



第五十五届会议

临时议程* 项目 20 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：
向个别国家或区域提供特别经济援助

为促进塔吉克斯坦的和平、正常状态和复原提供 紧急国际援助

秘书长的报告**

目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 塔吉克斯坦目前的局势和联合国在该国政治存在的未来作用	2-7	3
三. 目前的经济情况	8	3
四. 人道主义活动	9-53	4
A. 概况	9-14	4
B. 影响到人道主义救济工作的安全发展	15-16	5
C. 非政府组织的活动	17-19	5
D. 粮食救济援助	20-23	5

* A/55/150 和 Corr. 1 和 2。

** 报告迟交的原因是最近塔吉克斯坦的情况发生变化；本报告载述新和平建设活动的影响和人道主义需要。

目录(续)

	段次	页次
E. 农业支助.....	24-25	6
F. 难民回归和难民支助.....	26-30	6
G. 保健和营养.....	31-38	7
H. 供水和卫生.....	39-40	8
I. 教育.....	41-42	8
J. 保护儿童.....	43	8
K. 复原和发展.....	45-49	9
L. 药物管制和药物滥用.....	50-53	9
五. 国际援助.....	54-57	10
六. 结论意见.....	58-60	10

一. 引言

1. 本报告是按照大会 1999 年 12 月 8 日第 54/96 A 号决议第 11 段提出的，其中大会请秘书长继续监测塔吉克斯坦的人道主义局势，并向大会第五十五届会议提出本决议的执行进度报告。本报告所涉期间为 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日。

二. 塔吉克斯坦目前的局势和联合国在该国政治存在的未来作用

2. 《关于在塔吉克斯坦建立和平与民族和睦的总协定》(A/52/219-S/1997/510, 附件一) 主要规定已付诸执行，举行第一次多党议会选举和今年较早期间专业议会举行第一次会议时过渡时期就已结束。和平过程的成功归于三个主要因素，即：联合国及早地参与解决塔吉克冲突，《总协定》保证国不断地给予大力支持保证国是由联合国率领的联络小组成员国，塔吉克双方及其领导人具有通过对话解决分歧的政治意志。

3. 联合国在协助由它主持的谈判和执行过程方面起了推动作用。联合国塔吉克斯坦观察团（联塔观察团）应被视为一项成功的维持和平活动。安全理事会确认塔吉克斯坦各方所取得的重大成就。他们已设法克服了许多障碍，使国家达上和平、民族谅解和民主的道路。安理会与秘书长一起希望巩固这些成就，进一步加强该国的体制，以促进塔吉克社会的民主、经济和社会发展。安理会支持秘书长关于联塔观察团于 2000 年 5 月 15 日解散后设立一个联合国塔吉克斯坦维持和平办事处的建议。

4. 目前塔吉克斯坦已进入一个冲突后进行和平建设的新阶段。但是，这个过程受到内部和外部问题的影响。尚未解决的问题包括：冲突后的内部安全问题，其中包括有组织犯罪和大规模贩毒、必须促进和保护人权、尚未解决的难民问题和邻国阿富汗局势不稳定。由于 80% 的人民生活于赤贫，最近作物欠收，干旱严重，社会安全网崩溃，以及加上公共保健、卫生和教育制度等问题，和平过程所取得成就很容易化为

乌有。解决这些问题不能仅仅通过内部途径，还必须不断给予国际经济援助。就塔吉克斯坦而言，这种援助往往是不足的。

5. 塔吉克斯坦不仅需要人道主义援助。维持经济增长，确保前非正规战斗人员及其支持者复员成功，也是维持塔吉克斯坦和平与稳定的关键。经济及社会复苏和结构改革方案，包括进一步的民主化和市场改革，都需要紧急和重大的国际发展援助。没有这种援助，塔吉克斯坦和平过程将会受挫。

6. 因此征得塔吉克斯坦政府的同意后于 2000 年 6 月设立联合国塔吉克斯坦建设和平办事处。办事处最初成立一年，以求实现冲突后建设和平和巩固和平的目标。办事处的任务是联合国在该国的冲突后和平建设活动提供政治框架和领导，其中包括支持联合国驻地协调员的工作，并将布雷顿森林机构纳入，为制定和执行冲突后和平建设方案推行综合办法。

7. 办事处将与联合国国别小组密切合作，协助调动执行方案的国际援助，以加强法制、促进和保护人权、解除武装、自愿缴交武器、为前战斗人员创造就业机会。办事处将协助设立一个巩固和平的有利环境，并与政府、各政党及民间社会和其他代表进行联系，扩大民族共识和谅解。

