

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
5 October 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия
Пункт 105 повестки дня
Глобализация и взаимозависимость

**Роль Организации Объединенных Наций в
поощрении развития в условиях глобализации
и взаимозависимости**

Доклад Генерального секретаря*

I. Введение

1. В течение последних нескольких месяцев, особенно в августе и начале сентября 2001 года, стало очевидно, что спад мировой экономики становится все более глубоким, чем ожидалось в начале года. Промышленное производство и доверие предпринимательских кругов и потребителей снижается во многих развитых странах, и ряд комментаторов предсказывают значительное падение таких основных показателей, как цены на акции и объем частных иностранных инвестиций в развивающиеся страны.

2. Согласно нынешним оценкам, ожидается значительное снижение темпов мирового роста. Практически каждый прогноз, сделанный к концу первой половины 2001 года, пришлось пересмотреть в третьем квартале этого года, в том числе прогнозы Организации Объединенных Наций и Международного валютного фонда. В то время как в «Обзоре мирового экономического и социального положения, 2001 год»¹ рост мировой экономики в 2001 году прогнозировался на уровне

2,4 процента, этот показатель в настоящее время изменен на 1,4 процента, а прогнозы на 2002 год свидетельствуют о том, что темпы роста, вероятно, составят 2 процента.

3. В этих пересмотренных показателях не учитываются потенциальные последствия для мировой экономики террористических нападений на Соединенные Штаты Америки, совершенные 11 сентября 2001 года. Конкретные последствия будут зависеть от того, как это затронет торговлю, доверие предпринимательских кругов и потребителей, инвестиции и потоки капитала между странами. Некоторые отрасли, по крайней мере в краткосрочном плане, испытывают самое непосредственное влияние, прежде всего индустрия путешествий и туризма². Поэтому следующие несколько недель будут иметь весьма важное значение в оценке направления, в котором будет двигаться мировая экономика.

4. Нынешние события приобретают особое значение в контексте глобализации и взаимозависимости. Опыт последнего времени, например азиатский финансовый кризис 1997–1998 годов, этап выхода из него и нынешний спад мировой экономики свидетельствует о макроэкономическом аспекте глобализации и ее влиянии на сокращение или увеличение

* Сноска, испрашенная в резолюции 54/248
Генеральной Ассамблеи, в настоящий документ
включена не была.

нормальных циклов деловой активности в промышленно развитых и развивающихся странах. С учетом этого опыта озабоченность в связи с глобализацией все шире увязывается с уязвимостью стран перед глобализацией, обусловленной структурными, а не циклическими кризисами. Такая уязвимость определяется рядом областей, включая финансы и инвестиции, международную торговлю, стихийные бедствия и значительные изменения в характере экономической системы³. Поэтому все больше внимания уделяется процессам и возможностям регулирования взаимодействия торговли и финансов. Предстоящая Международная конференция по финансированию развития и ее подготовительный процесс дают большую возможность для решения этих взаимозависимых вопросов с точки зрения развития.

5. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 55/212 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2000 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря, действуя в тесном сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), подготовить аналитический доклад по вопросу о последствиях усиления связей и взаимозависимости между торговлей, финансами, знаниями, технологией и инвестициями для роста и развития в условиях глобализации, содержащий ориентированные на практическую деятельность рекомендации, в том числе о надлежащих стратегиях развития как на национальном, так и на международном уровнях, и представить его Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии. В настоящий доклад включены материалы, полученные от ЮНКТАД и ряда других организаций системы Организации Объединенных Наций, в частности Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана⁴.

6. Сложный вопрос о глобализации рассматривался Генеральной Ассамблеей на ее прежних сессиях, особенно со времени проведения ее первого диалога на высоком уровне, посвященного теме социально-экономического воздействия глобализации и взаимозависимости и их последствий для политики, в ходе ее пятьдесят третьей сессии. Впоследствии в резолюции 53/169 Ассамблея постановила включить важный вопрос о глобализации в свою повестку дня и конкретно рассмотреть роль Организации в поощрении

развития в условиях глобализации и взаимозависимости, а также вопрос о содействии большей слаженности, взаимодополняемости и координации решений на глобальном уровне экономических вопросов и вопросов развития в целях оптимизации преимуществ и сведения к минимуму негативных последствий глобализации и взаимозависимости. Эти вопросы были рассмотрены в докладе Генерального секретаря (A/54/358 и A/55/381), при этом в последнем докладе основное внимание уделялось информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ).

7. На своей нынешней сессии Ассамблея рассмотрела тему «Реагирование на глобализацию: облегчение интеграции развивающихся стран в мировую экономику в XXI веке» в рамках второго диалога на высоком уровне по вопросу об укреплении международного экономического сотрудничества в целях развития на основе партнерства, проведенного 20 и 21 сентября 2001 года. В рамках диалога основное внимание было уделено двум наиболее насущным и актуальным аспектам данного вопроса, а именно: содействию интеграции развивающихся стран в мировую экономику и мобилизации новых финансовых ресурсов из государственных и частных источников для поддержки усилий в целях развития, а также активизации интеграции развивающихся стран в формирующуюся глобальную информационную сеть посредством облегчения доступа развивающихся стран к информационно-коммуникационным технологиям.

8. Во исполнение последнего мандата, предусмотренного Генеральной Ассамблеей в резолюции 55/212, и с учетом того, что глобализация и ее различные аспекты широко обсуждаются в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее, в разделе II настоящего доклада делается попытка проанализировать усиление связей и взаимозависимости между основными компонентами процесса глобализации, упоминаемыми Ассамблеей в этой резолюции (т.е. между торговлей, финансами, знаниями, технологией и инвестициями), а также изучить возможные меры в области политики, которые могут быть приняты в этой связи. В разделе III доклада, подготовленном секретариатом ЮНКТАД,

основное внимание уделяется согласованности и последовательности стратегий предупреждения и преодоления финансовых кризисов. Этот раздел, а также другие части доклада, касающиеся вопросов финансов, дополняют ряд последних документов Организации Объединенных Наций, в частности доклад Генерального секретаря о международной финансовой структуре и развитии, включая чистую передачу ресурсов между развивающимися и развитыми странами (A/56/173), и дополнения к нему, содержащие записку Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о финансовой стабильности как общественном благе (A/56/173/Add.1) и информацию о работе, проделанной ЮНКТАД в связи с долгосрочным притоком частных средств (A/56/173/Add.2); с этим докладом следует знакомиться в совокупности с добавлениями к нему. Непосредственное отношение имеет доклад, представленный Генеральным секретарем Подготовительному комитету Международного межправительственного мероприятия высокого уровня по финансированию развития на его второй основной сессии (A/AC.257/12), и предстоящий доклад Подготовительного комитета Международной конференции по финансированию развития. Подробные выводы и рекомендации, содержащиеся в этих документах, в настоящем документе не воспроизводятся. Рекомендации, содержащиеся в разделе IV ниже, ориентированы на повышение роли Организации Объединенных Наций в поощрении национальных и международных стратегий в области развития, которые к минимуму сводят риски и используют возможности, возникающие в связи с глобализацией.

