



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/54/358
15 September 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 104 повестки дня
ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ

РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ПООЩРЕНИИ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	2
II. ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ	5 - 11	3
III. СОГЛАСОВАННОСТЬ ПОЛИТИКИ	12 - 35	4
A. Торговля и финансы	12 - 19	4
B. Экономическая, социальная и природоохранная политика	20 - 22	7
C. Другие последствия глобализации	23 - 35	8
IV. СОДЕЙСТВИЕ ГЛОБАЛЬНОМУ ПОНИМАНИЮ	36 - 46	10
V. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	47 - 82	13
A. "Правила игры" и создание организационного потенциала	49 - 66	14
B. Оперативная деятельность в целях развития	67 - 82	18
VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	83	22

I. ВВЕДЕНИЕ

1. После двухдневного диалога на высоком уровне по вопросам социально-экономического воздействия глобализации и взаимозависимости и их последствий для политики, проведенного Генеральной Ассамблеей 17-18 сентября 1998 года, Ассамблея в своей резолюции 53/169 о роли Организации Объединенных Наций в поощрении развития в условиях глобализации и взаимозависимости постановила включить в повестку дня своей пятьдесят четвертой сессии пункт, озаглавленный "Глобализация и взаимозависимость". Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в указанной резолюции. Доклад был подготовлен в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и в консультации с соответствующими организациями, в частности Всемирным банком, Международной организацией труда (МОТ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), Европейской экономической комиссией (ЕЭК) и другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

2. Вопрос о глобализации рассматривается системой Организации Объединенных Наций и входящими в ее состав организациями в течение значительного периода времени как с аналитической, так и с нормативно-функциональной точек зрения. Настоящий доклад не претендует на анализ характера, динамики или проявлений глобализации как таковой и не содержит описание текущей деятельности отдельных организаций системы в соответствующих областях. Скорее, в докладе делается попытка уточнить путь воздействия сложного явления глобализации на развитие и последствия этой взаимосвязи для роли Организации Объединенных Наций в процессе развития.

3. Хотя доклад ориентирован прежде всего на ключевые вопросы финансов и торговли, затронутые в резолюции 53/169, в нем также делается попытка выявить последствия процессов глобализации в других областях и изучить пути укрепления согласованных действий системы Организации Объединенных Наций в связи с этими взаимосвязанными проблемами. Данный документ имеет целью определить и еще больше укрепить роль системы Организации Объединенных Наций в разработке и реализации мер, которые могут быть приняты на национальном и международном уровнях в связи с проблемами, вызываемыми глобализацией. Анализ на глобальном уровне дополняется рассмотрением тенденций на уровне стран с учетом ответов на вопросник, полученных от ряда координаторов-резидентов.

4. Содержащиеся в докладе рекомендации направлены не только на укрепление и раскрытие потенциала системы Организации Объединенных Наций в области развития с учетом меняющейся глобальной обстановки, но и на выявление вопросов, вокруг которых может быть построено дальнейшее обсуждение глобализации и ее последствий на межправительственном уровне в рамках Организации Объединенных Наций.

II. ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ

5. Определение характера и содержание процесса глобализации, в особенности с точки зрения развития, необходимо для разработки эффективной политики по решению возникающих в связи с ним проблем. Возможны различные подходы к глобализации. Некоторые из них выделяют возросшую мобильность факторов производства, товаров и услуг при перемещении через границы и

/...

возникающий в результате этого подлинно глобальный рынок, другие же ориентированы главным образом на результаты и будущие потенциальные возможности головокружительного прогресса в области информационной технологии, в то время как существует взгляд на глобализацию преимущественно с точки зрения развития общества и культуры.

6. Хотя все эти подходы отражают определенные аспекты глобализации, с точки зрения процесса развития главное изменение, вызванное ею, заключается ни в интернационализации производства как такового, ни в революции в средствах коммуникации, ни даже в появлении так называемого "антигражданского общества" и т.д. Двумя основными проблемами глобализации в той мере, в какой они представляют интерес для деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, являются последствия всех этих процессов и их совокупное влияние на разработку и осуществление политики как на национальном, так и на международном уровнях. Поскольку движущие силы глобализации сказываются на всех аспектах жизни людей, меры политики, принимаемые в отношении глобализации, должны носить всеобъемлющий и согласованный характер. Национальная и международная политика в отношении торговых, финансовых, социальных и природоохранных аспектов должна разрабатываться с учетом ее взаимосвязи с этими вопросами и совокупного воздействия глобализации. **Таким образом, проблема согласования мер по разработке политики является самой главной задачей, возникающей в связи с глобализацией.** С учетом ее универсальности, демократического характера и широкого мандата Организация Объединенных Наций со всей очевидностью располагает сравнительным преимуществом в деле содействия такому согласованию на национальном и международном уровнях.

7. Более того, хотя Организация Объединенных Наций представляет собой организацию суверенных государств-членов, она неизбежно все чаще оказывается в роли органа, занимающегося поддержкой, разработкой и осуществлением мер политики, эффективность которых определяется тем фактом, что они выходят за рамки национальных мер. По сути, глобализация приводит к размыванию главных отличительных признаков национальной власти, а именно полного и исключительного контроля над национальной валютой и соответствующими финансовыми рынками. Глобальное обращение денежных средств заметно осложнило национальное регулирование оборота денежной кассы, обменных курсов и уровней процентных ставок. В целом власть глобального финансового капитала такова, что правительства вынуждены реагировать на поведение рынков, принимая порой жесткие ограничительные меры, что зачастую сопряжено с болезненными последствиями для уязвимых слоев населения. Кроме того, соответствующие учреждения, которые занимаются оценкой кредитоспособности многих стран, способны осуществлять заметное влияние на макроэкономическую политику. Поэтому национальная экономическая политика должна учитывать поведение мировых рынков, а мощь таких рыночных сил настолько велика, что оказать желаемое воздействие на поведение рынков можно лишь за счет скоординированных и всесторонних мер.

8. Все государства становятся все более уязвимыми в условиях происходящего размывания их способности действовать эффективным и компетентным образом. Многие транснациональные процессы ущемляют национальный суверенитет. Помимо торговли, финансов и других видов макроэкономической политики можно напомнить об ухудшении состояния глобальной окружающей среды, все расширяющихся потоках беженцев и мигрантов и таких эпидемиях, как синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД). Все эти разные вопросы имеют нечто общее, а именно то, что ни один из них не может быть решен исключительно средствами внутренней политики. Национальные государства в отдельности могут в лучшем случае бороться лишь с их симптомами. Устранение же причин этих явлений требует координации международных действий. Таким образом, глобализация способствовала расширению многостороннего подхода в некоторых областях, например в преодолении финансовых кризисов, однако в других сферах ее влияние заметно слабее. И даже многие многосторонние меры носят разовый и ограниченный во времени характер.

9. Глобализация производства транснациональными корпорациями, глобализация международных финансов, глобализация информации, крупномасштабные перемещения людей и существенно возросшие культурные потоки не сопровождаются соответствующей перестройкой учреждений и механизмов регулирования. Мир стоит перед кризисом, который обусловлен тем фактом, что наши организационные механизмы управления экономикой отстают от реальностей роста и взаимозависимости, которые мы называем глобализацией. **Преодоление этого институционального или управленческого отставания является второй важной задачей, возникающей в связи с глобализацией.**

10. Государствам все чаще приходится прибегать к координации эффективных мер по регулированию экономических потребностей и, как это имело место в области торговли, к созданию открытой и основанной на правилах системы, контролируемой или осуществляемой такими органами, как Всемирная торговая организация (ВТО). Такие согласованные действия не обязательно ослабляют государства; они могут даже укрепить их за счет стабилизации внешних экономических условий и предоставления им больших возможностей в плане достижения национальных целей.

