



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 July 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия
Пункт 179 первоначального перечня*
Меры по ликвидации международного терроризма

Меры по ликвидации международного терроризма

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	2
II. Меры, принятые на национальном и международном уровнях в связи с предотвращением и пресечением международного терроризма, и информация об инцидентах, причиной которых был международный терроризм	7–137	3
A. Информация, полученная от государств-членов	7–114	3
B. Информация, полученная от международных организаций	115–137	16
III. Международно-правовые документы, касающиеся предотвращения и пресечения международного терроризма	138–140	20
A. Статус международных конвенций, касающихся международного терроризма	138	20
B. Последние события, связанные с резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи	139–140	30
IV. Информация о практикумах и учебных курсах, посвященных борьбе с преступлениями, связанными с международным терроризмом	141–163	30
V. Издание свода национальных законов и постановлений, касающихся предупреждения и пресечения международного терроризма во всех его формах и проявлениях	164–166	34

* A/56/50.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 50/53 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1995 года, озаглавленной «Меры по ликвидации международного терроризма», в которой Ассамблея предложила Генеральному секретарю пристально следить за осуществлением Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма (резолюция 49/60, приложение) и представлять ежегодный доклад об осуществлении пункта 10 Декларации, приняв во внимание пути ее осуществления, изложенные в его докладе Ассамблее на ее пятидесятой сессии (A/50/372 и Add.1), и мнения, выраженные государствами в ходе прений в Шестом комитете на той сессии¹.

2. В пункте 10 Декларации Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря оказывать содействие в осуществлении Декларации путем принятия в пределах имеющихся ресурсов следующих практических мер по укреплению международного сотрудничества:

«а) сбора данных о статусе и осуществлении существующих многосторонних, региональных и двусторонних соглашений, касающихся международного терроризма, включая информацию об инцидентах, причиной которых был международный терроризм, а также об уголовном преследовании и наказании, на основе информации, полученной от депозитариев этих соглашений и государств-членов;

б) подготовки сборника национальных законов и постановлений о предупреждении и ликвидации международного терроризма во всех его формах и проявлениях на основе информации, полученной от государств-членов;

с) аналитического обзора существующих международно-правовых документов, касающихся международного терроризма, с тем чтобы содействовать государствам в определении аспектов этого вопроса, которые не были охвачены такими документами и могли бы быть изучены в целях дальнейшего развития правовых рамок

конвенций, касающихся международного терроризма;

d) обзора имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций возможностей по оказанию помощи государствам в организации семинаров и учебных курсов по борьбе с преступлениями, связанными с международным терроризмом».

3. В записке от 16 января 2001 года Генеральный секретарь обратил внимание всех государств на резолюцию 49/60 от 9 декабря 1994 года и содержащуюся в приложении к ней Декларацию и просил их представить к 31 мая 2001 года информацию об осуществлении Декларации согласно ее пунктам 10 (а) и (б). В записке Генеральный секретарь также отметил, что в информации, которая будет представляться государствами, они могут пожелать уделить особое внимание пункту 5 резолюции 1269 (1999) Совета Безопасности. Письмом от 16 января 2001 года Генеральный секретарь предложил соответствующим специализированным учреждениям и другим организациям представить к 31 мая 2001 года информацию или иные соответствующие материалы об осуществлении Декларации согласно ее пунктам 10(а) и (д).

4. По состоянию на 15 июня 2001 года ответы были получены от следующих государств: Австрии, Бахрейна, Беларуси, Бурунди, Венгрии, Гватемалы, Греции, Дании, Израиля, Кувейта, Мексики, Норвегии, Островов Кука, Пакистана, Панамы, Сальвадора, Сан-Марино, Сирийской Арабской Республики, Филиппин, Финляндии, Швейцарии, Швеции и Шри-Ланки. Ответы были также получены от следующих органов системы Организации Объединенных Наций: Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата, Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Кроме того, ответы представили следующие межправительственные организации: Содружество Независимых Государств (СНГ), Совет Европы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организация американских государств (ОАГ).

5. В разделах II, III и IV настоящего доклада содержится информация о принятых на

национальном и международном уровнях мерах, которая основана на материалах, препровожденных правительствами, международными организациями и другими органами, упомянутыми в пункте 4 выше. Раздел V посвящен вопросу о публикации сборника национальных законов и положений, касающихся предотвращения и пресечения международного терроризма во всех его формах и проявлениях.

6. Что касается подпункта 10(с) Декларации, то в настоящем докладе отсутствует аналитический обзор существующих международно-правовых документов, касающихся международного терроризма, поскольку такой обзор был включен в доклад Генерального секретаря, представленный Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии (A/51/336, пункты 6–36). Содержавшиеся в этом обзоре несколько предложений относительно возможных дальнейших мер находятся в стадии реализации в рамках осуществления резолюции 51/210 Ассамблеи от 17 декабря 1996 года, о чем говорится в разделе III.B ниже.

II. Меры, принятые на национальном и международном уровнях в связи с предотвращением и пресечением международного терроризма, и информация об инцидентах, причиной которых был международный терроризм

A. Информация, полученная от государств-членов*

7. Австрия указала, что за время, прошедшее с 26 июля 1999 года, когда она в последний раз представила соответствующую информацию, не произошло никаких актов международного терроризма и что не было внесено никаких существенных изменений или поправок в ее национальное законодательство по этому вопросу.

* Информация об участии государств в многосторонних соглашениях, касающихся международного терроризма, приводится отдельно в разделе III.A.

8. Бахрейн сообщил, что помимо многосторонних конвенций по вопросу о терроризме, участником которых он является², он заключил и другие соответствующие региональные соглашения, такие, как Соглашение о безопасности между государствами — членами Совета сотрудничества стран Залива и Эр-Риядское соглашение о сотрудничестве судебных органов.

9. Бахрейн осуждает международный терроризм. В контексте мер по предупреждению и ликвидации международного терроризма в Бахрейне нет никакого специального закона о пресечении терроризма, а в его Уголовном кодексе не содержится конкретных положений, касающихся международного терроризма или дающих его определение. Вместе с тем можно отметить, что акты терроризма в целом подпадают под положения Уголовного кодекса.

10. Во второй половине двадцатого столетия международный терроризм превратился в опасное явление, угрожающее международному миру и безопасности и, следовательно, угрожающее независимости и суверенитету тех государств, которые прямо или косвенно страдают от него. Соответственно, международное сообщество было вынуждено провести переговоры, подготовить и расширить правовые инструменты, необходимые для борьбы с международным терроризмом, причем сделать это для того, чтобы содействовать стабильности международного мира и безопасности в качестве двух фундаментальных основ успеха программ развития, осуществляемых членами международного сообщества во всех сферах жизни.

11. Бахрейн отметил, что в дополнение к усилиям Организации Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом Движение неприсоединившихся стран высказалось в поддержку созыва международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций для объединения международных усилий и координации позиций государств с целью пресечения и ликвидации терроризма.

12. Необходимо подчеркнуть важность разработки согласованного правового определения международного терроризма, поскольку отсутствие такого правового определения данного понятия может создать опасную ситуацию, когда существует путаница между уголовными деяниями

террористического характера, жертвами которых являются ни в чем не повинные мужчины, женщины и дети, и деятельностью национально-освободительных движений, цель которых заключается прежде всего в обеспечении права на самоопределение и на оказание законного вооруженного сопротивления иностранной оккупации.

13. Беларусь представила информацию относительно касающихся международного терроризма многосторонних документов, участником которых она является², а также обратила внимание на ее Соглашение с Германией о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и другими опасными преступлениями от 4 апреля 1995 года; ее Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью и международным терроризмом от 13 марта 1995 года; и ее Соглашение с Турцией о сотрудничестве в борьбе с международной организованной преступностью, международной торговлей наркотиками и международным терроризмом от 24 июля 1996 года.

14. Кроме того, Беларусь указала, что в последнее время она осуществила ряд мер по оформлению участия в новых международных договорах в области борьбы с терроризмом и иными преступлениями, принятых в рамках Организации Объединенных Наций: она ратифицировала Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом (резолюция 52/164, приложение) и подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (резолюция 55/25, приложение I–III, соответственно). В 2001 году Беларусь планирует подписать Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма (резолюция 54/109, приложение).

15. Вопросы борьбы с терроризмом находят также отражение во внутреннем законодательстве Беларуси. В целях защиты жизни, здоровья и имущественных интересов граждан, создания

условий для эффективного функционирования государственной власти в стране, обеспечения безопасности общества и государства принят Декрет Президента Республики Беларусь от 21 октября 1997 года о неотложных мерах по борьбе с терроризмом и иными особо опасными насильственными преступлениями. Данным Декретом введена в действие система неотложных мер по борьбе с терроризмом и иными особо опасными преступлениями.

16. Действующее уголовное законодательство Беларуси предусматривает уголовную ответственность за совершение актов международного терроризма, являющегося преступлением против мира и безопасности человечества. Так, статья 124 Уголовного кодекса Беларуси предусматривает уголовную ответственность за совершение террористических актов против представителей иностранных государств. Под такими преступлениями понимаются: а) насильственные действия в отношении представителей иностранных государств или международных организаций, похищение или лишение их свободы с целью провокации международных осложнений или войны — наказываются лишением свободы на срок от 5 до 15 лет; и б) убийство представителя иностранного государства или международной организации с целью провокации международных осложнений или войны — наказываются лишением свободы на срок от 10 до 25 лет, или пожизненным заключением, или смертной казнью.

17. Статья 125 Уголовного кодекса Беларуси предусматривает уголовную ответственность за нападения на учреждения, пользующиеся международной защитой. Под такими преступлениями понимаются: а) нападения на служебные или жилые помещения учреждений, пользующихся международной защитой, либо на транспортные средства этих учреждений с целью провокации международных осложнений или войны — наказываются ограничением свободы на срок от трех до пяти лет или лишением свободы на срок от трех до семи лет; и б) то же действие, повлекшее по неосторожности смерть человека, либо причинение тяжкого телесного повреждения, либо сопряженное с умышленным уничтожением имущества или важных документов — наказываются лишением свободы на срок от 3 до 12 лет.

18. В соответствии со статьей 126 Уголовного кодекса Беларуси за международный терроризм, под которым понимается организация совершения либо совершение на территории иностранного государства взрыва, поджога или иных действий, направленных на уничтожение людей или причинение телесных повреждений, разрушение или повреждение зданий, сооружений, путей и средств сообщения, средств связи или другого имущества с целью провокации международных осложнений или войны или дестабилизации внутреннего положения в иностранном государстве, либо убийство или причинение телесных повреждений государственным или общественным деятелям иностранного государства, либо причинение вреда их имуществу с той же целью, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 10 до 25 лет или пожизненное заключение либо смертная казнь.

19. И наконец, было отмечено, что на территории Беларуси инцидентов, причиной которых является международный терроризм, не зафиксировано.

20. **Бурунди** представила информацию о касающихся международного терроризма многосторонних документа, участником которых она является².

21. **Острова Кука** представили копию Закона 1982 года о преступлениях (пользующиеся международной защитой лица и заложники)³, которым вводится в действие Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, и Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, а также представили информацию по вопросам, связанным с осуществлением этих конвенций.

22. **Дания** представила информацию о касающихся международного терроризма многосторонних конвенциях и протоколах, участником которых она является², а также указала на то, что вопрос о ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом находится на рассмотрении. Кроме того, было отмечено, что на территории Дании в течение 2000 года не произошло никаких актов терроризма.

