

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 August 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 96 предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость**Роль Организации Объединенных Наций в содействии
развитию в контексте глобализации и
взаимозависимости****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

В мире, в котором все больше углубляется взаимозависимость, совершенствование экономического управления на всех уровнях приобретает все более важное значение для того, чтобы максимально увеличить выгоды процесса глобализации для всех. В настоящем докладе рассматриваются некоторые важные аспекты экономического управления на глобальном, региональном и национальном уровнях. В докладе освещаются области, в которых может оказаться полезным обсуждение форм осуществления рекомендаций последних глобальных конференций Организации Объединенных Наций. Кроме того, в нем определены области, в отношении которых необходимы дальнейшие обсуждения на межправительственном уровне. В число вопросов, которые необходимо обсудить, входят вопросы о мерах по обеспечению согласованности и последовательности действий в рамках международных валютных, финансовых и торговых систем в целях поддержки процесса развития, а также вопросы, касающиеся способов расширения участия гражданского общества в межправительственных процессах.

* A/57/150.

** Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду проведения мероприятий, связанных с подготовкой основной сессии Экономического и Социального Совета 2002 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Глобальные аспекты экономического управления	6–47	4
A. Повышение согласованности действий на глобальном уровне	7–13	5
B. Участие в процессе принятия решений и нормотворчества	14–22	6
C. Участие гражданского общества в межправительственных процессах ..	23–33	10
D. Сотрудничество в деле борьбы с коррупцией и транснациональной пре- ступностью	34–47	13
III. Региональный аспект экономического управления	48–56	16
IV. Национальный аспект экономического управления	57–65	18
V. Социальный аспект глобализации	66–70	21
Вставки		
1. Комиссия по вопросам глобального управления		6
2. Доклад Седильо		8
3. Доклад Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам Секре- тариата Организации Объединенных Наций, озаглавленный «На пути к новой между- народной финансовой системе»		16
4. Всемирная комиссия по социальному аспекту глобализации		21

I. Введение

1. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций¹ главы государств и правительств особо отметили, что «главной задачей, стоящей перед нами сегодня, является обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира» (пункт 5). В целях решения этой задачи и с тем чтобы в полной мере учесть в процессе глобализации интересы всех народов на справедливой основе они постановили «создать, как на национальном, так и глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты» (пункт 12). Они также отметили, что успех в достижении этой цели «зависит, в частности, от обеспечения благого управления в каждой стране. Он также зависит от обеспечения благого управления на международном уровне и транспарентности в финансовой, кредитно-денежной и торговой системах» (пункт 13).

2. Вопрос о развитии в контексте глобализации и взаимозависимости чрезвычайно масштабен и охватывает широкий круг задач. В соответствии с мандатом, изложенным в резолюции 56/209 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2001 года, и в качестве вклада в мероприятия по итогам Международной конференции по финансированию развития в настоящем докладе рассматривается комплекс вопросов, связанных с экономическим управлением на всех уровнях, в целях обеспечения более целенаправленного обсуждения этих вопросов на Ассамблее. В этой связи в докладе, в котором используются основные положения Монтеррейского консенсуса Международной конференции по финансированию развития², особое внимание уделяется вопросам, которые можно было более подробно и на более систематической основе рассмотреть на будущих встречах в системе Организации Объединенных Наций, в том числе во время проведения диалогов высокого уровня на Генеральной Ассамблее. В настоящем докладе ставится задача осветить вопросы управления, имеющие решающее значение для извлечения максимальных выгод из процесса глобализации при одновременной минимизации ее издержек. При рассмотрении настоящего доклада, и особенно раздела II, посвященного глобальным аспектам экономического управления, следует также использовать доклад Генерального секретаря о международной финансовой системе и развитии (A/57/151).

3. В Монтеррейском консенсусе, в частности, были затронуты вопросы экономического управления и содержался призыв к принятию целостного подхода к решению взаимосвязанных национальных, международных и системных задач в обстановке глобализации мира. В Монтеррейском консенсусе содержится ряд рекомендаций в этой связи, которые необходимо осуществить.

4. В ходе дискуссии на специальном совещании высокого уровня Экономического и Социального Совета с участием бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации, состоявшемся 22 апреля 2002 года, была подчеркнута необходимость всеобъемлющего и целостного подхода к глобализации, изложенного в Монтеррейском консенсусе, и уделено особое внимание его осуществлению. В процессе рассмотрения вопроса о финансировании развития были сформулированы следующие основные идеи, имеющие особенно важное значение в этой связи:

- в настоящее время широко признается тот факт, что, поскольку интеграция развивающихся стран в мировую экономику в условиях глобализации расширяется, для успешного управления ею требуется расширение их участия в процессе принятия решений на глобальном уровне;
- в связи с расширением и глобализацией рынков необходимо также развивать нормативно-правовую базу управления глобальными рынками таким образом, чтобы защищать и обеспечивать интересы всех стран мира;
- процесс демократизации во всем мире должен происходить в тесной взаимосвязи с глобальной интеграцией, с тем чтобы обеспечить участие всех сторон, ответственность, подотчетность и транспарентность политики, учреждений и рынков на национальном и международном уровнях;
- принципы «децентрализации» и «самостоятельности» имеют важное значение в процессе принятия решений не только на национальном и местном уровнях, но и на международном и региональном уровнях;
- интенсивный и открытый диалог может способствовать разработке новаторских и практических мер по решению конкретных проблем в зависимости от ситуации в противоположность универсальным подходам, «спускаемым сверху».

5. В Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития поставлена новая задача для диалога высокого уровня, проводимого каждые два года на Генеральной Ассамблее, в соответствии с которой процесс диалога следует реорганизовать таким образом, что он мог выполнять функции «межправительственной координации общей последующей деятельности по итогам Конференции и связанных с нею вопросов. В рамках диалога высокого уровня будет предусмотрен диалог по вопросам политики с участием соответствующих заинтересованных сторон по теме выполнения решений Конференции, включая тему повышения согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития» (пункт 69(с)). Обсуждение вопросов глобализации на текущей сессии Генеральной Ассамблеи могло бы, таким образом, обеспечить основу для обсуждения вопросов существа в ходе диалога высокого уровня в следующем году.

II. Глобальные аспекты экономического управления

6. Потребность в совершенствовании управления на глобальном уровне отражает разрыв между быстрыми темпами глобализации рынков и медленной адаптацией структур и процессов управления к меняющимся реалиям. В настоящем разделе рассматриваются четыре основных и взаимосвязанных аспекта управления на глобальном уровне. Первый аспект касается поиска путей повышения согласованности и последовательности финансирования международных валютной, финансовой и торговой систем в целях поддержки развития. Второй аспект касается участия в глобальном процессе принятия решений и нормотворчества. Третий аспект касается возрастающего участия гражданского общества в межправительственных процессах. И последний аспект касается сотрудничества в борьбе с коррупцией и международной преступностью.

А. Повышение согласованности действий на глобальном уровне

7. По сравнению с национальным уровнем поиск путей обеспечения согласованности процессов принятия решений и нормотворчества на глобальном уровне осложняется наличием многочисленных самостоятельных учреждений, которые имеют различные структуры и выполняют различные функции в смежных областях и которые подотчетны различным участникам. В этой связи Цели в области развития на рубеже тысячелетия обеспечивают общую базу для согласования не только политики и программ различных стран, но и деятельности многосторонних учреждений.

