



## 大会

Distr.: General  
3 July 2003  
Chinese  
Original: Arabic/English/Russian/  
Spanish

## 第五十八届会议

暂定项目表\* 项目 74(m)

## 全面彻底裁军

## 导弹

## 秘书长的报告

## 目录

|                    | 页次 |
|--------------------|----|
| 一. 导言 .....        | 2  |
| 二. 从会员国收到的答复 ..... | 2  |
| 安提瓜和巴布达 .....      | 2  |
| 阿根廷 .....          | 2  |
| 古巴 .....           | 3  |
| 萨尔瓦多 .....         | 7  |
| 墨西哥 .....          | 7  |
| 卡塔尔 .....          | 8  |
| 俄罗斯联邦 .....        | 8  |
| 委内瑞拉 .....         | 9  |

\* A/58/50/Rev. 1 和 Corr. 1。



## 一. 引言

1. 大会在 2002 年 11 月 22 日题为“导弹”的第 57/71 号决议第 2 段中，请秘书长就导弹问题的各个方面的报告（A/57/229）征求会员国的意见，并向大会第五十八届会议提出报告。

2. 秘书长于 2003 年 3 月 5 日发出普通照会，请各会员国就这一问题提出意见。现已收到安提瓜和巴布达、阿根廷、古巴、萨尔瓦多、墨西哥、卡塔尔、俄罗斯联邦和委内瑞拉的答复，载于下文第二节。今后收到的任何答复将作为本报告的增编印发。

## 二. 从会员国收到的答复

### 安提瓜和巴布达

[原件：英文]

[2003 年 4 月 3 日]

安提瓜和巴布达没有导弹方面的科学专门知识，但它完全反对在冲突中使用导弹，并支持消灭这种武器。

### 阿根廷

[原件：西班牙文]

[2003 年 5 月 13 日]

1. 这份报告是国际社会第一次在联合国框架内全面努力处理导弹问题，报告中特别值得赞赏的是，对导弹问题的背景及当前状况进行了详尽分析，分别阐述其能力及特点、现行措施及目前倡议，以及专家们对人们所关切问题、即导弹日益先进以及有可能被用来运载大规模毁灭性武器的问题的意见。

2. 阿根廷政府赞赏报告内载入第 27 段(d) (“和平利用”) 和第 72 段，承认空间运载火箭技术与军用弹道导弹所需的技术之间有相同之处。

3. 虽然阿根廷承认第 27 段所述情况，但阿根廷在导弹技术管制制度和海牙行为守则的框架内，认为应可能有一些不同的标准和方法存在，使一个国家可以在一个和平的、民用的和透明的空间计划的框架内发展空间运载火箭，同时向国际社会保证不会发展导弹。因此，根据第 72 段所述，阿根廷维护国家和平使用空间以及为和平目的利用空间各种益处的权利。

4. 关于报告第 44 段所述，阿根廷是导弹技术管制制度的积极成员。2003 年 9 月，该制度在布宜诺斯艾利斯举行第十八次全体会议时，将由阿根廷外交国际贸易和宗教事务国际安全、核空间事务司司长担任该制度主席。

5. 最后，阿根廷认为，大会第 57/71 号决议执行部分第 3 段请秘书长在政府专家小组协助下继续探讨导弹问题的各个方面，并向大会第五十九届会议提出一份报告以供审议，是合适的。

## 古巴

[原件：西班牙文]

[2003 年 6 月 4 日]

