



第五十七届会议

临时议程* 项目 95(d)

可持续发展和国际经济合作：《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》的执行情况和《联合国第四个发展十年国际发展战略》的执行情况

实现联合国在过去十年中通过的主要发展目标和指标的进展和挑战与限制**

秘书长的报告

摘要

大会要求提供以前次有关联合国 1990 年代通过的主要发展目标和指标的报告 (A/56/216) 谈到的某些发展的最新情况，本报告就是根据这一要求编写的。报告还阐述了新千年发展领域中的新的挑战、限制以及机会。

报告概述了新千年的全球经济状况，并论述了不断恶化的地缘政治和经济情况。报告重点谈到国际贸易增长率的明显下降及其对发展中国家的不利影响。虽然全球的经济环境对发展不利，但是，在决策领域，取得了一些进展，在减免外债和官方发展援助等方面为发展中国家改善了条件。报告还谈到流入发展中国家的私人资金、劳工汇款和净资金转移。

报告还谈到各国决策者和国际决策者在今后几年中需要注意的发展方面的某些机会、挑战和限制。报告提到的有利于发展的积极因素包括技术进步带来的实现粮食安全的机会和信息和通信技术的贡献。报告还重点谈到防治艾滋病毒/艾滋病的挑战，和以下事项的挑战：人口趋势、其中包括老龄化和社会安全网、青年失业、移徙劳工与和平红利的逆转等，因为这些挑战限制全球的发展。

* A/58/150。

** 大会在第 56/242 号决议第 8 段中决定，如果报告迟交给会议事务处，应在该文件的脚注内说明延误的原因。本报告迟交，但未按规定说明理由。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	3
二. 新千年的世界经济状况	6-24	4
A. 经济增长	7-9	4
B. 国际发展环境	10-24	5
三. 选定的若干发展机遇、挑战及限制因素	25-53	8
A. 技术进步带来的主要机遇	26-34	8
B. 艾滋病毒/艾滋病带来的挑战	35-39	10
C. 人口趋势带来的挑战	40-53	11
D. 和平红利的逆转对全球发展的制约	54-58	14
四. 结论意见	59-62	15

一. 引言

1. 大会在 1990 年通过了关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》(第 S-18/3 号决议)和《联合国第四个发展十年国际发展战略》(第 45/199 号决议)。发展战略列入了宣言中的若干项原则,强调必须加快发展中国家在所有领域中的增长。
2. 自宣言和战略通过以来,联合国召开了一系列国际会议,协助就发展目标和政策达成新的共识。这些会议扩大了发展的概念,在确定可持续发展、社会发展、人权、文化、儿童和性别问题等领域中的新的普遍价值观方面取得了进展。2000 年 9 月,大会通过了《千年宣言》(第 55/2 号决议)。国际社会在这一宣言中决定通过制定可衡量的指标、即千年发展目标,来着手履行在各次会议上作出的承诺。
3. 秘书长在 2002 年向大会第五十七届会议提交了一份报告,概述了在实现联合国在 1990 年代通过的目标和指标方面面临的挑战和限制,并补充说明了那十年实现这些目标和指标的进展(A/57/216)。本报告是根据大会关于就此另外提交一份报告的要求(见第 57/246 号决议第 3 段)编写的。它补充说明了上次报告以来的一些重大发展,谈到新千年头十年发展领域中的某些机会、挑战和限制。
4. 本报告内容具有选择性是因为大会收到其他一些涉及这些事项的报告,特别是秘书长关于《千年宣言》执行情况的报告(A/58/323)和关于以下事项的报告:全球化与相互依存(A/58/___)、贯彻落实在发展筹资问题国际会议上作出的承诺(A/58/216)、世界社会状况(A/58/153)、联合国第一个消除贫穷十年(A/58/179)、妇女参与发展(A/58/135)和艾滋病毒/艾滋病(A/58/184)。本报告概述了新千年的世界经济状况,论述了不断恶化的地缘政治和经济情况。它重点谈到国际贸易增长率的明显下降及其对发展中国家的不利影响。虽然全球的经济环境对发展不利,但是,在决策领域,取得了一些进展,在减免外债和官方发展援助等方面为发展中国家改善了条件。它还谈到流入发展中国家的私人资金、劳工汇款和净资金转移。
5. 报告还谈到各国和国际决策者在今后几年内需要注意的发展方面的某些机会、挑战和限制。报告提到的有利于发展的积极因素包括技术进步带来的实现粮食安全的机会和信息和通信技术的贡献。报告还重点谈到在防治艾滋病毒/艾滋病方面的挑战,和以下事项带来的挑战:人口趋势、其中包括老龄化和社会安全网、青年失业、移徙劳工与和平红利逆转等,因为这些挑战限制全球的发展。

