



第五十八届会议

临时议程* 项目 107

社会发展问题世界首脑会议及大会
第二十四届特别会议成果的执行情况

社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果
的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是按照大会第 57/163 号决议提交的。报告简要分析了社会发展委员会第四十一届会议就优先主题“国家和国际合作促进社会发展”提出的建议，然后评估了讨论的问题并向大会提出了采取后续行动的建议。本报告重点讨论两个广泛的主题：保持政策的一致性以促进社会发展，将参与和伙伴关系作为促进社会发展的目标和手段。

* A/58/150。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-7	3
二. 保持政策的一致性以促进社会	8-33	4
A. 与社会发展各项目标有关的政策的一致性	9-12	4
B. 保持社会和经济政策的一致与结合这些政策	13-19	5
C. 在制订发展政策方面国家和国际之间合作的一致性	20-28	6
D. 就业的具体案例	29-33	8
三. 把参与和伙伴关系作为社会发展的目的和手段	34-55	9
A. 发展中国家参与国际事务	35-40	9
B. 在发展进程中的所有行动者之间建立伙伴关系：私营部门和民间社会	41-49	10
C. 作为伙伴关系范例之一的非洲发展新伙伴关系	50-55	11
四. 结束语	56-57	12

一. 引言

1. 本报告是就大会第 57/163 号决议而编写的，该项决议请秘书长向大会第五十八届会议提交一份关于社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果的执行情况的报告。本报告是 2000 年 6 月第二十四届特别会议召开以来就此议题提出的系列报告中的第四份报告。

2. 提交大会的第一份报告 (A/55/344) 分析了特别会议的结果文件以及概述了特别会议通过的新倡议。第二份报告 (A/56/140) 审查了政府间机构开展的后续活动。第三份报告 (A/57/115) 的重点是自第二十四届特别会议以来组织召开的各政府间会议和各首脑会议的成果，以及这些成果与促进执行社会问题首脑会议《哥本哈根关于社会发展问题的宣言和行动纲领》成果的活动之间的联系。¹

3. 2003 年 2 月社会发展委员会第四十一届会议在其负责对社会问题首脑会议和大会第二十四届特别会议采取后续行动的范围内审议了“国家和国际合作促进社会发展”的主题。就其主题通过的商定结论将提交经济及社会理事会，以便在其 2003 年的实质性会议上核准。² 为了使大会注意这些商定结论的内容，本报告对商定结论中讨论的问题进行了简要分析和评估，并载有向大会提出的关于采取后续行动的建议。

4. 首先有必要回顾，大会第 57/163 号决议重申首脑会议上作出的各项承诺形成了一个新的共识，即促进以人为中心的发展。大会注意到社会发展的目标得以纳入最近召开的各次国际会议和首脑会议，表明对实现社会问题首脑会议各项目标的长期坚定承诺。大会同时确认必须加强和有效开展国际和区域合作及援助，扩大参与、加强社会正义和增进社会公平以及需要各国政府与包括非政府组织和私营部门在内的民间社会相关行动者建立有效的伙伴关系与合作。

5. 大会在同一项决议中请秘书长、经济及社会理事会、社会发展委员会、各区域委员会、联合国系统各有关专门机构、基金和方案以及其他有关政府间论坛，继续将《哥本哈根宣言》所载各项承诺融入其工作方案并给予优先重视。大会欢迎社会发展委员会对后续进程所作的贡献，重申委员会将继续在这方面担负主要责任。最后，大会确认需要统筹协调地贯彻落实联合国各次主要会议、特别会议和首脑会议的成果。

6. 在当今的发展议程中，政策一致和伙伴关系以及本国当家作主已成为核心的组织原则，这一事实已有力地反映在社会发展委员会通过的各项决议和商定结论中，以及关于贯彻落实 2002 年 3 月 18 日至 22 日在墨西哥蒙特雷举行的联合国发展筹资问题国际会议 2001 年 11 月 9 日至 13 日在卡塔尔多哈举行的第四次世界贸易组织部长级会议的讨论中。尽管后两项进程主要侧重于通过国家、区域和全球各级的有效协调与合作加强经济政策的一致性，社会发展委员会强调必须承认社会政策与经济政策之间的相互依存以及必须促进统筹、全面和连贯的公共政

