



大会

Distr.: General
22 August 2003
Chinese
Original: French

第五十八届会议

临时议程* 项目 117(a)

消除种族主义和种族歧视

打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为以及
全面执行《德班宣言》和《行动纲领》及其后续行动

秘书长的说明

秘书长谨根据 2002 年 12 月 18 日大会第 57/195 号决议向大会成员转交人权委员会特别报告员杜杜·迪埃内编写的关于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为问题的临时报告。

* A/58/150。



摘要

本报告根据大会关于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为暨全面执行《德班宣言》和《行动纲领》及其后续行动的第 57/195 号决议编写。

特别报告员在报告中回顾了他在南非德班反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议后续行动框架内所参加的活动，特别是参加 2003 年 3 月人权委员会第五十九届会议的工作。他在该届会议上提交了多份报告作为确定的贡献，具体和客观地阐述了国际社会作出的承诺，同世界各地令人不安、反复出现的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的祸患作斗争。特别报告员还参加了联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）和人权事务高级专员办事处举办的一系列极具教育意义的会议、研讨会和讲习班，包括：主题为“非洲面对种族主义、种族歧视和仇外心理的祸患：德班会议有效后续行动的展望和战略”的非洲区域协商会（2003 年 2 月 13 日至 15 日在达喀尔举行）；主题为“打击欧洲境内的种族主义、种族歧视、仇外心理和不容忍行为”的欧洲区域协商会（2003 年 3 月 20 日和 21 日在莫斯科举行）；主题为“进一步打击种族主义、种族歧视和不容忍行为”的国际专家研讨会（2003 年 6 月 4 日和 5 日在日本大阪举行）；主题为“制订打击种族主义和促进容忍的指导原则”的讲习班（2003 年 2 月 19 日和 20 日在巴黎教科文组织总部举行）；关于为拉丁美洲和加勒比地区的非洲裔居民通过并执行一项肯定行动政策的战略问题区域讲习班（2003 年 5 月 7 日至 9 日在蒙得维的亚举行）。

2003 年 3 月 18 日，特别报告员还主动与消除种族歧视委员会的成员卓有成效地交换了意见。他强调了他的任务与委员会活动之间的互补关系。双方商定有系统地定期交流信息，包括特别报告员的访问与有关国家向委员会提交的报告之间的互补性，以及特别是在紧急情况下就集中和有效行动问题举行定期会晤。

在实地访问方面，特别报告员于 2003 年 7 月 12 日至 26 日访问了圭亚那和特立尼达和多巴哥。关于这些国家族裔间关系的初步调查结果已载入本报告。他还计划访问加拿大（2003 年 9 月 15 日至 26 日）和哥伦比亚（2003 年 9 月 29 日至 10 月 10 日），并于 2003 年 10 月访问科特迪瓦，但具体日期有待与科特迪瓦当局商定。

关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的当代表现形式，报告指出，因特网仍然是种族主义和仇外组织大范围传播仇恨性言论的工具。现已查明有数千个网站用于此类应受指责的活动。特别报告员注意到，体育场上关于种族主义和仇外情绪的言行有所增加。尤其在欧洲足球赛场上发生了一些事件。反犹太主义和仇恨伊斯兰现象，表现为对犹太人、阿拉伯人、穆斯林或假定为这些人的人的人身侵犯以及损害他们的财产、亵渎他们的礼拜场所和墓地，反复出现，令人十分忧虑。

特别报告员向大会提出以下建议：

- 应提请会员国注意，必须采取必要的立法、司法、新闻和教育措施，防止正当的反恐怖主义斗争表现为或产生出针对特定居民、宗教、文化、或族裔的新歧视形式。
- 在执行德班《行动纲领》的过程中，请大会注意尤其是影响移民、难民和非国民并使他们变得格外脆弱的新歧视形式。
- 在价值体系和文化及宗教价值观中，根深蒂固的种姓问题在有关社会中无所不在，而且仍然普遍实行，因此，应作为德班会议之后打击一切形式歧视和国际促进人权方面的优先处理事项。
- 请大会不仅提请所有会员国注意种族主义在体育运动中的上升趋势，还请国际体育机构采取适当措施，根除种族主义，并为此与有关人权机制、特别是消除种族歧视委员会和特别报告员合作。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	5
二. 特别报告员的活动	6-23	6
A. 参加人权委员会第五十九届会议的工作	6-10	6
B. 与其他人权机制的协调和参加各类研讨会	11-17	6
C. 特别报告员实地视察	18-23	8
三. 种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍态度的表现	23-37	10
A. 因特网上的种族主义宣传	25	10
B. 种族主义和体育	26-31	11
C. 与反犹太主义和仇视伊斯兰教有关的种族主义	32-37	12
四. 各国政府、司法当局及其他机构已采取或计划采取的行动	38-41	13
A. 打击种族主义宣传和煽动种族仇恨的措施	38-39	13
B. 为辛提人/罗姆人/漂泊者采取的措施	40-41	13
五. 结论和建议	42	14

