Организация Объединенных Наций A/57/823–S/2003/610

Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
4 June 2003
Russian
Original: French

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят седьмая сессия

Совет Безопасности
Пятьдесят восьмой год

Пункт 67 (c) повестки дня

Обзор и осуществление Заключительного документа двенадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: меры укрепления доверия на региональном уровне: деятельность Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке

Письмо Постоянного представителя Центральноафриканской Республики при Организации Объединенных Наций от 2 июня 2003 года на имя Генерального секретаря

Господин Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить Вам доклад девятнадцатого совещания на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, которое состоялось 14–17 мая 2003 года в Браззавиле, Республика Конго.

Совещанию на уровне министров предшествовало проведение с 12 по 14 мая 2003 года Семинара по вопросу об осуществлении в Центральной Африке Программы действий, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, которая проходила в Нью-Йорке в июле 2001 года.

От имени действующего Председателя Комитета настоящим препровождаю Вам доклады, принятые по итогам этих двух встреч (см. приложения).

Прошу Вас обеспечить распространение текста настоящего письма и приложений к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 67 (c) повестки дня и документа Совета Безопасности.

Посол, Временный поверенный в делах
Фернан Пукре-Коно

03-38349 (R) 140703 140703
0338349

Приложение I

ПОСТОЯННЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ

ДОКЛАД ДЕВЯТНАДЦАТОГО СОВЕЩАНИЯ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ ПОСТОЯННОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ

БРАЗЗАВИЛЬ, РЕСПУБЛИКА КОНГО 14–17 МАЯ 2003 ГОДА

ВВЕДЕНИЕ

Девятнадцатое совещание на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке состоялось 14–17 мая 2003 года в Браззавиле, Республика Конго.

В совещании приняли участие все государства-члены: Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Республика Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.

В работе совещания приняли также участие представители Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ).

На церемонии открытия совещания:

– было заслушано послание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, которое огласил представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике генерал Ламин Сиссе;

– было заслушано послание Генерального секретаря ЭСЦАГ, которое огласил заместитель Генерального секретаря ЭСЦАГ, курирующий вопросы человеческой интеграции, мира, безопасности и стабильности, Его Превосходительство посол Нельсон Космe;

– с заявлением выступил действующий Председатель Консультативного комитета, министр иностранных дел, региональной интеграции и франкофонии Центральноафриканской Республики Его Превосходительство г-н Абду Карим Мекасуа;

– со вступительным словом выступил государственный министр, министр по вопросам транспорта и приватизации, курирующий вопросы координации деятельности правительства, Его Превосходительство г-н Изидор Мвуба.

Кроме того, на церемонии закрытия с речью выступил министр иностранных дел, сотрудничества и франкофонии Республики Конго Его Превосходительство г-н Родольф Адаба.

ХОД РАБОТЫ

I. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Комитет утвердил следующую повестку дня:

1. Утверждение повестки дня.
2. Промежуточный доклад Бюро, представленный его Председателем.
3. Обзор геополитической ситуации и положения в плане безопасности в Центральной Африке.
4. Межгосударственное сотрудничество в области безопасности между странами Центральной Африки.
5. Оценка осуществления предыдущих решений и рекомендаций Комитета:
   a) создание КОПАКС;
   b) организация проведения в Габоне военных учений по поддержанию мира "Бийонгхо-2003";
   c) рассмотрение хода осуществления рекомендаций Субрегиональной конференции по вопросу о беженцах и перемещенных лицах в Центральной Африке;
   d) рассмотрение осуществления рекомендаций Субрегиональной конференции по вопросу о защите женщин и детей в вооруженных конфликтах;
   e) создание субрегионального парламента.
6. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ЭСЦАГ.
7. Рассмотрение доклада, подготовленного в ходе работы субрегионального Семинара по вопросу об осуществлении в Центральной Африке Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.
8. Исследование по вопросу о механизме раннего предупреждения.
9. Деятельность Субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии.
10. Прочие вопросы.
11. Утверждение доклада девятнадцатого совещания на уровне министров.

II. ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД БЮРО, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ

Комитет принял к сведению промежуточный доклад Бюро, представленный министром иностранных дел, региональной интеграции и франкофонии Центральноафриканской Республики Его Превосходительством г-ном Абду Каримом Мекасуа.

Комитет с удовлетворением отметил динамизм и эффективность, с которыми Бюро выполняло задачи, возложенные на него на восемнадцатом совещании на уровне министров, в частности задачи, связанные с:

– организацией проведения в Браззавиле субрегионального Семинара по вопросу об осуществлении в Центральной Африке Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах;

– организацией подготовительных встреч по вопросу проведения военных учений "Бийонгхо-2003";

– обращением внимания стран субрегиона на необходимость подписания и ратификации Пакта о взаимопомощи и Протокола, касающегося КОПАКС;

– организацией проведения девятнадцатого совещания на уровне министров.

III. ОБЗОР ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И ПОЛОЖЕНИЯ В ПЛАНЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ

Ангола

Комитет приветствовал позитивное развитие событий в Анголе. Комитет по достоинству оценил усилия, предпринятые правительством Анголы в целях создания благоприятных условий для национального примирения и восстановления страны, в частности:

– подписание 26 августа 2002 года между правительством Анголы и УНИТА Меморандума о приверженности делу окончательного выполнения Лусакского протокола;

– начало процесса разоружения, демобилизации и социальной реинтеграции бывших комбатантов УНИТА и оказание помощи их семьям;

– формирование правительства единства и национального примирения, включающего членов УНИТА.

Комитет призвал правительство Анголы предпринять необходимые усилия для решения проблем, с которыми еще сталкивается страна, таких, в частности, как:

– разоружение, демобилизация и социальная реинтеграции всех бывших комбатантов УНИТА;

– разоружение гражданского населения в целях улучшения условий безопасности и укрепления мира;

– разминирование.

Комитет выразил обеспокоенность гуманитарной ситуацией в Анголе, в частности по поводу:

– наличия большого числа перемещенных лиц, которые страдают от недоедания и нехватки медико-санитарных услуг;

– тяжелых условий жизни населения, находящегося в районах, доступ к которым затруднен.

Комитет призвал международное сообщество существенно увеличить помощь правительству Анголы в целях облегчения страданий затронутого войной населения и поддержания процесса восстановления страны.

Бурунди

Комитет приветствовал положительные сдвиги в развитии ситуации в Бурунди, такие, в частности, как:

– подписание 7 октября 2002 года и 3 декабря 2002 года соглашений о прекращении огня между правительством Бурунди и тремя повстанческими группами;

– возвращение в Бужумбуру некоторых руководителей повстанцев;

– мирная смена руководства Бурунди, происшедшая 30 апреля 2003 года в результате передачи власти от президента Пьера Буйоя президенту Домитьену Ндайизейе.

Вместе с тем Комитет выразил глубокую обеспокоенность по поводу ухудшения условий жизни населения Бурунди и сохраняющейся нестабильности в этой стране ввиду продолжающихся нападений вооруженных групп на гражданское население и объекты экономической инфраструктуры.

Он призвал страны субрегиона Центральной Африки, и в первую очередь страны района Великих озер, оказать давление на вооруженные группы с целью побудить их к заключению соглашения о прекращении огня и предложил этим странам помочь бурундийцам в восстановлении мира на основе диалога и примирения и воздерживаться от оказания прямой или косвенной помощи повстанцам.

Комитет обратился ко всем вооруженным движениям с настоятельным призывом незамедлительно прекратить военные действия и присоединиться к Арушскому процессу, приступив к добросовестному проведению переговоров о полном и скорейшем прекращении огня.

Он призвал все бурундийские стороны добиваться национального примирения и восстановления мира в Бурунди в целях создания условий для полного выполнения Арушского мирного соглашения.

Комитет настоятельно призвал международное сообщество, и в частности двусторонних и многосторонних доноров Бурунди, неустанно поддерживать усилия по обеспечению мира и улучшению условий жизни населения этой страны, в особенности путем незамедлительного выполнения обязательств, взятых в Париже и Женеве на конференциях по объявлению взносов для Бурунди.

Камерун

Комитет выразил удовлетворение по поводу существующей в Камеруне обстановки мира и стабильности.

Он приветствовал усилия, предпринимаемые правительством Камеруна в целях:

– усиления борьбы с преступностью и разгулом бандитизма;

– упрочения достижений в области прав человека и демократии;

– продолжения борьбы с коррупцией путем создания антикоррупционных групп в различных министерских департаментах;

– продолжения реализации национальной программы благого управления.

Комитет выразил удовлетворение в связи с успешным разрешением дела Бакасси в результате принятия 10 октября 2002 года Международным Судом окончательного и не подлежащего обжалованию постановления.

Комитет приветствовал тот факт, что главы государств Камеруна и Нигерии взяли на себя обязательство строго выполнять постановление Суда.

Комитет также выразил удовлетворение в связи с успешной работой Трехсторонней смешанной комиссии под председательством Генерального секретаря ООН, созданной с целью выполнения постановления Международного Суда. Комитет призывает Трехстороннюю смешанную комиссию Организации Объединенных Наций в кратчайшие сроки завершить работу в интересах народов субрегиона и международного мира.

Центральноафриканская Республика

Комитет с удовлетворением отметил позитивные усилия, предпринимаемые новым руководством Центральноафриканской Республики, такие, в частности, как:

– назначение на пост премьер-министра человека, в отношении которого существует консенсус, и формирование переходного правительства, в состав которого входят представители различных политических и общественных сил страны;

– выплата государственным служащим задолженности по заработной плате и принятие обязательства о регулярной выплате денежного содержания;

– постепенное восстановление безопасности в Банги и других городах Центральноафриканской Республики.

Он приветствовал роль сил ВЭСЦА в деле стабилизации обстановки в ЦАР и восстановления безопасности в этой стране.

Комитет выразил обеспокоенность нестабильностью общего положения в плане безопасности и с удовлетворением отметил решение правительства Центральноафриканской Республики отнести вопросы восстановления безопасности к числу главных приоритетов своей деятельности.

Комитет также выразил озабоченность по поводу экономических и финансовых трудностей, с которыми сталкивается Центральноафриканская Республика, и ухудшения гуманитарного положения в этой стране.

Кроме того, он выразил сожаление по поводу того, что Центральноафриканская Республика до сих пор не имеет официальной программы сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями и с января 2001 года не получает никакой бюджетной помощи, и в этой связи он обратился к международному сообществу и бреттон-вудским учреждениям с настоятельным призывом оказать Центральноафриканской Республике требуемую финансовую помощь, с тем чтобы она могла преодолеть серьезные финансовые трудности, что является необходимым условием мира и развития.

Министры государств – членов ЭСЦАГ приняли декларацию, в которой содержится призыв к мировому сообществу оказать соответствующую помощь Центральноафриканской Республике. Эта декларация прилагается к докладу.

Республика Конго

После переходного периода, продолжавшегося пять лет, положение в Республике Конго в плане государственных институтов нормализовалось в результате приведения к присяге президента Дени Сассу-Нгессо 14 августа 2002 года, а также создания несколькими

днями раньше Национального Собрания и Сената. Продолжением процесса формирования новой институциональной архитектуры явилось создание Конституционного Суда, а также Советов департаментов и коммун.

Комитет приветствовал улучшение положения в военном плане и в плане безопасности, проявившееся, в частности, в:

– возобновлении процесса реализации соглашений о прекращении огня и боевых действий, достигнутых в ноябре и декабре 1999 года;

– подписании 17 марта 2003 года в Браззавиле представителями правительства и последнего повстанческого формирования соглашения о принятии обязательств, приведшем к тому, что в департаменте Пул более 1430 бывших комбатантов покинули свои убежища в лесу;

– восстановлении свободы перемещения людей и товаров по территории страны.