三. 目前的经济情况

8. 苏联解体和塔吉克斯坦内战使新独立的塔吉克斯坦的经济活力受到影响。基本社会服务的提供日益恶化，生活水平继续下降。因此，塔吉克斯坦的经济须予紧急支援。苏联时代提供的津贴（占预算支出 40%）突然被撤走，农业奖励办法不佳、以及行政能力薄弱也导致该国经济急剧衰退，逾 80% 人口生活于贫穷线之下。失业率特别是青年人失业率高、国家安全网制度停止运作、私人投资机会缺乏、国内生产下降、争夺稀有资源以及其他金融、文化和犯罪因素导致政治局势的不稳定。这种情况在农村日趋恶化，在农村和城市，大批脆弱人群继续依赖国际救济援助。工资劳动、汇款、国际组织提供的援助、贸易和贩毒是主

要收入来源。但是，自政府努力实施结构性改革，特别是推行私有化过程以来，国内生产总值于 1999 年增加 3.7%。国家的主要经济资源包括：中亚所缺少的大量水资源、棉花、进口铝矿的加工和一些金矿和不算太珍贵的宝石。

四. 人道主义活动

A. 概况

9. 《和平总协定》的执行为塔吉克斯坦社会的民族谅解提供基础。《总协定》规定必须实施宪政改革，以进行新的总统选举和议会选举，以及帮助战斗人员复员和重新融入社会。由于经济严重恶化，大多数塔吉克斯坦人民的购买力下降，所以人道主义局势并没有改善。目前大批人依赖世界粮食计划署（粮食计划署）和其他国际人道主义组织所提供的粮食援助，这些组织包括阿加汗基金、德国农业行动组织、援外社国际协会、善行工作国际组织、拯救儿童联合会、Mission øst、国际红十字与红新月联合会。过去几年，粮食产量一直下降。1999 年谷物产量达 475 000 吨，与 1998 年相比，下降 17%。这主要是因为气候不佳，灌溉设备越来越差，作物凋萎（叶锈病和黑穗病），以及缺乏资金采购必要农业投入物。

10. 由于基本供应缺乏，维修不善，基本社会服务，如保健、供水、卫生和教育日益恶化。社会服务雇员的薪金低，无法支付基本日常需要，工资迟付往往长达几个月。教育水平继续下降。由于冬季缺乏衣着、鞋物、学校没有暖气、教课书及其他基本学校用品短缺，所以许多儿童经常缺课。只有 35% 的人口，主要是城区人口，可以享用水管输送的水，城市 54% 人口缺乏适当的卫生设施。在大多数农村地区，供水系统根本不存在，或者效率极差。1999 年，约 2 500 个儿童死于水传染病。婴儿死亡率（每一千个活产有 21.7 个死亡）和孕妇死亡率（每十万个活产有 64.5 个死亡），预期寿命从 1991 年的 70.5 岁降至 1995-1999 年的 68.3 岁，这说明塔吉克斯坦的健康情况已落后于其他中亚国家。许多保健机构依靠国际组织提供基本药物。在边远乡村，医药和医疗专业人员短缺。特

别令人担忧的是缺乏资源购买疫苗和控制传染病，如伤寒病和疟疾、肺病、痢疾布鲁氏菌病、病毒性肝炎和性病。据官方统计，1999 年伤寒病例超过 7 000 宗，疟疾超过 13 000 宗。

11. 资金短缺严重影响了联合国在塔吉克斯坦的活动。捐助者对 2 000 个机构间联合呼吁作出的反应约为 32%，其中一些是重新承付 1999 年的认捐额。这种情况严重影响紧急和重建方案的制订，特别影响难民和内部流离失所者的安置和复原工作。

12. 最令人担忧的可能是 70 多年来最严重的干旱所造成的冲击。目前这场干旱影响中亚大部分地区。根据粮食计划署和联合国粮食及农业组织（粮农组织）所做的临时评价，谷物产量可能降至比 1999 年水平低 40%，1999 年水平比 1998 年水平低 17%。塔吉克斯坦总统呼吁联合国和几个主要捐助国提供人道主义援助，以设法解决干旱所造成的后果。穷人和贫困社区所受的冲击令人震惊，逾 300 万人急需紧急援助。如果不提供这种援助，脆弱群体的死亡率可能会增加，最近在民族谅解和经济重建方面取得的进展也将会丧失。

