



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 108 предварительной повестки дня*

**Социальное развитие, включая вопросы,
касающиеся мирового социального положения
и молодежи, пожилых людей, инвалидов и семьи**

Содействие обеспечению занятости молодежи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 57/165, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о прогрессе, достигнутом Сетью по обеспечению занятости молодежи.

В разделе II доклада раскрывается контекст вопроса о занятости молодежи и приводятся результаты обзора хода осуществления национальных планов действий в области обеспечения занятости молодежи в государствах-членах. В разделе III содержатся общие сведения о Сети по обеспечению занятости молодежи. В разделе IV рассматривается деятельность Сети по обеспечению занятости молодежи и дается оценка достигнутого ею прогресса на текущий момент. В разделе V содержится резюме второго заседания Группы высокого уровня Сети по обеспечению занятости молодежи. Последствия резолюции 57/165 Генеральной Ассамблеи для Сети по обеспечению занятости молодежи рассматриваются в разделе VI.

* A/58/150.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Контекст вопроса о занятости молодежи и ход осуществления национальных планов действий в области обеспечения занятости молодежи	3–4	3
III. Общие сведения о Сети по обеспечению занятости молодежи	5–6	5
IV. Работа Сети по обеспечению занятости молодежи и достигнутый прогресс	7–15	5
V. Итоги второго заседания Группы высокого уровня Сети по обеспечению занятости молодежи	16–22	8
VI. Последствия резолюции 57/165 Генеральной Ассамблеи для Сети по обеспечению занятости молодежи	23–24	11
VII. Выводы	25–26	12
Приложения		
I. Руководство по подготовке национальных обзоров и планов действий по обеспечению занятости молодежи в соответствии с резолюцией 57/165 Генеральной Ассамблеи		14
II. Руководство для стран-лидеров Сети по обеспечению занятости молодежи		18

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 57/165 от 18 декабря 2002 года, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о прогрессе, достигнутом Сетью по обеспечению занятости молодежи¹. В этой резолюции Генеральная Ассамблея призывает государства-члены подготовить национальные обзоры и планы действий в области обеспечения занятости молодежи и привлекать молодежные организации и молодых людей к участию в этом процессе. Генеральная Ассамблея также предлагает в контексте Сети по обеспечению занятости молодежи Международной организации труда (МОТ) в сотрудничестве с Секретариатом Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и другими соответствующими специализированными учреждениями оказывать помощь и поддержку, при поступлении просьбы об этом, правительствам, а также осуществить глобальный анализ и оценку достигнутого прогресса.

2. В вербальной ноте Генерального секретаря от 25 марта 2003 года содержались руководящие указания по подготовке национальных обзоров и планов действий в области обеспечения занятости молодежи (см. приложение I) и краткий вопросник о ходе осуществления национальных планов действий по обеспечению занятости молодежи.

II. Контекст вопроса о занятости молодежи и ход осуществления национальных планов действий в области обеспечения занятости молодежи

3. В настоящее время в мире численность населения в возрасте от 15 до 24 лет составляет свыше 1 миллиарда человек, причем доля мирового населения в возрасте до 20 лет — почти 40 процентов, причем 85 процентов этой молодежи живут в развивающихся странах, где они образуют группу населения, в наибольшей степени сталкивающуюся с проблемой крайней нищеты. Согласно оценкам Международного бюро труда, в настоящее время из 180 миллионов безработных в мире около 74 миллионов человек, или 41 процент, составляют молодые женщины и мужчины², и кроме этого, многие миллионы молодых людей работают долгие часы за низкую плату в неформальном экономическом секторе, стремясь заработать себе на жизнь. Примерно 59 миллионов молодых людей в возрасте от 15 до 17 лет заняты на опасных работах³. Молодые люди, даже занимающие активную позицию в вопросе об участии в трудовой деятельности, имеют в два-три раза более высокие шансы оказаться среди безработных, нежели люди более зрелого возраста⁴.

4. Свои ответы на краткий вопросник, разосланный в целях выяснения положения с осуществлением их национальных планов действий в области обеспечения занятости молодежи, представили 37 государств-членов⁵. Столь ограниченное число ответов на вопросник не позволяет сделать окончательные выводы о ходе осуществления планов действий в области обеспечения занятости молодежи. Результаты обзора кратко излагаются в таблице, помещенной ниже. Девятнадцать государств-членов сообщили, что они не подготовили национальных планов действий в области обеспечения занятости молодежи, при этом 11 из них сообщили, что они наметили подготовить такие планы. Несколько государств-членов сообщили о том, что они не подготовили отдельных

планов действий в области обеспечения занятости молодежи — либо по той причине, что этот вопрос уже отражен в общем плане по обеспечению занятости, либо ввиду наличия программ, в которых была учтена задача обеспечения занятости молодежи.