8. Одним из наиболее примечательных моментов процесса рассмотрения вопроса о финансировании развития явилось принятие целостного подхода к проблемам развития на основе комплексного рассмотрения вопросов, связанных с сотрудничеством в области финансов, торговли и развития, и на основе беспрецедентного участия в диалоге всех соответствующих заинтересованных сторон.

9. В Монтеррее широко обсуждались многосторонние аспекты обеспечения согласованности, в частности деятельности многосторонних и двусторонних учреждений, стран-доноров и стран-получателей, и задач и механизмов. Обеспечение согласованности действий на национальном уровне было признано одним из необходимых условий обеспечения согласованности действий международных учреждений. Была также подчеркнута важность обеспечения согласованности программ в экономической и социальной областях, а также в области торговли и окружающей среды.

10. Для осуществления решений четвертой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся 9–13 ноября 2001 года в Дохе, которые потенциально способны поставить международную торговлю на службу всем странам, требуется выполнить широкий круг мер, часть из которых была конкретно сформулирована в Монтеррейском консенсусе. Вместе с тем для обеспечения согласованности требуется многоаспектный подход. Ярким примером отсутствия согласованности между экономической политикой на уровне стран и политикой сотрудничества в области развития, требующим немедленного решения, является колоссальная разница между объемом сельскохозяйственных субсидий в развитых странах, превышающим 300 млрд. долл. США в год, которые пагубно отражаются на положении развивающихся стран, и общим объемом расходов на помощь в целях развития, составляющим лишь одну шестую часть этой суммы.

11. Для повышения согласованности международной валютной и финансовой политики и международной торговой политики, а также согласования политики в этих областях с целями и обязательствами в области развития требуется расширение сотрудничества между существующими учреждениями. В Монтеррейском консенсусе содержится конкретное обязательство подписавших его сторон продолжать налаживание связей между организациями и инициативами в области развития, финансов и торговли (пункт 68). В нем также указывается на необходимость поощрять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Всемирной торговой организацией в целях развития (пункт 64).

12. С этой целью в Монтеррейском консенсусе было предусмотрено поручить ежегодному совещанию Экономического и Социального Совета с участием

бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации рассмотреть вопрос о согласовании, координации и сотрудничестве в порядке выполнения решений Конференции и было отмечено важное значение взаимодействия между этими учреждениями в решении таких вопросов. На первой встрече Совета с бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, состоявшейся после Монтеррейской конференции, ее участники призвали к дальнейшему укреплению коллективного подхода, разработанного этими учреждениями в рамках процесса рассмотрения вопросов о финансировании развития.

13. В Монтеррейском консенсусе была также признана необходимость укрепления международного сотрудничества в налоговой области. На сегодняшний день не существует глобального межправительственного форума, на котором налоговые вопросы рассматривались бы на постоянной основе или с должным учетом более широкого контекста, в том числе контекста развития. Расширение сотрудничества будет способствовать сокращению возможностей для уклонения от налогов и совершенствованию системы налогового управления. В порядке выполнения решений Монтеррейской конференции следует рассмотреть вопрос о более оптимальном и эффективном использовании существующих механизмов, включая Специальную группу экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, в целях совершенствования форм проведения широкого диалога по налоговым вопросам, как это было предусмотрено в Монтеррейском консенсусе.

В. Участие в процессе принятия решений и нормотворчества

14. Растущая экономическая интеграция подавляющего большинства стран все ярче свидетельствует о важности процесса разработки политики на международном уровне. Многосторонние решения по экономическим вопросам (или даже решения одной или нескольких крупных промышленно развитых стран) имеют более глубокие и обширные глобальные последствия, чем в прошлом. Они могут существенно влиять на экономику отдельных стран, а зачастую и целых регионов. Отчасти именно поэтому с начала 90-х годов все шире звучат призывы, в частности на таких международных форумах, как Комиссия по вопросам глобального управления (см. вставку 1), к тому, чтобы в процессе глобального экономического управления учитывались существующие потребности.

Вставка 1

Комиссия по вопросам глобального управления

В докладе Комиссии, озаглавленном «Наш общий дом», было указано на недостатки глобального управления. В его основу положен принцип, согласно которому для обеспечения качества глобального управления жизненно важное значение имеет наличие глобальной гражданской этики, направляющей действие в рамках общего дома, и лидеров, придерживающихся этой этики. Его авторы исходят из посылки о том, что темпы глобализации рынков опережают способность правительств обеспечивать необходимые нормативные рамки и механизмы совместных действий. Возможности принятия на национальном уровне мер по сдерживанию такой поляризации в

В докладе Комиссии, озаглавленном «Наш общий дом», было указано на недостатки глобального управления. В его основу положен принцип, согласно которому для обеспечения качества глобального управления жизненно важное значение имеет наличие глобальной гражданской этики, направляющей действие в рамках общего дома, и лидеров, придерживающихся этой этики. Его авторы исходят из посылки о том, что темпы глобализации рынков опережают способность правительств обеспечивать необходимые нормативные рамки и механизмы совместных действий. Возможности принятия на национальном уровне мер по сдерживанию такой поляризации в рамках процесса глобализации экономики серьезнейшим образом ограничены, при этом структуры глобального управления в интересах достижения целей международной общественной политики являются недостаточно развитыми. В доклад включены, в частности, предложения расширить участие развивающихся стран в процессе глобального управления укрепить законность во всем мире; предоставить гражданскому обществу более широкие права в деле управления; и укрепить его связь с Организацией Объединенных Наций; и изучить пути мобилизации новых средств для глобальных целей (<http://www.cgg.ch/contents.htm>).

15. Некоторые ключевые учреждения, занимающиеся вопросами разработки международного экономического управления, были созданы свыше 50 лет назад; другие же — такие, как Группа семи и Группа восьми, Всемирная торговая организация и Форум финансовой стабильности, — были созданы относительно недавно. В значительной степени для всех них характерна одна особенность: преобладание ограниченного числа развитых стран в процессе принятия решений. В противоположность, например, Организации Объединенных Наций, в ряде этих учреждений или групп к голосу развивающихся стран прислушиваются слабо или вообще не прислушиваются, а их право голоса либо ограничено, либо вообще не предусмотрено. Зачастую, когда развивающиеся страны имеют такую возможность, их действительному участию мешают другие факторы: с ними не проводятся надлежащие консультации по поводу повестки дня, разнообразие рассматриваемых вопросов требует направления больших делегаций, что связано с немалыми расходами, или же эти вопросы являются слишком сложными и требуют наличия специалистов, которых во многих развивающихся странах нет. В результате принятые решения отражают главным образом интересы лишь ограниченного числа стран. Позиции и интересы развивающихся стран не получают должного внимания, а процесс принятия решений, по мнению многих, является несправедливым.

16. Одновременно с процессом глобализации наблюдается растущее признание и соблюдение двух важных принципов — принципа участия и принципа ответственности. Первый находит свое отражение в широкомасштабном процессе демократизации во многих странах и создании структур, основанных на широком участии населения на различных уровнях. При этом международное сообщество на различных форумах призывает расширять участие на национальном и местном уровнях³. Второй принцип выражается в более широком признании того факта, что разработка национальной стратегии в области развития и соответствующей политики должны осуществляться самой соответст-

вующей страной. Естественным следствием приверженности этим принципам на международном уровне является участие на справедливой основе в глобальном экономическом управлении. Без этого процесс принятия решений на международном уровне будет и впредь служить интересам преимущественно ограниченного числа стран. Страны, которые исключены из процесса выработки или консультаций по вопросам выработки применимых к ним правил и норм, могут считать, что они вовсе не обязаны им подчиняться; в этом случае принцип ответственности не работает.