策。此外，委员会强调鼓励所有利益有关者广泛参与及建立伙伴关系，拟定各项政策，以便在全球化框架内尽可能扩大社会和经济发展的机会以及减少其消极后果。

7. 本报告正是从这一角度出发，才将保持政策的一致性以促进社会发展和将参与和伙伴关系作为促进社会发展的目标和手段选定为两项主题。

二. 保持政策的一致性以促进社会发展

8. 社会发展委员会从四个角度探讨为促进社会发展必须使各方面政策保持一致的问题：

- (a) 与社会发展各项目标有关的政策的一致性；
- (b) 保持社会和经济政策的一致与结合这些政策；
- (c) 在制订发展政策方面国家和国际之间合作的一致性；
- (d) 就业的具体案例。

A. 与社会发展各项目标有关的政策的一致性

9. 委员会强调国家和国际努力与合作的目的应是“团结、各国内部和各国之间的平等、社会正义、在所有各级实行善政、容忍和充分尊重所有人权与基本自由。”委员会还表示跨部门综合政策应当考虑到“社会所有成员的需要和利益及他们对国家发展的贡献”，并应促进将“性别观点”纳入主流。

10. 委员会在提到这一系列目标之后重申了1995年和2000年在哥本哈根和日内瓦通过的案文。首脑会议和大会第二十四届特别会议³都联系到社会正义、特别是男女权利平等和善政，包括通过法治的手段。两者也都强调为社会所有成员谋求福祉应成为公共政策的中心目标及其评价的主要标准。此外，委员会将人民的“需要”、“利益”和“贡献”联系在一起，强调参与的重要性，因为这关系到赋予权力、建立开放有效的市场经济和追求民主。

11. 在此只能非常广义地按照上述各项来对待实现国家和国际政策的一致和连贯性问题，其中有以下一些重点：

(a) 国家发展政策日益强调提高生活水平、建立能够向最多人提供机会的有效开放市场机构、善政和促进人权之间的积极关系。这一做法已被广泛接受，不过仍然难以充分执行；

(b) 当国家和国际政策涉及到确保社会正义时，其基础的牢固程度大大减弱，社会正义包括减少贫穷、权利平等或机会均等等各项目标。尽管已经确定了这些社会正义的概念，仍有证据表明，国家之间和国家内部的收入、财富和权利不平等正在加剧；

(c) 各经济体及社会之间日益相互依赖，是造成发展中国家在拟定政策，特别是宏观经济政策时日益受制于国际经济环境的严酷要求的部分原因。结果使得长期的社会发展目标及其相应的政策愈加服从短期经济政策议程，其风险是这些政策之间的一致性顶多只能勉强维持，更糟的则是这种一致性将全然丧失。

建议

12. 大会不妨强调，除了社会政策以外，要在诸如公平、社会融合和人力资本适当累积等长期社会目标方面取得进展，就必须在国家和国际两级制定辅助和一致的短期和长期经济政策。

B. 保持社会和经济政策的一致与结合这些政策

13. 社会发展委员会请大会和经济理事会“继续审议把经济同社会政策结合起来的问题，将其作为今后辩论的主题领域之一”。

14. 几十年来这一问题始终存在于联合国的工作中，这一事实表明这一问题既重要又困难。有几种不同的方法可以将社会和经济目标结合起来。有一种结合方法是，各国政府和国际组织的所有经济政策须以实现若干社会目标为条件，这些社会目标是围绕着促进最多人享有最大程度的福祉的首要目标而产生的。根据这一做法，在确定诸如与货物和劳务的生产、贸易和消费有关的一类经济政策时将铭记这一整体社会目标。

15. 另一种形式的结合将出现的情况是，国家和国际公共机构在拟订和执行其各项政策时，将同时不断铭记各项社会和经济目标。例如税务政策将力求兼顾若干目标，包括必须激励企业家精神，必须为教育和卫生等公共事务提供资金，个人收入不够不应成为获得教育和卫生方面的障碍。哥本哈根首脑会议和日内瓦特别会议在其承诺中强调了这种形式的结合。