23. **Сальвадор** представил текст соответствующих положений своего Уголовного кодекса и последних поправок к нему³.

24. **Финляндия** указала на то, что у нее нет никакой информации для представления, помимо той, которая нашла отражение в предыдущем докладе Генерального секретаря по этому вопросу.

25. **Греция** представила информацию о конвенциях против терроризма, участником которых она является². Она указала на то, что положения статей 42 и далее, 46 и далее, 167, 185–187, 189, 190, 192, 195, 264 и далее, 299, 310, 311, 322, 324 и 325 Уголовного кодекса и Закон 2168/93, касающийся оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, полностью обеспечивают уголовное преследование лиц, ответственных за террористические деяния, и их наказание. Более того, с помощью ряда других законов греческое государство обеспечивает моральную и материальную поддержку жертвам террористических актов и их семьям. Такая поддержка состоит, главным образом, в обеспечении специального выхода на пенсию жертв терроризма и членов их семей и в признании права жертв на компенсацию со стороны государства за тот материальный ущерб, который они понесли в результате террористического акта или в связи с ним. К числу законов, содержащих такие положения, относятся следующие: Закон 1897/90 о предоставлении пенсий и помощи жертвам терроризма, и т.д. (статьи 1–11); Закон 1947/91 (статья 40); Закон 1976/91 о замене и дополнении положений о пенсионном законодательстве (статья 22); Закон 1977/92 о защите жертв насильственных инцидентов и жертв террористов (статьи 1–3); Закон 2042/92 об увеличении размеров пенсий и других страховых пособий (статья 12); и Закон 2093/92 (статья 18).

26. Была также сделана ссылка на Закон 1688/87 о ратификации греко-итальянского соглашения о борьбе с терроризмом, организованной преступностью и контрабандным провозом наркотиков и Закон 2514/97 о ратификации Шенгенской конвенции, статьи 77–91 которой касаются владения, приобретения, сбыта и оборота в целом огнестрельного оружия и боеприпасов физическими и юридическими лицами на территории договаривающихся сторон — членов Европейского союза (ЕС).

27. И наконец, Греция указала на то, что сейчас на рассмотрении находится проект закона по

конкретным вопросам, связанным с организованной преступностью и террористическими акциями.

28. **Гватемала** представила текст соответствующих положений своего Уголовного кодекса³. Кроме того, Гватемала заявила, что правовой принцип общественного порядка соответствует нормальной ситуации верховенства права, в которой власти осуществляют свои функции, а граждане уважают и слушаются их.

29. В Конституции Гватемалы, которая превалирует над другими законами, установлено, что обязанностью государства и властей является обеспечение того, чтобы жители страны в полной мере пользовались правами, закрепленными в Конституции.

30. В рамках обеспечения общественного порядка в Гватемале акты, совершаемые с целью посягательства на государственную безопасность, территориальную целостность, национальное единство или институциональное устройство, наказуются в порядке пресечения той угрозы, которую террористическая деятельность представляет для международного мира и безопасности.

31. Говоря в более конкретном плане, Уголовный кодекс, содержащийся в Декрете Конгресса № 17-73, определяет преступление терроризма в главе IV (Преступления против общественного порядка) раздела XII (Преступления против институционального устройства).

32. Гватемала напомнила, что она является участницей Конвенции ОАГ о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступлений против лиц, и связанного с этим вымогательства, когда эти акты носят международный характер.

33. В целях более эффективного применения этой Конвенции Гватемала решением № 6-98 Совета Государственной прокуратуры учредила для целей борьбы с организованной преступностью орган судебного преследования, занимающийся расследованием преступлений, совершаемых на систематической основе, т.е. как преступлений, оказывающих большое общественное воздействие, так и преступлений, совершаемых организованными бандами.

34. Этот орган состоит из следующих подразделений: а) группа по вопросам похищений и вымогательства; б) группа по угонам автомашин; в) группа по преступлениям, связанным с банками, страховыми компаниями и другими финансовыми учреждениями; д) группа по борьбе с незаконной торговлей людьми и с эксплуатацией несовершеннолетних лиц и принуждением их к занятию проституцией; и е) другие группы, название и функции которых будут определены Генеральным атторнеем Республики и главой Государственной прокуратуры.

35. И наконец, в соответствии с Законом об оружии и боеприпасах (Декрет Конгресса № 39-98) — хотя он связан лишь косвенно с предупреждением терроризма — создан Департамент по контролю над оружием и боеприпасами в качестве одного из подразделений Министерства обороны. Его функции включают регистрацию оружия, приобретаемого населением, и контроль за ним, поскольку владение оружием является одним из прав, гарантируемых Конституцией Гватемалы.

36. **Венгрия** заявила, что она придает большое значение предотвращению и пресечению терроризма и что, следовательно, она продолжает активно участвовать в усилиях Организации Объединенных Наций в этой области. Кроме того, ожидается, что в ближайшем будущем парламент Венгрии ратифицирует Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом и что в должное время Венгрия подпишет Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма.

37. **Израиль** заявил, что он самым решительным образом осуждает все формы проявления международного терроризма, какими бы ни были его мотивы. Он считает, что обращение к терроризму в политических целях коренным образом противоречит Уставу Организации Объединенных Наций и укоренившимся принципам международного права, и он остается твердо приверженным делу поддержания международного мира и безопасности и урегулированию споров исключительно мирными средствами.

38. К сожалению, Израиль по-прежнему нередко становится жертвой международного терроризма. Различные террористические группы,

пользующиеся существенной поддержкой со стороны некоторых государств — членов Организации Объединенных Наций и поощряемые ими, постоянно наносят удары по израильским гражданам в рамках неослабевающей и безжалостной террористической кампании⁴. Под воздействием этого печального опыта Израиль прочувствовал особую значимость всесторонней и бескомпромиссной борьбы со всеми формами терроризма. Соответственно, он подчеркивает важность единого всемирного и неослабевающего подхода к борьбе против терроризма, под каким бы предлогом он не осуществлялся, как на форумах Организации Объединенных Наций, так и в ходе ведущегося многостороннего и двустороннего диалога с другими государствами.

39. Израиль придает большое значение принятию и обеспечению соблюдения правовых документов с целью эффективного предотвращения и пресечения терроризма и борьбы с его вспомогательной структурой. Что касается национального законодательства, то терроризм рассматривается прежде всего в рамках общих уголовных и процессуальных положений Закона об уголовном праве (1977 год) с внесенными в него поправками. Эти законы дополняются конкретным законодательством, посвященным борьбе с терроризмом, включая, в частности, Указ о предотвращении терроризма (1948 год)³. Согласно Указу уголовным преступлением, в частности, считается членство в «террористической организации», как она определена в Указе (статья 1), включая участие в ее деятельности, публикацию пропаганды в поддержку этой организации или ее деятельности, либо сбор денег или вещей для использования ею. Указ также санкционирует конфискацию имущества такой террористической организации на основании постановления районного суда и закрытие любого помещения, используемого террористической организацией.

40. В других законах и положениях, хотя они и не имеют прямого отношения к борьбе с терроризмом, содержатся положения, подчеркивающие то, насколько серьезно законодательные органы относятся к террористическим преступлениям. Примерами такого законодательства являются Закон о запрещении «отмывания денег» (2000 год), который в качестве исключительной меры

предусматривает, что власти могут передавать секретную информацию, хранящуюся в банках данных, уполномоченным сотрудникам органов безопасности для целей расследования деятельности террористических организаций; Закон о запрещении сооружения памятников исполнителям террористических акций (1998 год), который запрещает сооружение любого рода мемориалов террористам; и Закон об уголовных архивах (1981 год), содержащий положение о том, что преступления согласно Указу о предотвращении терроризма не вычеркиваются из уголовного досье того или иного лица.

41. Кувейт представил информацию о касающихся международного терроризма многосторонних конвенциях и протоколах, участником которых он является². Кроме того, Кувейт подтвердил, что терроризм, какую бы форму он ни принимал и какими бы ни были его источники, должен рассматриваться как жестокое преступление против человечества и как нарушение прав человека.

42. Хотя человечество сталкивается с этим явлением с незапамятных времен, в последние четыре десятилетия терроризм превзошел все ожидания. В течение этого периода времени данное явление вышло за пределы региональных границ, приобрело международный характер и распространилось на все части мира, вызывая серьезные последствия, которые угрожают самим основам дружественных отношений между государствами, равно как и другие негативные проявления.

43. Во всех случаях и на многочисленных международных форумах Кувейт занимает позицию неприятия этого явления. Он призывает обеспечить по возможности самое тесное международное сотрудничество в деле его пресечения и ликвидации его последствий и в деле обеспечения права человека на то, чтобы в полной мере пользоваться своими правами и свободами, и самое главное — правом на жизнь, свободу и личную безопасность.

44. В этой связи Кувейт был жертвой зловещих террористических инцидентов, таких, как захват его самолета и причинение всевозможных крайних страданий ни в чем не повинным пассажирам, некоторые из которых были физически уничтожены. Сооружения, объекты

инфраструктуры и имущество частных лиц в Кувейте также уничтожались взрывами бомб.

45. Кульминацией актов терроризма, которым подвергался Кувейт, стала попытка покушения на главу государства, эмира Кувейта шейха Джабера аль-Ахмеда аль-Джабера ас-Сабаха в 1985 году.

46. Несмотря на отвратительный характер этих и других актов терроризма, совершенных против Кувейта в период до жестокого вторжения Ирака, цель которого заключалась в том, чтобы подорвать его позицию неприятия терроризма и заставить его согласиться с требованиями террористов, Кувейт, тем не менее, выстоял перед лицом этих попыток и доказал всему миру, что с терроризмом можно бороться путем неприятия таких попыток и решительной борьбы с ними, невзирая на жертвы.

47. Все вышесказанное представляет собой одну грань террористических акций, совершавшихся против Кувейта. Однако самым большим террористическим преступлением, когда-либо совершенным против него, было вторжение иракского режима в Кувейт 2 августа 1990 года и оккупация им территории Кувейта на протяжении более семи месяцев. В течение этого периода служители иракского режима совершили многочисленные и разнообразные террористические преступления, такие, как убийства и пытки, произвольное содержание под стражей и нанесение отдельным лицам всяческих серьезных увечий. Как граждане страны, так и ее постоянные жители подвергались этим ужасающим нарушениям прав человека, которые вышли за все пределы, когда иракский режим совершил самое большое преступление экологического терроризма, когда-либо известное за всю историю человечества. Он пошел на то, чтобы загрязнить морскую среду путем выкачивания огромного количества нефти в море, тем самым нанеся ущерб как человеку, так и живым морским ресурсам. Затем он усугубил свои преступления, когда поджег нефтяные скважины Кувейта, что привело к широкомасштабному загрязнению окружающей среды, пагубные последствия которого для здоровья человека все еще ощущаются многими жителями.

48. Кувейт заявил, что, как это ни печально, хотя прошло уже 10 лет после того, как войска иракского режима были разбиты и изгнаны из Кувейта, этот режим все еще продолжает свои террористические

деяния. Воздействие его агрессии по-прежнему ощущается, и одним из ее зловещих и болезненных последствий является то, что режим продолжает удерживать более 600 кувейтских граждан в качестве заключенных и заложников, а также использует их для целей шантажа, несмотря на все гуманитарные усилия, которые предпринимались на международном и других уровнях с целью положить конец человеческой трагедии и на которые этот режим не обращал никакого внимания.