二. 新千年的世界经济状况

6. 在新千年的最初几年中, 地缘政治状况和经济状况交互恶化, 地缘政治因素对经济趋势和中短期世界经济前景的影响比以前更大。进入新世纪后出现的全球经济滞缓因国际和平与安全领域中的挫折进一步加剧。世界贸易的增长速度尤其明显放慢。对已经受到商品价格低下影响的发展中国家来说, 这对出口收入产生了不利影响。在有些情况下, 这影响到外债的管理, 甚至在那些外债数额先前已基本达到可以维持水平的国家也是这样。

A. 经济增长

7. 在这十年的头几年中, 发展中国家的产出增加低于 1990 年代的大部分年份, 有些地区甚至低于被称为“失去的十年”的 1980 年代。¹ 具体而言, 拉丁美洲和加勒比和西亚的人均产出在 1990 年代平均增长率有所改进之后, 出现了下降(见表 1)。虽然同前二十年相比有所减缓, 东亚和南亚的增长速度仍然高于其他地区。此外, 中国的增长率一直很高, 提高了整个亚洲地区的增长率。

8. 总的来说, 到目前为止, 撒南非洲和最不发达国家在本十年中的经济增长率高于前二十年。但是, 0.5% 的人均增长率无法大幅度减少贫穷。从长远来讲, 人均实际国内生产总值至少要持续增长 3% 才能在这些地区大幅度减少贫穷, 整个撒南非洲距此仍相差甚远。

表 1

发展中国家: 人均国内生产总值增长情况

(年度百分比变化情况)

	1981-1990 年	1991-2000 年	2001-2003 年
发展中国家	0.8	2.8	1.6
拉丁美洲和加勒比	-0.6	1.4	-1
非洲	-0.7	-0.2	0.5
撒南非洲	-1.2	-0.3	0.7
西亚		0.4	-1.4
东亚和南亚	4.7	5.0	3.8
备忘项目:			
东亚和南亚, 不包括中国	3.9	3.5	2.4
最不发达国家	-0.5	0.5	2.2

来源: 秘书处经济和社会事务部。

9. 经济和社会事务部定期监测的 95 个发展中国家中有 37 个国家的人均国内总产值在 2001 年非但没有继续增长, 反而有所下降, 2002 年也有 33 个国家下降;

这些国家分别占世界人口的 8% 和 10%。² 另一方面，人均国内总产值增长超过 3% 的国家，2001 年有 20 个，2002 年有 16 个，这些国家在这两年都大约占世界人口的 46%。中国和印度占这些国家人口的大多数。

B. 国际发展环境

10. 自本十年开始以来，全球经济环境对发展并不十分有利。另一方面，在政策领域中，取得了一些进展，商定要为发展中国家改善条件，处理外债问题和恢复官方发展援助。

1. 贸易

11. 发展中国家的经济增长日益依赖国际贸易，这表现在它们的贸易在国内总产值中占有的比例和发展中国家在世界贸易中的比例（2000 年为 30%）。但是，从本十年开始以来，世界贸易一直缺乏活力，尤其是同 1990 年代相比。除了整个世界经济疲惫外，世界经济受到其他一些与经济无关的重大事件（2001 年 9 月 11 日的恐怖主义攻击，伊拉克冲突和严重急性呼吸系统综合症的突发）的震撼，世界贸易、特别是旅行和旅游等服务贸易受到不利影响。世界贸易在 2001 年出现下降后，在 2002 年只增长了 2%，2003 年世界贸易的增长预期不会超过 4%。它在短期内不会恢复 1990 年代的高速度增长，除非地缘政治不定因素大幅度减少，目前的多边贸易谈判取得重大进展，且那些能力过剩继续限制投资的各经济大国出现经济稳固复苏。

12. 许多发展中国家仍然非常依赖非燃料商品的出口。例如，一些非燃料商品在许多非洲、拉丁美洲和加勒比国家的出口中仍然占很大比例。非燃料商品平均占非洲和拉丁美洲所有商品出口收入的 23%，但这一数额未体现许多国家的有关比例更高的情况。在以下国家中，非燃料商品占商品出口收入的 80% 以上：伯利兹、贝宁、布基纳法索、布隆迪、埃塞俄比亚、格林纳达、牙买加、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日尔、巴拉圭、苏丹、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。非燃料商品至少占以下国家商品出口收入的 50%：智利、科特迪瓦、冈比亚、危地马拉、几内亚、洪都拉斯、肯尼亚、马尔代夫、巴拿马、塞内加尔、斯威士兰、多哥、乌干达、乌拉圭和津巴布韦。³

13. 因此，非燃料商品价格总体下跌的趋势（见表 2）继续限制严重依赖这类商品的国家享受贸易产生的好处。供过于求，包括一些商品市场有大批存货，很可能在短期内继续压低价格。但是，由于美元在 2002 年底和 2003 年初贬值，用美元标价的商品价格可能会提高，由此增加许多发展中国家按名义美元计算的出口收入。但是，这些出口收入的实际购买力可能不会增加，因为许多进口的价格也可能增加。⁴

表 2

非燃料商品价格，1990-2002 年

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
指数 1990=100	100.0	93.0	87.3	87.9	101.8	100.2	100.2	106.5	96.3	86.9	92.7	93.2	89.2