Положение с национальными планами действий по обеспечению занятости молодежи

I. Страны, не подготовившие национальные планы действий	II. Страны, подготовившие национальные планы действий:
а) Страны, планирующие подготовить планы действий	а) Страны, которые провели обзоры своих национальных планов действий
<i>Год, когда будут подготовлены планы</i>	<i>Год, когда был проведен обзор плана действий</i>
Барбадос 2003–2004 годы Буркина-Фасо 2003 год Кабо-Верде 2004 год Эфиопия Срок не определен Ямайка 2003 год Ливан 2004 год Маршалловы Острова 2005 год Никарагуа 2003 год Сенегал 2003 год Словения 2004 год Тринидад и Тобаго 2003–2004 годы	Азербайджан ^a 2000 год Бангладеш 1978 и 1981 годы Камбоджа 2001 год Китай 2002 год Индонезия ^a 1996 год Казахстан ^a ^h Кыргызстан 1998 год Малайзия Каждые пять лет Мексика 2002 год Монако 2001–2002 годы Польша 2002 год Катар ^a 2000 год Словакия 2002 и 2003 годы Южная Африка 2001 год Швейцария ^h Сирийская Арабская Республика 2003 год Украина Ежегодно
б) Страны, не планирующие подготовить национальные планы	б) Страны, которые не провели обзоры своих национальных планов действий
Новая Зеландия ^b Австрия ^c Чешская Республика ^c Беларусь ^d Кипр ^d Германия ^e Норвегия ^f Швеция ^g	Антигуа и Барбуда ^a ⁱ

Примечания

^a Эти страны дополнительно сообщили, что ведется работа по подготовке планов действий по обеспечению занятости молодежи: Антигуа и Барбуда (в 2004 году); Азербайджан (процесс не закончен); Индонезия (2003–2005 годы); Казахстан (срок не указан); и Катар (2002 год).

^b Широкая программа в области обеспечения занятости молодежи уже осуществляется.

^c Занятость молодежи рассматривается в контексте Национального плана действий в области занятости в рамках Европейской стратегии в области занятости.

^d Без объяснения причин.

^e Вопрос о занятости молодежи решается в рамках Национального плана в области занятости и Национального плана борьбы с нищетой и социальной изоляцией, которые обновляются каждые два года.

^f Вопрос о занятости молодежи является составной частью национальной политики в отношении рынка труда.

^g Вопрос о занятости молодежи включен в Национальный план действий в области занятости, который пересматривается ежегодно.

^h Год проведения обзора не указан.

ⁱ На данный момент обзор не планируется.

III. Общие сведения о Сети по обеспечению занятости молодежи

5. В Декларации тысячелетия государства-члены заявили о своей решимости «разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всем мире реальный шанс находить достойную и продуктивную работу⁶». Идея учреждения Сети по обеспечению занятости молодежи была впервые сформулирована в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке», который гласит:

«Вместе с руководителями Всемирного банка и Международной организации труда я созываю политическую встречу на высоком уровне по вопросам трудоустройства молодежи и при этом обращаюсь к наиболее творчески мыслящим лидерам частной индустрии, гражданского общества и экономической политики с призывом изучить творческие подходы к решению этой сложной задачи.

Я буду просить эту политическую встречу предложить комплекс рекомендаций, который я мог бы в течение года донести до руководителей стран мира. Возможные источники решений будут включать Интернет и неформальный сектор, особенно тот вклад, который могут внести мелкие предприятия в дело создания рабочих мест⁷».

6. Первое заседание Группы высокого уровня Сети по обеспечению занятости молодежи, в состав которой входят 12 членов⁸, состоялось в июле 2001 года в штаб-квартире МОТ в Женеве под председательством Генерального секретаря и при участии Генерального директора МОТ и Президента Всемирного банка. На этом заседании Генеральный секретарь подчеркнул необходимость принять конкретные действия и мобилизовать долгосрочную приверженность делу достижения сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития в отношении занятости среди молодежи, и просил Группу высокого уровня продолжать регулярно консультировать его по вопросу занятости среди молодежи. И наконец, Генеральный секретарь предложил МОТ взять на себя ведущую роль в организации будущей работы Сети по обеспечению занятости молодежи и ответственность за размещение постоянного секретариата в своих помещениях.

IV. Работа Сети по обеспечению занятости молодежи и достигнутый прогресс

7. В рекомендациях Группы высокого уровня к руководителям стран мира обращен призыв взять на себя личную ответственность за выполнение обязательств, принятых на Саммите тысячелетия, в рамках определенного политического процесса. Во-первых, к главам государств и правительств был обращен призыв разработать национальные планы действий в области обеспечения занятости молодежи, включающие целевые показатели по созданию рабочих мест и по сокращению безработицы, и представить эти планы Организации Объединенных Наций в течение года. Соответствующие планы действий должны быть разработаны на основе критического и самокритичного анализа ранее проводившейся национальной политики. Помимо этого, к правительствам был обращен призыв проявить готовность взять инициативу в свои руки, возглавив

разработку национальных планов действий и показывая другим участникам пример.

8. Правительствам было рекомендовано активно вовлекать молодежь в разработку своих планов и учитывать свои стратегии трудоустройства молодежи при разработке всеобъемлющей политики в области занятости. Было отмечено, что такая политика является не просто одной из секторальных стратегий, а представляет собой результат эффективного задействования всех государственных стратегий.

9. В рекомендациях Группы молодежь рассматривается не как проблема, а как резерв. В ближайшие 10 лет трудоспособного возраста достигнут 1,2 миллиарда молодых женщин и мужчин, которые составляют лучшее, чем какое-либо другое образованное и подготовленное поколение молодых людей, способное внести большой вклад в социально-экономическое развитие. Также в рекомендациях молодежь рассматривается как созидательная сила не только в будущем, но уже сейчас. В рекомендациях говорится о молодых людях не как о «будущих руководителях», а скорее как о «нынешних партнерах»:

«Молодежь сейчас часто настаивает на том, чтобы ее мнение учитывалось, и добивается решения волнующих ее вопросов и признания ее роли. Молодежь хотела бы, чтобы к ней относились не как к определенной группе населения, которую надо трудоустроить, а как к партнеру по процессу развития, помогающему выработать общий курс и создающему будущее для всех членов общества»¹⁰.

