



## 第五十五届会议

临时议程\*项目 20 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助、  
包括特别经济援助的协调：向个别  
国家或区域提供特别经济援助

## 向受何塞和莱尼飓风影响的国家提供紧急援助

### 秘书长的报告\*\*

## 一. 引言

1. 1999 年 10 月和 11 月间，位于东加勒比海的几个小岛屿发展中国家和领土遭到何塞和莱尼飓风的袭击。为了援助受风灾影响的国家，其中许多遭受到广泛破坏，动员了国际、区域和各国的援助努力。特别重要的是灾害的初期，因为几个遭受何塞和莱尼飓风袭击的国家还正在从事上次飓风袭击之后的重建工作。它们小而脆弱的经济不断遭受到自然灾害的一再袭击的影响，它们的社会经常受到严重打击。全球化经济带来的不利影响，特别是国际贸易自由化和失去优惠市场准入，使得这些灾害的影响更形严重。最近两次风灾的主要后果是在经济方面，影响到这些国家生产的基础建设，使它们主要经济部门倒退。就社会影响而言，风灾到来的时刻恰好也是传统经济基础逐渐发生变化的时期，而社会进展与社会的凝聚力都是靠这个基础为维持的。

2. 本报告描述了何塞和莱尼飓风所造成的破坏以及国际社会和所涉国家政府对此作出的反应，并且会对加勒比地区各国政府应付风灾的努力作一个评价。

## 二. 背景

3. 1999 年 10 月 19 日，由于何塞飓风逐渐逼近，加勒比海向风群岛和背风群岛

\* A/55/150。

\*\* 本文件未列出大会第 54/248 号决议中所要求的注脚。

上的国家都发出了飓风警报。在这之前，若干国家，特别是英属维尔京群岛，已经开始飓风观察。随后在英属维尔京群岛、多米尼加、蒙特塞拉特、安提瓜和巴布达、圣基茨和尼维斯、安圭拉、以及圣优斯塔夏斯、萨巴和圣马腾领土以及美属维尔京群岛和波多黎各，飓风观察都提升为飓风警报。在法属岛屿，包括圣马丹、巴塞勒米和瓜德罗普也都发出了警报。同时热带暴风雨警报也在圣卢西亚和巴巴多斯发出。

4. 10月20和21日，飓风向北部的背风群岛移动，风速当每小时90至100英里。飓风的风力从飓风中心延伸到35英里的范围，风力升高到每小时115英里。飓风于1999年10月20日袭击安提瓜岛，最后以严重热带风暴的力量袭击巴布达岛、圣基茨和尼维斯、安圭拉、多米尼加、蒙特塞拉特和英属维尔京群岛。暴风雨直到10月21日才消失。

5. 在莱尼飓风到来之前，牙买加于1999年11月14日发出热带暴风雨警告。飓风中心于当日向该岛接近，最大持续风速为每小时100英里。海地和多米尼加共和国也开始发出警报。飓风转移风向，离开牙买加而没有造成重大后果。暴风雨随即向北部背风群岛移动，扰乱了安提瓜和巴布达群岛、圣基茨和尼维斯、多米尼加、圣卢西亚、格林纳达和圣马腾的正常生活。其它岛屿也受到影响，但是不如安圭拉和蒙特塞拉特严重。暴风雨开始定位为五级飓风，但是后来降低为二级。

6. 莱尼飓风在加勒比地区停留了若干日，以强风扫荡了若干国家的西海岸，除了高达15至20英尺的浪以外，还有暴雨。1999年11月20日飓风被降级为热带低气压，随即离开该区域，留下范围相当广的破坏，不过生命的损失还算有限。

### 三. 灾害的后果

#### A. 何塞飓风

7. 何塞飓风对安提瓜和巴布达造成的损害最大，一人死亡15人受伤。全岛有500人以上由于房屋破损而需要找寻收容所，并且多至2000多人受到重大影响。主要的公路被水淹没，许多地区由于数木倾倒和其它障碍而不能通行。广泛的水灾也影响到圣基茨和尼维斯，主要的公路被洪水冲坏，洪流造成塌方。英属维尔京群岛和蒙特塞拉特的损失不算严重，后者发生小量的塌方。少数岛上居民到收容所避难，不过随后返家。

8. 在安圭拉岛，发生在某些地区的暴雨达6英寸，热带暴风于10月21日下了5个小时不停。但是损害仅限于岛屿的东南地区发生海滩流失，有些树木连根拔起，破坏了公路，加上一些电线和电话线的损失。

## B. 莱尼飓风

9. 安提瓜和巴布达群岛、圣马丹和美属维尔京群岛，特别是圣克鲁瓦遭受到严重破坏。破坏应属经济性质，影响到旅游业的基础设施发电和电话。在安提瓜，由于若干旅馆受到风和水灾的破坏，加上海滩流失和土地塌方，旅游业受到重大影响。若干公路干线和支线被水冲走，一座主要桥梁中断，使得无法通行到岛的南端。估计 20 000 人得不到饮用水的供应，由于自来水抽水站和主要水管受到破坏。海岸低地的房屋和主要属于低收入居民的地区也受到广泛的破坏，以至高达 960 人寻求收容所。总共有 18 间房层整个被毁，50 间房屋受到重大破坏，另外 80 间受到少许破坏。

