



第五十八届会议

临时议程\* 项目 42

儿童问题特别会议成果的后续行动

联合国儿童问题特别会议的后续行动

秘书长的报告

摘要

本报告是应大会 2002 年 12 月 18 日第 57/190 号决议的要求撰写，其中请秘书长撰写一份报告，说明实现题为“适合儿童生长的世界”的关于儿童问题的大会第二十七届特别会议最后文件所载承诺的进展情况，以查明问题和制约因素并就取得进一步进展所需的行动提出建议，并向大会第五十八届会议提交报告。

\* A/58/150。



## 目录

章次	段次	页次
一. 导言 .....	1-10	3
二. 儿童问题特别会议后续行动的进展情况 .....	11-48	4
A. 整体进展情况 .....	13	4
B. 各个区域的进展情况 .....	14-36	5
C. 非政府组织和民间社会组织的行动 .....	37-43	8
D. 联合国系统的协调回应 .....	44-48	9
三. 四个主要目标领域的进展情况 .....	49-84	10
A. 促进健康生活 .....	50-66	10
B. 提供优质教育 .....	67-71	13
C. 保护儿童不受虐待、剥削和暴力 .....	72-78	14
D. 防治艾滋病毒/艾滋病 .....	79-84	15
四. 前进道路 .....	85-92	16

## 一. 引言

1. 大会 2002 年 5 月 8 日至 10 日举行的关于儿童问题的特别会议是专门讨论儿童问题的首届会议，也是参加大会的代表团第一次将儿童包括在正式成员内。召开第二十七届特别会议是为了审查 1990 年世界儿童问题首脑会议以来的进展，并再次激发全世界对儿童承诺的活力。

2. 在特别会议上，来自 190 个国家的代表团通过了题为“适合儿童生长的世界”的《宣言》和《行动计划》（S-27/2 号决议，附件），使各自的政府承诺关于儿童和青年的一系列有时间限制的具体目标，尤其着重：(a) 促进健康的生活；(b) 提供优质的教育；(c) 保护儿童不受虐待、剥削和暴力；(d) 防治艾滋病毒/艾滋病。

3. 此外，代表承诺其政府将致力于以下前进框架，其中包括：

(a) 在 2003 年年底前，制定或加强国家和区域（视情况）的儿童行动计划，包括一套基于《行动计划》的具体并有时间限制和可衡量的目标和指标，争取民间社会（包括非政府组织和儿童）的广泛参与；

(b) 加强国家对儿童工作的规划、协调、实施和资源分配，将“适合儿童生长的世界”的国际目标结合到各国政府的政策和计划中去；

(c) 建立或加强促进与保护儿童权利的国家机构；

(d) 定期监测国家一级的儿童情况，并定期审查完成全球议程的进展情况。

4. 《宣言》和《行动计划》是国际社会的誓言，表示决心一致行动为儿童建设更美好的世界。其中的 4 项主要目标强化了《千年宣言》和千年发展目标，后者有 7 项是直接针对和影响儿童权利的。因此，建设适合儿童生长的世界将对实现千年发展目标作出重大贡献，而后者的实现对儿童至关重要。

5. “适合儿童生长的世界”为实现《儿童权利公约》及其《任择议定书》规定的理想和标准奠定了基础。

6. 应当指出的是，“适合儿童生长的世界”以及 2002 年在南非约翰内斯堡举行的关于可持续发展的世界首脑会议的《关于可持续发展的约翰内斯堡宣言》<sup>1</sup> 和《执行计划》<sup>2</sup> 是相辅相成的。对儿童进行有效投资是实现真正的可持续发展的巨大力量。身体健康、营养丰富和受到良好教育的儿童会成为卓有成效的成年人。这些年轻人会成为健康而有教育的父母——这是衡量可持续发展的真正标准。

7. “适合儿童生长的世界”中提出的与艾滋病毒/艾滋病有关的目标牢固地基于关于艾滋病毒/艾滋病问题的大会第二十六届特别会议通过的《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》（S-26/2 号决议，附件）。《宣言》关于保健、发展和保

护儿童、青年、妇女和家庭的目标和承诺对实现“适合儿童生长的世界”和千年发展目标极其重要。

8. 2002年在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议<sup>3</sup>上通过的蒙特雷共识重申全世界决心拿出更多的资源用于发展投资。研究表明,对儿童进行投资可以产生比几乎其他任何形式的公共和私人投资更大的经济和社会效益。向全面的儿童发展方案投资一美元就可以带来将来节省费用7美元的收益。因此,“适合儿童生长的世界”的议程便自然地沟通了蒙特雷共识和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》。

9. 儿童问题特别会议的实质性后续行动是在协调后续其他主要的国际会议和首脑会议的情况下进行的。凡此种构成一个总的发展议程,其中心目标是消除贫穷。这些国际、国家和国以下各级会议相互关联的目标、指标和指示数要求采取综合的和相辅相成的后续方法,并紧密协调规划、编制方案、监测和评估等活动。

10. 本报告是依照大会2002年12月18日第57/190号决议撰写的。初步报告2002年5月以来这一期间在后续儿童问题特别会议方面取得的进展,有总的情况和区域情况;突出说明在四个主要目标领域中已经采取的行动;并呼吁进一步努力实现“适合儿童生长的世界”。