11. Без таких согласованных мер и без укрепления организационных возможностей по регулированию глобализации существует угроза того, что миру будет нанесен ответный удар. Глобализация без эффективной и действенной многосторонней системы неизбежно приведет к кризису, поскольку ситуация на рынках не является ни изначально стабильной, ни справедливой. При наличии эффективной и согласованной многосторонней системы, например в сфере торговли, происходящие кризисы меньше по масштабам, более локализованы и легче поддаются регулированию. Существует необходимость создания столь же эффективной и действенной многосторонней системы в области финансов, охраны окружающей среды и социального развития. Организация Объединенных Наций может сыграть важную роль в формировании основы для более прочной системы многостороннего сотрудничества.

III. СОГЛАСОВАННОСТЬ ПОЛИТИКИ

A. Торговля и финансы

12. В последние годы многие развивающиеся страны строят свои стратегии в области развития на возросшей интеграции в глобальные финансовые и торговые системы через либерализацию своей экономики. Этот процесс сопровождается открытием внутренних рынков для иностранных производителей, формированием более открытых внутренних финансовых рынков и ослаблением роли правительств в предоставлении товаров и услуг и распределении финансовых ресурсов. В результате этого возрастает доля внешней торговли в национальном доходе, увеличивается приток иностранных капиталов и происходит международная диверсификация портфелей, принадлежащих владельцам национальных капиталов.

13. Хотя изменения в политике привели в последние годы к некоторому увеличению темпов экономического роста, вызванное этими тенденциями укрепление глобальной взаимозависимости создает проблемы с точки зрения согласованности, взаимодополняемости и координации процесса разработки глобальной экономической политики. Эти проблемы возникают, в частности, в процессе взаимодействия различных направлений национальной политики, а также различных мандатов и юрисдикций международных учреждений. Например, способность развивающихся стран обеспечивать потенциальные возможности для своего роста, сокращать разрыв в уровне доходов на душу населения по сравнению с развитыми странами и поддерживать макроэкономическую стабильность во многом определяется макроэкономической политикой, проводимой основными

промышленно развитыми странами. Аналогичным образом масштабы и стабильность потоков прямых иностранных инвестиций и других форм внешнего финансирования, таких, как банковские кредиты и портфельные инвестиции, зависят, среди прочего, от перспектив экономической активности и международной торговли, а также от условий на валютных рынках и рынках других финансовых инструментов. Тем не менее, усилия по укреплению согласованности, взаимодополняемости и координации политики в этих различных, но взаимосвязанных областях не только между различными странами, но и зачастую между различными министерствами и ведомствами одной и той же страны, остаются несистематическими и зачастую неэффективными. Более того, эти усилия в свою очередь зависят от ряда международных учреждений, узковедомственный характер мандатов и юрисдикции которых не приспособлен для надлежащего учета основных взаимосвязей между различными вопросами и соответствующими мерами в различных областях.

14. Рост взаимозависимости между развитыми и развивающимися странами превратил торговлю и финансы в две ключевые области, в которых принятие согласованных и взаимодополняющих мер может способствовать извлечению максимальных выгод из процесса глобального роста и развития. В этих областях существует возможность определения целей политики, которые отвечают интересам как развитых, так и развивающихся стран. Например, давно признано, что стабильность обменных курсов и неуклонный рост доходов наряду с расширением занятости являются предварительными условиями сохранения и развития более открытой системы международной торговли.

15. Устойчивый и неуклонный рост мировой торговли имеет важное значение для стран, сталкивающихся с проблемами внешних платежей, так как это позволяет им проводить позитивную корректировку в условиях внутреннего экономического подъема и роста доходов, а не снижения деловой активности. Однако все более угрожающие системные нарушения в функционировании международных финансовых рынков, связанные с финансовой либерализацией и дерегулированием, порождают дестабилизирующие тенденции в глобальной торговой системе, не только вызывая колебания обменных курсов и все более частые резкие перепады в международной конкурентоспособности, но и развязывая дефляционные процессы, в условия которых корректировка кризисов принимает форму экономического спада и сокращения импорта, а не расширения экспорта. Такая корректировка, в частности, была характерной реакцией стран Восточной Азии на финансовый кризис, разразившийся в 1997 году.

16. Колебания в уровне экономической активности, вызванные этими повторяющимися финансовыми кризисами, не только отрицательно сказываются на долгосрочных перспективах развивающихся стран (оказывая воздействие на такие переменные величины, как объем инвестиций), но и могут серьезным и отрицательным образом повлиять на уровень жизни в странах, большинство населения которых живет, с трудом обеспечивая прожиточный минимум. Кроме того, многие развивающиеся страны особенно уязвимы с точки зрения неблагоприятных изменений во внешнеэкономических условиях в силу небольшого объема их экономики, специализации по ограниченному числу экспортных товаров (обычно сырьевых), а также ограничивающих географических факторов и отсутствия нормального доступа к объектам физической инфраструктуры, необходимым для международной торговли.

17. Меры по предупреждению и более эффективному регулированию финансовых кризисов до сих пор были сосредоточены на таких конкретных областях, как повышение транспарентности, укрепление финансового регулирования, создание финансовых механизмов, более приспособленных для поддержки стран, сталкивающихся с массовым оттоком капитала и резким падением курса валюты, и устранение проблем нравственного порядка в области международного кредитования и инвестиций. Однако до сих пор предпринимались лишь весьма ограниченные усилия для решения

этих проблем из-за функционирования международных финансовых рынков и международных процессов, определяющих макроэкономические переменные величины, которые могут способствовать возникновению финансовых кризисов и их обострению.

18. Финансовые кризисы в развивающихся странах не всегда вызваны внутренними причинами. Более того, недавние кризисы как правило были связаны с серьезными сдвигами в макроэкономических показателях за пределами тех стран, где впервые проявились кризисные явления. Однако сфера и порядок применения мер контроля Международного валютного фонда (МВФ) не включают методы надлежащего реагирования на однонаправленные импульсы, связанные с изменениями в валютной политике и политике обменных курсов ведущих стран - членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которые могут оказывать заметное влияние на международную конкурентоспособность и движение капиталов. В настоящее время проводимый в рамках мер контроля МВФ процесс анализа не предусматривает механизмы, которые бы обеспечивали какие-то средства защиты странам, подвергающимся воздействию таких импульсов.

19. Связь между внешней финансовой политикой и международной торговлей признается в различных статьях Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) и Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС). Например, в обоих соглашениях имеется положение о торговых мерах, принимаемых в связи с необходимостью решения проблем платежного баланса, а в соответствующих статьях определены процедуры оценки правомерности таких действий и роль МВФ в этом процессе. Однако в указанных соглашениях не предусмотрены пути устранения такой отрицательной взаимосвязи между торговыми и финансовыми проблемами. Например, несбалансированность обменных курсов, которая может быть вызвана нестабильностью на валютных рынках, может стать источником трений в торговых отношениях. Более того, на протяжении относительно короткого периода времени реальные действующие обменные курсы стран часто колеблются в пределах, которые являются значительными в процентном выражении по сравнению с их средними тарифными уровнями, и возникающие в результате изменения, даже без учета уровней равновесия их обменных курсов, могут сохраняться в течение некоторого времени. Таким образом, экономические последствия изменений обменных курсов могут заметно превышать эффект согласованных на многосторонней основе тарифных изменений. Тем не менее соглашения ВТО не содержат никаких положений относительно принятия мер по устранению отрицательных последствий несбалансированности обменных курсов.