10. И наконец, Группа выступила с четким политическим посланием, которое сводится к четырем принципам: возможность устроиться на работу — инвестиции в образование и профессиональную подготовку молодежи и повышение отдачи этих инвестиций; равные возможности — предоставление молодым женщинам равных с молодыми мужчинами возможностей; предпринимательство — обеспечение более благоприятных условий для создания и эксплуатации предприятий в целях обеспечения большего числа и более качественных рабочих мест для молодых женщин и мужчин; и создание рабочих мест — постановка задачи создания рабочих мест в самый центр макроэкономической политики. Эти рекомендации были препровождены Председателю Генеральной Ассамблеи и были обсуждены Генеральной Ассамблеей 19 ноября 2001 года в рамках общего обзора выполнения решений Саммита тысячелетия.

11. Важной вехой на пути осуществления рекомендаций Группы высокого уровня стало учреждение секретариата Сети по обеспечению занятости молодежи, причем в сентябре 2002 года Международное бюро труда в Женеве разместило в своих помещениях совместный секретариат Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и МОТ. В декабре 2002 года правительство Швеции оказало этому секретариату финансовую помощь для развертывания его работы на начальном этапе.

12. На настоящий момент готовность выступить в роли ведущих стран в рамках деятельности Сети по обеспечению занятости молодежи и выступать с инициативами в отношении подготовки планов действий в области обеспечения занятости молодежи в соответствии с общими рекомендациями Группы выразили семь стран¹¹. Страны также обратились к Всемирному банку, МОТ и Секретариату Организации Объединенных Наций за помощью в области обес-

печения занятости молодежи по линии Сети по обеспечению занятости молодежи. В некоторые из этих стран были направлены или планируется направить миссии по проверке, которые нередко способствуют принятию конкретных мер как в отношении разработки проектов, так и в отношении включения темы занятости молодежи в национальные стратегии¹². Был также разработан комплекс рекомендаций (см. приложение II) для стран, изъявивших готовность выступить в роли ведущих стран в рамках деятельности Сети по обеспечению занятости молодежи.

13. После своего первого заседания, состоявшегося в июле 2001 года, Группа высокого уровня учредила четыре рабочие группы по следующим темам: возможность устроиться на работу, равные возможности, предпринимательство и создание рабочих мест. Результаты работы этих четырех рабочих групп были отражены в сводном документе, в который были включены дополнительные установки по этим четырем тематическим направлениям деятельности, впервые предложенным Группой в ее рекомендациях 2001 года. Кроме этого, сводный документ: а) отражает результаты обсуждения, которое проводится в рамках Группы высокого уровня после принятия ее рекомендаций в 2001 году; б) служит государствам-членам руководством по подготовке национальных обзоров и планов действий в области обеспечения занятости молодежи и, таким образом, дополняет направленные всем правительствам руководящие указания (приложение I); и с) служит партнерам, участвующим в деятельности Сети по обеспечению занятости молодежи, руководством по разработке, осуществлению и оценке стратегий и программ в области обеспечения занятости молодежи.

14. Члены Группы высокого уровня использовали свои сети для ведения активной пропаганды Сети по обеспечению занятости молодежи и, таким образом, превратили эту сеть в «сеть сетей». Активное участие в осуществлении этой инициативы принимают Секретариат Организации Объединенных Наций и Всемирный банк, которые координируют поддержку государствам-членам и деятельность Группы высокого уровня и объединяют имеющиеся у них ресурсы. МОТ и Организация Объединенных Наций провели региональные совещания и заседание группы экспертов по проблеме занятости молодежи и планируют проводить такие встречи и впредь¹³. Кроме этого, деятельность Сети по обеспечению занятости молодежи согласовывается с работой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и деятельностью по осуществлению проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций в области развития, а также с общей стратегией осуществления Декларации тысячелетия.

15. Информация об учреждении Сети по обеспечению занятости молодежи была доведена до сведения участников заседания Комитета высокого уровня по программам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР)¹⁴ в марте 2003 года. Признав, что задача обеспечения занятости молодежи одновременно является неотъемлемой составляющей Декларации тысячелетия и ключевой предпосылкой достижения целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, в частности касающихся борьбы с нищетой, Комитет вновь заявил о своей решительной поддержке Сети. Комитет также отметил, что Сеть позволяет системе Организации Объединенных Наций вносить свой вклад в обсуждение проблем и политики в области развития на международном уровне, выступая с конструктивных позиций и отстаивая интересы молодежи мира. С учетом политических и межсек-

торальных аспектов проблемы занятости молодежи Комитет подчеркнул необходимость комплексного общесистемного подхода, охватывающего целый ряд взаимосвязанных вопросов, относящихся к компетенции системы, включая молодежь и вооруженные конфликты, ВИЧ/СПИД, коренные причины терроризма и равноправие женщин. Комитет призвал своих членов активно поддерживать усилия правительств по подготовке национальных обзоров и планов действий, а также внести свой вклад в доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят восьмой сессии об осуществлении резолюции 57/165, в частности положений, содержащихся в пункте 3 ее постановляющей части.