Комитет выразил удовлетворение в связи с выделением Европейским союзом финансирования в размере 750 тыс. евро в целях обеспечения разоружения, демобилизации и реинтеграции 1 тыс. бывших комбатантов, что создаст возможности для укрепления мира и консолидации общества, значительно ослабшей в результате череды вооруженных конфликтов.

Комитет выразил пожелание, чтобы в течение 2003 года Конго заключило соглашение с бреттон-вудскими учреждениями, с тем чтобы иметь возможность присоединиться к Инициативе в отношении бедных стран с крупной задолженностью.

Демократическая Республика Конго

Комитет приветствовал положительные сдвиги в развитии ситуации в Демократической Республике Конго, такие, в частности, как:

– подписание 30 июля 2002 года и 6 сентября 2002 года соглашения между ДРК и Руандой, с одной стороны, и ДРК и Угандой – с другой, о выводе войск этих стран с территории ДРК;

– подписание 17 декабря 2002 года Глобального и всеобъемлющего соглашения между всеми участниками и сторонами межконголезского диалога о разделе ответственности, которое, в частности, предусматривает двухлетний переходный период с последующей организацией всеобщих выборов, прекращение боевых действий на всей территории ДРК, восстановление власти государства на всей территории, национальное примирение, создание новых национальных учреждений, формирование реорганизованных и интегрированных национальных вооруженных сил;

– завершение 2 апреля 2003 года межконголезского диалога путем принятия Глобального и всеобъемлющего соглашения, а также Конституции переходного периода;

– промульгация 5 апреля 2003 года Конституции и приведение к присяге президента Жозефа Кабилы в качестве президента на переходный период, состоявшееся 7 апреля 2003 года;

– проведение 14 апреля первого заседания Комиссии по контролю за осуществлением Глобального и всеобъемлющего соглашения;

– подписание 15 апреля 2003 года Указа об амнистии осужденных за действия, совершенные во время войны, и за политические убеждения;

– прибытие 27 апреля 2003 года в Киншасу высоких представителей КОД-Гома для участия в работе Комиссии по контролю за осуществлением;

– создание 19 марта 2003 года Комиссии по установлению мира в Итури.

Комитет выразил обеспокоенность по поводу:

– продолжающегося присутствия иностранных войск на конголезской территории;

– чрезмерного количества политических и военных альянсов;

– возобновления боевых действий на востоке ДРК, в частности в Итури (Буниа), в Северной и Южной Киву;

– кровавых расправ и других случаев массового нарушения прав человека в Итури;

– несоответствия мандата МООНДРК обстановке на местах;

– ухудшения гуманитарной ситуации в ДРК, в частности на востоке страны, вследствие продолжения военных действий.

Комитет обратился ко всем сторонам с призывом о полном соблюдении соответствующих резолюций Совета Безопасности, касающихся Демократической Республики Конго.

Кроме того, Комитет настоятельно призвал международное сообщество продолжать поддерживать мирный процесс в Демократической Республике Конго, оказывать соответствующую помощь пострадавшему от войны населению, ухудшение условий жизни которого вызывает серьезную озабоченность, и щедро откликнуться на глобальный призыв на 2002 год в отношении Демократической Республики Конго, с которым обратились Организация Объединенных Наций и ее партнеры по гуманитарной деятельности. Он также призвал все стороны принять необходимые меры для обеспечения гуманитарным организациям беспрепятственного и безопасного доступа к нуждающемуся в помощи населению.

Комитет предложил Совету Безопасности ООН внести изменения в действующий мандат МООНДРК с целью адаптации его к условиям обстановки на местах.

Габон

Комитет выразил удовлетворение по поводу существующей в Габоне обстановки мира и политической стабильности.

Он приветствовал возобновление в середине декабря 2002 года работы университетов в Габоне после продолжавшейся в течение года забастовки преподавателей, требовавших улучшения условий труда.

Комитет приветствовал меры, принятые властями Габона в целях борьбы с трансграничной торговлей детьми и детским трудом и предусматривающие, в частности, укрепление национального законодательства и создание институциональной базы, соответствующей специфическим потребностям в области защиты детей от эксплуатации.

Кроме того, он принял к сведению обеспокоенность властей Габона проблемой незаконной иммиграции и ее последствиями в плане ухудшения безопасности.

Экваториальная Гвинея

Комитет выразил удовлетворение по поводу сложившейся в Экваториальной Гвинее обстановки мира и стабильности. Он с удовлетворением отметил продолжение в этой стране процесса демократизации и проведение в спокойных условиях последних президентских выборов.

Он приветствовал формирование правительства национального единства, в состав которого вошли ряд политических лидеров оппозиции, выставлявших свои кандидатуры на выборах 15 декабря 2002 года.

Комитет принял к сведению информацию, касающуюся проведения в первой половине 2004 года выборов в законодательные органы Экваториальной Гвинеи.

Руанда

Комитет выразил удовлетворение по поводу сложившейся в Руанде обстановки мира и стабильности.

Он приветствовал вывод руандийских войск с территории Демократической Республики Конго во исполнение соглашения, подписанного 30 июля 2002 года в Претории главами государств Руанды и Демократической Республики Конго.

Он принял к сведению информацию об организации 26 мая 2003 года конституционного референдума, а затем выборов в законодательные органы и президентских выборов, проведение которых ознаменует завершение переходного периода.

Комитет выразил удовлетворение в связи с решением президента Кагаме предоставить временную свободу 25 тыс. заключенных, признавших свое участие в геноциде, в целях обеспечения справедливости и в интересах проведения политики единства и национального примирения.

Комитет приветствовал арест рядом государств субрегиона лиц, осуществлявших геноцид в Руанде, и обратился к другим государствам субрегиона с настоятельным призывом сделать то же самое в целях привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении актов геноцида в Руанде.

Сан-Томе и Принсипи

Комитет с интересом принял к сведению информацию о роспуске правительства президентом Фрадике де Менезешем по причине разногласий с премьер-министром.

Он выразил удовлетворение в связи с формированием нового правительства национального единства, в состав которого вошли представители всех политических партий, представленных в парламенте, и приветствовал успешное разрешение парламентского кризиса, разделившего в январе 2003 года президента Республики и парламент.

Комитет принял к сведению проведение в феврале 2003 года заседания смешенной комиссии, созданной Сан-Томе и Принсипи и Нигерией с целью разрешения вопросов, связанных с разделом нефтяных ресурсов в районе морской границы между двумя странами.

Чад

Комитет выразил удовлетворение по поводу продолжения процесса демократизации в Чаде и постепенного укрепления правового государства в результате осуществления децентрализации и национальной стратегии надлежащего управления и борьбы с нищетой.

В плане внутренней безопасности Комитет приветствовал относительное спокойствие, наблюдаемое в последнее время, но одновременно с этим выразил беспокойство в связи с действиями лиц, устраивающих засады на дорогах, возникновением конфликтов между животноводами-кочевниками и земледельцами, а также сохранением очагов деятельности повстанцев.

Комитет приветствовал усилия правительства Чада по продолжению диалога с ДДСЧ и другими оппозиционными партиями, проявившиеся, в частности, в:

– переходе на сторону правительства около 500 комбатантов вооруженной оппозиции;

– возвращении в страну ряда руководителей, включая председателя Национального альянса сопротивления (НАС) полковника Махамата Гарфу.

Комитет призвал главу государства Чад Его Превосходительство г-на Идрисса Деби продолжать поддерживать диалог с различными оппозиционными движениями.

Что касается внешнеполитического положения, то Комитет выразил удовлетворение в связи с прекращением кризиса в отношениях между Чадом и ЦАР после прихода к власти в ЦАР нового руководства.

Что касается положения в гуманитарной сфере, то он выразил озабоченность в связи с ситуацией, сложившейся на границе с ЦАР вследствие массового притока беженцев из Центральноафриканской Республики и граждан Чада, возвращающихся из ЦАР.

В связи с этим Комитет призвал международное сообщество, гуманитарные организации и других партнеров оказать помощь этим беженцам и перемещенным лицам и поддержать процесс демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

IV. МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ МЕЖДУ СТРАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКИ

Комитет с удовлетворением отметил активизацию деятельности и усилий, осуществляемых странами-членами в рамках сотрудничества в области безопасности и направленных на ослабление напряженности, решение проблемы отсутствия безопасности в приграничных районах и создание условий для контактов между различными национальными структурами, отвечающими за эти вопросы.

Учитывая трансграничный характер большинства проблем безопасности в субрегионе и необходимость принятия в этой связи совместных и согласованных мер, Комитет вновь настоятельно рекомендовал продолжать сотрудничество и координацию действий сил безопасности стран Центральной Африки, в частности путем организации периодических встреч и проведения совместных операций.

В связи с этим Комитет приветствовал:

– проведение в Дурбане встречи на высшем уровне между президентами Руанды, Уганды, ДРК, Танзании и Южной Африки, в ходе которой Уганда согласилась

вывести свои войска с территории ДРК, а ДРК было предложено ускорить процесс разоружения и репатриации экс-ВСР и сил "Интерахамве";

– подписание 15 января 2003 года Протокола соглашения о мире, стабильности и безопасности между правительствами Конго, ДРК и Анголы, создающего Трехсторонний механизм политического сотрудничества и сотрудничества в области безопасности;

– проведение 20–22 февраля 2003 года в Киншасе внеочередного заседания Генерального секретариата Трехсторонней комиссии по вопросам безопасности, созданной Анголой, ДРК и Конго;

– проведение 4–8 мая 2003 года в Малабо пятого заседания Комитета начальников полиции стран Центральной Африки, а также принятые в ходе его работы решения, в частности перевод в Центральную Африку субрегионального бюро этого Комитета, создание на базе Высшей национальной полицейской школы в Яунде Субрегионального центра подготовки в области криминалистики, проведение двух совместных полицейских операций: одной – с участием Камеруна и Чада, другой – с участием Экваториальной Гвинеи и Габона;

– проведение 9 мая 2003 года в Сан-Томе и Принсипи четвертого заседания Смешанной комиссии, созданной Сан-Томе и Принсипи и Анголой, в ходе которого принято решение об укреплении двустороннего сотрудничества в области безопасности;

– проведение восьмого заседания Смешанной комиссии, созданной ДРК и Анголой, в ходе которого обсуждались вопросы мира и безопасности;

– подписание Трехстороннего соглашения между Анголой, Конго и УВБК ООН по вопросу возвращения беженцев;

– арест по распоряжению руководства Республики Конго лиц, обвиняемых в осуществлении актов геноцида в Руанде, и их транспортировку в Арушу;

– организацию совместного патрулирования на границах силами служб безопасности стран Центральной Африки;

– консультативные встречи представителей административных и военных властей приграничных районов Республики Анголы и Республики Конго, организованные в целях устранения напряженности в отношениях между жителями и укрепления доверия;

– двусторонние и многосторонние встречи стран Центральной Африки на высшем уровне по вопросам безопасности.

Комитет выразил глубокую обеспокоенность по поводу сохранения проблемы бандитизма и отсутствия безопасности в странах субрегиона, в частности по поводу такого явления, как организация засад на дорогах. Он рекомендовал активизировать обмен информацией и проводить совместные широкомасштабные операции по борьбе с этим негативным явлением. Он выступил за эффективное выполнение Соглашения о сотрудничестве в борьбе с уголовными преступлениями в Центральной Африке.

Напомнив о том важном значении, которое имеют для мира и безопасности в субрегионе Протокол, касающийся КОПАКС, Пакт о взаимопомощи и Пакт о ненападении, заключенные между странами Центральной Африки, Комитет рекомендовал Бюро обратить

внимание стран, которые еще не сделали этого, на необходимость подписания и/или ратификации этих документов.

V. ОЦЕНКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДЫДУЩИХ РЕШЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА

A. Создание КОПАКС

Комитет принял к сведению заявления Центральноафриканской Республики, Республики Конго и Чада о скорой ратификации документов, регулирующих деятельность КОПАКС, и Пакта о взаимопомощи.

Он призвал страны, которые еще не сделали этого, до конца 2003 года принять меры, необходимые для ратификации этих правовых документов, с целью скорейшего обеспечения функционирования КОПАКС.

B. Организация проведения в Габоне военных учений по поддержанию мира "Бийонгхо-2003"

Комитет подтвердил свое обязательство организовать в сотрудничестве с ЭСЦАГ военные учения по поддержанию мира с привлечением вооруженных сил стран-членов.

Комитет приветствовал продолжение работы по подготовке этих учений и, в частности, проведение 7–13 апреля 2003 года в Либревиле Заключительной конференции по планированию.

Он с удовлетворением принял к сведению обещания ряда стран-доноров об оказании поддержки, а также уже сделанные некоторыми государствами-членами вклады. Он призвал страны, которые еще не внесли свои вклады, сделать это в кратчайшие сроки.

Кроме того, Комитет выразил удовлетворение по поводу подтверждения Камеруном обязательства обеспечить транспортировку чадского и центральноафриканского контингентов, которые будут участвовать в этих учениях, а также подтверждение Конго обязательства предоставить военно-транспортный самолет.

Он выразил пожелание, чтобы до начала учений появились другие доноры, которые предоставили бы свою помощь.

C. Рассмотрение осуществления рекомендаций Субрегиональной конференции по вопросу о беженцах и перемещенных лицах в Центральной Африке

Комитет с интересом принял к сведению представленную странами-членами информацию об осуществлении рекомендаций этой Конференции, которая проходила в Бужумбуре в августе 2000 года.

Он, в частности, приветствовал создание в ряде стран субрегиона нормативно-правовой и институциональной базы по организации работы с беженцами и перемещенны-

ми лицами и усилия правительств некоторых стран субрегиона, предпринимаемые с целью побудить своих граждан, являющихся беженцами в соседних странах, вернуться домой.

Комитет обратился к международному сообществу, и в частности к Управлению Верховного комиссара по делам беженцев, с призывом увеличить объем помощи, оказываемой странам субрегиона, которые испытывают трудности, связанные с притоком беженцев.

D. Рассмотрение осуществления решений и рекомендаций Субрегиональной конференции по вопросу о защите женщин и детей в вооруженных конфликтах в Центральной Африке

Комитет с интересом принял к сведению представленную государствами-членами информацию об осуществлении рекомендаций этой Конференции, состоявшейся в Киншасе в ноябре 2001 года.

Признавая, что женщины и дети являются главными жертвами вооруженных конфликтов и что они играют главную роль в отыскании решений конфликтов, Комитет вновь рекомендовал странам-членам обеспечивать их включение в состав своих делегаций на проводимые им различные совещания.

Он особо рекомендовал включать в состав своих делегаций представителей женщин и молодежи странам, в которых проводятся эти совещания.

E. Создание субрегионального парламента

Комитет был проинформирован ЭСЦАГ о ходе работы в этом направлении.

Он призвал государства – члены Комитета к скорейшей ратификации Протокола о создании сети парламентариев в Центральной Африке, принятого главами государств – членов ЭСЦАГ в ходе Конференции глав государств и правительств стран – членов ЭСЦАГ, состоявшейся в Малабо 17 июня 2002 года.

VI. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ЭСЦАГ

Комитет приветствовал укрепление отношений между Организацией Объединенных Наций и ЭСЦАГ после подписания в 2000 году Меморандума о сотрудничестве между двумя организациями.

Он выразил удовлетворение по поводу переданной представителем действующего Председателя ЭСЦАГ информации о действиях, которые намерена предпринять Организация Объединенных Наций для активизации сотрудничества со странами – членами ЭСЦАГ, а также об их вкладе в дело укрепления мира, безопасности, стабильности и развития в субрегионе, и в частности о:

– направлении в июне 2003 года Межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций в страны Центральной Африки в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 31 октября 2002 года в целях активизации применения глобального, комплексного, действенного и согласованного подхода к проблемам мира, безопасности и развития в Центральной Африке.

  Комитет приветствовал инициативу по созданию этой миссии и выразил пожелание, чтобы ее работа привела в том числе к созданию Субрегионального бюро

Организации Объединенных Наций в целях поддержки всех ее учреждений и представителей, а также представителей ЭСЦАГ при решении вопросов мира и безопасности в субрегионе.

Он призвал Генерального секретаря ЭСЦАГ присоединиться к деятельности представительств стран-членов ЭСЦАГ при Организации Объединенных Наций по подготовке этой миссии;

– направлении в июне 2003 года Миссии Совета Безопасности в район Великих озер с целью оказания поддержки мирному процессу в Бурунди и в Демократической Республике Конго;

– организации международной конференции по вопросам мира и развития в районе Великих озер.

Комитет призвал все страны Центральной Африки принять участие в организации и проведении этой конференции.

VII. РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДА, ПОДГОТОВЛЕННОГО В ХОДЕ РАБОТЫ СУБРЕГИОНАЛЬНОГО СЕМИНАРА ПО ВОПРОСУ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, ПРИНЯТОЙ КОНФЕРЕНЦИЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОБЛЕМЕ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ СТРЕЛКОВЫМ ОРУЖИЕМ И ЛЕГКИМИ ВООРУЖЕНИЯМИ ВО ВСЕХ ЕЕ АСПЕКТАХ

Комитет заслушал доклад, подготовленный в ходе работы субрегионального Семинара по вопросу об осуществлении в Центральной Африке Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, представленный председателем Семинара послом Базилем Икуэбе.

Он разделяет выраженную обеспокоенность и поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе; доклад принят в качестве документа девятнадцатого совещания на уровне министров и содержится в приложении.

Комитет предложил, чтобы доклад, подготовленный в ходе Семинара, был представлен на первом из проводимых раз в два года совещаний стран-членов по вопросу об осуществлении Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, которое пройдет 7–11 июля 2003 года в Нью-Йорке.

Комитет призвал Организацию Объединенных Наций добиваться того, чтобы страны, производящие стрелковое оружие и легкие вооружения выполняли обязательства, возложенные на них в рамках осуществления Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

VIII. ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ВОПРОСУ О МЕХАНИЗМЕ РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Комитет вновь подчеркнул необходимость провести исследование, которое позволит определить расходы на функционирование механизма раннего предупреждения и условия его реализации.

Комитет был проинформирован ЭСЦАГ, что основные задачи, связанные с проведением этого исследования, были определены ЭСЦАГ во взаимодействии с Европейским союзом и что ЭСЦАГ в настоящее время осуществляет выбор лица, которому будет поручено проведение исследования, в то время как результаты исследования будут представлены на рассмотрение двадцатого совещания на уровне министров.

IX. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБРЕГИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ПО ВОПРОСАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДЕМОКРАТИИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ

Комитет принял к сведению доклад Субрегионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и демократии о его деятельности.

Он приветствовал:

– организацию в январе 2003 года в Либревиле субрегионального семинара по подготовке кадров в области военной юстиции;

– проведение в декабре 2002 года и в январе 2003 года в Браззавиле учебных мероприятий для работников Министерства юстиции Конго и сотрудников Правовой клиники;

– организацию в Центре стажировок для студентов, членов организаций, занимающихся содействием соблюдению прав человека, и сотрудников Организации Объединенных Наций;

– оказание Центром технической поддержки национальным учреждениям.

Кроме того, Комитет принял к сведению оказание Центром поддержки Генеральному секретариату ЭСЦАГ в рамках усилий, направленных на обеспечение начала функционирования МРПЦА.

Комитет выразил беспокойство по поводу финансовых трудностей, с которыми сталкивается Центр. Он призвал увеличить бюджет Центра, с тем чтобы повысить эффективность его деятельности. Кроме того, он обратился к странам субрегиона с призывом делать добровольные взносы для финансирования деятельности Центра.

X. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Комитет постановил провести свое двадцатое совещание на уровне министров в Малабо, Экваториальная Гвинея, при этом сроки проведения будут уточнены.

Комитет настоятельно призвал государства-члены регулярно вносить взносы в целевой фонд, предназначенный для финансирования его деятельности.

* * *

В заключение участники дали высокую оценку благоприятной атмосфере, царившей на протяжении всей работы совещания, и выразили свою признательность президенту Республики Конго Его Превосходительству г-ну Дени Сассу-Нгессо, правительству и народу Республики Конго за теплый и дружественный прием, которого они были удостоены во время своего пребывания в Республике Конго.

Совершено в Браззавиле, 17 мая 2003 года

Приложение II

ДЕКЛАРАЦИЯ ПО ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Министры и руководители делегаций государств – членов ЭСЦАГ, собравшись в Браззавиле 16–17 мая 2003 года по случаю девятнадцатого совещания на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке,

будучи глубоко обеспокоены экономической и социальной обстановкой, сложившейся в Центральноафриканской Республике,

принимая во внимание заявление Совета Безопасности от 14 апреля 2003 года о Центральноафриканской Республике,

1. выражают удовлетворение в связи с усилиями, предпринимаемыми новым руководством Центральноафриканской Республики по обеспечению мира, национального примирения и экономического и социального восстановления страны;

2. обращаются к международному сообществу, и в частности к бреттон-вудским учреждениям и к партнерам по развитию Центральноафриканской Республики, с настоятельным призывом оказать соответствующую помощь этой стране, пострадавшей в результате многолетнего периода разрушений и конфликтов.

Совершено в Браззавиле, 17 мая 2003 года

Приложение III

.

ПОСТОЯННЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ

ДОКЛАД, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ В ХОДЕ РАБОТЫ СЕМИНАРА ПО ВОПРОСУ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, ПРИНЯТОЙ КОНФЕРЕНЦИЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОБЛЕМЕ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ СТРЕЛКОВЫМ ОРУЖИЕМ И ЛЕГКИМИ ВООРУЖЕНИЯМИ ВО ВСЕХ ЕЕ АСПЕКТАХ

БРАЗЗАВИЛЬ, 12–14 МАЯ 2003 ГОДА
РЕСПУБЛИКА КОНГО

I. ВВЕДЕНИЕ

Семинар по вопросу об осуществлении в Центральной Африке Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, состоялся 12–14 мая 2003 года в Браззавиле, Республика Конго.

В его работе приняли участие:

– все государства – члены Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке: Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Республика Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея;

– представители секретариата Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ);

– представители гражданского общества субрегиона;

– представители государств и организаций-доноров: Китая, Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации, Франции, Японии и Европейского союза;

– представители учреждений системы Организации Объединенных Наций, в частности Отделения Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (БОНУКА), Субрегионального центра Организации Объединенных Наций по правам человека и демократии в Центральной Африке, Международного валютного фонда, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО);

– представители таких международных организаций, как Международный комитет Красного Креста, Международная организация по миграции, Исследовательско-информационная группа по вопросам мира и безопасности и Институт исследований безопасности.

На церемонии открытия:

– выступила секретарь Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке г-жа Памела Мапонга;

– выступил заместитель Генерального секретаря Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), курирующий вопросы человеческой интеграции, мира, безопасности и стабильности, Его Превосходительство посол Нельсон Косме;

– с вступительной речью выступил министр внутренних дел и безопасности Республики Конго Его Превосходительство бригадный генерал Пьер Оба.