来源：贸发会议，《每月商品价格简报》。

14. 许多发展中国家继续依赖非燃料商品的生产和出口，而商品价格一直疲惫，这是发展中国家目前面临的一个挑战。一方面，应处理若干商品市场供过于求和价格下跌的问题。但是，仅靠生产国很难对超量供应做必要的削减。国际社会应重点注意减少一些商品的生产（特别是生产成本高的国家的生产），特别是通过取消对生产有影响的那些补贴。另一方面，还需要在有关国家促进多样化和转产。许多发展中国家在进行商品加工以增加出口价值方面仍然面临挑战。例如，在许多农产品市场上，最后阶段的产值常常在最后价格中占据很大的比例，而发展中国家由于缺乏能力和其他限制因素通常不能进行最后阶段的生产。因此，发展中国家只能获得这些商品在国际消费品市场上的最后价格中的很小比例。

15. 尤其应采取措施改进发展中国家农产品在发达国家市场的准入。有关行动应包括按《多哈部长级宣言》的商定，大幅度削减各种形式的出口补贴，以便最终取消这类补贴，并减少造成贸易扭曲的国内支助。降低关税和取消贸易壁垒对增加发展中国家的出口量也至关重要。

2. 债务减免倡议

16. 就重债穷国倡议而言，国际社会面临两大挑战：加快处理进行之中的案例，并保证有足够的资金来确保参与国家的债务可以维持下去。截至 2003 年 6 月底，26 个重债穷国中，只有达到中间基准、即“决定点”的 8 个国家开始向“完成点”进发。此外，这 8 个国家中有些国家的外债情况继续恶化，因为世界商品价格疲惫并由此致使它们的出口收入低于假定数额。

17. 尽管早先在为重债穷国倡议现行工作筹集全部资金方面遇到困难，但到 2003 年 4 月底时收到捐款 24 亿美元，而认捐额为 26 亿美元。但是，由于一些参与国家的出口收入减少，总认捐额可能低于实现该倡议将每个参与国的债务数额减少到可以维持水平的目标所需要的金额。即便实现了这一目标，要使这些完成重债穷国进程的国家在把债务保持在可以维持水平的同时实现增长，也将需要有新的不再增加债务的资金流通，特别是官方发展援助和外国直接投资。

3. 官方发展援助

18. 数年来官方发展援助一直在减少，但它从 2001 年的 523 亿美元增加到 2002 年的 570 亿美元。在扣除通货膨胀和汇率变动因素后，“实际”官方发展援助增

加了 4.8%。经济合作与发展组织(经合发组织)发展援助委员会(发援会)的 22 个成员国中有 12 个成员国说,官方发展援助按实值计算有所增加,有 9 个国家增加了 10%以上。官方发展援助在国民总收入中的比例增加到 0.23%,而前三年每一年都是 0.22%,是有史以来最低的。

19. 2002 年官方发展援助的某些增加与蒙特雷发展筹资问题国际会议有关,且有些国家承诺今后进一步增加这一援助。在尽快把现有的承诺变为拨款和大幅度增加承诺方面仍面临挑战。据发援会估计,如果蒙特雷认捐兑现,官方发展援助在 2003 至 2006 年期间将增加 31% (大约 160 亿美元),使官方发展援助在国民总收入中的比例在 2006 年增加到 0.26%。⁵ 但这一比例仍然大大低于 1992 年以前一直维持的 0.33%。此外,即便最高效最切实地提供了现有数额的官方发展援助,距实现千年宣言目标需要的资金仍相去甚远。据估算,每年大约还需要增加 500 亿美元才能实现这些目标;将需要另外增加 500 亿美元才能达到官方发展援助占国民总收入 0.7% 的指标。⁶

4. 私人资金流动

20. 自从亚洲金融危机以来,流入发展中国家的私人资金数额已经从 1990 年代的正数变为负数。对于全体发展中国家来说,外商直接投资是外来资金的最大来源,而 2002 年这种投资的减少(参看表 3)也不利于私营部门在发展筹资领域发挥必要的更大作用。

表 3

1991-2002 年流入发展中国家的外国直接投资净额

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
流动净额(十亿美元)	29.1	31.5	34.3	75.3	82.0	97.2	120.5	128.0	133.0	125.6	145.3	110.0

来源:《2003 年世界经济和社会概览》(联合国出版物、出售品编号: E.03.II.C.1)。

21. 发展中国家继续实行吸引外国直接投资的政策。但在改善投资环境的同时,还必须制定实施政策来解决体制能力及弊端问题,包括在人力资源开发、技术开发、建立具有活力的国内企业部门、改善基础设施以及创造一个鼓励竞争的环境等方面的问题。对于许多发展中国家来说,这些任务中的每一个都很艰巨。

5. 劳务人员汇款

22. 流入发展中国家的资金中有一部分境外公民的汇款。这一部分日显重要,其重要性往往超过官方发展援助和私人贷款目前的数额。同流入发展中国家的其他各种资金的趋势相反,2002 年有记录的劳务人员汇款达到 800 亿美元,比 1998 年增加 600 亿美元。⁷ 而且,有正式记录的汇款只是这种流动总额的一部分。

