



大会

Distr.: General
18 July 2003
Chinese
Original: English

第五十八届会议

临时议程* 项目 123

2004-2005 两年期拟议方案预算

联合国国际伙伴关系基金

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会 1998 年 3 月 31 日第 52/466 号和 1999 年 6 月 8 日第 53/475 号决定提交的；上述两项决定请秘书长继续就联合国国际伙伴关系基金（伙伴基金）的活动定期向大会提交报告。本报告提供资料以说明 2002 年展开的第十一个和第十二个供资周期的成果，并提供资料以说明各方案重点领域的进展情况。本报告对秘书长前几次报告（A/53/700 和 Add. 1、A/54/664 和 Add. 1-3、A/55/763 和 Corr. 1 以及 A/57/133）中所载列的资料作了补充。

会员国将会注意到，2002 年的方案制定额总计为 6 930 万美元——其中将 3 310 万美元用于儿童保健项目；2 060 万美元用于环境项目；1 030 万美元用于人口和妇女项目，310 万美元用于和平、安全与人权领域的项目，220 万美元用于机构能力建设。自 1998 年伙伴基金同联合国基金会建立伙伴关系以来，截至 2002 年 12 月 31 日为止已有 4.89 亿美元编入方案。

* A/58/150。



目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 方案	3-49	3
A. 儿童保健	4-9	3
B. 人口和妇女	10-18	4
C. 环境	19-31	6
D. 和平、安全与人权	32-38	9
E. 监测和评价	39-49	10
三. 促进伙伴关系	50-58	13
四. 宣传和公共事务	59-62	14
五. 供资回合	63-65	15
六. 业务和财政安排	66-68	15
七. 结论	69-70	16
附件 联合国基金会供资项目：按方案领域列出		17

一. 引言

1. 2002 年, 联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)继续就罗伯特·特纳为支持联合国的事业而提供的捐款发挥作用, 担任同联合国基金会之间伙伴关系的协调中心。为此, 伙伴基金同联合国基金会合作, 以支持创新性的高效项目, 且保证它同儿童保健、人口和妇女及环境方案框架以及不断演变的和平、安全和人权战略保持一致。特别强调应依照共同国家评估和联合国发展援助框架, 在实地一级就联合提案同联合国各执行伙伴和联合国发展集团开展合作。截至 2002 年年底为止, 该方案内的项目计有 251 项, 共值 4.89 亿美元, 包含由联合国 39 个执行伙伴在 120 个国家境内进行的项目活动。

2. 还日益要求伙伴基金向私营部门和各基金会提供咨询意见, 说明同联合国大家庭建立伙伴关系的备选办法, 以推进千年发展目标, 并增加联合国的联网和筹资机会, 其中包括同双边和多边捐助者的联网及向他们征集资金。

二. 方案

3. 本节载有更加详细的评论意见, 说明了目前根据四个方案框架(儿童保健、环境、人口和妇女以及和平、安全和人权)实施的关键方案和项目。另外还就这些项目的监测和评价情况提供了资料。

A. 儿童保健

4. 2002 年已核准将总计 3 310 万美元用于儿童保健项目, 使这一组项目的总价值截至 2002 年 12 月 31 日达到 2.01 亿美元(见附件)。联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界卫生组织(卫生组织)仍然是这一组项目的主要合作伙伴。

5. 会员国仍然记得, 儿童保健方案框架确定了三个重点领域, 即消除小儿麻痹症、减少儿童死亡率和防止吸烟。2002 年期间开展的项目活动包括: 通过加强免疫服务而减少非洲区域的麻疹死亡率, 支持消除小儿麻痹症倡议, 以及加强措施, 防止母婴传染艾滋病毒/艾滋病。

6. 麻疹仍然是非洲区域疫苗可以预防的儿童死亡问题的主要死因。2002 年, 有 3 700 万名儿童得到免疫。在免疫产生影响的三年期间, 大约避免了 24 万例儿童死亡。在一些国家, 麻疹活动加强了国家一级的保健系统, 其方法包括: 提高社区对免疫的需求, 培训保健工作人员, 促进注射安全以及在麻疹工作中纳入其它保健活动, 例如补充维生素 A、小儿麻痹免疫以及分发蚊帐以防止疟疾。这些成功是通过与美国红十字会、美国疾病防治中心、红十字会与红新月会国际联合会合作而取得的。

7. 到 2002 年, 通过联合国基金会向儿童基金会和世界卫生组织提供了大约 8 200 万美元, 以支持全球消除小儿麻痹症倡议。通过 2002 年的合作, 还签订了一份创新性的供资协议。根据这份协议, 从比尔暨梅林达·盖茨基金会和扶轮

社国际获得了 5 000 万美元赠款。这笔赠款将划给供世界银行，以确保消除小儿麻痹症倡议能获得经费。这笔 5 000 万美元赠款将使世界银行能够买下国际开发协会（开发协会新一笔信贷的目前净价值，从而将大约 1.25 亿美元的国际开发协会贷款转变为赠款；而这笔赠款将由儿童基金会用来在卫生组织推荐的国家购买小儿麻痹症疫苗。

