



---

第五十七届会议

暂定项目表\* 项目 88(a)

可持续发展和国际经济合作:《关于国际经济合作,特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》的执行情况和《联合国第四个发展十年国际发展战略》的执行情况

执行《关于国际经济合作,特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》和《联合国第四个发展十年国际发展战略》的挑战和进展\*\*

秘书长的报告

---

\* A/57/50/Rev. 1。

\*\* 本报告因为需要提供 2000 年的数据,但在 2002 年中期仍无法取得这些数据中的一部分,这是本报告迟交给会议事务处的原因。

## 摘要

本报告将概述致力于实现包括《第四个国际发展战略》在内的联合国在 1990 年代内通过的各项主要发展目标和目的时所面临的挑战和制约因素，并将补充说明在该十年内为实现上述目标所取得的新进展。

1990 年代内（和在某种程度上的新千年内）发展中国家，尤其是最不发达国家的经济和社会发展曾面临好几项挑战和威胁——其中一些已存在了多年，另一些则是新出现的。虽然同 1980 年代相比较，发展中国家作为一个整体在 1990 年代内的经济业绩已有所改善，但是，存在已久的挑战——普遍贫穷、武装冲突、商品价格偏低和财政资源流动量不足——和新的挑战——人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）的快速蔓延和更加反复无常的全球化经济活动——都限制了收入最低的发展中国家实现各项主要发展目标。

《联合国千年宣言》和各次主要的联合国会议，包括第三次联合国最不发达国家问题会议、发展筹资问题国际会议和即将召开的可持续发展问题世界首脑会议都订有需要整个国际社会、各别国家和其他利益有关者采取行动以期加以实现的各项目标和目的。

## 一. 引言

1. 大会于 1990 年 5 月 1 日通过了《关于国际经济合作，特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》(S-18/3 号决议附件)同年 12 月 21 日大会通过了《联合国第四个发展十年国际发展战略》(第 45/199 号决议附件)。该项战略采纳了该项宣言内的一些原则并且强调发展中国家应加快一切部门的增展。它吁请各会员国采取必要的步骤以纠正 1980 年代的不平衡的令人失望的增长率业绩，为了增强世界经济而面对 1990 年代的各种挑战以及为了将 1990 年代转化成为更富生产力的十年而加速发展进程。它还认识到这种行动应该考虑到每一个国家促进本国发展的责任，并且应该符合各国的能力及其对国际经济的影响(第 10 段)。

2. 已在下列各年内向大会提交了关于执行该宣言和该战略方面所取得的进展的报告：1992 年、1994 年、1996 年、1998 年和 2000 年(A/47/397、A/47/270-E/1990/74、A/49/328、A/51/270、A/53/301 和 A/55/209)。

3. 大会 2001 年 12 月 21 日第 56/191 号决议曾请秘书长向大会第五十七届会议概要说明为实现过去十年联合国通过的主要发展宗旨和目标所面临的挑战和制约因素，以及所取得的进展。本报告是按照此项请求编写的。

## 二. 联合国 1990 年代所通过的发展目标和目的

4. 该项《战略》和该项《宣言》的主要目的是为了确保发展中国家在 1990 年代内可加速发展，包括改善人的境况并加强国际合作。该项《战略》指出了六项相互有关的目标，除其他外，其中包括发展中国家加快其增长速率、大幅度减少赤贫者、改善国际贸易和金融制度、加强国际发展合作以及克服最不发达国家问题。

5. 联合国在 1990 年代中曾主持召开过几次发展问题国际会议，其主要重点均为消除贫穷。<sup>1</sup> 2000 年 9

月，千年首脑会议通过了《联合国千年宣言》(大会第 55/2 号决议)，其中所载的各项关于发展的主要目标和目的都是基于 1990 年代各次联合国会议所通过的各项目标和目的。<sup>2</sup>

6. 本报告将概述 1990 年代内为实现这些目标所面临的挑战和制约因素以及关于为促成此类目标的实现而取得的进展的最新增补资料，不论秘书处是否是在前次关于同一主题的报告提交给大会<sup>3</sup>之后才取得该项新的资料。<sup>3</sup>

## 三. 关于 1990 年代内致力于实现各项目标和目的所面临的挑战和制约因素的概览

7. 1990 年代内发展中国家作为一个整体的经济和社会发展虽然有一些成功之处，但却面临着一些挑战。世界经济在 1990 年代内确实发生了下列各项正面的趋势：比 1980 年代更佳的业绩、粮食增产、许多发展中国家的社会指标有一些改善以及信息和通信技术的迅速扩展。但是，许多低收入国家，尤其是最不发达国家的经济和社会发展仍受制于一些挑战和威胁的限制。

8. 虽然这些国家在 1990 年代内一直都必须面对诸如普遍贫穷、武装冲突、商品价格下跌和流向这些国家的资金很不足，但是，1990 年代还发生了一些新的挑战，主要是发展中国家境内的武装冲突有所增加以及比 1990 年代初期所预测的相比较更为迅速地传染艾滋病毒/艾滋病。此一病症目前正严重威胁着许多撒南非洲国家的发展。虽然在该十年内全球化进程已逐渐高涨，从而可支持该项《宣言》和该项战略的前提，即为了实现可持续的世界经济增长及恢复发展，就必须实行全球方针，但是，世界经济却发生了几次金融危机，以致损及许多发展中国家的增长。