13. 解除武装集团的武器以及复员战士创造就业机会仍然是塔吉克斯坦政府和联合国系统面对的主要挑战。由于塔吉克斯坦政府没有足够的资源雇用复员战士从事民事活动，所以要使复员战士有事可作，以及巩固和平过程的成就，就亟需提供其他谋生方式。国际社会亟需不断提供支助，创造就业机会，以进一步加强该国的和平与稳定。

14. 人道主义事务协调厅在驻地代表/人道主义协调员的领导下，协调塔吉克斯坦境内的人道主义活动。作为协调职务的一部分，协调厅制订了 2000 个援助塔吉克斯坦的机构间联合呼吁（1999 年 11 月启动），并于 2000 年 6 月对呼吁进行中期审查。它还带头制订一项对紧急状况作出准备和反应的全国应急计划，并通过由指定机构安排的协调会议讨论部门问题。目前，联合国系统正在制订一项共同战略，以弥补人道主义援助与发展援助之间的空白。该项战略的广泛目

标是将联合国各机构的行动战略联系起来，设法应对该国短期、中期和长期的需要和急务。令人遗憾的是，2000年没有为协调活动承担经费，无法促进长期战略反应工作。

B. 影响到人道主义救济工作的安全发展

15. 1999年下半年和2000年初，犯罪集团的残酷谋杀事件和犯罪集团与政府部队之间的武装冲突、劫持索赎、拦路抢车和侵入房屋等事件仍然是安全局势的一个特点，对塔吉克斯坦境内的联合国人员构成威胁。市政府于2000年3月采取特别措施，设法控制杜尚比的犯罪活动，后来首都的刑事案件才显著下降。

16. 1999年秋，根据对卡拉特金山谷的安全评价，该区的安全局势有所改善。所以，Gharm、Jirgital和Tajikabad等区的安全限制已经放松。联合国的援助可以送到急需援助的人的手里。卡拉特金山谷某些部分，如Tavildara Darband和Faizabad仍然不让联合国国际人员进入。但是，联合国机构在该地区雇用的当地人员可在那里执行一些人道主义和重建项目。2000年1月，在杜尚比以东的Kofarnikhon District进行安全评价，然后联合进行机构间安全和人道主义评估。工作团建议，Kofarnikhon也应让人进入，条件是联合国各机构的国际工作人员必须在杜尚比管理其业务活动。迄今为至，杜尚比和卡拉特金山谷之间的主要公路仍然不让联合国人员进入。

C. 非政府组织的活动

17. 约有40个国际非政府组织和100多个国际非政府组织以及红十字国际委员会（红十字委员会）在塔吉克斯坦提供各种人道主义援助，非政府组织在各个部门进行人道主义活动，大部分援助是以粮食和保健方案为主。非政府组织社区提供的应急药物占发给全国各保健机构的应急药物的大部分。部门协调是通过各部门协调委员会进行的。这些委员会由联合国系统内各有关机构组办和主持。另外还有一个非政府组织协调机构与联合国系统密切进行合作。

18. 非政府组织社区继续遇到各政府当局所设置的一些障碍，特别是付税方面的要求。最近，海关当局关闭了3个向该国各地提供人道主义粮食援助的非政府组织及货仓，理由是人道主义物品没有付税，通常这种物品是免税的。

19. 捐助社区为塔吉克斯坦境内捐助社区人道主义活动筹措的经费普遍减少。这种情况对在该国作业的非政府组织产生影响。优先活动，特别是农业领域的优先活动，水及卫生以及教育活动也因此而被削减。

D. 粮食救济援助

20. 逾60%的塔吉克人务农为生。全国总面积不243000平方公里，但仅7%是可耕地（93%是山地）。塔吉克斯坦被归类为低收入缺粮国。国内谷物产量只能应付全国的一半的需要。其余一半是商业进口和粮食援助。逾80%的公民生活于贫穷线之下25%需要粮食援助才能生存。与一般收入相比，粮食零售价格很高。在城区，许多家庭的主要对策是在小型私有田种植粮食部门。联合国认为，重建和发展粮食部门，以实现粮食安全是国际援助的优先项目。