II. Связи и взаимозависимость

9. В последние годы стало очевидно, что лишь немногие страны остались незатронутыми процессами глобализации. Трансграничные экономические, социальные, политические и культурные связи между гражданами, предприятиями и правительствами неуклонно расширяются и углубляются. Сознывая, что эти процессы неизбежны, многие развивающиеся страны стремятся воспользоваться глобализацией и, таким образом, закладывают в основу своих стратегий развития расширение интеграции в мировые финансовую и торговую системы и

систему обмена информацией посредством либерализации их экономики.

10. Сложность явления глобализации и, в частности, связей и взаимозависимости ее компонентов обуславливают трудности в области разработки и осуществления политики как на национальном, так и на международном уровнях. Различные элементы — торговля, финансы, инвестиции, технология и развитие, — как правило, входят в компетенцию различных министерств и учреждений на национальном уровне и различных организаций и межправительственных органов в рамках системы Организации Объединенных Наций. Таким образом, задача обеспечения согласования разработки политики на всех уровнях является первой и главной задачей, возникающей в связи с глобализацией. Последовательность и внимание, с которыми Генеральная Ассамблея в последние годы занимается вопросом глобализации во всей ее сложности, свидетельствуют о ее решимости продвинуться в прениях от общего понимания характера глобализации и ее последствий для политики на основе анализа ее основных составных компонентов, таких, как информационно-коммуникационные технологии, к всеобъемлющему и комплексному анализу, направленному на выработку практических решений и рекомендаций.

11. Глобализация еще больше усложнила задачу обеспечения развития прежде всего в силу усиления взаимодействия между различными характеризующими ее компонентами. Например, на мировую торговлю сильное влияние, помимо существующих международных и национальных торговых режимов, оказывают результаты инвестиционных решений, наличие финансов и развитие технических инфраструктур, которые содействуют осуществлению торговли, и быстрый рост роли знаний как фактора производства и расширение возможностей использования разрозненных источников знаний и мероприятий в области знаний. Точно так же инвестиции обуславливаются, помимо инвестиционных режимов и инвестиционных условий и рисков, такими факторами, как перспективы экспорта, наличие коммерческих знаний, более широкое распространение технических новшеств и, опять же, развитие технической инфраструктуры. Директивный подход, направленный на учет лишь

одного или некоторых из этих факторов, по всей видимости, в лучшем случае будет эффективным лишь частично.

12. Как подчеркивалось в докладе Генерального секретаря Ассамблее тысячелетия (A/54/2000), более интегрированная глобальная ситуация требует повышения степени целостности политики. Международная финансовая архитектура, равно как и режим многосторонней торговли, требует укрепления. Необходимо обеспечить более тесную согласованность макроэкономической политики, торговой политики, оказания помощи, финансовой политики и экологической политики, с тем чтобы все они способствовали достижению общей цели умножения благотворных результатов глобализации.

13. В условиях роста взаимозависимости правительствам необходимо сотрудничать со всеми участниками для обеспечения широкого и равного распределения выгод от глобализации и, в частности, того, чтобы ими воспользовались развивающиеся страны. Они также должны обеспечить, чтобы не произошло быстрой утраты этих выгод и чтобы страны вновь не завязли в болоте нищеты. Государства по-прежнему играют ключевую роль в управлении процессом глобализации, однако все более важной становится и роль гражданского общества, поскольку глобальные проблемы могут быть решены только на основе эффективного участия и партнерства на всех уровнях.

14. Опыт показал, что, несмотря на такие препятствия, как азиатский кризис, страны, которые успешно осуществили интеграцию своей экономики в мировую экономику и в результате этого привлекли иностранные инвестиции и получили доступ к знаниям и глобальным информационным сетям, достигли более высоких темпов роста с течением времени и добились значительных успехов в преодолении нищеты.

15. В то же время страны, которые не получили выгод от процесса глобализации, как правило, не имеют структурных и политических основ, необходимых для использования преимуществ более открытой и интегрированной торговли, инвестиционных и финансовых режимов. Эти страны, особенно наименее развитые страны, в своем большинстве сталкиваются с такими

условиями мировой торговли, которые не обеспечивают учета их интересов на транспарентной и равной основе. Кроме того, развивающиеся страны не обладают достаточным потенциалом для управления процессом глобализации, включая отсутствие гибкости экономических и социальных структур и адекватных механизмов социальной защиты, что усугубляет их нынешнюю уязвимость, особенно бедных слоев населения, перед лицом внешних потрясений.

16. В следующих разделах настоящего доклада делается попытка обрисовать некоторые основные факторы, затрагивающие торговлю, финансы, знания, технологию и инвестиции, в целях выявления связей и взаимозависимости между ними и их последствий для роста и развития.

А. Торговля

17. Быстрый рост международной торговли товарами, услугами и финансовыми продуктами, а также распространение новых технологий и новаторских форм производства и сбыта на мировом рынке являются наиболее осязаемыми характеристиками нынешней структуры глобализации. Такое трансграничное взаимодействие содействовало росту и подъему экономики многих стран, включая ряд развивающихся стран, особенно в Восточной и Юго-Восточной Азии. Обеспечение открытой либерализованной отечественной экономики явилось решающим фактором, объясняющим, например, рост в Восточной Азии. Это не только обеспечило значительный приток прямых иностранных инвестиций, но и быстрый рост экспорта, обеспеченный в значительной степени компаниями, в которых вкладывались иностранные инвестиции. Приток прямых иностранных инвестиций был особенно большим в тех странах, в которых также отмечался большой рост экспорта. В целом те страны, которые не открыли свою экономику и не избрали эффективной стратегии поощрения экспорта, не смогли также воспользоваться и выгодами от процесса глобализации.

18. При условии осуществления надлежащей политики, создании институциональной основы и надлежащего обеспечения соблюдения законов,

правил и положений внешняя торговля, как правило, рассматривается в качестве фактора, содействующего решению проблемы абсолютной нищеты в большинстве развивающихся стран на основе быстрого расширения объема производства и занятости в трудоемких экспортных отраслях и смежных видах деятельности. Имеет место также повышение реальной заработной платы за труд, что является главным активом, которым располагают бедные семьи.

19. За прошедшее десятилетие развивающиеся страны действительно добились снижения уровня и разброса тарифов, устранения нетарифных торговых барьеров и расширения опоры на рыночные механизмы в области распределения иностранной валюты. Иностранное участие допускается для совершенствования технологии и повышения эффективности, а также в целях финансирования необходимых капиталовложений. Эта политика наряду с другими рыночными реформами сопровождалась ускорением роста производства и экспорта. Вместе с тем ввиду сохранения барьеров для продукции экспорта развивающихся стран они по-прежнему находятся в невыгодном положении с точки зрения конкурентоспособности в том, что касается международной торговли и приобретения самых последних производственных технологий и методов, что еще больше отбрасывает их на окраину формирующейся основанной на знаниях глобальной экономики.

20. Это особенно касается многих развивающихся стран-экспортеров сырьевых товаров, которые в силу ослабления мирового спроса сталкиваются со снижением цен на многие сырьевые товары. Эти страны должны решать проблемы как понижающейся тенденции цен на сырьевые товары в долгосрочном плане, так и значительной нестабильности этих цен в краткосрочном плане. Многие мелкие страны с низким уровнем дохода сталкиваются не только с проблемой смягчения последствий краткосрочной нестабильности на мировых рынках сырьевых товаров, но и с проблемой диверсификации их экономики в условиях все более специализирующегося глобального производства.