9. 自由化措施促进了全球化，特别是有利于强有力的贸易和金融流动，这进而有助于一些发展中国家的增长，同时亦导致了生产与金融基础薄弱的缺乏人力

资源的国家，即最不发达国家和另一些低收入发展中国家被进一步边缘化。例如，1990年代的迅速发展信息和通信技术已导致了能取用此类技术的国家有极多的机会从事赚取利润和扩展知识，但是，同样的技术却未使基础设施不足的国家获益，从而造成所谓的数字鸿沟现象，其起因是由于为有效参与的教育和其他先决条件依然十分不够。<sup>4</sup> 许多非洲国家有可能会被排除在信息和通信技术革命之外（E/2001/83，第34段）。

10. 国际社会在1990年代内已在关注发展问题上取得了一些进展。多边贸易谈判乌拉圭回合导致了发展中国家货物和服务准入市场的某种程度的改善，重债穷国倡议的采行是为了在一定的幅度上减轻世界最贫穷国家的债务负担，特别是1999年采行了增加优惠的重债穷国倡议，此点将在下文第29段内再加说明。但是，准入发达国家市场问题和沉重的外债负担依然是限制许多发展中国家发展的主要制约因素（市场准入的限制特别包括关税最高额及增高、非关税壁垒变为一般关税及非关税壁垒的采行、例如采行产品范围、产品安全及来源地规则）。

11. 国际社会继续采取某些倡议以便利这些处境不利的国家在新的千年内能够纳入世界经济。为了进一步使来自最不发达国家的进口实现自由化，欧洲联盟作为最不发达国家出口货物的最大的目的地，已在2001年内采行“除武器之外的一切产品”倡议，并且将自由准入的货物扩展至农产品并免除现有的关税及限额，但不包括香蕉、稻米和糖，关于后三者的障碍将于2006年至2009年之间撤除。美利坚合众国在2000年已制定了《非洲增长和机会法》，作为美国同撒南非洲国家间的贸易和投资政策框架。此外，2001年已在世界贸易组织（世贸组织）的主持下开始了一系列新的贸易谈判，谈判的目的是在多边贸易制度范围内专注于发展中国家的发展问题。

12. 2001-2002两年期的事态发展表明在新的千年内仍旧存在着这些挑战和关注。由于信息和通信技术投

资的剧烈下跌以致2001年内世界经济放缓，此一现象更因为美利坚合众国境内发生9月11日攻击事件而更加恶化；这使国际社会知道一个国家境内经济活动的改变是如何迅速影响到世界经济的。阿根廷境内的长期金融危机亦显露出现有国际金融体制的缺点，同时还证明很难使一国的国内宏观经济政策配合改变中的国际经济环境。由于国际社会正在加紧专注于一般保健问题，特别是艾滋病毒/艾滋病传染病，所以，疾病对撒南非洲许多国家经济和社会生活的影响幅度远比过去的估计更为严重。

13. 下一节将概述1990年代在致力于实现该《宣言》和该《战略》的目标及该十年内其他联合国首脑会议和会议所通过的关于上文内已指出的挑战和威胁的目标方面所取得的进展。

## 四. 在设法实现该《宣言》和该《战略》目标和目的方面所取得的进展

### A. 经济增长

14. 该《宣言》和该《战略》的主要目标之一就是恢复发展中国家的经济增长和稳定世界经济扩展方面的短期波动。该《战略》第17段强调需要一种提供支助的国际经济环境并且指出，为了实现真正的经济变革，发展中国家势必应当实现国内生产总值（国内总产值）7%的增长率目标。

15. 1991年至2000年期间发展中国家作为一个整体的国内总产值年平均增长率为4.5%（见表1）。<sup>5</sup> 这远低于7%的指标，但优于1980年代有记录的年平均增长率2.3%。1990年代内西亚已从1980年代的下降恢复到稳步的正面增长。1990年代内东亚和南亚虽然处于1997-1998年亚洲经济/金融危机之中，但却实现发展中区域的最强有力的增长。1990年代包括撒南非洲在内的非洲总体经济业绩比1980年代稍微好些，尽管非洲的增长率仍旧是发展中区域的最低者。

**表 1. 1981-2003 年发展中国家国内生产总值增长情况**  
(年度百分比变化情况)

	1981-1990 年	1991-2000 年	1999 年	2000 年	2001 年 <sup>a</sup>	2002 年 <sup>b</sup>	2003 年 <sup>b</sup>	人口所占比例	
								国家数	(百分比)
发展中国家	2.3	4.5	3.5	5.8	2.0	3.3	4.9	95	78.5
拉丁美洲和加勒比	1.1	3.1	0.4	3.9	0.3	0.3	3.1	24	8.5
非洲	2.0	2.2	2.9	3.0	2.9	2.7	4.2	38	12.8
东亚和南亚, 不包括中国	6.6	5.3	5.9	6.8	2.1	4.6	5.5	17	31.9
东亚和南亚, 包括中国	7.0	6.5	6.3	7.1	3.7	5.4	6.0	18	53.2
西亚	-2.8	2.7	0.7	6.3	-1.2	1.7	4.7	15	4.0
最不发达国家	2.3	3.1	4.3	4.7	4.7	4.8	4.9	40	10.3
撒南非洲	1.8	2.4	2.8	2.5	3.1	4.1	4.9	31	7.5
全世界	2.7	3.0	2.9	4.0	1.3	1.8	3.3	144	100

