构在非洲国家的 2003-2004 两年期技术援助方案额达到约 3 480 万美元（占该机构技术合作基金总额的 25.3%），目的是通过支助各个项目减缓贫穷，并把重点放在保健、粮食及农业、防治家畜和作物的疾病以及在可持续发展的环境下对自然资源进行管理。国际劳工组织通过涵盖 17 个非洲国家的非洲就业方案，帮助拟订国家就业和减贫政策、将就业关切事项纳入国家政策的主流、支助试点项目和社会伙伴的能力建设。

41. 饮水和卫生是减缓贫穷的关键，在这方面，2002 年在约翰内斯堡世界首脑会议上签署了非洲-欧洲联盟饮水和卫生伙伴关系协定。根据拟议的欧洲援助非洲水事基金执行各个项目后，能对非洲各国减缓贫穷的努力做出积极贡献。欧洲联盟和非洲-加勒比和太平洋国家集团之间所缔结的《经济伙伴关系协定》的谈判开始于 2002 年 9 月，旨在改进非洲-加勒比和太平洋国家集团可持续发展和减缓贫穷的又一有益举措。

42. 在非洲、特别是冲突中和冲突后国家的减贫任务艰巨。虽然包括善政、良好的社会和经济政策、国内资源调集与分配在内的经济和政治改革对减缓贫穷至关重要，但并不足以推动可持续经济增长，后者是减缓贫穷的重要先决条件。

43. 为使非洲国家加速目前的减贫努力，以至迟在 2015 年实现将贫穷减少一半的千年发展目标，就需要将对非洲国家的援助增加并保持在现有水平之上，同时实施有利于增长的适当政策，包括必须加强机构能力。

对人力资源进行投资

44. 人力资源是发展的重要因素。非洲国家的人力资源能力本已有限，又由于许多非洲国家艾滋病毒/艾滋病流行、政治不稳定、持续冲突和人才外流而进一步削弱。非洲联盟对该地区人力资源能力不断下降感到关切，认为需要采取协调一致的行动，在 2002 年南非德班首脑会议上宣布，2002-2011 年为“非洲能力建设十年”。

45. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)正在协助非洲各国拟订和执行普及教育国家行动计划，推广普及教育，将中学、技术和职业以及高等教育都包括进来，采用信息与通信技术，扩大获得教育的机会。此外，教科文组织还与儿童基金会和粮食计划署合作，审查方案的拟订方式，包括冲突后国家在内，以支持

非洲发展新伙伴关系的目标。在这方面，非洲发展新伙伴关系和教科文组织于 2003 年 3 月在瓦加杜古联合举办了题为“教科文组织和非洲发展新伙伴关系：将远见变成行动”的讨论会，各分区域组织的代表通过了《瓦加杜古宣言》和《行动计划》。该《行动计划》旨在创建一个非洲区域和分区域组织论坛，以支助非洲发展新伙伴关系和教科文组织之间的合作，实现非洲发展新伙伴关系的各项目标。

46. 世界银行在教育和保健部门的各种全部门方案由各种贷款方案主办，也对非洲的人力资源发展做出贡献。世界银行在 2003 年核准对教育部门改革项目的投资贷款（4 230 万美元），帮助乍得拟订适当的政策框架和战略，发展高质量的基础教育；恢复塞拉利昂的基础教育（2 000 万美元），立即重建冲突后状况中的学校；并为莫桑比克提供一个高等教育项目（4 250 万美元），目的是加强内部效率、扩大毕业生人权、改善公平获得教育的机会，并改进教育质量及课程的关联性。

47. 尽管初级教育在减贫战略文件中似乎占有显著位置，增强对减贫战略文件的重视和采取快速主动行动也是加速对教育进行支助的途径。在重债穷国倡议下减免债务也可以对基础教育提供额外支助。据估计，每年需要为非洲普及初级教育提供 56 亿美元的援助。但是，人力资源开发的问题不仅只在于初级教育，还包括中等教育、大专教育和技术与职业教育。

48 为了应付这些挑战，非洲国家需要对教育、保健及有关的社会服务进行大量投资，包括至迟在 2015 年实现普及初级教育和消除初级和中等教育中性别差距的千年发展目标。在这方面，兹鼓励国际社会增加支助，推动非洲的努力。

公共卫生优先事项

49. 防治艾滋病毒/艾滋病祸患是非洲的主要公共卫生优先事项。自从 2001 年 6 月大会关于艾滋病毒/艾滋病特别会议通过《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》以来，非洲国家已经建立防治该流行病的战略。截至 2002 年年中，非洲 40 个国家已经制定防治艾滋病毒/艾滋病的国家战略（差不多是 2000 年的 3 倍），19 个国家现在已经有国家艾滋病委员会（自 2000 年以来增加 6 倍）。2003 年 7 月在马普托召开的非洲联盟国家和政府首脑会议通过的《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和其他有关传染病的宣言》再次确认和重申，非洲领导人承诺和决心加强并巩固其努力，执行《减少疟疾的阿布贾宣言和行动计划（2000 年）》和《关于防治艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和其他有关传染病的阿布贾宣言和行动计划（2001 年）》。

