



大会

Distr.: General
2 July 2002
Chinese
Original: English

第五十七届会议

临时议程* 项目 67 (e)

全面彻底裁军：蒙古的国际安全 and 无核武器地位

蒙古的国际安全 and 无核武器地位

秘书长的报告

摘要

大会第 55/33 S 号决议请包括五个核武器国家在内的会员国继续与蒙古合作，采取必要措施巩固和加强蒙古的独立、主权和领土完整、边界不可侵犯性、经济安全、生态平衡和无核武器地位以及独立的外交政策。

同时，决议请秘书长和联合国有关机构继续向蒙古提供援助，在这方面采取必要措施。

本报告列述了最新进展以及秘书处和联合国有关机构向蒙古提供的援助。关于蒙古的无核武器地位，五个核武器国家于 2000 年 10 月 27 日联合发表关于针对蒙古无核武器地位安全保证的声明。它们在声明中考虑到蒙古独特的地理位置，重申其作出的、载于安全理事会 1995 年 4 月 11 日第 984 (1995) 号决议的积极和消极安全保证。为协助蒙古加强其无核武器地位，联合国秘书处裁军事务部通过其亚洲及太平洋和平与裁军区域中心，于 2001 年 9 月在日本札幌组织了联合国赞助的非政府专家组会议。作为会议成果，专家通过了札幌文件，其中载有相关建议，包括承认蒙古无核武器地位的具法律约束力的国际文书的要素。

联合国秘书处经济和社会事务部和联合国开发计划署商定，就经济脆弱程度和生态脆弱程度开展两项研究，以便援助蒙古加强其国际安全。联合国秘书处人道主义援助协调员办事处、联合国环境规划署、国际原子能机构及联合国其他机构继续通过其在蒙古的活动支助蒙古的国际安全。

* A/57/150。

目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 与蒙古无核武器地位有关的活动	3-13	3
三. 蒙古国际安全的非核方面	14-36	4
四. 结论	37	7

一. 引言

1. 大会于 2000 年 11 月 20 日通过了题为“蒙古的国际安全和无核武器地位”的第 55/33 S 号决议。决议第 5、第 7 和第 8 段如下：

“大会，

“...

“ 5. 请会员国继续与蒙古合作，采取必要措施巩固和加强蒙古的独立、主权和领土完整、边界不可侵犯性、经济安全、生态平衡和无核武器地位以及独立的外交政策；

7. 请秘书长和联合国有关机构继续向蒙古提供援助以采取上文第 5 段中所述的必要措施；

8. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第五十七届会议提出报告；”

2. 本报告依照上述决议第 8 段中的要求编写。

二. 与蒙古无核武器地位有关的活动

3. 自 2000 年 7 月 20 日提出关于该问题的上一次报告 (A/55/166) 以来的进展如下。

4. 大会第五十五届会议期间，中国、法国、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国（五个核武器国家）于 2000 年 10 月 27 日发表了关于针对蒙古无核武器地位安全保证的声明 (A/55/530-S/2000/1052)。它们在声明中考虑到蒙古作为《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）的无核武器缔约国的地位及其独特的地理地位。它们还除其他外申明对蒙古的承诺，即按照安全理事会 1995 年 4 月 11 日第 984 (1995) 号决议的规定及其在 1995 年 4 月 5 日和 6 日发表的声明中所述、并经安理会第 984 (1995) 号决议提及的它们各自作出的单方面消极安全保证，寻求安全理事会立即采取行动，向作为《不扩散条约》的无核武器缔约国的蒙古提供援助。

在同一声明中，中国和俄罗斯联邦回顾并重申它们就这些事项与蒙古缔结的双边条约中对蒙古作出的具法律约束力的承诺。

5. 随着蒙古议会蒙古国家大呼拉尔于 2000 年 2 月通过了确定并规范无核武器地位的国内法（见 A/55/56-S/2000/160），五个核武器国家的联合声明为进一步促进蒙古关于其无核武器地位的倡议作出了积极贡献。