49. Кувейт высоко оценивает усилия, предпринимаемые на международном и региональном уровнях для борьбы с терроризмом, и, со своей стороны, он, не колеблясь, будет принимать любые правовые и практические меры для того, чтобы положить конец этому явлению. Например, он участвует в соответствующих международных соглашениях, поддерживает региональные усилия по борьбе с терроризмом, а на национальном уровне создает соответствующие исполнительные и административные системы и учреждения.

50. Кувейт придает большое значение присоединению к международным конвенциям по борьбе с терроризмом, как тем, которые касаются безопасности авиации, так и тем, которые относятся к отдельным лицам.

51. Было также отмечено, что Кувейт был спонсором резолюций Организации исламская конференция (ОИК) и, в частности, резолюций, принятых исламскими конференциями на высшем уровне по вопросам борьбы с международным терроризмом во всех его формах.

52. Что касается национальных законов и законодательных положений, то Кувейт принял ряд практических и исполнительных мер, согласующихся с самыми современными методами и путями решения этой проблемы. Пожалуй, наиболее важной мерой, которую можно упомянуть, является Закон № 6/1994 о преступлениях против безопасности воздушных судов и воздушной навигации. Кувейт также создал ряд специальных учреждений с этой целью.

53. Кувейт вновь подтверждает, что он будет и далее продолжать предпринимать усилия на всех уровнях и будет по-прежнему готов сотрудничать с международным сообществом с целью ликвидации терроризма во всех его формах.

54. **Мексика** представила информацию о касающихся международного терроризма многосторонних конвенциях и протоколах, участником которых она является². Кроме того, Мексика указала на то, что 7 июня 1973 года она заключила двустороннее соглашение с Кубой о незаконном захвате воздушных и морских судов и других преступлениях.

55. Кроме того, Мексика представила текст соответствующих положений своего внутреннего законодательства, касающихся терроризма³.

56. **Норвегия** заявила, что у нее нет никакого специального законодательства, касающегося пресечения терроризма, но что общее уголовное право (Гражданский уголовный кодекс от 22 мая 1902 года, № 10) содержит положения, касающиеся различных типов террористических деяний, охватываемых различными конвенциями о борьбе с терроризмом, участником которых является Норвегия.

57. Положения об экстрадиции лица, обвиняемого иностранным государством в совершении наказуемого преступления, признанного им виновным или получившего от него приговор за такое преступление, содержатся в Законе об экстрадиции от 13 июня 1975 года, № 39. Одно из положений этого Закона было изменено с учетом факта ратификации Норвегией Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом, дабы тем самым стало ясно, что действия, охватываемые такими международными конвенциями, не могут рассматриваться как политические преступления, поскольку сам Закон не позволяет экстрадицию за преступления такого рода.

58. В настоящее время норвежские власти занимаются оценкой того, какие внутренние законодательные меры необходимы для подписания и ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма.

59. **Пакистан** представил информацию в отношении многосторонних конвенций о борьбе с терроризмом, участником которых он является².

60. Кроме того, Пакистан вновь заявил о своем осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях. Пакистан осуждает также государственный терроризм, который, по его мнению, является самой постыдной формой

терроризма. Он осуждает террористическую деятельность, совершаемую отдельными лицами, группами или государствами и приводящую к насилию или угрозе насилия против мирного населения, независимо от выдвигаемых мотивов.

61. Пакистан шел в авангарде международных усилий по борьбе с терроризмом. Он разделяет обеспокоенность международного сообщества по поводу вызывающего тревогу увеличения числа актов терроризма во всем мире и полностью поддерживает меры международно-правового порядка по предотвращению терроризма.

62. Пакистан считает, что отсутствие универсально приемлемого определения терроризма серьезным образом затрудняет согласованные международные усилия по устранению этой огромной угрозы для человеческого общества. Всеобъемлющее правовое определение терроризма должно не только проводить четкое различие между терроризмом и законной борьбой народа за свое право на самоопределение, но и учитывать все формы терроризма, включая и государственный терроризм. Пакистан надеется, что ведущиеся сейчас переговоры по проекту всеобъемлющей конвенции о международном терроризме смогут удовлетворить это давно назревшее требование международного сообщества.

63. Терроризм создает серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Все страны, независимо от их размера и влияния, напрямую затронуты этим явлением. Пакистан также является жертвой актов международного терроризма и несет серьезный ущерб вследствие трансграничного государственного терроризма со стороны одного из соседних государств в грубое нарушение международного права, норм и практики. В течение отчетного периода были совершены многочисленные акты иностранного государственного терроризма, приведшие к смерти большого числа ни в чем не повинных людей и к значительному разрушению государственного и частного имущества⁵.

64. **Панама** заявила, что факт совершения, организации, финансирования, поощрения актов насилия, отдачи указаний об их совершении либо подстрекательства или терпимого отношения к актам насилия, направленным против лиц или их

имущества и вызывающим состояние ужаса (испуга или страха) в умах руководителей, групп лиц и широких слоев населения с целью вынудить их пойти на определенные уступки или принять те или иные меры, представляет собой акт терроризма.

65. В последнее время расширились масштабы новой формы, именуемой наркотерроризмом. С этим видом терроризма труднее бороться, поскольку сфера его деятельности не признает никаких границ, а занимающиеся им группы действуют во всех странах Американского континента.

66. Еще один аспект, связанный с терроризмом, заключается в присутствии членов террористических групп из Европы и Ближнего Востока на Американском континенте. Эти группы используют данный континент как убежище, тем самым спасаясь от правосудия вследствие отсутствия правовых инструментов, которые позволяли бы осуществлять их экстрадицию.

67. В рамках Организации американских государств (ОАГ) терроризм признается как систематическое и преднамеренное нарушение прав лиц и как нападки на саму демократию. Для борьбы с терроризмом государства — члены ОАГ составили План действий по налаживанию сотрудничества в рамках полушария, главная цель которого — осуществить цели Лимской декларации по предотвращению и ликвидации терроризма и борьбе с ним.

68. В Панаме периодически имеют место случаи терроризма, и, как правило, они связаны с незаконным оборотом наркотиков. Как указывалось органами государственной безопасности, имели место случаи нападений на рыболовецкие суда в территориальных водах и прилегающей зоне, и есть предположение, что эти нападения связаны с перевозкой наркотиков. В пределах воздушного пространства Панамы самым последним событием было нападение на самолет компании АЛАС, в ходе которого все лица, находившиеся на борту, включая экипаж, были убиты. Важно подчеркнуть, что последние годы ознаменовались убийствами и нападениями на лиц, которые, предположительно, причастны к незаконному обороту наркотиков.

69. Еще одной проблемой, с которой сталкивается Панама, является незаконный оборот оружия, поскольку страна, являясь зоной активной торговли

и портом захода для осуществления международных перевозок, используется многими преступными группами для распространения оружия.

70. Панама поддерживает все предпринимаемые сейчас усилия для ликвидации и предотвращения терроризма. Соответственно, она участвует в специализированных региональных совещаниях по этому вопросу и присоединяется к международным конвенциям по терроризму.

71. Панама также осознает необходимость разработки на региональном уровне правовых инструментов, которые сделали бы возможным борьбу с терроризмом и его предотвращение и прежде всего содействовали бы сотрудничеству между странами.

72. На национальном уровне органы государственной безопасности сосредоточили свои усилия на следующих мероприятиях:

a) регистрация инцидентов, к которым оказываются причастными лица без надлежащих документов;

b) регистрация таких инцидентов, как убийства и незаконный оборот наркотиков и оружия;

c) регистрация захваченного оружия;

d) регистрация лиц, подозреваемых в обладании взрывчатыми веществами, оружием военного типа и т.д.;

e) обмен статистической информацией с такими странами, как Венесуэла, Доминиканская Республика, Колумбия и Коста-Рика, а в будущем — с Испанией;

f) обмен информацией о подозреваемых лицах между странами и международными организациями с целью оказания содействия в расширении масштабов предварительных расследований в отношении лиц, причастных к тому или иному делу;

g) постоянное патрулирование по всей национальной территории;

h) участие в международных курсах и конференциях по вопросам терроризма и безопасности;

i) проведение совместных операций и двусторонних встреч через усиленные механизмы связи между странами.

73. Однако с учетом характера нынешнего терроризма этих мероприятий становится недостаточно, и, соответственно, Панама приняла следующие дополнительные меры:

a) проведение расследований и конфискация имущества и средств лиц, оказывающих содействие организациям, занимающимся наркотерроризмом;

b) санкционирование использования информации, имеющейся у банковских учреждений;

c) оказание большей поддержки пограничной полиции в плане как снаряжения и вооружения, так и персонала;

d) оказание поддержки национальным органам, ответственным за работу с секретной информацией;

e) на основании статьи 25 Закона № 31 от 8 мая 1998 года о защите жертв преступлений добавление к статье 2508 Судебного кодекса статьи 2508-А, которая гласит следующее:

«*Статья 2508-А.* По соображениям общественного порядка и общественного интереса и в качестве исключительной меры экстрадиция либо простая и обусловленная передача иностранца запрашивающему государству исполнительными органами власти может быть одобрена, несмотря на проведение судебного разбирательства или отбытие приговора в Панаме, при том понимании, что, как только судебное производство, в связи с которым он запрашивается, завершается или когда в отношении него в запрашивающем государстве уже вынесено судебное решение, независимо от того, признан ли он невиновным или виновным, а в последнем случае — когда он отбыл срок наказания по приговору, он будет возвращен в Панаму для отбытия соответствующего наказания, когда это уместно, или для продолжения судебного разбирательства, если оно было приостановлено. В любом случае судебное разбирательство, ведущееся в Панаме,

продолжается в отсутствие обвиняемого лица, которое было передано или выдано, при условии сохранения гарантий юридического представительства».

74. Даже с учетом всех изложенных выше мер Панама признает необходимость постепенного создания новых правовых механизмов, которые позволят судебным учреждениям и органам безопасности бороться с наркотерроризмом на широкой основе и иметь специальные группы, способные поддерживать контакты со всеми странами полушария.

75. И наконец, Панама перечислила национальные учреждения, участвующие в ее усилиях по борьбе с терроризмом:

a) *Совет Безопасности* через все учреждения, занимающиеся вопросами общественной безопасности, как то:

i) *техническая судебная полиция*: предварительное расследование преступлений и сбор разведанных;

ii) *национальная полиция*: сбор разведанных, профилактические и тактические операции;

iii) *национальные военно-воздушные силы*: материально-техническая поддержка и мобилизация;

iv) *национальные военно-морские силы*: материально-техническая поддержка и мобилизация;

v) *служба институциональной защиты*: сбор разведанных и тактические операции;

b) *Канцелярия Генерального атторнея*: досудебное разбирательство;

c) *Судебный орган*: судебное разбирательство.

76. **Филиппины** представили следующую информацию о своей антитеррористической деятельности:

a) распоряжением-меморандумом № 121 от 31 октября 2000 года была обновлена проводимая правительством Филиппин политика в отношении терроризма, особенно в отношении захвата заложников;

б) филиппинское «Руководство по управлению кризисными ситуациями» было обновлено 15 ноября 2000 года. Это руководство касается как превентивных мер, так и мер чрезвычайного реагирования, которые должны адаптироваться с целью сдерживания или урегулирования всех видов кризисов, пагубно сказывающихся на безопасности и стабильности страны, включая международный терроризм;

с) филиппинское «Руководство по ведению переговоров в случае захвата заложников» было разработано с целью изложения процедур, тактических методов и приемов ведения переговоров в случае захвата заложников, которые конкретно применяются в ситуациях, когда доступа к заложникам нет;

д) должностные лица правительства Филиппин и представители академических кругов организовали 31 мая — 1 июня 2000 года в Маниле седьмое совещание Рабочей группы по транснациональной преступности при Совете по безопасности и сотрудничеству в Азиатско-Тихоокеанском регионе и приняли участие в его работе.