一. 导言

1. 在 2002 年 12 月 18 日关于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为暨全面执行《德班宣言》和《行动纲领》及其后续行动的第 57/195 号决议中，大会深表关注，尽管作出了持续努力，种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为及暴力行为仍然持续存在、甚至愈演愈烈，并不断采取新的形式，包括以种族、宗教、族裔、文化和民族优越性或排他论为依据制定政策的趋势。大会特别感到震惊的是，在世界许多地区，在政治界、舆论界和一般社会里，根据种族主义和仇外的纲领和章程成立的各种协会死灰复燃，这些纲领和章程不断被利用来宣传或煽动种族主义意识，因而，种族主义暴力行为和仇外思想有增无减。在这方面，大会深为担忧地发现，世界各地反犹太主义和仇恨伊斯兰现象有上升趋势，受针对犹太社区、穆斯林社区和阿拉伯社区的种族主义和歧视性观点影响的种族主义暴力运动正在出现。此外，大会深表关切种族主义和种族歧视鼓吹者滥用新的通信技术、包括因特网来传播令人厌恶的观点。

2. 因此，大会促请各国采取切实措施打击出于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的犯罪行为，特别是确保将此类动机视作加重罪行的情节，防止有罪不罚和确保法治。大会谴责滥用印刷品、视听或电子媒介及新通信技术、包括因特网来煽动出于种族仇恨的暴力行为，吁请各国依照其在《德班宣言》和《行动纲领》、¹ 特别是《行动纲领》第 147 段内所作的承诺，依照关于言论自由的现行国际和区域标准，采取一切必要措施打击这一形式的种族主义，确保意见和言论自由。大会还谴责基于种族主义、仇外心理或种族优越论和有关歧视的政治纲领和组织，以及基于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的法律和做法，它们与民主、与透明和负责的施政是完全不相容的。此外，大会鼓励所有国家在教育课程和所有各级社会方案中酌情收入介绍容忍和尊重外国文化、人民和国家方面的知识。

3. 为了改变妇女受到的双重歧视，大会促请各国在构思和拟订关于在各个级别消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的预防、教育及保护措施时纳入性别平等的观点，以确保这些措施切实针对妇女和男子的不同情况。

4. 请特别报告员继续与各会员国和联合国系统内的相关机制和条约机关交换意见，以期进一步提高它们的效力和合作。又请特别报告员从所有有关方面收集信息，对收到的可靠信息作出有效的反应，就通信和国家访问采取后续行动，以及征求各国政府的看法和意见，并酌情在报告中反映情况。大会吁请各国与特别报告员合作，认真考虑其访问国家的要求，使他能够充分和有效地履行其任务。大会还促请各会员国考虑执行特别报告员各份报告内提出的建议，并请秘书长向特别报告员提供他以高效率有效迅速执行他的任务所需的一切必要人力和财政资源，使他能向大会第五十八届会议提出一份临时报告。

5. 本报告是依照对上述决议编写的。决议的主要规定已在上文中阐述。

二. 特别报告员的活动

A. 参加人权委员会第五十九届会议的工作

6. 2003年3月23日至29日,特别报告员参加了人权委员会第五十九届会议的工作。他在该届会议上提交了关于2001年9月11日事件之后世界各地穆斯林和阿拉伯人的境况报告(E/CN.4/2003/23)和根据委员会第2002/68号决议编写的关于当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的一般性报告(E/CN.4/2003/24)。

7. 国际社会在德班承诺最优先考虑打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为,包括这些祸患持续引发的苦难、暴力和不平等现象。特别报告员的工作正是在这一背景下展开。他因此认为,应作为确定的贡献提交其报告,具体和客观地阐述这一承诺以及世界各地令人不安、反复出现的种族主义、种族歧视和仇外心理的祸患。