21. Ярким примером проблем, которые должны решать развивающиеся страны в стремлении достичь интеграции в формирующуюся

основанную на знаниях и взаимосвязанную мировую экономику, является участие в производственных сетях. Рост сетей производства и услуг многонациональных корпораций по всему миру, сопровождающийся ростом числа слияний и приобретений, привел к возникновению сложных мировых и региональных деловых сетей, которые могут оказывать как позитивное, так и негативное влияние на местную экономику. Кроме того, расширение внутрифирменной торговли и более тесные связи со сборочными предприятиями и производителями компонентов означают, что в настоящее время конкуренция существует в большей степени между системами и сетями, а не между отдельными фирмами. Вместе с тем многие развивающиеся страны не входят в эти системы и сети. Таким образом, они находятся вне глобальных систем производства и торговли. Во многих из них отмечаются низкие темпы роста экспортных поступлений или их снижение. Можно было бы извлечь уроки из опыта успешного развития мелких фирм, которое основано либо на их взаимодополняемости с крупными фирмами, либо на союзе групп мелких фирм. Это — одна из важных областей, в которых можно добиться повышения роста за счет повышения производительности и дохода в противном случае не занятых работников.

22. Торговые потоки, связанные с финансами, инвестициями и технологией, могут вызвать быстрое распространение трансграничного влияния как позитивного, так и негативного. Как показывает азиатский опыт, более медленный рост экспорта высокотехнологичной продукции сыграл важную роль в нарастании нынешней неустойчивости, а последствия последующего финансового потрясения были усилены внутрирегиональной торговлей. В то же время в равной степени является мощным и позитивное влияние торговых потоков, о чем свидетельствуют подъем в странах Азии, где спрос Соединенных Штатов Америки на импорт послужил движущей силой для подъема во многих странах, пострадавших от кризиса 1997–1998 годов. В 2000 году рост импорта Соединенных Штатов составил двузначный показатель третий год подряд. Связанные с этим выгоды развивающихся стран и стран с переходной экономикой были особенно заметны: согласно оценкам, общий объем их экспорта увеличился соответственно более чем на 10 и 15 процентов⁵.

23. Вместе с тем такая взаимозависимость может оказаться палкой о двух концах. В 2001 году происходит значительное замедление темпов роста спроса Соединенных Штатов на импортные товары, и, таким образом, многие страны, которые имеют тесные торговые связи с Соединенными Штатами, например, страны Северной и Южной Америки и Юго-Восточной Азии, переживают снижение темпов роста и их экспорта. Особенно сильный удар был нанесен по экспорту стран, специализирующихся на производстве продукции, основанной на информационно-коммуникационных технологиях. Более того, экономический рост также замедлился или прекратился в других крупных странах, а это также ослабило мировой спрос на экспорт из развивающихся стран. Это находит отражение, в частности, в низких мировых ценах на сырьевые товары⁶. Другие международные факторы, такие, как стагнация движения частного капитала, повышение рискованных премий в отношении поступающих из внефинансовых средств для некоторых развивающихся стран, снижение цен на сырьевые товары и недостаточный доступ к мировой информационной структуре, наносят еще больший ущерб странам с неустойчивой экономикой.

24. Глобализация, наряду с взаимозависимостью, расширяет амплитуду колебаний и тем самым повышает важность разработки, обеспечения согласованности и координации политики. В этой связи вопросы, связанные с выполнением обязательств и положений, принятых в рамках Уругвайского раунда торговых переговоров, в отношении товаров, представляющих интерес для развивающихся стран, и организацией нового раунда торговых переговоров, в настоящее время обсуждаемые во Всемирной торговой организации (ВТО), имеют решающее значение для будущего мировой экономики и роста и развития развивающихся стран. В этой связи важное значение будет иметь достижение плодотворных, сбалансированных и ориентированных на развитие результатов Конференции министров стран — членов ВТО в Катаре.

В. Финансы

25. Глобализация финансовых рынков подтолкнула продолжающееся дерегулирование

национальных финансовых рынков, особенно механизмов контроля за движением капитала и валюты, и этому процессу содействовало также быстрое распространение финансовых нововведений, которые способствовали притоку иностранных портфельных инвестиций и другим видам трансграничного движения капитала. Хотя рост чистых потоков международного капитала не был столь значительным как рост валовых потоков, объем международных финансовых операций в любом случае был чрезвычайно большим. Например, средний ежедневный оборот на рынке иностранной валюты увеличился с примерно 200 млрд. долл. США в середине 80-х годов до примерно 1,2 трлн. долл. США в середине 90-х годов, что эквивалентно примерно 85 процентам объема валютных резервов всех стран. Техническое развитие еще более ускорило интеграцию глобальных финансовых рынков, что привело к безбумажной торговле на полностью компьютеризированных и автоматизированных фондовых биржах по всему миру.

26. Глобализация финансовых рынков и рынков капитала облегчила доступ к капиталу, обеспечив для предприятий в развивающихся странах расширение доступа к международным рынкам облигаций и акций в дополнение к кредитам международных банков. В то же время либерализация рынков капитала привела к значительному притоку прямых портфельных инвестиций, которые обеспечили для иностранных инвесторов полезный механизм хеджирования своих операций и от рисков, хотя такое хеджирование имеет краткосрочный и нестабильный характер. Азиатский финансовый кризис весьма наглядно продемонстрировал потенциально разрушительные последствия, которые такие потоки могут оказывать на национальное экономическое развитие. В связи с кризисом правительства некоторых стран попытались ограничить и контролировать потоки такого рискованного капитала, продолжая при этом поощрять прямые иностранные инвестиции.

27. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой оказались крайне уязвимыми перед лицом финансовой нестабильности, когда за быстрым ростом и диверсификацией финансовых потоков зачастую следует резкое движение в обратном направлении. В некоторых случаях это

усугублялось преждевременной либерализацией движения капитала, хрупкой отечественной финансовой структурой и слабым финансовым регулированием и контролем. Продолжительный финансовый бум создает огромное давление на совокупный внутренний спрос, и это приводит к неустойчивости макроэкономических диспропорций в период последующего ухудшения финансовой конъюнктуры. Такой бум, как правило, приводит также к ослаблению финансовых структур, поскольку зачастую увеличение рисков недооценивается. В этих условиях спад может привести к финансовому кризису внутри страны, что поглотит значительный объем и без того недостающих ресурсов, которые, в противном случае, могли бы использоваться на цели развития, и что крайне отрицательно сказывается на экономической активности и инвестициях в течение ряда лет. До настоящего времени финансовые кризисы оказывали гораздо большее влияние на реальную экономику в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, чем в развитых странах с рыночной экономикой.

28. Финансовые кризисы со всей очевидностью свидетельствуют о том, что резкая и преждевременная либерализация движения капитала недопустима для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Сильные отечественные финансовые системы, механизмы регулирования и контроля являются важными элементами, гарантирующими надлежащую либерализацию. Вместе с тем даже при наличии прочной основы в этих областях развивающимся странам и странам с переходной экономикой, которые осуществляют либерализацию движения капитала, оказалось весьма трудно адаптироваться к условиям, порождаемым нестабильностью международных потоков капитала, что может фактически ослабить или уничтожить эту прочную основу.