77. **Сан-Марино** сообщило, что оно не принимало какого-либо специального законодательства по вопросам борьбы с международным терроризмом, но что с учетом этой цели оно подписало и ратифицировало четкие международные и двусторонние соглашения. Кроме того, его Уголовный кодекс рассматривает вопросы сотрудничества между государствами в области уголовного правосудия. С помощью этих соглашений Сан-Марино гарантирует на двусторонней основе экстрадицию по просьбе другой договаривающейся стороны или обеспечение исполнения постановления, уже вынесенного органами другой стороны в связи с одним из преступлений, за которые разрешается экстрадиция.

78. Наряду с вопросами экстрадиции другие соглашения, подписанные Сан-Марино, касаются иных форм сотрудничества, связанных с международными рогаториями. Рогатории относятся к числу наиболее эффективных — хотя и не единственных — инструментов, которые могут использоваться для борьбы с терроризмом. Судебная помощь посредством исполнения

международных рогаториев имеет весьма широкую сферу применения, поскольку она может включать розыск людей, представление актов или важных документов с целью оказания содействия расследованиям, осуществляемым запрашивающим государством, проведение самих расследований, направление запросов, проведение обысков и конфискацию имущества, опрос свидетелей, лиц, располагающих информацией в отношении тех или иных фактов, и консультантов либо обеспечение их явки в компетентный орган запрашивающего государства, которое в таком случае будет само осуществлять их опрос.

79. Кроме того, Сан-Марино подписало и ратифицировало Римский статут Международного уголовного суда, предусматривающий возможность преступлений, которые могут квалифицироваться как относящиеся к международному терроризму.

80. **Шри-Ланка** представила информацию о касающихся международного терроризма многосторонних конвенциях и протоколах, участником которых она является², а также копии своих национальных законов, относящихся к международному терроризму и терроризму в целом³. Кроме того, Шри-Ланка включила перечень террористических злодеяний, совершенных в период с июля 1975 года по январь 2000 года³.

81. Шри-Ланка подчеркнула, что, будучи демократической страной, приверженной делу обеспечения мира и безопасности между всеми государствами, она осуждает все формы и проявления международного терроризма. Шри-Ланка полностью поддерживает все многосторонние и региональные усилия по ликвидации международного терроризма.

82. Было подчеркнуто, что Шри-Ланка была объектом самых чудовищных и насильственных террористических нападений, включая убийство ни в чем не повинных мужчин, женщин и детей, совершаемых организацией «Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ) — одной из наиболее опасных террористических групп, действующих в мире.

83. В нарушение всех норм международного права ТОТИ занимается вербовкой детей-солдат для борьбы против правительства Шри-Ланки. Хотя эта группа претендует на то, что она является единственным представителем чаяний тамильского

народа Шри-Ланки, она уничтожила большое число руководителей тамильского народа — руководителей, которые поддерживали демократический политический строй страны и которых глубоко любила и уважала тамильская община. Хотя Индия вынесла обвинительное заключение в отношении руководителя ТОТИ за убийство своего покойного президента Раджива Ганди, «Тигры освобождения Тамил-Илама» несут также ответственность за покушение на президента Шри-Ланки в декабре 1999 года. Международная организация уголовной полиции (Интерпол) выдала ордер на арест руководителя этой международной террористической организации — Веллуппила Прабхакарана.

84. Шри-Ланка отметила, что она активно участвовала в разработке всех деклараций и конвенций о ликвидации терроризма и что она приняла внутреннее законодательство для закрепления своих международных обязательств согласно подписанным ею конвенциям. Специальный комитет Организации Объединенных Наций, учрежденный Генеральной Ассамблее в ее резолюции 51/210 и возглавляемый в настоящее время Шри-Ланкой, активно участвует в переговорах по проекту всеобъемлющей конвенции о международном терроризме.

85. Кроме того, на региональном уровне Шри-Ланка выступила также инициатором разработки правового режима по борьбе с терроризмом. Региональная конвенция о пресечении терроризма, принятая Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), была ратифицирована Шри-Ланкой в 1988 году, а законодательство, способствующее осуществлению этой Конвенции, было принято в виде Закона № 70 от 1988 года, касающегося Региональной конвенции СААРК о пресечении терроризма.

86. На двустороннем уровне Шри-Ланка вместе с рядом стран предпринимает усилия для эффективной борьбы со всей террористической деятельностью, уделяя при этом особое внимание сбору финансовых средств. Шри-Ланка ведет переговоры относительно нескольких двусторонних соглашений, касающихся терроризма, а также незаконного оборота наркотиков и оружия и незаконной торговли людьми. Шри-Ланка также добивается запрета террористических групп шри-ланкийских экспатриантов, равно как и служащих

для них прикрытием организаций, которые действуют на иностранной территории.

87. Швеция указала, что в течение прошлого года не было совершено никаких террористических акций, что она не имеет специального законодательства о борьбе с терроризмом и что процесс ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом еще продолжается.

88. Швейцария представила текст соответствующих положений своего внутреннего законодательства в отношении терроризма³, которые включают:

a) выдержки из швейцарского Уголовного кодекса (RS 311.0);

b) Закон о контроле за материальными средствами (RS 946.202);

c) Закон о военном имуществе (RS 514.51);

d) Закон о принятии мер по поддержанию внутренней безопасности (RS 351.1).

89. Кроме того, было подчеркнуто, что борьба с международным терроризмом уже давно является одной из главных целей Швейцарии, которая использует все возможные средства для предотвращения пропаганды, равно как и финансовой или материально-технической поддержки террористических групп или террористических действий. Швейцария принимает как превентивные, так и репрессивные меры.

90. Федеральный закон от 21 марта 1997 года, вводящий в действие меры по поддержанию внутренней безопасности, содержит обязательство в отношении принятия превентивных мер для борьбы с терроризмом (статья 2). В Федеральном управлении полиции имеется, в частности, отдел анализа и предупреждения, цель которого — выполнение задач, связанных с превентивной защитой государства, и, в частности, определение угрозы, которую создает терроризм.

91. Швейцария принимает репрессивные меры по борьбе с терроризмом, в частности как участник многочисленных международных документов в этой области². Кроме того, она активно участвует в разработке всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и имеет намерение принимать участие в любой работе, касающейся будущих документов в этой области.

92. Помимо многосторонних и региональных специальных документов, посвященных борьбе с терроризмом, которыми связана Швейцария, она является участницей целого ряда двусторонних договоров — например, касающихся правовой помощи и экстрадиции, — которые содействуют предотвращению преступности и борьбе с ней во всех ее формах, включая и терроризм.

93. Несмотря на отсутствие какого-либо специального закона о пресечении актов терроризма, различные национальные законы позволяют, тем не менее, активно бороться с терроризмом.

94. Уголовный кодекс Швейцарии дает возможность осуществлять эффективное судебное преследование за терроризм в пределах национальной территории и позволяет Швейцарии выполнять ее международные обязательства. В нем нет какого-то конкретного положения, касающегося терроризма. Вместе с тем нижеследующие положения применимы, в частности, к террористическим акциям:

a) преступления против жизни, особенно простой и квалифицированный виды убийства (статьи 111 и 112);

b) причинение тяжких телесных повреждений (статья 122);

c) разбой (статья 140);

d) причинение имущественного ущерба (статья 144);

e) внесение ложных сведений (статья 144 бис);

f) вымогательство и шантаж (статья 156);

g) угрозы (статья 180);

h) принуждение (статья 181);

i) незаконное лишение свободы и похищение (статьи 183 и 184);

j) взятие в заложники (статья 185);

k) умышленный поджог (статья 221);

l) взрывы (статья 223);

m) использование в преступных целях взрывчатых веществ или токсичных газов (статья 224);

n) производство, передача и перевозка взрывчатых веществ или токсичных газов (статья 226);

o) затопление и обрушивание (статья 227);

p) причинение ущерба энергетическим установкам, гидросооружениям и защитным сооружениям (статья 228);

q) заражение болезнью (статья 231);

r) воспрепятствование передвижению людей (статья 237);

s) воспрепятствование работе железных дорог (статья 238);

t) устрашение населения (статья 258);

u) публичные призывы к совершению преступлений или к насилию (статья 259);

v) преступная организация (статья 260 тер);

w) создание угрозы для общественной безопасности с помощью оружия (статья 260 кватер);

x) посягательства на независимость и безопасность Швейцарии (статьи 265–266 бис и 275 тер);

y) отмывание денег (статья 305 бис).

95. Все эти преступления наказываются лишением свободы или тюремным заключением. Строгие наказания предусматриваются, в частности, в тех случаях, когда террористический акт ставит под угрозу жизнь и физическую целостность большого числа людей или причиняет значительный ущерб.

96. Подстрекательство и соучастие в совершении этих преступлений, равно как и покушение на их совершение также являются наказуемыми. После принятия 1 октября 1982 года статьи 260 бис Уголовного кодекса стали также пресекаться и преступные приготовительные действия, когда какое-либо лицо, действуя в соответствии с планом, принимает конкретные меры технического или организационного порядка, характер и масштабы которых указывают, что оно готовится совершить некоторые особо тяжкие преступления против жизни и физической целостности, акт разбоя, незаконного лишения свободы, похищения, взятия в заложники и другие тяжкие преступления. Это

положение Уголовного кодекса было принято вследствие террористической угрозы, возникшей в течение 70-х годов, и предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет.

97. Кроме того, в других федеральных законах также содержатся положения об уголовной ответственности. Законы о военном имуществе и о контроле за материальными средствами регулируют, в частности, вопросы экспорта и транзита товаров двойного назначения. Федеральный закон об отмывании денег также косвенным образом помогает бороться с терроризмом. Он регулирует вопросы борьбы с отмыванием денег по смыслу статьи 305 бис Уголовного кодекса, которая уже упоминалась выше, и содержит обязательство относительно проявления старательности финансовыми посредниками.

98. Швейцария проявляет международную солидарность, в частности, посредством конкретного и современного законодательства о международной взаимопомощи в вопросах уголовного преследования (МВУП). Эта правовая основа благоприятствует широкому и эффективному сотрудничеству в вопросах правовой взаимопомощи и экстрадиции и позволяет, в частности, сотрудничать с теми государствами, с которыми Швейцария не связана каким-либо международным документом в этой области (статья 1, пункт 1, МВУП). Следовательно, в усилиях по борьбе с террористическими актами Швейцария не зависит от наличия какого-либо международного соглашения, обеспечивающего возможность сотрудничества.

99. Кроме того, так же, как это уже сделано в Европейской конвенции о борьбе с терроризмом (статьи 1 и 2 этого документа), закон о международной уголовной взаимопомощи (статья 3, пункт 2, МВУП) предусматривает прежде всего неприемлемость исключений политического характера в связи с тем или иным актом, который представляется особо предосудительным в силу того, что его исполнитель в целях вымогательства или принуждения совершил или угрожал совершить действия, ставящие под угрозу свободу, жизнь или физическую целостность лиц, в частности путем захвата самолета, взятия в заложники, либо путем использования средств массового уничтожения.