来源: 联合国秘书处经济和社会事务部。

<sup>a</sup> 局部估算。

<sup>b</sup> 预测。

**表 2. 发展中国家人均国内生产总值增长**  
(年度百分比变化情况)

	1981-1990 年	1991-2000 年	1999 年	2000 年	2001 年 <sup>a</sup>	2002 年 <sup>b</sup>	人口所占比例	
							国家数	(百分比)
发展中国家	0.8	2.8	1.9	4.1	0.5	1.8	95	100
非洲	-0.7	-0.2	0.6	0.7	0.5	0.4	38	16.3
拉丁美洲和加勒比	-0.6	1.4	-1.1	2.4	-1.2	-1.1	24	10.8
西亚	-3.5	0.4	-1.5	4.1	-3.3	-0.3	15	5.1
东亚和南亚, 包括中国	4.7	5.0	4.8	5.7	2.4	4.1	18	67.8
东亚和南亚, 不包括中国	3.9	3.5	4.1	5.0	0.5	3.0	17	40.7
撒南非洲	-1.2	-0.3	0.2	0.0	0.5	1.6	31	9.6
最不发达国家	-0.5	0.5	1.7	2.1	2.1	2.2	40	13.2

来源: 联合国秘书处经济和社会事务部。

<sup>a</sup> 局部估算。

<sup>b</sup> 预测。

16. 如果不计入中国, 1990年代内, 除了东亚和南亚之外, 所有发展中区域国内总产值增长率已有所改善, 加上人口增长率的降低, 以致其人均国内总产值平均年增长率高于1980年代内者(见表2)。但是, 尽管就整体而言已有所进步, 南撒哈拉非洲作为一个组别在这连续二十年内的人均国内总产值却是负数增长, 这意味着就实际价值而言, 这个组别各成员国每一国民2000年内的生产量要低于1980年者。

17. 该项《战略》指出, 加快工业化进程必须是1990年代恢复发展的主要构成部分(第62段), 几个发展中国家经济增长的一项重要工具将是农业(第72段)。发展中区域1990年代取得相对性质的经济业绩的原因是每一区域在这两个部门都取得了某种程度的进展。东亚各国, 特别是中国的强有力的增长已得到其经济的迅速工业化的帮助(同时亦得助于商品制造业出口量的有力增长), 但其他发展中区域, 特别是撒南非洲国家工业化的停滞不前同时亦限制了它们的经济增长。因此, 2000年内全体发展中国家经增值的制造业总值的60%以上均来自东亚, 但是, 撒南非洲所占份额已从1991年的2.3%减少至2000年的1.6%。<sup>6</sup>

18. 除了比较无活力的工业部门之外, 非洲, 特别是撒南非洲各国的农业生产亦未出现有活力的增长, 而农业正是该区域的主要经济部门。撒南非洲1990年代内农业生产量的年均增长率虽然为2.8%(同1980年代的增长率几乎相同), 但是, 如果该地区能避免许多自然灾害和人为灾害, 则该地区本可收获更多的农产品。联合国粮食及农业组织的文件指出, 1990年至1997年期间的自然灾害和人为因素(包括暴力冲突)导致了同一期间农业生产总量减少了30%。<sup>7</sup>

## B. 国际环境

19. 该项《战略》指出, 提供支助的外在环境是极为重要的(第21段); 对1990年代十年期间发展的突飞猛进而言, 世界经济健全的宏观经济管理是极为重要的(第22段)。它还宣称, 国际贸易制度是相互依存的世界经济的支柱并应为所有国家的利益定立开

放和公正的条件(第46段)。为此目的, 该《战略》呼吁应使多边贸易谈判乌拉圭回合能圆满和公平地结束, 并且呼吁应致力于将可加强国际贸易制度的必需的改善、调整和改革(第50段)。关于国际环境中的金融问题, 该《战略》承认, 国内和外来资金充足是恢复经济增长的一项先决条件。

### 1. 贸易

20. 1990年至2000年之间以美元计算的发展中国家每年商品出口价值平均增加率为9%, 而全世界的此一百分数则为6%。<sup>8</sup> 即使发达国家仍旧是主要的世界贸易国, 但是发展中国家在世界制造业出口量中所占份额已增加至2000年占27%, 而1990年只占17%, 因此, 作为一个集团, 发展中国家在全球贸易制度中已成为更为一体化的行动者。这个现象已反映在某些发展中国家的迅速进行工业化, 尤其是包括中国在内的东亚。但是, 非洲在发展中国家制造业产品出口中所占份额已从1990年的5%减少至2000年只占3%。

21. 该项《战略》建议发展中国家应当创造彼此之间的贸易机会(第49段)。发展中国家出口至其他发展中国家的商品总量在1990年代内的增长率为平均10%, 而发展中国家平均每年出口到发达国家的出口数量增加率则为6.5%。迅速进行工业化再次成为发展中国家彼此之间贸易的一项关键因素: 制造业在商品出口贸易总量中所占份额为2000年占63%, 而1990年则占54%。对比之下, 农业在商品出口总额中所占份额在1990年占16%, 到了2000年已降至占12%。<sup>9</sup>