29. Поскольку либерализация финансовых рынков облегчает доступ к международному капиталу, необходимость в обеспечении сильного и жизнеспособного финансового сектора становится как никогда важной для обеспечения эффективного посредничества для мировых финансовых потоков, особенно в неустойчивых краткосрочных операциях. Кризис 1997 года продемонстрировал огромное влияние финансового сектора на процесс

развития, включая опасности, порождаемые распространением такого кризиса. Он высветил взаимозависимость финансовых рынков и породил дискуссию о необходимости реформы глобальной финансовой системы, включая создание системы раннего оповещения о надвигающихся финансовых кризисах.

30. Такая реформа должна охватывать ряд взаимозависимых аспектов, включая регулирование международной ликвидности, глобальную последовательность в проведении макроэкономической политики и финансового регулирования и предотвращение и урегулирование финансовых кризисов, а также финансирование развития и решение сохраняющихся долговых проблем. Реформы в области предотвращения и урегулирования финансовых кризисов должны осуществляться в срочном порядке в шести ключевых областях: а) обеспечение большей последовательности в проведении макроэкономической политики на глобальном уровне; b) проведение реформы МВФ, направленной на обеспечение достаточной международной ликвидности в периоды кризисов; c) принятие кодексов поведения, совершенствование информационного обеспечения и финансовый контроль и регулирование на национальном и международном уровнях; d) сохранение автономности развивающихся стран и стран с переходной экономикой в том, что касается движения капитала; e) включение принятых на международном уровне положений о невведении новых ограничений в систему международного кредитования; и f) создание сети региональных и субрегиональных организаций в поддержку регулирования денежно-кредитных и финансовых вопросов⁷.

31. Одним из центральных элементов новой международной финансовой системы является создание механизмов регулирования и контроля, которые будут в большей степени соответствовать нынешним глобализованным рынкам частного капитала и кредита. Такие механизмы должны быть глобальными с точки зрения охвата всех стран (и особенно стран-источников), а также различных финансовых учреждений и рынков во избежание недостатков и сбоев в регулировании. Вместе с тем необходимо уделять должное внимание различным национальным финансовым структурам и

традициям в отношении финансового регулирования и контроля.

32. Укрепление региональных и субрегиональных институтов может играть существенную роль в плане обеспечения стабильности мировой финансовой системы. Опыт Западной Европы свидетельствует о том, что региональные финансовые организации и механизмы могут играть важную стабилизирующую роль. Более ограниченный опыт на региональном уровне, включая опыт региональных и субрегиональных банков развития и небольшого числа резервных фондов, свидетельствует о том, что они также могут играть важную роль в новой международной финансовой системе как в плане урегулирования кризисов, так и финансирования развития. Заключенные Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии договоренности об обмене обязательствами с Китаем, Японией и Республикой Корея являются одним из примеров субрегиональной системы поддержки для урегулирования чрезвычайных проблем ликвидности. Сильные региональные резервные фонды по крайней мере частично сдерживали бы потенциальных спекулянтов от «нападения» на валюты отдельных стран и, таким образом, предотвращали бы, среди прочих ужасных последствий, возникновение угроз региональной торговле и финансовым связям. Они могли бы также дополнить средства МВФ при возникновении трудностей. Таким образом, они могли бы сократить потребность в поддержке МВФ как с точки зрения спроса, так и предложения. Более того, региональные учреждения и анализ со стороны партнеров могли бы сыграть центральную роль в наблюдении как за макроэкономической политикой, так и за отечественными финансовыми механизмами регулирования и контроля. На деле такое наблюдение и анализ партнеров могли бы быть для стран более приемлемыми, чем соответствующие действия со стороны одного мощного международного учреждения. Это содействовало бы более сбалансированной глобализации.

С. Инвестиции

33. Прямые иностранные инвестиции способствуют глобализации финансовых рынков,

поскольку ведущие корпорации создают сети предприятий, акции которых часто котируются на различных биржах мира. Прямые иностранные инвестиции также способствуют росту мировой торговли и увеличению объема и диверсификации глобальных финансовых потоков благодаря внутрифирменным поставкам и сопровождающим их потокам капитала между странами. В то же время резкое увеличение объема потоков прямых иностранных инвестиций было бы невозможно без либерализации торговых и инвестиционных режимов, а также без быстрого развития информационно-коммуникационных технологий, что облегчает трансграничное расширение производства и сбытовых операций торгово-промышленных предприятий на основе прямых иностранных инвестиций.

34. В настоящее время объем прямых иностранных инвестиций значительно превышает объем экспорта. Объем продаж зарубежных филиалов увеличивается более высокими темпами, чем объем мирового экспорта товаров и услуг, а показатель отношения общемирового объема прямых иностранных инвестиций к общемировому валовому внутреннему продукту (ВВП) увеличивается темпами, в два раза превышающими темпы роста показателя отношения объема мирового импорта и экспорта к объему мирового ВВП, что указывает на то, что расширение международного производства углубило взаимозависимость мировой экономики в большей степени, чем это смогла обеспечить одна лишь международная торговля. Прямые иностранные инвестиции стали одним из крупных компонентов глобальных частных потоков капитала, направляющихся в развивающиеся страны, и их объем превышает объем официальных потоков, таких, как потоки по линии официальной помощи в целях развития. Вместе с тем прямые иностранные инвестиции по-прежнему в основном сконцентрированы на развитых странах и на порядка 10 крупнейших развивающихся стран.

35. Помимо своей роли источника финансовых ресурсов и капитала прямые иностранные инвестиции также служат в качестве средства передачи знаний и технологий. Многонациональные корпорации благодаря прилагаяемым ими широким усилиям в области НИОКР, своим связям с сетью научно-

исследовательских лабораторий и своей способности ориентироваться в лабиринте международной патентной системы не только являются движущей силой прямых иностранных инвестиций, но и способствуют техническому прогрессу.

36. Во многих развивающихся странах прямые иностранные инвестиции вносят значительный вклад в экономический рост, в создание рабочих мест, подготовку специалистов нового профиля и приобретение технических знаний. Они могут также облегчать передачу развивающимся странам технологий и расширять их доступ на международные рынки. Вместе с тем сконцентрированность прямых иностранных инвестиций на небольшой группе крупнейших развивающихся стран означает, что большое число наименее развитых стран не способны в полной мере использовать возможности, открывающиеся в связи с передачей технологий и доступом на экспортные рынки. Наименее развитые страны по-прежнему в значительной мере зависят от официальной помощи в целях развития, объем которой в последние годы сократился. Потоки прямых иностранных инвестиций также зависят от капризов рынка. В условиях нынешней экономической конъюнктуры произошло значительное сокращение объема притока прямых иностранных инвестиций в страны с формирующейся рыночной экономикой и развивающиеся страны, особенно наименее развитые.