1. 古巴认为，为减轻和消除威胁国际和平与安全的局势和促进世界各民族和平共处而进行的一切努力，都是重要的。而这也是 50 多年来联合国存在的理由。
2. 最近一段时间以来，我们看到国际局势深刻恶化，一个世界超级大国实施单方面的、侵略性的霸权政策，完全不顾各种多边体制和方法，包括关于裁军和军备管制的国际条约，特别是有关大规模毁灭性武器的国际条约。
3. 这种情况证实必须促进具体措施，以制止这种对影响整个人类的问题强加单方面的、选择性的和歧视性的解决办法的显著趋势。在这一范围内，古巴支持在联合国大会的框架内处理导弹的各方面问题的倡议。
4. 古巴高兴地注意到秘书长关于导弹问题的各个方面的报告（A/57/229）。关于这份报告，古巴认为，在所设负责审查导弹问题各个方面的政府专家小组中，第三世界国家成员不足；古巴相信，如果将来有更多的第三世界国家参加，将大有助于小组的工作。应考虑到的是，尽管这些国家中大多数国家不拥有而且从来没拥有导弹技术，或者不可能取得这些技术，但它们所处的地理区域里可能使用导弹或直接、间接地受到拥有导弹国家的威胁。
5. 除了上述意见外，古巴仔细地研究了上述秘书长的报告，认为这是一个很有用处的文件，它提供大量的技术性资料，并详细说明目前对导弹问题的讨论情况和国际社会对这个问题作出的各种倡议。
6. 古巴赞赏这份报告，认为这是联合国第一次致力寻求解决导弹各方面的问题，而且，从技术观点的角度看，这份报告也是很有价值的。它非常详细地说明导弹问题的历史背景，正确地阐述导弹技术目前的状况，以及军用导弹的扩散所意味的危险和威胁。该报告还提到明示地或暗示地处理导弹问题的一切条约和协定，但这些条约和协定都不构成规定导弹研发、试验、生产、获取、转让、部署或具体使用原则的具有法律约束力的文书。与此同时，专家组的报告承认和平使用导弹技术的权利。
7. 古巴明白这份报告只代表联合国第一次致力处理导弹各方面的问题，但它希望，在将来，这类工作不应纯粹是叙述性质，而应就如何解决一个直接与维持国际和平与安全有关的问题，提出具体建议。

8. 古巴注意到第 57/71 号决议执行部分第 3 段，并将关注地等待导弹问题所有方面专家小组继续审查的结果，希望这些结果能促进深入的、实质的和朝向联合国会员国采取行动的讨论，并作为讨论的基础。对导弹问题各个方面寻求全面的、合理的、无歧视性的解决办法，同时考虑到所有国家对国际与区域安全问题的关切，在当前复杂的国际环境中，是绝对必要的。

9. 在这一意义上，古巴同意联合国是处理导弹问题各个方面的适当多边论坛。这就是说，不仅要注意军事问题，也要分析导弹的和平应用，因导弹在为人类利益进行勘探和和平利用外层空间的活动方面是有用处的。

10. 最近的历史证明，对裁军和军备管制领域各专题采取狭窄的和选择性的处理办法，是不能产生持久的、有效的结果的。古巴反对这一领域的措施完全着重不扩散，因为一般说来，在不扩散领域，每一国家的权利和义务，通常依其实力、技术先进程序和在国际论坛上的政治力量等等而有所不同。

11. 唯有适用一个有系统的概念，包括裁军、不扩散、核查、援助和国际合作等要素在内，才可导致彻底地和实际有效地解决导弹扩散引起的关切。

12. 古巴随时准备展开以这一概念为基础的直接多边谈判，这种谈判应可导致缔结一项无歧视性的、具有法律约束力的国际文书，禁止为军事目的使用导弹。为了达到这一目标，古巴认为联合国大会和裁军谈判会议是合适的论坛。

13. 同时，古巴一向支持一项准则，就是在处理扩散问题时，必须考虑到有关现象的两个方面：横向方面和纵向方面。换言之，不应该只分析转移现有技术的可能性，而且也应分析可以运载大规模毁灭性武器的弹道导弹方案是否完善。这些方案本身并不构成危险，但它们如果同发展核、化学或生物武器的方案挂钩，则成为一种威胁。

14. 在这方面，众所周知的是，弹道导弹同大规模毁灭性武器、特别是核武器有关，这些武器的使用一般都导致建造弹道导弹方案的平行发展。因此，要防止为军事目的使用弹道导弹，解决办法就是实现彻底消灭大规模毁灭性武器——基本上是核武器这一目标。在这一意义上，古巴重申其长久以来的立场，即通过一个在时间上分阶段的方案，进行核裁军，包括用以运载这类武器的运载工具。