23. 外出人员的汇款增加了收款人的收入。汇款对接收国经济的影响程度不光取决于外出务工者的人数，也取决于他们外出前拥有的技能及就业地位。

6. 转移到发展中国家的净额资源

24. 所转移的净额资源是流入发展中国家的各种资金产生的收入净额。而资金转移净额对一个国家的影响取决于其总体的经济状况。对于大多数发展中国家及转型期经济体来说，在正常情况下，最好平均起来都能有持久的净额资金流入，使其获得的投资金额超过单靠国内储蓄总额筹集的数额。⁸ 因此，值得关注的是，2002 年转移的资源总额是负 1 925 亿美元，为历史最低点，而且发展中国家总体资源转移净额已经连续第五年呈负数。特别是在拉丁美洲和加勒比地区，2002 年的资源转移呈负是由于若干经济体大幅度减少进口。非洲有净额资金流入，这是因为非洲接受了更多的官方及私人资金，用于弥补非石油类商品出口收入减少造成的全面贸易赤字。在新十年的前几年中，一些发展中国家的资金转移连续大幅度呈现负值，这同 1990 年代上半叶它们有净额资金流入适成对照。创造条件扭负为正，不仅对发展中国家、而且对国际社会来说，都是一大挑战，这不但对各国政府是这样，而且对私营部门尤其是这样，因为导致资金流向改变的资金几乎全部来自私营部门。

表 4

流入发展中国家的资金净额 1991-2002 年

(十亿美元)

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
发展中国家	-42.2	28.6	40.4	66.3	33.9	36.0	24.2	-1.3	-33.7	-179.3	-155.1	-192.5

来源：《世界经济和社会概览》(联合国出版物)，若干期。

三. 选定的若干发展机遇、挑战及限制因素

25. 本节提出了某些发展机遇、挑战及限制因素。它们都是国家及国际政策制定者们今后应当加以注意的，但大会本届会议之前的其它报告并不一定论述过。

A. 技术进步带来的主要机遇

1. 粮食安全与技术的作用

26. 在粮食和农业中运用现代技术，包括生物技术，可以提高生产率并降低生产成本，而生产率的提高和生产成本的降低反过来又可以使生产者和消费者获益。此类新技术可大力协助减少当今世界普遍存在的贫穷现象。相对发达国家而言，农业在发展中国家经济中往往是一个更重要的部分，因此，相对而言，产量的增

加对发展中国家更加重要；而由于较贫穷的消费者用来购买食品的钱在自己预算中所占的比率要大一些，因此他们得到的好处相对也会更多一些。

27. 生物技术被认为可以带来巨大的潜在效益，但它也有一些大的风险，这些风险大多数无法预先测算，有些可能会带来很大的不利影响。在许多情况下，承担这些不利后果的不是这些技术的开发或销售者，而是整个社会。

28. 现代生物技术包括通过基因操作来制造转基因生物。而转基因生物的潜在效益是，主食更营养更丰富，而且由于提高了农作物抗病虫害和抗恶劣天气的能力和提高了农业牲畜的生产力，因而农业生产率也得以提高。与此同时，转基因生物据说对环境有益，例如，生产率的提高可以减少粮食生产的用地面积；被毁或贫瘠耕地可以得到养护；通过提高产品的储存寿命，可以减少浪费；以及可以产生有机物质，充当能源（生物燃料）。最后，对人类健康也有潜在的益处，例如，有可能通过基因指纹来研究疾病，可用来开发新的疫苗和药品、以及查明变应原基因等。

29. 反对在农业中使用转基因生物技术的主要论点是，有可能对环境及人类健康产生不利影响，和有可能产生一些消极的社会经济影响。从环境方面来说，有人认为，基因可能会进入预想不到的地方并发生有害突变（例如，产生有抗病虫害及抗除草剂能力的“超级杂草”），“沉睡”基因会意外地被唤醒而活性基因会转为“隐性”，并且基因会同野生及土著生物群体互相发生反应，从而对鸟类、昆虫以及土壤产生不利影响，在无意间伤害捕食危害作物害虫的益鸟益虫。对人类健康的潜在消极影响包括，变应原基因的转移、无用转基因生物混入食物链、以及抗药性的转移。最后，还可能有一些有害的社会经济影响，这包括，农民无法获得纯天然植物材料，他们可能会依赖生物工程种子及技术，特别是现在已经可以在用转基因生物技术处理的种子中加入所谓终结者基因的技术，这种依赖性就更大了。而这类种子无法越代播种。虽然潜在的回报会推动私营部门开发此类技术，但是由于许多相关风险是大家必须共同面对的，因此在减少风险、开展或倡导研究活动，确定公众讨论及行动的依据方面，政府的作用至关重要。⁹