На церемонии закрытия с речью также выступил министр внутренних дел и безопасности Республики Конго Его Превосходительство бригадный генерал Пьер Оба.

Работа проходила под председательством постоянного представителя Республики Конго в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Его Превосходительства посла Базиля Икуэбе.

II. ХОД РАБОТЫ

A. Утверждение повестки дня

Участники Семинара утвердили следующую повестку дня:

1. Утверждение повестки дня.
2. Представление национальных докладов странами – членами Комитета.
3. Доклады представителей гражданского общества субрегиона.
4. Международное сотрудничество и оказание помощи.
5. Рассмотрение проекта программы приоритетных направлений деятельности в Центральной Африке по осуществлению Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.
6. Рассмотрение и принятие доклада Семинара.

B. Представление национальных докладов странами – членами Комитета

Участники с большим интересом рассмотрели доклады, представленные различными странами.

Бурунди

В целях борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и их оборотом правительство Бурунди приняло на национальном уровне меры, реализация которых требует различного рода поддержки, а также участия других государств.

В этой стране учрежден Генеральный секретариат, которому поручена координация деятельности служб безопасности и полицейских служб и который, в частности, призван выполнять задачи по контролю за незаконной торговлей огнестрельным оружием, предупреждению этой торговли и борьбе с ней.

Продолжение войны затрудняет осуществление контроля за незаконным оборотом оружия.

Правительство Бурунди обращается к международному сообществу с призывом оказать финансовую поддержку в целях модернизации законодательной базы, осуществления национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции вооруженных групп, а также обеспечения функционирования информационного оборудования, предназначенного для совершенствования контроля и повышения эффективности наблюдения.

Камерун

Вооруженные конфликты и политическая нестабильность в ряде сопредельных государств, проницаемость границ, неудачи в реализации политики демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов или ополченцев в некоторых соседних странах, а также бедность – таковы основные причины незаконного оборота оружия и разгула бандитизма в Камеруне.

Несмотря на то что национальная комиссия по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями не создана, силы безопасности предпринимают конкретные действия на местах.

В целях преодоления трудностей на пути осуществления программы действий Организации Объединенных Наций Камерун обращается к международному сообществу с призывом об оказании технической и финансовой помощи.

Центральноафриканская Республика

Распространение огнестрельного оружия, и в частности стрелкового оружия и легких вооружений, практически по всей территории Центральноафриканской Республики в результате тяжелых событий, происходивших в период 1996–2002 годов, является главной причиной весьма низкого уровня безопасности, который был и остается характерным для страны.

ЦАР ожидает от международного сообщества финансовых, технических и материальных средств, предоставление которых будет способствовать искоренению в стране данного явления.

Правительство страны совместно с ПРООН и БОНУКА предприняло в рамках Национальной программы по разоружению и реинтеграции (НПРР) действия по борьбе с незаконной торговлей этим оружием, которые позволили уничтожить в июне 2002 года 714 единиц оружия и выявить 809 лиц, незаконно владевших оружием и реинтегрирующихся в общество.

Республика Конго

В период 1993–2000 годов Республика Конго пережила три конфликта, в которых приняли участие хорошо вооруженные ополченцы.

Количество оружия, приобретенного ополченцами за последнее десятилетие, оценивается приблизительно в 74 тыс. единиц, из которых 24,5 тыс. единиц получены в результате разграбления государственных складов и 49,5 тыс. единиц приобретены за границей.

В числе действий, предпринятых в рамках борьбы с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, можно отметить следующие:

– создание Национального комитета по контролю за выполнением решений Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по во-

просам безопасности в Центральной Африке, играющего роль национального координационного центра;

– создание Верховного комиссариата по вопросам реинтеграции бывших комбатантов;

– сбор и уничтожение в период между июлем 2000 года и декабрем 2002 года 11,4 тыс. единиц оружия, а также оказание 8019 бывшим комбатантам содействия в реинтеграции.

К международному сообществу обращен настоятельный призыв выделить кредиты в размере 2–3 млн. долл. для осуществления деятельности по разоружению в течение одного года и сбора оружия в количестве приблизительно 15 – 20 тыс. единиц.

Демократическая Республика Конго

Незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений и незаконная торговля ими, а также связанные с этим последствия представляют собой реальную и важнейшую проблему общественной безопасности.

В рамках решения этой проблемы создана комиссия по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Осуществление программы работы этой комиссии тормозится ввиду трудностей финансового и материального порядка.

Создание регионального бюро по координации деятельности стран субрегиона, развитие трансграничного таможенного сотрудничества, создание сети для обмена информацией между учреждениями, осуществляющими контроль на границах, и реализация программы работы Комиссии по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями являются приоритетными направлениями деятельности, для осуществления которой Демократическая Республика Конго обращается за помощью к международному сообществу.

Габон

Проницаемость границ является одной из проблем, вызывающих беспокойство правительства Габона, и приводит, по его мнению, к незаконному проникновению вооруженных бандитов.

Обострение проблемы незаконного распространения и оборота вооружений связано также с местным кустарным производством оружия.

В стране созданы Координационный центр и специальные бригады поиска и задержания для конфискации оружия, которое может находиться у организованных преступных группировок.

Как и другие государства – члены ЭСЦАГ, Габон обращается за международной помощью для расширения своих оперативных возможностей. Эта помощь должна быть сосредоточена на таких направлениях, как практические методы быстрого реагирования, выявление путей поставок и создание банка данных, необходимых для укрепления сотрудничества между различными государствами.

Экваториальная Гвинея

В стране создана комиссия по контролю за незаконным оборотом оружия. Однако она не смогла функционировать надлежащим образом.

В результате действий силовых структур, в частности армии, были обнаружены крупные запасы стрелкового оружия и легких вооружений и конфискованы средства в размере 36 млн. франков, находившиеся в руках экспатриантов.

Количество единиц захваченного оружия, а также лица, виновные в преступной деятельности, и их сообщники еще не известны, так как следствие еще продолжается.

Руанда

Центральноафриканский субрегион стал театром человеческих трагедий, связанных с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений.

Для борьбы с этим бедствием руководство Руанды создало Национальный координационный центр, в состав которого вошли представители ряда министерств и в работе которого в скором времени будут участвовать также представители гражданского общества. Официальное открытие центра состоялось в марте 2003 года при содействии секретариата в Найроби.

В качестве приоритетных Национальный координационный центр определил следующие направления деятельности:

– проведение исследований с целью определения количественных параметров, характеризующих масштаб проблемы незаконного оружия;

– подготовка сотрудников, специализирующихся в области противодействия незаконному распространению стрелкового оружия и легких вооружений;

– привлечение представителей гражданского общества к борьбе с распространением оружия;

– привлечение внимания населения к проблеме борьбы с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений;

– согласование национального законодательства по вопросам, связанным со стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Сан-Томе и Принсипи

Для решения проблемы незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений в Сан-Томе и Принсипи правительство страны, в соответствии с программой действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, обратилось за помощью к Организации Объединенных Наций.

Миссия Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке (ЮНРЕК), работавшая в этой стране с 22 сентября 2001 года по 4 апреля 2002 года, отметила в своем докладе:

– наличие запасов морских мин, взрывчатых веществ и боеприпасов с истекшим сроком годности;

– существование проблемы незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, в отношении которой необходимо проявлять высочайшую бдительность, даже если ее масштабы и проявления представляются ограниченными.

Кроме того, миссия отметила острую нехватку подготовленного персонала и оборудования для выполнения стоящих задач, а также отсутствие правовой базы, регламентирующей вопросы владения оружием гражданским населением.

В связи с этим рекомендовано создать национальную комиссию по борьбе с распространением оружия, обеспечить подготовку сил безопасности, а также провести сбор и уничтожение оружия, находящегося в незаконном обороте.

Для осуществления этих задач разработан проект плана действий, рассчитанный на 12 месяцев.

Чад

Проницаемость границ, действия повстанцев в некоторых районах страны, неудача первых операций по демобилизации военнослужащих и бывших комбатантов способствовали росту незаконного распространения и оборота оружия в Чаде.

Среди мер общенационального масштаба, принятых с целью решения этой проблемы, следует отметить:

– создание Национальной службы посредничества, на которую возлагаются конкретные задачи, связанные с установлением мира как внутри страны, так и за ее пределами;

– выработка политики занятости для безработной молодежи;

– принятие и реализация национальной стратегии в области благого управления и сокращения масштабов бедности.

На субрегиональном уровне отмечается существование смешанных комиссий по вопросам сотрудничества между соседними государствами.

Частое возникновение конфликтов в некоторых регионах страны остается главным препятствием на пути осуществления программы действий.

Чад обращается к двусторонним и многосторонним партнерам и к международному сообществу с просьбой оказать содействие в отношении технического оборудования для подготовки квалифицированного персонала, а также предоставления финансовой помощи для осуществления новой программы по демобилизации и реинтеграции военнослужащих и бывших комбатантов.

C. ДОКЛАДЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА СУБРЕГИОНА

В своих выступлениях представители гражданского общества субрегиона отметили ряд проблем, имеющих отношение к незаконному обороту оружия. К их числу, в частности, относятся следующие: вербовка в военизированные формирования частных лиц, отличающиеся отсутствием дисциплины, вооруженные грабежи, гражданские войны, вооруженные восстания. Эта ситуация, благоприятная для совершения преступных действий, приводит к отсутствию безопасности. Необходимо проводить постоянную работу среди населения для

разъяснения негативных последствий незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и торговли ими, "разоружить" сознание людей и тем самым содействовать добровольной сдаче и уничтожению оружия. Такого рода разъяснительная работа может предусматривать и разглашение гражданским обществом фамилий лиц, незаконно владеющих оружием или осуществляющих незаконную торговлю им.

Представители гражданского общества также потребовали, чтобы учитывалась необходимость воспитания культуры мира. С этой целью нужно укреплять партнерство с гражданским обществом в деле поиска решений, привлекая к участию в этой работе женщин, которые могли бы систематически сообщать о лицах, незаконно владеющих оружием (своих мужьях, сыновьях, соседях и т. д.), а при необходимости и детей.

Действительно, женщины и дети, которые часто становятся жертвами негативных последствий, связанных с торговлей оружием, иногда лучше осведомлены о фактах его незаконного хранения. В связи с этим гражданское общество готово содействовать проведению информационно-просветительской работы среди населения для разъяснения опасностей, связанных с владением стрелковым оружием и легкими вооружениями, пропаганды соответствующих документов, законов и положений в целях изменения отношения людей к этой проблеме и их поведения, а также реально участвовать в деятельности любых национальных или субрегиональных структур по искоренению этого бедствия.

Гражданское общество рекомендует, чтобы его представители привлекались к участию в следующих видах деятельности, осуществляемых в рамках борьбы с оборотом стрелкового оружия и легких вооружений:

– сбор и уничтожение незаконно хранящегося оружия с целью обеспечения безопасности населения;

– пропаганда правовых норм и административных процедур, связанных с приобретением стрелкового оружия и владением им.

Таким образом, гражданское общество субрегиона стремится внести свой вклад в поиск решения проблем, вызывающих беспокойство правительств стран субрегиона.

D. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ

В рамках данного раздела представители государств и учреждений-доноров, а также правительственных и неправительственных международных организаций отметили области, в которых они готовы оказать свое содействие. Так, например, Соединенные Штаты Америки заявили, что они оказывают финансовое и техническое содействие в управлении запасами оружия и уничтожении незаконного оружия, а также подготовке кадров по вопросам обнаружения незаконного оружия. Франция, Япония и Европейский союз также завили, что они оказывают содействие в сферах разоружения, демобилизации и реинтеграции. В свою очередь, Китай и Российская Федерация вновь заявили о поддержке усилий стран субрегиона по борьбе с незаконной торговлей оружием. Что касается представителя Международного валютного фонда, то он призвал страны, находящиеся в постконфликтной ситуации, предусматривать в бюджете расходы на осуществление программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции до представления бюджета на рассмотрение МВФ.