100. Эти процессуальные действия могут осуществляться Швейцарией не только в том случае, если террористический акт имеет место на территории Швейцарии, но и тогда, когда какой-либо швейцарский гражданин участвует в террористическом акте за рубежом либо становится жертвой террористического покушения за рубежом. Вместе с тем Швейцария может предпринимать уголовно-процессуальные действия и тогда, когда террористический акт совершен за рубежом и когда ни его исполнитель, ни жертва не являются швейцарцами. Она способна делать это при условии, что она является участницей какой-либо международной конвенции, устанавливающей обязательство судебного преследования, либо что совершенная акция является также наказуемой и в том месте, в котором она была совершена, либо что исполнитель находится в Швейцарии и не может быть выдан другой стране.

101. Террористические акты, о которых идет речь в восьми конвенциях Организации Объединенных Наций и в двух соответствующих протоколах, которые были ратифицированы Швейцарией, подпадают под действие положений Уголовного кодекса Швейцарии. Следовательно, Швейцария предоставляет — в рамках международных документов, участницей которых она является (в частности, Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года), и своего внутреннего законодательства — эффективную международную судебную помощь. Помощь, оказываемая в таких случаях, демонстрирует твердое стремление Швейцарии к активному сотрудничеству. Взрыв американского самолета над Локерби (Соединенное Королевство) 21 декабря 1988 года и убийство во Франции в 1991 году руководителя иранской оппозиции Шапура Бахтиара могут служить примерами, иллюстрирующими стремление Швейцарии к активному сотрудничеству. В связи с делом Локерби запрашивающему государству была передана важная документация, позволяющая увязать полученные сведения и доказательства. В связи с делом Бахтиара исполнители, арестованные в Швейцарии, были выданы Франции.

102. Сирийская Арабская Республика представила информацию относительно многосторонних конвенций по борьбе с терроризмом, участницей которых она является².

103. В своем ответе Сирийская Арабская Республика вновь подтвердила тот факт, что она осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях, будь то терроризм, совершаемый отдельными лицами, группами лиц или государствами, поскольку он связан с преступными деяниями, направленными против жизни и имущества ни в чем не повинных людей и нарушающими суверенитет, территориальную целостность и инфраструктуру государств.

104. Сирийская Арабская Республика подтвердила еще раз, что крайне важно проводить различия между терроризмом, подлежащим осуждению, и акциями, связанными с законным сопротивлением, и национальной борьбой против иностранной оккупации. Во имя свободы международное право и Устав Организации Объединенных Наций гарантировали это законное право всех людей, находящихся в условиях иностранной оккупации и иностранного господства.

105. Сирийская Арабская Республика была одной из первых стран, призвавших к созыву международной конференции в целях выработки определения терроризма, изучения его причин и проведения различия между терроризмом и борьбой народов за свободу от иностранной оккупации. На двенадцатой Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, 29 августа — 3 сентября 1998 года, Движение неприсоединившихся стран поддержало этот призыв и одобрило его как одну из основных инициатив Движения. За этой инициативой последовал и ряд других, получивших подтверждение на последующих совещаниях на уровне министров, а совсем недавно — на тринадцатой Конференции Движения неприсоединившихся стран на уровне министров, состоявшейся в Картахене, Колумбия, 8–9 апреля 2000 года. Участники Конференции вновь подтвердили коллективную позицию Движения в отношении терроризма и необходимость созыва международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций для разработки совместных организованных действий международного сообщества по борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях. Этот вопрос был также включен в повестку дня

Специального комитета, учрежденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 51/210.

106. Сирийская Арабская Республика проявляет приверженность делу созыва конференции, которую Генеральная Ассамблея сочла существенно важной в своей резолюции 54/110 от 9 декабря 1999 года, и эта точка зрения была вновь подтверждена ею в пункте 13 ее резолюции 55/158 от 12 декабря 2000 года.

107. Положения международных конвенций о борьбе с терроризмом, к которым присоединилась Сирийская Арабская Республика и которыми она связана, приобрели силу закона и обеспечили для страны правовую основу для борьбы с терроризмом на международном уровне. На национальном уровне сирийский Уголовный кодекс (Законодательный декрет № 148 от 22 июня 1949 года с внесенными в него поправками) содержит ряд статей, запрещающих терроризм и устанавливающих наказание для тех, кто им занимается³.

108. Как было указано, сирийское уголовное законодательство направлено на то, чтобы охватить совершение террористических преступлений, обеспечить судебное преследование за них и борьбу с ними. Уголовный кодекс предусматривает самые суровые меры наказания с целью обеспечения безопасности и охраны граждан и общественного порядка в стране и защиты государственных и частных предприятий от саботажа.

109. Сирийская Арабская Республика также заключила многочисленные двусторонние соглашения и протоколы с различными странами по вопросам сотрудничества в сфере безопасности, обмена информацией, борьбы с терроризмом и выдачи преступников.

110. Сирийская Арабская Республика предпринимала большие усилия для участия в работе, осуществлявшейся Генеральной Ассамблеей в последние годы с целью разработки новых международных конвенций о борьбе с международным терроризмом. Сирийская Арабская Республика по-прежнему активно участвует в нынешней работе над всеобъемлющей конвенцией о борьбе с международным терроризмом, которая позволит заполнить пробелы, оставленные прошлыми конвенциями, и даст четкое определение террористических деяний, подлежащих судебному

преследованию и криминализации, не оставляя места для сомнений и проводя различие между такими акциями и законными актами сопротивления иностранной оккупации в соответствии с многочисленными соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, включая резолюции 42/159 от 7 декабря 1987 года и 46/51 от 9 декабря 1991 года, а также международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций.

111. Сирийская Арабская Республика по-прежнему надеется на то, что работа по подготовке этой конвенции позволит разрешить проблему определения терроризма с учетом того, что более специализированные международные конвенции прошлых лет не содержали такого определения вследствие отсутствия подлинной политической воли к урегулированию этого вопроса.

112. Сирийская Арабская Республика придерживается того мнения, что решение заключается в принятии определения, содержащегося в соответствующей конвенции ОИК, которую она представила в качестве официального предложения Специальному комитету, учрежденному Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 51/210. Таким образом можно будет устранить двусмысленность, которая преднамеренно сохранялась для внесения путаницы в вопрос о том, что же является терроризмом, а что — законными действиями. Целый ряд международных и региональных конвенций о борьбе с терроризмом завершатся, таким образом, разработкой всеобъемлющей конвенции, пользующейся всеобщим согласием и заслуживающей универсального осуществления и поддержки.

113. В последние годы Сирийская Арабская Республика страдала — и продолжает страдать в настоящее время — от государственного терроризма, практикуемого Израилем. Израиль оккупирует сирийские Голаны, которые являются неотъемлемой частью территории Сирии и дороги всем гражданам этой страны. Сирийские граждане, томящиеся в условиях такой оккупации, сталкиваются с самыми грубыми формами угнетения, принуждения и запугивания, а также со всеми формами терроризма и варварского обращения в нарушение международной законности и международного права. Оккупация

действительно является самой зловещей формой терроризма.

114. Государственный терроризм, который Израиль использует против народов региона, и невыполнение им соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, особенно резолюций Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973), требующих его ухода с оккупированных им арабских территорий на линию, существовавшую по состоянию на 4 июня 1967 года, должны действительно рассматриваться как вопиющее нарушение принципов международного права и Устава Организации Объединенных Наций.

В. Информация, полученная от международных организаций

1. Система Организации Объединенных Наций

115. **Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата Организации Объединенных Наций** указало на то, что Сектор по предупреждению терроризма Центра по международному предупреждению преступности ведет и пополняет на ежедневной основе две электронные базы данных, имеющие отношение к терроризму. В одной базе данных содержится информация о террористических инцидентах, а в другой — информация о контртеррористических мероприятиях. Обе базы данных пополняются из открытых источников.

116. **Международная организация гражданской авиации (ИКАО)** представила информацию о статусе конвенций о борьбе с терроризмом, которые были сданы ей на хранение². Организация указала на то, что 14 и 15 декабря 2000 года состоялась вторая сессия Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ), которой предшествовало двенадцатое совещание Специальной группы специалистов по обнаружению взрывчатых веществ, проходившее 11–13 декабря 2000 года. Основываясь на технической работе и исследовании, проведенном Специальной группой, МТКВВ рекомендовала изменить техническое приложение к Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, исключив орто-мононитротолуол (о-MNT) из списка маркирующих веществ. Рассмотрев доклад второй сессии МТКВВ,

Совет одобрил рекомендацию Комиссии. Кроме того, МТКВВ разрабатывает соответствующие руководящие материалы по всем аспектам Конвенции с целью оказания государствам содействия в ее ратификации. Третью сессию Комиссии планируется провести в июне 2002 года.

117. **Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)** сообщило, что в ноябре 1999 года Генеральным директором МАГАТЭ было созвано неофициальное совещание экспертов открытого состава для обсуждения вопроса о том, есть ли необходимость пересмотра Конвенции о физической защите ядерного материала. Участники этого совещания договорились о том, что необходимо провести более детальное рассмотрение ряда вопросов, прежде чем делать какие-либо выводы относительно необходимости пересмотра Конвенции. Три заседания рабочей группы Совещания экспертов состоялись в течение 2000 года. Группа наметила ряд первоначальных рекомендаций, предназначенных для дальнейшего содействия эффективному осуществлению и совершенствованию физической защиты во всем мире. Ожидалось, что Совещание экспертов рассмотрит заключительные рекомендации рабочей группы и доложит Генеральному директору свои выводы по ним в мае 2001 года.

118. Секретариату было предложено оказать содействие Специальному комитету, учрежденному Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 51/210, в разработке проекта конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Секретариат участвовал в проведенных в 1998 и 1999 годах заседаниях Специального комитета и рабочей группы, созданной Шестым комитетом на пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, представив информацию о соответствующих задачах и деятельности Агентства. Консультации в Организации Объединенных Наций продолжаются, и МАГАТЭ готово оказать Организации Объединенных Наций помощь в этой работе.

119. В 2000 году Генеральная конференция МАГАТЭ просила Генерального директора довести до сведения Генеральной Ассамблеи ее резолюцию GC(44)/RES/20, озаглавленную «Меры по борьбе с незаконным оборотом ядерных материалов и других радиоактивных источников», и предложила Ассамблее в ходе ее дальнейшей работы над проектом конвенции о борьбе с актами ядерного

терроризма учитывать деятельность Агентства по предотвращению незаконного оборота ядерных материалов и других радиоактивных материалов и борьбе с ним.

120. МАГАТЭ не получало какой-либо прямой информации относительно инцидентов, причиной которых был международный терроризм. Однако в рамках программы Агентства, озаглавленной «Безопасность материалов», несколько стран обратились к МАГАТЭ с просьбой провести анализ ядерных материалов, конфискованных национальными органами власти. Эти материалы имели отношение к инцидентам, которые были связаны с незаконным оборотом ядерных материалов и по которым проводилось уголовное следствие и судебное разбирательство. Эти усилия являются частью программы МАГАТЭ, которая также включает деятельность по оказанию помощи государствам-членам в создании необходимых инфраструктур для контроля за их ядерным материалом и его защиты.