10. 在巴布达夜子岛，公路受到严重破坏，岛的内部完全无法通行。95%的农作物受到破坏，全岛的地下水也受到污染。在圣基茨、200 以上的人由于飓风的破坏而无家可归。城市地区和海岸社区的基础建设受到破坏，影响到海港、海防和公路网的运作。格林纳达政府在风灾之后立刻宣布若干农村和教区为灾区，包括首都圣乔治的一部分地区。若干房舍被毁，其它房舍受到不同程度的破坏。

11. 多米尼加岛西岸由于飓风而遭受到可观的经济损失，包括旅游业和农业。六家旅馆遭到严重破坏，全国的香蕉产量损失了 35%。40%的海岸公路被洪水暴雨冲走，若干码头和港口也受到破坏。国内的房屋普遍受到损坏和破坏，63 间房屋全部被毁，46 间受到重大破坏，另外 130 间遭到轻微破坏。

12. 圣文森特和格林纳丁斯的海岸低地社区受到飓风的重大影响。100 余人无家可归。大部分的损失也属经济性质，破坏到该国的公路和港口设施。新修建的游轮码头，尚未正式起用已受到了重大破坏，因而进一步阻碍了该岛经济转型的计划。由于欧洲停止给予该岛出产的香蕉优惠价格，该岛正设法转变为以服务业为重的经济。

13. 大风造成的大浪破坏了圣卢西亚的旅游区，百余人由于房屋被冲走而变得无家可归。旅馆、餐馆、防波堤和港口建筑也受到严重破坏。据报，圣马腾岛和圣基茨岛各有一人死亡。在许多岛上，雨量高达 10 至 15 英寸，加上大浪袭击，造成 3 到 5 尺深的水灾。

## 四. 救济工作

14. 由于公路、港口和桥梁受到严重破坏，最初很难对灾害进行评价工作。在风灾之前，各国的行政当局都对警报作出反应，并作出初步备灾计划。它们很快开始进行对主要公路的修理工作和清除路表的各种障碍，使救济工作队和灾害评估工作队能够到达受影响的社区。

15. 东加勒比援助小组负责对监测自然灾害的备灾情况和协调国际和区域援助机构的多方努力，该小组在事前和在风灾发生后举行了会议。联合国驻巴巴多斯

的驻地协调员和开发计划署的驻地代表同东加勒比国家组织的分区域代表分别主持了捐助小组的会议，捐助小组的成员包括联合国的方案和专门机构，也包括下列机构：联合国药品管制方案、联合国儿童基金会、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国妇女发展基金、联合国粮食和农业组织、世界卫生组织的泛美卫生组织和国际电信联盟，还包括下列机构：加拿大国际发展机构、美国国际开发署（开发署）、欧洲联盟国际发展部，以及下列区域组织：加勒比发展银行和区域安全系统。加勒比灾害紧急反应机构也在协调和运输救济物品方面发挥了重大作用，并且也协调确保有效的防灾计划付诸实施。红十字会国际委员会的国家、区域和国际机构以及红新月会和地方和区域的非政府组织也积极参与了飓风之后的协调和救济工作。

16. 加勒比灾害紧急反应机构的协调股迅速通知了圣文森特和格林纳丁斯、圣卢西亚、格林纳达、多米尼加和安提瓜和巴布达的救灾协调员，以确保他们能够采取适当水平的准备活动。在开发计划署主持之下，东加勒比捐助小组收到了报告并对报告进行了讨论。捐助小组审查了预防灾害的情况和关于快速需要评价的部署安排。在何塞飓风侵袭之前，美国南部指挥部向加勒比灾害紧急反应机构提供了紧急供应品的捐助，包括一个仓库的塑料布、净水片和其它急需救济品。区域反应机制也于事先进入警戒状态，全国协调当局迅速对受影响的地区提供救济物品。

17. 11月21日和22日，在莱尼飓风消失之后，迅速需要评估队立刻被派遣到安圭拉、安提瓜和巴布达、多米尼加、格林纳达、圣基茨和尼维斯以及圣文森特和格林纳丁斯。人道事务协调办事处就损失状况、需要评估和捐助者的捐助状况提出了八份情况报告。回应需要评估的报告，人道事务协调员办事处、开发计划署、加拿大、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国都提出了捐助。美国发展银行也对受影响的国家认捐了复原重建贷款。所有捐助都是针对救济工作和帮助进行损失和需要的评估。

## 五. 结论

18. 两个飓风的袭击再次突出了加勒比地区容易受到自然灾害的状况。但是，过去的经验使许多国家比过去有了较周全的准备，特别是建立了国家的反应和防灾计划。但是，需要更多的资源才能够进行更全面的规划和在区域一级提供更充分的防灾能力。

19. 在意大利政府的支助下，开发计划署最近发动了一项加勒比减灾倡议，目的是加强各国政府和加勒比地区英语系、法语系、西班牙语系和荷兰语系的授权区域组织的能力，使减少灾害的工作成为发展和灾后复原工作的主流。在这项倡议之下，开发计划署和美国外国灾害援助办事处和美援署共同对加勒比灾害紧急反应机构提供支助，将全面救灾管理作为该机构的区域成员国的灾害管理的重要部

分，以加强该机构在这方面的能力。一旦制订各国的和区域性的全面灾害管理计划，则希望其它捐助者能够继续为该计划的落实提出财务援助。

20. 开发计划署完成了在区域一级协调复原规划的工作。在开发计划署的加勒比次区域战略中，灾害规划和减轻灾害是一个关键部分，它在这方面将同多边机构、双边捐助者和区域的各国政府密切合作。

---