50. 联合国系统的许多组织正在帮助非洲国家进行艾滋病毒/艾滋病宣传方案。例如，在塞拉利昂，妇发基金与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、联合国人口基金和联塞特派团一起合作，充当艾滋病毒/艾滋病方面的性别和人权问题的

资源方。在塞拉利昂设立了一个新的媒体中心，进行艾滋病毒/艾滋病宣传方案，并为国家媒体委员会开设性别平等和艾滋病毒/艾滋病训练班。

51. 2002 年 1 月成立的全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金目前正在运营之中，不过资金极为不足。截至 2003 年 6 月，向该基金作出的认捐为 47 亿美元，而进行有效预防、治疗、护理以及支助方案估计每年全球需要的经费为大约 105 亿美元。多个论坛，包括 2003 年 7 月在巴黎举行的艾滋病会议一再提到，发达国家有必要增加对该全球基金的捐助。

52. 其他的供资方案包括 2001 年发起的援助非洲抗艾滋病毒/艾滋病多国方案，它对艾滋病毒/爱滋病预防、护理和治疗方案提供支助。2003 年，世界银行为莫桑比克的一个应对艾滋病毒/艾滋病项目核准 5 500 万美元；为卢旺达的多部门艾滋病毒/艾滋病项目核准 3 500 万美元，目标是加强预防性措施，减缓艾滋病的传播，扩大对那些已被该流行病传染或侵袭的人员的支助和护理。预测到 2005 年年底，援助非洲抗艾滋病毒/艾滋病多国方案将每年大约提供 4 亿美元的减让性贷款以及每年相应的价值 2.75 至 3 亿美元的赠款。

53. 在防治艾滋病毒/艾滋病方面另一个值得欢迎的情况发展是，美国政府最近承诺 150 亿美元，在 12 个撒哈拉以南非洲国家和两个加勒比国家防治艾滋病毒/艾滋病。这一倡议如能得到美国国会的拨款核准，并建立交付机制，将对非洲防治艾滋病毒/艾滋病产生重要影响。

54. 尽管主要的制药公司作出努力，大幅削减供给贫穷非洲国家艾滋病受害者的品牌抗病毒药品的价格，但其价格仍然高于印度、巴西和泰国生产的类似的非专利药品。**联合国对最近世界贸易组织达成的允许制药能力不足的国家从有此类能力的其他国家进口便宜的非专利药品的协定表示欢迎。鉴于艾滋病和其他疾病正在造成的死亡和破坏，国际社会必须确保灵活执行这一商定的制度，以便包括非洲国家在内的发展中国家能够获得所有人都买得起的药品。**

消除对妇女一切形式歧视

55. 联合国继续鼓励非洲各国批准或加入《消除对妇女一切形式歧视公约》。截至 2003 年 5 月，49 个非洲国家已经批准该公约。自从 1999 年大会通过《公约任择议定书》以来，仅有 3 个非洲国家批准该议定书。经济和社会事务部正在通过其技术合作活动，协助会员国改善其向消除对妇女歧视委员会提交报告的能力以及执行《公约》的能力。自从 1998 年以来，已有 9 个非洲国家参加了此类技术合作活动。

56. 2003 年 3 月，非洲联盟召开了专家和部长会议，审议和最后完成了《〈非洲人权和人民权利宪章〉关于非洲妇女权利议定书》草案。2003 年 7 月在莫桑比克举行的非洲联盟首脑会议通过了这一议定书。非洲联盟核准选举 5 名非洲妇女参加其 8 人委员会，这的确是非洲朝着妇女在政治决策进程中的平等迈出的重要的

一步。联合国人权事务高级专员办事处支助了该最近通过的非洲联盟关于非洲妇女权利的议定书的拟订过程。该办事处支助的国家和区域一级的所有方案均有性别层面，该办事处同妇发基金和其他机构合作，协助非洲国家拟定和通过各种政策和方案，消除各自国家内对妇女的歧视。

改革国际援助

57. 在经历 1990 年代后半期的下降后，过去两年对非洲的官方发展援助有了一些改善，由 2000 年的 164 亿美元增至 2001 年的 177 亿美元，并在 2002 年增至约 186 亿美元。最近的国际会议，包括千年首脑会议(2000 年)、第三次联合国最不发达国家问题会议(2001 年)、发展筹资问题国际会议(2002 年)以及其他会议，一再提到增加对贫穷国家，特别是那些非洲贫穷国家的发展援助的紧迫性，这在不小的程度上重新激起了捐助者继续承诺的热情，援助贫穷国家解决它们所面临的一些关键性的发展挑战。