21. 2000年塔吉克斯坦的谷物收成可能受两大因素的影响，第一，粮食部门的问题持续存：机器陈旧、灌溉系统越来越差，优质种子缺乏，杀虫剂及其他投入短缺和价格高，没有提供农业生产信贷；国营集体耕作过渡到私人耕作使拥有权更趋复杂。第二，2000年是74年来雨量最低的一年，加上地面温度比平均温度高，谷类作物受到影响。由此产生的干旱是土地无水灌溉和作物欠收的主要原因，预期主要谷物的生产将连续第三年下降。最近几年，该国谷物产量的下降以今年最多。由于贫穷状况普遍存在，物价日益上涨，干旱将影响到更多穷人。在2000年下半年，必须强调应付旱灾问题，最初将以粮食援助和非粮食物品的形式为对策，其后将提供种子和工具，确保以后几年有更好的作物。

22. 1999年7月以来，粮食计划署在塔吉克斯坦进行一项持久的救济和复原行动。该项行动一直延至2000年12月。按照该项行动，粮食计划署将把50082吨

粮食商品分发给 370 000 个受益人。但是，截止 2000 年 6 月止，认捐额只占需求量的 50%。结果，粮食计划署的粮食存量不足以满足方案的需要。虽然预期夏季会获得其他资源，但这些资源也只能满足方案两三个月的需要，并只能通过该次活动向受干旱影响的人提供小规模应急救济。这样无法应对干旱造成的迫切需要。为防止生命的损失，在未来 6 个月内需要承担更多义务。

23. 粮食计划署与联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）执行合办项目，通过这些项目，难民专员办事处为非粮食物品的采购提供资金，粮食计划署则提供粮食。项目包括各种不同的活动，如租地计划、创造收入和土地重建活动。粮食计划署每两周主办一次粮食援助协调会议，以交换资料说明参与粮食援助工作的机构所执行的项目，审查该国各地的粮食情况，以及研讨其他方案和与政策有关的问题，如以粮代工项目、口粮，针对弱点准则。粮食计划署继续为该国粮食供应情况进行定期审查，按地点监测粮食机构的的活动，每年的粮食援助计划及其他有关数据。

E. 粮食支助

24. 人道主义机构继续以各种方式为农业发展提供援助。人道主义机构与难民专员办事处和粮食计划署合作，向 Khatlon 地区（塔吉克斯坦西南部）逾 5 000 个返回者和农村穷户提供种子、肥料和工具，以加强家庭的粮食安全。粮农组织还支助外地兽医，向牲畜卫生和公共健康部门提供大量援助。粮农组织与农业部协作，连续 3 年执行马铃薯种子繁殖方案。粮农组织审查了种子部门后，编制了一份综合项目文件，以支持该部门，并为塔吉克斯坦拟订新的种子法。2000 年 3 月粮农组织和农业部还举办一个讲习班，讨论主题为“塔吉克斯坦农业发展战略”。

25. 联合国开发计划署（开发计划署）复兴、重建和发展方案支持卡拉特金山谷的农业发展工作，向从事耕作的居民分发优质种子，并重建基本农业基础设施。若干国际组织也支持农业部门，分发优质种子、

肥料、杀虫药和基本的农业投入，以及进行农业基础设施的小型维修和重建。由于捐助者的反应有限，国际农业援助额尚未达到使农业部门情况大为好转的足够数量。

F. 难民回归和难民支助

26. 在冲突达到最高潮时，约 700 000 人由于战争流离失所，逃到该国南部和邻国。虽然和平协定签订后大部分人已经返家，但有些人仍然颠沛流离，作客他乡。此外，来自哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和土库曼斯坦的难民的遣返和融入社会的工作尚未完成。难民专员办事处于 1993-1998 年期间完成了一项遣回 48 000 名难民的主要方案，并继续协助难民从独立国家联合体自愿遣返。1999 年，在难民专员办事处的协助下，共遣回 4 670 个难民。难民专员办事处尽力将难民的回返与重新融入社会方案配合，其中强调社会设备的重建，创造收入和取得土地的机会，并以分发种子、肥料和微型信贷计划向受益者提供支助。除该项援助外，难民专员办事处还与欧洲安全与合作组织（欧安组织）在某些地区进行合作，监测难民的回返，以确保他们的基本权利受到尊重，保证他们能够成功地重新融入社会。

27. 难民专员办事处与粮农组织、粮食计划署、联合国儿童基金会（儿童基金会）开发计划署、联合国项目厅及其他组织合作。它还参与促进国家体制的能力建设并同时加强难民保护活动，办法是与欧安组织及其他国家机构和国际机构协力举办关于法律问题的训练，进行司法方面的练习，以及促进人权和寻求庇护者的权利。