22. 发展中国家彼此之间的贸易额有所增加的另一个原因是增多了区域贸易集团, 特别是东南亚国家联盟和拉丁美洲和加勒比地区的三个贸易集团。<sup>10</sup> 非洲国家在1990年代十年内虽然多少增加了其区域贸易额, 但是, 由于区域生产缺乏整合, 而且物质上的基础结构也不足够, 所以此一增加趋势受到了损伤。从地理而言, 非洲内部贸易十分集中, 东非和西非之间几乎没有什么贸易往来。<sup>11</sup>

23. 1994 年结束的乌拉圭回合涉及货物和服务贸易及知识财产权贸易方面的承诺。该回合虽然在一些领域有益于发展中国家，但是这些国家在出口诸如纺织口、衣服和初级商品时却依旧面临着高额关税、限额与非关税壁垒。2000 年，世贸组织总理事会为了照顾发展中国家的关切事项，已设立了一个特别机构来处理执行问题。但是更重要的是，2001 年 11 月在卡塔尔多哈召开的世贸组织第四届部长级会议已决定展开新的一系列贸易谈判以期能够特别关注上述各项发展中国家问题。<sup>12</sup>

## 2. 国际金融流动

24. 在发生亚洲金融危机之前，发展中国家在 1990 年代十年内收到的流入的资本大都是优惠性质的。资源流动净额已从 1980 年代十年内每年平均为数 459 亿美元增加至 1996 年，即发生该危机前一年的 2 069 亿美元（见表 3），其后减少至 2000 年内的 122 亿美元。造成这种减少的原因是作为向发展中国家提供的外资的主要形式的私人资本流动量，特别是银行贷款数量都下降了。

25. 虽然银行贷款减少了，但是，在 1990 年代十年内，外国直接投资已成为最重要的一项流动方式。同时，因为世界资本市场更加自由化了、更加一体化了，所以，1990 年代后期虽有大幅度波动的组合证券流动

和产权流动却已成为比银行筹资更为流行的筹资方式。

### (a) 外国直接投资

26. 外国直接投资继续是最稳定、最主要的私人资本流动方式，尽管发展中国家在 1990 年代十年内收到的外部资金流动量一直在减少。<sup>13</sup> 流向发展中国家外国直接投资流动量已从 1991 年的 350 亿美元增加至 1999 年的 1 850 亿美元，但在 2000 年内却减少至 1 780 亿美元。流向东亚的外国直接投资已从 1997 年最高额 670 亿美元减少至 2000 年内的 580 亿美元，这大部分都流向该区域的中国，中国在 2000 年内收到 410 亿美元。1990 年代内流向拉丁美洲和加勒比的外国直接投资一直在增加，到了 2000 年已达到 760 亿美元。造成此一增加趋势的一部分原因是该区域执行了若干项私营化方案。应当指出，由于放松了政府障碍，合并与收购在流向发展中国家外国直接投资中所占的份额已从 1995 年的 18% 增加至 1999 年的 36%。虽然 2000 年流入非洲的外国直接投资的流动量依旧为偏低的 91 亿美元，但流入该区域的数额到了十年最后一年年底时已有所增加，这主要是因为各国政府已致力于创造更有利于企业的环境。<sup>14</sup> 外国直接投资流动量依然按地域而十分集中：在 2000 年，收到外国直接投资数额最多的十个发展中国家占有了全部流向发展中国家外国直接投资总额的 74%。

表 3: 1980-2001 年发展中国家的净资金流入情况

(以 10 亿美元计算)

	1981-1990 年平	1991-1995 年平	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年 <sup>a</sup>
	均	均						
流动总额净值	45.9	161.5	206.9	140.0	87.9	68.8	12.2	62.9
私人资本流动净值	19.0	133.5	210.7	108.0	45.6	55.5	6.9	27.1
直接投资净值	12.7	54.4	104.5	126.9	133.3	140.4	130.6	151.5
组合证券投资净值 <sup>b</sup>	5.4	56.0	73.6	38.8	-9.1	30.8	-7.1	-32.6
其他投资净值 <sup>c</sup>	1.0	23.0	32.7	-57.8	-78.6	-115.6	-116.6	-91.8

官方流动净值	26.9	28.0	-3.8	32.0	42.3	13.3	5.3	35.8
--------	------	------	------	------	------	------	-----	------

来源：联合国秘书处经济和社会事务部，参照国际货币基金组织 2002 年 4 月《世界经济展望数据库》。

<sup>a</sup> 初步。

<sup>b</sup> 包括组合债务和产权流动。

<sup>c</sup> 包括短期和长期银行贷款。由于数据方面的限制，这可能包括了某些官方流动。

### (b) 债务

27. 该《战略》强调许多发展中国家必须及早持久解决外债问题，以作为它们振兴发展的一个条件（第 26 段），并且呼吁应广泛实施旨在减少发展中国家债务本息的最近提出的倡议和措施（第 27 段）。

28. 发展中净债务国的债务本金总额已从 1990 年的 1.3 兆美元增加至为 2000 年的 2.2 兆美元，但是，全部发展中国家债务本金同货物与服务出口量的比例已从 1990 年的 184% 改善至 2000 年内的 117%。<sup>1</sup> 尽管许多中等收入发展中国家已有了极大的改善，但低收入国家，尤其是许多非洲国家却仍旧面临着严重的偿债义务。