8. 儿童基金会和非洲八个国家的卫生部共同实施的预防儿童经母体感染艾滋病毒/艾滋病项目，吸取了联合国基金会以前支持的项目所获得的成功试点经验。该项目为孕妇提供全套产前、产科和产后护理服务，其中包括自愿并保密的咨询和测试、向艾滋病毒检测呈阳性反应的妇女提供短程的抗反转录病毒疗程、经过改进的分娩做法以及提供婴儿喂养方面的信息。

9. 作为预防儿童经母体感染艾滋病毒/艾滋病项目的一部分，2002 年从马拉维、科特迪瓦、纳米比亚和坦桑尼亚联合共和国四个国家收集的数据表明，共有 49 974 名妇女在产前诊所做了测试。在 1 488 名据报告艾滋病毒结果为阳性反应并回来询问结果的妇女当中，1 136 人启动了抗反转录病毒疗程，以防止母婴传染艾滋病毒。该项目提供经费，用于进行国家级政策审查，对咨询人员、卫生工作者和实验室技术员进行培训以及为孕妇和整个社区编写及分发相关信息材料。在进行中期审查时，这一为期两年的项目进展顺利，能够实现按比例增加项目地点以及为全面实施获得更多经验及支持其他国家启动预防儿童经母体感染艾滋病毒/艾滋病方案的目标。

B. 人口和妇女

10. 2002 年核准将总计为数 1 030 万美元用于人口和妇女项目，使这一组项目的总价值截至 2002 年 12 月 31 日达到 1.18 亿美元（见附件）。国家和全球项目由下列伙伴予以实施：拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织（劳工组织）、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国人口基金（人口基金）、联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国妇女发展基金（妇发基金）和卫生组织。

11. 2002 年，获得经费的大多数国家小组和多机构项目都涉及到人口和妇女问题。由联合国基金会供资的项目帮助在联合国机构间激发出一种新的协作精神。各个项目继续得到密切的监测，以便更好地理解挑战和联合实施的附加价值。

12. 会员国应该记得，人口和妇女方案框架确定了两个优先领域，即改善少女的生活以及提高性保健和生殖保健的质量。

13. 因此，人口和妇女方案的主要重点是妇女和女童，因为她们在各种文化、国家和政治背景下仍然得不到平等地位。按照由联合国基金会供资的少年参与和发展倡议，儿童基金会、人口基金和卫生组织继续提高少女的个人能力以及社会和

经济能力及贡献。在倡议的规划阶段（其中包括对少女的境况和需求进行全盘评估、为战略设计制定必要的工具和准则、以及方案实施和监测）于 2002 年完成以后，已挑选了 11 个国家；这些国家目前正在针对少女健康、生计和教育开展各种活动。在这一倡议的成果的鼓励下，非洲六个国家（贝宁、布基纳法索、马拉维、马里、毛里塔尼亚和塞内加尔）正在探索扩展青年人的生活机遇的问题，其中包括微额信贷计划；这样既可作为一种手段，缓解这一脆弱群体中的贫穷问题，也可作为一个战略，促使他们健康、安全地成长为成年人。

14. 联合国基金会/伙伴基金在 2001 年启动的提高性保健和生殖保健的质量倡议，2002 年取得了巨大进展。而且大大有助于在基层一级实现国际人口与发展会议所通过的行动纲领。在印度、吉尔吉斯斯坦、毛里塔尼亚、尼泊尔、秘鲁和坦桑尼亚联合共和国境内的干预将可提高妇女的集体能力，使她们能够在拟订及实施生殖健康政策和服务方面发表自己的意见，以期确保能有反应迅速、负责任的保健机构。该倡议采用的创新方法使联合国各机构以及单独运作的其它机构都能在社区、国家和全球三级开展更紧密的协作。

15. 另外一个成功事例是题为通过提供信息和对话赋予穷社区妇女和少女权力的倡议；这是一种开拓性努力，目的在于用最新的卫星技术提供关键信息，从而促进健康、人权和社会进步。这一倡议于 2002 年发起，目前正在以文化上比较敏感的方式，用创新办法弥补数字鸿沟。这是一个大胆的举动，完全适应现存的各种制约因素，例如缺乏连接，对贫穷的偏远社区真正有用的实用信息匮乏等。该项目从尼泊尔的 400 个农村开始，向各个社区介绍预防艾滋病毒/艾滋病以及赋予妇女和少女权力等问题。目前该项目正扩展到印度和东南亚。该项目由开发计划署和一个非政府组织“机会平等”牵头，目前已经同欧洲航天局、美国国际开发署（美援署）、世界银行和开放社会学会等其它捐助者建立了有效的伙伴关系，以联合支持联合国的各项努力。

16. 2002 年核准的项目旨在继续培养有利于少女的社会支持环境，改善提供生殖健康服务的状况，增加对生殖健康信息的利用，并减少艾滋病毒/艾滋病的发病病例。大多数项目都包括跨部门和多部门的方法，其中包括更大的贫穷和社会发展问题。

17. 鉴于上述情况并认识到艾滋病毒/艾滋病的毁灭性影响，联合国基金会支持各个区域的新倡议，其目的在于防止这一疾病的扩散，并围绕这一关键问题调动利益有关者和捐助者。2002 年与荷兰政府合作核准了一笔金额为 560 万美元的款项，用于在印度开展“通过能力建设及提高认识而做出协调的艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病反应”项目。该项目已经成功完成了规划阶段，并将利用一个多方面战略，处理县一级的信息收集、提高认识、社会调动、技能建设、改进服务的提供、加强支持结构、县一级的管理和协调机制以及发展一个有利于社会和政策变革的环境。“通过能力建设及提高认识而做出协调的艾滋病毒/艾滋病和性传播