17. Хотя поиск путей расширения участия развивающихся стран в процессе принятия экономических решений на международном уровне начался несколько десятилетий назад, лишь относительно недавно такой поиск получил широкую и недвусмысленную поддержку. Создание в 1999 году Группы двадцати представляет собой одну из попыток, предпринятых в этом направлении⁴. Неоднократные предложения о создании совета экономической и социальной безопасности также отражают признание необходимости расширения представленности в полном соответствии с нынешними реалиями. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (пункт 6) говорится: «Обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием, а также устранению угроз международному миру и безопасности должна разделяться между народами мира и осуществляться на многосторонней основе». Кроме того, в коммюнике Комитета развития (Объединенного министерского комитета советов управляющих Международного банка реконструкции и развития и Международного валютного фонда (МВФ) по вопросам передачи реальных ресурсов развивающимся странам), опубликованном в ноябре 2001 года, подтверждается: «Министры согласились также с тем, что важно найти прагматические и новаторские пути для дальнейшего расширения действенного участия развивающихся стран в процессах международного диалога и принятия решений».

18. С самого начала обсуждения вопросов существа в Подготовительном комитете Международной конференции по финансированию развития тема, посвященная участию, а также ответственности, была одним из основных обсуждавшихся вопросов. И в докладе Генерального секретаря Подготовительному комитету (A/AC.257/12), и в докладе Группы высокого уровня по финансированию развития (см. A/55/1000) (см. вставку 2) подчеркивается важность «права голоса», справедливого представительства и механизмов обеспечения эффективного участия⁵. В обоих докладах предлагается ряд рекомендаций для проведения в жизнь этих общих руководящих положений.

Вставка 2

Доклад Седильо

В докладе Группы высокого уровня по финансированию развития (докладе Седильо) (см. A/55/1000) рассматриваются системные вопросы с опорой на выводы Комиссии по вопросам глобального управления и одобрены конкретные предложения Комиссии. Кроме того, в докладе содержатся предложения о реформе системы управления во Всемирной торговой организации, с тем чтобы дать возможность малым странам играть более эффективную роль в процессе принятия решений; об укреплении Международной организации

В докладе Группы высокого уровня по финансированию развития (докладе Седильо) (см. A/55/1000) рассматриваются системные вопросы с опорой на выводы Комиссии по вопросам глобального управления и одобрены конкретные предложения Комиссии. Кроме того, в докладе содержатся предложения о реформе системы управления во Всемирной торговой организации, с тем чтобы дать возможность малым странам играть более эффективную роль в процессе принятия решений; об укреплении Международной организации труда (МОТ) путем создания механизмов, необходимых для обеспечения соблюдения ее стандартов; о рассмотрении потенциальных выгод создания международной налоговой организации, которая бы осуществляла сбор статистических данных, анализировала тенденции и проблемы, представляла доклады, обеспечивала техническую помощь и разрабатывала международные нормы в области налоговой политики и налогового управления.

19. Кроме того, Подготовительный комитет Международной конференции по финансированию развития имел в своем распоряжении перечень существующих предложений, призванных обеспечить более активное и эффективное участие развивающихся стран в процессах принятия решений в торговой и финансовой областях⁶. В этом перечне отражена также позиция руководства бреттонвудских учреждений и Всемирной торговой организации в отношении более эффективного участия и тот факт, что принимаются меры для улучшения положения в этой области. Продолжаются усилия, предпринимаемые этими учреждениями для обеспечения более эффективного участия развивающихся стран в их деятельности⁷. Комплексная платформа для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам и техническая помощь в связи с осуществлением Программы в области развития, принятой в Дохе, ориентированы на содействие интеграции бедных стран в торговую систему и их полноправное и плодотворное участие в торговых переговорах. Кроме того, было осуществлено несколько специальных мероприятий для расширения участия развивающихся стран в различных инициативах. Например, Форум по вопросам финансовой стабильности организовал региональные совещания в целях содействия обмену информацией между региональными членами Форума по вопросам финансовой стабильности и организациями, не являющимися его членами, по проблеме уязвимости финансовой системы, что позволило организациям, не являющимся членами Форума, привнести в работу Форума свое видение проблемы. На Генуэзской встрече на высшем уровне (20–22 июля 2001 года) Группа восьми пришла к согласию о необходимости поддержки усилий африканских стран по решению африканских проблем и приняла решение установить контакты с заинтересованными руководителями африканских стран по вопросу о разработке конкретного плана действий. Группа восьми впоследствии приняла план действий для Африки на встрече на высшем уровне в Кананаскисе (26 и 27 июня 2002 года) на основе консультаций с руководителями африканских стран, которые вошли в число архитекторов Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД).

20. Вместе с тем предстоит сделать еще многое, особенно для совершенствования процесса консультаций, с тем чтобы при принятии различными международными органами экономических решений, имеющих глобальные последствия, учитывались мнения всех стран. В некоторых случаях можно было бы

вия, учитывались мнения всех стран. В некоторых случаях можно было бы принять ряд мер, обеспечивающих учет мнений развивающихся стран на этапе разработки политики⁸. Кроме того, периодические пересмотры квот МВФ и капитальной базы Всемирного банка дают возможность расширить участие развивающихся стран в процессе принятия решений в этих ключевых учреждениях⁹. Одна из главных задач состоит в том, чтобы обеспечить баланс между справедливой представленностью и обеспечением эффективности и действенности.

21. В Монтеррейском консенсусе была вновь подтверждена важность создания «всеохватывающей и справедливой глобальной экономической системы» (пункты 1 и 7) и предложено несколько рекомендаций для претворения этого принципа в жизнь. В этой связи страны-члены взяли на себя обязательство содействовать вступлению во Всемирную торговую организацию всех развивающихся стран, которые обращаются с просьбой о принятии их в члены этой организации (пункт 30), и расширить участие всех развивающихся стран в многосторонних торговых переговорах, в частности путем оказания помощи в создании потенциала (пункт 38); укреплять партнерство в интересах развития на основе признания принципа ответственности страны-получателя помощи (пункты 40 и 43); обеспечивать поступательный характер деятельности по реформе международной финансовой системы в направлении повышения транспарентности и действительного участия развивающихся стран (пункт 53); принять меры для обеспечения эффективного и равноправного участия развивающихся стран в разработке финансовых стандартов и кодексов (пункт 57); расширять участие развивающихся стран и стран с переходной экономикой в нормотворческой деятельности и консультации с ними по вопросам такой деятельности (пункт 62); и расширять участие в работе бреттон-вудских учреждений, Всемирной торговой организации, Банка международных расчетов и Форума по вопросам финансовой стабильности или совершенствовать процесс консультаций с ними (пункт 63).

22. Генеральная Ассамблея могла бы поощрять работу по определению конкретных форм осуществления вышеприведенных рекомендаций, содержащихся в Монтеррейском консенсусе. Кроме того, она могла бы рассмотреть вопрос о графике их осуществления.