2. Другие международные организации

121. Содружество Независимых Государств (СНГ) заявило, что анализ тенденций развития ситуации в Центрально-Азиатском регионе, на Северном Кавказе, в других регионах позволяет сделать вывод о том, что международный терроризм сегодня становится геополитическим вызовом всему мировому сообществу. Сегодня государства — участники СНГ в силу их геополитического положения оказались на переднем крае борьбы с международным терроризмом. Обстановка в указанных регионах формируется, прежде всего, под воздействием процессов, происходящих в Афганистане. Эскалация действий международного терроризма и религиозного экстремизма в Центральной Азии направлена на создание в регионе единого религиозно-фундаменталистического государства, что может привести к коренному изменению геополитической обстановки с непредсказуемыми последствиями.

122. В этой связи государства — участники СНГ выработали и осуществляют систему превентивных мер противодействия международному терроризму и другим проявлениям экстремизма. В июне 2000 года главы одиннадцати государств — участников СНГ приняли Программу государств —

участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года.

123. Основными направлениями сотрудничества по противодействию международному терроризму в формате указанной Программы являются:

a) присоединение государств — участников СНГ к основным международным договорам в сфере борьбы с международным терроризмом, заключенным в рамках Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений, МАГАТЭ и Совета Европы;

b) осуществление внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу международных договоров по вопросам борьбы с терроризмом;

c) разработка модельных законодательных актов о борьбе с международным терроризмом и на этой базе гармонизация национального законодательства государств — участников СНГ в данной сфере;

d) проведение совместных командно-штабных и оперативно-тактических антитеррористических учений;

e) проведение согласованных межведомственных оперативно-профилактических целевых мероприятий и специальных операций по предупреждению, выявлению и пресечению деятельности международных террористических организаций;

f) создание базы данных о международных террористических организациях, их лидерах, о структурах и лицах, оказывающих поддержку международным террористам;

g) обмен оперативной информацией;

h) проведение научно-практических конференций по проблемам борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

i) обучение специалистов и инструкторов подразделений, участвующих в борьбе с международным терроризмом.

124. В декабре 2000 года решением Совета глав государств СНГ создан Антитеррористический центр государств — участников СНГ, который

является постоянно действующим специализированным органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств — участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом.

125. Основными задачами и функциями Антитеррористического центра являются:

a) выработка предложений о направлениях развития сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с международным терроризмом;

b) формирование специализированного банка данных;

c) участие в подготовке и проведении антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений;

d) содействие государствам — участникам СНГ в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций по борьбе с международным терроризмом;

e) разработка моделей согласованных антитеррористических мероприятий и оказание содействия в их проведении;

f) установление и поддержание рабочих контактов с международными центрами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с международным терроризмом.

126. В июне 1999 года главами правительств государств — участников СНГ подписан Договор о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом, который создает правовую основу взаимодействия компетентных органов в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма.

127. Совместные практические действия государств — участников СНГ по борьбе с терроризмом впервые были масштабно приняты в 1999 году как ответная мера на вторжение бандформирований международных террористов в южные районы Кыргызстана.

128. Для отработки вопросов организации руководства и применения интернациональных группировок войск были проведены совместные командно-штабные учения «Южный щит

Содружества — 99» и «Южный щит Содружества — 2000».

129. Существенным результатом совместных усилий может стать формирование Коллективных сил быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона, создаваемых, прежде всего, для проведения контртеррористических операций.

130. Указанные и другие совместные меры государств — участников СНГ в борьбе с международным терроризмом, безусловно, оказывают серьезное противодействие его распространению.

131. По мнению Содружества, известные цели и масштабы этого опаснейшего вызова мировому сообществу требуют дальнейшего развития не только регионального взаимодействия, но и сотрудничества всех государств — членов Организации Объединенных Наций в борьбе с международным терроризмом.

132. Совет Европы представил информацию относительно нынешнего положения дел с подписанием и ратификацией Европейской конвенции о пресечении терроризма². Кроме того, он указал, что на протяжении лет Комитет министров Совета Европы принял следующие документы по вопросам, касающимся терроризма:

a) резолюция (74) 3 о международном терроризме (24 января 1974 года);

b) Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27 января 1977 года);

c) Декларация о терроризме (23 ноября 1978 года);

d) рекомендация R (82) 1 в отношении международного сотрудничества в обеспечении судебного преследования и наказания за террористические акции;

e) доклад о вымогательстве в условиях террористических угроз (1986 год).

133. Самым актуальным из указанных текстов является Европейская конвенция, которая предназначена для содействия экстрадиции лиц, совершивших акты терроризма. С этой целью в ней перечислены преступления, которые участники обязуются не рассматривать как политические преступления, или как преступления, связанные с

политическими преступлениями, или как преступления, вызванные политическими мотивами, как-то: наиболее тяжкие акции, захват самолетов, похищение и взятие в заложники, использование бомб, гранат, ракет, бомб в письмах или посылках, если их использование создает угрозу для людей. Кроме того, Конвенция уполномочивает ее участников не рассматривать в качестве политического преступления любой акт насилия против жизни, физической целостности или свободы лица.

134. Четко предусмотрено, что никакие положения Конвенции не должны истолковываться как накладывающие на ее участника обязательство выдавать лицо, которое может быть подвергнуто преследованию или наказанию исключительно по признаку расы, религии, национальности или политических убеждений.

135. Парламентская ассамблея Совета Европы приняла следующие документы по вопросам, касающимся терроризма:

a) рекомендация 684 (1972) о международном терроризме;

b) рекомендация 703 (1973) о международном терроризме;

c) рекомендация 852 (1979) о международном терроризме;

d) рекомендация 916 (1981) о Конференции в защиту демократии против терроризма в Европе: задачи и проблемы;

e) рекомендация 941 (1982) о защите демократии против терроризма в Европе;

f) рекомендация 982 (1984) о защите демократии против терроризма в Европе;

g) рекомендация 1010 (1985) о безопасности авиации;

h) рекомендация 1024 (1986) о реакции Европы на международный терроризм;

i) резолюция 863 (1986) о реакции Европы на международный терроризм;

j) рекомендация 1099 (1989) о безопасности авиации;

k) рекомендация 1170 (1991) об укреплении Европейской конвенции о борьбе с терроризмом;

l) рекомендация 1199 (1992) о борьбе с международным терроризмом в Европе;

m) резолюция 1132 (1997) об организации парламентской конференции по укреплению демократических систем в Европе и сотрудничества в области борьбы с терроризмом;

n) рекомендация 1426 (1999) о европейских демократиях, сталкивающихся с терроризмом.

136. Кроме того, в октябре 1998 года она организовала парламентскую конференцию по вопросу о европейских демократиях, сталкивающихся с терроризмом.

137. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) представила подборку выдержек из документов ОБСЕ, касающихся проблемы терроризма³.

III. Международно-правовые документы, касающиеся предотвращения и пресечения международного терроризма

A. Статус международных конвенций, касающихся международного терроризма

138. В настоящее время существует 19 глобальных или региональных договоров, касающихся вопроса о международном терроризме. Каждый указанный ниже документ обозначен буквой. Это обозначение приводится в следующих ниже таблицах, отражающих статус документа:

- A. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, подписанная в Токио 14 сентября 1963 года (вступила в силу 4 декабря 1969 года): по состоянию на 1 мая 2001 года⁶;
- B. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанная в Гааге 16 декабря 1970 года (вступила в силу 14 октября 1971 года): по состоянию на 1 мая 2001 года⁶;
- C. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против

безопасности гражданской авиации, заключенная в Монреале 23 сентября 1971 года (вступила в силу 26 января 1973 года): по состоянию на 1 мая 2001 года⁶;

- D. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 14 декабря 1973 года (вступила в силу 20 февраля 1977 года): по состоянию на 13 июня 2001 года⁷;
- E. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 17 декабря 1979 года (вступила в силу 3 июня 1983 года): по состоянию на 13 июня 2001 года⁷;
- F. Конвенция о физической защите ядерного материала, подписанная в Вене 3 марта 1980 года (вступила в силу 8 февраля 1987 года): по состоянию на 25 апреля 2001 года⁸;
- G. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписанный в Монреале 24 февраля 1988 года (вступил в силу 6 августа 1989 года): по состоянию на 1 мая 2001 года⁸;
- H. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, подписанная в Риме 10 марта 1988 года (вступила в силу 1 марта 1992 года): по состоянию на 30 апреля 2001 года⁹;
- I. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, подписанный в Риме 10 марта

- 1988 года (вступил в силу 1 марта 1992 года): по состоянию на 30 апреля 2001 года⁹;
- J. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, совершенная в Монреале 1 марта 1991 года (вступила в силу 21 июня 1998 года): по состоянию на 1 мая 2001 года¹⁰;
- K. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 15 декабря 1997 года (открыта для подписания с 12 января 1998 года по 31 декабря 1999 года): по состоянию на 13 июня 2001 года⁷;
- L. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 9 декабря 1999 года (открыта для подписания с 10 января 2000 года до 31 декабря 2001 года): по состоянию на 13 июня 2001 года⁷;
- M. Арабская конвенция о пресечении терроризма, подписанная на совещании в Генеральном секретариате Лиги арабских государств в Каире 22 апреля 1998 года: по состоянию на 25 октября 1999 года;
- N. Конвенция Организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом, принятая в Уагадугу 1 июля 1999 года: по состоянию на 1 июля 2000 года;
- O. Европейская конвенция о пресечении терроризма, заключенная в Страсбурге 27 января 1977 года (вступила в силу 4 августа 1978 года): по состоянию на 15 июня 2001 года¹¹;
- P. Конвенция ОАГ о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступлений против лиц, и связанного с этим вымогательства, когда эти акты носят международный характер, подписанная в Вашингтоне, О.К., 2 февраля 1971 года (вступила в силу 16 октября 1973 года): по состоянию на 5 февраля 1999 года;
- Q. Конвенция ОАЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним, принятая в Алжире 14 июля 1999 года: по состоянию на 1 июля 2000 года;
- R. Региональная конвенция СААРК о пресечении терроризма, подписанная в Катманду 4 ноября 1987 года (вступила в силу 22 августа 1988 года): ее участниками являются все семь государств — членов СААРК (Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка);
- S. Договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом между государствами — членами Содружества Независимых Государств, совершенный в Минске 4 июня 1999 года: по состоянию на 4 июня 1999 года.

Таблица 1
**Общее участие в международных конвенциях, касающихся
 международного терроризма**

<i>Подписание</i>																		
A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S
41	77	60	25	39	45 ^a	69	41	39	51	59	43	22 ^b	3	37	17	36 ^c	–	8
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>																		
A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S
171	173	174	107	95	69 ^a	107	52	48	66	24	3	12	–	36	13	–	7	–

^a Включая Европейское сообщество по атомной энергии, которое не указано в таблице 2.

^b Включая Палестинский орган.

^c Включая Сахарскую Арабскую Демократическую Республику.