疾病反应”项目是机构间进行协作、县一级进行“从下往上”规划以及对各个捐助者伙伴进行平衡的极好例子。

18. 在俄罗斯联邦，联合国基金会和联合王国国际开发部联合资助了一个项目，目的是为了在青年人之间发展有利于预防艾滋病毒/性传播感染的伙伴关系；该项目已经完成规划阶段，进入了充分实施阶段。该项目通过提供诊所和社会支持服务，缓解传染艾滋病毒/性传播感染的风险因素和脆弱性，减少计划外怀孕，为俄罗斯三个州面临风险青年人提供服务，其中包括少女。

C. 环境

19. 环境领域主要供资优先事项是(a) 生物多样性以及(b) 可持续能源和气候变化，每个优先事项都由一个单独的框架提供指导。2000 年秘书长关于伙伴基金的报告（见 A/55/763 和 Corr. 1，第 20-25 段）中提供了这些框架的详细信息。2003 年共核准了 2 060 万美元，用于环境领域的 13 个项目，使这一组项目的总价值截至 2002 年 12 月 31 日达到 1.16 亿美元。

1. 生物多样性

20. 多产、健康的生态系统以及生态系统支持的物种对于人类的生存极其重要。与此同时，这些系统和物种正在受到人类活动造成的前所未有的并且日益加重的压力。伙伴基金咨询委员会¹和联合国基金会理事会在 1999 年核可的生物多样性方案框架，以根据《关于保护世界文化和自然遗产公约》（教科文组织，1972 年）的规定而被指定为世界遗产的受保护地区为目标，努力帮助发展中国家采取有效行动，保护并可持续地利用关键的生态系统以及其中包含的生物多样性。

21. 2002 年，生物多样性成为可持续发展问题世界首脑会议的中心优先事项；该首脑会议强调生物多样性在向贫穷的农村社区提供及维持生存手段方面的重要性。联合国基金会作为可持续发展问题世界首脑会议的牵头机构，向赤道倡议提供了关键的经费支持；这是一个全球性的伙伴关系，其工作是促使地方社区为减少贫穷及保护生物多样性而开展的努力得到更多承认。2002 年赤道奖颁发给了 27 个表现卓越的社区企业和组织。这些企业和组织通过养护及可持续地利用生物多样性，开拓创造性的有效方法，促进当地的经济发展。最后名单是从 77 个国家提名的 420 个单位中挑选出来的。七个伙伴组织与开发计划署一道支持赤道倡议。除了奖励以外，赤道倡议的合作伙伴计划通过社区对社区的学

¹ 伙伴基金咨询委员会由常务副秘书长担任主席，并由以个人名义担任职位的成员组成。现任成员有：哈佛大学肯尼迪政府学院全球平等倡议主任林肯·陈、联合国主管管理事务副秘书长凯瑟琳·贝尔蒂尼、联合国主管经济和社会事务副秘书长尼廷·德赛、经济及社会理事会主席格特·罗森塔尔、世界银行非洲区域经理玛丽·奥克斯·史密斯、大会第二委员会主席马科·安东尼奥·苏阿索·费尔南德斯、福特基金会调研组组长富兰克林 A. 托马斯以及伙伴基金执行主任埃米尔 A. 多萨尔（当然成员）。

习交流，发展地方的能力，并促进知识的产生和共享，以便对政策和公共认识产生影响。

22. 除了提供赠款之外，联合国基金会继续努力促进联合国系统、大公司、基金会和非政府组织之间的伙伴关系，以便调动技术援助，开发其它经费来源，支持对世界遗产进行保护。2002 年 11 月在《世界遗产公约》签署三十周年纪念活动上，宣布教科文组织、联合国基金会和国际养护组织(养护组织)之间建立了一个新的重要伙伴关系；这一伙伴关系将在以后的三至五年里提供 1 500 万美元，支持世界遗址生物多样性养护项目。

23. 联合国基金会按照生物多样性方案框架提供的经费支持还促进了一个重要倡议，其目的在于扭转珊瑚礁的减少趋势。国际珊瑚礁行动网络是一个包括联合国环境规划署(环境规划署)等组织在内的战略联盟；该网络在全世界采取行动，以处理对珊瑚礁生态系统进行管理方面的需求，以及珊瑚礁生态系统与依赖这些系统生存的社区之间的关系。在可持续发展问题世界首脑会议期间，联合国基金会和国际珊瑚礁行动网络宣布与美国国际开发署(美援署)结成联盟，以促进中美洲的珊瑚礁养护工作。这一联盟将通过国际珊瑚礁行动网络向中美洲国家提供 300 万美元，以保护并养护世界第二大堡礁——中美洲珊瑚礁——的生物多样性。