V. Итоги второго заседания Группы высокого уровня Сети по обеспечению занятости молодежи

16. Второе заседание Группы высокого уровня Сети по обеспечению занятости молодежи было проведено в штаб-квартире МОТ в Женеве 30 июня — 1 июля 2003 года. Помимо членов Группы в заседании приняли участие представители молодежи, правительственные делегации, в том числе некоторые на уровне министров, и представители деловых кругов, профсоюзов, различных организаций-партнеров, Секретариата Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и МОТ.

17. Генеральный секретарь напомнил участникам заседания о том, что в Декларации тысячелетия руководители стран мира обязались дать молодым людям во всем мире реальный шанс находить достойную и продуктивную работу, и заявил, что Сеть по обеспечению занятости молодежи в процессе поиска решений проблемы безработицы и неполной занятости молодежи придаст крайне необходимый толчок деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Генеральный секретарь подчеркнул, что занятость молодежи является ключевым условием для достижения национальной и коллективной безопасности, и высоко оценил продемонстрированные МОТ, Всемирным банком и коллегами, работающими в Секретариате Организации Объединенных Наций, новые формы работы как в рамках системы Организации Объединенных Наций, с партнерами из числа предпринимателей, профсоюзами и неправительственными организациями, так и, особенно, непосредственно с молодежью. Он также сказал, что следует не только признавать, но и поощрять вклад молодежи в разработку и осуществление стратегий борьбы с нищетой. В настоящее время перед Сетью стоит задача от успешно проведенной разработки политики перейти к новому этапу деятельности на уровне стран.

18. Генеральный директор МОТ в своем вступительном заявлении подчеркнул, что в нестабильный и беспокойный период после первого заседания Группы высокого уровня в июле 2001 года значимость и актуальность проблемы занятости молодежи лишь возросла. Генеральный директор также указал области, в которых Сети надо продолжать улучшать свою работу. Следует доводить мысль о том, что занятость среди молодежи имеет важное значение для решения задач развития в целом. Он призвал участников высказывать свои мнения относительно наиболее эффективных методов вовлечения молодежи в работу Сети. В духе рекомендаций Группы, в которых отмечалось, что молодежь является не проблемой, а резервом, Генеральный директор призвал участников не

допускать стигматизации жертв и подчеркнул, что безработица представляет собой проблему, а молодежь — ключ к ее решению. И наконец, Генеральный директор призвал Сеть развернуть новый этап осуществления на местах.

19. Директор-распорядитель Всемирного банка заявила о том, что Банк твердо привержен решению проблем молодежи и работе Сети. Она обещала, что Всемирный банк будет проводить свою политику в области занятости среди молодежи в сотрудничестве с правительствами и намерен поднять вопрос о занятости молодежи на своих консультациях с Новым партнерством в интересах развития Африки. В рамках своего сотрудничества с МОТ Банк также будет стремиться обеспечить учет задачи обеспечения занятости молодежи при разработке своих проектов, в частности в области здравоохранения и образования.

20. На заседании Группы высокого уровня был обсужден проект программы действий, в котором Сети было рекомендовано принять пять дополнительных мер:

а) во-первых, призыв к Сети по обеспечению занятости молодежи поддерживать принятые в 2003 году рекомендации Группы высокого уровня касательно возможности устроиться на работу, равных возможностей, предпринимательства и создания рабочих мест на основе планов осуществления, разработанных четырьмя рабочими группами Группы высокого уровня. В каждом плане осуществления описываются препятствия, мешающие молодым людям находить достойную и продуктивную работу, и меры и оперативные подходы, позволяющие добиться устранения таких препятствий, а также приводятся примеры осуществления таких мер и необходимые пояснения в этой связи;

б) инициативы в области стимулирования и поощрения деятельности правительств по разработке и осуществлению национальных планов действий в области обеспечения занятости молодежи в соответствии с резолюцией 57/165 Генеральной Ассамблеи;

в) предложение по поводу налаживания социального диалога по проблеме занятости среди молодежи, предусматривающее приглашение представителей работодателей и трудящихся принять участие в разработке и осуществлении этих планов действий;

г) приглашение молодежных организаций всех стран мира представлять свои рекомендации в связи с разработкой программ в области обеспечения занятости молодежи, участвовать в осуществлении этих программ, помогать правительствам следить за ходом выполнения принятых ими обязательств по обеспечению занятости молодежи и предоставлять консультации Группе высокого уровня;

д) призыв к Всемирному банку и МОТ разработать совместную инициативу по мобилизации финансовых ресурсов для осуществления национальных программ в области занятости среди молодежи на основе тесного партнерства и регионального сотрудничества и для функционирования секретариата Сети по обеспечению занятости молодежи.

21. Представители молодежи, со своей стороны, внесли предложение относительно своего участия в деятельности Сети в целом и подходов, которые могли бы им позволить сформировать устойчивую консультативную группу. В своем заявлении они обратили внимание на необходимость разработки надежных по-

казателей, учреждения молодежной комиссии по сотрудничеству с Группой высокого уровня и создания базы данных о национальных молодежных организациях, участвующих в осуществлении национальных планов действий. Они также подчеркнули необходимость создания координационного механизма для координации деятельности Сети по обеспечению занятости молодежи и ее участников из числа молодежи, в связи с чем, возможно, следует назначить координатора по работе с молодежью Сети.