Представитель Исследовательско-информационной группы по вопросам мира и безопасности отметил, что его организация может оказать особое содействие в исследовательской сфере, а также готова пропагандировать свою деятельность. Представитель Института исследований безопасности заявил, что его учреждение играет активную роль в деле при-

влечения внимания населения к проблеме стрелкового оружия и легких вооружений и распространения информации по этой проблематике.

E. РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, ПРИНЯТОЙ КОНФЕРЕНЦИЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОБЛЕМЕ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ СТРЕЛКОВЫМ ОРУЖИЕМ И ЛЕГКИМИ ВООРУЖЕНИЯМИ ВО ВСЕХ ЕЕ АСПЕКТАХ

В рамках оказания содействия странам субрегиона в деле осуществления Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли оружием, секретариат Комитета привлек консультанта для подготовки проекта субрегионального плана осуществления в Центральной Африке указанной Программы действий. В этом проекте определяются следующие приоритетные направления деятельности государств субрегиона:

- создание национальной комиссии/структуры по координации политики в области борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений;
- модернизация, укрепление и распространение национальных законов и административных процедур в области ношения, использования, производства и продажи стрелкового оружия и легких вооружений;
- укрепление потенциала учреждений, ответственных за обеспечение безопасности, в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями;
- поощрение транспарентности в сфере контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями посредством составления регистра и банка данных;
- активизация роли гражданского общества в деле борьбы с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений;
- усиление трансграничного сотрудничества в сфере контроля за незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений;
- согласование национальных законодательств и административных процедур в области ношения, использования, производства и продажи стрелкового оружия и легких вооружений.

В ходе дискуссии, последовавшей за представлением проекта программы, участники внесли поправки и предложения, позволившие обогатить документ. По окончании дискуссии участники приняли программу приоритетных направлений деятельности. Текст программы прилагается к настоящему докладу.

Приложение IV

ПОСТОЯННЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ

ПРОГРАММА ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, ПРИНЯТОЙ КОНФЕРЕНЦИЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОБЛЕМЕ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ СТРЕЛКОВЫМ ОРУЖИЕМ И ЛЕГКИМИ ВООРУЖЕНИЯМИ ВО ВСЕХ ЕЕ АСПЕКТАХ

Содержание

Стр.

Введение 26

I. Проблематика стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе 26

II. Инициативы в области борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе 27

III. Программа приоритетных направлений деятельности в Центральной Африке в целях осуществления Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах 29

A. Создание национальной комиссии/национальной структуры по координации политики в области борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений 30

B. Сбор и уничтожение оружия 32

C. Модернизация, укрепление и согласование национальных законов, положений и административных процедур в области ношения, использования, производства и продажи стрелкового оружия и легких вооружений 33

D. Укрепление потенциала учреждений, ответственных за обеспечение безопасности, в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями 35

E. Содействие транспарентности в сфере контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями посредством составления регистра и банка данных 36

F. Активизация роли гражданского общества в деле борьбы с распространением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений 37

G. Трансграничное сотрудничество в сфере контроля за незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений 39

IV. Стратегия осуществления Программы направлений деятельности 40

A. Создание Отдела по стрелковому оружию и легким вооружениям в Генеральном секретариате ЭСЦАГ 40

B. Международная помощь, сотрудничество и мобилизация ресурсов 42

Приложение: График осуществления Программы направлений деятельности 43

Введение

Восемнадцатое совещание на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, состоявшееся 26–30 августа 2002 года в Банги, Центральноафриканская Республика, рекомендовало, в частности, проведение субрегионального Семинара по вопросу об осуществлении государствами – членами Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (Нью-Йоркской программы действий).

Со времени официального принятия в июле 2001 года государствами – членами ООН Программы действий во всех субрегионах мира идет активная работа по ее осуществлению. Решение, принятое в Банги, показывает, что Центральноафриканский субрегион следует этой динамике развития. Помимо прочих задач семинар в Браззавиле имеет целью разработать программу приоритетных направлений деятельности в борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке.

С целью содействия работе семинара Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке (Консультативный комитет) принял решение о разработке проекта программы направлений деятельности, представляемого на рассмотрение участников. Программа, содержащая ряд конкретных, реалистичных и выполнимых для государств – членов ЭСЦАГ направлений деятельности, основана на оценке реальной ситуации в субрегионе и отражает, в частности, те проблемы, с которыми страны субрегиона сталкиваются на национальном уровне в борьбе с незаконным распространением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

Программа деятельности, принятая на встрече в Браззавиле, определяет направления работы ЭСЦАГ в рамках осуществления плана действий Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, при этом второе из проводимых раз в два года совещаний по оценке хода осуществления состоится в июле 2005 года. Ожидается, что до этого государства – члены ЭСЦАГ разработают, одобрят и осуществят ряд конкретных действий по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями и представят на указанном совещании промежуточный доклад по оценке осуществления государствами субрегиона плана действий Организации Объединенных Наций.

В Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке (Региональный центр), одна из задач которого заключается в поддержке усилий и инициатив африканских государств в деле практического разоружения, была направлена просьба разработать в самом общем виде программу для субрегиона.

I. Проблематика стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе

На протяжении уже почти десяти лет Центральноафриканский регион является средоточием внутренних потрясений, которые охватили весь континент. В условиях открытых и скрытых конфликтов возрастают возможности доступа к стрелковому оружию и легким вооружениям.

Помимо частого возникновения конфликтов в субрегионе распространению оружия способствуют проницаемость границ, нехватка у государства средств для обеспечения эффективного пограничного контроля, несовершенство национального законодательства и

административных процедур в области борьбы с оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

В целом очевидно, что распространение оружия отмечается прежде всего в крупных городских центрах, а также в сельских районах, где наблюдается такое явление, как засады на дорогах.

Оружие, которое силы безопасности захватывают во время операций по проверке на наличие оружия, как правило, является боевым, в частности автоматы Калашникова. При этом политическое и административное руководство стран Центральной Африки обеспокоено распространением оружия кустарного производства, поскольку, несмотря на кустарные условия изготовления, в этом оружии используются боеприпасы, применяемые в современных видах оружия, а сама техника изготовления зачастую та же, что используется при производстве современного оружия. Использование традиционных видов оружия идет вразрез с их изначальным предназначением, и все чаще они применяются для совершения преступных действий или актов бандитизма. Это может быть следствием более широкого к ним доступа и их технического совершенствования.

Поскольку надежные статистические данные о масштабах и степени распространения этого явления в субрегионе получить трудно, острота проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке обычно оценивается на основании последствий использования такого оружия.

В связи с относительно умеренной стоимостью, простотой в обращении и длительным сроком службы оружие этого класса чаще всего используется противоборствующими сторонами. Его доступность является препятствием для урегулирования конфликтов, снижения преступности в городах и в сельских районах, в частности для борьбы с таким явлением, как засады на дорогах, и создает серьезную угрозу для безопасности населения Центральной Африки.

Население тяжко страдает от этих конфликтов, жертвами которых – это признается всеми – в основном становятся мирные жители. К жертвам среди гражданского населения следует добавить потоки беженцев и перемещенных лиц, уничтожение огромного числа базовых объектов инфраструктуры (дорог, мостов, школ, больниц). Гуманитарные последствия этих конфликтов неизбежно тормозят процесс устойчивого развития субрегиона.

Хотя признается, что стрелковое оружие и легкие вооружения не являются причиной нестабильности в Центральной Африке, их широкое распространение и доступность приводят к все более насильственному характеру конфликтов. Обусловленная этим "культура насилия" подрывает усилия, направленные на достижение мира, и сдерживает экономическое и социальное восстановление постконфликтных обществ в регионе. Без соответствующего процесса разоружения, предполагающего сбор и уничтожение излишков оружия и разработку программ по реконструкции и достижению долговременного примирения, невозможно добиться реального укрепления мира в Центральной Африке.

II. Инициативы в области борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе

Государствами субрегиона предпринят ряд обнадеживающих усилий, направленных на борьбу с незаконным оборотом и распространением стрелкового оружия и легких вооружений. Не ставя перед собой задачу дать исчерпывающий перечень этих усилий, к их числу можно отнести:

На международном уровне. Государства – члены ЭСЦАГ приняли участие в работе Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, которая состоялась 9–20 июля 2001 года в Нью-Йорке и в ходе которой был принят план действий в области борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений (Нью-Йоркский план действий).

На региональном уровне. Организации конференции в Нью-Йорке предшествовало проведение с 30 ноября по 2 декабря 2000 года в Бамако встречи ОАЕ на уровне министров, на которой была выработана общая позиция африканских стран по вопросам незаконного распространения и оборота стрелкового оружия и легких вооружений и торговли ими. Эта общая позиция, получившая название "Бамакская декларация", послужила основой для вкладов африканских государств – членов ОАЕ (в настоящее время Африканского союза) в работу Нью-Йоркской конференции.

На субрегиональном уровне. В октябре 1999 года в Нджамене государства – члены Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), объединенные в составе Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, выработали соответствующие рекомендации для осуществления на национальном и субрегиональном уровнях по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке.

Кроме того, в субрегионе был предпринят ряд инициатив национального, двустороннего и многостороннего характера с целью сократить масштабы распространения стрелкового оружия и легких вооружений. К числу таких инициатив можно, в частности, отнести:

Укрепление сотрудничества в области безопасности между странами Центральной Африки, выразившееся в подписании в Яунде (Камерун) в апреле 1999 года Соглашения о сотрудничестве в борьбе с уголовными преступлениями. Заключение этого соглашения явилось конкретным результатом работы Комитета начальников полиции стран Центральной Африки, направленной прежде всего на расширение обмена информацией полицейского характера в целях снижения преступной активности вооруженных бандитов и лиц, устраивающих засады на дорогах.

Миссия по установлению фактов, осуществлявшаяся Региональным центром в июле 2000 года в трех странах Центральной Африки (Чаде, Камеруне и Центральноафриканской Республике) с целью определения масштаба и степени распространения стрелкового оружия и легких вооружений, выявления потребностей и проблем указанных стран.

Создание в Конго (Браззавиль) комитета, на который возложена задача по возврату оружия, розданного вооруженным ополченцам из числа частных лиц в условиях анархии, царившей в период социально-политических беспорядков 1994–1997 годов. Эта инициатива по разоружению была поддержана ПРООН, которая во взаимодействии с Международной организацией по миграции сумела собрать около 10 тыс. единиц оружия бывших ополченцев и содействовала социально-экономической реинтеграции 6 тыс. бывших комбатантов. В ходе официальной церемонии уничтожения оружия, организованной правительством Конго 14 апреля 2002 года, было сожжено 1 тыс. единиц оружия.

Принятие в 2001 году правительством Габона решения о запрещении импорта оружия на территорию страны.

Реализация начиная с 11 февраля 2001 года Национальной программы по разоружению, сбору и уничтожению оружия в ЦАР. В результате осуществления этой программы правительством ЦАР при поддержке ПРООН, БОНУКА (Отделения Организации Объеди-

ненных Наций в ЦАР), Канады, Германии и Норвегии, по состоянию на 15 июля 2002 года, уничтожено 700 единиц оружия. Речь идет о программе "оружие в обмен на развитие", на первом этапе которой ставится задача собрать 4 тыс. единиц стрелкового оружия и легких вооружений и предоставить возможности для трудоустройства 400 человек из числа лиц, сдавших оружие, а на втором – собрать 6 тыс. единиц оружия и предоставить возможности для трудоустройства 600 лицам.