16. 第三种相结合形式的结合是第一种形式的翻版，让社会政策服从于经济政策及其相应的各项目标。在此条件下，短期经济政策优先于长期发展目标，主要是社会发展目标。出现这种状况的主要原因是重视推行健全的宏观经济政策。这些政策的主要目的是为了在低通货膨胀的条件下迅速纠正财政不平衡和对外赤字、取消对资本流动的控制、使金融部门自由化以及开放对外贸易和外国投资。在一个日益全球化和相互依赖的世界中，大多数政府已将这些措施列为优先事项。拟订这些政策的基础是假设，社会发展和减少贫穷是随着经济增长和为没有在此增长中得到好处的人开展补救性针对项目之后产生的。因此，在拟订政策时，没有明确针对分配问题和社会发展目标，也没有十分注意评估和了解经济政策所产生的社会后果。

17. 让一套政策（此处所指的是一套经济政策）来主宰另一套政策，并不是真正的将社会政策与经济政策结合。然而，这却是多数国家，不论是发达国家、发展

中国家还是转型期国家普遍存在的情况。从某种程度上来说，造成这种经济优先于社会政策的原因是因为社会事务部委或其他“职能部委”的权力有限，对政府经济和财政领域的对应部委的影响有限。不过，最理直气壮的论调是，没有稳定的经济条件，就不可能取得社会进步。应当强调的是，反对意见认为，社会不稳定就不可能维持经济稳定。这两种立场的调和将是将经济政策和社会政策结合的要素。

18. 自社会发展问题世界首脑会议召开后至今已有近十年的时间，人们已经清楚地认识到，持续和“扶贫”的经济增长是减少贫穷的关键。但是在增进公平的增长的战略框架内，在拟订政策时必须坚定地考虑发展的其他基本方面，例如就业、教育、保健和社会融合，包括有充足稳定的资金用于社会政策和方案，才能成功地消除贫穷的根源，而非只是其表象。如果不建立一个可确保将经济和社会政策连贯和平衡地结合起来的创新概念和运作框架，就不可能将政治承诺转变成统筹的政策做法。

建议

19. **大会不妨鼓励经济及社会理事会和联合国系统不同实体评估将社会和经济政策结合的方式。大会还不妨请社会发展委员会在今后的各届会议上特别注意这一结合问题。**

C. 在制订发展政策方面国家和国际之间合作的一致性

20. 由于每个国家都应为本国的经济和社会发展担负首要责任，而且联合国鼓励每个国家决定自己的发展道路，促进发展的国际合作应该发挥与国家努力相一致的支助作用。应该从国家的角度来评估国际组织所采取行动的一致性。社会发展委员会根据这一推论坚持认为，国际合作在加强发展中国家和某些经济转型国家的“人力、体制和技术能力”方面发挥着至关重要的作用。该委员会指出，如果不进行这样的能力建设，将“难以确保在制订政策和编制预算时也考虑到社会政策关注事项”。换言之，如果没有通过国际合作提供的技术援助和其他形式的援助，发展中国家和另一些国家将无法履行本国为社会发展承担的责任。

21. 同样，社会发展委员会在这方面注意到，联合国各基金和规划署以及各国际金融机构“正在加强彼此之间的业务协调与合作”，并就此请这些机构确保“把取得更好的社会成果这一目标列入其援助方案”。最重要的是，考虑到当前对减少贫穷的侧重，委员会根据上述推论表示，减少贫穷战略应该“由本国当家作主”，如果存在“减贫战略文件”，应该使其受益于一个“全面的纲领”，并“从适当考虑到所有社会目标的更全面的角度”来看待这些文件。