37. Для привлечения прямых иностранных инвестиций необходимо, чтобы принимающие страны стремились создавать для них благоприятные условия, включая обеспечение рационального государственного управления, транспарентности и здоровой макроэкономической конъюнктуры, а также проведение разумной налоговой и бюджетной политики. Для этого также требуется развитие надлежащих национальных и/или региональных институтов. Например, создание национальных и региональных агентств по инвестиционным гарантиям, действующих совместно с Международным агентством по инвестиционным гарантиям (МИГА) или самостоятельно, следует поощрять для обеспечения страхования от некоммерческих рисков на привлекательных условиях. Такие агентства могут

создаваться в качестве совместных предприятий с участием частных банковских и страховых учреждений. Функционируя наряду с учреждениями, занимающимися вопросами содействия расширению инвестиционной деятельности на комплексной основе, такие агентства могут являться эффективными инструментами, позволяющими инвесторам снижать затраты, связанные с получением информации и выходом на новые рынки, и повышать ожидаемую отдачу от инвестиций, увеличивая тем самым потенциальный объем и повышая степень долгосрочности инвестиционных потоков.

38. Одним из основных вызывающих озабоченность аспектов в связи с расширением географии прямых иностранных инвестиций является соблюдение принципа справедливости. Широко разделяется мнение о необходимости принятия на глобальном уровне мер в целях еще большего расширения географии потоков прямых иностранных инвестиций и обеспечения того, чтобы они были ориентированы на нужды развития. Эти задачи можно было бы решать в контексте того или иного многостороннего механизма сотрудничества заинтересованных сторон, в рамках которого можно было бы подготовить предложения в отношении практических мер в направлении достижения этой двойной цели.

D. Технология и знания

39. В последние годы технический прогресс, особенно в секторе информационно-коммуникационных технологий, привел к революционным изменениям в возможностях обработки и распространения данных и к появлению информационного общества, что оказывает глубокое воздействие на производство, сферу услуг, организацию труда и состояние окружающей среды. Информационно-коммуникационные технологии увеличили объем и повысили качество имеющейся информации для целей принятия обоснованных решений отдельными лицами, компаниями и правительствами. Знания превратились в один из источников конкурентных преимуществ и становятся все более неотъемлемой частью процесса производства.

40. Информационно-коммуникационные технологии позволяют повысить мобильность и гибкость движения товаров и услуг, делают более гибкими процессы производства и создают возможности для более эффективного использования ресурсов, способствуя тем самым повышению производительности труда и темпов экономического роста. Важность информационно-коммуникационных технологий для процесса глобализации, и особенно для обеспечения связи между торговлей, финансами, инвестициями и развитием, невозможно переоценить.

41. Во многом благодаря быстрому развитию телекоммуникационных и компьютерных технологий и продуктов трансграничные финансовые потоки расширяются чрезвычайно быстрыми темпами. Развитие информационно-коммуникационных технологий, наряду с появлением новых финансовых инструментов и методов регулирования рисков, позволило широкому кругу финансовых и нефинансовых компаний более эффективно регулировать свои финансовые риски. Комплексные финансовые инструменты, такие, как производные, не получили бы столь широкого распространения в отсутствие наблюдавшегося в последнее десятилетие технического прогресса. Без мощных технических средств для обеспечения обработки данных и связи на производные инструменты не могли бы устанавливаться надлежащие цены, на рынках, где они обращаются, невозможно было бы эффективно совершать арбитражные операции, а риски, с которыми сопряжены такие инструменты, вообще бы не поддавались регулированию.

42. Быстрое развитие трансграничных банковских и финансовых операций не должно вызывать удивления с учетом того, насколько недорогостоящие технологии обработки информации и коммуникационные технологии увеличили возможности клиентов, находящихся в любом районе мира, пользоваться в режиме реального времени услугами по предоставлению кредитов, депонированию средств и регулированию рисков, оказываемыми в других районах мира. Эти изменения ускоряют процесс нахождения надлежащего применения в других странах не могущим быть инвестированными в той или иной стране избыточным сбережениям. Иными словами, они способствуют процессу выравнивания

скорректированных на риск норм прибыли по инвестициям во всем мире. Тем самым они совершенствуют структуру общемирового распределения дефицитного капитала, одновременно приводя к значительному рассредоточению рисков и возникновению возможностей для ограждения от потерь.

43. Информационно-коммуникационные технологии создали возможности для ускорения темпов глобальной интеграции производственных процессов, которая все более широко способствует росту мировой торговли. Благодаря использованию информационно-коммуникационных технологий компании способны создавать глобальные производственные и сервисные сети и одновременно подключать к функционированию мирового рынка многочисленные малые и средние предприятия, в том числе в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Дальнейшее расширение доступа развивающихся стран к информационно-коммуникационным технологиям и, в частности, к электронной торговле может значительно повысить их удельный вес в мировой торговле товарами и услугами. Расширение сети Интернет и доступа к рынкам приведет к усилению конкуренции как в сфере производства, так и в сфере услуг, ориентированных на местные или внешние рынки. Доступ к информационно-коммуникационным технологиям будет во все большей мере играть роль одного из факторов, определяющих инвестиционные решения иностранных предприятий, стремящихся использовать имеющиеся в развивающихся странах возможности.

44. Для участия в функционировании конкурентной основанной на знаниях глобальной экономики будет все более настоятельно требоваться определенный уровень «электронной готовности» (т.е. выступающие в качестве одного из факторов производства экономические условия, благоприятствующие осуществлению коммерческой деятельности на базе Интернет). Вместе с тем перспективы в этом отношении для многих развивающихся стран, которые далеко не обеспечили «электронную готовность», довольно малообещающи, даже несмотря на возможный процесс либерализации телекоммуникационных рынков. Эта так называемая «цифровая пропасть» отражает экономический разрыв на национальном и

глобальном уровнях, который, при отсутствии достаточных инвестиций и ресурсов, передачи технологии, а также надлежащей политики и режимов регулирования, будет продолжаться увеличиваться в ущерб малоимущим, особенно в развивающихся странах.

45. Перед правительствами развивающихся стран стоят труднейшие задачи по обеспечению готовности их стран войти в информационный век. Огромные инвестиции, требуемые для создания необходимого человеческого капитала и физической и институциональной инфраструктуры, выходят за рамки возможностей большинства стран. Им требуется техническая и финансовая помощь развитых стран и международного сообщества доноров, а также активное участие частного сектора. Для устранения структурных недостатков, ограничивающих способность этих стран участвовать в функционировании основанной на знаниях глобальной экономики, в безотлагательном порядке необходимо разработать и осуществить стратегии, учитывающие национальную специфику экономических структур производственной базы и социальных потребностей.

46. Для недопущения дальнейшей маргинализации и углубления «цифровой пропасти» жизненно важно обеспечить развивающимся странам действенный и не сопряженный с чрезмерными затратами доступ к информации и знаниям. В этом контексте необходимо определить пути и средства предоставления этим странам доступа к знаниям и технологиям и расширения такого доступа, а также пути и средства обеспечения передачи знаний и технологий этим странам.

47. Очевидно, что новые технологии и появившиеся благодаря им финансовые инструменты и методы усилили взаимозависимость рынков и их участников как на уровне отдельных стран, так и на международном уровне. В результате этого последствия сбоев в функционировании какого-либо одного сегмента рынка или в экономике какой-либо одной страны с большой степенью вероятности начнут проявляться в рамках всей мировой экономики гораздо быстрее, чем это имело место в прошлом.