22. После заседания Группы высокого уровня секретариат Сети по обеспечению занятости молодежи провел совместные консультации по вопросу об усилении согласованности его деятельности в связи с проблемой занятости среди молодежи, чтобы упорядочить работу Сети. Для этого потребуются действия в трех областях:

- a) политический процесс: претворение политики в жизнь:
 - i) разработать стратегический план осуществления резолюции 57/165 Генеральной Ассамблеи;
 - ii) развернуть деятельность по оказанию помощи ведущим странам в деле разработки национальных планов действий в области обеспечения занятости молодежи и обмена опытом и информацией о формах работы с участием более широкого круга стран;
 - iii) включить стратегии в области обеспечения занятости молодежи в Глобальную повестку дня МОТ по вопросам занятости и в национальные стратегии борьбы с нищетой, включая документы о стратегии уменьшения нищеты;
 - iv) обеспечить активное участие молодежи в разработке и осуществлении национальных планов действий и укрепить консультативную роль молодежи при Группе высокого уровня;
- b) всестороннее изучение проблемы занятости среди молодежи:
 - i) создать новые статистические средства для наблюдения за развитием ситуации и изучения положения молодежи на рынке труда, а также разработать ориентированные на выработку политики показатели занятости молодежи с учетом потребностей молодежи, а также факторов неполной занятости, ограничений по признаку пола в отношении молодежи, положения работающей бедной молодежи и молодежи, занятой в неформальном экономическом секторе. Разработка таких показателей также будет способствовать обеспечению контроля за осуществлением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
 - ii) обобщить опыт работы, проделанной ранее Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и МОТ по проблеме занятости молодежи;
 - iii) провести совместные оценки Организации Объединенных Наций/Всемирного банка/МОТ хода осуществления программ и политики в области обеспечения занятости молодежи на страновом уровне;
 - iv) разработать совместную программу исследований, например, по таким темам, как показатели занятости, безработицы и неполной занятости среди молодежи; связь между политикой и программами в области иско-

рения эксплуатации детского труда и оказания содействия обеспечению занятости молодежи; занятость среди молодежи и конфликты; и значение занятости молодежи для стратегий борьбы с нищетой;

с) пропаганда хорошо зарекомендовавших себя инициатив и программ в области обеспечения занятости молодежи посредством развития сетей:

i) совершенствовать пропагандистскую работу и обмен информацией о передовом опыте с помощью интерактивного веб-сайта Сети по обеспечению занятости молодежи и на основе стратегии в области коммуникации;

ii) поддерживать обмен информацией об инициативах в области обеспечения занятости молодежи, включая опыт, накопленный на низовом уровне, и учитывать этот опыт при разработке правительственной политики.

VI. Последствия резолюции 57/165 Генеральной Ассамблеи для Сети по обеспечению занятости молодежи

23. Стратегические последствия резолюции 57/165 для работы Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и МОТ очевидны уже в среднесрочной перспективе, т.е. в период по 2005 год включительно. Резолюция Генеральной Ассамблеи по вопросу о содействии обеспечению занятости молодежи обсуждалась Административным советом МОТ в марте 2003 года; Комитет МОТ по вопросам занятости и социальной политики рекомендовал положительно откликнуться на предложение Генеральной Ассамблеи в адрес МОТ взять на себя ведущую существенную роль в осуществлении указанной резолюции¹⁵. Таким образом, отныне и до начала 2004 года Сеть по обеспечению занятости молодежи и ее основные учреждения-партнеры: МОТ, Всемирный банк и Секретариат Организации Объединенных Наций — призваны оказывать государствам-членам поддержку в проведении национальных обзоров и осуществлении планов действий по обеспечению занятости молодежи. В марте 2003 года всем государствам-членам была направлена записка с руководством по подготовке национальных обзоров и планов действий (приложение I); срок представления этих обзоров и планов действий Секретариату Организации Объединенных Наций — март 2004 года.

24. Предполагается, что в течение второго года — с 2004 по начало 2005 года — Сеть по обеспечению занятости молодежи под руководством МОТ и в сотрудничестве с Секретариатом Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и другими соответствующими учреждениями проведет глобальный анализ и оценку этих национальных обзоров и планов действий и прогресса, достигнутого в работе Сети по обеспечению занятости молодежи. МОТ объявила о своем намерении подготовить этот глобальный анализ и оценку в рамках своего доклада “World Employment Report 2005” («Доклада о положении с занятостью в мире, 2005 год»). Поскольку обеспечение занятости молодежи является составной частью осуществляемой международным сообществом стратегии выполнения положений Декларации тысячелетия, этот широкомасштабный анализ положения с занятостью молодежи станет частью намеченного на 2005 год¹⁶ пятилетнего обзора деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

VII. ВЫВОДЫ

25. С созданием Сети по обеспечению занятости молодежи после Саммита тысячелетия задача обеспечения молодых людей достойной продуктивной работой стала более актуальной. Сеть показала, что различные партнеры в международном сообществе могут совместными усилиями заниматься различными аспектами этой проблемы. Своей резолюцией по вопросу о содействии обеспечению занятости молодежи Генеральная Ассамблея не только повысила значимость мандата Сети, но и определила направления деятельности Сети на ближайшие два года в преддверии пятилетнего обзора хода выполнения положений Декларации тысячелетия.