## 二. 儿童问题特别会议后续行动的进展情况

11. 在儿童问题特别会议上,所有国家都承诺通过各种机制,建立和(或)加强国家和区域(视情况)的儿童行动计划。这些计划在“适合儿童生长的世界”中被特别点明是2003年年底前应作为紧急事项完成的即时后续行动。这是履行在特别会议上作出的承诺的关键的第一步。这些计划为各国根据当地需要和情况,将商定的国际标准转变成国家和国以下各级的目标提供了一个过程,并建立了有效地实施、监测和审查这些目标的机制。

12. 特别会议召开一年后,许多国家建立了机制并采取了具体步骤。加强了伙伴关系和采取行动的决心。政府、基金会、非政府组织、民间社会组织、私营部门和联合国机构在不同级别上携手合作,确保热忱努力地实施《宣言》和《行动计划》。然而,后续行动并没有在所有国家或地区都得到高度地优先重视。要实现特别会议上对儿童作出的承诺,还需要有更系统的努力和经验交流。

### A. 整体进展情况

13. 总的来说,尽管2002年5月以来发生的危机和冲突影响了许多国家和地区,但在特别会议后续行动方面还是取得了良好的进展。近140个国家已采取积极行动,将承诺转化为国家行动计划和(或)将它们纳入现有的计划和政策之中。联合国儿童基金会(儿童基金会)截至2003年7月底收到的资料表明,有29个国家

已经完成或起草了关于儿童的新的国家行动计划，64 个国家正在或即将开始制定这种计划。此外，有 10 个国家已更新了现有的国家计划，46 个国家将“适合儿童生长的世界”的议程纳入了现有的国家计划和政策、减贫战略和部门政策。许多国家在特别会议后续行动中采用了多种机制。但总的来说，进展不甚平衡。

## B. 各个区域的进展情况

### 撒南非洲

14. 撒南非洲国家中约有一半已采取具体的后续行动。在东部非洲和南部非洲，有 6 个国家正在制定或将开始制定国家行动计划，7 个国家已将“适合儿童生长的世界”的议程纳入了现有的国家计划、减贫战略和部门政策。有 14 个国家在特别会议后，开展了相当多的提高认识的活动。五个国家利用非洲儿童日、另有两个国家利用国际儿童广播日传播关于特别会议的信息。“适合儿童生长的世界”在许多国家广为传播，一些国家分发了适应儿童阅读的版本“适合我们生长的世界”。为了把特别会议的信息传达给广大民众，还举办了无数讲习班和体育文化活动。在一些国家，儿童和青年参与了后续进程。

15. 在西非和中非，有 8 个国家正在或即将开始制定国家行动计划，8 个国家已经把“适合儿童生长的世界”的议程纳入国家计划、减贫战略和部门政策。欧洲联盟、联合国系统、非洲开发银行和其他非洲机构于 2003 年 5 月联合组织了关于儿童和贫困问题的会议。与会者审查了儿童的状况，政府代表承诺加快实现“适合儿童生长的世界”提出的目标。

16. 在区域一级，非洲联盟、非洲经济委员会和儿童基金会在合作撰写一份关于非洲儿童状况的主要报告。该报告将每两年更新一次，联系特别会议的承诺评估儿童状况，并后续非洲统一组织(非统组织)2001 年通过的关于非洲儿童的《开罗宣言》。此外，儿童基金会和非洲经济委员会撰写了一篇文章，题为“非洲发展新伙伴关系的年轻脸孔”，主张采取国家、区域和国际行动，在非洲发展新伙伴关系框架内处理艾滋病毒/艾滋病和女童教育等优先问题，并呼吁将儿童福祉列入非洲发展新伙伴关系的同侪审查机制。

17. 议员和非政府组织一直支持对特别会议的后续行动。例如，非洲非政府组织儿童问题联盟于 2003 年 6 月召开了一次泛非大会，通过了后续特别会议的法律和战略框架，并批准了一项五年行动计划。

### 亚洲

18. 在东亚和太平洋，有 15 个国家制定了或正在制定国家行动纲领。一个国家已决定在地方一级实施千年发展目标及其减贫战略，而另一个国家已将“适合儿童生长的世界”的议程纳入国家发展计划。在 2002 年 12 月举行的东亚和太平洋区域第三次儿童和青年论坛上，青年和青年组织交流了经验并讨论了如何进一步加强国家的后续行动。他们制定了具体战略和项目，包括建立区域网络、倡导、

研究、培训和建设能力。他们还撰写了一份声明送给政府、非政府组织和本区域的民间社会组织，敦促它们支持儿童和青年的有益参与。

19. 2003 年 5 月在印度尼西亚举行的东亚和太平洋区域儿童问题第六次部长级磋商会议联系千年发展目标和“适合儿童生长的世界”的目标，审查了该地区为儿童取得的进展。与会国同意加强儿童权利，加强为儿童结成的伙伴关系和与儿童的伙伴关系。会上通过了巴厘共识，这是区域的承诺和区域中每个国家改善儿童权利的行动计划。成员国商定加强国家计划以及确保协调、实施和帮助的战略，以履行它们对儿童的承诺。在审查现状时，该区域确认教育是一项首要的紧迫任务，确定四件事为区域的优先事项：打击商业性剥削和贩卖儿童活动；防治艾滋病毒/艾滋病；改善营养；降低产妇死亡率和新生儿死亡率。

20. 在南亚，有 5 个国家在制定国家行动纲领，一个国家已结合遣返、复原和重建的任务，将“适合儿童生长的世界”的议程纳入国家发展框架。另一个国家正在把议程并入现有的国家规划机制，还有一个国家在制定一项体现这一议程的减贫战略。