58. 八国集团国家也表示，它们支助执行非洲发展新伙伴关系，承诺增加向非洲提供的资源。2002 年 6 月在加拿大卡纳纳斯基斯首脑会议上，八国承诺支持《非洲行动计划》，在 2006 年以前，每年从全球官方发展援助的估计增加额 120 亿美元中专门拨出 60 亿美元，给坚持法治、进行人力资源投资以及执行刺激经济增长和促进减少贫穷的非洲国家。2003 年 6 月，在法国埃维昂举行的八国集团首脑会议重申了这些承诺。

59. 2002 年 3 月，在墨西哥蒙特雷召开的发展筹资问题国际会议上，布什总统宣布了千年挑战账户，这是一项承诺，在未来三年，向包括非洲穷国在内的贫穷国家拨出 100 亿美元。千年挑战账户是这样一个方案，即美国在未来三年中将其发展援助增加 50%，从而在 2006 年前每年增加 50 亿美元。千年挑战账户的赠款将奖励那些坚持法治、尊重人权、对教育和改善保健进行投资、以及执行更加开放的市场政策和可持续预算政策的国家。

60. 尽管有这些倡议，但在满足联合国规定的经济合作与发展组织/发展援助委员会国家将 0.7% 的国民生产总值用于官方发展援助的指标方面进展仍然缓慢。迄今只有 5 个国家满足或超过了这一指标。但是，在援助的有效性这一领域，情况发展有些令人鼓舞。一些援助国已采取措施给援助松绑，让受援国有了灵活性，可以灵活方式利用援助，使其有效性最大化。此类不附带条件的援助包括国际收支、免偿债务、部门援助、商品支助以及对非政府组织的援助等。但是，目前约占官方发展援助的 25% 的外国技术援助仍然附带条件，这是受援国的一个主要关切。

61. 尽管非洲国家已经从最近为增加官方发展援助而进行的努力中获益，但鉴于非洲国家，特别是那些处于冲突之中和冲突后状况的国家面临的挑战之大，目前的官方发展援助水平仍不足以解决该区域所面临的巨大的发展挑战。**敦促捐助国**

增加努力，满足联合国规定的给发展中国家的官方发展援助的指标，并支助非洲国家努力巩固和平和可持续发展。

减轻债务负担

62. 在根据重债穷国倡议减轻债务负担方面出现一些进展。截至 2003 年 4 月，7 个撒哈拉以南非洲国家达到结束点¹（债务实际取消时），另外 15 个国家达到决定点（偿债实际中止时）。对 22 个国家的减债承诺估计达 322.5 亿美元，占 2002 年撒南非洲国家债务总额的 15% 左右。10 个非洲国家，主要是处于冲突和冲突后状况的国家，现已列入“重债穷国项目”之中，但其减免债务问题尚待审议。

63. 执行重债穷国倡议的进展极为困难而缓慢，程序繁琐，甚至已经达到结束点的国家不大可能在进程结束时觉得自己已处于可持续债务水平。2003 年初，世界银行的业务评议局进行的审查证实了这一点，其中指出，在 2002 年 9 月底以前已经达到其结束点的 6 个非洲国家，在维持其债务与出口和政府收入的目标比例以及偿债与出口的目标比例方面可能面临困难。货币基金组织的审查表明，在那些国家已经达到决定点的重债穷国所作的出口预测，有三分之二后来被证明都是过于乐观。

64. 鉴于执行重债穷国倡议的速度缓慢，所以，有必要审议简化程序以及进一步审查所附带条件的内容。还要鼓励捐助国向重债穷国以及其他刚摆脱冲突的债务重重的国家提供更多的资源，为那些因其拖欠国际金融机构的款项而无资格获得减免债务的国家设计特别措施。

开放国际市场

65. 就给予最不发达国家包括非洲国家的产品免税和免配额的发达国家市场准入而言，过去两三年中有了一些积极发展。截至 2003 年 6 月，根据美国的《非洲增长和机会法》，38 个非洲国家有资格享受关税优惠。2002 年，美国根据《非洲增长和机会法》条款进口了 90 亿美元免税商品，比 2001 年增加 10%。