Создание в июне 2002 года отдела по стрелковому оружию и легким вооружениям в Отделении ПРООН в Найроби (Кения) в рамках разработки проекта борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и Африканского Рога, результатами которого смогут воспользоваться три государства – члена ЭСЦАГ: Бурунди, ДРК и Руанда.

Эти инициативы заслуживают более широкого освещения, с тем чтобы общественность была лучше информирована об усилиях, предпринимаемых странами Центральной Африки в целях эффективной борьбы с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений. Одним из препятствий на пути реализации этих усилий является отсутствие совместных инициатив, которые были бы поддержаны на высоком политическом уровне. Действительно, несмотря на перечисленные выше инициативы, Центральная Африка отстает от других субрегионов континента, где в течение пяти последних лет наблюдается обнадеживающее развитие совместных программ борьбы с оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

Западная Африка располагает с марта 1999 года субрегиональным механизмом контроля за оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, основанным на совместных мерах, связанных с объявлением моратория на импорт, экспорт и производство этого оружия.

Страны района Великих озер и Африканского Рога подписали в марте 2000 года совместную декларацию по вопросам борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений, именуемую "Найробийская декларация". В ноябре 2000 года они приняли повестку дня и план действий по осуществлению этой декларации. К числу приоритетов, определенных в этих документах, относятся создание субрегиональной институциональной базы для координации и осуществления деятельности через секретариат в Найроби, согласование национальных законов, укрепление потенциала сил безопасности, обмен информацией и информирование населения об опасностях, связанных с незаконным владением оружием.

На юге Африки страны САДК разработали и приняли в августе 2001 года Протокол о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами, который касается таких вопросов, как пересмотр национальных законов, укрепление потенциала служб, ответственных за применение законов и обеспечение безопасности, контроль над оружием, находящимся во владении гражданских лиц, сбор и уничтожение излишков оружия, осуществление программы сбора оружия и воспитания в духе мира.

III. Программа приоритетных направлений деятельности в Центральной Африке в целях осуществления Программы действий, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

Сознавая последствия, которые могут иметь бедность и низкий уровень развития для незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, и стремясь к развитию в субрегионе уважения к правам человека, демократической системы управления, культуры мира и мирного урегулирования конфликтов, государства – члены ЭСЦАГ обя-

зуются разработать программу направлений деятельности в целях осуществления Программы Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. От ее реализации будет зависеть оценка осуществления государствами – членами ЭСЦАГ соответствующих положений и рекомендаций, содержащихся в Нью-Йоркской программе действий.

В программе направлений деятельности для субрегиона принимаются во внимание следующие приоритетные направления:

– создание национальной комиссии/национальной структуры по координации политики в области борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений;

– сбор и уничтожение оружия;

– модернизация, укрепление и согласование национальных законов, положений и административных процедур в области ношения, использования, производства и продажи стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов;

– укрепление потенциала учреждений, ответственных за обеспечение безопасности, в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями;

– содействие транспарентности в сфере контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями посредством составления регистра и банка данных;

– активизация роли гражданского общества в деле борьбы с распространением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений;

– трансграничное сотрудничество в сфере контроля за незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

A. Создание национальной комиссии/национальной структуры по координации политики в области борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений

В качестве одного из приоритетов в Нью-Йоркской программе действий предусматривается создание учреждений или органов по координации усилий, предпринимаемых на национальном уровне в рамках борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений (пункт 4 раздела II). Создание национальных структур необходимо для согласования на национальном уровне действий, инициированных учреждениями, ответственными за контроль над стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Основные функции национальных комиссий/структур состоят в следующем:

– разработка стратегии, политики и программ борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений;

– выполнение на национальном уровне роли базового учреждения по координации деятельности;

– привлечение внимания населения к опасностям, связанным с незаконным владением огнестрельным оружием;

– проведение углубленных исследований по тематике, связанной со стрелковым оружием и легкими вооружениями (например, для стран Центральной Африки интерес представляет изучение проблемы кустарного производства огнестрельного оружия);

– поддержание постоянных контактов с национальными структурами других стран, субрегиональными, региональными и международными организациями по вопросам, имеющим отношение к стрелковому оружию и легким вооружениям;

– руководство программами сбора и уничтожения незаконно приобретенного оружия и излишков оружия;

– пересмотр, укрепление и распространение национальных законов и административных процедур в области владения стрелковым оружием и легкими вооружениями, его использования, производства и торговли ими.

Определение состава и порядка внутреннего функционирования национальной комиссии является суверенным делом каждого государства-члена. Вместе с тем желательно, чтобы в состав национальной комиссии вошли, по меньшей мере, представители министерств иностранных дел, внутренних дел и безопасности, обороны и юстиции, а также представители организаций гражданского общества.

Как показывает опыт, для эффективной работы национальной комиссии в ее составе необходимо предусмотреть секретариат. Правительство может создать эту комиссию при любом управлении или министерстве. Однако в целях обеспечения большей оперативности ее рекомендуется создавать при канцелярии президента, или вице-президента, или премьер-министра.

Кроме того, для обеспечения эффективности работы, а также для снижения затрат секретариат не должен быть слишком громоздким: достаточно, чтобы в его состав входили секретарь и минимальное число административных сотрудников.

Функции секретариата должны состоять в следующем:

– разработка правил процедуры, касающихся работы национальной комиссии;

– созыв заседаний национальной комиссии с учетом периодичности, предусмотренной правилами процедуры;

– координация работы по подготовке документов, выносимых на рассмотрение и решение национальной комиссии;

– составление кратких отчетов о заседаниях национальной комиссии и вынесение их на утверждение членами национальной комиссии;

– разработка проекта национального плана действий в области борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений перед вынесением его на рассмотрение членов национальной комиссии;

– привлечение ресурсов национальных и международных доноров для осуществления плана действий;

– контроль за выполнением мероприятий, разработанных в соответствии с планом действий и одобренных национальной комиссией;

– поддержание постоянного контакта с Исполнительным секретариатом ЭСЦАГ по вопросам распространения стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе.

B. Сбор и уничтожение оружия

Сбор и уничтожение излишков оружия или оружия, приобретенного незаконным путем, представляют собой одно из основных направлений деятельности, предусмотренных Нью-Йоркской программой действий для государств – членов ООН в целях сокращения притока незаконного оружия и обеспечения сохранности законного оружия, находящегося в распоряжении сил безопасности и обороны. Поэтому в пунктах 16, 18 и 19 раздела II плана действий, касающегося национальных мер в области борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений, государствам-членам рекомендуется выявлять излишние запасы оружия в национальных арсеналах и в кратчайшие сроки уничтожать их, используя эффективные методы, не имеющие негативных экологических последствий.

В регионе, где проблема бесконтрольного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и незаконного владения ими стоит с особой остротой, возрастающей вследствие конфликтов, не утихающих в некоторых государствах на протяжении десятка лет, установление прочного мира и безопасности требует осуществления деятельности по сбору и уничтожению излишков оружия. Излишки, как правило, составляют превышающие потребности запасы оружия в национальных арсеналах; оружие, изъятое или конфискованное у незаконных владельцев; и оружие, собранное в ходе операций по поддержанию мира. Это оружие не является необходимым для удовлетворения потребностей в плане обеспечения безопасности и поддержания порядка в национальном масштабе.

Следовательно, усилия государств – членов ЭСЦАГ должны быть направлены на следующее:

- создание более стабильной обстановки, обеспечивающей благоприятные условия для процесса постконфликтного восстановления, путем реализации добровольных программ сдачи оружия;
- сокращение притока оружия путем содействия уничтожению его излишков;
- разработка и осуществление программ добровольной сдачи оружия, предусматривающих такие меры, как объявление амнистии и предоставление компенсаций в натуральной форме;
- разработка программ, предусматривающих сбор оружия в обмен на финансирование микропроектов в области развития. Такого рода практические действия по сбору оружия в конкретных зонах будут способствовать усилиям, предпринимаемым на национальном уровне в рамках борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений. Конечной целью этих программ являются оздоровление социальной обстановки в странах Центральной Африки путем сбора максимального количества единиц стрелкового оружия и легких вооружений, находящихся в незаконном владении у местного населения, а также содействие социально-экономическому развитию путем поддержки небольших проектов в области животноводства, ремесленного производства и сельского хозяйства;
- разработка и осуществление информационно-просветительских программ с использованием местных средств массовой информации (радио, телевидения, прессы). Во взаимодействии с гражданским обществом национальные комиссии или структуры могли бы выработать стратегию информационно-просветительской работы, в которой особое внимание было бы уделено оповещению об опасностях, связанных с незаконным владением стрелковым оружием и легкими вооружениями, разъяснению необходимости соблюдения национальных законов гражданами, желающими владеть оружием, побуждению к добровольной сдаче оружия. Созда-

ние в рамках этой кампании документальных фильмов, раскрывающих негативные последствия распространения и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений, будет способствовать сбору оружия, находящегося в незаконном владении. Национальные комиссии могут использовать и другие аналогичные формы работы: создание телевизионных роликов, проведение радио- и теледебатов по проблематике, связанной со стрелковым оружием и легкими вооружениями;

– разработка и распространение низкозатратных методов уничтожения оружия. Наиболее распространенный метод состоит в сжигании оружия на заранее подготовленной площадке, расположенной вдали от населенных пунктов и позволяющей уничтожать оружие, не нанося ущерба окружающей среде в непосредственной близости от места уничтожения. Этот метод является наименее затратным, и государства-члены могут использовать его, не опасаясь сложностей, возникающих при необходимости получения предварительного внешнего финансирования. Вместе с тем государства-члены могут обратиться к международным и региональным организациям и специализированным учреждениям с просьбой об оказании необходимой экспертной поддержки по вопросам определения мест уничтожения оружия, проверки и регистрации в учетной документации оружия, подлежащего уничтожению;

– проведение совместной работы с миссиями по поддержанию мира с целью выработки эффективных стратегий контроля за оружием в период реализации мирного процесса после внутреннего или межгосударственного конфликта;

– более широкое привлечение гражданского общества к участию в деятельности по сбору стрелкового оружия и легких вооружений. По своей природе гражданское общество способно содействовать сбору оружия путем проведения информационно-просветительских кампаний с целью побудить к добровольной сдаче оружия. НПО и ассоциации, имеющие непосредственный контакт с местным населением, являются важнейшими партнерами государственных учреждений при проведении информационных мероприятий, направленных на снижение спроса на оружие, сокращение количества единиц оружия, находящегося в незаконном владении, обеспечение добровольной сдачи такого оружия.

Уничтожение оружия должно производиться публично, с тем чтобы привлечь внимание населения к этой работе и укрепить его доверие к деятельности служб безопасности. Общепризнано, что публичная операция по уничтожению оружия носит прежде всего символический характер, так как призвана убедить население и международное сообщество в том, что соответствующее правительство намерено обеспечить транспарентность. Проведение такого рода операций способствует добровольной сдаче оружия, находящегося в незаконном владении у гражданского населения, которое может иметь сомнения относительно того, каким образом в конечном счете будет использовано оружие, собранное службами безопасности.