28. 在 1999 年上半年期间，过境国的复杂程序使来自土库曼斯坦的一些难民的遣返工作遇到延误。尽管发生这些困难，4 670 名的难民已经返家，原定数目本来是 5 000 人。安全局势的改善使难民专员办事处能够加快地将来自吉尔吉斯斯坦的返回者安置在卡拉特金山谷。该项工作于 1999 年上半年曾被拖延。如过去期间一样，其他机构也协助难民专员办事处这

些机构包括移徙组织、红十字与红新月协会和塔吉克斯坦国家移民局。

29. 作为重新融入社会的活动的一部分，难民专员办事处的返回者提供短期住宿所和粮食援助并通过创造收入项目提供较长期的支助。自 1993 年以来，难民专员办事处修复了 25 000 间房屋，其中包括在报告所述期间修复 128 间。它与粮食计划署执行租赁方案，使 2 000 个返回者的家庭受惠。难民专员办事处还与其他机构合作进行卫生供水和教育设施的重建。在难民安置时间较长的社区，难民专员办事处于 1999 年初将工作重点移到微型企业活动，以增加粮食安全和家庭收入。

30. 本年难民专员办事处打算为来自中亚各国的其他 5 000 名难民的回返提供便利，并将回返工作与发展过程联系起来，以支助重新融入社会的活动。目前预料难民的回返将于 2001 年中完成。但是，由于资源短缺，官僚作风的阻挠和文化适应过程缓慢，难民重新融入社会的过程仍然繁琐不堪，捐助者对安置和重建项目提供支助是为了安置国内流离失所的人和难民以及恢复生计，但是这些支助一般不够，还必须重新修建 10 000 间房屋，以收容将来的返回者。目前正在向全国逾 225 000 个脆弱群体包括内部流离失所的人提供粮食援助。但是，粮食安全、基础设施重建、保健、供水、卫生和教育方面的较长期的项目急需获得支助，内部流离失所的人生活贫困所以需要获得比目前生活更好的支助。

G. 卫生和营养

31. 塔吉克斯坦卫生部门仍然非常依赖国际人道主义组织提供的支助，塔吉克人的卫生状况大致可以通过死亡率、发病率和环境指标的分析来确定。1999 年，孕妇死亡率从每 100 000 个活产有 94.6 个死亡降至 64.5 个死亡，婴儿死亡率从每 1 000 个活产有 42.4 人死亡降至 21.7 人死亡。出生预期寿命从 1991 年的 70.5 岁降至 1995-2000 年的 68.3 岁。但是，有人对登记数据的准确性表示怀疑，因为许多家庭无法负担出生和死亡登记费用，滥用药物是另一个严重的健康

问题，特别在年轻成年人和失业者之间，这个问题越来越严重。

32. 没有专业人员照顾在出生的实例增加到几占全部出生的 30%，在一些农村地区超过 90%。大多数妇女的产期间隔短于两年，并在所有孕妇中有 40% 缺铁。体重不足的婴儿的数目在所有活产中增加到 17% 以上。性病病例也在增加，1999 年估计在每 100 000 人中有 16.3 人患梅毒，1991 年则有 106 人。估计 40% 至 50% 的成年妇女可能患有某种性病。在报告所述期间，传染病——如肺病、疟疾、腹泻病是最常见的。疟疾病例仍然很高。在欧洲人道主义办事处、世界卫生组织（卫生组织）、联合国儿童基金会（儿童基金会）和非政府组织的支助下，官方记录的疟疾病例下降 60%。

33. 免疫注射率从前比较，在安全状况一直不佳的地区，复盖范围较有限。零岁到 1 岁的儿童卡介苗复盖面积达 98%。白喉/百日咳/破伤风（三联疫苗）的复盖面积为 94%。由于维持冷链的困难，1999 年期间复盖范围有所降低。虽然肺病和高麻疹复盖面积仍然是 98%，但三联疫苗和小儿麻痹症复盖面积降至 79%。儿童基金会继续提供疫苗和训练，冷链设施必须更换，因为农村地区电力供应很差，极不稳定，因而影响到疫苗的质量，使数以千计的儿童受到危害。

34. 营养不良，特别是返回儿童的营养不良持续存在。5 岁以下儿童的营养不良率似乎已经固定在相当高的水平。30% 至 50% 的儿童长期营养不良（发育不全），7% 至 15% 的儿童严重营养不良（虚癆）。儿童基金会每周提供铁质补充剂，并支持卫生部和粮食生产部门增加面粉铁质含量的工作。1999 年，杜尚别和 Khujand 两间妇产医院被鉴定为善待婴儿医院，儿童基金会和卫生组织协助这两间医院实行母乳喂养和训练保健工作人员的工作。儿童基金会提供碘化钾和化验设备，以监测该国三间盐厂（食盐碘化）的其中两间。