С. Участие гражданского общества в межправительственных процессах

23. Несмотря на активные усилия по взаимодействию со всеми негосударственными субъектами, до сих пор Организация Объединенных Наций официально закрепила формальные механизмы консультаций лишь с одним сектором гражданского общества. В статье 71 Устава Организации Объединенных Наций предусматривается, что Экономический и Социальный Совет проводит консультации с неправительственными организациями, занимающимися вопросами, входящими в сферу его компетенции. Число неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, возросло с 41 в 1946 году до 1041 в 1996 году и за последние пять лет увеличилось вдвое, составив 2236 в июле 2002 года. Примерно треть из них находится в регионах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Азии и Тихого океана.

24. Признавая их неоценимую роль в качестве партнеров в процессе развития, главы государств и правительств в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций постановили «коллективно добиваться большей открытости политических процессов, создавая условия для подлинного участия в них всех граждан во всех наших странах (пункт 25) и предоставлять частному сектору, неправительственным организациям и гражданскому обществу более широкие возможности для содействия достижению целей и осуществлению программ Организации» (пункт 30).

25. В порядке выполнения Декларации тысячелетия были приняты меры для расширения участия неправительственных организаций и частного сектора в работе глобальных конференций и в осуществлении конкретных инициатив, предпринимаемых специализированными учреждениями, фондами и программами. Хотя такие усилия являются шагом в позитивном направлении, система Организации Объединенных Наций могла бы извлечь еще большую пользу из такого партнерства в результате рассмотрения мер по дальнейшему укреплению процессов участия гражданского общества в ее совещательной работе.

26. Среди мер, предложенных на основной сессии Экономического и Социального Совета 2002 года, были рекомендации о том, чтобы Совет: а) расширил свою пропагандистскую работу с гражданским обществом, неправительственными организациями, частным сектором, парламентариями, университетами, местными органами власти и профессиональными организациями; б) рассмотрел вопрос об институционализации механизмов участия неправительственных организаций в этапах заседаний высокого уровня и обеспечении сбалансированной географической представленности (при этом предусматривается также изыскание способов финансирования участия неправительственных организаций из развивающихся стран); и с) поощрял создание неофициальных региональных сетей неправительственных организаций в качестве средства расширения возможностей неправительственных организаций для участия в работе Организации Объединенных Наций, поддержки коалиций неправительственных организаций и распространения информации о работе Совета (см. E/2002/62).

27. Инициатива по созданию неофициальной региональной сети неправительственных организаций нацелена на устранение некоторых препятствий для более всестороннего и эффективного участия неправительственных организаций в деятельности в области развития Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов, а также системы Организации Объединенных Наций. Общая задача неофициальной сети состоит в расширении деятельности сектора неправительственных организаций на паритетных началах за счет предоставления доступа к информации и возможностям использования информационно-коммуникационных технологий благодаря созданию опирающейся на достижения техники системы, призванной содействовать интерактивному обмену информацией между неправительственными организациями и между неправительственными организациями и Организацией Объединенных Наций.

28. В рамках подготовительных мероприятий к проведению Монтеррейской конференции был использован ряд новаторских механизмов учета мнений и обеспечения участия гражданского общества. К числу примеров необходимо отнести организацию двухдневных официальных слушаний с участием представителей неправительственных организаций и частного сектора, которые по-

зволили участникам обратиться с конкретными предложениями к государствам-членам и обсудить конкретные инициативы. Кроме того, на самой конференции представители неправительственных организаций и частного сектора составляли по одной десятой участников совещаний за круглым столом на уровне министров и совещаний на высшем уровне.

29. Работа по подготовке Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию опиралась на ранее налаженные связи и механизмы участия основных групп, которые сложились в рамках диалога с участием многих заинтересованных сторон, организованного Комиссией по устойчивому развитию. Благодаря образованию основных групп в рамках Повестки дня на XXI век¹⁰ были определены девять категорий заинтересованных сторон¹¹, чей вклад необходим для эффективного осуществления процесса устойчивого развития. Диалоги с участием многих заинтересованных сторон, организованные в 1997 году в попытке укрепить роль дискуссий на высшем уровне по вопросам устойчивого развития на основе использования предполагающей самое широкое участие модели, включающей основные группы, оказались весьма ценным экспериментом в деле укрепления участия гражданского общества в межправительственных процессах.

30. Наряду с повсеместной поддержкой целей таких диалогов были признаны и некоторые из их недостатков. В рамках недавней оценки диалогов с участием многих заинтересованных сторон, проведенной по поручению Секретариата Организации Объединенных Наций, были выдвинуты следующие предназначенные для повышения их эффективности и воздействия рекомендации: обеспечить участникам широкие возможности для того, чтобы вносить конструктивный вклад; решить проблему ограниченной продолжительности диалогов, особенно с учетом широты рассматриваемых тематических вопросов; создать обстановку, которая позволила бы участникам целенаправленно решать конкретные проблемы; обеспечить условия для того, чтобы диалоги могли проводиться четко и результативно; и приурочивать диалоги к основным сессиям, посвященным принятию решений, в целях повышения их воздействия на процесс разработки политики¹².

31. Крупные конференции и встречи на высшем уровне Организации Объединенных Наций, особенно встречи, проведенные недавно в Монтеррее и Йоханнесбурге, и смежный процесс подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, сыграли чрезвычайно важную роль в разработке новаторских механизмов. Экономический и Социальный Совет начал использовать в своей работе некоторые из этих новых методов и применил их в работе весенней специальной встречи на высшем уровне с участием бреттонвудских учреждений и Всемирной торговой организации и на этапе заседаний высокого уровня в ходе своей основной сессии.

32. Генеральная Ассамблея, которая не представляет организациям гражданского общества никакого иного статуса, за исключением статуса приглашенных для участия, разработала специальные механизмы в поддержку их участия в период проведения специальных сессий. Можно было бы рассмотреть вопрос о текущей работе Ассамблеи и ее комитетов и о том, как они могли бы способствовать прогрессу в этом направлении. Взаимодействие в форме проведения встреч за круглым столом, диалогов или слушаний (в формате, аналогичном использовавшемуся в связи с рассмотрением вопроса о финансировании разви-

тия) могло бы оказаться особенно полезным при обсуждении конкретных пунктов повестки дня по таким экономическим и социальным вопросам, как глобализация и развитие. Вовлечение более широкого круга организаций гражданского общества в обсуждение вопросов глобализации могло бы способствовать углублению взаимопонимания между всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

33. Специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и фонды и программы Организации Объединенных Наций также занимаются организацией своих программ работы с учетом укрепления сотрудничества с гражданским обществом. Другие международные организации изучают пути расширения взаимодействия с гражданским обществом. К числу органов Организации Объединенных Наций, которые пользуются автономными механизмами аккредитации, относятся Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Международная морская организация (ИМО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Одним из последних примеров деятельности в этой области является утверждение Программой развития Организации Объединенных Наций новой политики по вопросам связи с гражданским обществом. Эта политика отражает изменения в оценке роли организаций гражданского общества, сводящиеся к переводу их из числа партнеров по осуществлению в число партнеров в области управления. За последние два года ПРООН создала консультативный комитет по вопросам гражданского общества при Администраторе, деятельность которого позволяет ПРООН проверять на жизнеспособность новые идеи с участием гражданского общества и, в свою очередь, позволяет гражданскому обществу пропагандировать вопросы, связанные с гуманитарным развитием.