24. 已经实施的其它重要环境项目包括由联合国和国际主要科学机构于 2003 年 6 月 5 日(世界环境日)启动的《联合国海图集》。这一以因特网为基础的开拓性海图集首次为观察全世界的海洋状况提供了一个全面的实时工具。人们对海洋和沿岸生态系统持续恶化日益关切，在这种情况下，联合国创立了《海图集》，以帮助扭转这种恶化趋势，促进海洋的可持续开发。《联合国海图集》是世界上最重要的海洋问题信息中心，可有助于将来有关海事协定的谈判。参与这一机构间主动行动的联合国项目伙伴包括：联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际原子能机构、国际海事组织、《联合国生物多样性公约》、联合国海洋事务和海洋法司、环境规划署、教科文组织和世界气象组织。

2. 可持续能源和气候变化

25. 会员国应该记得，2000 年年底，伙伴基金咨询委员会和联合国基金会理事会核可了可持续能源和气候变化方案框架，并于 2001 年 6 月由伙伴基金正式分发给联合国系统各伙伴。该框架用于在 2001 年开始的三年期间内引导联合国基金会在这一领域的经费使用情况，总体目标是通过促进可持续、面向市场、清洁的能源服务和技术，促进人类的发展，缓和气候变化造成的影响。

26. 该框架遵照秘书长《千年报告》(A/54/2000)的指示；秘书长在该报告中指出，21 世纪的最重要任务之一是解决气候变化这一挑战，并呼吁促进可再生能源和能源效率以解决这一重要挑战。特别强调面向市场的促进可持续能源发展方

法；这类方法可能带来重大的社会、经济和环境效益，并以创新性的各项公私伙伴关系为基础。

27. 为了与千年发展目标保持一致，该框架确定了供联合国基金会投资的下列三个优先领域：(a) 促进各种努力。制定及演示可持续的商业方法，向贫穷农村社区提供清洁、负担得起的可再生能源服务。截至 2002 年 12 月 31 日为止，伙伴基金和联合国基金会资助的可再生能源项目总金额达 2 160 万美元；(b) 通过实行面向市场的政策和方案，促进更大的能源效率。截至 2002 年 12 月 31 日为止，伙伴基金和联合国基金会资助的能源效率项目总金额为 760 万美元；(c) 促使将《京都议定书》的清洁发展机制作为手段，帮助发展中国家通过私营部门的参与，增加在可再生能源和能源效率项目上的投资，减轻对气候变化的影响。截至 2002 年 12 月 31 日为止，伙伴基金和联合国基金会资助的与清洁发展机制有关的能力建设项目总金额为 370 万美元。

28. 可持续能源是秘书长宣布的可持续发展问题世界首脑会议五个关键优先事项之一。尽管在能源方面没有明确的千年发展目标，但减缓贫穷和可持续问题方面的目标明确要求更多地获得清洁能源服务。可持续发展问题世界首脑会议上展开的能源问题辩论尤其证明了该框架的相关性。该框架明确表示其重点是产生影响和可复制特性；考虑到可持续发展问题世界首脑会议在类型 2 伙伴关系方面的成果以及需要有效地持久贯彻的问题，这一特性具有特别的意义。事实上，联合国基金会为联合国提供了一个“风险资本”来源，以便采用以市场为基础的创新方法，提高较为分散的可再生能源和能源效率。

29. 资助印度家用型太阳能系统是一个在 2002 年开始的为期四年的项目，目的是为了促进印度南部卡纳塔克邦的光生伏打家用型太阳能系统的信贷融资市场。尽管印度家用型太阳能系统的市场在增长，但仅有 10% 至 15% 的农村家庭和企业有能力用现金购买这类系统。该项目是环境规划署与印度最大的两家银行集团合作发起的倡议；该项目制定了一个信贷制度，使多达 20 000 个印度家庭能够购买家用型太阳能系统，所支付的利率低于正常消费借贷利率大约 5%。根据这一环境规划署方案，辛迪加银行和卡纳拉银行开始提供新的低息贷款，其目标是“买低”光生伏打家用型太阳能系统的融资费用。该项目是在联合国基金会和壳牌石油公司基金会的支持下得以实施的。

30. 东欧和中欧面临着能源系统效率低下及污染严重所造成的经济和环境问题。2002 年，联合国基金会继续支持联合国欧洲经济委员会开展努力，促使对城市照明、医院和社区取暖等部门的高效能源项目进行投资，从而在五个国家加速进行高效能源市场的成形活动。该项目已经在 19 个城市建立了一个能源效率展示区网络，制定了 30 个商业计划，高效能源投资项目提案的总金额为 6 000 万美元。在这些项目中，有几个项目已经获得融资，其中包括世界银行和其他投资者为白俄罗斯和俄罗斯联邦境内项目核准的 900 万美元融资。目前正在进

行谈判的是欧洲复兴开发银行金额为 1 500 万美元的融资，用于提高莫斯科的能源效率。

31. 联合国基金会和七国电力公司集团组织在可持续发展问题世界首脑会议期间发起了一个新的伙伴关系倡议，目的在于使穷人获得更多电力。七国电力公司集团是在里约热内卢地球问题首脑会议期间成立的，其目的是支持可持续发展。该集团由日本、欧洲和北美洲的九家主要电力公司组成，即：美国电力公司（美利坚合众国）、法国电力公司（法国）、意耐尔电力公司（意大利）、魁北克水电公司（加拿大）、关西电力公司（日本）、安大略发电公司（加拿大）、RWE 公司（德国）、苏格兰电力公司（大不列颠及北爱尔兰联合王国）和东京电力公司（日本）。