8. 他特别强调了歧视性文化、心态和做法的主要因素很重要,这些因素可能包括孤立主义和贫民区心态,其根源是认为全球化造成千篇一律、使个人失去特性;由于历史、经济或政治原因,其他国家的人民或文化迁徙和存在;思想上拒绝和不承认文化多元性的现实;知识上恶意承认种族主义和种族歧视的合法性;通过过度强调安全和反恐的言论来加强恐惧文化;有组织地利用因特网等新通信技术在全球宣扬种族主义和仇外心理。

9. 作为最终建议,特别报告员表示,德班会议后续工作应依靠双重战略,既要加强司法和政治战略,在国家、区域和国际各级推动并执行相关法律文书,又要制订知识和伦理战略,研究、理解并顾及种族歧视、种族主义和仇外心理的文化、心态和伦理的深刻根源。因为从长远看,文化、价值观体系和信仰是构建和决定各种观念、心态、看法、思想和做法的巨大力量,会影响对他人的认知或与他人的关系。

10. 委员会赞同特别报告员的这些方法,并请他继续研究2001年9月11日事件之后世界各地穆斯林和阿拉伯人的境况,尤其要关注针对他们的宗教场所、文化中心、商贸企业和财产的暴力行为和攻击行为。委员会还请特别报告员对煽动或鼓吹种族歧视的政治纲领问题进行研究,并向委员会第六十届会议提出报告。

B. 与其他人权机制的协调和参加各类研讨会

11. 2003年3月18日,特别报告员主动与消除种族歧视委员会的成员卓有成效地交换了意见。他强调了他的任务与委员会活动之间的互补关系。双方商定有系统地定期交流信息,包括特别报告员的访问与有关国家向委员会提交的报告之间的互补性,以及特别是在紧急情况下就集中和有效行动问题举行定期会晤。

12. 2003年6月23日至27日，特别报告员参加了人权委员会特别报告员、特别代表、独立专家和工作组组长第十届会议。特别报告员同其他与会者一样，赞赏地注意到秘书长拟采取措施加强对特别程序的支助，以使其更加有效。鉴于已决定抓紧执行德班会议的《行动纲领》，他希望向他所承担的任务提供充足的人力和物质资源，使他能切实完成任务。此外，特别报告员和各位同事一样，希望通过联合声明来表达他们对许多国家制订立法，以反恐斗争为借口侵犯人权的关注。特别报告员认为采取这种立场是及时恰当的，因为如同他提交人权委员会的各份报告、特别是他关于2001年9月11日事件之后世界各地阿拉伯人和穆斯林环境况的初步报告所述，这些反恐措施的合法性常常被一些歧视性言论和做法所歪曲。

13. 为了协助执行《德班宣言》和《行动纲领》，特别报告员积极参加了联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）举办的下列会议：

- 2003年2月13日至15日在达喀尔举行的非洲区域协商会，主题为“非洲面对种族主义、种族歧视和仇外心理的祸患：德班会议有效后续行动的展望和战略”。来自非洲五个分区域的专家和代表汇聚一堂，讨论了威胁非洲社会的各类歧视形式，对非洲打击这一祸患的经验作了比较，最后确定了应在教科文组织制订的新战略中予以保留的优先事项，以便进一步采取行动，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍行为。与会者强调，既要打击某些文化传统内部传承的歧视、例如种姓问题，也要打击新的歧视形式，包括轻蔑感染后天免疫机能丧失综合征（艾滋病）病毒者，以及非洲大陆上因近期冲突而增涨的仇外心理。
- 2003年3月20日和21日在莫斯科举行的欧洲区域协商会，主题为“打击欧洲境内的种族主义、种族歧视、仇外心理和不容忍行为”。与会者讨论了各国在这场斗争中的角色、需建立的立法、行政和司法机制的范例、为更准确地评估歧视状况而需拟订的统计指数、以及在当局与非政府人权组织之间，特别是在欧洲“新民主国家”中建立伙伴关系的类型。在这次协商会上，特别报告员特别提请注意欧洲种族主义问题的两个重要因素：一个是在心态、想象和认识中存在大量轻蔑其他民族文化的烙印，导致从思想上承认殖民的合法性；另一个由于仇外政党通过政治和舆论施压，从法律、社会、文化和经济上对外国人、难民和移民采取新的歧视形式。
- 2003年6月4日和5日在日本大阪举行的国际专家研讨会，主题为“进一步打击种族主义、种族歧视和不容忍行为”。这次研讨会聚集了曾参加德班进程及教科文组织和/或人权专员办事处举办的各类区域协商会的专家，以及在教科文组织指导下研究种族主义和种族歧视各方面问题的作者。研讨会旨在发挥这些研究的作用，并讨论教科文组织在该领域