15. 在致力实现核裁军方面，古巴认为非常矛盾的是，一方面促进以为会迈向制止发展弹道导弹方案的措施，另一方面又设计和着手建立新的反导弹防卫系统，这种系统实际是迈向导弹扩散的新步骤，更是走向军备竞赛的新的推动力。

16. 另一方面，古巴希望专家小组的工作不应象迄今为止那样，只着重防止可运载核、化学和细菌武器的弹道导弹的扩散，而也应处理装备大规模爆炸力常规弹头的高精准巡航导弹的问题。应注意的是，这些巡航导弹大规模制造，在现代军

事冲突中大规模使用的这一事实，使之成为对国际和平与安全最迫切、直接的威胁。

17. 迄今为止，一直只处理与这个主题有关的安全问题。但古巴主张采取有系统的整体概念，认为任何与加强国际援助和合作以和平使用导弹技术有关的问题同样重要。两个问题是互相关连的，而且相互加强。

18. 众所周知，导弹可作双重用途，它可应用于空间活动领域的和平用途。因此，古巴相信，国际社会的努力应着重于尽量减少为军事目的使用导弹，以期达成最后的目标，即禁止这类用途，促进导弹在国际监督下和平利用。

19. 发展运载大规模毁灭性武器或先进常规武器的弹道导弹或高精度巡航导弹技术，是少数几个国家所独有。另一方面，经济发展与增长，例如在通讯和电讯技术领域的发展与增长，则是所有国家、特别是不发达国家的共同愿望。

20. 古巴认为，裁军与发展这两个概念之间的联系，在今天比过去任何时候都更有效力和更为重要。目前，庞大资源用于军事领域，而无数的灾难、例如贫穷、饥饿、可预防和可治疗的疾病却空前地增加，折磨世界人口、特别是住在第三世界国家的人口。目前，我们看到技术快速发展，代表着解决这些严重问题的巨大潜力。

21. 因此，必须规划具体措施促进所有国家的社会、经济发展。例如，这些措施中可以包括广泛地、无歧视地应用和平使用外层空间的研究成果；进行为和平目的的联合国研究；转移有关技术；资助发展和平项目；消除妨碍此一领域内发展国际和平合作的经济和政治壁垒。

22. 在上述范围内，古巴反对以选择性的和歧视性的标准为基础的管制出口制度，这种制度实际上严重妨碍各国为和平目的应用导弹各种工具和技术的不可剥夺权利。

23. 一切的进出口国际管制必须以获得尽可能多的国家参与为其基本前提之一，同时这些国家必须是愿意配合调整本国的管制条例，以促进所管制活动的监测。只有这种广泛的、无歧视的参与才能确保切实实现所追求的目的。

24. 全球化进程的发展及其令人印象深刻的技术革命，特别是在信息和电讯领域，扩大了国际贸易领域的范围和性质，牵涉到很大数目的国际贸易行动者。在这一情况下，国际进出口机制的效力与各国广泛参加这些机制，两者间是有直接的比例关系的。

25. 考虑到上述情况，进出口管制的最有效模式，是在多边框架内协商和执行。世界所有区域国家的参加使人可以同时考虑到全球化现象的必要性以及这一现象所扩及的每一区域贸易的特殊表现。

26. 另一方面，如果想增强地和持续地维持这种进出口管制机制，绝对必须同时顾及进行国际合作，和平使用科学和技术，促进各国、特别是南方国家的社会、经济发展。

27. 双重用途技术的进出口管制，本身并不是一个目的，而是各国防止这些科技进步被移用于军事目的的一个有用工具。维持这种管制但却没有一个具有安全和发展组成部分的系统，是不会有有效的。因此，这些机制如果要真能防止军备发展，就必须组成一个系统，其组成部分包括裁军、不扩散、核查和国际合作促进社会、经济发展。

28. 正是基于以上考虑，古巴认为《防止弹道导弹扩散行为守则》的倡议。本身有缺陷和限制，不能接受。它没有一个系统性的整体概念以确保其效力。它没有促进核裁军的实际措施。它纯粹着重横向的不扩散措施，保全非常少数国家继续完善其军用导弹技术的权利，完全不考虑促进各国、特别是不发达国家和平使用这种技术的具体措施。