21. 制定国家行动纲领的进程激发了利益有关者结成新的伙伴关系和相互联系，例如与邮政部门和商会的联系。自从特别会议和有关的儿童论坛以来，该地区的许多国家比以往更欢迎让儿童参与影响他们的决策。

#### **中欧和东欧、独立国家联合体和波罗的海国家**

22. 该地区有越来越多的各种政治领导人、民间社会活动家和年轻人参与特别会议的后续行动。这清楚地表明了日益增强的政治决心，立志对付在建立一个适合儿童生长的地区中存在的许多挑战。在 22 个国家中，有三个已经完成了国家行动纲领，有 14 个国家在更新现有的国家计划或制定新的计划，两个国家在根据“适合儿童生长的世界”的议程制定部门计划，8 个国家已将议程纳入减贫战略和其他政策文书。

23. 2002 年 6 月，该地区新兴的民间社会迈出了重大的一步，在萨拉热窝发起了非政府组织/儿童基金会的儿童问题区域网络。区域网络会聚了国家的非政府组织网络，代表该地区所有国家的 1 800 多个民间社会，其规约和行动计划包括在《儿童权利公约》的框架内，实现“适合儿童生长的世界”目标的承诺。有 18 个国家让全国性的非政府组织网络参与了制定国家行动纲领和其他政策文书的进程。儿童问题区域网络也在其 2003 年 6 月的大会期间，发起了首次重大的宣传运动，即“一个儿童不能少”，着重那些因贫穷、残疾、流离失所、性别和种族歧视以及因收容或艾滋病毒/艾滋病带来的耻辱而受到社会排斥的儿童。

24. 在实现和保持“适合儿童生长的世界”的目标方面，该地区的一个主要优先事项是儿童和青年的参与。该地区 17 个国家在制定国家行动纲领和影响儿童和青年人的其他政策文书时，与他们结成有益的伙伴关系，取得了积极成果。

25. 波斯尼亚和黑塞哥维那政府和德国政府联合组织的欧洲和中亚儿童问题第二次政府间会议定于 2004 年 5 月在萨拉热窝举行。会议的目的是进一步鼓动西欧、中欧和东欧的国家、独立国家联合体和波罗的海国家将“适合儿童生长的世界”议程纳入国家政策和立法框架；增加给儿童的预算拨款；更好地监测实现目标的进展情况。会议将推动民间社会的政治承诺和支助，增强社会各界的参与，并调动现有的政策和立法框架为儿童服务。

### 拉丁美洲和加勒比

26. 该地区对特别会议的后续行动主要是撰写国家行动纲领和动员政治领袖、媒介、民间社会、儿童和青少年拥护儿童权利和实现“适合儿童生长的世界”的目标。有五个国家已推出新的国家行动纲领，三个可能在 2003 年年底前完成它们的行动纲领，另有 13 个正在制定和审定行动纲领。

27. 在分区域一级也采取了重大行动，支持国家的努力。加勒比共同体(加共体)起草了人和社会发展战略，为的是体现“适合儿童生长的世界”的目标。加共体已确定幼儿发展、优质基础教育、儿童保护和防治艾滋病毒/艾滋病为分区域的主要行动重点。

28. 伊比利亚-美洲国家首脑会议会聚了拉丁美洲和欧洲讲西班牙语和葡萄牙语国家的总统和政府首脑，加强了政治动员。2002 年下半年在多米尼加共和国举行的第十二次伊比利亚-美洲国家首脑会议之前，还举行了一次关于儿童和青年的部长级会议，其重点在于：(a) 特别会议的具体后续计划；(b) 履行伊比利亚-美洲对儿童的所有承诺；(c) 监测和评估该地区实施国家行动纲领进展情况的机制。

29. 该区域已开展多种支持“适合儿童生长的世界”的社会动员。伊比利亚-美洲知识分子发表的“儿童与青年的经济和民主宣言”敦促国际金融机构、跨国公司、多边合作机构和私人投资者确保没有一个儿童或青年挨饿、所有的儿童和青年都能上学、没有儿童或青年因不得已而去工作或受到任何形式的剥削和虐待。拉丁美洲和加勒比核心小组一直在监测该地区制定国家儿童权利行动纲领的情况。

### 中东和北非

30. 虽然该地区存在着冲突和不确定的气氛，但已经有三个国家起草了国家行动纲领，五个国家正在草拟或即将开始拟订纲领进程。两个国家已将“适合儿童生长的世界”议程纳入减贫战略和全部门发展办法。

31. 一些区域组织已经采取后续行动。阿拉伯首脑会议于 2002 年 3 月在贝鲁特通过一项题为“适合儿童生长的阿拉伯世界”的全面决议。该项决议使阿拉伯国家承诺按照“适合儿童生长的世界”的各目标，为了儿童的利益而采取行动。

阿拉伯国家联盟将于 2004 年 1 月召开第三次儿童问题高级别会议。为了筹备这次会议，阿盟和儿童基金会一直在协作编写一份关于阿拉伯世界儿童问题的报告。为了协调和加强各项工作，为特别会议提供后续行动，民间社会组织于 2003 年 7 月进行了一次协商，同意于 2003 年 12 月在约旦举办关于儿童问题的第二次阿拉伯民间社会论坛。

32. 阿拉伯人权研究所于 2003 年 5 月组织了一次特别会议后续行动区域研讨会，并利用非政府组织向儿童权利委员会的报告将特别会议后续行动与执行《儿童权利公约》相结合。作为建立联系和共享信息的手段，非政府组织管理的一个区域网站业已开发并投入运作。