35. 联合国人口基金（人口基金）自 2000 年 1 月以来就为塔吉克斯坦执行一项新的国别方案，目的是支

持该国提高生活素质，办法是给予更好的生殖健康服务，支持可持续发展和两性平等。其他活动包括改善分配系统和避孕药物的供应、训练保健工作人员和护士，就生育健康向妇女提供咨询，为生殖健康工作人员提供在职训练。

36. 国际组织采取的干预措施使塔吉克斯坦的医疗服务提供得到改善。在开发计划署、复兴、重建和发展方案、难民专员办事处、世界银行、卫生组织和若干非政府机构的协助下，受内战影响地区的大多数医院和门诊部已经修复和重新装配设备。

37. 保健部门的经费仍然不足。人均支出从 1990 年的 250 美元降到 1998 年的大约 2.50 美元。过去六年期间，该国共失去逾 17% 的医生和 21% 的护士，因此造成人员严重短缺和专业标准下降的情况。国际机构继续支持塔吉克斯坦政府，提供助学金，并训练保健专业人员。政府积极支持改革，卫生部现在正与卫生组织、儿童基金会和世界银行协力加强保健制度，特别是加强初级保健领域。医院病床已经减少，重点已经转移到提供初级服务。

38. 卫生组织继续促进保健部门活动的协调工作。卫生组织和卫生部与捐助者举办一个合作会议，以调集资源，支持疟疾防治方案。目前，一些国际组织提供的人道主义援助已用于对发展产生长期影响的活动中。世界银行、亚洲开发银行（亚银）和国际货币基金组织（货币基金组织）向该国政府提供信贷，以促进保健系统的可持续发展。

H. 供水和卫生

39. 塔吉克斯坦境内供水和卫生服务的标准甚受关注。城市周边和农村地区得到安全饮用水的机会仍然低于 30%。特别在 Khatlon 地区，整个社区都没有自来水。在农村地区，用水来自河流或天然泉水，主要由妇女和儿童运送。河水或天然泉水离家比较远，而且往往受到污染。社区的饮用水往往用无盖水道运送，这些水道流过污水集聚的街道。洁净饮用水和适当卫生设施的缺乏导致伤寒病在该国蔓延。

40. 需要作出重大的投资来修理越来越差的基础设施。卫生部门的一些重建活动是由开发计划署、复兴、重建和发展方案和一些国际非政府执行的。儿童基金会也继续在 Khatlon Oblast 执行其用水和卫生方案，并将该方案扩大到 Leninabad Oblast。继续生产和装设速度缓慢的过滤用沙和洗手盘，在选定的学校和保健机构修理和安装厕所。儿童基金会的保健/卫生教育项目正在扩大。在用水和卫生规划及实行方面，儿童基金会与一些非政府组织和政府合作伙伴密切合作。应当指出，尽管许多国际组织参与用水和卫生活动，迄今为止，这个部门获得的经费仍然是最少的。

I. 教育

41. 在报告所涉期间，学生的注册率仍然偏低（从 1992 年内部冲突发生前的 100% 降至 1999 年的 67.8%）。大多数教育基础设施、包括学校大楼、家具和教材由于内部冲突和无人维修，已被毁坏。大多数学校的儿童，尤其是女童和在边远农村地区的儿童缺乏足够的衣服或基本教育用品。改善教育部门的主要障碍是缺乏经费，修复已倒塌的基础设施能力有限。极其重要的是扭转学校注册率和识字率持续下降的趋势，十年前该国的注册率是 100%，识字率为 98%。

42. 儿童基金会为该国几个地区的处境不利的学校提供 1 年级至 4 年级的教材，包括提供教科书。世界银行和亚洲开发银行通过一个试验性项目，支持教育部修复几个指定区域的 20 间学校，并提供家具和教科书。其他机构，如开发计划署、复兴、重建和发展方案、粮食计划署、难民专员办事处和若干非政府组织帮助重建和修复该国各地的学校。

J. 保护儿童

43. 儿童基金会在 2000-2004 五年期间与塔吉克斯坦政府合作签署了一项新的国别合作方案。国别方案包含儿童保护措施。塔吉克斯坦非政府组织妇女科学家设立了青少年方案热线，提供 24 小时服务，热线每月接到 200 多次电话传呼。Magne Roundalin 举办了