22. 关于本国当家作主问题，重债穷国的部长们在 2002 年发表的宣言中促请布雷顿森林机构大大加快工作速度，制订出对所有方案条件进行事先的贫穷和社会

影响分析的方式，以便可以由各国自己运用实际可行的工具，并在必要的情况下借助独立于布雷顿森林机构的协助，来进行这样的分析。

23. 因此，委员会与首脑会议以及日内瓦特别会议一样，重申减贫是社会发展的一个必要组成部分，在提供协调的国际支助时，应该注意到社会发展的各个层面。协调一致的支助意味着，国际组织向发展中国家提供的宏观经济政策和贸易政策建议也应该符合各项社会发展目标。

24. 然而，对各国社会发展政策产生影响的因素不仅包括任务是促进国际合作的各个组织所采取的行动，而且包括其他公营和私营行动者为执行自身战略所采取的行动。这样的行动者首先包括发达国家、像世界贸易组织这样的国际组织以及各跨国公司。民间社会的社会运动和其他组织在过去几年中采取了一些非常引人注目的举措，例如在巴西的阿雷格里港建立世界社会论坛，这些举措也成为利益有关者多边对话的一个必要组成部分。采取这些举措的目的是检查这些其他行动者的行动到底是正在帮助，还是正在妨碍世界上的社会发展，并就此进行辩论。在这方面，定于 2004 年 6 月在巴西圣保罗举行的贸发会议第十一届会议的筹备工作也进行了很多努力，来讨论如何加强国家发展战略与全球经济进程之间的一致性，以促进经济增长和发展，特别是促进发展中国家的经济增长和发展。推动关于使全球化更有包容性的国际对话的另一个例子，是在国际劳工组织的主持下成立的全球化所涉社会问题世界委员会进行的工作。

25. 为促进发展中国家社会发展进行的国际合作还有另一个重要层面，这就是，各种努力、部分成就和成功经常由于暴乱和冲突而付诸东流。这些冲突当前有很多处，而且一再复发，有力地提醒人们，在争取社会进步、发展和减少贫穷的工作中，预防冲突是一个不可或缺的组成部分。在这方面，社会发展委员会高兴地看到，正如非洲发展新伙伴关系所体现的那样，非洲各国对和平以及解决冲突做出了承诺，将其作为该区域可持续发展的必要基础。

26. 可以日益清楚地看到，为了实现全面发展和消除贫穷的目标，必须创造一个有利的环境并采取有效的措施，包括预防冲突，提供充足和稳定的资金，并使发展中国家有更多的机会进入发达国家的市场，以支持发展中国家为实现持久经济增长、社会发展和可持续发展并加强其民主制度所进行的努力。

27. 此外，看来全球化已暴露了现有国际合作框架的局限，并大大提高了人们对于为了促进社会发展进行国际合作的必要性的认识。全球化显示，当前各国的管理和问责体系及制度与经济和金融活动的全球性不匹配，从而在这方面产生了国际合作和对话的新动力。面对这一挑战，需要建立一个体制框架，该框架不仅应该制定经济和金融规则，而且还应该纳入，并使人们能够处理，具体的社会问题。

建议

28. 大会不妨强调，鉴于所有区域和国家之间日益增加和多方面存在相互依存关系，一致和加强的国际合作是发展中国家为促进本国社会发展和减少贫穷所进行努力的必要补充。这样的国际合作应该包括形成一种预防冲突和实现和平的文化，并包括创造有利的外部经济环境。

D. 就业的具体案例

29. 在关于国家和国际合作促进社会发展的商定结论中，委员会提到就业问题如下：

(a) 委员会呼吁“适当注意到可持续生产性就业”，并“配合经济增长战略和结构改革”来制订“就业战略”；委员会强调，必须拟订既支持带来就业的增长，又使就业促进社会发展目标的“劳工和就业政策”；

(b) 委员会认为，“社会伙伴”的“参加”是确保就业战略获得成功的一个重要因素；它指出，可持续发展目标应旨在确保“优质就业”，维护“工人的权利和利益”；它呼吁尊重联合国和国际劳工组织(劳工组织)的有关公约；

(c) 委员会还鼓励各国加强合作，“处理劳动市场信息和技能标准核证问题以及劳工跨国迁徙问题，以期保护移徙工人的权利和尊严。”