6. 蒙古政府收到五个核武器国家的联合声明后，于 2000 年 10 月 17 日指出（见 A/55/491-S/2000/994）：

“它相信，核武器国家的声明是将蒙古的无核武器地位在国际一级制度化的重要一步。蒙古政府重申随时愿与联合国所有会员国以及联合国各有关机构合作，加强该地位的有效性和可信性。”

为进一步加强这种可信性，蒙古议会于 2000 年 11 月通过了《进口、跨界运输和出口危险废物法》。2001 年 6 月通过了《放射防护和安全法》。

7. 关于国际原子能机构（原子能机构）在该领域的努力，原子能机构同蒙古缔结的全面保障监督协定规定了原子能机构对蒙古的核查任务。该协定于 1972 年 9 月 5 日生效。在这方面的一项重要进展是，蒙古决定缔结其全面保障监督协定的附加议定书。该议定书于 2001 年 12 月 5 日签署。如果蒙古作出决定，原子能机构根据以上两项文书进行的视察活动结果可用作蒙古遵守其无核武器地位的证明。

8. 过去两年期间，联合国秘书处裁军事务部通过其亚洲及太平洋和平与裁军区域中心继续向蒙古提供援助，以采取必要措施，巩固和加强其无核武器地位，办法是将该倡议列入 2001 年 3 月在加德满都举行的第十三届亚洲及太平洋区域裁军会议议程以及 2001 年 8 月由中心协助组办在日本长崎举行的主题为“联合国与裁军”的讨论会议程。在两次会议上，蒙古代表介绍了从 1992 年发起该倡议直至通过两项大会决议和国内法的简要历史。蒙古对两项大会决议和五个

核武器国家的联合声明表示赞赏，但同时认为这三项文件没有对国际一级的无核武器地位加以界定和规范。

9. 针对蒙古提出的进一步加强和巩固其无核武器地位的请求，中心于 2001 年 9 月 5 日和 6 日在日本札幌组织了由联合国赞助的关于蒙古无核武器地位问题的非政府专家组会议。专家组成员包括来自五个核武器国家和蒙古的专家以及蒙古政府官员。

10. 专家审查了所有有关决议和文件。作为会议成果，专家通过了札幌文件（见 A/57/59），其中载有对蒙古提议的审议情况、承认蒙古无核武器地位的具有法律约束力的国际文书的要素、蒙古无核武器地位的特点、以及法律文书模式的说明。专家在其中一项建议中接受这样的观点，即蒙古目前尚未享有国际承认的或具法律约束力的无核武器地位，其代表应该着重努力确认可通过哪些选择实现这一地位。

11. 作为第一步，蒙古在札幌文件的基础上开始同邻国进行协商。中心在等待大会第五十七届会议作出决定时，愿意提供进一步援助，以促进这一有助于不扩散核武器的独特倡议，从而加强《不扩散条约》。

12. 在 2002 年 4 月 29 日于南非德班举行的不结盟运动协调局部长级会议公报中，部长们重申支持蒙古的无核武器地位，认为将该地位制度化将是加强该区域不扩散制度的一项重要措施。

13. 在 2002 年 6 月 7 日发表于俄罗斯联邦圣彼得堡的上海合作组织成员国国家元首声明中，成员国强调尊重并支持蒙古的无核地位。

三. 蒙古国际安全的非核方面

14. 秘书长一直特别重视与蒙古领导人就有关执行大会第 55/33 S 号决议的各种问题进行的对话。在 2001 年 11 月同蒙古总理和 2000 年 9 月同蒙古外交部长的会见中，秘书长称赞该国政府巩固民主和经济改革的努力。他还表示，蒙古关于其无核武器地位的倡议有助于区域稳定，并向蒙古领导人保证联合国将继续支持该倡议。