Таблица 2
Статус участия в международных конвенциях, касающихся международного терроризма

Государства	Подписание															Ратификация, присоединение или правопреемство																						
	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S
Афганистан		B								J										A	B	C																
Албания															O					A	B	C															O	
Алжир											K	L	M	N			Q			A	B	C	D	E		G	H		J		M							
Андорра																																						
Ангола																	Q			A	B	C																
Антигуа и Барбуда																				A	B	C	D	E	F													
Аргентина		B	C			F	G	H	I	J	K	L								A	B	C	D	E	F	G	H		J									
Армения																		S					D	F														
Австралия		B	C	D		F														A	B	C	D	E	F	G	H	I										
Австрия		B	C		E	F	G	H		J	K				O					A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K							O	
Азербайджан																		S			B	C	D	E		G			J	K								
Багамские Острова								H	I											A	B	C	D	E														
Бахрейн													M							A	B	C				G			J		M							
Бангладеш																				A	B	C																R
Барбадос	A	B	C																	A	B	C	D	E			H	I										
Беларусь		B	C	D			G	H	I	J	K									A	B	C	D	E	F	G			K									
Бельгия	A	B	C		E	F	G	H	I	J	K				O					A	B	C		E	F	G											O	
Белиз										J										A	B	C				G												
Бенин		B															Q				B																	
Бутан																				A	B	C	D	E														R
Боливия					E					J										A	B	C																
Босния и Герцеговина																																						
Ботсвана			C									L					Q			A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L							
Бразилия	A	B	C			F	G	H	I	J	K									A	B	C	D	E	F	G											P	
Бруней-Даруссалам								H	I											A	B	C	D	E		G												
Болгария		B	C	D		F	G	H	I	J		L			O					A	B	C	D	E	F	G	H	I	J							O		
Буркина-Фасо	A																			A	B	C				G												
Бурунди		B	C								K						Q			A		C	D															
Камбоджа		B																		A	B	C				G												
Камерун							G													A	B	C	D	E					J									
Канада	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L								A	B	C	D	E	F	G	H	I	J									
Кабо-Верде																				A	B	C																

Государства	Подписание															Ратификация, присоединение или правопреемство																						
	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S
Лаосская Народно-Демократическая Республика		B	C																	A	B	C																
Латвия															O					A	B	C	D			G			J								O	
Ливан							G			J		M								A	B	C	D	E	F	G	H	I	J									
Лесото					E							L					Q			A	B	C		E														
Либерия	A				E		G	H	I											B	C	D					H	I										
Ливийская Арабская Джамахирия												M					Q			A	B	C	D	E	F	G				K		M						
Лихтенштейн		B				F									O				A	B	C	D	E	F	G												O	
Литва											K				O				A	B	C		E	F	G			J									O	
Люксембург		B	C		E	F	G					K			O				A	B	C		E	F														O
Мадагаскар	A									J	K						Q			A	B	C					G											
Малави							G												A	B	C	D	E															
Малайзия		B					G												A	B	C																	
Мальдивские Острова																			A	B	C	D			G			J	K									R
Мали										J							Q			A	B	C		E		G			J									
Мальта												L			O				A	B	C					G		J									O	
Маршалловы Острова							G												A	B	C					G	H	I										
Мавритания													M				Q			A	B	C	D	E														
Маврикий					E		G			J									A	B	C		E		G													
Мексика	A	B	C				G			J		L				P			A	B	C	D	E	F	G	J	I	J									P	
Микронезия (Федеративные Штаты)																																						
Монако											K								A	B	C				F	G		J										
Монголия		B	C	D		F													A	B	C	D	E	F	G			J	K									
Марокко							F	G	H	I			M						A	B	C							J										
Мозамбик																	Q																					
Мьянма																			A	B	C					G												
Намибия																	Q																					
Науру																			A	B	C																	
Непал											K								A	B	C	D	E															R
Нидерланды	A	B	C		E	F	G	H	I	J	K	L			O				A	B	C	D	E	F	G	H	I	J									O	

Государства	Подписание															Ратификация, присоединение или правопреемство																						
	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L			O																							
Объединенная Республика Танзания																Q																						
Соединенные Штаты Америки	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L																								P		
Уругвай											K																										P	
Узбекистан											K	L																										
Вануату																																						
Венесуэла	A	B	C				G				K																										P	
Вьетнам																																						
Йемен			C										M																									
Югославия						F																																
Замбия																																						
Зимбабве																																						

В. Последние события, связанные с резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи

139. В своей резолюции 55/138 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила мандат Специального комитета, учрежденного ею в ее резолюции 51/210. В период с 12 по 23 февраля 2001 года Специальный комитет провел свою пятую сессию, цель которой заключалась в том, чтобы продолжать разрабатывать всеобъемлющую конвенцию о международном терроризме, продолжать предпринимать усилия в целях решения сохраняющихся вопросов, касающихся разработки проекта международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма в качестве средства дальнейшего развития всеобъемлющего правового механизма конвенций, посвященных борьбе с международным терроризмом, и заняться вопросом о созыве под эгидой Организации Объединенных Наций конференции высокого уровня для разработки совместных организованных действий международного сообщества по борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях¹².

140. Ожидается, что работа Специального комитета продолжится в период с 15 по 26 октября 2001 года в рамках рабочей группы Шестого комитета (см. резолюцию 55/158, пункт 14).

IV. Информация о практикумах и учебных курсах, посвященных борьбе с преступлениями, связанными с международным терроризмом

141. Сектор по предупреждению терроризма Центра по международному предупреждению преступности **Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности** указал на то, что с учетом весьма небольшого различия между двумя обследованиями, проведенными ранее Сектором в целях рассмотрения существующих возможностей в рамках системы Организации Объединенных Наций для оказания помощи государствам в организации практикумов и учебных курсов по вопросам борьбы с преступностью, связанной с международным

терроризмом, в течение отчетного периода не проводилось никаких дополнительных обследований. Вместе с тем Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) продолжает свой курс самостоятельного обучения по теме «Глобальный терроризм» в рамках своей учебной программы заочного обучения по операциям по поддержанию мира (Женева/Нью-Йорк). В период с 7 января 2000 года по 4 мая 2001 года этот курс прошли 147 человек из 20 стран: Австралии, Австрии, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Германии, Испании, Италии, Канады, Кувейта, Непала, Нигерии, Нидерландов, Объединенных Арабских Эмиратов, Панамы, Российской Федерации, Руанды, Сингапура, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Эфиопии.

142. Кроме того, в ответ на резолюцию 1999/24 Экономического и Социального Совета от 28 июля 1999 года Центр по международному предупреждению преступности подготовил и распространил среди государств-членов, соответствующих международных организаций и других субъектов вопросник относительно их проектов по оказанию международной технической помощи и подготовке кадров в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Информация, полученная в ответ на этот вопросник, содержится в докладе Генерального секретаря от 26 марта 2000 года (E/CN.15/2000/1/7). На основании 38 ответов на этот вопросник, 11 из которых поступили от государств-членов, было установлено, что в сфере терроризма осуществляется пять проектов. Например, одна страна из Центральной Европы сообщила о том, что она получает техническую помощь от различных стран, причем терроризм является одной из сфер оказания помощи в рамках проектов. Кроме того, одна страна в Латинской Америке сообщила о том, что она получает техническую помощь по линии трех проектов, один из которых связан с усилением деятельности Комиссии по помилованиям и смягчению наказаний за терроризм и государственную измену. Кроме того, одна страна из Азии, которая оказывает международную помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, финансировала в 2000 году 13 проектов, одним из которых был семинар по вопросам борьбы с международным терроризмом и

технических мер по борьбе с кибернетической преступностью.

143. В течение прошлого года Сектор по предупреждению терроризма осуществлял различные виды деятельности, о которых говорится ниже, в соответствии со своим мандатом на проведение исследований и налаживание технического сотрудничества.

144. В области научных исследований и сбора информации Сектор продолжал вести свои электронные базы данных, а также различные хронологические указатели, связанные с базой данных о террористических инцидентах. Эти хронологические указатели были отчасти разработаны еще до создания нынешних баз данных Сектора. Сектор также продолжал работу над первым двухгодичным исследованием по вопросам глобального терроризма, которое планируется опубликовать в конце 2001 года.

145. Кроме того, завершены три из серии из шести тематических исследований относительно (де)эскалации насилия со стороны террористических организаций, связанных с производством или незаконным оборотом наркотиков.

146. Сектор по предупреждению терроризма сообщил, что он принимал у себя двух преподавателей, взявших годичный академический отпуск и работавших над проектом в отношении показателей эскалации террористической деятельности. Кроме того, в целях продолжения своих связей с академическими кругами в академические центры, интересующиеся темой терроризма, был направлен перечень исследований, которые желательно было бы провести, с целью стимулирования научных исследований в областях, связанных с предотвращением терроризма. Сектор также продолжал вести и расширять реестр экспертов.

147. В области технической помощи предполагалось, что Сектор, при условии наличия финансовых средств, будет в состоянии завершить примерно три из шести руководств, в отношении которых он в течение прошлого года подготовил предложения или наброски. К сожалению, ни одно из этих руководств не может быть завершено вследствие финансовых или кадровых проблем. Однако руководство по антитеррористическим мерам разработано и сейчас дополняется. Кроме

того, в процессе разработки находится проектное предложение, озаглавленное «Техническое сотрудничество в деле пропаганды международных документов, связанных с предупреждением и пресечением международного терроризма». Такой проект будет осуществляться в координации с Отделом кодификации Управления по правовым вопросам и будет, тем самым, содействовать дальнейшему расширению и упрочению связей между Управлением по правовым вопросам и Сектором.

148. Сектор продолжает служить центром анализа и синтеза информации. Помимо своих баз данных Сектор совместно с Международным научным и профессиональным консультативным советом (МНПКС) в рамках Программы уголовного правосудия Организации Объединенных Наций помог организовать международную конференцию на тему борьбы с терроризмом через посредство более активного международного сотрудничества. Кроме того, Сектор отредактировал и опубликовал материалы этой конференции, которые были предоставлены в распоряжение государств — членом Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Сектор также подготовил, организовал и выступил в качестве научного координатора симпозиума на тему «Главенство закона во «всемирной деревне»: вопросы суверенитета и общности», который был главным из сопутствующих мероприятий в рамках Политической конференции высокого уровня для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, проходившей в Палермо, Италия, в декабре 2000 года. Материалы этого мероприятия были также опубликованы Сектором для МНПКС и в мае 2001 года были представлены Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

149. ИКАО сообщила о том, что она продолжает разрабатывать свою учебную программу по вопросам авиационной безопасности, которая включает серию учебных пакетов авиационной безопасности, предназначенных для целей применения на глобальном уровне. К настоящему времени завершена подготовка семи учебных пакетов, которые направлены для продажи и распространения через международные организации гражданской авиации, а именно:

123/AIRLINE, 123/BASIC, 123/CARGO, 123/CRISIS MANAGEMENT, 121/INSTRUCTORS, 123/MANAGEMENT и 123/SUPERVISORS. Цель данной инициативы заключается в предоставлении государствам необходимых учебных пособий, которые, в свою очередь, помогут им в разработке компонентов их национальных учебных программ по вопросам авиационной безопасности. Кроме того, в целях удовлетворения потребностей государств в области подготовки кадров и оказания помощи в сфере разработки программ во всех регионах ИКАО организуются и осуществляются целевые семинары/практикумы в рамках механизма эффективного осуществления стандартов и рекомендуемых методов.

150. МАГАТЭ сообщило, что его секретариат продолжает проведение ряда мероприятий в поддержку усилий государств-членов по предупреждению, выявлению незаконного оборота ядерных материалов и других радиоактивных источников и принятию ответных мер. Эти мероприятия включают программу создания базы данных в отношении незаконного оборота, разработку руководящих принципов, подготовку кадров, предоставление услуг в области технической поддержки и обмен информацией.

151. По состоянию на 31 марта 2001 года в базе данных содержалась информация в общей сложности по 366 делам, которые, как было подтверждено государствами, были связаны с ядерными материалами либо с радиоактивными источниками или с теми, и с теми. Некоторые из этих подтвержденных инцидентов касаются обнаружения загрязненного металлолома или незарегистрированных источников, которые, вероятно, не имеют никакого отношения к преступным намерениям. Из общего числа подтвержденных дел чуть более половины (170) были связаны с ядерными материалами. В настоящее время в этой программе участвуют 69 государств.