29. 1999 年经由国际货币基金组织（货币基金组织）和世界银行核可的增加优惠的重债穷国倡议规定，截至 2002 年 4 月，在 42 个够资格获得援助的 42 个国家中有 26 个国家已达到了其决定点；五个国家已达到了其完成点。货币基金组织和世界银行宣称，一旦履行了在成为重债穷国之前的机制下所承诺的全部债务减免和重债穷国倡议以及该倡议之外的另一种双边减免债务办法，那么，这 26 个国家债务本金将会减少三分之二，即从现值净额 620 亿美元减少至只有 220 亿美元。但是，曾面临冲突或国内施政问题的另外几个够资格获得援助的国家却不能展开减免债务的方案。<sup>2</sup>

30. 同在增加优惠的重债穷国倡议下所取得的进展相对比之下，并未充分设法解决该倡议未包含的某些低收入和中等收入国家承受债务负担问题。某些负债的低收入国家都是“混合型国家”，<sup>3</sup> 它们不但不属于诸如巴黎俱乐部减让性债务调整方案之列，也未参加诸如重债穷国倡议内其他优惠式减免债务办法。同样的情况也适用于中等收入的重债国。还需要采行特别的减免债务措施，以协助受到战争和自然灾害影响的国家（A/55/422，第 34 段）。

### (c) 官方发展援助

31. 该《战略》宣称，官方发展援助必须仍然是对发展中国家特别是对最贫穷和最不发达国家的优惠性援助的一个基本来源（第 40 段）。

32. 在过去十年内，来自经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会（发援会）成员国的官方发展援助已大幅度地减少了，并且在 2000 年年底时已减少

至 540 亿美元，或捐助国合计国民总收入的 0.22%（见表 4）。<sup>4</sup> 给予最不发达国家的份额已从 1990 年的 27% 减少至 2000 年的 22%。只有五个国家——丹麦、荷兰、挪威、瑞典和卢森堡——达到了国际间所商定的 0.7% 国民收入的指标。援助越来越用于社会服务（1995 年占 8% 增加至 2000 年占 14%），而且更加强调应用于能在发展议程方面“当家作主”的受援国。<sup>5</sup> 2002 年 3 月，加拿大、欧洲联盟和美国在发展筹资问题国际会议上宣布将大幅度增加官方发展援助之后，此项援助有可能将不再继续减少。

表 4：1990 和 2000 年发展援助委员会成员的官方发展援助净值

	1990 年		2000 年	
	官方发展援助 (百万美元)	官方发展援助/国民总收入 <sup>a</sup>	官方发展援助 (百万美元)	官方发展援助/国民总收入 <sup>a</sup>
澳大利亚	955	0.34	987	0.27
奥地利	394	0.25	423	0.23
比利时	889	0.46	820	0.36
加拿大	2 470	0.44	1 744	0.25
丹麦	1 171	0.94	1 664	1.06
芬兰	846	0.63	371	0.31
法国	7 194	0.60	4 105	0.32
德国	6 320	0.42	5 030	0.27
希腊	-	-	226	0.20
爱尔兰	57	0.16	235	0.30
意大利	3 395	0.31	1 376	0.13
日本	9 069	0.31	13 508	0.28
卢森堡	-	-	127	0.71
荷兰	2 538	0.92	3 135	0.84
新西兰	95	0.23	113	0.25
挪威	1 205	1.17	1 264	0.80
葡萄牙	148	0.25	271	0.26

---

西班牙	959	0.20	1 195	0.22
瑞典	2 007	0.91	1 799	0.80
瑞士	750	0.32	890	0.34
联合王国	2 638	0.27	4 501	0.32
美国	11 394	0.21	9 955	0.10
总计	52 960	0.33	53 737	0.22

---

来源：经济合作与发展组织，2001年《发展合作报告》（巴黎，2001年），表IV-1。

<sup>a</sup> 自2001年起，经济合作与发展组织开始报告官方发展援助与国民总收入之间的比率，而不是官方发展援助与国民生产总值（国民生产总值）之间的比率。作出这一变化是因为1993年修改了国民帐户体系，停止使用国民生产总值的术语，代之以概念相同的国民总收入。

## C. 贫穷和人力资源开发

33. 该《战略》突出的主题之一是加强经济增长和人的境况之间的关系。该《战略》强调经济增长对消除贫穷以及实现消除饥饿和营养不良、改进保健、教育、获得用水和卫生服务的机会及减少儿童和妇女的死亡率等社会目标而言都是极为重要的。

### 1. 贫穷、饥饿和营养不良

34. 消除贫穷一直是过去十年内召开的联合国各次重要会议和首脑会议的中心题目。贫穷是多方面的现象，其特征是低收入和低消费、饥饿和营养不良、健康不良以及缺少获得用水和卫生设施的机会。

35. 全世界每日生活费不到一美元（按 1985 年的国际价格计量的标准贫穷线）的人口比例从 1990 年的 29% 已下降到 1999 年的 23%。但是，这种贫穷率的全面下降是由于在东亚和南亚，特别是在中国生活在赤贫中的人数量已大量减少。虽然非洲及拉丁美洲和加勒比稍微减少了生活在赤贫中的人口的百分率（分别从 1990 年的 48% 和 17% 减少到 1997 年的 47% 和 15%），但生活在贫穷线以下者的数量却增加了，特别是，在撒南非洲的许多国家患艾滋病毒/艾滋病及其他疾病的人所占比例很高，某些国家经历了政治不稳定。