30. 尽管就业在同贫穷和社会排斥进行的斗争中占有中心地位，但就业问题仍在整个发展政策议程中处于边缘地位。人们由于意识到这一点，采取了两项国际举措：劳工组织的全球就业议程和秘书长的青年就业网。

31. 全球就业议程的目标是制订一个全面的就业纲领，用以实现政策的协调一致。人们认为，为了既实现带来就业的增长，又实现符合社会公平的就业，同时避免在就业增长与通货膨胀压力之间，或在生产力与放慢创造就业的速度之间形成相互对立的关系，必须明确地把创造就业作为一个应争取实现的目标。

32. 青年就业网的举措高度强调就业政策对社会凝聚力和青年的参与作出的贡献，并强调必须推动实行积极的政策，来处理与就业和工作有关的非经济层面问题。这项举措下的重点将是消除导致在做法上总的歧视青年、使年轻妇女失业或歧视青年创业的各种壁垒。

建议

33. 大会不妨重申，创造就业和工作条件的改善是减少贫穷、社会融合以及全面发展的必要内容，应该在发展战略以及支持国家政策的国际合作中占据中心地位。大会也不妨对联合国系统当前为促进青年就业和促进制订全面就业战略所采取的各项举措给予鼓励。

三. 把参与和伙伴关系作为社会发展的目的和手段

34. 近年来，参与和伙伴关系开始成为社会发展的目标和工具。在社会发展问题世界首脑会议之后，由于社会发展问题的全球性质日益增加，需要所有各方，包括那些当前被剥夺政治发言权和权力的人，进行积极和负责的参与。在这方面，可在委员会关于“国家和国际合作”的商定结论中看出以下三个主要内容：

- (a) 发展中国家参与国际事务；
- (b) 在发展进程中的所有行动者之间建立伙伴关系：私营部门和民间社会；
- (c) 作为伙伴关系范例之一的非洲发展新伙伴关系。

A. 发展中国家参与国际事务

35. 鉴于发展中国家“在进一步加入和充分参与全球经济方面”仍面临着“许多障碍”，社会发展委员会重申，需要“立即采取行动，消除”这些“障碍”。委员会强调，“要进一步注意全球化的社会影响和涉及的层面”。这样的加入和充分参与在很大程度上依赖于发展中国家参与和影响国际经济决策的能力。

36. 委员会还强调，“在日益全球化的世界上，需要在发达国家、发展中国家和经济转型国家间重新建立有效的伙伴关系，以实现国际商定的社会发展目标和承诺，包括《联合国千年宣言》中的目标”。这项努力除其他外，包括使那些尚未达到指标，把本国国民总产值的 0.7% 用于官方发展援助的发达国家大大增加这种援助。与此同时，委员会指出，“受援国和捐助国以及国际机构都应努力提高官方发展援助的效力”。

37. 委员会重申第二十四届特别会议发出的以下呼吁：“必须……确保发展中国家切实参与国际经济决策进程”，例如，可以通过以下办法实现这个目标：“更多地参加国际经济论坛，确保国际金融机构有透明度和负责任，在其政策和方案中注重社会发展”。

38. 经济合作与发展组织的发展援助委员会于 2002 年 9 月 28 日发表了一项公报，该公报特别在其第 10 段中提到，需要确定实际可行和创新的途径，用以进一步加强发展中国家和经济转型国家在国际决策和规范设定工作中的参与，并鼓励所有有关的国际金融机构为此采取具体措施。

39. 必须使发展中国家政府对那些对全球决策和趋势具有影响力的各个国际机构中进行更多参与，这一必要性一段时间以来一直列入国际议程，并在近年来，特别是在蒙特雷发展筹资问题国际会议上得到强调。有待解决的问题不仅是发展中国家在像世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织和国际清算银行这些组织的委员会或执董会中得到代表的程度，而且涉及发展中国家在这些机构的日常业务和决策，包括在其改革过程中进行切实参与的能力。