### 工业化国家

33. 虽然比较缓慢，但许多工业化国家自特别会议以来已经采取行动。六个国家已经制订或起草了国家行动纲领，另有 12 个国家处于草拟或编写进程之中。儿童及青年、非政府组织和民间社会组织积极参与其中大多数的进程。

34. 许多国家组织了协商、倡导和媒体宣传，向大众拓展，使其参与。一些国家还探索各种方法通过官方发展援助（官援）政策及方案推动特别会议后续行动。儿童基金会国家委员会和其他非政府组织及民间社会组织是加强后续活动的重要力量。

35. 欧洲的一些区域活动激发各国政府和民间社会伙伴的进一步兴趣与行动。欧洲委员会会议和儿童基金会于 2002 年 12 月组织了一次议员会议，讨论“适合儿童生长的世界”后续行动问题，重点放在性剥削和儿童参与问题方面。西欧非政府组织召开了第一次会议，加强特别会议后续行动的协作。

36. 许多欧洲市镇政府动员起来，通过爱幼城倡议对特别会议采取后续行动，欧洲爱幼城网正在建立起来。欧洲儿童事务监察员网始终积极提倡在欧洲和其他地区设立新的独立儿童机构。

## C. 非政府组织和民间社会组织的行动

37. 特别会议及其后续行动进程的独特性在于非政府组织和民间社会组织在国际、区域和地方一级的热情参与，以及议员、宗教领袖、社区、家庭、青年和儿童的参与，其中一些人在本国发挥着领导作用。

38. 全球儿童运动理事会是国际非政府组织和儿童基金会的联盟，而儿童权利核心小组则是非政府组织的全球联盟，两者在全球和国家一级开展了各种活动，借以提高人们对“适合儿童生长的世界”议程的认识。新建立的指导小组“青年同盟”首席执行官干事动员了大约 1.2 亿名儿童和青年，最近加入推动该项议程。

39. 在 2003 年 4 月筹备会议期间，各国议会联盟讨论了议员如何保护儿童免遭虐待、忽视和一切形式的暴力的方法。议员的领导对实施立法改革以实现适合儿童生长的世界和千年发展目标均至关重要。

40. 许多国家正在提倡支助儿童行动的公私伙伴关系。已经在拉丁美洲和东亚采取了若干主动行动，包括拉丁美洲和加勒比儿童和青少年权利通信网在内的媒体和众多通信网络始终积极参与倡导“适合儿童生长的世界”议程。

41. 世界宗教与和平会议是世界各主要宗教代表的国际联盟，它通过其儿童和家庭常设委员会使宗教领导人参与特别会议的后续行动和全球儿童运动。非洲宗教领导人于 2003 年 6 月在尼日利亚组成大陆宗教间团体“非洲宗教领导人理事会”，以便各宗教机构协同行动，为关于艾滋病毒/艾滋病和暴力问题的特别会议的各项目标做出贡献，并监测整个大陆的国家行动纲领。儿童基金会和世界会议也重申了在整个非洲的伙伴关系，目前正在拟订注重“适合儿童生长的世界”议程的全球伙伴关系计划。

42. 拉丁美洲主教会和儿童基金会承诺加强在防治艾滋病毒/艾滋病、出生登记、幼儿发展、童工、儿童贩运和性剥削以及儿童兵领域的儿童问题联合行动，加强其特别会议后续行动的协作。儿童基金会和主教会于 2003 年 7 月在圣菲波哥大同意联合创办一份出版物，评估其协作进展，并吸取成功的经验。这份出版物不仅将有利于拉丁美洲、而且也有利于其他地区交流经验。

43. 伊斯兰会议组织于 2003 年 5 月通过了一项有关伊斯兰世界儿童保育及其保护问题的决议。该项决议确认“适合儿童生存长世界”《行动计划》为 57 个伊斯兰国家的行动基准，为这些国家采取更多的行动铺平道路。

#### **D. 联合国系统的协调回应**

44. 联合国系统以协调的方式用最近其他主要联合国会议和首脑会议的成果为有关儿童问题的特别会议采取后续行动。其后续行动的重点放在方案支助和机构间协作、宣传、传播战略、资源调动、建立伙伴关系和联盟以及对会员国所取得的进展从数量和质量方面进行审查。

45. 正在做出努力，确保共同国家评估和联合国发展援助框架进程充分反映出“适合儿童生长的世界”的各项目标、指标和战略。联合国系统还与世界银行和一些双边机构合作，将“适合儿童生长的世界”议程及千年发展目标纳入减贫战略和全部门办法。

46. 许多联合国和其他国际机构采取行动，支持“适合儿童生长的世界”议程和千年发展目标。世界卫生大会于 2003 年 5 月核可了新的儿童和青少年健康与发展的战略方针。该项战略符合“适合儿童生长的世界”的各项目标，集中全力减少儿童死亡及长期残疾因素。世界卫生组织（卫生组织）与联合国环境规划署（环

境规划署)、儿童基金会和其他伙伴一道,在可持续发展问题世界首脑会议上发起成立“为儿童创造健康环境联盟”,加强全球对危害儿童健康的环境所采取的行动。联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食计划署)致力于实现与营养有关的各项目标,一直与其他联合国机构一道解决儿童营养不良的基本隐含根源。粮食计划署和儿童基金会拟定了最低限度的学校补充营养餐、保健和教育干预措施,向学童提供。在审查缔约国的定期报告中,儿童权利委员会在其与缔约国的对话及其建议中提到国家行动纲领的状况。