26. На следующем этапе деятельности Сети основное внимание будет уделяться деятельности на уровне стран. Для подготовки к этой деятельности государства-члены должны представить свои национальные обзоры и планы действий по обеспечению занятости молодежи к марту 2004 года; необходимо также принять необходимые меры по мобилизации как на национальном, так и на международном уровне необходимых ресурсов для осуществления этих планов действий.

Примечания

¹ Настоящий доклад был подготовлен в сотрудничестве с секретариатом Сети по обеспечению занятости молодежи.

² *Global Employment Trends*, International Labour Office, Geneva, 2003, p.1, and World and regional estimates for selected key indicators of the labour market, Wesley Schaible and Ramya Mahadevan-Vijaya, Employment Paper 2002/36, International Labour Office, Geneva, 2002, p.20.

³ *A Future without Child Labour: Global Report under the Follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work*, International Labour Office, Geneva, 2002, figure 3.

⁴ *Youth and Work: Global Trends*, International Labour Office, Geneva, 2001, p.4.

⁵ Австрия, Азербайджан, Антигуа и Барбуда, Бангладеш, Барбадос, Беларусь, Буркина-Фасо, Германия, Индонезия, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Катар, Кипр, Китай, Кыргызстан, Ливан, Малайзия, Маршалловы Острова, Мексика, Монако, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Тринидад и Тобаго, Украина, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эфиопия, Южная Африка и Ямайка.

⁶ Резолюция 55/2 «Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций», пункт 20.

⁷ A/54/2000, пункты 110–111.

⁸ Сайфуддин Абдулла, Сесар Альерта, Руфь К.Л. Кардосо, Эрнандо де Сото, Гита Рао Гупта, Билл Джордан, Аллан Ларссон, Рик Литтл, Мария Ливанос Каттауи, Магатт Уэйд, Ральф Уиллис и Росанна Вон.

⁹ См. A/56/422.

¹⁰ A/56/422, пункт 8.

¹¹ Азербайджан, Венгрия, Египет, Индонезия, Намибия, Сенегал и Шри-Ланка.

¹² В число стран, в которых осуществляется или в ближайшем будущем планируется деятельность, входят Азербайджан, Бахрейн, Бразилия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Гана, Индия, Иран (Исламская Республика), Китай, Нигерия, Саудовская Аравия и Филиппины.

-
- ¹³ Например, трехстороннее региональное совещание МОТ/Японии по проблеме занятости среди молодежи, Бангкок, 27 февраля — 1 марта 2002 года; совещание группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросу об учете задачи обеспечения занятости молодежи при разработке государственной инвестиционной политики и в связи с документами о стратегии уменьшения нищеты, Уагадугу, 3–5 декабря 2002 года; и совместное заседание группы экспертов Организации Объединенных Наций/МОТ по проблеме трудоустройства молодежи: национальные стратегии поощрения занятости, Женева, 15–16 января 2003 года.
- ¹⁴ Публикация Secretary-General's Youth Employment Network, issues note, СЕВ/2003/HLCP/CRP.3, представленная на пятой сессии Комитета высокого уровня по программам КСР, Рим, 26–27 марта 2003 года.
- ¹⁵ См. пункт 140 документа GB.286/15, в котором Комитет рекомендовал Административному совету принять к сведению резолюцию Генеральной Ассамблеи по вопросу о содействии обеспечению занятости молодежи; просил Международное бюро труда оказывать помощь и поддержку, при поступлении просьбы об этом, в усилиях правительств по разработке национальных обзоров и планов действий по обеспечению занятости молодежи и осуществить к маю 2005 года глобальный анализ и оценку прогресса, достигнутого в этой области; и просил Бюро периодически информировать его о прогрессе, достигнутом Сетью по обеспечению занятости молодежи в осуществлении резолюции Генеральной Ассамблеи.
- ¹⁶ См. A/56/326, пункт 306.

Приложение I

Руководство по подготовке национальных обзоров и планов действий по обеспечению занятости молодежи в соответствии с резолюцией 57/165 Генеральной Ассамблеи*

I. Общие положения

1. Обязательство разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всех странах реальный шанс найти достойную и продуктивную работу, вытекает из Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.
2. Правительствам рекомендуется обратиться к документу A/56/422 Генеральной Ассамблеи, содержащему общие указания по подготовке национальных обзоров и планов действий по обеспечению занятости молодежи. В пункте 14 этого документа отмечается, что «стратегии могут вырабатываться на глобальном уровне, но политика и планы действий должны разрабатываться на национальном уровне. Здесь необходима ведущая роль правительств».
3. Особо отмечено, что проведение в первую очередь критического и самокритичного анализа ранее проводившейся национальной политики имеет существенно важное значение для подготовки национальных планов действий. При разработке своих планов правительствам и другим участникам рекомендуется учитывать не только потребности молодежи, но и позитивный вклад, который она вносит в деятельность предприятий и в жизнь общин и общества. Кроме того, правительствам рекомендуется взять на вооружение комплексный подход к политике в области занятости и рассматривать политику в области занятости не просто как секторальную политику, а скорее как успешную мобилизацию всех государственных стратегий с целью обеспечения молодых людей полной и продуктивной занятостью.