蒙古总统在 2002 年 6 月会见联合国日内瓦办事处主任时表示，希望利用联合国在经济转型方面的专门知识，以便推行必要改革，特别是建立中小型企业 and 土地改革。他还表示，蒙古目前着重于以人为中心的发展和确保国内人民的安全保障，并指出，政府正在努力吸引对矿业和电信业的投资和促进就业增长。

15. 2001 年 9 月 3 日，秘书长给在乌兰巴托举行的关于蒙古与联合国合作的会议发去贺信（见 SG/SM/7938）。他在信中强调，各专门机构在提高妇女地位、保护环境以及其他许多领域中实施了在世界上最具创新性的一些方案。他还指出，蒙古提请人们注意世界上内陆国家面临的独特挑战。

16. 蒙古代表在 2001 年 11 月 5 日的信（A/56/606）中向秘书长转递蒙古政府关于蒙古执行《千年宣言》所采取的措施的备忘录。文件介绍了该国政府为执行大会有关决议中规定的许多措施而采取的范围广泛的步骤。同时，文件证实了该国面临的巨大挑战，特别是在社会和经济领域。秘书长希望会员国在继续与蒙古合作时考虑到这份备忘录。

17. 正在进行的民主变革是蒙古安全的另一个重要方面。蒙古实行民主施政、透明度、参与和法治的前景正在稳步改善，这有助于整个区域的安全局势更为稳定。在这方面，蒙古政府正在组织第五届新的民主政体或恢复民主的政体国际会议。会议将于 2003 年 6 月 18 日至 20 日在乌兰巴托举行。大会在其第 56/269 号决议中欢迎该提议。为此倡议，秘书长向蒙古政府和人民表示敬意。

18. 预期将有 100 多个国家代表以及民间社会、联合国和其他国际组织代表参加该会议。许多国家代表均为国家元首、政府首脑或外交部长级别。高级别的代表出席会议将有助于增强对该区域的信心和信任，并提高全球一级的民主希望。会议还能鼓励更多外国投资和国际援助，这将有助于改善蒙古经济安全的前景。联合国秘书处政治事务部和联合国开发计划署（开发计划署）正积极协助蒙古政府组织该次会议。

19. 大会第 55/33 S 号决议第 5 段载有各种要素，以确保蒙古除无核武器地位以外的国际安全。目前，正在双边基础上审查这些国际安全的非核方面，包括经济安全和生态平衡。大会上述决议第 7 段请秘书长和联合国有关机构继续向蒙古提供援助以采取该决议第 5 段所述的必要措施。为处理非核方面以及这些方面的工作方法，中心与蒙古常驻联合国代表团多次举行定期磋商。中心出于同一目的组织了非正式会议，邀请联合国有关机构出席。它还与原子能机构、开发计划署、联合国环境规划署（环境规划署）、联合国秘书处经济和社会事务部以及人道主义事务协调厅举行双边磋商。

20. 联合国秘书处主管裁军事务副秘书长于 2002 年 1 月 17 日召开了联合国协商小组会议，讨论大会第 55/33 S 号决议中非核方面的执行情况。开发计划署、环境规划署、联合国秘书处政治事务部的指定协调人以及蒙古常驻联合国代表出席会议。会议成果通报了原子能机构、经济和社会事务部和人道主义事务协调厅。

21. 作为会议成果，各个机构均被要求提供资料，说明它所开展的与执行大会第 55/33 S 号决议有关的活动，以便列入本报告。会议请开发计划署充当协调员，汇编各机构为编写报告的非核方面所提供的资料。为此目的举行了两次会议。联合国各机构开展的有关活动列于下文。

22. 应蒙古政府请求，经济和社会事务部在联合国驻地协调员和开发计划署驻乌兰巴托办事处的支助下，于 2002 年 6 月 2 日至 6 日派团前往乌兰巴托，对问题范围进行研究。此行目的是制订关于经济和环境脆弱程度的拟议研究的开展过程，并勾画出可能的内容。代表团与蒙古政府官员和专家以及联合国驻地协调员办事处/开发计划署乌兰巴托驻地代表进行了广泛磋商。后者负责协调国际社会为开展研究提供支助的努力。