47. “适合儿童生长的世界”与千年发展目标的密切对应关系以及国际会议的协调后续进程有助于各联合国机构监测进展情况。秘书长关于千年发展目标进展情况的年度报告为联合国系统内保健、教育、环境、减贫和可持续发展领域监测活动的现有协作努力注入新的活力。联合国开发计划署(开发计划署)出版的《人类发展报告》帮助记录每个国家朝着千年发展目标进展的“成绩单”。在促进健康生活方面,联合国人口基金(人口基金)、儿童基金会、卫生组织和世界银行帮助各国改进对保健制度及成果数据的收集和使用。在基础教育领域,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、儿童基金会和世界银行加强了监测数据收集方面的协作。粮农组织、儿童基金会和粮食计划署在营养和粮食安全领域进行协作。在防治艾滋病毒/艾滋病方面,联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)的所有联合主办人都向会员国战胜这一流行病提供一致支助。在保护儿童免遭虐待、剥削和暴力方面,国际劳工组织(劳工组织)、儿童基金会和世界银行共同努力,设立了“理解儿童工作”项目,分析了与童工有关的广泛数据。儿童基金会还在全球一级与包括社会学研究理事会和挪威难民理事会在内的非政府组织及在国家一级与更多的非政府组织广泛合作,阐述受武装冲突影响的儿童的状况。

48. 儿童基金会利用表格、图表和图像编制的储存、组织和显示社会-经济数据的软件包“儿童信息”Childinfo目前正在全世界50多个国家使用。该软件由各国政府内部使用。Devinfo是Childinfo的引伸,目前正在测试,将于2004年初向联合国所有国家小组推行,支助各国监测千年发展目标的进展情况。

### 三. 四个主要目标领域的进展情况

49. 特别会议召开一年之后,在促进健康生活、提供优质教育、保护儿童免遭虐待、剥削和暴力以及防治艾滋病毒/艾滋病四个目标领域的主要统计指标没有发生什么变化。然而,已经采取重要行动,不断开展主动行动,这在中期和长期内将有利于实现这些目标。

#### A. 促进健康生活

50. 尽管过去十年内在促进健康生活方面取得进展,每年仍有将近1 100万五岁以下的儿童死亡。最近有关儿童生存的一系列文件<sup>4</sup>强调营养不足是与传染病和

多种并发症影响有关的儿童死亡的重要根本原因。尤其是在撒南非洲，肺炎、痢疾、疟疾和艾滋病毒感染仍然是儿童死亡的主因。能够获得有效的廉介预防措施，可以防止三分之二的此类儿童死亡。问题是如何拓展到最需要预防措施的儿童、妇女和家庭、确保公平获取机会以及如何使有希望的试验性干预措施达到所需规模。

51. 儿童基金会新的儿童生存与发展加速方案是利用成本效益干预措施的妇幼生存与发展综合办法。该项方案涵括中西部非洲五岁以下幼儿死亡率高的 11 个国家内 1 600 多万人，旨在通过包括有关免疫接种、主要儿童疾病（痢疾、疟疾、肺炎）的预防和个案管理以及改善妇女产前护理的扩大方案在内的各项综合方案，减少五岁以下儿童的死亡率和营养不良。该方案的办法与现行国家卫生部门改革倡议和全部门办法相辅相成，推动着强有力的国家和地区一级当家做主。参与国家日益将其纳入减贫战略和中期支出框架。截至 2002 年底以前，所有区域的 100 多个国家已经开始实施卫生组织/儿童基金会的儿童疾病综合管理战略，有 50 多个国家开始在最初的试验性地区以外将此战略付诸行动。

52. 为了与儿童基金会和卫生组织的不断努力相辅相成，私营和公共部门之间的战略联盟-全球疫苗和免疫联盟-帮助引来大量额外资源，提高和保持高度免疫接种率，并采用一些新的和改进的儿童疾病防治疫苗。

53. 除了现有例行免疫方案之外，在麻疹流行病高危国家还作出强化努力，确保在过去三年内为 20 多个国家的一亿多名儿童接种了麻疹疫苗。

54. 全球消除小儿麻痹症倡议在过去一年里取得了进一步的重大进展。有小儿麻痹症地方病的国家减到只剩 7 个，全球小儿麻痹症病例减少了 99%，由 1988 年报告的 35 万多个病例减少到 2002 年 1 918 个。尽管经费不足，儿童基金会、卫生组织、扶轮社国际和美国疾病控制和预防中心仍然与方案和捐助国一道，决心至迟在 2005 年实现在全球消除小儿麻痹症的目标。

55. 在过去一年里，全球减疟倡议扩大了其各项活动，以支助《阿布贾宣言》中所概述的中期目标和“适合儿童生长的世界”各项目标。全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金是解决非洲疟疾问题的主要新资金来源。迄今为止，已经有 25 个国家和一个多国集团从该基金获得总额 2.56 亿美元，最初为期两年，以扩大疟疾防治活动，并可能进一步扩展。最近得到的长效驱虫蚊帐为大量降低与疟疾有关的死亡率和发病率提供了重要的新机会，有利于提高健康水平和生产力。

56. 儿童基金会和卫生组织于 2002 年发起婴幼儿喂养全球战略，提倡母乳喂养。该战略呼吁各国政府、非政府组织和其他机构支持三方面兼顾的方法，通过加强国家承诺，其中包括各项法律和政策以及“爱幼”保健制度，改善儿童的营养状况，并向社区和家庭提供支助。