48. Чрезвычайно важно, особенно в свете глобального замедления темпов экономического

роста, чтобы в своей эволюции система международной торговли продолжала движение по непростому пути в направлении обеспечения справедливости и открытости. Необходимо принять меры для решения проблем, связанных с осуществлением достигнутых в рамках Уругвайского раунда договоренностей в отношении экспортной продукции, представляющей интерес для развивающихся стран. В этой связи решающее значение будет иметь достижение продуктивных, сбалансированных и ориентированных на развитие результатов в рамках совещания ВТО на уровне министров в Катаре.

III. Согласованность и последовательность стратегий предупреждения и преодоления финансовых кризисов

49. Ускорение темпов усиления экономической взаимозависимости на протяжении последних двух десятилетий означает, что последствия проведения той или иной экономической политики и достижения тех или иных экономических показателей в рамках одного из сегментов мировой экономики сейчас могут ощущаться гораздо быстрее и распространяться гораздо шире, чем это имело место в период после второй мировой войны, когда формировалась международная система. Поэтому достижение поставленных в контексте внутренней политики целей с должным учетом трансграничных последствий принимаемых для этого мер по-прежнему имеет ключевое значение для общей стабильности мировой экономики. В условиях расширения и диверсификации группы стран, активно участвующих в функционировании мировой экономики, увеличилась вероятность возможных политических противоречий и повысилась опасность возникновения дестабилизирующих потрясений. Вместе с тем стратегические решения небольшой группы промышленно развитых стран по-прежнему оказывают несоразмерно большое влияние на общие экономические перспективы международной системы.

50. Одним из каналов трансграничного распространения экономических потрясений является торговля. В условиях снижения правовых,

географических и политических барьеров на пути развития торговли этот канал значительно расширился. Директивные органы в развитых странах, на долю которых приходится основная часть мировой торговли, по-прежнему проявляют обеспокоенность по поводу негативных последствий внешних потрясений, таких, как повышение цен на нефть. Вместе с тем общая динамика условий торговли в последние годы была благоприятной для этих стран и ограниченность торговых связей между основными группировками промышленно развитых стран указывает на то, что в настоящее время ограждение от распространяющихся по этому каналу потрясений сопряжено с меньшими трудностями, чем в прошлом. Однако в условиях, когда все большее число развивающихся стран переходит к использованию ориентированных на расширение экспорта стратегий развития, состояние рынков в ведущих промышленно развитых странах приобрело более важное значение для их макроэкономической стабильности и перспектив роста. Низкие темпы роста в этих странах и сохранение ограничений на продукцию секторов, в которых развивающиеся страны обладают конкурентными преимуществами, наряду с усилением конкурентной борьбы между самими развивающимися странами, являются причиной того, что многие развивающиеся страны по-прежнему в значительной мере уязвимы для внешних потрясений, в частности для потрясений, обусловленных резкими изменениями политики ведущих промышленно развитых стран.

51. Структура нынешней системы мировой торговли отражает длительный и постоянный процесс эволюции, наблюдавшийся на протяжении последних 50 лет. В противоположность этому взрывной глобальный рост мировых финансовых рынков начался лишь после краха бреттон-вудской системы в 70-х годах. Хотя наибольший удельный вес в глобальных финансовых потоках имеют потоки частного капитала между ведущими промышленно развитыми странами, объем, структура и распределение потоков в развивающиеся страны также изменились за последние три десятилетия. Первоначально наиболее важной формой притока частного капитала в развивающиеся страны являлись банковские кредиты, однако, особенно после начала кризиса внешней задолженности в первой половине

80-х годов, быстрая либерализация и приватизация стимулировали значительные по объему потоки портфельных и прямых иностранных инвестиций, которые, правда, были сконцентрированы на небольшом числе стран с так называемой формирующейся рыночной экономикой. В теории определяющее воздействие на потоки частного капитала должны оказывать основные макроэкономические показатели. В действительности мощное влияние на эти потоки оказывают краткосрочные возможности извлечения прибыли, спекулятивное давление и определяющее поведение инвесторов стадное чувство, что обуславливает значительную нестабильность таких потоков.

52. Судя по опыту, развивающиеся страны особенно уязвимы в тех случаях, когда приток внешнего капитала сменяется его оттоком, и масштабы ущерба в таких ситуациях могут быть особенно значительными. Это частично обусловлено высоким чистым объемом внешней задолженности этих стран и тем, что более высокая доля этой задолженности приходится на кредиты в иностранной валюте. Это также отражает небольшие размеры и институциональную неустойчивость финансовых рынков многих развивающихся стран, вследствие чего приход и уход даже не очень крупных инвесторов из промышленно развитых стран способны вызвать значительные колебания цен.

53. Тот факт, что недавние кризисы в странах с формирующейся рыночной экономикой были спровоцированы оттоком капитала, в значительной степени усложняет процесс экономической корректировки в этих странах. Отток капитала часто начинается не после принятия на вооружение нерациональной политики, а после перехода к осуществлению политики, призванной обеспечить макроэкономическую стабильность и ускорить процесс интеграции в мировую экономику. В отсутствие действенных механизмов контроля за потоками капитала макроэкономические сигналы, воспринимаемые как свидетельство успеха в тех случаях, когда капитал поступает в ту или иную страну, могут быстро трансформироваться в сигналы предупреждения, когда в «настроении рынка» происходит изменение. Повышение курса валюты, рост цен на активы и расширение использования банковских кредитов, что

сопровождает и еще более стимулирует крупный приток капитала, после начала его оттока могут смениться нарастающими по спирали девальвацией, падением цен и банковским кризисом.

54. Толчком для подобных кризисов в странах с формирующейся рыночной экономикой могут служить внешние потрясения. Действительно, во многих случаях кризисы были связаны со значительными изменениями в уровнях курсов валют и процентных ставок в ведущих промышленно развитых странах. Это можно сказать не только о кризисе задолженности 80-х годов, но и о более недавних периодах, когда резкое увеличение притока капитала в Латинскую Америку, Восточную Азию и Восточную Европу сменялось его оттоком. Вместе с тем, ввиду глобального характера рынков, «эффект домино» стал более широко распространенным явлением. Сейчас страны с формирующейся рыночной экономикой имеют значительно больше торговых и финансовых связей друг с другом, чем в прошлом. Финансовый кризис в Азии усугубился вследствие наличия региональных торговых и валютных связей, которые способствовали распространению и ускорению спиралеобразного снижения цен на активы и сокращения объема производства на соседние страны, включая те, которые на протяжении длительного времени проводили рациональную макроэкономическую политику и ускорению этих процессов. Кроме того, финансовые связи открыли каналы для распространения «эффекта домино» и на страны-кредиторы. Обеспокоенность по поводу рисков, связанных с объемом кредитов, предоставленных банками и другими финансовыми учреждениями в промышленно развитых странах, неизменно сопровождает кризисы в той или иной стране с формирующейся рыночной экономикой. При возникновении кризиса с российскими облигациями эта обеспокоенность была достаточно серьезной для того, чтобы послужить причиной принятия Федеральной резервной системой Соединенных Штатов быстрых ответных мер.