23. 代表团的结论是，在确定蒙古境内人的安全保障概念的框架内，目前已有大量关于蒙古的现成数据和

高质量研究，包括在开发计划署援助下开展的研究。从这一角度看，开展这种研究看来十分可行，只需进行极少的额外研究。

24. 代表团审查了该国的实际情况、特别是发展方面的制约因素和弱点，并注意到该国是一个生态系统十分脆弱的内陆国家，其地理位置和较小的经济规模在确定其脆弱程度方面发挥重要作用。土地面积对人口的高比率造成另一个问题，即幅员辽阔阻碍了许多经济活动的开展和社会服务的提供。蒙古还远离全球市场，其进出口产品的运费和保险费相对较高。¹ 其经济依赖于数量十分有限的国际市场，并以少数商品的生产和出口为基础，而商品的加工则大多在国外进行。² 畜牧业是蒙古经济的骨干。如根据全球化进行针对畜牧业的经济结构调整，这将对蒙古人民的社会和文化生活产生深远影响。最后，蒙古的生产和国内生产总值增长率较低，波动剧烈。

25. 因此，代表团建议关于经济脆弱程度的研究侧重于下列发展挑战：从中央计划经济向市场经济的转型；融入全球经济、知识经济和网络经济的需要；减少蒙古对官方发展援助的依赖的需要；适应迅速变化的区域发展的需要和促进与其邻国的合作。

26. 关于环境脆弱程度的研究应侧重于下列问题带来的挑战：气候变化的影响；环境上不可持续的生产行为和模式、过度放牧和土地退化、³ 自然灾害⁴ 和越境问题。

27. 代表团的调查结论是，蒙古政府宜就今后在何种框架下进行蒙古脆弱程度的研究作出决定。所用标准应当是该研究为尽可能减小脆弱性和（或）增加对风险因素的抵抗能力和复原能力创造了多大机会。

28. 一种备选办法是，蒙古可在澄清或重新确定其在国际社会、特别是相对于捐助者的地位的框架内，对其脆弱程度进行研究，以保持或增加官方发展援助，并确保获得其他经济利益。蒙古在最不发达国家类别中属于临界国家。它在小国定义中也属于临界国家。不过，考虑到蒙古生产和出口的现有模式以及业已较

高的官方发展援助水平，选择此种办法前须彻底计算预期效益。

29. 代表团认为，蒙古脆弱性的核心问题是该国依赖于生产并经由过境国出口种类不多的商品。进一步扩大此种生产模式将增加蒙古对能源的需求以及对自然环境的压力。随着世界上的生财机会远离生产和出口原材料的国家，延续此种模式的经济活动可能不会保证实现环境可持续性或高经济增长率。因此，作为另一种备选办法，蒙古可在制订巩固国家安全的长期经济政策的框架内进行脆弱性研究。2002 年 6 月举行的国家经济发展和安全会议及其后续行动提供了此种框架。

30. 代表团认为，该政策须适当考虑到蒙古的最大财富，即识字率和总体教育程度较高的人力资源。蒙古不妨选择参加全球生产过程中给知识和技能带来回报的高附加值部分，以此寻求更多增长机会。蒙古拥有教育程度高、技能熟练的劳动者，且处于战略性位置，与亚洲主要经济体同处一个时区，又比西半球主要服务市场早 10 至 13 个小时。这些优势可帮助蒙古转变为所谓“无重量”、高价值的知识产品和服务的生产者，并通过因特网进行销售和传输。

31. 举国形成共识的长期经济增长政策将构成与捐助者和私营投资者（国内和外国投资者）进行对话的良好框架。特别是，如将官方发展援助纳入此种政策框架以及对官方发展援助进行透明、有效和高效管理的框架内，这会极其有助于确保蒙古得到所需的财政援助水平。