В. Экономическая, социальная и природоохранная политика

20. Хотя взаимосвязь между сферами торговли, финансов и макроэкономики традиционно находится в центре внимания при рассмотрении вопросов о согласованности, взаимодополняемости и координации в процессе разработки глобальной политики, по мере того, как углубление и активизация экономической интеграции приводят к расширению круга тем, которыми приходится заниматься организациям, отвечающим за разработку норм, регулирующих международные экономические отношения, возрастает значение других аспектов этой взаимосвязи. Сюда относятся взаимосвязь между мерами в области макроэкономики и финансов и мерами по достижению таких целей в социальной сфере, как создание рабочих мест и ликвидация нищеты; между мерами по сокращению задолженности и обеспечению потоков помощи на льготных условиях и мерами в области торговли (включая в этой связи вопрос о том, в какой степени протекционизм в промышленно развитых странах повышает вероятность возникновения или обострения проблем задолженности развивающихся стран); и между мерами по либерализации торговли и мерами финансовой поддержки, необходимой для ее успешной реализации. В таких областях совершенствование согласованности, взаимодополняемости и координации в процессе разработки глобальной политики требуют признания соответствующих взаимосвязей, а в некоторых случаях и

пересмотра организационных механизмов в целях содействия этому признанию и принятия обусловленных им мер в области политики.

21. Меры по укреплению согласованности, взаимодополняемости и координации должны отражать широкий консенсус. Например, необходимо избегать увязывания условий, на которых предоставляется финансовая помощь международных учреждений, с требованиями режимов, которые являются прерогативой других учреждений или соглашений (касающихся, например, либерализации международной торговли или инвестиций). Объем обязательств развивающихся стран не должен превышать уровень их обязательств в рамках ВТО. Перекрестная обусловленность может рассматриваться не только как посягательство на национальный суверенитет, но и как навязывание установок, которые не обязательно отвечают потребностям данной ситуации. Таким образом, будучи построены на консенсусе, договоренности, позволяющие обеспечить более эффективную согласованность, взаимодополняемость и координацию в процессе разработки мер глобальной политики, могли бы способствовать устранению ненужной разобщенности и конфликтов и содействовать развитию плодотворных форм международного экономического сотрудничества.

22. С учетом опыта 80-х годов сейчас повсеместно признается, что издержки, связанные со структурной перестройкой и мерами корректировки, должны нести не только бедные страны; наоборот, общепризнанной является необходимость защиты расходов на социальные нужды в периоды бюджетных ограничений. В то же время нет достаточно полного представления о том, в какой мере политика промышленно развитых стран, касающаяся, например, сельскохозяйственных субсидий, может вызывать перекосы в распределении ресурсов и ограничивать возможности бедных стран по изысканию средств на цели борьбы с нищетой и меры социальной защиты. Точно так же отсутствие доступа к экологически безопасным технологиям осложняет принятие развивающимися странами мер по уменьшению экологической деградации. Таким образом, согласованность мер в области политики необходимо рассматривать на более широком фоне важнейших задач в области торговли, финансов, социальной сферы и охраны окружающей среды.

С. Другие последствия глобализации

23. Хотя торговля и финансы являются двумя основными областями, в которых явление глобализации проявляется наиболее заметно, существуют и другие области, в которых происходят изменения под воздействием процесса глобализации. Более широкое распространение идей, культурных ценностей и форм жизненного уклада могут приводить к утрате культурного разнообразия. Другими важными характерными чертами мировой экономики в условиях глобализации являются такие взаимосвязанные явления, как, например, новые модели миграции трудовых ресурсов, новые проблемы и возможности в области здравоохранения и, в отрицательном плане, новые возможности для роста деятельности организованных преступных групп, например в области торговли наркотиками и отмывания денег.

24. Пожалуй, наиболее важным стимулом или фактором, способствующим росту глобализации, является распространение информационной технологии. Это особенно хорошо видно на примере функционирования финансовых рынков, где скорость, качество, результативность и надежность информационной технологии имеет решающее значение для успеха на рынке. При этом она является также существенным фактором в большинстве других проявлений глобализации. Важная роль информационной технологии была подчеркнута Экономическим и Социальным Советом, который принял этот вопрос в качестве темы для этапа заседаний высокого уровня его основной сессии 2000 года.

25. Полное и эффективное участие в складывающейся глобальной информационной сети имеет решающее значение для стран, которые хотят выиграть в процессе глобализации и избежать

маргинализации. В настоящее время большинство развивающихся стран заметно отстают в этой области. С учетом нынешних головокружительных темпов развития информационной технологии этот разрыв быстро увеличивается. Хотя некоторые развивающиеся страны располагают значительным потенциалом в плане наличия соответствующего "человеческого капитала", особенно в области разработки программного обеспечения и/или в рамках существующих предприятий обрабатывающей промышленности, для большинства стран одних лишь собственных усилий недостаточно.

26. Инвестиции в инфраструктуру информационной технологии должны стать первоочередной задачей для любой страны, которая стремится к более прочной интеграции в международные промышленные и коммерческие сети. В этой связи Организация Объединенных Наций могла бы оказать содействие правительствам в выявлении менее дорогостоящих и несложных в использовании видов информационной технологии. Сейчас, когда в мире имеются возможности по использованию недорогих средств информации и коммуникации, странам целесообразно сосредоточиться на тех перспективах, которые открывает информационная технология. Избирательное применение новых информационных технологий также содействует облегчению доступа к различным технологическим разработкам, которыми могут воспользоваться развивающиеся страны.

27. Однако следует отметить, что практически все новые технологии запатентованы и воплощены в изделиях и процессах, разработанных на предприятиях частных корпораций в развитых странах. Издержки, связанные с приобретением таких технологий, весьма значительны. Более того, в силу ограничительного характера протоколов, регулирующих применение технологий, даже их приобретение может быть обусловлено конкретным видом использования без широкого распространения во всей экономике.

28. Какое бы важное значение для интеграции в мировую экономику не имели инвестиции в новые технологии и их приобретение, они могут дать результат лишь в том случае, если страна располагает соответствующей базой людских ресурсов. Таким образом, условия, которые способствуют опытно-конструкторским разработкам, инновационной деятельности и более широкому применению технологии в развивающихся странах, в конечном счете зависят от развития людских ресурсов. Причем речь идет не просто о восполнении нехватки лиц, располагающих определенной квалификацией и профессиональными навыками, а скорее о повышении качественного уровня людских ресурсов по всем профессиям и специальностям в экономике. Важно отметить, что при сопоставлении производительности в рамках данной страны различия в уровне образования и профессионально-технической подготовки рабочей силы отмечались в качестве важных факторов, объясняющих выявленные различия в производительности. Страны с низким уровнем грамотности и незначительным количеством учащихся средней школы находятся в весьма неблагоприятном положении. Одним из важных сдерживающих факторов во многих странах является то, что в самой системе образования наблюдается нехватка людских ресурсов для того, чтобы дать образование достаточно существенной доле населения. Требуется изыскать значительные ресурсы и направить их на преодоление недостатков в области развития людских ресурсов, которые выявились в процессе глобализации.

29. Благодаря глобализации потребность в развитии национальных людских ресурсов стала еще более настоятельной, так как выгоды, связанные с выходом на глобальные рынки, могут извлекать лишь те страны, которые располагают хорошо обученной рабочей силой, способной быстро адаптировать свои профессиональные навыки с учетом меняющегося спроса на глобальном рынке.