D. Сотрудничество в деле борьбы с коррупцией и транснациональной преступностью

34. Многие формы преступности, такие, как организованная преступность, коррупция, отмывание денег, незаконная торговля наркотиками, торговля людьми, преступления и терроризм, связанные с использованием высоких технологий и компьютеров, приобретают все более глобальные масштабы. В этой связи исключительно важное значение для эффективной борьбы с такими формами преступности имеют совместные усилия международного сообщества. Важность борьбы с такими угрозами, дестабилизирующими государственные институты, ослабляющими государственную власть и гражданское общество в целом и подрывающими демократические ценности и законность, все шире признается на национальном и международном уровнях.

35. Например, в Монтеррейском консенсусе (пункты 65 и 66) главы государств и правительств обязались как можно скорее согласовать и подготовить окончательный вариант конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией во всех ее аспектах, включая вопрос о возвращении приобре-

тенных незаконным путем финансовых средств в страны происхождения, а также содействовать укреплению сотрудничества в целях искоренения практики отмывания денег. К государствам, которые еще не сделали этого, был обращен призыв рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹³. В Монтеррейском консенсусе далее содержался настоятельный призыв ко всем государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма¹⁴ и предложение активизировать сотрудничество в этих целях.

Транснациональная организованная преступность

36. 15 ноября 2000 года Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и два протокола, дополняющих эту конвенцию: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее¹⁵ и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху¹⁶. Впоследствии, 31 мая 2001 года, Ассамблея приняла Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему¹⁷, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В резолюциях 55/25 и 55/255 Ассамблея настоятельно призвала все государства и региональные экономические организации как можно скорее подписать и ратифицировать эти документы, с тем чтобы обеспечить их скорейшее вступление в силу¹⁸.

37. Конвенция и Протоколы к ней были признаны важным событием в области международного уголовного права и в контексте совместной международной деятельности, направленной против транснациональной организованной преступности (см. доклад Генерального секретаря о содействии ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней (E/CN.15/2002/10)). Расположенный в Вене Центр по международному предупреждению преступности содействовал национальным усилиям по ратификации этих новых документов.

38. Перед государствами-членами стоит ряд задач в связи с совершенствованием международно-правовой базы в контексте их борьбы с транснациональной организованной преступностью. Сюда входят возможные поправки к существующему национальному законодательству, требуемые Конвенцией против транснациональной организованной преступности и Протоколами к ней; преодоление препятствий, сдерживающих трансграничное сотрудничество в области уголовного правосудия в рамках борьбы с транснациональными преступными группами; разработка и осуществление мер, призванных обеспечить сбалансированный учет необходимости борьбы с вненациональной преступной угрозой и уважения суверенитета государств; а также повышение уровня осведомленности и мобилизация гражданского общества на борьбу с местными организованными преступными группами в дополнение к принятию национальных законов.

39. В дополнение к разработке международно-правовых документов важными средствами оказания помощи правительствам в деле борьбы с

транснациональной организованной преступностью и коррупцией являются проекты в области технического сотрудничества. В этой связи требуется обеспечить дополнительную координацию деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Коррупция

40. В Монтеррейском консенсусе (пункт 13) конкретно говорится о коррупции и подчеркивается, что борьба с коррупцией на всех уровнях является одной из приоритетных задач. Коррупция отвлекает ресурсы от деятельности, имеющей исключительно важное значение для искоренения нищеты и устойчивого развития, и препятствует эффективной мобилизации и распределению ресурсов. Она также подрывает законность, необходимую для поддержки стабильных, мирных и процветающих обществ.

41. Для уменьшения масштабов коррупции необходима долгосрочная приверженность делу борьбы с коррупцией в стратегическом масштабе, подкрепленная мобилизацией значительных финансовых и людских ресурсов. Учитывая особые потребности каждой страны, национальные стратегии по борьбе с коррупцией могут также быть направлены на формирование на основе существующих документов глобальной базы действий по пресечению и искоренению всех форм транснациональной коррупции, а также пресечению переводов денежных средств незаконного происхождения и обеспечению их возврата.

Преступления, связанные с использованием высоких технологий и компьютеров

42. На национальном и международном уровнях также принимаются меры по пресечению преступлений, связанных с использованием высоких технологий и компьютеров, и по борьбе с ними. В то же время широко признается потребность в проведении дальнейших исследований и организации технического сотрудничества, для того чтобы развивающиеся страны могли, в частности, вести борьбу с этой формой преступности.

43. 31 января 2002 года Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению планы действий¹⁹ по дополнительному осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века²⁰. В их число входил план деятельности по пресечению преступлений, связанных с использованием высоких технологий и компьютеров, и по борьбе с ними. Ассамблея предложила правительствам тщательно рассмотреть планы действий в качестве руководства в их усилиях по формулированию законодательства, политики и программ²¹. Она также предложила Генеральному секретарю обеспечить осуществление этих планов действий²².

44. В 2002 году на своей одиннадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию подтвердила неотложную потребность в проведении дальнейших исследований в области высокотехнологичных и компьютерных преступлений, а также технической помощи, в частности призванной помочь развивающимся странам в укреплении потенциала в поддержку законодательных реформ, правоприменительной деятельности и возможностей по осуществлению сотрудничества по делам, имеющим транснациональные масштабы.

45. Тем временем в декабре 2001 года Совет Европы принял Конвенцию о киберпреступности²³, которая вступит в силу, когда пять стран, по крайней мере три из которых являются государствами — членами Совета, ее ратифицируют. По состоянию на июнь 2002 года Конвенцию подписали 29 государств — членов Совета, а также 4 неевропейских государства, участвовавших в ее обсуждении.

46. **Влияние киберпреступности на более широкий процесс использования ИКТ в целях социально-экономического развития требует дополнительного рассмотрения.** К числу вопросов, которые можно было бы рассмотреть, относятся последствия компьютерных преступлений для развития ИКТ, а также вопрос о том, являются ли такие последствия различными в развитых и развивающихся странах. Кроме того, исследования, касающиеся потенциального воздействия ИКТ на глобализацию и международные стратегии развития, должны включать в себя рассмотрение роли ИКТ в глобализации организованной преступности и последствий компьютерных преступлений (а также опасений в отношении совершения таких преступлений) для стратегий развития.

47. **Рассмотрение вопросов, касающихся преступности и связанных с нею, необходимо для разработки эффективных стратегий управления процессом глобализации. Эффективное решение задач, обусловленных взаимосвязью между транснациональной организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми, коррупцией, отмыванием денег, киберпреступностью и другими угрозами, требует координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и поощрения синергизма внутри системы, а также в контексте сотрудничества с другими международными организациями.**

III. Региональный аспект экономического управления

48. За последние 50 лет число региональных экономических органов значительно увеличилось. Часто руководствуясь необходимостью создания более обширных экономических пространств, использования эффекта масштаба и расширения торговых рынков, многие региональные органы шли по пути разработки общих программных подходов к широкому кругу денежных, финансовых и торговых вопросов, направленных на обеспечение большей согласованности проводимой политики.