36. 在发展中国家长期营养不足的人数量下降得很缓慢，这反映出了在减少贫穷方面的令人失望的进展。1997 年至 1999 年，估计在发展中国家约有 7.8 亿人（占人口的 17%）是营养不足者，1990 年至 1992 年则为 8.16 亿（占人口的 20%）（表 5）。但是，象减轻贫穷的情况那样，只有少数几个国家做到这种减少：在可得到估计数的 99 个发展中国家中只有 32 个（包括中国）显示 1990-1992 年期间至 1997-1999 年期间其营养不足者的人数已减少了。

表 5. 按区域开列的发展中国家营养不足的人口的数目和比例

区域或国家组别	营养不足的人口 (百万人)		占人口百分比	
	1990-1992 年	1997-1999 年	1990-1992 年	1997-1999 年
发展中国家	816.3	777.2	20.1	17.0
拉丁美洲和加勒比	58.6	53.6	13.3	10.8
南亚	288.8	303.0	25.7	23.6
近东和北非	25.1	32.5	7.8	8.6
撒南非洲	167.7	194.0	35.3	33.9
亚洲和太平洋	564.8	497.1	20.0	15.9

**来源：**联合国秘书处经济和社会事务部，参照联合国粮食及农业组织，2001年《世界粮食薄弱环节状况》（罗马，2001年），表1。

**注：**粮农组织使用的国家组别不同于（即将出版的）2002年《世界经济和社会概览》中确定的标准联合国组别。详见上文所引表1。

## 2. 保健

37. 该《战略》第90段宣称，必须注意初级保健和慢性疾病的预防以及一般发展目标，例如卫生、安全饮水和营养，而且在保健领域应特别注意妇女和儿童。可以回顾，国际社会已经为1990年代商定了几个目标，包括使五岁以下儿童死亡率减少到只有1990年的三分之二，或减少到每千个活产只有70个（以存活较多的一个为准），使五岁以下儿童营养不良的人数减少一半，并使产妇死亡率减少一半。

38. 现在已确认限制在保健部门取得进展的主要因素是不断上涨的保健费用、保健支出不够、合格工作人员不够、易致病的气候和地理情况以及不利于提供服务的有形情况。<sup>20</sup>

### (a) 五岁以下儿童的死亡率

39. 在五岁以下儿童死亡率的趋势方面只出现少数根本变化。正如秘书长上一份报告（A/55/209）所载的，尚未实现此项死亡率只有1990年的三分之二或占活产幼儿千分之70的指标，即使拉丁美洲和加勒比（1990年为千分之53，2000年则为千分之37）接近该指标。

### (b) 儿童营养

40. 在世界各地所有儿童死亡有一半可归因于营养不良。在1990年代，在世界各地减少儿童营养不良方面已取得进展：在发展中国家，体重不够的普遍现象已从1990年的占32%下降到2000年的占28%；在同一期间，五岁以下营养不良儿童人数已从1.77亿人减少到1.5亿人。<sup>20</sup> 减幅最大的是在东亚，该地区内体重不够者人数所占比例已从19%降到10%，即减少了将近一半。拉丁美洲和加勒比的减少是从11%减少到8%，撒南非洲则从32%减少到30%。在后一区域，尽管一些国家取得了进展，但在1990年代绝对数字却曾增加到约3 200万人。南亚有7 800万个营养不良的儿童，占世界总数的一半，是最集中的地区。

### (c) 安全饮水和卫生

41. 世界人口中，能获得较好水源的人所占百分比从1990年的77%（41亿）增加到2000年的82%（49亿），但大约11亿人却仍旧无法获得安全饮水。改善最多的是在中亚南部，在1990年至2000年，该地区从占人口的72%增加到85%。

撒南非洲的比率最低，在 2000 年只有 57%，在 1990 年则有 53%。在同一期间，都市地区获得安全饮水的机会提高了 7%，农村地区则为 1%，但这两个地区之间获得安全饮水的机会仍然悬殊。

42. 全球的卫生服务涵盖率自 1990 年到 2000 年已从 51% 提高到 61%，大约多了 10 亿人获得卫生服务。尽管有这些进步，但在 2000 年有 24 亿人，即所有那些住在亚洲的人一半以上却无法享有较好的卫生服务。在撒南非洲无法享有卫生服务的人占 12%，在拉丁美洲和加勒比的此类人亦占 12%。1990 年至 2000 年，在发展中国家的都市地区，卫生服务涵盖率已从 81% 提高到 85%，在农村地区涵盖率则从 21% 提高到 35%。

### 3. 教育和识字

43. 该《战略》（第 88 段）确认教育既是人类的基本需要，又是实现其他发展目标的先决条件。它回顾国际社会已接受应实现普及基本教育和应使已注册入学的学童至少 80% 完成小学教育的目标。它还宣称必须特别强调应消除文盲，包括消除女性文盲。它还回顾了 1990 年代内应使成人文盲减少一半的国际间商定的指标。<sup>21</sup> 虽然该十年在提高小学入学人数和成人识字比例方面取得了一些进展，但进展不够快，无法实现此目标。