30. 若能采取必要行动来减少风险，转基因农作物可以成为发展中国家，特别是粮食短缺的发展中国家的一大机遇。但是，发达国家开发的转基因生物技术并非轻易就能为发展中国家所用。现在，仅有发达国家及科学实力雄厚的发展中国家中的少数几个公共及非赢利机构在开展针对发展中国家农作物的研究。由于预期的回报有限，因此私营部门对开发发展中国家需要的转基因生物兴趣相应地要小得多。¹⁰ 和其它许多技术一样，要制定办法来确保生物技术能服务于最贫穷的国家和人民，非常困难。

2. 信息和通信技术

31. 新世纪初期有利于发展的一个积极因素是信息和通信技术在发达和发展中国家的渗透。虽然其速度因最近经济环境不利而减缓，但是网络化经济一直在增长。它不仅带来了新的企业，而且最重要的是，创造了各种新的机遇、新的应用和新的发展领域。

32. 2000 年初，全世界的网民刚超过 2 亿人，到 2002 年就达到了 6 亿多，增长了近 2 倍，估计到 2005 年底会达到 20 亿。届时，将有一半网民使用个人电脑以外的其它装置来上网。大多数国家以及全球一级的政策、管理及体制改革并未跟上技术进步的步伐，因而一些通过应用信息和通信技术产生的机遇仍未得到利用，在发展中国家尤为如此。因此，必须在国家和全球一级建立有利的政策、管理及体制基础，这对确保人人可以使用信息和通信技术且能够承受其费用，至关重要。

33. 各国在享有基本电信服务方面的差别（即所谓的“数字鸿沟”的一部分）似乎在缩小，但发达和发展中国家之间在电信服务及可享受服务的质量方面仍然有一定的差距。从使用者数量来说，亚洲和太平洋区域于 2001 年一跃成为世界第一大因特网区域。尽管发展中国家网民占全球网民的比例从 1991 年的 2% 上升到 2001 年的 23%（全世界大约有 5 亿网民），但相对于电话来说，因特网的使用情况较为不均。例如，卢森堡的 400 000 公民使用的国际因特网带宽比非洲的 7 亿 6 千万公民使用的带宽要大，因而前者登陆万维网的速度更快。另外每个人使用因特网的经历也大相径庭。

34. 发达国家许多路线的光纤网络能力都有过剩，而电信行业“泡沫”破灭的一个结果是减少这些过剩的能力。到 2000 年为止，每年新增加的手机用户大多数来自发达国家。自此之后，发达经济体中的新用户开始减少，而发展中经济体中的新用户则继续增长，并超过了发达经济体。虽然发展中国家的电信能力仍然不足，但是这些趋势表明，数字鸿沟也许正在缩小，发展中国家现在面临更大的机遇，有望利用通信和信息技术革命的发展潜力。

B. 艾滋病毒/艾滋病带来的挑战

35. 艾滋病毒/艾滋病在越来越多的发展中国家中成为一个重大的挑战。它正使得数十年来在提高寿命方面取得的成就化为乌有，并在改变人口和经济趋势。撒南非洲人口现在的平均寿命仅为 47 岁，而如果没有艾滋病的话，本应为 62 岁。博茨瓦纳的人口预期寿命减少了 33 岁，降至 1950 年的水平。亚洲和加勒比都出现了类似情况，只不过程度稍低一些而已。在有些国家，五岁以下儿童的死亡率竟增长 40%。

36. 艾滋病毒/艾滋病不是一个单独的健康问题。这一流行病在许多发展中国家蔓延的规模之大，足以表明它也是经济及社会发展的一个重大阻碍，甚至是反向

动力，因为它使劳动力缩减，生产率降低。据估计，在艾滋病毒/艾滋病感染率为 20% 的国家，每年的国内生产总值将下降 2.6%。艾滋病破坏家庭的完整，因为它在成年人死亡时致贫穷和家庭解体。它使生产粮食的人和购买粮食的能力减少，从而降低了家庭的粮食安全。

37. 据预计，在 2002 年至 2010 年期间，126 个中低收入国家中还将有 4 500 万人会感染上艾滋病毒，其中超过 40% 的感染将发生于亚洲和太平洋地区，该地区目前大约占新增感染者的 20%。另据估计，如果在 2005 年之前能够实行全面预防计划，将可以在 2010 年前把新增感染数量减少 2 900 万，这将有助于按照《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》的要求，来实现到 2010 年前将青年感染艾滋病毒人数减少 25% 的目标。该宣言是大会 2001 年 6 月在第 S-26/2 号决议中通过的。由于这一疾病传播迅速，因此全面预防计划的实施若有任何耽搁，都会产生长期影响。青年人的感染率在继续攀升，要想减缓这一流行病的扩散，就必须保护所有地方的青年人，使其免受这一疾病的危害。