55. Тот факт, что финансовые кризисы возникают все более часто, сам по себе является серьезной причиной для обеспокоенности директивных органов. Кроме того, теснейшая связь между торговыми и финансовыми потоками приводит к тому, что последствия потрясений становятся

гораздо более трудно предсказуемыми и трудно преодолимыми. Никто не только не мог ожидать, что кризис в Восточной Азии с точки зрения сокращения объема производства и социальных издержек будет столь острым, но и предположить, что благоприятная динамика условий торговли и обращение вспять потоков капитала в поисках менее рискованных инвестиций принесет столь значительные выгоды развитым странам.

56. Надежды на то, что установление режима плавающих курсов основных резервных валют обеспечит стабильность, упорядочит корректировку платежных балансов и повысит самостоятельность в плане выбора политики, не оправдались. Вместо это нарушение в соотношении уровней валютных курсов подпитывают растущие макроэкономические диспропорции между крупными группировками промышленно развитых стран, в значительной степени усложняя экономическое регулирование. Для развивающихся стран, в которых наблюдается структурная тенденция к быстрому увеличению дефицита платежного баланса по мере ускорения темпов роста, либерализация торговли и движение капитала привела к тому, что выбор режима валютных курсов стал вопросом, сопряженным с политическими соображениями. Более того, в условиях значительных колебаний курсов основных валют ни плавающий, ни фиксированный режим не оставляют развивающимся странам сколько-нибудь широких надежд на нахождение стабильного решения.

57. Рост взаимозависимости в рамках мировой экономики сделал ее гораздо более неустойчивой. Действительно, по мнению МВФ, тенденции 90-х годов говорят о том, что в мировой экономике возможно возникновение эксцессов на рынках активов и в частном секторе и, следовательно, возможно периодическое возникновение макроэкономической нестабильности даже в тех случаях, когда макроэкономическая политика вполне рациональна⁸.

58. В этих условиях растущей глобальной взаимозависимости и нестабильности усилия по обеспечению большей согласованности политики приобретают дополнительную важность. С учетом уменьшающейся самостоятельности развивающихся стран в плане выбора политики их незащищенность от внезапных изменений в

торговых или финансовых потоках вызывает все большую обеспокоенность. Альтернативные средства поддержки можно было бы обеспечить путем принятия многосторонних мер. Вместе с тем многостороннее наблюдение становится все более асимметричным, поскольку промышленно развитые страны прекратили полагаться в финансовом отношении на бреттон-вудские учреждения. На смену первоначальному стремлению облегчать своевременное принятие всеми членами мер экономической корректировки на основе общего комплекса правил пришло стремление содействовать использованию развивающимися странами стратегических рычагов, основанных на универсальном комплексе экономических принципов, которые помогают выявлять и предупреждать ошибки правительства и восстанавливать доверие рынка.

59. Несмотря на гораздо более пристальное многостороннее наблюдение в развивающихся странах, успешность усилий в этой области с точки зрения предупреждения финансовых кризисов была ограниченной. Это отражает сохранение факторов, ограничивающих способность многосторонних учреждений решать проблемы, возникающие в связи с крупными потоками частного капитала. До настоящего времени вера в преимущества финансовой либерализации обуславливала уделение недостаточного внимания вопросам, связанным с устойчивостью потоков частного капитала и пагубными последствиями их нестабильности для получателей. Вместе с тем это также тесно связано с недостаточно пристальным наблюдением за мерами стратегического характера, принимаемыми крупными промышленно развитыми странами, которые являются ведущими странами-кредиторами.

60. Все это несколько отличается от процессов в рамках торговой системы. Неуклонное движение в направлении либерализации торговой системы также характеризуется сохранением перекосов, ставящих развивающиеся страны в невыгодное положение. Вместе с тем сложились зачатки системы многостороннего наблюдения, в рамках которой, по крайней мере теоретически, предусматривается предоставление равного режима странам вне зависимости от экономического и политического статуса, и в некоторых областях признается необходимость установления особого

режима для более бедных стран. Поскольку для международной финансовой системы никакой сопоставимый механизм не только не создавался, но даже и не обсуждался, политический и экономический вес стран-кредиторов продолжает оказывать определяющее воздействие на нынешний порядок функционирования многосторонних финансовых учреждений.

61. Для повышения стабильности системы валютных курсов и состояния платежных балансов требуется обеспечить хотя бы минимальную согласованность макроэкономической политики ведущих промышленно развитых стран. Однако существующие методы многостороннего наблюдения не предусматривают путей достижения такой согласованности или устранения незапланированных последствий изменений кредитно-денежной и валютной политики Соединенных Штатов и других крупных промышленно развитых стран. Необходима более сбалансированная система, причем такая, которая способна выявлять имеющие глобальные последствия промахи, независимо от того, кем и где они допущены. Для этого требуется более пристально и тщательно анализировать стратегии, выбираемые ведущими промышленно развитыми странами. Для этого также требуется, чтобы в рамках осуществляемого МВФ наблюдения уделялось более пристальное внимание усилению финансовой неустойчивости и внешней уязвимости в связи с потоками частного капитала. В рамках наблюдения в этой области будет необходимо уделять больше внимания устойчивости потоков капитала, и в случае необходимости рекомендации Фонда должны включать регулирование его притока.

62. С расширением осуществляемого МВФ наблюдения в целях охвата финансового сектора все более важную роль в контексте усилий по обеспечению глобальной финансовой стабильности начинают играть международные кодексы и стандарты, регулирующие финансовую деятельность, а также кодексы и стандарты в смежных областях, таких, как распространение данных и бюджетно-финансовая транспарентность. Однако с ними также сопряжены и риски, особенно в тех случаях, когда подрываются принципы консенсуса и добровольности. Соблюдение стандартов уже увязывается с условиями,

выполнение которых дает право на получение кредитов многосторонних учреждений. Для обеспечения планомерного прогресса в реализации глобальных инициатив в области стандартов требуется использовать беспристрастный подход к различным аспектам их применения в отношении всех участвующих сторон, включая как должников, так и кредиторов. В частности, будет необходимо значительно расширить возможности развивающихся стран влиять на процесс принятия решений в соответствующих многосторонних учреждениях и органах, занимающихся установлением стандартов, для обеспечения всестороннего учета стоящих перед ними проблем и их реального участия.

IV. Выводы и рекомендации

63. Нижеследующие выводы и рекомендации следует рассматривать в контексте процесса подготовки к по крайней мере двум другим мероприятиям, которая позволит гораздо более глубоко и детально изучить рассматриваемый вопрос, чем это можно сделать в настоящем докладе. Как текущие переговоры в контексте подготовки к проведению 9-13 ноября 2001 года в Дохе, Катар, совещания ВТО на уровне министров, так и процесс подготовки к Международной конференции по финансированию развития, провести которую запланировано 18-22 марта 2002 года в Монтерее, Мексика, предоставляют международному сообществу широкие возможности рассмотреть если не все, то большинство из основных проблем, обусловливаемых динамичным взаимодействием торговли, финансов, технологии и инвестиций и оказывающих определяющее воздействие на глобализацию и взаимозависимость.