44. 1990 年代内全部发展中国家的成人文盲率已从 33% 下降到 26%（见表 6），因而未实现该《战略》所订的下列目标：到 2000 年应使成人文盲率减少一半。此外，在 2000 年，世界上仍有 8.8 亿名不识字的成年人，其中三分之二是妇女。大部分的文盲都住在南亚、东亚和太平洋区域。直到 1990 年代在南亚的文盲人数增加了 4 000 万人，在 2000 年占世界文盲总数的 47%。<sup>22</sup> 虽然在南亚和撒南非洲，妇女的文盲率很高，但拉丁美洲和加勒比以及东亚和太平洋区域并未出现这种现象。

表 6. 成人文盲率

区域	1980 年	1990 年	1995 年	2000 年
<b>发展中国家</b>				
总计	41.8	32.6	29.5	26.3
女性	52.9	41.9	38.1	34.2
<b>拉丁美洲和加勒比</b>				
总计	20.3	14.9	13.3	11.7
女性	22.5	16.3	14.5	12.6
<b>东亚和太平洋</b>				
总计	30.8	19.9	16.6	13.4
女性	42.3	28.1	24.0	19.7
<b>南亚</b>				

总计	60.7	53.1	49.5	45.8
女性	75.5	67.4	63.3	59.0
<b>撒南非洲</b>				
总计	61.7	50.7	45.2	39.7
女性	72.2	60.3	54.0	47.6
<b>阿拉伯国家</b>				
总计	60.0	48.8	43.8	38.8
女性	75.2	63.4	57.2	51.0
<b>最不发达国家</b>				
总计	66.0	57.7	53.7	49.3
女性	77.7	68.8	64.4	59.5

来源：教育、科学和文化组织（教科文组织）统计研究所。

注：教科文组织使用的国家组别不同于（即将出版的）2002年《世界经济和社会概览》中确定的标准联合国组别。详见教科文组织2000年《世界教育报告》：“接受教育的权利：争取实现所有人的终生教育”（巴黎，2000年），第112页。

#### D. 最不发达国家的情况

45. 该《战略》指出，在1980年代的世界经济景象中，最不发达国家遭到困难的打击最严峻，并呼吁国际社会采取使这些国家在世界经济中避免被边缘化（第99段）。它阐明了发展援助指标还有助于增加最不发达国家出口货物进入主要市场的机会，并且明文鼓励捐助者采取步骤以向最不发达国家提供更多的双边减让性免除债务优惠（第100段）。

46. 1990年代内最不发达国家的平均年增长率是3.1%，在1980年代则为2.3%（见上文表1），1990年代内人均国内总产值的增长率为每年平均0.5%——比1980年代的人均年平均负0.5%有了进步（见上文表2）。1990年代，尽管南亚的最不发达国家持续出现了增长，但撒南非洲同一组别的国家的增长率则表现不佳。

47. 虽然最不发达国家在世界商品出口所占的份额很小，但在1999年和2000年连续两年内这些国家商品出口价值的增长超过了世界商品贸易总值的增长，<sup>23</sup>这主要由于制成品的稳健出口。但是，涉及武装冲突和内乱的最不发达国家却经历了贸易的不断减少。

48. 在发达国家市场中，最不发达国家的出口继续面临许多障碍，特别是农产品、衣服和纺织品——这些国家主要的出口物品。1996年，世贸组织在其第一届部长级会议上为最不发达国家拟订了一项行动计划，以便消除准入市场的障碍和支持

贸易发展。自该会议以来已有 11 个国家已同欧洲共同体合作以改善旨在使最不发达国家准入其市场的措施。<sup>24</sup>

49. 1990 年在巴黎举行的第一次联合国最不发达国家问题会议上,当时发援会成员国给予最不发达国家的官方发展援助总额是其合并国内生产总值的 0.09%,会议商定对这个组别捐助国将使以前的援助额增加一倍或达到占国民收入的 0.15%。但是,2000 年内只有五个国家(丹麦、卢森堡、荷兰、挪威和瑞典)达到 0.15% 的指标。

50. 1990 年代内流入最不发达国家的长期资本已减少了。2000 年内这些国家作为一个组别得到了 45 亿美元的外国直接投资。但是,流入这些国家的资本大部分都集中在富于石油或矿物的五个国家。撒南非洲的最不发达国家仍然不易获得外国直接投资,这是由于基本建设不好、政治不稳定、市场规模太小、投资环境也不具吸引力。<sup>25</sup>

51. 1990 年代十年内最不发达国家在实现社会目标方面已取得一些进展,但是,由于偏低的经济增长,它们在所有社会指标方面却并未取得很大的进展。在该十年内,平均而言,在最不发达国家出生的儿童,15%未活过 5 岁,预期寿命约为 51 岁。这个组别的国家的成人识字率是 49%,其他发展中国家则为 81%。小学和中学的入学率比其他发展中国家分别低了 30%和 50%,而且,在最不发达国家中,有些国家具有在教育方面最高的性别差距。<sup>26</sup> 撒南非洲的某些最不发达国家境内的艾滋病毒/艾滋病等传染病的迅速蔓延已严重妨碍了进步。

52. 鉴于这些继续存在的困难,所以在 1990 年代十年内只有一个国家——博茨瓦纳——成功地从最不发达国家组别“脱离”出去,而塞内加尔则在 2000 年成为最不发达国家(见 E/2001/94 和 Corr. 1)。

## 五. 新千年内有关的联合国会议

53. 在新千年的第一个十年,上述已查明的各种挑战和威胁尤其是在联合国的若干全球性会议中得到了讨论;这些会议包括发展筹资问题国际会议、反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议以及第三次联合国最不发达国家问题会议。正如上文第 23 段指出的,世界贸易组织第四届部长级会议也集中讨论了发展中国家面临的各种挑战。