38. 缺少关于艾滋病毒传播的信息资料这仍然在助长这一病毒的扩散。1996 年至 2001 年期间进行的几次调查表明，拉丁美洲 15-24 岁的女性有 77% 知道，一个看起来健康的人也可能是艾滋病毒/艾滋病感染者，但撒南非洲和东南亚的这一比率分别仅为 51% 和 47%。同一年龄段的女性中知道避孕套可以防止病毒传播的，在中南亚妇女中占 60%，而在撒南非洲和东南亚则分别仅为 49% 和 38%。因此，围绕这一疾病和疾病的预防开展教育，是减缓其扩散的举措不可或缺的一部分。

39. 《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》在解决这一流行病方面制定了有时限的目标。更多的国家开始认识到，应当制定防治这一流行病的区域举措，以便共享资源，交流经验，共同作出承诺。还有其它情况表明取得了进展。例如，2001 年 6 月成立的全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金正在进一步筹集大量资源。而如何及时、高效且切实地利用这些资源，是一个紧迫挑战。

C. 人口趋势带来的挑战

40. 发达国家的人口正在老化，而发展中国家青年人众多，是它们最好的、也是未得到充分利用的资源。人口变化对发达国家和发展中国家都提出了社会保障制度可持续性的问题；在发展中国家，人们对青年失业和就业不足也感到关注。工人的国际移徙也可以帮助缓解这两个问题。然而，劳力流通方面存在障碍，移徙劳工处境维艰，使得上述矛盾无法相互调整、化解。

1. 老龄化与社会安全网

41. 人口老龄化，以及老年人劳动力动态方面的变化，帮助决定了关于养恤金的辩论内容。在大多数发达国家，老年人——除了年纪较大的寡妇状况较差之

外——迄今为止，总算能在生活水准未急剧下降的情况下步入晚年。然而，据估计，在今后二十五年间，发达国家约有 7 000 万人退休，可是只有 500 万新工人接班；而在过去的二十五年间，有 1.2 亿工人接 4 500 万新退休者的班。¹¹ 这表明，在最近的将来，这些国家的劳动力求大于供，还将面临确保养恤金领取人生活水准不至大幅下跌的挑战。

42. 没有几个国家很好地解决了其养恤金制度未来的费用和稳定性的问题，有些制度的债务日益增加，尤其是采用现行的到期即付的规则，可能导致工人缴款更多和（或）对工人和养恤金领取人都课征较高的收入税。许多国家在就养恤金改革进行辩论时，同时还要应付经济危机和高额公债问题；此问题不仅危及经济稳定，而且还阻碍对教育、保健和基础设施进行必要投资，严重危害相当一部分人口。

43. 国际劳工组织称，世界工作人口中约有 90% 的人没有适当的能提供足够退休收入的养恤金计划。在前苏联各国，随着国民经济的瓦解，养恤金制度实际上一钱不值；在非洲，养恤金计划总体较弱、管理不善；在亚洲，1990 年代末的金融风暴削弱了养恤金计划；中东进口劳力的国家不许外籍劳工参加本国退休计划；在拉丁美洲和加勒比地区，养恤金计划运作不良，有若干国家改用另外的制度。对没有参与养恤金制度者或所参与养恤金计划业绩不佳者而言，其老年收入根本没有保障。

44. 公共和私人部门有责任提供老龄保护，工人有享有保障的权利及需求如何在两者之间保持平衡这一仍需解决的问题也常常出现在关于劳务市场吸收和保留工人之能力的讨论中。要减少老年人的易受伤害的程度，很重要的一点是要让他们参加劳务市场，但老年人参加劳动队伍的总体比率几十年来持续下降，另一方面，老年人的人数及他们在总人口中的比例却在增加。

45. 非洲和亚洲老年人从事经济活动的比率最高——超过 40%。在大多数发展中国家，大多数老年人终生从事非正式工作，几乎没有多少福利，仅靠微薄的收入维生。他们不能从什么养恤金账户支取退休收入，也很少有可能设立这样一个账户。老年人由于贫穷，才不得不继续劳动，只要身体许可，就务农、做工或做买卖。

46. 欧洲则是另一种情况。欧洲从事经济活动的老年人比例只有百分之五，而且大多数人从工资岗位上按照严格规定的年龄退休；超过某一年龄继续工作者，将失去社会保障收入。该政策制定之时，退休者相对于工作人口而言人数较少，很容易发退休金。现在退休人口寿命延长，人数日增，身体健康，能够工作更长时间，可是政策却依然鼓励人们缩短其工作生活，这就把那些愿意继续工作的人排斥在劳务市场之外。强制性退休只是经济和政治背景的一个方面。失业和缺少机

会、在数字经济扩展过程中对掌握新技能的要求以及对休闲的高度重视——所有这些也都在影响着有关老年人的劳务市场政策。

2. 移徙工人

47. 虽然政策上多注重把具有高度技能、达到具体劳动需求的劳动者移民“组织起来”，但是，大多数移徙者资质不高，做那些工资最低的工作。劳动技能不高的移徙工人在就业方面通常并且越来越多地受到欺骗、歧视、剥削、甚至虐待。许多社会现在出现仇外、恐外心理，在一定程度上成为移徙者容易受害的原因，但主要还是因为他们在劳务市场中的地位以及东道国未能充分应用和实施劳工标准。