II. Консультативный процесс

4. В пункте 2 резолюции 57/165 отмечается, что к подготовке национальных обзоров и планов действий необходимо «привлекать молодежные организации и молодых людей... с учетом, в частности, обязательств, взятых государствами-членами в этом отношении, в том числе обязательств, содержащихся во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период»^a. В связи с этим правительства могли бы создать национальные консультативные механизмы с участием молодежных организаций и молодых людей, а также представителей работодателей и трудящихся, частного сектора и организаций гражданского общества.

5. В связи с этим в пункте 15 документа A/56/422 говорится, что

«несмотря на решающее значение ведущей роли правительства, правительства не могут решить эту задачу в одиночку. Деловые круги также

* Настоящая записка была разослана государствам-членам с вербальной нотой Генерального секретаря от 25 марта 2003 года.

существенно заинтересованы в максимальном использовании потенциала молодежи и предотвращении негативных последствий массовой безработицы молодежи. Работодатели признают, что набор молодых людей позитивно влияет на деятельность предприятий, так как молодежь привносит в трудовую деятельность свой энтузиазм, энергию, целеустремленность, новые идеи и готовность к преобразованиям. Важную роль призваны играть также сетевые структуры и партнерские связи между органами управления на национальном и местном уровнях, организациями работодателей, профсоюзными организациями и другими группами гражданского общества: они могут учиться на опыте друг друга и объединять свои усилия и ресурсы».

6. В этом контексте Группа высокого уровня созданной по инициативе Генерального секретаря Сети по обеспечению занятости молодежи рекомендует призвать также гражданское общество, деловые круги, работодателей, профсоюзы и молодежные организации принять участие в разработке и осуществлении политики как на глобальном, так и национальном уровне.

7. К подготовке национальных планов действий можно было бы привлекать государственные министерства и ведомства по вопросам занятости и труда, делам молодежи и финансам.

III. Круг вопросов

8. Для облегчения подготовки «глобального анализа и оценки прогресса» (резолюция 57/165, пункт 3) правительствам рекомендуется строить свои планы действий вокруг четырех общих приоритетов стратегии обеспечения молодежи достойной работой, предложенной учрежденной Генеральным секретарем Группой высокого уровня: предпринимательство, возможность устроиться на работу, равные возможности и создание рабочих мест^b.

Возможность устроиться на работу: инвестиции в образование и профессиональную подготовку молодежи и повышение отдачи этих инвестиций;

равные возможности: предоставление молодым женщинам равных с молодыми мужчинами возможностей;

предпринимательство: обеспечение более благоприятных условий для создания и эксплуатации предприятий в целях обеспечения большего числа и более качественных рабочих мест для молодых женщин и мужчин;

создание рабочих мест: постановка задачи создания рабочих мест в самый центр макроэкономической политики.

9. Правительствам рекомендуется также решать дополнительные вопросы, включая: а) принятие мер в интересах молодых людей, находящихся в уязвимом положении, обусловленном конфликтами или нищетой; и б) применение к проблеме занятости молодежи подхода, рассчитанного на всю жизнь.

10. Правительствам рекомендуется также обратить внимание на важное значение информационно-коммуникационных технологий, которые открывают

«значительные возможности для роста благосостояния молодежи и создания рабочих мест для нее; и их влияние на каждый из приоритетных эле-

ментов необходимо в полной мере учитывать во всех планах действий. Особое внимание здесь следует уделять преодолению разрыва в информационных технологиях как между странами, так и непосредственно в самих странах»^с.

11. При разработке своих планов действий правительствам рекомендуется обратить внимание на качество и охват имеющихся статистических данных по занятости, безработице и неполной занятости молодых людей. В частности, правительствам предлагается предоставлять статистические данные по следующим позициям с учетом принятых Международной организацией труда (МОТ) определений занятости и безработицы и принятого Организацией Объединенных Наций определения молодежи, к которой относятся лица в возрасте от 15 до 24 лет:

- уровень безработицы среди молодежи
- отношение числа безработных среди молодежи к общему уровню безработицы
- доля молодых безработных в общем числе безработных
- доля молодых безработных в общей массе молодежи
- доля молодых людей, имеющих работу, получающих образование или проходящих профессиональную подготовку.

12. В план действий можно было бы также включать информацию о реальной практике и планах сбора статистических данных о динамике занятости молодежи в стране. Необходимо указывать все имеющиеся или потенциальные источники информации о занятости молодежи и безработице среди молодежи (и соответствующие переменные показатели, такие, как неполная занятость, детский труд, самостоятельная занятость, занятость с разбивкой по родам занятий и занятость в неформальном секторе экономики). Если в данный момент текущие обследования рабочей силы не проводятся, правительствам рекомендуется сообщать о планах проведения таких программ обследований. Важное значение имеют также другие имеющиеся источники данных, такие, как обследования домашних хозяйств.

IV. Информация, имеющая значение для подготовки национальных обзоров и планов действий

13. При подготовке национальных обзоров и планов действий правительствам рекомендуется обращаться к следующим источникам, там, где они имеются: а) национальные стратегии и программы в отношении молодежи, включая национальные программные меры в связи с резолюциями 54/120 и 56/117; и б) национальные программы, стратегии и/или планы действий в области занятости, если таковые были подготовлены.