的新战略。新战略纲要已提交与会者征求意见和建议。特别报告员向研讨会提交了一篇关于“非洲后裔的文化特性和教育”的论文。他提请注意他所收到的关于非洲人在某些亚洲国家遭受歧视的大量资料。

14. 在日本停留期间，特别报告员了解了部落民（Buraku）社区的经济、社会、文化和教育状况，包括访问他们的居住区，并与该社区的领导人和成员进行了深入交谈。

15. 教科文组织参加了这些区域协商会，并参与了这些关于鉴别世界各地特性和界定新战略优先行动方向的研究。新战略将提交 2003 年 9 月至 10 月的下一届大会。这些活动得到了人权专员办事处、特别是反对歧视股的密切合作。

16. 特别报告员还于 2003 年 2 月 19 日和 20 日出席了由教科文组织和人权专员办事处在教科文组织总部联合举办的主题为“制订打击种族主义和促进容忍的指导原则”的讲习班。这次重要会议聚集了世界各区域的专家，包括消除种族歧视委员会的一名成员，讨论了可在国际新形势下推广的教材制订方针。

17. 此外，2003 年 5 月 7 日至 9 日，特别报告员应人权专员办事处的邀请，参加了在蒙得维的亚举行的关于为拉丁美洲和加勒比地区非洲裔居民通过并执行一项肯定行动政策的战略问题区域讲习班。这次讲习班旨在落实德班会议在肯定行动方面的建议，并提出可在教育、就业、保健和司法行政等领域改善非洲裔居民状况的措施。特别报告员在讲习班上强调，教育和教学是改变思想、建设多元、多文化和真正平等社会的重要手段。因此，他建议昭雪非洲裔人民抵抗奴役和殖民的历史，包括他们在战斗中表现出来的非凡智慧和德行，以使非洲裔人民能够在记取遭受后奴役思想体系禁锢的苦难和悲剧之外，重新获得他们被夺去的应有尊严和人性。

C. 特别报告员实地视察

18. 2003 年 7 月 12 日至 26 日，特别报告员在圭亚那政府及特立尼达和多巴哥政府的同意和充分合作下，访问了这两个国家。这次访问的目的是对两国境内种族间的关系进行比较研究，因为鉴于两国的人口组成相似，都有奴隶制度和殖民主义遗留下来的传统，基于种族和肤色的偏见非常明显。特别报告员的访问，除其他外，必有助于联合国目前所作的努力，即在历史背景及党派政治和意识形态造成分裂的社区之间，提倡、促进并最后建立和平的关系。

19. 在圭亚那，特别报告员会见了该国最高级官员，包括共和国总统巴拉特·贾格迪奥先生阁下、主要反对党人民全国大会党/改革派（PNC/R）的领袖和土著民族新成立政党圭亚那行动党的领导人。特别报告员会晤了民间社会、宗教团体、学术界和传媒的代表，希望借此深入了解圭亚那社会的复杂情况。在访问期间，他注意到非洲人、印度人和美洲印地安人后裔的圭亚那人之间种族分化的严酷事实。这种分化，最明显地反映在政党的组成，大大地影响国家机制的结构，并且