29. 因此，古巴不同意专家小组报告第 64 段所述，认为《防止弹道导弹扩散行为守则》是一个可以促进防止和抑制弹道导弹系统扩散的工具的说法。这个守则也不是一个合适的倡议，以建立世界性的原则和承诺，或透明性的措施和其他的增进信任措施，这纯粹因为它没有反映许多国家在安全事项方面的正当利益和优先重点，它也不是能够获得普遍接受的平衡的提议。

30. 相对于这种不完全的解决办法，古巴认为应该致力发展一种具有法律约束力的禁止为军事目的使用导弹的国际文书，其中包含严格管制这种技术进出口的机制以及关于国际合作促进和平使用这些工具的明确承诺。

31. 同意这种承诺和开始关于这种文书的谈判后，制订关于防止军用导弹扩散原则和承诺的行为守则，才更具政治和实际意义。

32. 不过，我们看出，若干在这种技术方面取得重大发展的国家，没有促进和展开这类性质谈判的政治意愿。无论如何，古巴相信，继续维持选择性的和歧视性的出口管制制度，而不同时肯定地承诺全面禁止为军事目的使用导弹，和明白清楚地鼓励国际合作促进各国的社会、经济发展，只会使发展先进武器、特别是大规模毁灭性武器的可能性继续永远存在，而且威胁予以使用，对人类带来灾难性后果。

33. 古巴希望专家小组继续审查导弹问题的各个方面，同时考虑到以上所述各点。古巴关注地等待小组工作的结果，希望它能提出一些具体建议供会员国审议，以期能对导弹问题的各个方面找出一个公平的、全面的、毫无歧视性的解决办法。

## 萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2003年7月3日]

1. 萨尔瓦多每年都根据关于转移常规武器（第七类）的报告，通报它没有取得导弹。
2. 1997年11月6日，中美洲国家和多米尼加共和国总统以及伯利兹总理的代表签署了关于不取得高技术的、大规模毁灭性的和昂贵的战略武器的声明。
3. 《中美洲民主安全框架条约》（第34、35和37条）重申缔约国承诺不建造、取得或容许在其领土内建造用于制造或储存这类武器的设施。

## 墨西哥

[原件：西班牙文]

[2003年5月13日]

1. 墨西哥对近几年来导弹的发展、生产、试验、技术完善、累积、转移和扩散等都在增加，感到关切，特别是考虑到这些器械运载大规模毁灭性武器的能力。
2. 同样的，墨西哥感到遗憾的是尽管作出了单边、双边或多边努力以建立导弹领域的管制，但迄今为止，仍没有一个为此目的获得普遍接受的规范或文书。也没有一个如何处理这一对国际和平与安全具有根本重要性的主题的国际共识。
3. 在大会第五十七届会议期间，墨西哥支持通过题为“导弹”的第57/71号决议，其中欢迎秘书长关于按照第55/33 A号决议设立的导弹问题政府专家小组工作的报告，并要求小组进一步探讨导弹问题，于第五十九届会议期间提出一份新报告。
4. 墨西哥政府完全理解，专家小组的报告是联合国第一次致力处理导弹问题的各个方面，而这个问题很复杂，使专家小组未能就任何行动方针作出建议。
5. 不过，墨西哥希望专家小组在其下次报告中能在拟订建议方面取得一些进展，特别是关于导弹与大规模毁灭性武器之间的关系、双重用途技术和增强信任的可能措施方面。
6. 墨西哥认为，导弹问题的各个方面应在多边的、不歧视的框架内审议，并落实为一个具有法律约束力的协定。

## 卡塔尔

[原件：阿拉伯文]

[2003年5月5日]

1. 中程和远程地对地弹道导弹和大规模毁灭性武器之间的关系，与禁止、拆除和消灭这类武器有关。
2. 地对地弹道导弹的射程不应超过 150 公里，这一限制任何区域的国家和世界上所有国家都必须予以遵守，毫无例外。
3. 应该设立常设检查委员会和规划一种机制以执行拆除和消灭程序；任何会员国如不遵守，应予处罚。

## 俄罗斯联邦

[原件：俄文]

[2003年5月30日]