D. 和平、安全与人权

32. 2002 年内为和平、安全与人权领域的项目一共核可了 310 万美元，从而在截至 2002 年 12 月 31 日为止时这些项目的总值已达到 4 300 万美元（见附件）。

33. 在 2002 年期间，核定项目大部分都集中在支助和解进程，加强善政和法治，重建社区，以及在冲突后环境下促进民间社会。这都是通过下列方式执行的：(a) 同开发计划署协作，支持在危地马拉关于公民安全的全国对话以及在巴尔干地区的旨在促进各族裔和解与共存的重建工作；(b) 支持政治事务部和战患社会重建项目，以鼓励在前南斯拉夫的马其顿共和国以社区为基础的和平努力；(c) 同维持和平行动部合作，在新独立的东帝汶建立当地的能力。

34. 在预防冲突和建设和平领域，联合国基金会/伙伴基金提供支助的另一个例子是开发计划署在阿拉伯国家规划的一项倡议，旨在提高在法治和善政领域内本国的能力。预期这个规划阶段至迟在 2003 年年终前将会提出一项完全的项目提案，这是利用通过参与性的需要评估收集到的数据，全国的法治机构和民间社会将充分参与。一项能力建设行动计划和发展一个法治专业人员和机构区域网将成为该项目目标的一部分。

35. 还在 2002 年核可由裁军事务部提出的一项倡议，这是同一个非政府组织——海牙呼吁和平运动——协作的，强调在冲突后环境中儿童应受教育，以促进非暴力的行为，从而有助于建设和平和恢复。这证明联合国基金会和伙伴基金继续致力于宣传和认识应对付小武器和轻武器扩散问题，它们是伤害平民的主要暴力手段，也是冲突后恢复的主要障碍之一。

36. 除了这些以外地为基础的业务倡议外，伙伴基金和联合国基金会继续支助加强本组织促进和平行动、预防冲突和建设和平的能力。在 2002 年，对维持和平行动部拟订一项领导和管理训练方案的努力提供了支助，以提高本组织工作人员进行有效的和平行动的能力，也向联合国训练研究所的继续训练工作提供了支助，以便将性别观点纳入和平行动的主流。

37. 在人权领域，继续强调加强和支助民间社会在社区一级促进人权的作用。2002 年，在地球南方建立一个人权专家和鼓吹者工作网的倡议已取得了重大进展。最初设在巴西的一个工作网已成功地促进在发展中国家，尤其是拉丁美洲和非洲的人权专家间的交叉学习各种概念、同侪的学习和分享资料。

38. 2002 年伙伴基金和联合国基金会对进行中的项目增加了实质性的审查，以从这些项目汲取经验和最佳的做法，并且强调妇女在建设和平方面的作用。自 1999 年起，伙伴基金和联合国基金会一直支持妇发基金的一项成功的项目，该项目旨在促进妇女参加在高加索南部建立和平的进程。深入的监测特派团发现在提高认识和建立妇女的能力以促进和平与承担社区的领导责任方面，该项目正在产生重大的影响。结果，伙伴基金和联合国基金会扩大了它们在这个领域的支助，即同妇发基金合作，开展一个目标类似的全球项目。

E. 监测和评价

39. 联合国基金会和伙伴基金的监测和评价战略的目标是，确保符合成本效益和有效地使用机制来追踪在实现每项主要方案的目标方面取得的进展。以下是这项工作的指导原则：

(a) 尽量使用已产生的机制；

(b) 在其自己的方案中，尽量利用联合国各实体来监测和评价；

(c) 利用所学到的经验教训来拟订未来的方案；

(d) 唯有在确保能有效地利用所收集到的资料并且确定谁打算利用这些资料之后才能投资于新的监测和评价工作。

40. 联合国基金会和伙伴基金的监测和评价战略还分成四种不同的活动，前两种是监测，后两种是评价：(a) 年度方案进度报告；(b) 财务和预算监测和报告；(c) 投入、产出、结果或影响的项目一级评价；(d) 对各组项目，跨越项目或对总的联合国基金会和联合国优先事项及加强机构重要的议题，进行方案评价。

41. 行政和预算问题咨询委员会在提交大会的日期为 2002 年 10 月 17 日的报告 (A/57/7/Add. 6) 中认为伙伴基金的监测程序看来是繁重和官僚式的，现在已是评估整个程序并加以精简的时机。委员会建议应分析提出报告的作业是否使伙伴基金变成更加有重点，使其能够更好地衡量所起的影响，以及实现获得更多资源和创造有助于联合国事业的各类公私伙伴关系的目标。

42. 伙伴基金根据其历史审议了咨询委员会的建议，完全同意该提出报告的进程需要不断的监督和进行调整，以确保它本身不会变成目的，而是主要为联合国的业务宗旨提供服务。在这方面，除了仍应同时设法致力于增进效能之外，