具有深远的经济、社会和文化后果。在一个拥有特别丰富的自然、人力和知识资源的国家里，这种分化给文化、行政、人类关系造成种种障碍，使经济和社会的发展永远处于一种落后的状态，使整个社会蒙受损失。特别报告员注意到，尽管如此，这种分化并未在各个社区之间造成仇恨的情绪，而是造成一种恐惧和猜疑的文化，这种文化充斥于一切社会活动。在各次会晤和交谈中，他还注意到社会各阶层都有一种归属感。因此，在人民最深切感情的基础上，圭亚那社会孕育着集体建立真正的多元文化所需的价值观念。通过多元文化，一种创造力和活力的平衡状态就能使人认识、尊重、维护和促进文化和精神方面的差异性，并促进各个社区的互动表现出来的普遍价值观念。但是，归根结底，这个发展的必要条件在于圭亚那各方领导人的政治意愿。特别报告员满怀希望地注意到，在他访问期间，恰逢一种新政治气氛的建立，而新的气氛可能促进这个发展。实际上，圭亚那当局，特别是共和国总统，以及反对派的领导人，包括主要反对党的党魁，都告诉特别报告员说，目前正在进行政治改革，以奠定政府与反对派之间民主合作的基础，并成立多党联合的议会委员会，为圭亚那社会的重大问题寻找民主、可持续的对策。2003年5月6日贾格迪奥总统与反对派领袖科尔宾先生在这方面签署的联合公报庄严地反映出最高政治阶层有必要的政治意愿确保圭亚那的民主、和平与发展。

20. 因此，特别报告员认为，政治当局面对种族分化的痛苦经验，现在似乎负起政治的责任。现在这种政治意愿的终极考验是在言行上表现出诚意、严格的道德和决心，确保各种必要的改革得到实施。他将根据实施和扩展当前民主改革过程的进度，草拟最后建议提交人权委员会。为了使国际社会了解情况，他的最后报告将详细说明各种改革、实施改革的方法、程序和结果，并说明政治领导人如何实践其政治承诺。他主张采用法律和知识双管齐下的战略，长期对抗文化和血统方面造成种族主义的根深蒂固的原因。本着这种战略的精神，特别报告员希望促进当前的进程，建议政治领导人把圭亚那社会的深刻改造与下列重大目标挂钩：通过新颖而能促进国家施政方面的对话和经常合作的政治纲领，加强民主进程；建立多族联合的政党及安全和防卫机构；以具体办法解决种族分化在各个社区之间造成的经济和社会差异和不平等现象；最后，使对抗种族主义和种族歧视的斗争与多种文化社会的长期建设挂钩。实际上，具有多种族历史传统但被奴隶和殖民制度分化、遭受建立在种族主义的意识形态支柱上的政治势力剥削的社会，应该以重建民主、平等、互动的多种文化秩序为终极目标。

21. 在特立尼达和多巴哥，特别报告员会见了总理帕特里克·曼宁阁下和其他政治领导人以及民间社会和各教派的代表。该国虽然像圭亚那一样，承袭了类似的一个多种族的人口和一个因社区间冲突和种族歧视而分裂的社会，但它面临的种族分化程度较小。不过，当地各个政党也在政治上利用种族分化，这种情况反映在各党以种族为主的组成及其领导阶层。但是，人口之中有很大一部分的血统混杂，证明彼此有密切的互动，各个社区通过人际和感情上的关系融合起来。种族

分化现象仍然反映在政治的上层结构，但该国人民融洽相处的能力很强，因而阻止了分化的趋势。此外，特别报告员在访问之后认为，特立尼达和多巴哥的例子证明：在种族、宗教和血统混杂的背景下出现种族紧张关系的情况中，宗教的价值观念具有关键的作用。实际上，该国的主要宗教领袖和传统的精神领袖很早就认识到种族分化的危险，并以各教派间的对话极力与其对抗。这种对话，通过他们个人的会晤、参加彼此的宗教仪式并就重大的社会问题发表联合声明，宣扬融洽相处的教义，实践“宗教”的真谛——就是要团结，不要分裂。因此，尽管圭亚那与特立尼达和多巴哥在历史上、人口上、甚至在某些方面的政治上，有相似之点，但后者具有一种特别的、多种文化的活力。政治阶层，包括所有党派，负有利用社会这一多种文化的潜力促进民主、社会和经济目的的基本责任。在这方面似乎已经展开一个政治进程。实际上，总理告诉特别报告员，他倡议成立几个委员会，包括一个种族关系委员会。特别报告员将在提交人权委员会的报告中分析这些体制改革的最新情况。在此之前，他认为特立尼达和多巴哥的领导人在这个阶段似乎已经发动一个更彻底、更有成功希望的体制改革和民主协商进程，来结束种族分化。目前他建议进行政治改革，特别是政府当局与反对派合作方式的改革，以铲除种族分化的残余，并更坚决承诺促进各种文化之间的对话，包括在集体营造一个多种文化、民主、平等、互动的社会的长期过程中，打击一切形式的歧视。