48. 尽管发达国家失业率相对较高，对劳工流动的限制的减少以及劳务市场管理的放松使众多的无证移民得以找到工作。移徙者在低于标准的工作条件下就业，这为不能够将业务迁移海外的中小型公司提供了廉价而灵活的劳动力来源。同时，由于就业方面的歧视，合法的移民更难找到或变换工作。¹²

49. 移徙者经济权利几乎完全取决于移民法，而且往往十分有限。在许多国家，移徙者进入劳务市场的机会及其参与专业工作和贸易的范围都很有有限。移民法虽然为移徙者提供了一些具体的经济权利，但鲜有实施这些权利的规定。在一些国家，移徙者开始组织起来争取权利，有时得到非政府组织的帮助。此外，鉴于放松管制危及劳动标准的实施，加之工会会员人数骤减，一些发达国家的工会开始对移民和移徙者的处境采取更为宽容的态度。

3. 青年失业

50. 全球化和经济日益自由化的一个结果是稳定的就业机会减少。青年人缺少工作经验和专业技能，比成年人更容易受失业和工作不稳定之苦。青年工人往往在经济不稳定和动荡时期起缓冲的作用：经济滑坡，青年人往往先被解雇；再也找不到其他人了，才会重新雇用他们。许多青年人没有适当的就业，这又带来其它风险。女青年更容易失业，失业率比男子高出 20% 至 50%。简而言之，青年人不论身在发达国家还是发展中国家，其失业率都高得不成比例——比其长辈高出一、两倍——而且越来越有可能从事危险、非正式或风险大的工作。

51. 在许多发展中国家，受过高等教育的青年人数日增，而对其技能的需求却增长缓慢，两者之间有差距。这一现象主要原因是经济的现代化部门发展不充分。因此，许多受过高等教育者为寻找更多的工作机会最后移徙工业化国家。¹³

52. 青年人也仍然基本上没有创业的机会，这在发展中国家是一个紧要的问题，因为在那里，自我就业往往是唯一的谋生之道。青年人没有担保，缺少业务经历，贷款部门认为他们是高风险，所以借不到钱。许多雇主注重经验和发挥技能的能力

力，这样，青年人，尤其是教育或培训程度有限的青年人，找工作时就处于不利地位。

53. 可能的解决办法包括：加大对青年人的教育和职业培训，提高他们的就业能力。众多国家的情况表明，教育显然增进青年人参与劳务市场的机会。此外，从长远来看，各国从事经济和社会发展及利用全球化的能力将取决于其劳动力的素质和技能。再者，必须从立法和观念两方面消除可对青年人就业构成歧视的障碍。

D. 和平红利的逆转对全球发展的制约

54. 人们认为，把从军费中节省出的资源重新分配，用于公共开支，如教育和保健，或用于私营部门，如家用消费或企业投资，改善了经济福利并提高了产出，这就是给世界经济带来的可以计量的和平红利。¹⁴

55. 1998 年以来，世界军费不断增加，可能对世界经济增长和福利造成不利的影响。2002 年，军费按目前价格计算实际增加了 6%，增至 7 940 亿美元，占世界国内生产总值的 2.5%，人均 128 美元。¹⁵ 目前世界军费额按实际价值计算，比冷战后最低的 1998 年高出 14%，但比世界军费接近冷战时期最高差额的 1988 年低 16%。全球军费最近出现增长，其原因多种多样。有时是因为国际恐怖主义抬头而须采取安全措施。有时军费增加是地缘政治紧张加剧以及众多的区域冲突的结果。

56. 一些主要的军事大国——有发达国家，也有发展中国家——计划增加国防开支，可能导致今后几年世界军费持续上升。分析家认为国防开支的这一重新增加是在逆转 1990 年代造福世界经济的和平红利，并警告说今后几年世界经济的增长可能因此减缓。

57. 就短期而言，军费增加对经济产生刺激作用，在目前增长缓慢的时期，这可能是有益的。增加国防开支以及政府增加对反恐怖措施的支出会有什么长期影响？对此存在着截然不同的看法。有人认为，军事支出提供安全，因而能对经济增长产生积极影响。没有有力的国防，尤其是在存在外来威胁的情况下，商业投资可能减少，损害今后的经济增长。但这一观点不适用于整个全球经济，因为一国的军费增加，可能被另一个国视为外来威胁加剧，致使它增加军费，而这又致使前者进一步增加军费。这就会产生军备竞赛的恶性循环，使有关国家的安全和经济增长都受到不利影响。

58. 增加军费危及社会和经济发展的前景。花在军备上的钱本来可用于消费，如食品或保健，或用于投资，如技术、教育和基础设施。世界年军费总额目前大约为 8 000 亿美元（2002 年 7 940 亿美元）。假如可以把这一数额平均分配给世界每日生活费不足一美元的 12 亿人民，就可以消除极端贫穷。