49. Совсем недавно в ответ на связанные с глобализацией проблемы вновь возрос интерес к экономическому и финансовому сотрудничеству между региональными и другими группами стран, в частности в сфере международной торговли, инвестиций, валютно-финансовых отношений, а также в области контроля за функционированием финансового сектора. После кризиса 1997 года этот процесс получил дополнительный стимул, что в определенной мере объяснялось видимым дефицитом эффективных механизмов управления на глобальном уровне. Одним из результатов этого стало рассмотрение вопроса о вспомогательной роли региональных финансово-денежных учреждений по отношению к МВФ (см. вставку 3).

Вставка 3

Доклад Исполнительного комитета по экономическим и соци-

Вставка 3

Доклад Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, озаглавленный «На пути к новой международной финансовой системе»

В докладе, в частности, содержатся конкретные рекомендации относительно усиления роли региональных учреждений в экономическом управлении. В нем содержится призыв к созданию сети региональных и субрегиональных организаций в поддержку деятельности по решению валютно-финансовых вопросов, мотивируемый тем, что более влиятельные региональные и субрегиональные учреждения могут играть важную роль в плане как обеспечения стабильности мировой финансовой системы, так и достижения баланса властных отношений на международном уровне. В докладе подчеркивалось, что такие учреждения могут играть исключительно важную стабилизирующую роль. Кроме того, региональные и субрегиональные банки развития и резервные фонды могут сыграть решающую роль как в ликвидации кризисов, так и в финансировании развития. Они также могут осуществлять финансирование в дополнение к средствам МВФ в трудные периоды, уменьшая, возможно, тем самым потребность в поддержке МВФ. В докладе предлагается, чтобы в структуре новой системы были предусмотрены конкретные стимулы для развития таких учреждений. Кроме того, региональные учреждения и коллегиальная оценка также могли бы играть центральную роль в наблюдении за макроэкономической политикой и в обеспечении национального финансового регулирования и контроля в дополнение к деятельности МВФ. Это могло бы способствовать обеспечению более сбалансированной глобализации (<http://www.un.org/esa/coordination/ecesa/ecesa-1.pdf>).

После издания упомянутого доклада в Азии и других регионах произошел ряд событий в области сотрудничества в валютно-финансовой сфере, включая прогресс, достигнутый в направлении создания Азиатского валютного фонда и «инициативы реализации Чань Май», предусматривающей заключение двусторонних договоров о замене долговых обязательств.

50. Региональные механизмы могут открывать возможности для, в частности, консультаций и координации по макроэкономическим вопросам, обеспечения ликвидности в кризисные периоды и осуществления банковской деятельности в интересах развития. Они могут также способствовать более эффективному участию малых стран в нормотворческой деятельности — в таких областях, как выработка, принятие и осуществление пруденциальных кодексов и стандартов для финансового сектора, — при должном соблюдении принципа хозяйственной самостоятельности.

51. Важная роль региональных механизмов и учреждений в деле поощрения развития и укрепления экономического управления нашла свое отражение в ходе обсуждений и в решениях Монтеррейской конференции. Лейтмотивом

всех обсуждений стала необходимость обеспечения согласованности действий не только на национальном, региональном и международном уровнях, но и между этими тремя уровнями. Было подчеркнуто, что региональные консультативные механизмы могут внести важный вклад в дело повышения эффективности глобального управления и что демократизация глобального управления может быть усилена путем расширения масштабов использования региональных групп стран в качестве промежуточных форумов для выработки предложений и формирования консенсуса между правительствами по важным вопросам²⁴. В Монтеррейском консенсусе было отражено стремление лидеров «поощрять и поддерживать инициативы в области развития на региональном уровне, такие, как Новое партнерство в интересах развития Африки, и аналогичные усилия в других регионах» (пункт 6).

52. Что касается решения системных вопросов, то в Монтеррейском консенсусе предусмотрена важная роль региональных учреждений или организаций в деле укрепления согласованности международных валютной, финансовой и торговой систем. В нем была признана важность регионального аспекта наблюдения, в связи с чем Международному валютному фонду было предложено способствовать своевременному выявлению внешних факторов уязвимости в тесной координации с соответствующими региональными учреждениями или организациями, включая региональные комиссии (пункт 55). В Монтеррейском консенсусе далее была подчеркнута необходимость укрепления стабилизирующей роли региональных и субрегиональных резервных фондов, механизмов замены долговых обязательств и аналогичных механизмов, дополняющих усилия международных финансовых учреждений для обеспечения широкого диапазона подходящих финансовых механизмов и ресурсов в период кризисов (пункт 59). Укрепление региональных банков развития и субрегиональных финансовых учреждений повышает гибкость финансовой поддержки национальных и региональных усилий в области развития за счет повышения ответственности и общей эффективности. Они также являются жизненно важным источником общих и специальных знаний в отношении экономического роста и развития для являющихся их членами развивающихся стран (пункт 45).

53. Был признан вклад проводимых на региональном уровне консультаций как средства расширения участия в международных диалогах и процессах принятия решений. В этой связи группам с ограниченным членским составом, таким, как Банк международных расчетов, базельские комитеты и Форум по вопросам финансовой стабильности, было предложено продолжать расширять их информационную и консультационную работу с развивающимися странами и странами с переходной экономикой на региональном уровне, а также, при необходимости, производить анализ своего членского состава, с тем чтобы обеспечивать адекватное участие (пункт 63).

54. Региональный аспект также рассматривался в качестве важного элемента деятельности по укреплению международного сотрудничества в налоговой области путем расширения диалога между национальными налоговыми органами и усиления координации деятельности заинтересованных многосторонних органов и соответствующих региональных организаций (пункт 64). Региональные комиссии и региональные банки развития также могут сотрудничать в целях поощрения такого диалога и проведения совместной деятельности на региональном уровне.

55. Наконец, в Монтеррейском консенсусе была поставлена цель пропагандировать роль региональных комиссий и региональных банков развития в деле поддержки проведения странами на региональном уровне диалога по вопросам политики в области макроэкономики, финансов, торговли и развития (пункт 64).

56. В порядке выполнения решений Монтеррейской конференции в ходе обсуждений в Генеральной Ассамблее должны рассматриваться пути наиболее эффективного использования регионального аспекта в деятельности по укреплению глобального экономического управления. Они также могут быть конкретно посвящены рассмотрению порядка осуществления соответствующих рекомендаций, содержащихся в Монтеррейском консенсусе. Приоритетное внимание должно уделяться усилению роли региональных комиссий в деле содействия обмену опытом, передовыми методами работы и в проведении коллегиальной оценки.

IV. Национальный аспект экономического управления

57. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и в Монтеррейском консенсусе подчеркивалась важность создания благоприятных условий для содействия отечественным и иностранным инвестициям и, через их посредство, росту, искоренению нищеты и устойчивому развитию. Правительства призвали сыграть центральную роль в создании таких условий и обеспечении того, чтобы глобализация работала для всех. В то же время в Монтеррейском консенсусе также признается, что продуманные, согласованные, осуществляемые силами самих стран политика и стратегия в области развития могут принести успех лишь в обстановке, характеризующейся продуманным экономическим управлением, включая эффективное регулирование, обеспечение выполнения договорных обязательств, соблюдение прав собственности и наличие прочной инфраструктуры.

58. Правительства, стремящиеся привлечь в свои страны иностранных хозяйственных субъектов, сталкиваются с целым рядом требований, некоторые из которых касаются портативно-правовой базы и административного управления, а другие — директивного руководства. Эти требования уже не ограничиваются только макроэкономической политикой и охраной прав собственности. В условиях все более острой конкуренции на глобальном уровне также возрастает важность микроэкономических, секторальных стратегий и стратегий, затрагивающих качество физической и нематериальной инфраструктуры.