54. 2000 年 9 月千年首脑会议通过的《联合国千年宣言》<sup>27</sup>提出了敦促各国和其他利益相关者采取行动的目标和目的。“千年发展目标”包括了减少极端贫困、教育、卫生、性别平等和环境等方面的各项指标,而消除极端贫困则被列为首要的千年发展目标。《千年宣言》还特别包括了关于非洲的一章,其中强调了非洲地区面临着特殊的挑战,强调实现非洲的发展目标是极为艰巨的(见 E/2001/83)。

55. 在 2002 年 3 月在墨西哥蒙特雷召开的发展筹资问题国际会议上，与会国家元首和政府首脑承认，需要资源以便实现国际间商定的发展目标，包括《千年宣言》中所明确的目标。同时也强调了需要加强对于发展的全球经济制度的支助。《蒙特雷共识》还指出，在各级实行善政是实现持续经济增长、减轻贫困和可持续发展的必要条件。<sup>28</sup>

## 注

- <sup>1</sup> 这些会议包括联合国环境与发展会议（1992 年）、国际人口与发展会议（1994 年）、第四次妇女问题世界会议（1995 年）和社会发展问题世界首脑会议（1995 年）。
- <sup>2</sup> “联合国各次主要会议和会议统筹和协调一致的执行情况和后续行动：对会议后续行动方面指标拟定工作的评论”的秘书长的报告附件五载有关于各次会议所展开的倡议的资料（E/1999/11）。
- <sup>3</sup> 秘书长善于《联合国千年宣言》执行情况的报告将载入对 1990 年代内经济的社会发展的全面审查（A/57/270）。
- <sup>4</sup> 《富国中的贫穷：改变的必要性》，发展政策委员会第二届会议的报告（联合国出版物，出售品编号：E.00.II, A.4）。
- <sup>5</sup> 更新的全球经济趋势载于 2002 年《世界经济和社会概览》，第 1 章（即将出版）。
- <sup>6</sup> 联合国工业发展组织提供的数据。
- <sup>7</sup> 联合国粮食及农业组织，《2000 年粮食和农业状况》（罗马，2000 年），第 77-78 页。该组织撒南非洲的统计数字包括尼日利亚。
- <sup>8</sup> 世界贸易组织，“国际贸易环境发展概览：招待主任的年度报告”（WT/MIN (01)/2），第 46-47 页；另见表三.2 和三.3。
- <sup>9</sup> 同上，第 50 页。
- <sup>10</sup> 关于 1970 年以后的区域内贸易的演变，见世界银行，2002 年《世界发展指标》（华盛顿特区，2002 年），表 6.5。
- <sup>11</sup> 见 2001 年《世界经济和社会概览：世界经济的趋势和政策》（联合国出版物，出售品编号：E.01.II.A.4），表 A.14。
- <sup>12</sup> 联合国贸易和发展会议，2002 年《贸易和发展报告》（联合国出版物，出售品编号：E.02.II.D.2）。
- <sup>13</sup> 2001 年《世界经济和社会概览》……，第 45 页。
- <sup>14</sup> 2001 年《世界投资报告》（联合国出版物，出售品编号：E.01.II.D.12），第 19 页。

- <sup>15</sup> 《世界经济和社会概览》(各期)。
- <sup>16</sup> 2002 年《世界经济和社会概览》……, 第一章(即将出版)。
- <sup>17</sup> 混合型国家有资格获得由国际复兴开银行(世界银行)和国际开发协会(开发协会)提供的“混合型”的资金。重债穷国倡议所涵盖的国家仅有资格获得开发协会的资金。
- <sup>18</sup> 详情见 2002 年《世界经济和社会概览》……第二章。
- <sup>19</sup> 世界银行, 前引, 第 85 页。
- <sup>20</sup> 世界卫生组织《宏观经济和保健: 投资于保健以促进经济发展》, 宏观经济和保健委员会的报告日内瓦, 2001 年。
- <sup>21</sup> 在印发了上一份报告(A/55/209)之后, 秘书处未获得善于教育的新资料。
- <sup>22</sup> 联合国儿童基金会,《自世界儿童问题首脑会议以来的进展: 统计上的审查》(联合国出版物, 出售品编号: E. 01. XX. 20)。
- <sup>23</sup> 世界贸易组织,“国际贸易环境的发展情况概览……, 第 7 页。
- <sup>24</sup> 同上, 第 18 页。这 11 个国家是加拿大、埃及、日本、大韩民国、毛里求斯、新西兰、挪威、新加坡、瑞士、土耳其和美利坚合众国。
- <sup>25</sup> 联合国贸易和发展会议,《最不发达国家 2002 年报告》(联合国出版物, 出售品编号: E. 02. II. D. 13), 第 9 页。
- <sup>26</sup> 联合国贸易和发展会议,《最不发达国家 2000 年报告》(联合国出版物, 出售品编号: E. 00. II. D. 21), 第 8 页。
- <sup>27</sup> 大会第 55/2 号决议。
- <sup>28</sup> 《发展筹资问题国际会议的报告, 2002 年 3 月 18 日至 22 日, 墨西哥蒙特雷》(联合国出版物, 出售品编号: C. 02. II. A. 7), 第一章。

---

1

2

3

4

5