30. В то же время глобализация еще больше подчеркнула неравномерность развития между странами и в самих странах, под заметным воздействием которого происходит перемещение

трудовых ресурсов через границы, благодаря чему в определенной степени решается проблема развития людских ресурсов. Иногда это принимает форму классической "утечки умов", когда относительно квалифицированные трудящиеся мигрируют в развитые страны. В последнее время значительная доля низко квалифицированных или даже неквалифицированных трудящихся перебирается, иногда незаконно, в соседние страны, где экономический рост происходит более быстрыми темпами и где за труд относительно низкой квалификации предлагают более высокую заработную плату.

31. В принципе потоки трудовых ресурсов между странами должны быть экономически выгодными всем из них. Однако, хотя беспрепятственное передвижение товаров и капитала не вызывает практически никаких оговорок, перемещение трудовых ресурсов, как правило, затрагивает сложные политические и социальные вопросы. Тем не менее следует признать, что миграцию нельзя прекратить или даже полностью контролировать. Более того, с ростом глобализации миграционные процессы скорее всего активизируются. Задача заключается в том, чтобы заниматься ими в более широком контексте согласованных мер, принимаемых в связи с глобализацией и с учетом процесса развития.

32. Хотя небывалые достижения в области информационной технологии сыграли и продолжают играть существенную роль в глобализации рынков и открытии границ, эти движущие силы глобализации сами усугубили уже имеющиеся пагубные явления и взаимосвязанные проблемы организованной преступности, злоупотребления наркотиками, отмывания денег и коррупции. Очевидно, что глобализация создала благоприятную среду для роста интернационализации преступной деятельности.

33. Существует извращенная взаимозависимость между отмыванием денег и глобализацией: глобализация открыла новые возможности для отмывания незаконно полученных средств, в то время как отмывание денег влияет на развитие свободных и конкурентных рынков. Оно обеспечивает такие каналы, как отсутствие валютного контроля на границах; расширение и наличие постоянных потоков капитала на международном уровне, что затрудняет выявление подозрительных сделок; долларизация экономики, что способствует обращению "грязных" денег; и широкое распространение оффшорных финансовых услуг по привлечению иностранных инвестиций.

34. Отмывание денег также подрывает международные усилия по созданию свободных и конкурентных рынков и, таким образом, успешной либерализации торговли, поскольку оно нарушает функционирование рынков: сделки по отмыванию денег могут повышать спрос на наличность, приводить к неустойчивости обменных курсов и порождать недобросовестную конкуренцию; они подрывают доверие к финансовым рынкам, а следовательно и их стабильность.

35. Отмывание денег тесно связано с распространением незаконных наркотических средств и торговлей женщинами и детьми в течение последнего десятилетия, что привело к созданию гигантской индустрии, которая проявляется в социально-экономической области, в сфере здравоохранения и преступной деятельности практически всех стран. За счет средств, вырученных от незаконного сбыта наркотиков, создана обширная подпольная экономика, оборот которой исчисляется сотнями миллиардов долларов и которая угрожает не только институтам государства и гражданского общества во многих странах, но и стабильности мировой экономики.

IV. СОДЕЙСТВИЕ ГЛОБАЛЬНОМУ ПОНИМАНИЮ

36. Последствия интенсификации глобальных потоков капитала, товаров, идей и людей являются главным предметом национального и международного диалога по вопросам политики в области

/...

развития. Как развивающиеся, так и развитые страны стремятся к использованию выгод, связанных с ростом интеграции и открытости, пытаются одновременно свести к минимуму угрозы для их экономики и народов.

37. В результате проходившего в сентябре 1998 года диалога на высоком уровне было с удовлетворением отмечено совпадение мнений по ряду вопросов, касающихся характера этого явления (см. A/53/529):

- a) во-первых, глобализация представляет собой не один из вариантов хода событий, а необратимый процесс. Она носит позитивный, но вместе с тем неизбежный характер, поэтому ее необходимо тщательно направлять;
- b) во-вторых, национальные усилия по решению связанных с глобализацией проблем, в частности создание учреждений, необходимы, но их недостаточно. Настоятельно требуются меры на глобальном уровне с участием многосторонних учреждений, а также ведущих стран мира;
- c) в-третьих, необходимо изменить сложившееся положение, в частности за счет пересмотра и реформы нынешней структуры международно-финансовой системы в целях повышения ее транспарентности и подотчетности на основе широкого участия;
- d) в-четвертых, глобализация является многогранным процессом, в котором принимают участие самые различные действующие лица. Для эффективного решения вопросов, связанных с вовлеченностью в него и участием в нем, необходимо содействовать формированию глобальной гражданской этики в целях выработки норм, которые бы обеспечили связанные с глобализацией выгоды для всех, в том числе для тех, кто в настоящее время находится в неблагоприятном положении;
- e) в-пятых, в силу своей универсальности и широкого мандата Организация Объединенных Наций представляет собой уникальный механизм выработки принципов и норм, необходимых для использования потенциала глобализации и развития всеобъемлющего диалога по вопросам глобализации, построенного вокруг таких понятий, как "глобальное общежитие".

38. Хотя имеет место общее признание огромного положительного потенциала глобализации с точки зрения решения вопросов развития, в ходе международных обсуждений значительное внимание уделяется проблеме маргинализации стран и групп населения в странах, а также проблемам асимметрии и неравенства. Процесс глобализации будет трудно поддерживать, а его потенциал не будет реализован до тех пор, пока многочисленные группы людей остаются лишенными связанных с ним благ. В нынешних условиях для значительного числа развивающихся стран, особенно наименее развитых и стран Африки, связанные с глобализацией издержки пока перевешивают ее выгоды. Страны, которые больше всего нуждаются в торговле, инвестициях и росте, порождаемых глобализацией, как правило, не получают достаточных притоков капитала, а их доля в мировой торговле продолжает сокращаться. Небольшие и изолированные страны, такие, как островные государства или страны с относительно узкими производственными возможностями, например многие страны с переходной экономикой, или же страны с ограниченными возможностями в плане развития людских ресурсов, например наименее развитые страны, сталкиваются с серьезными ограничениями их способности извлекать выгоды из глобализации мировой экономики. Глобализация лишь отчетливее выявила их структурные недостатки.

39. Сейчас широко признается тот факт, что движимая рыночными силами глобализация сама по себе не обеспечит ни справедливости, ни социального прогресса. Фактически в последние годы она сопровождается ростом неравенства между странами и в самих странах, и число людей,

живущих в условиях нищеты, продолжает увеличиваться. Асимметричное распределение выгод и рисков, связанных с глобализацией, требует заключения глобального "социального контракта" между развивающимися и развитыми странами на основе подлинной солидарности и совместной ответственности и при активном участии негосударственных элементов в целях создания основанной на правилах международной системы, в рамках которой все страны могли бы в полной мере пользоваться выгодами этого процесса, а более сильные страны признавали бы и уважали факторы, сдерживающие развитие более слабых стран.

40. Глобализация требует большей ответственности от всех стран. Для развивающихся стран интеграция в глобальную и характеризующуюся острой конкуренцией мировую экономику порождает много новых проблем: формирование и поддержание прочной макроэкономической базы и достаточно открытых, благоприятных и стабильных условий для торговых и инвестиционных потоков, строительство социально-экономической инфраструктуры и институтов, создание систем социальной поддержки и настойчивые усилия по укреплению эффективности и гибкости их экономики за счет постоянного развития людских ресурсов, а также более эффективного, базирующегося на более широком участии и подотчетного правления.