59. Правительства развивающихся стран, сталкивающиеся с изменением мировой обстановки и испытывающие на себе воздействие мощных внешних экономических сил, повлиять на которые они практически никак не могут, зачастую вынуждены решать исключительно сложные политические дилеммы, а их возможности по эффективному реагированию оказываются ограниченными не только в силу институциональных сдерживающих факторов и жестких экономических структур, но и из-за нехватки пространства для маневра в международном контексте.

60. Кроме того, сложной задачей является обеспечение большей согласованности действий правительства на всех уровнях. В этой связи новаторский процесс, предшествовавший Монтеррейской конференции, способствовал расши-

рению координации и взаимодействия министерств финансов, торговли, иностранных дел и экономического развития и сотрудничества в целях развития.

61. Глобализация усилила потребность в международном сотрудничестве во многих областях. Однако разработка согласованной портативной базы для международных экономических отношений предполагает наличие в каждой стране системы национального управления, способной эффективно выполнять такие международные соглашения. В свете этого организационное строительство в каждой стране, направленное на повышение эффективности управления, становится одним из необходимых условий развития эффективного международного сотрудничества.

62. Организационные требования, касающиеся укрепления системы управления, являются достаточно жесткими, а создание прочных учреждений представляет собой долгосрочный процесс, требующий постоянных усилий и международной поддержки. В Монтеррейском консенсусе подчеркивалось, что непреходящим условием является приверженность международного сообщества делу поддержки развивающихся стран и стран с переходной экономикой в их усилиях по созданию эффективных систем экономического управления, в частности за счет увеличения объема расходов на техническую помощь в целях организационного строительства. **Генеральной Ассамблее следует в первоочередном порядке поощрять такую приверженность не только на глобальном уровне и на уровне директивного управления, но и в плане ориентации и содержания оперативной деятельности этой системы на страновом уровне. Эффективность инициатив по укреплению потенциала организационной системы в этой области может быть еще более повышена благодаря совершенствованию координации под эгидой Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций (КССР).**

63. В Монтеррейском консенсусе также была признана важность действенной структуры корпоративного управления для создания благоприятных условий. Как и экономическое управление корпоративное управление направлено на повышение транспарентности и подотчетности²⁵. Важное значение в этой связи имеет вопрос о том, как создавать организационную структуру, обеспечивающую такие качества управления. Глобализация влияет на корпоративное управление по нескольким направлениям. Например, либерализация рынков капитала не только повысила доступность иностранного капитала, но и привела к повышению интереса к методам корпоративного управления со стороны международных инвесторов, а не только отечественных акционеров. Таким образом, глобализация рынков капитала может способствовать конвергенции корпоративных методов. Кроме того, необходимость укрепления доверия финансовых рынков к балансовым счетам корпораций создает новый стимул для принятия и использования всеми странами международных методов учета и ревизии. Поэтому, в целом, глобализация укрепляет тенденцию к интернационализации корпоративного регулирования. Недавняя тревожная волна скандалов в некоторых развитых странах, связанных с нарушениями в области учета и ревизии, подчеркивает важность не только разработки и содействия принятию международных стандартов и кодексов, но и обеспечения их соблюдения.

64. Одна из крупных задач, стоящих перед правительствами, связана с обеспечением соблюдения правил и норм, регулирующих корпоративное управле-

ние, которые все чаще устанавливаются на глобальном уровне, органами, в которых развивающиеся страны и страны с переходной экономикой имеют лишь ограниченную представленность или не представлены вообще. Вторая задача заключается в адаптации этих глобальных правил и норм к национальным условиям, потребностям и местной практике. Третья задача состоит в поощрении «подлинной корпоративной гражданственности».

65. Такие явления, как глобализация и массовая политическая активность гражданского общества, подчеркивают усиливающееся влияние внешних факторов на корпоративное управление. В то же время необходимость эффективного регулирования, неукоснительного соблюдения и надлежащих режимов стимулирования предполагает, что эффективный потенциал государства, включая более активную координацию между правительствами и учреждениями, имеет исключительно важное значение для поддержки корпоративного управления. Как показали последние события, в правилах и стандартах, а также в организационных механизмах, обеспечивающих их соблюдение, все еще существуют значительные пробелы. Необходимо создать более открытые и действенные организационные механизмы для поощрения транспарентного и подотчетного корпоративного управления во всех странах.

V. Социальный аспект глобализации

66. Все страны, будь то развитые или развивающиеся, сталкиваются с социальными последствиями глобализации, хотя реальное воздействие глобализации и экономической либерализации на разные страны проявляется по-разному, причем неимущие страны — и бедняки и необразованные в странах — получают наименьшие выгоды. Острые дилеммы и финансовые трудности встают перед руководителями развивающихся стран при решении задачи обеспечения равновесия между потребностями в финансовой дисциплине, открытии рынков и либерализации торговли и новыми финансовыми потребностями, связанными с осуществлением стратегий социальной защиты и создания рабочих мест. Кроме того, заем денег для таких целей ведет к нарастанию государственного долга в отсутствие поступлений для обслуживания этого долга. Социальный аспект глобализации должен учитываться в стратегиях и деятельности учреждений как на национальном, так и на международном уровнях.

67. Различные аспекты глобализации и ее влияние на социальные вопросы документально регистрируются и анализируются. Рамки настоящего доклада не позволяют детально рассмотреть данный вопрос. Однако необходимость учета социальных последствий глобализации в структуре экономического управления привела к созданию Международной организацией труда (МОТ) Всемирной комиссии по социальному аспекту глобализации (см. вставку 4).

Вставка 4

Всемирная комиссия по социальному аспекту глобализации

Комиссия, учрежденная МОТ в феврале 2002 года, призвана поощрять диалог, посвященный идеям обеспечения более всеохватывающего характера глобализации. Ее главными целями являются:

Комиссия, учрежденная МОТ в феврале 2002 года, призвана поощрять диалог, посвященный идеям обеспечения более всеохватывающего характера глобализации. Ее главными целями являются: совершенствование эмпирических знаний о влиянии глобализации на занятость, обеспечение достойной работы, сокращение нищеты, экономический рост и развитие; изучение позиций всех соответствующих заинтересованных сторон; формирование широкого консенсуса по этим вопросам, включая вовлечение всех заинтересованных международных организаций, правительств и организаций рабочих и работодателей; а также инициирование процесса рассмотрения ключевых проблем глобальной экономики, с тем чтобы обеспечить устойчивый характер глобализации и способствовать справедливому распределению ее плодов. Ожидается, что Комиссия завершит свои обсуждения и представит доклад в конце 2003 года (<http://www.ilo.org/public/english/wcsdg/index.htm>).

68. Сбалансированная и согласованная интеграция экономической и социальной политики требует того, чтобы представители директивных органов избегали «узкосекторального» мышления. Большое значение для повышения эффективности и результативности деятельности министерств и социальных секторов в решении многоаспектных вопросов имеет координация. Важно также, чтобы министерства, отвечающие за экономическую политику, и министерства, отвечающие за социальную политику, обеспечивали учет социальных соображений в процессе разработки макроэкономической политики. В результате укрепления координации деятельность отдельных секторальных министерств будет способствовать систематической активизации деятельности других секторальных министерств. Задача обеспечения открытости политики и бюджетных процессов стоит не только перед министерствами на национальном уровне. Она имеет важное значение и на провинциальном и местном уровнях. Для ее решения необходим консультативный процесс разработки стратегий экономического и социального развития, которые должны помочь в выработке консенсуса в вопросах формирования политики и установления конструктивных отношений между всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество.