32. 今后研究蒙古脆弱程度的任何工作都必须以广泛参与的方式进行，以汇集该国本身蕴藏的大量专门经验和知识。根据代表团的研究结果，蒙古政府不妨制订活动时间表，在选定框架内对蒙古经济和环境脆弱程度进行深入研究。国际组织和捐助者宜提供合作，并需由联合国乌兰巴托驻地协调员办事处协调。

33. 在人道主义事务协调厅方面，该机构通过协调国际社会对连续两次冬季灾害暴风雪所作的反应，为调

动捐助者付出大量努力。自危机开始以来，捐助国和国际组织向国际呼吁慷慨解囊，捐献了 2 530 万美元，其中有 275 万美元通过联合国各机构提供。救灾努力的主要目标是：减少牧民（占人口 30%）的易受害性；预防营养不良，特别是儿童和孕妇的营养不良；向卫生部门提供支助并改进备灾工作。

34. 在环境方面，环境规划署通过其在曼谷的区域办事处和总部与蒙古政府密切合作。通过有关会议提供了援助，例如，2001 年 6 月举行的关于防治荒漠化和促进协同执行相互有关的多边环境公约的国家论坛以及 2001 年 7 月在北京举行的第七届东北亚环境合作高级官员会议。环境规划署还向 2002 年由蒙古主办的下届会议提供支助。

35. 由于蒙古独特的环境情况，环境规划署着重处理土地退化和荒漠化问题。为编写题为《全球警钟：世界干地的沙尘暴》的研究出版物提供了实务支助和财政支助。该出版物在 2001 年 10 月举行的《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方会议第五届会议期间发表，其中包括关于蒙古和东北亚的案例研究。目前正在《防治荒漠化公约》和亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）协作下制订全球环境基金关于“预防和控制东北亚沙尘暴”这一主题的提议。蒙古政府和中国政府为此提供了积极支助与合作。

36. 在能力建设方面，2001 年 10 月与蒙古自然和环境部协作举行了为期两天的全国协商讲习班，讨论第一份蒙古环境状况报告草案。由蒙古专家协助完成的《环境状况报告》是对环境的全面评估。此外，还向蒙古国家臭氧小组提供了技术援助，以协助促进对《2001 年 5 月关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的认识和执行。由于全球环境基金将防治土地退化和荒漠化作为侧重点，合作制订项目以便从全球环境基金调集资源的工作在 2002 年期间将变得尤为切题。目前正在探讨可能进行合作的其他领域，其中包括自然资源管理和环境法领域的能力建设。

四. 结论

37. 如上文所述，蒙古无核武器地位及其加强自身国际安全的其他努力得到国际社会的广泛支持。在这方面，联合国向蒙古提供了援助，以提高其国际安全 and 无核武器地位。秘书长希望，五个核武器国家作出的安全保证和札幌文件将极其有助于巩固和加强蒙古在国际一级的无核武器地位。联合国在必要时继续协助蒙古确保其无核武器地位在国际一级保持效力并得到承认。在这方面，蒙古政府告知裁军事务部，蒙古于 2002 年 2 月向两个近邻提出了题为“蒙古、中华人民共和国和俄罗斯联邦间关于蒙古无核武器地位的条约的基本要点”的文稿。发起关于经济脆弱程度和生态脆弱程度的两项研究将有助于处理国际安全的非核方面以及联合国全系统在蒙古的发展活动。

秘书长期待着研究的成果，它们将有助于处理大会第 55/33 S 号决议中所述的蒙古国际安全问题。

注

¹ 据联合国贸易和发展会议(贸发会议)估计，进口产品的运费和保险费占国内生产总值的 6.8%。

² 例如，据估计，其主要出口产品牲畜皮张的 70% 以及出口的羊绒和羊毛的 50% 只经过最低程度的加工。

³ 蒙古土地多半为非可耕地，有 40% 多的土地为沙漠，90% 的土地受到荒漠化的威胁；森林覆盖率仅为 8%。

⁴ 最近的干旱及其后的严冬（暴风雪）吞噬掉数百万头牲畜。