四. 结论意见

59. 《蒙特雷共识》和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》决定启动一系列新的贸易谈判，国际社会在这一决定中作出的承诺有两大特征。其一，由于认识到采取综合办法进行发展乃是成功的唯一途径，发展筹资会议和可持续发展世界首脑会议作出的承诺涉及所有领域，在某种程度上重申了以前在专题会议上作出的承诺。以此实现的增加值在于拥有连贯和全面的发展框架。其二，现在更加强调执行工作，因为认识到必须制定可计量目标，把政策变为行动。

60. 国际社会目前在发展领域中努力必须注重全面有效实施《千年宣言》及全球会议和首脑会议的成果和承诺。千年发展目标和各次会议的其它目标为新千年的发展提供了具体议程。然而，在本十年头两年半时间内，几乎所有领域的进展都不足以实现近年来制定的全部发展目标和指标。国际社会和世界各国政府必须作出非凡的努力，制定非凡的措施，来重新推动发展。

61. 撰写本报告时的一个当务之急是确保 2003 年 9 月在坎昆举行的世界贸易组织（世贸组织）的部长级会议迅速取得明显进展。不论此次会议结果如何，在商定时限内履行多哈部长级会议的承诺仍将是一项严峻的挑战。因此，这些谈判的所有参与者都应努力加快进展，尤其是就一些将对实现千年发展目标产生直接影响的重大事项而言。如果尚未达成协定，尤其应重点关注：世贸组织关于与贸易有关的知识产权和公共保健的协定的延期；消除发达国家对农产品的补贴以及给予发展中国家特殊和差别待遇的一些原则。如不能在最近的将来在这些问题上取得进展，就会危及促进发展新伙伴关系的信誉。

62. 《千年宣言》、《多哈发展议程》、《蒙特雷共识》和《约翰内斯堡执行计划》代表了一个新的全球伙伴关系，可以成为实现各项目标和目的的基础。这一伙伴关系要求相互承担责任：发展中国家进行政治和经济改革，发达国家则为其提供支助，尤其是采用援助、贸易和减免债务等方式。国际社会、各国政府、私营部门、民间社会 and 所有其他有关方面所面临的挑战是：肩负起这些责任来，保持二十一世纪头几年发展辩论所形成的新势头，并化为行动。如果这些会议所制定的工作方案及体现的承诺得不到全面有效实施；不能及时发扬光大，会上所取得的成果就会化为泡影。

注

¹ 除非另有说明，本报告中的数字均取自联合国秘书处经济和社会事务部的数据库。

² 见《2003 年世界经济和社会概览》，（联合国出版物，销售品编号 E.03.II.C.1），表 1.2；这 95 个国家占 1995 年国内总产值和所有发展中国家和区域的人口的 97%-98%。

³ 完整名单见贸发会议《2002 年统计手册》（联合国出版物，销售品编号 E/F.03/II.D.2）。

⁴ 有关商品价格情况及其对发展中国家的影响的分析，见 A/58/216。

-
- ⁵ 见经合发组织新闻稿，“经合发组织发援会开始恢复发展援助：2002 年增加 5%”，巴黎，2003 年 4 月 22 日 (www.oecd.org/dac)。
- ⁶ 见 2001 年 6 月 25 日秘书长给大会主席的信所附发展筹资问题高级别小组的报告(A/55/1000)，第 16 和 17 页。
- ⁷ 世界银行“2003 年全球发展金融”。
- ⁸ 请再参看“2003 年世界经济形势和前景”，第 22-23 页(联合国出版物，出售品编号：E.03.II.C.2)。
- ⁹ 例如，见皇家协会题为“转基因植物的食用价值和健康价值—最新资料 (Genetically modified plants for food use and human health - an update)”的研究报告，2002 年 2 月 (<http://www.royalsoc.ac.uk>)。
- ¹⁰ 在发达国家，农业研发开支是由公共和私营部门均摊的，而在发展中国家二者分摊的比例则为 16 比 1。参看《2002 年世界经济和社会概览》(联合国出版物，销售品编号 E.02.II.C.1)，第 174 页。
- ¹¹ 经合发组织，《老龄化、住房和城市发展》(2003 年，巴黎)。
- ¹² 虽然目前没有什么证据，但对移民以及少数民族的歧视确实一个世界性的现象。劳工组织在欧洲四国所进行的调查表明，移民和少数民族成员申请就业，三分之一的情况下雇主都加以拒绝或不予考虑。
- ¹³ 这一情况还有一个复杂因素：大量学生毕业后获得社会科学和人文学科学位，可是，就业机会不多。相比之下，工科和自然科学等专业毕业生寥寥，因为这些专业的教学需要用较为尖端的技术和设备，许多发展中国家的大学往往配备不起。
- ¹⁴ 见《评估“冷战”结束产生的和平红利》，《1995 年世界经济和社会概览》，第 189 页至 224 页，联合国销售品编号 (英文版)：E.95.II.C.1。
- ¹⁵ 斯德哥尔摩国际和平研究所的资料，http://projects.sipri.se/milex/mex_trends.html，《军费方面最近的趋势》。
-