22. 关于未来的考察，加拿大政府已经邀请特别报告员在 2003 年 9 月 15 日至 26 日访问该国。在这次访问情况，特别报告员将听取各个社区的意见，这样他就能评价、特别是参照《德班会议行动纲领》评价加拿大多文化制度的目标、挑战、问题和成果。特别报告员也将于 2003 年 9 月 29 日至 10 月 10 日，应哥伦比亚政府的邀请，访问哥伦比亚，以评价前任特别报告员（他在 1998 年访问过该国）各项建议的执行进度。特别报告员也打算调查哥伦比亚政府在 1998 年通过的非洲裔哥伦比亚人国家发展计划的实施情况，以及土著民族的境况。他将向人权委员会第六十届会议报告这几次访问的情况。

23. 关于科特迪瓦的情况，该国政府已经同意在 2003 年 10 月欢迎特别报告员访问。这次他将与意见和言论自由问题特别报告员连袂访问，以便考虑种族间关系的现状和政府为对付 2002 年 10 月 19 日冲突期间出现的仇外举动而采取的措施。

三. 种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍态度的表现

24. 特别报告员提请大会注意种族主义的宣传持续出现在因特网上，体育方面的种族主义高涨，反犹太主义和伊斯兰恐惧症方面所表现的种族主义。

A. 因特网上的种族主义宣传

25. 因特网继续被种族主义和仇外组织用做广泛传播恶毒言论的工具。西蒙·维森特尔中心是监测因特网上种族主义组织活动的先锋。该中心(www.wiesenthal.com)

在其题为《2003 年数位恐怖主义和仇恨》的报告中，指出几千个鼓吹种族主义、仇外心理和有关的不容忍态度的网址。特别报告员指出，《德班行动纲领》第 144 至 147 段建议各国鼓励传媒采取自我约束措施，以便对抗使用因特网从事种族主义目的的情况，并对任何煽动种族仇恨的行为采取法律制裁。在这方面，特别报告员赞扬欧洲委员会的部长委员会在 2002 年 11 月 7 日通过《网络犯罪公约关于宣告利用计算机系统犯下的种族主义或仇外行为为犯罪行为的附加议定书》。该议定书业经 11 个国家（亚美尼亚、比利时、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、卢森堡、马耳他、荷兰和瑞典）批准，其中订有共同的法律根据，以便缔约国禁止传播各种宣传或鼓励基于种族、肤色、出身、民族或种族血统或宗教的仇恨、歧视或暴力的思想或理论的书刊、图像或任何其他象征。议定书还规定国际合作打击利用计算机进行的种族主义或仇外宣传。特别报告员希望在国际一级出现一份类似的文书，采用《消除一切形式种族歧视国际公约》² 的附加议定书的形式，以便更多国家能采取法律措施打击使用因特网从事种族主义或仇外目的的行为。

B. 种族主义和体育

26. 特别报告员发现，体育活动中的种族主义和仇外言行最近有所增加。这类事件在欧洲足球场上最常见，观众对非裔运动员发出嘲弄的喊叫，扔香蕉皮，或进行有种族主义意图的辱骂。运动场上发生过运动员之间的种族主义事件。在东欧，在支持者互骂“犹太人”，在站台上挥舞新纳粹和新法西斯旗帜中，看到了反犹太主义。极右组织溜进足球场，散发种族主义宣传品，或利用媒体报道足球赛引起注意，在摄像机镜头范围内展开旗帜。足球场上出现的种族主义涂鸦越来越多。

27. 种族主义还侵入了网球场：维纳斯和塞雷娜·威廉斯，以及她们的父亲理查德经常抱怨在澳大利亚、美利坚合众国和法国的比赛中观众发出他们认为有种族主义动机的嘘声和出言不逊。据报，有些观众称她们为“黑鬼”。威廉斯姐妹的一些对手在访谈中，一些记者在评论中，强调她们的体力，而不赞扬她们的竞技，也被视为出于种族偏见。英国日报《卫报》上最近的一篇文章援引威廉斯姐妹的例子，承认网球界存在种族主义情绪和行为。