在同联合国基金会和执行伙伴商讨了关于精简提出报告的规定以减轻所有利益有关者的负担的问题后，已对联合国基金会/伙伴基金的提出报告框架作了下列改动：

(a) 1999 年，伙伴基金改变了提出进度报告的次数，从两个半年期的报告改变成年度报告；

(b) 2002 年，伙伴基金改变了提出财务报告的次数，从季度改为半年期。在这方面，取消了联合国各部厅需要提出年度财务报表的规定，因为这是没有必要的；

(c) 还在 2002 年对已完成的项目采取了两项改进：

(一) 伙伴基金订正了接受外部审计委员会审计的机构的项目的提交最后财务报告规定，结果导致大部分执行伙伴的程序都简化了；

(二) 将最后年度进度报告和最后的实质性报告这两项所规定的隔开的报告合并成一个报告，其中应当有效地摘述最后年度的活动以及该机构对各项项目活动的全盘评估；适用的截止日期准许在 90 天之内提出该报告；

(d) 还调整了其他截止日期：

(一) 在有关财务期间结束之后 45 天而非 30 天应提交财务报告；

(二) 使提出年度进度报告的截止日期同提出第二个半年期财务报告的截止日期一致，都是 2 月 15 日。

43. 在 2002 年伙伴基金按照行政和预算问题咨询委员会在其报告（见 A/C.5/57/SR.20）中的建议，已开始了一系列活动，作为长期、综合与有系统地分析其方案和项目的一部分，旨在精简基金的活动，并使它们有重点、更有效。应由下列原则来规范这个进程：(a) 从执行项目改为解决问题；(b) 查明伙伴基金/联合国基金会方案框架和千年发展目标的协同作用，以便进一步确定优先次序；以及(c) 从评估各系列的赠款取得知识，以期使将来的伙伴关系能确立重点，或者仿效或由联合国执行伙伴发展大规模项目的做法。

44. 伙伴基金同协调中心协商后，已同千年发展目标的有关目标和指标发展了各别的联系，并已探讨了它们同伙伴基金/联合国基金会方案框架之间的关系。这项分析将在 2003 年继续下去，预期在 2004 年将把重点移到支援千年发展目标的几个选定的专题，并用有关的目标和指标追踪方案投资的效能和所取得的成果。

45. 2002 年内，在监测方面进行了下列活动，评估了 59 份已完成的最后项目报告；分析了 132 份年度进度报告以及向执行伙伴提供反馈，根据财务报告和给伙伴的方案反馈，对执行率进行半年一次追踪；方案干事对 15 个国家进行了

实地访问（与这些项目的执行伙伴联合进行实地访问，或者吸取经验教训利用于未来作出赠款和讲述联合国成功的故事，或者利用于纠正方向的目的）；与主要执行伙伴进行了 9 次项目组合的审查（在这些深入的会议上，对所有项目的进展进行了审查，并就联合国基金会支助的投资将取得的最终结果进行了实质性讨论）；并就项目进展和结果不断与项目管理员和伙伴基金方案干事保持虚拟联系。

46. 2002 年在评价方面，无烟草行动和青春期女童这两个方案系列获得了优先处理。

47. 联合国基金会、伙伴基金和卫生组织已开始审查支援卫生组织的“无烟草行动”的五个系列的赠款。这项战略是为了查明可归因于这些相关活动的作用的范围，同时考虑到将需要数十年才能获得在与烟草有关的死亡中关于该期间的影响的数据。该调查的第 1 阶段（已完成）是根据一项文件审查以及由一名外部顾问同 19 个利益有关者进行有组织的面谈。积极的调查结果包括全球青年烟草调查对全球预防和控制烟草使用制度以及对杠杆作用都有重大影响。联合国基金会的赠款提供经费来支助在 1999 年的最初 16 项调查。此后，在另外 96 个国家进行调查的资源由卫生组织的伙伴提供，即美国疾病防治中心、全国癌症协会和加拿大公共卫生协会。第 2 阶段，在全球、国家和地方各级收集数据和资料；第 3 阶段，在获得所需经费的条件下，将进行由利益有关者审查调查结果以及编制最后报告。

48. 联合国基金会同联合国利益有关者（人口基金、儿童基金会和卫生组织）协作，使人口理事会参与进行对青春期女童方案的评价。同联合国机构中处理少年方案的关键职员以及同伙伴基金的协调中心进行了面谈；对方案重点在于青春期女童的联合国基金会一共 34 笔赠款进行了桌上审查。联合国基金会/伙伴基金促进少年参加和发展的方案，表示全面努力要(a) 在对性别问题有敏感认识的情况下查明少年的需要和潜力；(b) 设计旨在加强少年的社会和经济角色的项目；(c) 促进人权。还确定了联合国基金会的赠款促进一种基础广阔的发展办法，包括生计、教育（正规的和非正规的）、保健资料和服务。一项重要的发现是在满足少年的需要方面，这种办法比“只是保健”的战略更有效。联合国基金会支持的少年项目也是第一批促使联合国有关机构进行合作及从而促进了秘书长的改革进程并且促使这些机构认真审查它们在处理少年成长问题方面所具有的相对优势的项目。

49. 监测和评价进程是一项不断进行的工作，其目的是为了确保活动仍然有效，并且得益于最近学到的教训。伙伴基金在这方面活动的演变已跟上了方案的发展及支持其改变。由于更重视专题的办法，方案已变得更有重点，而且将联合国基金会捐款的冒险资本方面有效地用于从多边伙伴寻得资源。