建议

40. 大会不妨强调，为了实现发展中国家的社会发展，加强这些国家奉行综合的社会—经济政策的能力，需要使其切实参与和参加国际决策和规范设定过程，包括切实参与和参加各种国际金融论坛，并呼吁所有国际机构为此采取具体措施。

B. 在发展进程中的所有行动者之间建立伙伴关系：私营部门和民间社会

41. 委员会认识到，无论是在国家内部还是在国际一级，所有行动者之间的伙伴关系正日益成为促进社会发展的国家和国际合作的一部分。在国家一级，这意味着在政府、民间社会和私营部门之间结成伙伴关系。在国际一级，委员会鼓励建立“促进社会发展自愿伙伴关系”，并决定，应在国际一级进一步讨论这个问题。

42. 关于私营部门，委员会着重指出了“包括大小公司和跨国公司在内的私营部门要在本国和国际上”承担的责任。这些责任涉及“它们活动所产生的经济和金融以及发展、社会、两性问题和环境影响”。各公司还对自己的员工负有责任。委员会在这方面“强调，必须在联合国系统内，通过所有利益有关者的参与，在公司责任和问责制问题上采取具体行动”。

43. 人们在过去十年中越来越多地认识到，大多数国家都可以使私营部门更有效率和效力地补充政府进行的某些活动，并使其在别的领域作出更大贡献，以此加强私营部门对发展作出的贡献。此外，人们日益意识到，私营部门的大小公司都有责任为建设公平和可持续的社区和社会作出贡献。

44. 在这个背景下，《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》⁴ 呼吁在企业与企业从事活动的社区之间举行对话，并鼓励工业界通过自愿举措，包括行为守则、认证以及公开发表关于环境和社会问题的报告来改进社会和环境表现。

45. 尽管没有一个放诸四海而皆准的办法，用以确定政府和私营部门在争取加快发展速度方面各自发挥的作用和承担的责任，但政府有责任保证，国内和国际上的私营部门将为国家发展目标作出尽可能多和尽可能有效的贡献。在履行这项职责时，政府应采取措施来促进公司的社会责任和问责制，包括充分制定和切实执行政府间协定和措施以及适当的国家法规，并帮助不断改进所有国家内的公司做法。

46. 在把市场机制成份引入像卫生、教育和培训这样的领域时，有必要采取某些预防措施，特别是为实现机会平等、遏制费用和提供优质服务的目标采取这些措施。由于公营部门和私营部门的目标往往非常不同，公营部门需要在更广的背景下，参照公共利益、公共社会目标和公营政策与公营部门的健全性来对这种伙伴关系进行成本效益分析。应该把同私营部门结成伙伴关系的利弊，包括为确保公营部门的健全性所必需的保障措施，与包括外包、采购和公营部门的供应在内的其他机制相比较。

47. 无论在国家还是在全球范围内，民间社会都是一支正在成长的力量。一个国际民间社会正在形成，代表着一个跨越国界的行动者网络。这些行动者正在不仅

从国家利益的角度，而且还从关注具体问题所产生国际影响的角度来参加关于全球问题的讨论。民间社会通过批评和来自基层的提议促使各国际组织、各国政府和全球性公司采取行动来处理像以下这样的问题：更完善的社会标准、劳工条件、更为健全的自然环境和普及人权。至于民间各组织应担负的责任，非政府机构也需要具备在促进社会发展的切实伙伴关系中要求政府和公司具备的问责制、透明度和端正操守。

48. 以上所述清楚表明，有必要在所有各级进行社会对话。民间组织，包括工会，应该同政府、公司和国际组织举行对话，并应在自己之间进行讨论。只有通过这些组织之间的合作和伙伴关系，才能够听到社会中所有的声音，特别是保持劳工与企业之间的合作。

建议

49. **大会不妨强调，为实现社会发展，需要包括民间组织、公司和小型企业在内的所有行动者积极参与发展进程。大会也不妨在这方面强调，责任和问责制的概念适用于所有这些行动者，并呼吁联合国和联合国系统各组织把这些概念纳入各自的工作方案。大会还不妨鼓励社会发展委员会考虑有无可能把建立自愿的国际伙伴关系以促进社会发展的议题纳入其未来届会的议程。**