57. 儿童基金会和世界促进母乳喂养行动联盟于 2002 年 8 月在坦桑尼亚联合共和国组织的关于营养和艾滋病毒座谈会确立了减少经艾滋病毒感染母亲向婴儿传播艾滋病毒的共同议程，同时确保母乳喂养受到人们的保护、提倡和支持。艾滋病规划署、人口基金、儿童基金会和卫生组织共同确定了艾滋病毒和婴儿喂养优先行动框架，为协调工作提供指导。

58. 在确保所有新生儿不会由于缺碘性失调症造成脑损伤和丧失学习能力方面不断取得进展。在中欧和东欧、独立国家联合体和波罗的海国家，三个国家的食盐生产商在 2002 年 10 月莫斯科的一次会议上承诺执行食盐加碘方案，并加强宣传活动，提高认识。现在一些国家报告碘化盐消费量增加。

59. 在 2002 年 5 月大会第二十七届特别会议上创办的全球改善营养联盟向一些国家提供了首批赠款。这些赠款将支助国家食品添加营养剂方案。多年以来，粮食计划署的政策是随时随地为营养不良的儿童提供诸如混合食品、食油和食盐等此类营养产品。粮食计划署与各国政府、非政府组织和私营部门协作，正在开发变通应用于当地情况的新碾磨-营养两用技术。在国际谷物理事会 2003 年 6 月伦敦年度会议上，世界主要粮食生产商和贸易商同意加入铁和多种维生素以提高面粉和主食的营养价值。私营部门的这一承诺为改善儿童的营养状况敞开另一扇大门。

60. 在维生素 A 补充方面取得良好进展，大约有 72 个国家实施这类方案，与微营养素倡议的其他努力相辅相成。现在由于在维生素 A 补充方面不断取得进展，每年可以防止将近 150 万儿童的死亡，千百万儿童的健康和营养状况正在得到改善。

61. 有 33 个以上的发展中国家在制订有关青少年健康和发展的国家政策。这些政策确认必须向青少年提供信息、技能、咨询和保健服务，一些部门和民间社会需要为解决青少年健康与发展问题作出贡献。

62. 有 17 个国家拟订了国家幼儿发展政策，还有 33 个国家正在拟订这类政策。有 60 多个国家在根据儿童基金会/卫生组织的建议，提倡所建议的家庭照顾做法标准清单，包括家庭保健做法、卫生、母乳喂养和补充喂养、支助怀孕期妇女保健和幼儿启蒙。

63. 已经作出大量努力，改善获得安全饮水和卫生设施的状况。自特别会议以来，大约 86 个国家在国以下各级建立了新的设施，增加家庭和社区获得饮水和卫生设备；亚洲和中美洲 10 个国家实施了减少砷的方案，作为改善水质工作的一部分。

64. 在 2002 年，大约有 72 个国家实施了注重改善卫生做法的社区卫生教育和提高认识方案。大约有 47 个国家正在努力开展学校环境与卫生方案，包括作为改善女童入学和在学率的一项战略，在学校为女童修建单独的设施。

65. 在 2002 年举行可持续发展问题世界首脑会议之后，第三次世界水论坛于 2003 年 3 月在日本举行，这次论坛帮助查明实现千年发展目标获得饮水和卫生设施的众多具体方法。儿童基金会及其伙伴在该论坛上发起 WASH（人人享有饮水、环境与卫生）倡议，旨在确保小学的男女学童能够获得安全饮水和清洁、单独的卫生设施。在粮食计划署和卫生组织的协作下，还为世界上大约 30 个国家参加学校供餐方案的儿童定期发放驱虫药片。

66. 非洲在通过安全饮水干预措施根除麦地那龙线虫病（几内亚蠕虫病）方面取得稳步进展。报告的病例从 1986 年的 350 万估计数降低到 2002 年的 54 487 件，现在一些国家即将在其境内彻底根除这种疾病。

## **B. 提供优质教育**

67. 为所有儿童扩大教育机会和改进教育质量的方面取得了很大进展。现有数据显示，全球 80% 以上的学龄儿童注册上学。但仍有 1 亿多儿童没有上学机会。区域间、国家间和国家内存在着巨大差别，这些差别不成比例地影响女童，农村儿童、土著儿童和低收入家庭儿童。实现“适合儿童生长的世界”和千年发展目标的主要挑战，是制订负担得起和可持续的战略，来处理与差别相关的问题。这需要改变国家投资模式以及教育成本收益的分配，并消除造成差别的障碍，例如通过取消学费和其它收费，以及改进教育质量和相关性。

68. “适合儿童生长的世界”中的教育目标与《1990 年普及教育宣言》和 2000 年世界教育论坛的目标很相似。自特别会议以来，许多国家一直在制订实现教育目标的具体行动计划。到 2002 年年底，至少有 22 个国家制订了普及教育计划，更多国家将教育目标纳入了其教育部门的政策和计划、减少贫穷战略以及国家发展战略。

69. 联合国各机构、双边组织和民间社会团体的广泛伙伴关系参加了秘书长在 2000 年达喀尔世界教育论坛上发起的《联合国女童教育倡议》。以参与者的相对优势为基础，这些伙伴关系在全球一级成功地提高了对女童教育的认识。该倡议现在需要扩大到区域和国家两级，为女童教育提供有效而协调的支助。儿童基金会支助的“到 2005 年 25”倡议，旨在加快女童教育的进展，以期实现减少基础教育中的性别差距这项千年发展目标。