三. 促进伙伴关系

50. 伙伴基金利用联合国基金会和联合国系统之间成功的伙伴关系，并作为同其他公司和基金会伙伴建立新伙伴关系的主持者，正继续支持联合国大家庭拟订创新的方案和项目，以期实现千年发展目标。

51. 伙伴基金根据秘书长在 2000 年提出的关于指定私营部门协调中心的要求，为已指定私营部门协调中心的 29 个联合国实体促进一种小组为基础的办法和信息系统。2002 年 10 月，伙伴基金同“全球契约”协作，举办了一个所有联合国私营部门协调中心都参加的关于“实现千年发展目标”专题的圆桌会议。

52. 2002 年 10 月圆桌会议的主要结果是指定牵头实体在五个关键专题领域的工作，即 (a) 查明公司和基金会伙伴，以协助执行千年发展目标（开发计划署、全球契约、环境规划署和联合国基金会）；(b) 加强联合国工作人员的能力，以便同公司和基金会伙伴进行合作，特别是在国家方案内者（联合国职员学院）；(c) 改进联合国关于公司伙伴关系的网址及提出专题项目选择清单（新闻部）；(d) 改进关于选择伙伴和问责制的工具（国际农业发展基金和粮农组织）；(e) 创造新颖的信用和筹款机制（教科文组织和联合国基金会）。

53. 伙伴基金促进了 Cisco 系统公司同联合国之间的伙伴关系。自从开展该项伙伴关系以来，Cisco 系统、开发计划署、联合国志愿人员方案、联合国信息技术处和美援署已经一道合作，培训学生了解因特网经济。已在贫穷以及人力资源和经济机构脆弱的国家建立了 Cisco 网络学院课程，从而实现了这项目标。2002 年，5 500 名学生——其中 25% 是女生——已有机会学习这个尖端信息技术课程。

54. 伙伴基金还同联合国信息和通信技术任务组、数字伙伴、Gruppo Cerfe 和妇发基金合作，在 2002 年 7 月 12 日合办了“到非洲的数字桥梁”问题会议。超过 100 名与会者参加了该项会议，包括非洲主要的海外人士以及技术公司、基金会和非营利组织的代表。成果包括正式展开非洲散居者数字网络，它是一个旨在促进非洲发展的非营利组织。此外，还设立了非洲分享网络，以作为分享资源和知识的设施，使各项创新的项目同来自非洲散居者数字网络的指导者挂钩。还开展了非洲社会基金，将向在该区域的信息和通信技术企业活动提供财务支助。

55. 伙伴基金作为妇发基金的密切伙伴，还促进了全球咨询委员会的发展，该委员会主要由非洲的信息技术企业家组成，他们就战略伙伴关系提供意见，以弥补性别方面的数字鸿沟。该方案设法通过信息和通信技术的创新利用来赋予非洲妇女权力。这种伙伴关系的基础是现有的经验以及非洲海外妇女在非洲境内经营成功的信息技术企业。

56. 2002 年伙伴基金同基金会联合会建立了关系，该联合会包括基金会理事会、全球慈善论坛、欧洲创新合作基金会网络，并加强了它同欧洲基金会中心的关系。

伙伴基金进一步扩大联合国同各基金会的协作，包括同七国电力公司集团基金、比尔及梅林达盖茨基金会、康拉德·希尔顿基金会、博杜安国王基金会和范利尔集团基金会。伙伴基金还同特别重视艾滋病毒/艾滋病的黛安娜公主纪念基金建立了联系。

57. 伙伴基金还安排了联合国同事同大约 35 个专业协会、学术研究机构和非政府组织的会议。这些包括非洲公司理事会、非洲裔美国人协会、南部非洲开发银行和发展基金、全世界希望组织、美利坚合众国商会、国际私人企业中心、德鲁克基金会、东帝汶基金、地球日、地下水基金会、儿童对儿童国际组织、非洲书会、世界和平多样性集团、国际企业领导人论坛、国际发展法律协会、Aravind 协会、冲突管理小组、金融时报证券交易所、新发现咨询小组、全球改善营养联盟、国际妇女民主中心、活水国际、非营利法国际中心、通过企业促进社会革新的阿斯本研究所倡议、领导才能研究所、Synergos 研究所和芝加哥外交关系协会。

58. 2002 年伙伴基金编制了一份简编，其中概述了其任务和慈善观点同千年发展目标类似的 200 多家公司和基金会的现况，并同所有联合国私营部门协调中心分享这份资料。应要求，已为下列机构编制了关于千年发展目标专题的公司特别简编：人口基金（妇女的生殖健康），人道主义事务协调厅（人道主义问题），难民专员（难民），开发计划署和经济和社会事务部（水和卫生），教科文组织（小学教育）和妇发基金（信息技术和非洲妇女）。

四. 宣传和公共事务

59. 2002 年，伙伴基金同联合国基金会及其兄弟组织更美好世界基金协作，增加了宣传和公共事务工作，特别强调提高对本组织工作的认识以及查明促进实现千年发展目标的新伙伴。在这方面，伙伴基金举办了一些政策讨论和伙伴发展论坛，使联合国同事同公司和基金会行政部门、专业协会、学术和研究机构以及非政府组织的人员在一起讨论。

60. 伙伴基金还同美利坚合众国联合国协会（包括其地方组织）和支持联合国商业理事会密切合作，促进了联合国的事业和同商业界建立伙伴关系。2002 年，伙伴基金参加了就艾滋病毒/艾滋病问题同联合国协会 - 大波士顿分会的对话。