C. 作为伙伴关系范例之一的非洲发展新伙伴关系

50. 首先应该回顾，无论是《社会发展问题哥本哈根宣言》还是大会第二十四届特别会议的成果文件，都把加快非洲和最不发达国家的经济、社会和人力资源发展作为第七项承诺。

51. 非洲发展新伙伴关系提供了一个有成功希望的框架，以在国际合作背景下处理非洲发展涉及的社会层面问题。通过这个新伙伴关系，非洲各国政府的领导人同意担负共同责任，以便除其他外，恢复和保持宏观经济稳定；加强预防、管理和解决冲突的机制；促进并保护民主和人权；采取行动来加强法律框架，并争取实现国际商定的发展目标。

52. 委员会在审议国家和国际合作促进社会发展这一优先主题时，表示欣见“秘书长……的报告重点提到非洲发展新伙伴关系，将其作为各国政府间伙伴关系的一个例子”，并“请他在今后提交委员会的优先主题报告中继续反映这些方面”。委员会还确认，新伙伴关系中阐述的目标和行动计划符合国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》中的目标和《社会发展问题哥本哈根宣言》中阐明的目标。

53. 经社理事会建议通过的委员会关于实施非洲发展新伙伴关系各项社会目标的决议草案中强调，“新伙伴关系关于在非洲消除贫困，推动非洲国家各自并共同走上可持续增长和发展的道路，从而促进非洲参与全球化进程的目标”。同一决议草案还敦促“国际社会和联合国系统作出安排，依照《新伙伴关系》的原则、目标和优先次序，……支持非洲国家”，并请“国际金融机构确保其对非洲的支助符合新伙伴关系的原则、目标和优先次序”。⁵

54. 非洲发展新伙伴关系代表着发达国家和发展中国家的一种新的契约关系，后者将在其中承诺促进民主、法制和对人权的尊重。这种新举措带来的成功将包括：和平与安全；为帮助非洲加快发展速度而调整国际发展合作；非洲国家和捐助国履行所作承诺的政治意愿；为非洲的发展不断进行宣传。

建议

55. 大会不妨重申经社理事会的呼吁，要求加强联合国系统内部的协调，并再次肯定当前为使关于非洲的各项现行举措相互一致所进行的努力。大会也不妨请社会发展委员会在其工作中继续对非洲发展新伙伴关系涉及的社会层面问题予以应有的重视。

四. 结束语

56. 社会发展委员会以大会第 57/163 号决议为依据，就国家和国际合作促进社会发展问题提出了建议，该建议强调了为推动实现社会发展目标实行连贯一致和参与性的政策的重要性。为了使政策一致，不仅需要实现社会政策和经济政策仍然可望而不可及的结合，而且需要更加懂得为社会发展提倡冲突预防与和平传统的重要性。参与和伙伴关系既是社会发展的手段，也是其目的。正有越来越多的行动者进行参与和加入伙伴关系，并需要在责任和问责制方面满足日益增加的要求。

57. 如上文第 3 段所述，本报告的目标，是提请大会注意社会委员会就其优先主题——“国家和国际合作促进社会发展”——所通过的商定结论的实质性内容。应该回顾的是，大会在第 57/163 号决议中确认，在对社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届会议采取后续行动方面，应该由社会发展委员会担负首要责任，大会并欢迎该委员会在这方面作出的贡献。因此，委员会可以采用的另一个办法，是制订自己关于这一后续行动的意见，将其列入供大会通过经济及社会理事会审议的各项决议。

注

¹ 见《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995年3月6日至12日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号：E.96/IV.8）。

² 见《经济及社会理事会正式报告，2003年，补编第6号》（E/2003/26），第一章，第一节，决议草案五。

³ 见大会第S-24/2号决议，附件。

⁴ 见《可持续发展问题世界首脑会议的报告》，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡（联合国出版物，出售品编号：E.03.II.A.1），第一章，决议二，附件。

⁵ 见《经济及社会理事会正式记录，补编第6号》（E/2003/26），第一章，A节，决议草案三。