28. 在一些国家，人们开始认识到体育运动中的种族主义的危险。例如在大不列颠和北爱尔兰联合王国，种族平等委员会和英国足球协会于 1993 年发起了反种族主义的“赶出去”运动（www.kickitout.org）。在其他国家（如波兰、德国和意大利），发现犯下种族主义行为的观众被赶出体育场，足球俱乐部因其球迷的种族主义行为而被罚款。足球大明星如 Lilian Thuram 亲自参加宣传运动，反对这种公平竞赛方面的新恶行。

29. 特别报告员已经就足球场上和其他体育运动中种族主义日益严重一事致函国际足球联合会（国际足联）和国际奥林匹克委员会。国际足联告诉他，国际足联的反种族主义行动包括 2001 年 7 月 6 日在布宜诺斯艾利斯举行的一次大会。这

次大会发表了一项决议，要求“各国与各级足球运动直接或间接有关的所有人，参加一致行动交流信息和经验，以谴责并制裁肆意从事任何形式种族主义的所有人，从而有效而彻底地打击足球运动中的一切种族主义表现”。

30. 除了国际足联采取的行动以外，欧洲足球协会联合会（欧洲足联）于 2003 年 7 月 18 日发布了一项反种族主义指南，作为其反种族主义运动的一部分，以帮助足球界对抗这种现象。欧洲足联和欧洲足球反对种族主义组织编写的这一指南已分发给所有国家联合会、联队、俱乐部、裁判员、比赛代表和体育场管理员。欧洲足联拨出了 170 万欧元，用于国家反对种族主义运动。欧洲足球反对种族主义组织还在意大利蒙特基奥举办了每年一次的反种族主义世界杯。这种世界杯既是体育活动，也是文化活动，聚集欧洲后裔和移民背景的艺术家和非专业足球运动员。

31. 特别报告员希望，国际足联和欧洲足联的措施将制止足球场上的种族主义。他要鼓励国际奥林匹克委员会和国际网球联合会采取类似的措施。他打算通过其向联合国大会提交的报告来经常动员国际社会打击种族主义祸患，清楚列出他注意到的任何事件，并说明有关国家、区域和国际体育组织以及联合国会员国采取了哪些措施。在这方面，他将要求各世界体育理事会积极不断地与他合作。

C. 与反犹太主义和仇视伊斯兰教有关的种族主义

32. 忆及《德班宣言》强烈谴责“反犹太主义和仇视伊斯兰教在世界各地的抬头，以及基于对犹太人、穆斯林和阿拉伯社区的种族主义和歧视观念而出现的种族和暴力运动”（第 61 段），特别报告员要提请大会注意与反犹太主义和仇视伊斯兰教有关的种族主义事件。

33. 2003 年 6 月在维也纳举行的欧洲安全与合作组织(欧安组织)发起的会议认为，反犹太主义正在欧洲、中亚和北美抬头。特别报告员被提请注意的特拉维夫大学斯蒂芬·罗思研究所的 2002-2003 年报告，指出在报告所述期间世界各地的反犹太主义行为令人担忧地增加。

34. 应紧急集中注意反犹太主义这种明显的死灰复燃情况，由大会和人权委员会对该现象的起源和当前表现进行范围广泛的辩论，以便可以依据相关国际文书及《德班宣言》和《行动纲领》找到该问题的持久解决办法。特别报告员将通过报告来定期促进这种辩论，以便能够对这种最古老和最具破坏力的种族主义和种族歧视形式的复活程度作出判断。为此，特别报告员已开始与有关人士和机构进行深入协商，以收集准确和客观的信息。

35. 作为他将向人权委员会第六十届会议提出的关于 2001 年 9 月 11 日事件之后世界各地穆斯林和阿拉伯人境况的报告的前奏，特别报告员要提请注意其关于该议题的初步报告（E/CN.4/2003/23）所述的影响这类个人的某些种族歧视表现。

36. 特别报告员关切的是，仇视伊斯兰教心理这种鼓吹仇视和反对伊斯兰的意识形态，认为伊斯兰是邪恶势力，其最危险表现是恐怖主义继续通过媒体和因特网渠道传播。在仇视伊斯兰教心理最普遍的国家中，应将其视为煽动仇恨，依法予以惩处。