14. Кроме того, правительствам стран, являющихся членами МОТ, рекомендуется обращаться к докладам, которые они должны были представить к апрелю 2003 года, в связи с Конвенцией о политике в области занятости 1964 года (Конвенция № 122) и Рекомендацией о политике в области занятости 1984 года (дополнительные положения) (Рекомендация № 169), а также учитывать различные аспекты следующих документов в той мере, в какой они касаются по-

ощрения полной, продуктивной и самостоятельно избранной занятости: Конвенции о развитии людских ресурсов 1975 года (Конвенция № 142) и Рекомендации относительно создания рабочих мест на малых и средних предприятиях 1998 года (Рекомендация № 189). Эти документы могут содержать ценные элементы для национальных планов действий по обеспечению занятости молодежи.

15. Кроме того, правительствам рекомендуется обратиться к материалам, представленным ими в связи с подготовкой доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Всеобъемлющий доклад об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития» (A/AC.253/13-E/CN.5/2000/2).

16. Правительствам предлагается обращаться за дополнительными рекомендациями и помощью при подготовке своих планов действий к любым из следующих органов: местные отделения МОТ, местные отделения Всемирного банка, Секретариат Организации Объединенных Наций, региональные комиссии Организации Объединенных Наций и другие соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций.

17. Для содействия проведению глобального анализа и оценки достигнутого прогресса в соответствии с просьбой, изложенной в резолюции 57/165, правительствам предлагается представить их национальные обзоры и планы действий по обеспечению занятости молодежи Секретариату Организации Объединенных Наций не позднее марта 2004 года. Эти документы можно направлять непосредственно координатору Дональду Ли по адресу: Donald Lee, Focal Point, Youth Employment Network, Division for Social Policy and Development, Two United Nations Plaza, DC2-1358, New York, New York 10017 (телефон: 212-963-8762; факс: 212-963-3062).

Примечания

^a Резолюция 50/81, приложение.

^b См. A/56/422, пункты 18–26.

^c A/56/422, пункт 19.

Приложение II

Руководство для стран-лидеров Сети по обеспечению занятости молодежи*

1. Странам, изъявляющим желание взять на себя ведущую роль в Сети по обеспечению занятости молодежи, предлагается принять следующие меры:

Подтверждение твердой приверженности правительства на самом высоком политическом уровне обеспечению достойной и продуктивной работы для молодых людей

2. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций была принята на Саммите тысячелетия — крупнейшей в истории встрече глав государств и правительств. Хотя ряд государственных министерств или ведомств несомненно будут участвовать в подготовке планов действий, предполагается, что политический импульс этой инициативе придается на самом высоком политическом уровне.

Подготовка национального обзора и плана действий по обеспечению занятости молодежи

3. Хотя никакой конкретной модели для подготовки таких обзоров и планов действий нет, ваше правительство может обратиться к программным рекомендациям Группы, с тем чтобы получить общее представление о содержании и порядке, которого следует придерживаться. План действий мог бы интегрировать четыре глобальных приоритета, выделенных в рекомендациях Группы: возможность устроиться на работу, равные возможности, предпринимательство и связь между занятостью молодежи с занятостью вообще и микроэкономической политикой, — в стратегии деятельности на национальном уровне. Кроме того, правительство может предложить гражданскому обществу, деловым кругам, работодателям, профсоюзам и молодежным организациям принять участие в этом процессе.

Содействие обмену опытом, накопленным на национальном уровне, с другими странами и международным сообществом

4. Предполагается, что страны-лидеры не только разработают национальные обзоры и планы действий по обеспечению занятости молодежи, но будут делиться своими планами и опытом с другими. Хотя формы обмена таким опытом не установлены, страны-лидеры могли бы организовать региональные или международные встречи или обмены для стимулирования более широкомасштабной деятельности на региональном и общемировом уровнях в поддержку занятости молодежи. Предполагается, что для поддержки этих усилий будут организованы мероприятия по линии двустороннего и многостороннего технического сотрудничества, которые позволят странам, находящимся на разных уровнях развития, делиться информацией о результатах различных проектов,

* Настоящее руководство было подготовлено секретариатом Сети по обеспечению занятости молодежи в ответ на призыв Группы высокого уровня предложить правительствам добровольно взять на себя ведущую роль в подготовке своих планов действий (см. A/56/422, пункт 28).

программ и стратегий по обеспечению занятости молодежи. Предполагается, что инициатива по обеспечению занятости молодежи охватит крупные регионы и страны, находящиеся на разных уровнях развития. Ожидается, что промышленно развитые страны окажут финансовую поддержку мероприятиям по обеспечению занятости молодежи в развивающихся и наименее развитых странах и что все страны будут обладать знаниями и опытом, которыми они смогут поделиться с другими.

Содействие более широкому политическому процессу в Генеральной Ассамблее в общих рамках осуществления положений Декларации тысячелетия и в Международной организации труда (МОТ) в направлении выработки последовательной и комплексной международной стратегии в отношении занятости

5. Страны-лидеры могли бы поддержать сформулированное в Декларации тысячелетия обязательство в отношении занятости молодежи не только как самостоятельную задачу, но и как средство содействия общему процессу достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В частности, страны-лидеры могли бы поддержать резолюцию Генеральной Ассамблеи с призывом к разработке национальных планов действий по обеспечению занятости молодежи и с призывом в адрес МОТ провести глобальный обзор и анализ этих планов в рамках более долгосрочного политического процесса. Кроме того, следует ожидать, что меры по обеспечению занятости молодежи будут способствовать совершенствованию более широкой политики в области занятости как на национальном, так и на международном уровнях.