41. Хотя большинство развивающихся стран признает свою главную ответственность в деле реализации этих задач, далеко не все из них могут успешно осуществить их без международной помощи и создания более благоприятных внешних условий. Развитые страны традиционно признают необходимость оказания такой помощи и содействия в создании благоприятных глобальных условий. Однако в эпоху глобализации их ответственность в этой области еще более возрастает не только из соображений солидарности, но и в силу их заинтересованности в содействии созданию стабильных условий, без которых такую глобализацию поддерживать невозможно. Более того, хотя процесс глобализации обусловлен рынками и технологиями, он в целом способствует укреплению влияния развитых стран в мировой экономике, поскольку большинство корпораций и потоков капитала, которые являются основными движущими силами глобализации, принадлежат им. Их политика в области макроэкономики, торговли и обменных курсов не только определяет рост мировой экономики, но и устанавливает нормы, правила и стандарты, регулирующие корпоративное поведение и функционирование их финансовых рынков. Рост влияния сопровождается ростом ответственности.

42. В условиях глобального интегрированного рынка как развивающиеся, так и развитые страны должны проявлять больше ответственности и укреплять транспарентность и подотчетность в процессе разработки политики. Глобализация экономики означает глобализацию ответственности и возможностей по принятию соответствующих мер. Однако одни правительства, даже действуя сообща, не могут справиться с этой задачей без поддержки таких основных субъектов глобальной экономики, как частный сектор и гражданское общество. Частному сектору необходимо рассматривать этот вопрос в долгосрочной перспективе и признать необходимость уважения и развития концепции общего блага наряду со стремлением извлечь максимальную прибыль. Гражданское общество может помочь в определении ценностных установок и норм и выполнять функции надзора. "Глобальная гражданственность" подразумевает, что каждый участник и каждый субъект признает и осуществляет свою ответственность. В этом состоит суть развития глобального взаимопонимания.

43. Важнейшим аспектом этого взаимопонимания должен стать комплекс общих целей и общего видения, обеспечиваемых на широкой основе роста и развития на благо всех стран и народов. Главные совместные усилия всех членов международного сообщества потребуются для выработки норм "глобализации с человеческим лицом", которая благоприятствует развитию человека и повышению его благосостояния. Необходимо наметить общие действия с учетом более широких устремлений членов нашего глобального общества. Роль Организации Объединенных Наций

заключается в том, чтобы взять на себя руководство в деле выработки новых норм для такой глобализации.

44. В последние годы произошли положительные изменения в динамике и характере диалога по вопросам развития. В 90-е годы на крупных конференциях Организации Объединенных Наций сформировался консенсус в отношении целей в области развития. Успешное принятие Повестки дня для развития, серьезный и конструктивный подход в рамках подготовки к форуму высокого уровня по финансированию развития, укрепляющееся стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями и общее признание государствами-членами необходимости привлечения частного сектора и гражданского общества создали благоприятные условия для ведения диалога по вопросам развития на прочной основе взаимных интересов и признания настоятельной необходимости решения проблем в условиях равенства и сотрудничества.

45. Для выработки эффективного и всеобъемлющего подхода к проблемам глобализации государствам-членам необходимо добиться взаимопонимания и договоренности по таким важным вопросам, как, например, вопрос о том, какие новые факторы формируют глобальные условия, в которых сейчас функционирует Организация Объединенных Наций, какие новые задачи стоят перед ней и какие новые процедуры могут быть разработаны для их решения, каких традиционных целей Организации Объединенных Наций становится все труднее достичь в новых условиях, порожденных глобализацией и взаимозависимостью, какие инструменты политики больше не срабатывают и почему, каковы принципиально новые подходы к решению старых и новых задач и каков формирующийся круг участников и партнеров в процессе развития. Важно также определить те аспекты весьма многогранного явления глобализации, которые самым непосредственным и важнейшим образом сказываются на политике и деятельности в области развития.

46. Такие вопросы необходимо решать в рамках усилий по укреплению возможностей Организации Объединенных Наций в плане выявления и поощрения основных элементов процесса углубления глобального взаимопонимания, привлечения всех сторон к диалогу по вопросам развития и содействия формированию широкого консенсуса по мерам и политике, которые следует проводить на национальном, региональном и глобальном уровнях.

V. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

47. Организация Объединенных Наций располагает уникальными возможностями для того, чтобы играть руководящую роль в деле разработки норм для процесса "глобализации с человеческим лицом". Она может делать это путем формирования более широкого видения процесса развития человека. В качестве первого шага в этом направлении ей необходимо оказать содействие в деле разработки эффективных мер по решению двух задач в области глобализации: потребности в более согласованной политике и создании учреждений на национальном, региональном и глобальном уровнях.

48. Это означает, что деятельность Организации Объединенных Наций в области развития как в аналитическом, так и в нормативном плане и ее оперативная деятельность должны быть в большей мере ориентированы на решение этих задач, чем в настоящее время. Это также означает, что Организации Объединенных Наций потребуются тесно сотрудничать с основными партнерами - бреттон-вудскими учреждениями и другими организациями системы, правительствами как развитых, так и развивающихся стран, корпоративным и финансовым секторами и институтами гражданского общества в целом - для формирования необходимого консенсуса в отношении необходимости изменения политики и учреждений.

А. "Правила игры" и создание организационного потенциала

49. Как отмечалось выше, потенциальные выгоды, связанные с глобализацией, велики, однако многие развивающиеся страны не в состоянии воспользоваться этими благами и не смогут сделать этого, если международным сообществом не будут предприняты согласованные усилия, с тем чтобы облегчить их интеграцию в мировую экономику. Торговля и финансы являются двумя важнейшими каналами, через которые осуществляется такая интеграция. Однако в современной мировой экономике, которая во все большей степени базируется на знаниях, важную роль играют технологические опыт и знания, в особенности информационная технология и связанные с этим профессиональные навыки. По мере все более быстрого и беспрепятственного перемещения товаров, услуг и капитала передвижение людей между странами становится все труднее регулировать, и одновременно все сложнее и сложнее контролировать транснациональные преступления, что проявляется в отмывании денег.

50. Давно известная фраза "ни одно государство не может справиться в одиночку" перестала быть лозунгом и перешла в сферу практических действий. Практические действия заключаются прежде всего в согласовании "правил игры" и создании возможностей для институционального надзора будь то в области торговли, финансов, передачи технологии, миграции или борьбы с транснациональными преступлениями, если не выходить за рамки вопросов, обсуждаемых в настоящем докладе. Организация Объединенных Наций является главным органом, в котором необходимо проводить обсуждения относительно установления этих правил, норм и стандартов и формировать консенсус в отношении организационных механизмов, необходимых для их применения. Это не означает, что Организация в каждом конкретном случае будет действительно заниматься разработкой или осуществлением этих норм. Во многих случаях их подготовкой и ведением по ним переговоров будут заниматься другие форумы более технического характера. Однако ни одно другое учреждение не заменит Организацию Объединенных Наций с точки зрения придания политического стимула и легитимности процессу разработки правил, норм и стандартов, поскольку она является универсальной и демократической по своему членскому составу организацией, наделенной широкими полномочиями по проведению обсуждений, что позволяет ей рассматривать все аспекты проблем развития в их политическом контексте. С учетом всего этого изложенные ниже замечания призваны стимулировать обсуждение тех направлений деятельности, которые могут быть рассмотрены Организацией Объединенных Наций с точки зрения содействия развитию в контексте глобализации.