关于儿童保护的讨论会，以帮助受精神创伤的儿童。有关讨论载于儿童基金会的年轻人福利方案。

K. 复原和发展

44. 开发计划署在过渡时期活动方面起带头作用，这些活动将人道主义援助和发展工作连接起来。开发计划署与世界银行共同供资执行的塔吉克斯坦生活水准调查和贫穷状况后续评估的工作已经完成。工作完成后，开发计划署与粮农组织、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和人口基金协力确保各关键部分可以使用收集的数据，以及提供电脑、训练和数据库。

45. 开发计划署的复兴、重建和发展方案由项目厅执行。它已成功地完成了几百项次级项目，其中包括供水和污水处理系统、学校、诊所、医院、公路、堤坝和桥梁项目。项目设立了区域发展咨询委员会，负责查明并制订社区优先需要，以及投标和选择承包人。委员会获得专业顾问的支助。目前委员会所承担的新任务是作为社区监测者和顾问，确保项目最终能够持续进行。

46. 另一项优先活动是特别在卡拉特金山谷帮助前战斗人员重新融入社会。开发计划署/复兴、重建和发展方案的次级项目甚受到社区和官员的欢迎。此外，安全情况虽然不稳定，但仍然平静，在向联合国人员开放的那些地区，活动仍可继续进行。但是 Gharm 局势不安全导致国际工作人员和非当地的国家工作人员从该区项目厅办事处撤出。开发计划署/复兴、重建和发展方案倡议在促进该国稳定这方面起着重要作用，未来的方案编制工作可以继续强调冲突预防活动。在 Ferghana 山谷，开发计划署塔吉克斯坦与开发计划署吉尔吉斯斯坦之间的一项跨边界倡议就是一个好例子。瑞士支助的一个项目是针对国际边界将社区内部资源划分所造成的社会冲突和族裔紧张关系。次级项目主要是与水资源复原和管理有关。通过执行这些项目，社区内的塔吉克人和吉尔吉斯人为寻求共同解决办法聚集一起，为项目的成功共同承担责任。

47. 开发计划署的妇女参与发展项目继续帮助减轻塔吉克斯坦妇女边缘化所产生的影响。妇女发展局支持赋予妇女权利，办法是为处境不利的年轻妇女提供微型信贷计划和大学奖学金方案，以及进行宣传 and 体制建设活动。它还制订了一个国家纲领——这是专门讨论该国性别统计问题的第一份出版物——提供重大的支持，为第四次妇女问题世界会议的五年期审查作出准备。并将性别纳入政策和立法改革的主流。

48. 开发计划署/教科文组织项目信息训练中心与塔吉克斯坦技术大学合作，向各机构、学生、政府官员和普通公民提供关于电脑使用和信息方面的训练。目前正与政府商谈一项协定，准备免费提供五年的上网服务，以使信息训练中心能够建立一个坚固的财政基础，并提供各种各样的服务。

49. 议会选举结束后，开发计划署与欧安组织开始执行一个公民教育项目，目的是提高一般人民内部的对象群体（即妇女和年青人）和当地民选代表的意识。在议会方面，开发计划署正在提供技术和物质方面的支助，以设立一个专业议会，将议会的活动与开发计划署关于问责制和透明度方案和管理发展和理政司的方案连接起来。这些倡议针对关键的问题，如问责制和透明度，它们很受政府欢迎。

L. 药物管制和药物滥用

50. 由于塔吉克斯坦靠近阿富汗，较不稳定，因此毒品买卖是一门赚钱的行业。联合国秘书处药物管制和预防犯罪办事处估计，越来越多的大量阿富汗鸦片、吗啡和海洛因通过中亚，主要是通过阿富汗与塔吉克斯坦 1 700 公里长的边界，私运到塔吉克斯坦。麻醉品然后运到哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦和俄罗斯联邦。有些药品沿途被当地吸收，但大部分麻醉品的最终目的地是欧洲，有些是美国。

51. 药管办事处目前向塔吉克当局提供援助，以加强该国对药品的控制。它的目的是通过执行三个不同的项目，堵住药品从阿富汗运到塔吉克斯坦；这三个项目是：设立一个药物管制专门机构，塔吉克边防部队

加强对边界的控制，向部署在塔吉克与阿富汗各段边界的俄罗斯联邦的边防处提供援助。

52. 1999年6月1日塔吉克斯坦总统设立塔吉克药品管制署，这是塔吉克斯坦总统与办事处执行干事于1999年4月签署的一项议定书的后续行动。药管办事处为药品管制署的设立提供全部经费。药品管制署负责协调该国的药品管制和预防政策，以及执行药品管制行动。药品管制署为预防药物滥用开展扫毒行动和活动。