70. 世界银行于 2002 年 4 月发起的《普及教育快行道倡议》，通过一个指数性框架，在将更多国家资源投资于教育，扩大初级教育在教育预算中的比例，以及提高教育系统的效率方面取得了进展。该框架确保课堂人数、学生/教员比例和非教师费用供资达到最低标准。约有 23 个国家参加了该倡议，并将利用该倡议的指数性框架制订教育部门计划。

71. 为了改进基础教育的质量，并处理辍班和辍学问题，许多国家执行了教师培训、课程编排和教材编写方案。儿童基金会越来越多地支助各国建造“爱幼学校”。

这项干预提供一种综合办法，涉及在积极、以儿童为中心的教学方面培训教师 and 提供充足的学校用品。它确保一种健康宜人的环境，包括安全饮水，男女儿童分开的卫生设施。教科文组织继续同各国教育部合作，鼓励改进资源分配，以图取得更好的教育成果。

### C. 保护儿童不受虐待、剥削和暴力

72. 很难获得关于儿童遭受暴力、虐待、忽视、剥削和歧视的高质量数据。从许多方面来讲，无可靠数据本身表明，仍有必要对儿童保护作出更大承诺。过去 10 年来收集的证据指出，约有 1.8 亿儿童从事最恶劣形式的童工，每年估计有 120 万儿童被贩卖，卖淫和色情活动使另外 200 万儿童受剥削，大约还有 4 000 万儿童遭受虐待和忽视。

73. 去年，关于保护儿童免遭暴力、剥削、虐待和歧视的国际法律文书得到更多国家批准。《儿童权利公约》目前有 192 个缔约国；《劳工组织第 182 号公约》有 143 个；《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》有 60 个；《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》有 54 个。《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《打击贩卖人口议定书》正在取得良好进展。为制订一项新的国际残疾人权利公约迈出了最初步伐。预期该公约将特别提及儿童。

74. 应大会的请求，秘书长关于对儿童暴力行为的研究正在深入开展。来自世界各地的非政府组织已保证提供支助，通过网络和实地协商，使这项研究获得成功。最近两次在亚的斯亚贝巴和开罗举行的关于残害/切割女性生殖器官的协商，聚集了政府、政府间组织和学术界、宗教领袖和非政府组织，来制订实现“适合儿童生长的世界”目标的倡议。

75. 2003 年，世界在刚果民主共和国和利比里亚看到了冲突中使用儿童的可怕例子，以及许多对儿童进行性虐待的情况。显然，特别会议关于在建设和平的过程中更多地考虑到儿童的呼吁应得到更大注意。在世界银行的领导下，《非洲大湖区域多国复原和重返社会方案》汇集了捐助者、联合国系统和七个受影响国家，来支持有具体儿童兵标准的战士复员和重返社会活动。这些标准力图保护儿童，特别是女童的尊严，并满足他们的特殊需要。

76. 特别会议以后，又有八个国家制订了有时限的打击最恶劣形式童工的计划，使总数达到 11 个国家。正如《消除童工现象国际方案》所示，消除童工的运动日益与实现普及教育的努力相结合。“理解儿童工作”机构间研究项目正在缩小知识差距。上文第 47 段描述了该项目。

77. 现已达成了几项打击跨界贩卖儿童的政府间协定。2003 年 5 月，亚洲的两个国家政府签署了一项关于双边合作促进消除贩卖儿童和妇女并援助贩卖受害者的谅解备忘录。几个拉丁美洲国家也开始了这方面的讨论。

78. 在 2001 年欧洲委员会通过的“保护儿童免遭性剥削”的区域承诺和行动计划的后继行动中，该委员会设立了一个专家组，并同儿童基金会协作启动了为制订国家行动计划设立联络中心的进程。2003 年，东南欧稳定公约贩卖人口问题工作队的成员拟定并核可了关于保护儿童贩卖受害者的指导方针。

#### D. 防治艾滋病毒/艾滋病

79. 在目前世界上 4 200 万名艾滋病毒/艾滋病感染者中，估计有 310 万人不到 15 岁。此外，估计每天有 6 000 名 15 至 24 岁的青年人被感染；在全球感染风险高的五个人中不到一个人可以获得基本预防服务。由于经济、社会、文化和生理因素，女童特别易受伤害。

80. 在就艾滋病毒/艾滋病问题大会特别会议的目标提出报告的 103 个国家中，超过 87 个国家为青年人制订了政策或战略，以推动关于艾滋病毒/艾滋病的信息、教育和宣传以及生殖健康和性健康教育。

81. 2003 年 3 月，艾滋病规划署、人口基金、儿童基金会和卫生组织举办了一次全球技术协商会，以动员优先保健服务，并实现关于青年人与艾滋病毒/艾滋病的全球目标。这次协商会的成果将有助于各国不断作出努力，确保保健系统能够向青年人提供服务。

82. 各国还将生活技能与知识结合起来，以实现行为变化。少数国家记载了学校采用生活技能课程的成功事例，并显示出完成该课程与降低危险行为发生率之间的关联。粮食计划署正在支持这种努力，办法是同伙伴合作，确保在 2005 年以前至少其三分之二的学校供餐方案在课程中有预防艾滋病毒的组成部分。