51. Ассамблея могла бы поощрять более глубокое обсуждение вопросов глобального экономического управления в контексте глобализации. В области согласования политики и создания организационного потенциала проводимые два раза в год совещания Генеральной Ассамблеи высокого уровня об оживлении диалога призваны обеспечить важную возможность для проведения широкого диалога по таким вопросам. Темы и вопросы, определенные в докладах Генерального секретаря об оживлении диалога (А/50/480 и А/52/425), могли бы быть использованы в качестве отправной точки для планирования этого диалога в течение следующих трех или четырех раундов. Аналогичным образом, если рассматривать такие ключевые мероприятия, как финансирование развития, десятая сессия ЮНКТАД и проводимые раз в пять лет обзоры хода осуществления решений глобальных конференций, в качестве ряда взаимосвязанных форумов, а не отдельных мероприятий это могло бы содействовать реализации общей программы мер по укреплению возможностей в области экономического управления. Ассамблея могла бы также призвать Экономический и Социальный Совет обсудить возможность создания целевой группы по этому вопросу в составе представителей развивающихся и промышленно развитых стран и гражданского общества. Такая целевая группа могла бы прежде всего обсудить пути и средства повышения согласованности политики и связанные с этим институциональные изменения и представить доклад Совету, МВФ, Всемирному банку и ВТО.

52. С учетом его общесистемных координационных функций Экономический и Социальный Совет может внести важный вклад в укрепление согласованности политики. В этих целях необходимо призвать Совет углублять свой диалог с бреттон-вудскими учреждениями и ВТО. Он мог бы поощрять разработку системой Организации Объединенных Наций комплексных мер политики и ряда взаимодополняющих мер для решения проблем, связанных с глобализацией, на основе результатов важнейших конференций Организации Объединенных Наций. Совету необходимо развивать успех, достигнутый за счет его усилий по координации общесистемных мер во исполнение решений этих конференций.

53. В области торговли, несмотря на то, что аспекты, связанные с ее регулированием, являются прерогативой ВТО, Организация Объединенных Наций, в частности ЮНКТАД, должны по-прежнему уделять внимание вопросам, представляющим интерес с точки зрения перспективной политики в области развития. Они касаются трудностей, с которыми развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны Африки, по-прежнему сталкиваются в плане доступа на рынки и диверсификации их продукции и экспортных товаров, т.е. проблем, которые, по всей видимости, обострятся после прекращения действия преференциального режима, а также неспособности бедных и малых стран принимать эффективное участие в многосторонних переговорах и пользоваться механизмами ВТО по урегулированию споров.

54. После принятия заявления министров по вопросу о доступе к рынкам в ходе этапа заседаний высокого уровня на основной сессии Совета 1998 года Ассамблея могла бы содействовать процессу дальнейшей либерализации торговли развитыми и развивающимися странами, особенно в секторах, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта. Можно было бы также рассмотреть соответствующие механизмы консультаций между Советом и Советом ВТО для изучения вопроса о путях более эффективной интеграции в процесс торговли целей и задач в области развития. Можно было бы также обсудить вопрос о создании независимого механизма правовой помощи и органа по защите интересов развивающихся стран и оказания им поддержки в ВТО¹. В ноябре 1999 года состоится третья Конференция ВТО на уровне министров, которая, по всей вероятности, откроет новый раунд многосторонних торговых переговоров. Генеральная Ассамблея могла бы рассмотреть вопрос о превращении этого раунда в "Раунд развития" и содействовать реализации этой идеи. В этой связи после Конференции ВТО на уровне министров в Сиэтле могло бы быть организовано консультативное совещание между Организацией Объединенных Наций и ВТО.

55. В связи с вопросом о финансовых потоках и с учетом недавнего азиатского кризиса уже внесен ряд предложений в целях их более эффективного регулирования. Разработка систем раннего предупреждения, укрепление организационных механизмов по контролю и в случае необходимости регулированию финансовых потоков, а также содействие развитию регионального финансового сотрудничества являются лишь некоторыми из вопросов, по которым можно организовать открытое международное обсуждение, в которое Организация Объединенных Наций могла бы внести существенный вклад.

56. Международные действия по регулированию и предупреждению кризисов и финансовой нестабильности имеют решающее значение. В этой связи необходимо уделить внимание содержащемуся в Докладе о развитии человека за 1999 год предложению о том, чтобы Совет, Всемирный банк и МВФ рассмотрели вопрос о проведении международного исследования по вопросу о недостатках в области мер регулирования, особенно в отношении краткосрочной банковской задолженности, обратных потоков портфельных инвестиций и деятельности фондов хеджирования. Международному сообществу следует также продолжить рассмотрение вопроса о том, каким образом повысить эффективность учреждений, занимающихся ранним предупреждением и регулированием кризисов. Хотя в этой связи высказывалось немало предложений, касающихся,

в частности, "кредитора последней руки" или предоставления Временному комитету МВФ полномочий по принятию решений, достигнутые до сих пор результаты носят лишь ограниченный характер.

57. Таким образом, все инициативы, предпринятые в этой важнейшей области, будь то в рамках "семерки" или Группы 22, как правило, исключали или ограничивали участие развивающихся стран. Созданный при Банке международных расчетов (БМР) Форум финансовой стабильности для рассмотрения вопросов, возникающих вследствие кризисов, не включает развивающиеся страны, которые могут участвовать лишь в составе специальных рабочих групп. Необходимо предусмотреть пути обеспечения более формального и институционального участия развивающихся стран в таких органах, как БМР, в целях рассмотрения вопросов, относящихся к реформе международной финансовой системы. Более того, сама Организация Объединенных Наций должна принять участие в определении того, в каком направлении будут идти реформы. Проводимые Экономическим и Социальным Советом заседания высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями должны быть использованы в качестве важной возможности для рассмотрения лицами, ответственными за разработку политики, вопроса о необходимости согласования мер по сотрудничеству в области финансов, макроэкономики и развития, а также обсуждения новых идей и инициатив.

58. Уменьшение разрыва между бедными и богатыми, а также между богатым и бедным населением в самих странах должно стать более широкой целью, охватывающей многочисленные цели и задачи, согласованные на глобальных конференциях 90-х годов. Экономический и Социальный Совет в рамках проводимого им обзора хода осуществления результатов глобальных конференций должен сосредоточиться на мерах по контролю за достижением этой цели в консультации с бреттон-вудскими учреждениями.

59. Организация Объединенных Наций должна по-прежнему поощрять правительства и оказывать им содействие в разработке новых мер социальной политики, в большей степени приспособленных к новым реальностям глобальной экономики, особенно в целях решения проблем безработицы на меняющихся рынках труда и содействия перераспределению доходов, предоставлению социальных услуг и созданию систем социальной защиты. В этой связи особого внимания заслуживают инициатива Комитета развития Всемирного банка, который обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой внести необходимые уточнения в документ по принципам и эффективной практике в области социальной политики, а также работа, проводимая в Комиссии по социальному развитию.

60. В коммюнике министров, озаглавленном "Роль занятости и трудовой деятельности в деле искоренения нищеты: расширение возможностей и улучшение положения женщин" и принятом Экономическим и Социальным Советом на этапе заседаний высокого уровня его основной сессии 1999 года, успешно объединены вопросы занятости, положения женщин и искоренения нищеты в согласованных рамках политики. Ассамблея могла бы приветствовать принятое коммюнике министров и призвать к его осуществлению правительствами и системой Организации Объединенных Наций.

61. В отношении технологии Организация Объединенных Наций должна по-прежнему содействовать созданию международных условий по улучшению доступа к технологии и ее передачи развивающимся странам, в том числе за счет полного осуществления Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и расширения национальных возможностей в деле разработки и распространения технологий, например через системы подготовки кадров, которые предоставляют трудящимся возможности в плане повышения квалификации и совершенствования своих навыков.