152. Что касается физической защиты ядерного материала, то секретариат вместе с государствами-членами разрабатывает комплекс международных рекомендаций по защите от кражи или другого несанкционированного изъятия ядерных материалов и от саботажа ядерных установок.

153. В 1999 году МАГАТЭ опубликовало документ, озаглавленный «Физическая защита ядерного материала и ядерных установок» (INFCIRC/225/Rev.4 (Corr.)). Секретариат разработал существенную программу оказания помощи государствам-членам в деле осуществления этих рекомендаций.

154. В целях содействия повсеместному осуществлению упомянутого выше документа МАГАТЭ вместе с экспертами из государств-членов разработало еще два руководящих документа. Первый из них, озаглавленный «Руководящие принципы и соображения по осуществлению INFCIRC/225/Rev.4 (Corr.)» (TECDOC/967 (Rev.1)), содержит широкие указания для соответствующих государственных властей, а также разъясняет и расширяет рекомендации по защите ядерного материала и установок. Второй документ — «Руководство по физической защите ядерного материала и установок» — содержит указания для оператора установки (лицензиата) со ссылкой на практические аспекты разработки, функционирования и обслуживанию систем безопасности с целью обеспечения эффективной защиты ядерного материала и установок. Это руководство существует в форме проекта, и ожидается, что оно будет готово к концу 2001 года.

155. Учебная программа МАГАТЭ предусматривает подготовку кадров на международном, региональном и национальном уровнях и, с учетом особых потребностей, проведение других тематических практикумов и обеспечение возможностей для обмена информацией. В этой конкретной области Агентство проводит ряд учебных курсов и практикумов по трем общим темам: физическая защита ядерного материала; предупреждение ядерной контрабанды; и государственная система учета ядерных материалов и контроля за ними.

156. Что касается физической защиты ядерного материала, то МАГАТЭ сообщило о том, что международные, национальные и региональные учебные курсы по вопросам физической защиты ядерных материалов и установок проводятся с 1978 года и будут продолжены в 2001 и 2002 годах. Международные учебные курсы по вопросам физической защиты проводятся через год в Альбукерке, Соединенные Штаты Америки. Учебные курсы по вопросам обеспечения

физической защиты по-прежнему организуются на национальном и региональном уровнях. В ноябре 2000 года один курс был проведен в Российской Федерации. Дополнительные курсы планируется провести в июне и октябре 2001 года. Специализированный практикум с разъяснением методологии разработки национальных проектных угроз был проведен в 2000 году. Три специализированных практикума планируется провести в апреле, сентябре и октябре 2001 года. С учетом просьб государств-членов практикумы в 2001 и 2002 годах будут организовываться в других странах Центральной и Восточной Европы и в новых независимых государствах в рамках программы технического сотрудничества МАГАТЭ по проекту, озаглавленному «Физическая защита и безопасное обращение с ядерными материалами» (RER/9/060). В настоящее время разрабатываются дополнительные учебные курсы или практикумы, касающиеся защиты ядерных установок от саботажа, равно как и руководящие принципы по установлению правовых и регламентирующих рамок для физической защиты ядерных материалов и установок и для защиты ядерного материала во время перевозки.

157. Что касается предупреждения ядерной контрабанды, то секретариат совместно с Советом таможенного сотрудничества (СТС — известен как Всемирная таможенная организация) и Интерполом подготовил для таможенных и других должностных лиц учебную программу по обнаружению и ответным мерам, состоящую из пятидневного учебного курса, посвященного вопросам борьбы с незаконным оборотом ядерного материала и других радиоактивных материалов. В рамках упомянутого выше проекта в сентябре 1999 года и в июне 2000 года были проведены совместные учебные курсы МАГАТЭ/СТС/Интерпола. В течение последнего квартала 2000 года МАГАТЭ провело три национальных учебных курса для таможенных, пограничных и следственных органов в Беларуси, Казахстане и Украине. МАГАТЭ будет по-прежнему организовывать такую подготовку по просьбе государств-членов. Признавая необходимость в более углубленной подготовке в технической области, МАГАТЭ в рамках совместных усилий с Российской Федерацией выступило инициатором проведения одномесечных учебных курсов для таможенных сотрудников в новых независимых государствах. Цель этих курсов — обеспечить

подготовку таможенных сотрудников, которые будут обучать других членов их организаций в их соответствующих странах. Два курса такого рода запланированы на 2001 год. Учебные мероприятия и другие соответствующие темы, связанные с радиационным контролем на границах, должны были обсуждаться на международной встрече в Пушкине, Российская Федерация, в апреле 2001 года.

158. МАГАТЭ инициировало скоординированную программу исследований, которая позволит объединить технический опыт со вкладом пользователей. Цель программы заключается в том, чтобы содействовать разработке следующего поколения оборудования для контроля и обнаружения радиоактивных материалов, которое будет использоваться персоналом на местах. МАГАТЭ продолжает реагировать на просьбы государств-членов, связанные с ядерной контрабандой, содействуя участию представителей государств-членов в национальных и региональных семинарах и в мероприятиях в рамках двусторонних программ.

159. Одним из важных элементов в рамках программы по борьбе с незаконным оборотом считается также подготовка специалистов для совершенствования государственных систем учета ядерных материалов и контроля за ними (ГСУК) (что требуется для применения гарантий МАГАТЭ в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия)¹³. Значительное число сотрудников из новых независимых государств, а также отдельные лица из Российской Федерации, стран Латинской Америки, Центральной и Восточной Азии, Тихоокеанского региона, равно как и из других районов мира, прошли учебные курсы, организованные и проведенные Агентством и его государствами-членами.

160. Начиная с 1992 года скоординированная программа технической поддержки МАГАТЭ для оказания помощи новым независимым государствам используется в качестве механизма для координации двусторонней помощи государств-доноров в целях создания/модернизации систем учета ядерных материалов и контроля за ними, систем контроля за экспортом/импортом и систем физической защиты в новых независимых государствах. Программа включает учебные курсы,

практикумы и семинары для оказания помощи в реализации таких систем и руководстве ими.

161. В июле 2000 года в рамках этой программы МАГАТЭ вместе с Украиной провело практикум по вопросам учета ядерных материалов и соответствующей отчетности. В Беларуси и Узбекистане, соответственно в июне и октябре 2000 года, были также проведены практикумы с целью ознакомления с деятельностью МАГАТЭ в области гарантий. Аналогичные практикумы планировалось провести в Киеве в марте 2001 года и в Обнинске, Российская Федерация, в июне 2001 года в рамках усилий по продолжению оказания государствам помощи в укреплении их систем контроля за ядерными материалами. Группа по обзору хода осуществления гарантий в отношении украинских установок — двусторонний орган, главная цель которого заключается в обеспечении действенного и эффективного с точки зрения затрат осуществления гарантий МАГАТЭ в Украине, — собралась в Вене в сентябре 2000 года. В течение 2000 года МАГАТЭ подготовило и распространило среди новых независимых государств документ в отношении проведения самооценки положения дел с их ГСУК, посредством которой можно выявлять и удовлетворять будущие потребности в поддержке и сотрудничестве. В 2001 году состоятся встречи с различными государствами с целью рассмотрения и обсуждения результатов самооценки в интересах оказания поддержки развитию ГСУК.

162. МАГАТЭ сообщило, что одной из основных целей мероприятий по физической защите является обеспечение общего понимания в отношении как необходимости защиты ядерных материалов, так и средств, требуемых для создания и эксплуатации национальной системы физической защиты.

163. В рамках своей программы технического сотрудничества секретариат оказывает содействие государствам Центральной и Восточной Европы, новым независимым государствам и странам Восточной Азии и Тихоокеанского региона в создании правовой основы, отвечающей основным требованиям соответствующих договоров, конвенций и протоколов и надлежащим международным рекомендациям. В 2001 году предполагается начать осуществление нового проекта технического сотрудничества по оказанию

законодательной помощи странам Африканского региона.

V. Издание свода национальных законов и постановлений, касающихся предупреждения и пресечения международного терроризма во всех его формах и проявлениях

164. По состоянию на 15 июня 2001 года Генеральный секретарь получил тексты национальных законов и постановлений, касающихся предупреждения и пресечения международного терроризма, от правительств следующих государств: Австралии, Австрии, Азербайджана, Алжира, Армении, Беларуси, Буркина-Фасо, Венгрии, Гватемалы, Германии, Грузии, Израиля, Исландии, Италии, Канады, Китая, Колумбии, Маврикия, Малави, Мальдивских Островов, Мексики, Новой Зеландии, Норвегии, Островов Кука, Республики Корея, Российской Федерации, Сальвадора, Сирийской Арабской Республики, Словакии, Соединенного Королевства, Туниса, Турции, Украины, Фиджи, Филиппин, Швейцарии, Швеции, Шри-Ланки, Эквадора и Японии. С этими текстами можно ознакомиться в Отделе кодификации Управления по правовым вопросам.

165. В соответствии с пунктом 10(b) Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма упомянутый в нем свод в настоящее время издается. Секретариат хотел бы вновь обратиться к тем государствам, которые еще не сделали этого, с просьбой препроводить информацию об их национальных законах и постановлениях для включения в будущие тома.

166. В феврале 2001 года Секретариат опубликовал сборник международных документов, касающихся предупреждения и пресечения международного терроризма¹⁴, в котором содержатся тексты глобальных и региональных документов.

Примечания

¹ См. также Декларацию, дополняющую Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма

1994 года (резолюция 51/210, приложение).

² См. раздел III.A.

³ Можно ознакомиться в Отделе кодификации Управления по правовым вопросам.

⁴ В этой связи была сделана ссылка на многочисленные недавние письма, адресованные Генеральному секретарю Постоянным представительством Израиля и касающиеся непрекращающейся волны террористических нападений против израильтян, включая письма от 2 февраля (A/55/762-S/2001/103); 6 февраля (A/55/767-S/2001/111); 13 февраля (A/55/781-S/2001/132); 14 февраля (A/55/787-S/2001/137); 16 февраля (A/55/792-S/2001/142); 2 марта (A/55/819-S/2001/187); 5 марта (A/55/821-S/2001/193); 19 марта (A/55/842-S/2001/244); 26 марта (A/55/858-S/2001/278); 27 марта (A/55/860-S/2001/280); 28 марта (A/55/863-S/2001/291); 16 апреля (A/55/901-S/2001/364); 23 апреля (A/55/910-S/2001/396); 1 мая (A/55/924-S/2001/435); и 9 мая 2001 года (A/56/69-S/2001/459).

⁵ В приложении к ответу Пакистана содержится дополнительная информация, и с ним можно ознакомиться в Отделе кодификации Управления по правовым вопросам.

⁶ http://www.icao.int/cgi/goto_leb.pl?icao/en/leb/treaty.htm

⁷ <http://www.un.org/law>

⁸ <http://www.iaea.org/worldatom/Documents/Legal>

⁹ <http://www.imo.org>

¹⁰ http://www.icao.int/cgi/goto_leb.pl?icao/en/leb/treaty.htm и <http://www.un.org/law>

¹¹ <http://www.legal.coe.int>

¹² См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 37 (A/56/37)*.

¹³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 944, No. 13446.

¹⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.01.V.3. Готовятся варианты этой публикации на испанском и французском языках.