C. Модернизация, укрепление и согласование национальных законов, положений и административных процедур в области ношения, использования, производства и продажи стрелкового оружия и легких вооружений

Проблема укрепления национальных законов и административных процедур занимает центральное место в рекомендациях, содержащихся в программе действий в области борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, принятой в ию-

ле 2001 года в Нью-Йорке. Так, в пунктах 2, 3, 11, 12 и 14 раздела II, посвященного мерам, принимаемым на национальном уровне, государствам – членам Организации Объединенных Наций рекомендовано принимать в пределах их юрисдикции законы, положения и административные процедуры для осуществления эффективного контроля в отношении владения стрелковым оружием и легкими вооружениями, его изготовления, экспорта, импорта, транзита и реэкспорта. Кроме того, в плане действий государствам предлагается обеспечить регулирование деятельности брокеров посредством принятия законов и процедур, которые должны включать такие меры, как регистрация брокеров, выдача лицензий или разрешений на брокерские операции, а также предусматривать соответствующие наказания за любую незаконную брокерскую деятельность, осуществляемую в пределах юрисдикции и контроля государства.

В Нью-Йоркской программе действий большое внимание уделено вопросу правового контроля за оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, так как, согласно этому документу, операции в отношении оружия должны осуществляться в рамках нормативной базы, соответствующей принципам правового государства. Кроме того, очевидно, что согласование законодательства, приведение его в соответствие с национальными реалиями и применение на всех уровнях способствуют осуществлению контроля за незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

Как и в других субрегионах Африки, в государствах – членах ЭСЦАГ национальные законы о производстве, импорте, экспорте стрелкового оружия и легких вооружений и особенно о владении ими были приняты в начале 1960-х годов, когда обстановка в обществе и условия доступа к современному стрелковому оружию и легким вооружениям значительно отличались от тех, что наблюдаются сегодня. В связи с этим остро ощущается необходимость в разработке законодательства, которое стало бы для учреждений по поддержанию правопорядка гибким и надежным инструментом осуществления контроля за распространением стрелкового оружия и легких вооружений на национальной территории, а также за местным производством стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговлей ими.

В соответствующем законодательстве должны быть предусмотрены положения о законном владении гражданами оружием в целях обеспечения законной самообороны, определены виды огнестрельного оружия, которым могу владеть гражданские лица, а также условия владения таким оружием, его хранения и использования.

Учреждения по поддержанию правопорядка должны быть на всех уровнях привлечены к деятельности по сокращению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, которая предусматривает обнаружение, конфискацию, хранение, уничтожение оружия, выдачу разрешений на импорт, экспорт, изготовление и использование оружия, а также его регистрацию. В целях эффективной борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями выработанная стратегия должна быть направлена на восстановление и/или укрепление доверия, повышение безопасности и предусматривать действия на всех уровнях.

Кроме того, обеспечение выполнения национальных законов и административных процедур в области ношения, использования, производства и продажи стрелкового оружия и легких вооружений способствует:

– созданию эффективной системы выдачи лицензий на импорт, экспорт и международный транзит;

– осуществлению контроля за деятельностью посредников и брокеров.

Активизация совместных действий в области борьбы с оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе требует согласования законов и административных процедур в области ношения, использования, производства и продажи этого оружия. Благодаря такому согласованию в субрегионе будет создана уникальная правовая база для противодействия незаконной деятельности торговцев оружием и организованных преступных группировок.

В целях согласования необходимо разработать рамочный документ, регулирующий вопросы владения оружием, его использования и продажи и служащий базовым документом, на который государства региона смогут опираться при проведении двусторонних или региональных операций по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Таким образом, государствам – членам ЭСЦАГ рекомендуется:

– осуществить пересмотр, модернизацию и укрепление национальных законов;

– систематически анализировать нормативно-правовую базу, относящуюся к проблематике стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе; такой анализ позволит выявлять положения, требующие согласования на законодательном уровне;

– организовать субрегиональный семинар по вопросам, связанным с принятием указанных положений.

Генеральный секретариат ЭСЦАГ может сыграть роль посредника и координатора при осуществлении такой деятельности.

Для того чтобы национальное законодательство надлежащим образом исполнялось, необходимо проводить работу по его разъяснению. В соответствии с Нью-Йоркским планом действий государствам предлагается публиковать национальные законы, положения и процедуры, направленные на предотвращение и искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и на борьбу с ней, и представлять на добровольной основе соответствующим региональным и международным организациям и в соответствии со своей национальной практикой информацию, в частности, в отношении: a) стрелкового оружия и легких вооружений, конфискованных или уничтоженных в пределах их юрисдикции; и b) иную соответствующую информацию, например в отношении маршрутов незаконной торговли и методов приобретения.

Государствам – членам ЭСЦАГ рекомендуется сотрудничать с организациями гражданского общества (НПО и ассоциациями молодежи, женщин, государственными и частными средствами массовой информации) в целях разъяснения законов, регулирующих вопросы владения оружием.

D. Укрепление потенциала учреждений, ответственных за обеспечение безопасности, в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями

Обеспечение эффективности борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений требует укрепления структуры и повышения уровня компетентности вооруженных сил и сил безопасности путем обучения их современным методам контроля за притоком оружия и исполнением законов. Наращивание потенциала национальных учреждений, на которые возлагается осуществление контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, является одним из основных направлений стратегии борьбы с оборотом этого оружия. Недостаток опыта и компетентности в такой сфере, как контроль за притоком стрелкового оружия и легких вооружений, является одной из основных причин неудач в реализации на-

циональной политики борьбы с оборотом этого оружия. Поэтому необходимо, чтобы силы безопасности были оснащены соответствующими материально-техническими средствами, которые позволили бы им успешно осуществлять стратегии борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, противодействия организованным преступным группировкам и лицам, устраивающим засады на дорогах.

Кроме того, укрепление потенциала является условием успешной реализации программ сбора оружия, так как только тогда, когда силы безопасности будут в состоянии эффективно обеспечить безопасность, у граждан будет меньше соблазна прибегать к оружию в целях самообороны и появятся основания для добровольной сдачи оружия. Осознавая это, эксперты государств – членов ЭСЦАГ в ходе семинара, состоявшегося в Нджамене в октябре 1999 года, четко сформулировали рекомендацию о необходимости оснащения национальных служб контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями соответствующими материально-техническими средствами. В пункте 8 раздела III Нью-Йоркской программы действий, который посвящен вопросам международного сотрудничества, государствам рекомендуется разрабатывать региональные и международные программы подготовки специалистов по вопросам управления запасами стрелкового оружия и обеспечения их сохранности. Государства и соответствующие международные или региональные организации, которые в состоянии делать это, должны, когда их об этом просят, оказывать поддержку таким программам.

В рамках программы укрепления потенциала государства – члены ЭСЦАГ при поддержке соответствующих международных организаций должны обеспечить:

– обучение вооруженных сил, сил безопасности и полиции современным методам контроля за притоком оружия и боеприпасов, подготовку в области применения законов, управления запасами оружия и обеспечения их сохранности;

– подготовку членов национальных комиссий и представителей гражданского общества по вопросам распространения стрелкового оружия и легких вооружений.

При поддержке международных организаций государства – члены ЭСЦАГ могут разработать программу профессиональной подготовки, в которой будет предусмотрено:

– общее информирование по вопросам распространения оружия, правовым вопросам и проблематике прав человека;

– обучение методам разъяснения среди гражданского населения опасностей, связанных с оружием, способам пропаганды национальных законов и административных процедур в области владения оружием, а также его использования и продажи;

– обучение современным методам поддержания порядка, сбора и уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений, борьбы с трансграничной преступностью, управления национальными арсеналами; подготовка по вопросам демобилизации, разоружения и социальной реинтеграции бывших комбатантов; и т. д.

E. Содействие транспарентности в сфере контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями посредством составления регистра и банка данных

Распространению стрелкового оружия и легких вооружений способствует отсутствие в большинстве государств эффективной системы регистрации и постоянно обновляемого банка данных. Такое положение дел признается в Нью-Йоркской программе действий, и в пунктах 9 и 11 раздела II, посвященного национальным мерам борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений, государствам рекомендуется:

– создать и применять эффективную национальную систему выдачи лицензий или разрешений на осуществление экспорта и импорта;

– обеспечивать, в рамках своей юрисдикции, ведение всеобъемлющего и точного учета так долго, как это возможно, в связи с производством, хранением и передачей стрелкового оружия и легких вооружений. Такие учетные документы должны вестись и храниться таким образом, чтобы компетентные национальные органы могли быстро находить точную информацию и анализировать ее.

Создание национального банка данных и полного регистра по вопросам владения оружием, его производства, экспорта, импорта и передачи, включая оружие, изъятое у незаконных владельцев, способствует обеспечению транспарентности контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Банки данных и регистры должны быть компьютеризированы и в любой момент быть доступными для служб безопасности в целях проведения расследования, проверки сведений и обмена информацией со службами контроля соседних стран, Интерполом и международными организациями.

Лишь немногие государства Африки к югу от Сахары располагают надежной централизованной информационной системой данных по стрелковому оружию и легким вооружениям, и Центральноафриканский субрегион не является исключением в этом отношении. Кроме того, управление запасами оружия и обеспечение их сохранности представляют реальную проблему для большинства государств субрегиона. В целях устранения этих недостатков государствам – членам ЭСЦАГ рекомендуется:

– провести инвентаризацию запасов вооружений;

– укрепить и/или создать национальные системы банков данных и/или регистров по потокам перемещения оружия, с тем чтобы содействовать быстрой идентификации и предупреждению чрезмерного и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений;

– создать компьютерную систему управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений, то есть банк данных, в котором будет содержаться информация о владении оружием, его импорте и экспорте и использование которого не только облегчит операции по его поиску, но и будет способствовать транспарентности в вопросах хранения оружия и обеспечению его сохранности, особенно в связи с хищениями и коррупцией в структурах, отвечающих за хранение запасов оружия;

– улучшить условия хранения и обеспечить сохранность запасов оружия.

F. Активизация роли гражданского общества в деле борьбы с распространением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений

Распространение, доступность и неправомерное использование стрелкового оружия и легких вооружений создают угрозу безопасности населения, общин и государств, и в этом смысле Центральная Африка не является исключением из общего правила. Стрелковое оружие и легкие вооружения представляют собой тот вид оружия, который наиболее часто используется при совершении вооруженных грабежей, в ходе споров внутри общин или между общинами, локальных конфликтов, вооруженных восстаний, а также при повстанческих действиях и совершении террористических актов. Это оружие применяется для защиты наркобизнеса, контрабанды и другой аналогичной преступной деятельности. Стрелковое оружие и легкие вооружения используются в случаях массового нарушения прав человека, оно применяется для поддержания крайне плохого государственного управления, с его по-

мощью осуществляются государственные перевороты, создается и поддерживается общая атмосфера террора, отсутствия безопасности и нестабильности.

Неправомерное использование стрелкового оружия и легких вооружений приводит к катастрофическим последствиям, становится причиной серьезного физического и психологического травмирования многих людей, вынуждает миллионы людей покидать места проживания, обрекает их на участь беженцев, приводит к разрушению семей и общин, уничтожению экономики и окружающей среды.

Гражданское население тяжко страдает от распространения и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений, в связи с чем улучшение условий безопасности для людей предполагает привлечение гражданского общества к осуществлению стратегии борьбы с оборотом стрелкового оружия и легких вооружений. Через деятельность НПО, лидеров общин, местных, традиционных и религиозных руководителей гражданское общество может играть значительную роль в информировании населения и привлечении его внимания к опасностям, связанным с владением стрелковым оружием и легкими вооружениями. Наличие непосредственного контакта между представителями гражданского общества и местным населением является важным условием успеха информационно-просветительской работы, которую национальные структуры будут вести в рамках борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений. В связи с этим состав соответствующих национальных комиссий или структур должен формироваться с учетом роли гражданского общества. Уже в ходе состоявшегося в Нджамене в октябре 1999 года семинара по проблематике стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе эксперты государств – членов ЭСЦАГ сформулировали рекомендацию, согласно которой традиционные власти, ассоциации гражданского общества, в частности женские организации, должны привлекаться к участию в деятельности всех структур, ответственных за ведение борьбы с незаконным распространением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

Гражданское общество должно рассматриваться в качестве партнера государственных учреждений в деле пропаганды национальных законов и административных процедур в области ношения, использования стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговли ими, сбора оружия, находящегося в незаконном владении у гражданского населения, а также в процессе осуществления стратегий, направленных на укрепление сотрудничества между гражданским населением и силами безопасности.