62. Необходимы также более решительные государственные меры в поддержку разработки новых технологий в целях развития человеческого потенциала и ликвидации нищеты. В ходе этапа заседаний высокого уровня своей основной сессии 2000 года Экономический и Социальный Совет при рассмотрении роли информационной технологии мог бы изучить пути обеспечения того, чтобы интересы развивающихся стран были отражены в решениях, касающихся регулирования глобальных средств коммуникации, в особенности сети Интернет. Он мог бы также рассмотреть вопрос об организации международной программы в поддержку государственных инвестиций в технологии для удовлетворения потребностей бедных слоев населения и бедных стран на основе модели Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ), как это предложено в Докладе о развитии человека за 1999 год.

63. Особенно важным является создание национального потенциала в области информационной технологии. Однако этого нельзя добиться без международной помощи. В настоящее время такая помощь, как правило, ограничивается предоставлением оборудования и соответствующей подготовкой кадров. Для того чтобы она носила более целостный характер и имела долгосрочный эффект, необходимо в первую очередь заручиться активным участием - как в разработке политики, так и в ее осуществлении и финансировании - международных деловых кругов, особенно в области телекоммуникации, электроники и производства компьютеров. Во-вторых, такая помощь должна осуществляться в соответствующих рамках, согласованных на правительственном уровне. В-третьих, в них должен присутствовать существенный элемент сотрудничества по линии Юг-Юг. В-четвертых, необходимо будет обратиться с призывом к НПО, в частности в целях мобилизации добровольцев для осуществления устойчивой программы подготовки кадров/операций на местах.

64. В этой связи и в развитие успешной инициативы Организации Объединенных Наций по решению проблемы перекодировки дат в компьютерах накануне 2000 года Ассамблея могла бы просить Экономический и Социальный Совет рассмотреть в ходе этапа заседаний высокого уровня его основной сессии 2000 года вопрос о целесообразности создания группы в составе представителей национальных правительств, международных деловых кругов, системы Организации Объединенных Наций (включая бреттон-вудские учреждения), не входящих в систему Организации Объединенных Наций учреждений в области развития, региональных/межрегиональных организаций и НПО, с тем чтобы она возглавила глобальные усилия по содействию интеграции развивающихся стран в формирующуюся глобальную информационную сеть. Этой группе можно было бы поручить задачу разработки такой программы и руководящих принципов, направленных на обеспечение взаимодействия деятельности входящих в ее состав групп, устойчивости и всеобъемлющего характера сферы применения данной программы.

65. Однако сотрудничество с представителями неправительственных организаций могло бы отнюдь не ограничиваться вопросами технологии. В силу возросшей роли таких действующих лиц, как частный сектор, а также НПО и другие элементы гражданского общества, меры Организации Объединенных Наций по решению проблем, связанных с глобализацией, должны предусматривать установление новых партнерских взаимоотношений с этими группами. В этой связи весьма полезным могло бы оказаться осуществление Давосской инициативы Генерального секретаря.

66. Для борьбы с такими отрицательными явлениями, как наркотики, организованная преступность и отмывание денег, очевидными областями, требующими постоянных инициатив и мер со стороны Организации Объединенных Наций, являются укрепление международного сотрудничества за счет объединения национальных усилий, принятие, по мере необходимости, международных норм и международных кодексов поведения и укрепление многостороннего регионального или субрегионального сотрудничества в тех случаях, когда это целесообразно. Более того, Организация Объединенных Наций может и должна играть решающую роль во всех этих

вопросах, отчасти путем выявления проблем, которые необходимо решать, и отчасти путем выработки решений, которые могут осуществляться за счет укрепления сотрудничества между странами.

В. Оперативная деятельность в целях развития

1. Укрепление национальных возможностей по использованию выгод и преодолению проблем, связанных с глобализацией

67. Система Организации Объединенных Наций поддерживает развивающиеся страны и страны с переходной экономикой в их усилиях по укреплению своих возможностей в плане использования положительных и преодоления отрицательных последствий глобализации и взаимозависимости самыми различными способами на уровне стран. Задача заключается в изменении и адаптации оперативной деятельности в рамках системы, с тем чтобы она отвечала новым потребностям всех стран, которые хотят с большей выгодой для себя использовать новые возможности, открывающиеся в процессе роста торговли, потоков капитала и технического прогресса.

68. Хотя сами страны, их правительства и народ в первую очередь отвечают за определение на национальном уровне действий, необходимых для решения этих проблем, важную роль призвано сыграть и международное сотрудничество. Вклад системы Организации Объединенных Наций следует рассматривать во взаимосвязи с другими усилиями международного сообщества и в качестве поддержки национальных усилий.

69. Оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития направлена на оказание содействия странам в достижении их национальных целей в рамках процесса устойчивого развития человека, что представляет собой наиболее эффективный путь решения проблем, связанных с глобализацией и взаимозависимостью. В этой связи основная цель оперативной деятельности должна заключаться в содействии укреплению национального потенциала, с тем чтобы использовать положительные последствия глобализации и преодолевать проблемы, связанные с ее отрицательными последствиями. В этих целях необходимо уделить первоочередное внимание достижению, среди прочего, следующих целей:

- a) содействие формированию согласованной и комплексной программы, предусматривающей принятие мер в макроэкономической, финансовой, социальной и природоохранной областях;
- b) оказание помощи в развитии людских ресурсов;
- c) создание условий, способствующих привлечению иностранных и отечественных инвестиций;
- d) диверсификация и расширение отечественного производства, а также импортно-экспортной торговли;
- e) содействие извлечению и полному использованию выгод, связанных с передачей технологии;
- f) расширение возможностей по урегулированию проблемы внешней задолженности;
- g) оказание содействия в ослаблении отрицательных социальных последствий экономических кризисов, особенно для неимущих и уязвимых групп населения.

70. Система координаторов-резидентов является основным инструментом, с помощью которого Организация Объединенных Наций выполняет роль нейтрального посредника при проведении диалога по вопросам политики в заинтересованных странах под руководством правительства. Используя в качестве ориентиров цели и политику в области развития, согласованные на важнейших конференциях Организации Объединенных Наций, система Организации Объединенных Наций может оказывать поддержку странам по их просьбе путем создания основы для мер поддержки и механизмов увязывания мер и политики на местном, региональном и глобальном уровнях. Совокупные усилия системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, призваны оказать странам содействие в повышении эффективности макроэкономического управления, укреплении согласованности мер политики, затрагивающих экономические, финансовые, социальные и природоохранные аспекты, и защите большинства уязвимых групп, что дает соответствующей стране возможность использовать эту поддержку для достижения своих национальных целей наряду с более полной интеграцией в глобальную экономику.

2. Создание условий для привлечения инвестиций

71. Создание позитивного "благоприятного климата" для иностранных и отечественных инвестиций может содействовать поощрению передачи технологии и инициатив по созданию потенциала в целях диверсификации и развития торговли. Оперативная деятельность системы должна поддерживать национальные реформы, которые создают благоприятные условия для инвестиций и другой экономической деятельности, определяя необходимые изменения в нормативной базе и поддерживая наращивание организационного потенциала. Необходимо укреплять и координировать, по мере необходимости, инициативы на уровне стран, осуществляемые, среди прочего, такими организациями, как бреттон-вудские учреждения, Центр по международной торговле (ЦМТ), ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО, МОТ, ФАО, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и ВТО, которые поддерживают национальные реформы в целях укрепления правовой базы для инвестиций и другой экономической деятельности.