69. Кроме того, накопленный опыт свидетельствует о том, что только страны, в которых созданы эффективно функционирующие органы государственного управления, прочные учреждения, разработаны адекватные социальные стратегии, особенно созданы системы социальной защиты, а также имеется энергичное руководство, могут обеспечить, чтобы все сектора общества могли пользоваться плодами прямых иностранных инвестиций, торговли и доступа к информационной технологии. **Поэтому одна из задач для многих правительств заключается в том, чтобы при распределении ограниченных ресурсов уделять первоочередное внимание укреплению потенциала учреждений, развитию людских ресурсов и обеспечению технического прогресса. Расширенное международное сотрудничество, направленное, в частности, на укрепление кадрового и организационного потенциала в развивающихся странах, имеет ключевое значение для содействия более сбалансирован-**

ному учету и интеграции экономического и социального аспектов глобализации.

70. Еще одна задача, требующая решения на глобальном уровне, связана с существованием весьма заметного различия между высокой мобильностью капитала и несколько меньшей мобильностью товаров и ограниченной международной мобильностью рабочей силы, особенно рабочих с низкой квалификацией. Хотя государства в целом добились успеха в создании правовой и административной инфраструктуры регулирования торговли, этого нельзя сказать о нормативно-правовом регулировании перемещения через границы рабочей силы. В основе большинства государственных стратегий по-прежнему лежат узкоспециальные и краткосрочные интересы, в силу чего административные структуры зачастую не могут учитывать ни мощные рыночные силы, обуславливающие миграцию рабочих, ни экономические последствия социальной политики. **Увеличение миграционного давления, ощущающееся не только в экономически развитых странах, но и во многих других регионах, обуславливает неотложный характер формирования международного миграционного режима, который мог бы содействовать упорядочению движения рабочей силы.** В настоящее время вопросы миграции решаются, как правило, в рамках региональных механизмов, например в соглашении о свободном перемещении рабочей силы в странах Европейского союза, однако зачастую в этих решениях не учитываются более широкие аспекты миграционных потоков, вследствие чего значительная их часть по-прежнему осуществляется через незаконные и нерегулярные каналы.

Примечания

- ¹ См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.
- ² Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.
- ³ См., например, Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, пункт 25, и Монтеррейский консенсус, пункты 11 и 12.
- ⁴ Помимо министров финансов и управляющих центральных банков Группы восьми в Группу двадцати входят аналогичные должностные лица из 11 развивающихся стран.
- ⁵ См., например, пункты 15, 134, 136 и 137 доклада Генерального секретаря (A/AC.257/12) и основную рекомендацию 9 резюме доклада Группы высокого уровня, стр. 26–29 рекомендаций Группы высокого уровня и доклад Группы высокого уровня по финансированию развития (A/55/1000).
- ⁶ Техническая записка № 4 (A/AC.257/27/Add.4).
- ⁷ См., например, выступление Директора-распорядителя Международного валютного фонда Хорста Кёлера в Аккре, Гана, от 3 мая 2002 года по теме “Building a better future in Africa” («Построение лучшего будущего в Африке»); и выступление Генерального директора Всемирной торговой организации Майка Мура в Монтрё, Швейцария, от 12 апреля 2002 года по теме “To Doha and beyond: a roadmap for successfully concluding the Doha Development Round” («На пути к встрече в Дохе и далее: программа успешного завершения раунда переговоров по вопросам развития в Дохе»).
- ⁸ Для обзора вопросов разработки политики и соответствующего опыта Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) организовала различные «глобальные форумы» для обсуждения с организациями, не являющимися ее членами, ряда вопросов,

включенных в повестку дня ОЭСР по вопросам политики. В докладе *Organizational Reform and the Expansion of the South's Voice at the Fund* («Документ для обсуждения № 15 в группе 24-х»), подготовленном Питером Эвансом и Мартой Феймемор (New York and Geneva, UNCTAD and Center for International Development, Harvard University, December 2001), также изложены некоторые меры по укреплению влияния развивающихся стран на разработку политики.

- ⁹ Что касается МВФ, то Международный комитет по валютным и финансовым вопросам отметил в коммюнике своего совещания от 20 апреля 2002 года, что был начат двенадцатый общий пересмотр квот МВФ и что в квотах должны быть учтены изменения в мировой экономике. В этой связи в заявлении министров Межправительственной группы 24-х по международным валютно-финансовым вопросам и развитию (*IMF Survey*, vol. 31, No. 8 (29 April 2002)) от 19 апреля 2002 года говорится: «Министры отмечают, что МВФ начал обсуждение вопросов, связанных с двенадцатым общим пересмотром квот, результатом которого, по их мнению, должно стать увеличение общего объема финансовых ресурсов МВФ, благодаря чему будет укреплена его роль в деле предупреждения и урегулирования кризисов. Результатом этого пересмотра должно также стать увеличение совокупной доли квот развивающихся стран, благодаря чему будет укреплено их право голоса в МВФ».
- ¹⁰ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция I, приложение II.
- ¹¹ К ним относятся: женщины, дети и молодежь, коренные народы, неправительственные организации, местные органы власти, трудящиеся и профсоюзы, представители деловых кругов и промышленности, научно-технические круги и фермеры.

- ¹² Департамент по экономическим и социальным вопросам. Диалоги с участием многих заинтересованных сторон: извлечение уроков из опыта Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (DESA/DSD/PC3/BP4).
- ¹³ Резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I.
- ¹⁴ Резолюция 54/109 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- ¹⁵ Резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II.
- ¹⁶ Там же, приложение III.
- ¹⁷ Резолюция 55/255 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- ¹⁸ Конвенция и Протоколы к ней вступят в силу на девяностый день после даты депонирования сорокового документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении. По состоянию на июнь 2002 года насчитывалось 15 участников Конвенции, 12 участников Протокола против торговли людьми, 11 участников Протокола против ввоза мигрантов и 2 участника Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия.
- ¹⁹ Резолюция 56/261 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- ²⁰ Резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- ²¹ Резолюция 56/261 Генеральной Ассамблеи, пункт 4.
- ²² См. доклад Генерального секретаря об эффективных мерах предотвращения высокотехнологичных и компьютерных преступлений и борьбы с ними (E/CN.15/2002/8). На своей одиннадцатой сессии в 2002 году Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию утвердила проект резолюции об осуществлении планов действий, которую Экономический и Социальный Совет должен рекомендовать для принятия Генеральной Ассамблее (см. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2002 год, Дополнение № 10* (E/2002/30), глава I, раздел A, проект резолюции III).
- ²³ Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 185.
- ²⁴ См. доклад *Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7).
- ²⁵ См. Ejeviome Eloho Otobo, “Contemporary external influences on corporate governance; coping with the challenges in Africa” (December 2000), справочный документ, подготовленный для Африканского банка развития для его доклада о развитии в Африке за 2001 год: *Fastening Good Governance in Africa* (Oxford, Oxford University Press and Edition Economica, 2001).