Кроме того, различные ассоциации граждан и НПО могут содействовать сбору и уничтожению оружия посредством:

– организации информационной кампании с целью убедить гражданских лиц сдавать оружие компетентным органам власти;

– организации встреч между различными общинами гражданского населения, проживающего в одном районе или в приграничных городах, по проблематике, связанной с мирным разрешением конфликтов, развитием социального диалога, поиском консенсуса по вопросам безопасности, добровольной сдачей стрелкового оружия и легких вооружений, находящихся в незаконном владении.

Роль посредника, которую играет гражданское общество в деле сбора оружия, находящегося в незаконном владении у гражданского населения, признается Нью-Йоркской программой действий: в пункте 20 раздела II, посвященного мерам, принимаемым на национальном уровне, государствам-членам рекомендуется разрабатывать и осуществлять программы информирования населения и повышения уровня осознания им проблем и последствий незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ас-

пектах, включая, где это уместно, публичное уничтожение излишков оружия и добровольную сдачу стрелкового оружия и легких вооружений, по возможности, в сотрудничестве с гражданским обществом и неправительственными организациями в целях искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями.

При ведении борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений государства – члены ЭСЦАГ могут опираться на организации гражданского общества и привлекать их, в частности, к следующей деятельности:

– информационно-просветительской работе среди гражданского населения;

– пропаганде культуры мира посредством организации межобщинных встреч;

– популяризации национальных законов и административных процедур в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями;

– созданию системы раннего предупреждения в тесном взаимодействии с силами безопасности в целях выявления зон, в которых возможны развитие кризисных ситуаций и накопление оружия.

Вместе с тем, учитывая разнообразие действующих лиц гражданского общества в рамках одного государства, целесообразно содействовать их объединению в коалицию или национальную сеть поддержки действий в области борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений. Создание такой сети или коалиции отвечает необходимости согласования и координации действий гражданского общества, а также позволяет национальным комиссиям иметь дело с одним партнером, выступающим от имени НПО и ассоциаций гражданского общества, работающих в сфере укрепления безопасности и мира.

Другим важным вопросом является соответствующая подготовка действующих лиц гражданского общества в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями. При содействии соответствующих международных организаций и учреждений могут быть разработаны специальные программы подготовки для представителей гражданского общества.

НА СУБРЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

G. Трансграничное сотрудничество в сфере контроля за незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений

В пункте 27 раздела II Нью-Йоркской программы действий, который посвящен мерам, принимаемым на региональном уровне, государствам-членам рекомендуется создавать механизмы трансграничного таможенного сотрудничества и сети для обмена информацией между правоохранительными, пограничными и таможенными органами в целях предотвращения и искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями через границы и борьбы с ней.

Осуществление контроля за притоком стрелкового оружия и легких вооружений осложняется тем, что это оружие легко спрятать, а также в силу таких факторов, как проницаемость границ и недостаток возможностей, которыми располагают государства. Это обусловливает необходимость активизации сотрудничества между службами безопасности стран субрегиона и постоянного обмена информацией между этими службами. В связи с этим страны Центральной Африки предприняли шаги по укреплению сотрудничества в

сфере безопасности и подписали в Яунде (Камерун) в апреле 1999 года Соглашение о сотрудничестве в борьбе с уголовными преступлениями. Заключение этого соглашения явилось конкретным результатом работы Комитета начальников полиции стран Центральной Африки, направленной прежде всего на развитие обмена информацией между органами полиции в целях снижения уровня преступной активности вооруженных бандитов и лиц, устраивающих засады на дорогах.

Кроме того, очевидно, что успешная реализация национальных мер в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями обусловлена стабилизацией в субрегионе, которая будет способствовать осуществлению и активизации действий внутри страны. Учитывая проницаемость границ и сложность осуществления контроля в обширных приграничных зонах, сотрудничество между государствами – членами ЭСЦАГ представляется необходимым.

В связи с этим государствам-членам рекомендуется:

– осуществлять контроль на границах, с тем чтобы пресечь незаконное перемещение оружия (контрабанду);

– проводить по обе стороны границы совместные операции по контролю за незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в целях изъятия и конфискации незаконного оружия и преследования торговцев;

– укрепить и/или создать эффективные возможности для обеспечения контроля со стороны органов внутренних дел за передачей и оборотом оружия;

– установить эффективный нормативно-правовой режим на пунктах въезда и выезда;

– приступить к изучению обстановки на границах, а также связанных с этим политических вопросов и вопросов безопасности (особенно проблемы стрелкового оружия и легких вооружений), с тем чтобы определить характер и остроту проблемы распространения оружия, выявить маршруты оборота оружия и выработать соответствующую политику;

– провести учебные мероприятия для сотрудников пограничной службы и таможни по следующим вопросам: проверка лицензий конечных пользователей, соблюдение эмбарго на оружие, обмен информацией, использование технологий для пограничного контроля;

– обратиться к странам-донорам за помощью по вопросу обеспечения современными технологиями с целью поддержки усилий по осуществлению контроля на границах.

IV. Стратегия осуществления Программы направлений деятельности

A. Создание Отдела по стрелковому оружию и легким вооружениям в Генеральном секретариате ЭСЦАГ

Деятельность по указанным выше направлениям может осуществляться на национальном, двустороннем и субрегиональном уровнях благодаря согласованию и координации усилий государств – членов ЭСЦАГ на институциональной основе в рамках созданного в Генеральном секретариате ЭСЦАГ специального отдела по стрелковому оружию и легким

вооружениям. В самом деле, учитывая схожесть проблем, с которыми сталкиваются страны ЭСЦАГ, и значительную протяженность общих границ между этими странами, согласование их усилий в борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений на субрегиональном уровне требует создания в Генеральном секретариате ЭСЦАГ отдела, который будет заниматься исключительно проблематикой, связанной с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений. В составе Генерального секретариата этот отдел будет осуществлять контакты с соответствующими национальными комиссиями. Его роль будет состоять в обобщении национальных стратегий борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений и обеспечении на субрегиональном уровне контроля за осуществлением Нью-Йоркской программы действий.

К задачам отдела ЭСЦАГ по стрелковому оружию и легким вооружениям относятся:

– контроль за созданием государствами-членами национальных комиссий/структур по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений;

– согласование национальных законов и положений по вопросам владения оружием, его использования и продажи;

– проведение во взаимодействии с международными организациями учебных мероприятий по вопросам создания банка данных и регистра оружия. Эти учебные мероприятия призваны способствовать расширению институциональных возможностей в целях создания или укрепления правительствами национальных банков данных, в частности по изъятому незаконному оружию, а также оптимизации управления национальными запасами оружия и инфраструктурой его хранения;

– содействие развитию трансграничного сотрудничества между странами субрегиона путем регулярного проведения консультаций для обмена информацией и опытом между национальными структурами по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями, органами полиции и жандармерии;

– сбор и направление в национальные комиссии информации, касающейся распространения стрелкового оружия и легких вооружений, а также политики и решений, предлагаемых для различных регионов мира в целях борьбы с этим бедствием;

– обеспечение гражданскому обществу доступа к информации об обороте стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе, а также проведение при поддержке международных организаций учебных мероприятий для представителей гражданского общества по вопросам контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями;

– мобилизация ресурсов двусторонних и многосторонних доноров в целях поддержки действий и программ в области борьбы с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений, реализуемых на субрегиональном и национальном уровнях.

B. Международная помощь, сотрудничество и мобилизация ресурсов

На основании пунктов 6 и 7 раздела III Нью-Йоркской программы действий, касающегося международного сотрудничества и оказания помощи, государства – члены ЭСЦАГ могут обратиться за поддержкой к другим заинтересованным государствам, региональным и международным организациям с целью наращивания своего потенциала в различных об-

ластях, включая разработку, совершенствование и согласование соответствующих законов и положений, обеспечение соблюдения законов, управление запасами оружия и обеспечение их сохранности, подготовка личного состава вооруженных сил и сил безопасности, сбор и уничтожение стрелкового оружия и легких вооружений.

Очевидно, что без продуманной политики мобилизации ресурсов не может быть гарантии успешного осуществления указанных выше приоритетных направлений деятельности. Поэтому правительствам государств-членов и национальным комиссиям рекомендуется разрабатывать проекты и программы в соответствии с определенными приоритетными областями и представлять их на рассмотрение партнеров по развитию, а также региональных и многосторонних учреждений для обеспечения финансирования.

С этой целью Постоянному консультативному комитету Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке во взаимодействии с Генеральным секретариатом ЭСЦАГ и государствами-членами предлагается в кратчайшие сроки подготовить проекты по реализации этих направлений деятельности на первоначальный период в два года; выполнить оценку бюджета по этим проектам и определить условия их реализации; передать проекты и расчетные бюджетные показатели на рассмотрение двусторонних и многосторонних доноров с целью обеспечения финансирования.

По согласованию с Консультативным комитетом Генеральный секретариат ЭСЦАГ намерен прибегнуть к услугам консультанта, для того чтобы на основании программы приоритетных направлений деятельности составить проект, содержащий расчетные бюджетные показатели и график осуществления мероприятий.

Вместе с тем для успешной мобилизации ресурсов внешних партнеров необходимо, чтобы государства также предусмотрели в своих национальных бюджетах выделение средств на деятельность в области борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений.

В ходе реализации этих направлений деятельности государства-члены будут стремиться к налаживанию активного сотрудничества с гражданским обществом, в частности с женскими ассоциациями.

ПРИЛОЖЕНИЕ

График осуществления Программы направлений деятельности

Направление деятельности	*Ответственные за исполнение учреждения/агентства/организации*	*Сроки осуществления*
■ Создание национальной комиссии/национальной структуры по координации политики в области борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений	Государства-члены, Генеральный секретариат ЭСЦАГ	Действия должны быть предприняты немедленно Май 2003 – ноябрь 2003 года
■ Сбор и уничтожение оружия	Национальные комиссии/структуры, гражданское общество	Май 2003 – июль 2005 года
■ Модернизация, совершенствование и согласование национальных законов, положений и административных процедур в области ношения, использования, производства и продажи стрелкового оружия и легких вооружений	Государства-члены, национальные комиссии, Генеральный секретариат ЭСЦАГ, гражданское общество	Май 2003 – июль 2005 года
■ Укрепление потенциала учреждений, ответственных за обеспечение безопасности, в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями	Государства-члены, Генеральный секретариат ЭСЦАГ	Май 2003 – июль 2005 года
■ Содействие транспарентности в сфере контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями посредством ведения регистра и банка данных	Государства-члены, национальные комиссии, Генеральный секретариат ЭСЦАГ	Май 2003 – ноябрь 2004 года
■ Активизация роли гражданского общества в деле борьбы с распространением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений	Гражданское общество, национальные комиссии	Май 2003 – июль 2005 года
■ Укрепление трансграничного сотрудничества в сфере контроля за незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений	Государства-члены, Генеральный секретариат ЭСЦАГ, гражданское общество	Май 2003 – июль 2005 года