83. 与预防儿童经母体感染艾滋病毒（预防儿童经母体感染）有关的政策制订取得了相当大的进展，约有 88 个国家制订了政策与战略。少数国家还在普及抗反转录病毒药物方面有所进展。预防儿童经母体感染“附加”，这项向已感染艾滋病毒的母亲及其伴侣提供抗反转录病毒疗法的倡议，将为照料和支助性干预提供一个关键切入点。这项倡议得到了由艾滋病规划署、人口基金，儿童基金会、卫生组织、世界银行和其它伙伴组成的一个机构间工作组的支持。粮食计划署还在数个国家内工作，向参加预防儿童经母体感染“附加”方案的妇女提供营养支助。

84. 约有 17 个国家制订了政策，以满足受艾滋病毒/艾滋病影响的孤儿和其它易受伤害儿童的特殊需要。还有四个国家在制订这种政策。37 个提出报告的国家订有法律措施，禁止歧视易受艾滋病毒/艾滋病伤害的人。2003 年 9 月，联合国系统和民间社会伙伴召集了一组非洲领导人开会，以协助制订国家政策来保护艾滋病毒/艾滋病使之易受伤害的孤儿和儿童。在四个南部非洲国家，粮农组织、儿童基金会、粮食计划署及其它机构一直协作，以改进因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿的儿童的粮食安全与营养。一个由艾滋病规划署和教科文组织协调的艾滋病

毒/艾滋病问题机构间工作组，一直在争取确保国家一级一致协作，使学校应对这场大流行病。

#### 四. 前进道路

85. 人们对特别会议的注意力正在减弱，但执行“适合儿童生长的世界”行动计划的真正工作上才刚刚开始。至今的进展是一个良好开端，但今后的挑战十分艰巨。所有利益有关者——政府、议员、民间社会、非政府组织、家庭、儿童和国际社会——都必须加强其对儿童的承诺，并为保护和实现儿童权利采取具体行动。

86. 那些一直在制订或将制订国家行动纲领作为工具促进和履行特别会议所作承诺的国家，应争取在 2003 年年底以前完成制订工作。那些已选择使用其它机制，如减少贫穷战略、国家发展计划和全部门办法的国家，应确保这些计划和框架具体而清楚地反映出“适合儿童生长的世界”的关键目标和指标，以便能够对儿童问题的进展进行定期监测和未来审查。

87. 从 1990 年代儿童问题世界首脑会议后续行动中汲取的教训表明，国家行动纲领和其它机制可以是一种为儿童激发和促进优先行动的有效进程和工具。它们可以协助提高儿童在国家发展议程上的能见度，而且创造并维持注重儿童的跨部门重点和优先感。以建立共识、共同参与和伙伴关系的方式制订和监测的国家和国家一级以下的行动计划特别有效。因此，必须建立广泛的共识，而且必须使民间社会组织、非政府组织、家庭、儿童和青年人大力参加。

88. 正如“适合儿童生长的世界”所认识到的，各国还应考虑，作为后续进程的一部分，审查而且必要时修订其与儿童有关的法律规定、政策和方案执行。

89. 区域协商在特别会议的筹备过程中发挥了重要作用。会员国的区域集团继续对审查儿童状况、处理跨界问题和传播信息与经验作出宝贵贡献。

90. 所有国家都应落实《蒙特雷共识》，<sup>3</sup>以增加发展筹资。鼓励提供官方发展援助（官援）的国家，依照“适合儿童生长的世界”的目标，审查其援助政策和方案的优先事项和重点。除了额外资源外，发展中国家改进的国内施政、参与性规划以及正确的经济和社会政策，也对实现和持续特别会议所阐明的目标至关重要。

91. 所有国家都应考虑建立或加强促进和保护儿童权利的适当的国家机构。与此相关而且“适合儿童生长的世界”行动计划也构想的是，各国不妨加强它们为监测和报告《儿童权利公约》情况和特别会议后续行动已经设立的机制之间的联系。所有国家都应在国家和国家以下各级设立和加强监测系统以评价主要儿童相关目标的进展，并增强收集、分析和按性别、年龄及其它有关要素分类数据的国家

能力。所有国家都应定期审查国家和国家以下各级在克服障碍和加快进步方面的进展。

92. “适合儿童生长的世界”吁请秘书长就执行特别会议的《宣言》和《行动计划》的进展情况定期向大会提出报告。秘书长提议每五年，即 2006 年、2011 年和 2016 年，根据国家、区域和全球进展审查，向大会提出深入报告。首次审查进程将很快开始，它将产生 2006 年的报告。因此，鼓励所有国家在 2005 年期间或之前进行深入的进展情况审查。联合国系统继续致力于为国家努力和区域倡议提供必要的支助。作为世界上的儿童问题牵头机构，儿童基金会将继续同各国政府及其它联合国和国际伙伴合作，收集、编制和传播信息，说明在执行“适合儿童生长的世界”《宣言》和《行动计划》中取得的进展和经验。

## 注

<sup>1</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议报告，南非，约翰内斯堡，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日》（联合国出版物，出售品编号 C.03.II, A.1 和更正），第一章，第 1 号决议，附件。

<sup>2</sup> 同上，第 2 号决议，附件。

<sup>3</sup> 《发展筹资问题国际会议报告，墨西哥，蒙特雷，2002 年 3 月 18 日至 22 日》（联合国出版物，出售品编号 C.02.II, A.72，第一章，第 1 号决议，附件。

<sup>4</sup> 《刺血针》杂志第 361 卷，2003 年 6 月 28 日。