53. 药管办事处还与塔吉克药品管制署推行活动，使人民更加认识吸毒所造成的危险活动包括举办公共反毒活动，如体育运动、音乐表演和杜尚别学童画画比赛，主题为“塔吉克斯坦儿童反毒”。办事处正在计划进一步加强它在最近的未来减少需求和吸毒者治疗及康复方面的承诺。最后，办事处通过联合国区域间犯罪和司法研究所进行一项关于非法毒品市场的全球研究。

五. 国际援助

54. 在1999年塔吉克斯坦机构间联合呼吁要求提供的3 030万美元中，捐助者捐赠了2 000万美元。但是，对2000年呼吁所做的反应更加令人失望。过去12个月以来，尽管行动环境方面有重大改善，但是由于资金短缺，适当的人道主义援助运送工作受到限制。2000年要求向塔吉克斯坦提供3 480万美元。打算用于拯救脆弱群体的生命，以及执行重要的复原项目，以振兴社区和恢复基本的基础设施。迄今为止。认捐数额不到260万美元，另有870万美元是1999年重新承担的粮食援助认捐额。捐款短缺的后果很严重，当时300万人民受到严重干旱的威胁，联合呼吁的粮食援助和安全部分经费不足，约缺50%。尽管国际上承认重建和经济稳定对预防未来的冲突非常重要，但要求提供的450万美元尚无着落。更令人担忧的是完全没有预防紧急情况的资金。塔吉克斯坦所处地区自然灾害频繁，需要对未来的紧急情况采取切合实际的积极防备工作。不支持预防工作，人道主义社区应付未来灾害的能力可能就会削弱，进展也会更加

缓慢。关于筹资的资料，包括个别捐助者所做的捐助，可以查阅：www.reliefweb.int

55. 世界银行已核拨9 340万美元的技术合作贷款，为期三年，另外核拨赠款100 000万美元。货币基金组织核拨900万美元，作为收支平衡方面的支助。亚银捐赠2 000万美元，作为重建活动经费，其中1 000万美元的活动由开发计划署/复兴、重建和发展方案执行。

56. 欧洲委员会通过东道组织认捐1 200万欧元于2000年5月开始的12个月期间用于应急粮食、保健、供水和卫生、紧急预防方面。

57. 开发计划署和国别小组与多边机构合作，作为塔吉克斯坦更广泛发展框架的一部分开展工作。这种合作是在塔吉克斯坦协商小组、公共投资方案和生活水准调查的支持下进行的。生活水准调查是打击贫穷工作的基础。

六. 结论建议

58. 尽管和平进程已经完成，安全状况也大有改善，但在社会和经济部门进度却有限。经济情况不断恶化和干旱的持续存在，使获得粮食和基本社会服务——如保健、供水和卫生、教育——的机会进一步受到限制。因此，人道主义和重建援助仍然很重要，这种援助不仅是为了维持生命，而且是为了促进发展和预防冲突的重演。虽然进行人道主义活动的机构一开始就提供救济援助，以促进自力更生和经济复苏，但由于这方面的需求极大，停止救济援助可能会引起灾难，鉴于该区干旱所造成的困难，未来的前景尤其暗淡。

59. 2000年援助塔吉克斯坦的机构间联合呼吁包括联合国各种组织的项目和方案，有利于使纯粹的救济工作顺利过渡到重建和可持续发展。大多数项目以应对穷人的短期需要为目标，其中包括有利于冲突后重建和复苏的较长期的目标。人道主义方案将继续把救济工作与发展联系起来，并同时满足脆弱群体的需要。联合国塔吉克斯坦小组正在重新评价其活动，以便制订一项共同的战略，在此过渡期间支持救济和复

原活动，主要着重于促进自力更生和可持续发展努力。

60. 国际社会已找到巩固塔吉克斯坦国内和平的真正机会。虽然当前存在良好的和平基础，但由于该国重建所需的资源短缺，所以塔吉克斯坦将前战斗人员融入社会、改革基本服务及重建其经济的工作受到严

重打击。随着塔吉克斯坦经济的逐步复苏，维持几十万人民的应急方案更需要更多的资源，在目前干旱情况下尤其如此。塔吉克斯坦的发展面临一个重要的关头，需要国际社会的持续支助，以度过目前的危机，并为其人民的未来建立巩固的基础。