66. 改善对国际标准的遵循对利用最近的一些市场开放很重要。在这一方面，联合国系统的许多组织正在帮助非洲国家。工发组织正在通过其撒哈拉以南非洲国家技术管理区域方案，促进西非经共体的特定国家通过提高标准、检测方法和促进质量和相关服务来参与贸易。国际贸易中心/贸发会议/世界贸易组织“特定最不发达国家和其他非洲国家的综合技术援助联合方案”涵盖 16 个国家，目的就是要支助这些国家的贸易业绩，协助它们努力，以更好地融入国际贸易体系，实现多样化和提高谈判能力。其他方案包括开发计划署/贸发会议非洲技术援助方案，其目的是帮助这些国家响应多哈议程以及为 2003 年 9 月在坎昆举行的部长级会议进行准备工作。

67. 尽管《非洲增长和机会法》和欧盟的“除武器以外的一切产品倡议”提供了贸易优惠，但因为没有足够的能力来满足世界货物贸易标准、依赖商品出口以及低收入国家有出口利益的领域典型地存在着关税高峰和关税升级等困难，非洲国家在更充分地参与全球经济方面继续受到制约。尽管最近关于改革欧洲联盟共同农业政策的提案是值得欢迎的情况发展，这可能会鼓励日本和美国也在农业补贴问题上显示出一些灵活性，但发达国家的农业补贴的持续存在仍然是一个主要挑战。

68. 非洲国家迫切需要成功地融入全球贸易安排，因为贸易是经济增长的引擎，对解决减少贫穷的挑战很关键。工业化国家需要采取更有力的措施来减少其不利于发展中国家、包括非洲国家的出口的贸易壁垒，向发展中国家开放其市场。但是，在减少贸易壁垒和开放发达国家市场方面取得进展的同时，也需要改进国内政策，提高能力，以便帮助各国利用这些贸易机遇。非洲国家也需要加强其贸易谈判能力、改善基础设施、使其基础出口多样化，提高面向出口的行业的生产力，以便打入全球市场。

支持区域合作和一体化

69. 可以利用分区域和区域的合作和经济一体化来促进经济规范和健全的宏观经济政策，为在邻国间建立坚实的体制联系提供便利。在此背景下，货币基金组织正在向西非经共体提供咨询意见，加速进行货币一体化，这会带来两个货币区，并最终在西非经共体分区域建立单一的货币。在这一方面，已在加纳建立监督这方面的统一的西非货币机构。

协调统一现有的国际和双边倡议

70. 各个论坛上都强调需要协调统一有关非洲的各种倡议，以便加强其对非洲发展的影响。大会第 57/7 号决议决定，《非洲发展新伙伴关系》应成为一个框架，国际社会、包括联合国系统应集中努力在这个框架内促进非洲发展。联合国一级的现有协调和方案拟订机制包括：用于改善国家一级支助的共同国家评估和联合国发展援助框架；由非洲经济委员会主持的联合国系统驻非洲的各区域一级组织的区域协商会；全球一级的联合国系统行政首长协调理事会。正在由联合国发展集团协调联合国的协调统一工作。

71. 在协调统一双边和多边(各多边开发银行)倡议方面的一个重要发展就是，2003 年 2 月在罗马举行的由主要的双边和多边机构参加的会议通过了《罗马协调宣言》。该宣言规定，多边和双边组织的业务政策、程序和惯例要与伙伴国体系的那些政策、程序和惯例相协调统一，以提高发展援助的有效性，从而为实现千年发展目标作出贡献。

72. 鉴于国际社会已经通过《非洲发展新伙伴关系》，并将其作为非洲发展的框架，所以双边和多边努力应该支助该非洲倡议。联合国欢迎支助非洲发展新伙伴

关系的各种国际倡议，诸如八国集团非洲行动计划以及第三次非洲发展问题东京国际会议。

三. 结论和关于未来的后续行动模式的建议

73. 上述审查表明，自从 2002 年审议上一次进度报告以来，执行建议方面已经取得进一步进展。但是，进展缓慢，且不均匀。非洲国家和国际社会需要加速努力，以便及时执行诸多建议。

74. 许多问题和挑战制约了有效和及时地执行秘书长报告所载建议。这些包括缺乏政治意愿、持续冲突、巩固改革议程的治理工作很弱、一般的经济管理和行政工作，特别是处理迫切需要的改革方案的人事能力和机构能力很弱、以及用来解决巨大的发展挑战、特别是冲突后国家进行重建和复原问题的经济资源、包括外部来源很有限。

75. 鉴于联合国系统针对解决秘书长报告中已经提出的问题的现有汇报框架的多元性以及有着许多论坛来讨论、评估和审查这些问题，故建议不再继续现行的对秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中所载建议的执行情况进行报告的格式。取而代之的是，应该将有关秘书长报告所载建议的执行情况的后续行动和报告纳入秘书长和联合国附属机构的现有报告的主流之中。

注

¹ 贝宁、布基纳法索、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、坦桑尼亚和乌干达。