1. 俄罗斯赞赏联合国秘书长的报告“导弹问题的各个方面”(A/57/229)。该报告载有有用的资料，其分析是平衡性质的。它正确地反映了与分析导弹扩散有关的问题，回顾应用在各种军事活动中的各类和各种用途的弹道导弹武器的发展情况。它概述目前在减小导弹扩散危险方面所采取的国际措施系统。整个报告客观地反映了世界弹道导弹问题的实际情况。
2. 尽管编写这份报告是联合国第一次尝试处理这个领域的问题，但它已产生了一定的结果。该报告正确地促请国际社会注意必须解决迫切的导弹扩散问题。它反映了人们的关切，即目前全世界积聚了大批导弹武器，但在导弹领域却没有公认的规范和文书。
3. 在这方面，报告尽管有其积极的方面，但对为限制和制止导弹扩散而应采取的实际步骤问题却没有提出答复。当然，由于必须协商一致开展工作这一客观原因，报告不可能反映关于可以成为相应的法律基础的可能的解决办法的具体建议。遗憾的是，在这方面提出的建议没有得到某些政府专家工作组成员的理解。
4. 特别是，俄罗斯联邦提出了一份《不扩散导弹领域意向备忘录》，主张在联合国主持下进行谈判，最好是在裁军谈判会议上进行。这一谈判的目的是在建立不扩散导弹和导弹技术全球监测制度的设想以及关于这一主题的其他意见和建议的基础上拟订一项具有法律约束力的协定。
5. 由于该报告的工作是在这样的条件下进行的、各国发言时采取的立场各不相同，有时完全针锋相对；因此许多问题都得不到协议。这是又一个论据，说明为什么必须继续在联合国的框架内工作。因此，应该特别重视防止导弹和导弹技术

扩散的工作方案从而减小导弹危险。必须拟订关于在联合国框架内进一步工作的方向的建议。

6. 在对报告进行进一步的工作中，不妨更加突出利用导弹和平勘探外层空间的问题，以及在该领域进行国际联合活动的问题。同时也应反映国际社会广泛讨论的一个问题，就是从这方面的威胁来看，导弹可能落在恐怖主义集团和个别恐怖主义分子手中。在这种情况下，首先应讨论携带式的对空火箭装置、火箭弹以及短射程的导弹。不可能排除恐怖主义组织和个别恐怖主义分子为挑衅目的使用导弹的可能性。

7. 要继续开展工作，已有如下先决条件：关于导弹问题的现有报告，其中反映共同研究问题所得的经验；一系列专家提出的关于进一步步骤的一些具体建议，包括印度、伊朗伊斯兰共和国、加拿大、中华人民共和国、乌克兰、南非的专家提出的建议。联合国在导弹领域的进一步工作应该着重于在已经取得的成就基础上找出彼此可以接受的解决办法。显然，主要的努力必须放在制订国际普遍规范，以规范各国在导弹领域的活动及关系，这是联合国秘书长一再主张的。必须有相应的条约法律基础，例如在不扩散核武器方面的立场、禁止化学和生物武器、规范各国在外层空间的活动等方面拟订的法律。

8. 感兴趣国家在无差别和平等的基础上参与这一工作，将有助于确保工作成功，同时只有联合国作为一个最具代表性和普遍性的组织，才可以提供这种可能性。俄罗斯联邦随时准备继续参加联合国对导弹问题的讨论。

## 委内瑞拉

[原件：西班牙文]

[2003年6月5日]

关于这个问题，委内瑞拉政府在分析秘书长的报告（A/57/229）后，同意该文件中提出的所有意见。但应该特别注意弹道导弹与大规模毁灭性武器之间的关系，同时不要在中东增加导弹，因为从国际和平与安全的观点上看，这是一个脆弱的区域。此外，委内瑞拉政府也认为在导弹问题上必须采取一种全面性的、毫无歧视性的做法，以促进实现裁军和世界安全。委内瑞拉支持若干国家的立场，即在导弹问题中列入其和平使用的问题，并且有一项理解，即弹道导弹对勘探和利用外层空间的活动很有用处，而外层空间是全人类的财产，不论各国的技术发展情况如何。