37. 在一些国家，穆斯林以及阿拉伯裔人民和被假定为阿拉伯裔的人民是日常生活中公开和隐蔽敌视行为的受害者。清真寺被纵火，穆斯林墓地被亵渎。一直有关于带面纱的穆斯林妇女和留胡须的穆斯林男子每天被袭击的报告。有穆斯林名字或有阿拉伯文发音名字的人在寻找工作和住所时常常遭到歧视。特别报告员还听到过关于穆斯林和（或）阿拉伯旅行者在申请签证或在一些国家入境或居住时受歧视的指控。特别报告员的报告着重指出，通过政治人物的声明和知识分子在出版物中的评论获得政治正当性，性质特别严重。向人权委员会提出的报告将提供事实，以协助判断这种现象在世界各地广泛存在的程度。

四. 各国政府、司法当局及其他机构已采取或计划采取的行动

A. 打击种族主义宣传和煽动种族仇恨的措施

38. 澳大利亚和南非采取了重大决定，旨在禁止传播种族主义言论和煽动种族仇恨的行为。2002年9月，应澳大利亚犹太人联合会执行委员会和澳大利亚人权与平等机会委员会的请求，澳大利亚联邦法庭下令阿德莱德研究所消除其网站上所有对大屠杀犹太人的否认。阿德莱德研究所是修正主义分子费德里克·托本领导的。这项决定表明，可以合法打击通过因特网传播种族主义的行为，而不妨碍意见和言论自由。

39. 2003年7月18日，南非人权委员会通过了一项决定，认为非洲人国民大会积极分子去年在一位反种族隔离运动领导人的葬礼上最初使用的“杀死布尔人，杀死农场主”的口号，不受《宪法》言论自由规定的保护。委员会改变了其过去的立场，现在认为言论自由权不能高于其他人权，包括人类尊严权，并认为呼吁杀害一类个人应被视为可能有害的煽动仇恨行为。这项决定引起言论自由权不可侵犯支持者的反省。

B. 为辛提人/罗姆人/漂泊者采取的措施

40. 特别报告员欢迎世界银行支持中欧和东欧的一些政府（阿尔巴尼亚、保加利亚、克罗地亚、捷克共和国、匈牙利、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山及斯洛文尼亚）作出努力，改善辛提人/罗姆人/漂泊者的生活条件，并鼓励他们融入社会。世界银行将向这些人的一个教育基金捐款。欧洲联盟、联合国开发计划署（开发计划署）以及芬兰、匈牙利和瑞典政府在向该基金捐款。

41. 2003年6月19日，黑山政府同意支付985 000欧元给1995年彻底摧毁了丹尼洛夫格勒的一个罗姆居民区的集体迫害的74名罗姆受害者。这项行动是在2002

年 11 月 21 日禁止酷刑委员会作出要求向受害者赔款的决定之后采取的（见 2000 年 11 月 11 日 CAT/C/29/D/161/2000 号文件）。这次集体迫害是丹尼洛夫格勒居民在有人指控一个女孩被罗姆青年男子轮奸后组织的。警察和市政当局未采取任何行动来保护罗姆人社区。这项决定确认，黑山当局致力于保障人权，不加区别。

五. 结论和建议

42. 特别报告员将向人权委员会第六十届会议提供关于其任务所涉问题的详细建议，特别考虑到其对今年方案上各国的访问。因此，他希望提请大会注意以下问题：

- 请大会警惕会员国必须采取必要的立法和司法行动，以及信息和教育方面的措施，以确保反对恐怖主义的合法斗争不造成或不孳生针对特定人口、宗教、文化或族裔群体的新歧视形式。
- 在执行德班会议《行动纲领》的范围内，请大会集中注意最新的歧视形式，特别是影响移民、难民和非本国国民并使其特别易受伤害的歧视。
- 种姓问题，由于深深扎根于价值观念体系以及文化和宗教价值观念，而且在有关社会仍然普遍实行，应在世界各地采取德班会议后续行动、打击一切形式歧视和促进人权的过程中予以优先考虑。
- 请大会不仅提请所有会员国注意种族主义在体育运动中的上升趋势，还请国际体育机构采取适当措施，根除种族主义，并为此与有关人权机制，特别是消除种族歧视委员会和特别报告员合作。

注

¹ 见 A/CONF. 189/12 和 Corr. 1, 第一章。

² 大会第 2106 A (XX) 号决议，附件。