61. 伙伴基金已同欧洲基金会共同体建立密切的协作，并已促进同联合国机构的无数对话。2002 年，伙伴基金由其执行主任代表，成为该共同体的方案委员会的成员，以期就如何同联合国打交道和支持执行千年发展目标向欧洲的基金会提供意见。

62. 2002 年，伙伴基金建立了网址（www.unfip.org），作为提高认识该基金为联合国所进行的活动以及吸引新伙伴同联合国合作的工具。伙伴基金还为国际媒体

编写了一些文章和新闻稿，目的是提高认识联合国的活动以及促进联合国同私营部门与基金会之间的伙伴关系。

五. 供资回合

63. 在 2002 年（第十一和第十二轮供资回合），伙伴基金咨询委员会和联合国基金会理事会审议并核可了 29 个新项目，共值 6 900 万美元。按专题分列细数如下：儿童保健项目 3 310 万美元，环境项目 2 060 万美元，人口和妇女项目 1 030 万美元，和平、安全和人权领域的项目 310 万美元，机构能力建设 2 200 万美元。

64. 在第十一轮供资回合期间，伙伴基金秘书处收到了 53 个项目提案。2002 年 6 月 13 日，伙伴基金咨询委员会审查了这些提案，赞同向联合国基金会理事会推荐其中的 21 个提案。后者在其 2002 年 7 月 18 日至 21 日会议期间宣布核准了 17 件赠款，总额为 2 560 万美元。

65. 在第十二轮供资回合期间，伙伴基金秘书处一共审查了 28 个项目提案。2002 年 11 月，伙伴基金咨询委员会审查了这些提案，赞同向联合国基金会理事会推荐其中的 24 个提案（包括各回合闭会期间者），理事会在其 2002 年 12 月 9 日至 11 日的会议上一共核准了 23 件赠款，总额为 4 370 万美元。

六. 业务和财政安排

66. 联合国基金会和伙伴基金保持密切合作，就项目和与伙伴的关系作出决定。它们经常同联合国执行伙伴、非政府组织执行伙伴和捐助者举行会议。每年至少举行一次各协调中心（涉及至多六个地点的机构）的重要的一般性会议，并且同作为执行伙伴和捐助者的非政府组织举行多次会议，以处理各方关切的问题，并确保所有利益有关者充分参与决策。伙伴基金同联合国各协调中心举行特定目标的会议，以确保就共同关切或利益问题持续对话、审查项目组合、并就未来的项目提案提供回馈。

67. 6 月印发了《伙伴基金预算和财务手册》，并提供给执行伙伴，供其参考。2002 年 10 月发布了经过增订更新的项目指导方针。协助联合国执行伙伴及时提交符合供资要求的提案。执行伙伴按时提交了其进度报告和财务报告，这种准时性改善了过去各年的迟交。伙伴基金继续探讨有什么方法可以加强信息技术能力，以支持财务监测和分析。与此同时，伙伴基金不断修改其最新的应用，以满足该办公室新出现的需要。

68. 为了执行审计委员会的建议，伙伴基金在 2002 年 8 月制定了新准则，通知联合国实体关于已完成项目订正最后财务报告的规定。此外，伙伴基金装置了文件发送装置，以加速处理供资要求，结果秘书处处理供资要求所需的平均时间从十六个历日减为七个历日。

七. 结论

69. 2002 年是联合国和联合国基金会之间伙伴关系的第五年。伙伴基金在这项关系中继续作为秘书长的业务部门，它经过逻辑上的演变，从最初“接近专门的”提供赠款办法到成为一个多方面的融资机制，旨在通过下列支持联合国及其事业：(a) 提供赠款——日益同其他捐助者协作，强调大的方案而非个别项目；(b) 伙伴关系的发展和资源调动——从以供应为目的改为需求驱使的办法，为联合国系统查明新的和增添的资源，(c) 公众宣传和推广——设法同联合国秘书处、主要是新闻部以及同更美好世界基金协作，“述说联合国的故事”。

70. 在 2003 年，伙伴基金将继续支持联合国和联合国基金会之间的伙伴关系，同时它仍然促进联合国各种实体和私营部门和基金会之间建立新的伙伴关系。在这方面，伙伴基金将继续遵循秘书长的改革方案和千年发展目标。

附件

联合国基金会供资项目：按方案领域列出

方案领域	截至 2001 年 12 月 31 日		2002 年核准		总计		捐助者	
	项目数量	金额(美元)	项目数量	金额(美元)	项目数量	金额(美元)	其他捐助者	联合国基金会
儿童保健	47	167 801 908	1	33 148 773	48	200 950 681	94 970 363	105 980 318
人口和妇女	67	107 681 751	4	10 256 399	71	117 938 150	11 871 389	106 066 761
环境	65	95 161 421	10	20 590 000	75	115 751.421	22 765 000	92 986 421
和平、安全与人权	31	40 046 501	10	3 084 500	41	43 131 001	11 550 000	31 581 001
其他	12	9 309 056	4	2 215 000	16	11 524 056	—	11 524 056
总计	222	420 000 637	29	69 294 672	251	489 295 309	141 156 752	348 138 557