64. Ключевая трудная задача, которая должна быть решена на этих и других международных политических форумах, заключается в обеспечении того, чтобы развитие не рассматривалось в качестве побочного продукта процесса глобализации, а являлось главной целью при рассмотрении возможных подходов к регулированию этого процесса. Вместо того, чтобы позволять слепым силам глобализации определять ход развития, следует использовать цели в области развития в качестве основы для формирования рамок процесса

глобализации. Это подразумевает не только повышение степени согласованности политики на глобальном и национальном уровнях, но и обеспечение гораздо более полного учета интересов развития в рамках режимов в сферах международной торговли, финансов и технологии.

65. На международном уровне Организация Объединенных Наций вследствие своей универсальности и широкого мандата призвана сыграть важную роль в содействии повышению степени согласованности политики с недвусмысленной целью обеспечения того, чтобы развитие и искоренение нищеты стали стержневыми элементами стратегий и процессов, связанных с глобальной интеграцией. Кроме того, необходимо укрепить координацию для обеспечения максимальной эффективности и действенности международной помощи, как финансовой, так и технической. В число насущных задач на национальном, региональном и международном уровнях входит улучшение координации деятельности доноров и международных организаций и углубление сотрудничества между ними.

66. С учетом общесистемных координационных функций Экономического и Социального Совета и его растущей роли как одного из центральных глобальных форумов Совету можно было бы рекомендовать расширить диалог с бреттон-вудскими учреждениями и ВТО. Совет мог бы рекомендовать системе Организации Объединенных Наций разработать для решения связанных с глобализацией проблем комплексные стратегии реагирования и ряд взаимодополняющих мер, с тем чтобы укрепить усилия по выполнению решений крупных конференций Организации Объединенных Наций и достижению целей, установленных в ходе Ассамблеи тысячелетия. Следует продолжать проведение на высоком уровне совещаний Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, которые предоставляют отвечающим за разработку политики лицам важную возможность решения задачи обеспечения согласованности стратегий финансового и макроэкономического сотрудничества и сотрудничества в области развития и обсуждать новые идеи и инициативы.

67. В этом контексте Экономическому и Социальному Совету можно было бы

рекомендовать изучить практические возможности руководства работой ряда организаций системы Организации Объединенных Наций и ВТО на основе Комплексной платформы для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам, разработанной для повышения эффективности и действенности такой помощи, отчасти путем укрепления координации между участвующими учреждениями. Совету можно было бы также предложить изучить пути расширения этой помощи за счет повышения осведомленности и обмена опытом в том, что касается взаимосвязи с другими вопросами, в частности имеющими отношение к знаниям, технологиям, финансам и инвестициям.

68. В целях наращивания в развивающихся странах и странах с переходной экономикой потенциала для решения связанных с глобализацией трудных задач требуются дополнительные усилия международного сообщества по предоставлению финансовых ресурсов и оказанию технической помощи. Следует поддерживать национальные усилия по укреплению программ и проектов в области образования, наращивания институционального потенциала и развития людских ресурсов. Финансовая поддержка, обеспечиваемая по линии официальной помощи в целях развития, должна концентрироваться на ключевых областях, таких, как создание физической инфраструктуры, развитие людских ресурсов и создания институционального и управленческого потенциала.

69. Необходимо, чтобы правительства способствовали формированию условий, способствующих более эффективной интеграции частного сектора развивающихся стран и стран с переходной экономикой в глобализирующуюся экономическую деятельность. С этой целью необходимо устранить сохраняющиеся во многих развивающихся странах основные препятствия, такие, как недостаточная развитость физической и правовой инфраструктуры и узость базы людских ресурсов, слабость финансовых систем и отсутствие доступа к технологиям. В этой связи решающее значение для устранения структурных недостатков, подрывающих способность развивающихся стран участвовать в функционировании основанной на знаниях глобальной экономики, имеют оказание

технической и финансовой помощи со стороны международного сообщества и активное участие частного сектора.

70. Глобализация производства многонациональными корпорациями, глобализация международных финансов, глобализация информации и крупномасштабные перемещения людей не сопровождаются соответствующей институциональной перестройкой. Стоящие перед нами проблемы заключаются в том, что институциональные механизмы для экономического регулирования значительно отстали в своем развитии от тех реальностей роста и взаимозависимости, которые известны как глобализация. Можно было бы с пользой для дела перестроить и укрепить глобальные и институциональные структуры, занимающиеся вопросами, связанными с функционированием финансовых рынков, международными потоками капитала, регулированием прав интеллектуальной собственности и патентных прав, политикой в области конкуренции и законодательством о банкротстве, политикой в области налогообложения и торговой политикой, а также регулированием деятельности банков и финансовых учреждений и надзором за их деятельностью. Для совершенствования институциональных структур каждой из этих областей потребуются углубить координацию и расширить сотрудничество между глобальными, региональными, двусторонними и национальными регулирующими структурами.

71. С учетом характера связей и взаимозависимости движущих сил процесса глобализации и их совокупного влияния на рост и развитие правительствам необходимо сотрудничать в установлении справедливых режимов в области торговли, инвестиций, технологий и знаний. В этой связи одной из ключевых целей должно являться обеспечение более широкого участия развивающихся стран в процессах принятия решений и функционировании принимающих решения учреждений.

72. По мере укрепления координации и сотрудничества на глобальном уровне следует учитывать, что стратегии в области развития должны отвечать специфике условий на национальном и местном уровнях. Национальные ресурсы и учреждения должны быть укреплены и мобилизованы для обеспечения того, чтобы

стратегии развития служили для достижения целей и решения приоритетных задач в рамках национальных программ действий в области развития и создавали возможности реагирования на глобальные тенденции и последствия глобальных процессов с учетом страновой специфики.

73. Настоятельно необходимо создать механизм партнерства с участием правительств как развивающихся, так и развитых стран, международных организаций, гражданского общества и частного сектора для обеспечения адекватного притока ресурсов, знаний и технологий в развивающиеся страны, с тем чтобы они могли эффективно устранять факторы, обуславливающие наличие препятствий для достижения устойчивого развития и искоренения нищеты. Для совершенствования программ в области развития и инвестиционных проектов и повышения эффективности их осуществления можно было бы извлечь уроки из опыта региональных механизмов партнерства с участием правительств, деловых кругов и неправительственных организаций.

Примечания

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.01.II.C.1.

² См., например, "The impact of the attacks in the United States on international tourism: an initial analysis", World Tourism Organization, 18 September 2001 (http://www.world-tourism.org/market_research/impact_attacks).

³ См. «Обзор мирового экономического и социального положения, 2001 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.01.II.C.1), часть II.

⁴ Помимо материалов, полученных от ряда организаций системы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, при подготовке настоящего доклада широко использовались их публикации (например, различные издания «Обзора мирового экономического и социального положения», издания Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию: "World Investment Report" и «Доклад о торговле и развитии»; и издания Всемирного банка: "Global Economic Prospects" и "Global Development Finance").

⁵ ЮНКТАД, «Доклад о торговле и развитии, 2001 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.II.D.10).

⁶ Более подробную информацию см. в «Обзоре мирового экономического и социального положения, 2001 год».

⁷ Более подробно этот вопрос рассматривается в докладе Целевой группы Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, озаглавленном «На пути к новой международной финансовой системе».

⁸ IMF, *World Economic Outlook*, October 2000, chap. I.