72. Важной областью, в которой требуется укрепление поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций, является повышение информированности и способности развивающихся стран принимать участие в многосторонних торговых переговорах и пользоваться механизмами по урегулированию споров ВТО. Такие организации, как ЮНКТАД и ВТО, осуществляют специальные программы помощи в нескольких странах. Они организуют консультационные миссии и подготовку кадров, коллективные обсуждения и коллоквиумы, создание информационных служб на национальном уровне и предоставление соответствующей официальной документации, иногда на национальных языках. Сферу охвата и масштабы этих мероприятий необходимо существенно расширить и укрепить связи и координацию между ними в целях повышения их воздействия на процесс развития потенциала, особенно в бедных и малых странах.

73. Система Организации Объединенных Наций также проводит аналитические исследования в поддержку национальных усилий по разработке мер либерализации. Эти исследования посвящены таким темам, как доступ на рынки, конкурентоспособность экспорта, динамика моделей торговли, транснациональные корпорации, роль прямых иностранных инвестиций в содействии устойчивому развитию, последствия либерализации торговли для экологических проблем и организация коммерческой деятельности и предпринимательство. Осуществляются тематические исследования при участии деловых кругов и гражданского общества. Важно продолжать расширение круга этих мероприятий, ориентируясь на конкретные потребности отдельных стран, с тем чтобы они могли в полной мере воспользоваться выгодами, связанными с процессом глобализации.

3. Диверсификация производства и торговли и передача технологии

74. Такие организации, как ФАО, ЦМТ, Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотическими средствами (ЮНДКП), ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО и ВТО, а также бреттон-вудские учреждения, поддерживают национальные усилия по диверсификации моделей отечественного производства и импортно-экспортной торговли. Они предоставляют правительствам и коммерческим объединениям или фирмам значительные консультационные услуги. Эта деятельность охватывает широкий диапазон мер от создания распределительных сетей и финансового управления до технологической модернизации и нововведений за счет поиска новых рынков или новых возможностей на старых рынках, а иногда повышения качественного уровня и оценки новых сегментов экспортных рынков.

75. Недавно в этой области был апробирован более согласованный и скоординированный подход среди различных организаций системы Организации Объединенных Наций в отношении наименее развитых стран через Комплексную основу для оказания связанной с торговлей технической помощи, включая создание кадрового и организационного потенциала, наименее развитым странам в торговле и смежных областях (Комплексная основа). Эта совместная программа, принятая в октябре 1997 года на Совещании высокого уровня по комплексным инициативам в интересах развития торговли наименее развитых стран, объединяет шесть организаций: МВФ, ЦМТ, ЮНКТАД, ПРООН, Всемирный банк и ВТО. В программе участвует 40 наименее развитых стран, которые нуждаются во всесторонней поддержке международного сообщества.

76. Одним из ключевых аспектов оперативной деятельности в целях развития является облегчение передачи технологии и расширение доступа к технической информации, а также создание потоков информации по доступным и устойчивым технологиям, которые являются пригодными для данной страны, и налаживание информационных сетей с соответствующими учреждениями и фирмами. Такие организации, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международный союз электросвязи (МСЭ), ВТО, ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), МОТ, ЮНИДО, Мировая продовольственная программа (МПП), ПРООН и Всемирный банк, осуществляют ряд инициатив, которые содействуют адаптации технологий с учетом местных условий.

77. Однако следует отметить, что масштабы помощи системы Организации Объединенных Наций в этих основных областях являются довольно незначительными в силу ограниченности имеющихся ресурсов для таких мероприятий. Такое ограниченное выделение ресурсов на области, которые непосредственно связаны с позитивными аспектами глобализации, вызвано двумя главными причинами: а) общей нехваткой средств на оперативную деятельность в целях развития и б) относительным увеличением доли ресурсов, направляемых непосредственно на мероприятия в области развития человеческого потенциала. Иногда для компенсации уменьшающегося объема субсидий используются ресурсы частного сектора. Непосредственно заинтересованные компании участвуют в финансировании некоторых мероприятий из своих собственных средств, например, путем совместного финансирования расходов на учебные и аналогичные мероприятия. С учетом тенденций в отношении ресурсов в целях развития и растущего спроса на них в связи с отрицательными последствиями глобализации роль этих альтернативных источников финансирования может в будущем стать более значительной.

78. Одним из путей ослабления отрицательных последствий уменьшения объема ресурсов на мероприятия в области развития, связанные с положительными аспектами глобализации, должно стать укрепление сотрудничества между организациями системы в этой области, как это имело место при подготовке Комплексной основы и других совместных программ, таких, как совместные

меры ВТО, ЮНКТАД и ЦМТ в области торговли. Это могло бы содействовать обеспечению более широкой поддержки со стороны стран-доноров.

4. Регулирование внешней задолженности

79. Расширение возможностей по регулированию внешней задолженности поддерживается через самые различные программы технического сотрудничества, осуществляемые ПРООН, ЮНКТАД, Всемирным банком и МВФ, зачастую в сотрудничестве с региональными банками. Они включают программы сотрудничества в деле предоставления консультационных услуг и подготовки кадров для таких учреждений, как центральные банки, министерства финансов или специализированные государственные ведомства, занимающиеся вопросами обслуживания и регулирования внешней задолженности, путем укрепления их организационных возможностей по контролю и регулированию процесса обслуживания долга.

5. Социальные аспекты процесса глобализации

80. Растущая интеграция развивающихся стран и стран с переходной экономикой в мировую экономику требует структурной перестройки и экономических реформ. Зачастую эти реформы сопряжены с социальными издержками. Неоднократно возникавшие в последние годы финансовые кризисы также повлекли за собой серьезные издержки, значительная доля которых легла на плечи бедных и уязвимых слоев населения. В связи с этим система Организации Объединенных Наций обеспечивает гуманитарную помощь и оказывает странам содействие в создании систем социальной защиты.

81. В связи с азиатским кризисом АКК принял в октябре 1998 года заявление, в котором подчеркнул важность укрепления глобальной приверженности системы Организации Объединенных Наций следующим областям деятельности:

- a) наблюдение за последствиями кризиса для общества и индивидуумов;
- b) оказание содействия отдельным странам в проведении необходимых структурных и институциональных реформ;
- c) оказание помощи в укреплении или формировании базовых социальных служб, возможностей обеспечения средств к существованию и систем социальной защиты для наиболее обездоленных;
- d) налаживание тесных связей между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, в том числе на основе предложения Всемирного банка о совместной деятельности в целях разработки всеобъемлющих рамок развития под руководством правительств соответствующих стран.

82. Консультативный комитет по программам и оперативным вопросам (ККПОВ) и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) принимают меры по осуществлению этих видов деятельности, в том числе через такие рамки сотрудничества, как общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Эти совместные усилия необходимо активизировать на систематической основе и при четком видении цели и расширить, с тем чтобы включить сюда подход на основе сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями, региональными комиссиями и региональными банками развития.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

83. Глобализация и ее последствия останутся в предстоящие годы актуальным вопросом в рамках обсуждения перспектив развития. Несомненно, система Организации Объединенных Наций будет играть важнейшую роль в решении проблем, порождаемых силами глобализации, в частности, как утверждается в настоящем докладе, в плане содействия проведению более согласованной политики и, что еще важнее, создания организационного потенциала на всех уровнях. Обе эти задачи являются сложными и зачастую взаимосвязанными. Для того чтобы Организация могла успешно решать их, необходимо, чтобы она продолжала выявлять вопросы, которые могут не только стать предметом обсуждений в рамках межправительственных форумов с более эффективной структурой, но и давать конкретные результаты на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Примечание

¹ См. ПРООН, Доклад о развитии человека за 1999 год, стр. 110.
